

2020 年大事记

1 月

3 日上午，县委书记许水兆到富水镇茶坊小食品产业建设现场，专题研究和协调推进项目建设相关事宜。在踏勘了建设情况后，重点听取了项目规划设计情况汇报和参会人员发言，许水兆强调，要把茶坊小食品产业园项目作为 2020 年全县“三农”工作的重中之重，进一步凝聚力量，做足“农旅融合”文章，聚力打造成集“高端化、标准化、智能化、品牌化”为一体的现代农业产业化“龙头”，实现富水片区工业农业旅游的提档升级。

3 日，县委常委、常务副县长李军在县机关服务中心主持召开 2020 年重点项目建设计划修订审核等会议，对 2020 年全县重点项目建设计划修订情况，“一县一策”推动高质量发展产业清单进行研究审核，分析全县 2019 年主要经济指标完成及 2020 年主要经济指标计划情况。

6 日晚，雨雪灾害突袭商南，导致全县配电网出现 10 条 10 千伏线路受损，赵川、十里坪和金丝峡镇等区域停电故障。

7 日，商南县供电分公司快速反应，全力抢修受损电力设施，积极恢复灾区电力供应。

11 日晚，县委书记许水兆主持召开 2020 年第 1 次县委常委会议，传达学习中省市有关文件会议精神，研究商南县贯彻落实意见，听取并审议县政府党组关于 2019 年重大项

目完成情况暨 2020 年重大项目计划制定情况的汇报以及县人大常委会党组、县政府党组、县政协党组 2019 年工作情况汇报，讨论审定中共商南县委十八届十八次全会有关文件材料。

14 日，市委常委、宣传部部长马生龙深入商南县城关街道捉马沟村、十里铺村、县高级中学走访慰问困难群众、老党员以及全市“优秀人才”张志峰和“陕西好人”、全国十大正能量人物贺晶晶，为他们送去了党和政府的关怀和温暖，县委书记许水兆、县委常委、宣传部部长董建莉参加慰问活动。

14 日，全县 2019 年度抓基层党建工作述职评议考核会议在县委西四楼会议室召开，县委书记许水兆主持并讲话。他强调各级党委党组书记要坚持党建领航，深化思想认识，突出工作重点，强化工作举措，奋力谱写新时代基层党建工作新篇章。

14 日，县“不忘初心·牢记使命”主题教育总结大会在县委西四楼会议室召开，贯彻落实中央、省委、市委会议精神，对全县主题教育工作进行全面总结，并对下一步工作进行安排，县委书记许水兆出席并讲话，市委主题教育第七巡回指导组组长党建平指导会议。

15 日下午，在县委西四楼会议室召开 2019 年度市对县目标责任考核工作报告大会。县委书记许水兆主持会议并代表县委县政府汇报商南县 2019 年度目标任务完成情况，市考核组组长刘清民讲话并对年度目标责任考核的标准、方法、

内容和要求做了详细的说明和强调。

16日，商南县召开2020年春季征兵工作会，总结2019年全县征兵工作，安排春季征兵工作。

20日下午，县委书记许水兆深入县硅科技产业园，现场找症结，专题研究项目推进工作。

21日，中共商南县第十八届委员会第十八次全体会议召开，深入学习贯彻十九届四中全会精神，总结2019年工作，分析全县形势，部署2020年工作。

22日，县委书记许水兆率领县委、县人大、县政府、县政协四套班子领导深入县特殊行业开展春节慰问活动，向节日期间仍坚守在工作岗位一线的干部职工送去节日问候和新春美好祝福。

22日下午，商南县召开新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作紧急视频会，传达落实中央和省市疫情防控工作会议精神，部署全县疫情防控工作。

25日晚，在全市新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控工作电视电话会议后，商南县立即召开会议，就疫情联防联控工作会议精神进行专题部署，随后，由县级领导担任各工作团团长，分赴各组检查指导疫情防控工作。

26日，副市长周秀成带领“商洛市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作指挥部”有关负责人，深入商南检查指导疫情防控工作。

26日下午，县委第2次常委会议召开，学习贯彻习近平总书记重要指示和李克强总理批示精神，专题研究新型冠状

病毒疫情防控工作。

26日，商南县新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控领导小组发出“关于启动突发公共事件Ⅰ级响应的通告”，全力做好疫情防控工作。

28日，县委书记许水兆带领相关负责人深入镇、村（社区）重点部位检查指导疫情防控工作。

29日下午，县委召开全县疫情防控工作汇报及县疫情防控工作领导小组会议，集体学习贯彻落实批示精神，通报全县疫情防控工作情况，听取各常委开展防控工作汇报，安排全县疫情防控重点工作。

30日，县委书记许水兆带领县委副书记刘华及相关单位负责同志，深入县医院、车站慰问防控一线工作人员，检查指导重要卡口、社区和小区疫情排查、防控工作。

31日，全县新型冠状病毒疫情防控工作调度视频会召开，会议听取了各镇办疫情排查防控工作，对全县疫情防控工作进行安排。

2月

1日，全县新型冠状病毒疫情防控工作调度视频会议召开，收看收听省市疫情防控调度视频会议，以“最严要求，最实举措，最大力度”坚决打赢疫情防控阻击战。

3日，陕西省卫健委副巡视员郝超英一行深入商南督查指导疫情防控工作。

11日，市委书记、市应对疫情工作领导小组组长郭永红深入商南县检查新冠肺炎疫情防控工作，强调要严格对照中、

省工作要求，落实落细各项防控措施，全面筑牢严密防线，坚决打赢疫情防控阻击战。

11日，县政府召开第2次常务会议，传达贯彻中央关于疫情防控会议精神和省、市疫情防控工作会议精神，部署全县防控工作。

12日上午，县委书记许水兆亲临县应对疫情防控办公室，召开调研座谈会，听取工作进行情况汇报，研判疫情走势，部署当前疫情防控重点工作。

13日上午，县委召开第4次常委会议，传达有关讲话和会议精神，研究加强疫情防控，重大项目开（复）工、企业复产、农业产业发展等重点工作。

14日，县委书记许水兆带领县相关部门负责人，深入县扶贫局，调研疫情防控期间的脱贫攻坚工作。

17日上午，县委书记许水兆主持召开全县应对新冠肺炎疫情防控工作领导小组（扩大）会议，强调要坚持一手抓疫情防控工作，一手抓改革发展稳定，要统筹兼顾抓好安全生产，社会稳定、民生保障及其他各项工作，确保经济社会发展平稳有序。

21日，市委常委、宣传部部长马生龙深入商南县丰联集团，虎之翼等企业检查复工复产情况，检查超市、车站、医院、村镇、社区等疫情防控工作。

22日上午，县委书记许水兆主持召开县委农业农村工作和县脱贫攻坚工作领导小组（扩大）会议，传达中省市有关会议精神，研究谋划2020年全县农业农村和脱贫攻坚重点

工作任务。

26日下午，全县疫情防控暨农业农村、脱贫攻坚工作视频会议召开，传达中省市统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神，安排部署全县脱贫攻坚及农业农村工作。

3月

2日上午，县委书记许水兆深入县工业园区霄龙药业督促指导重大项目建设，现场解决项目复工中遇到的具体困难和问题。

3日上午，县委召开第5次常委会议，再次学习习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻落实省委书记胡和平来商南调研统筹推进疫情防控和经济社会发展工作时的指示精神，进一步部署全县重大项目开复工暨企业复产工作。

5日，经县应对新冠肺炎疫情领导小组研究，解除1月26日全县所有公共交通停止运营的禁令，开始恢复部分客运班线及出租车运营。

5日晚，省、市检查商南县秦岭生态环保反馈问题整改交帐会召开，专门听取秦岭生态环保问题整改工作情况汇报，进一步夯实工作责任，确保如期完成问题整改工作。

8日下午，县委书记许水兆在金丝峡镇主持召开丹江经济经济带推进座谈会，广泛听取沿途各镇意见建议，实地开阔思路，集思广益。

9日，市委副书记李豫琦深入商南县检查督导农村疫情防控和脱贫攻坚工作。

12日上午，县4套班子组织县级领导和县林业局、城关

街道及县税务局义务植树志愿者 200 余人，在城关街道五里铺植树点开展义务植树活动，以实际行动带动和掀起全县人民义务植树新高潮。

11 日，县委副书记刘华主持召开 2020 年“一心三带五协同”规划实施县城核心项目建设推进会，通报“一心三带五协同”县域核心及项目推进情况，听取城关街道、富水镇、县住建局等部门项目谋划及建设情况汇报，安排部署相关工作。

16 日上午，县委书记许水兆主持召开县委常委会第 6 次会议，传达学习省市相关脱贫攻坚工作会议和全市公安工作会议精神，研究贯彻落实意见，部署当前全县脱贫攻坚，经济稳增长，安全生产，信访稳定，秦岭生态保护等重点工作任务。

17 日下午，县委、县政府召开全县决战决胜脱贫攻坚百日冲刺行动视频会，深入学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，认真落实省市要求，对全县脱贫攻坚工作进行再动员，再部署。

18 日，商南茶叶品牌整合暨茶叶市场专项整治工作会议在县政府东四楼会议室召开，会议听取县茶业局、县茶业协会、县工商局关于茶叶品牌整合暨市场整治工作方案的汇报，19 家大型茶叶企业签署了《诚信经营保证书》。

19 日，常务副市长武文罡、市委宣传部长马生龙深入商南县工业园区万达汽配、商南县火车站社区服装加工厂、清油河镇青云家园电商中心，天麻切片加工厂等地，检查指

导复工复产，重点项目建设和脱贫攻坚等工作。

20日，商南召开2020年扫黑除恶专项斗争领导小组第一次（扩大）会议，贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，围绕“彻底铲除黑恶势力赖以滋生的土壤”目标任务，制定具体措施，全力落实责任，建立“打击、整治、管理”长效机制。

24日，市政协副主席夏启宗带领市政协调研组一行，对中央40号文件，陕字〔2019〕155号文件精神贯彻落实情况进行座谈调研，对商南县政协工作给予了充分肯定，并就贯彻落实中央政协工作会议精神作了强调要求。

26日下午，县委书记许水兆深入过风楼镇、城关等地，调研345国道启动建设，312国道过境南线规划和城富大道规划工作。

27日，中陕核工业集团公司副总工程师李靠社一行来商南对接考察矿产勘探、中药产业研发等项目合作事宜。

28日晚至29日，商南县普降雨夹雪，高寒山区出现小到中雪，全县最低温降到0度，对茶叶、水果等产业收益产生不利影响。

30日，商南县召开“四支队伍”（省、市、县驻村第一书记、驻村工作队、镇包扶干部、村两委干部）业务培训暨重点任务推进会，会议以视频形式开到镇（办），县驻村工作领导小组成员单位负责人，镇办党委书记，包村领导，驻村第一书记（工作队长），村（社区）党支部书记，部分驻村工作人员参加会议，要求切实增强决战决胜脱贫攻坚的责

任感和紧迫感，抓好“三排查，三清零”百日冲刺行动，积极服务，做好扶贫项目资金审计，贫困县退出国家抽查等工作。

31日，副市长权雅宁深入商南县检查调研高三开学复课及疫情防控工作、县医院传染病病区建设工作。

4月

2日下午，县委书记许水兆深入迎宾大道、高速路引线和城乡接合部，调研农村人居环境整治工作。

7日，全县初三和职业中学毕业年级2200余名学生有序返校报到复课。

9日下午，县委常委会召开第九次会议，研究部署“一心三带五协同”规划布局推进提升实施方案、全县经济运行、疫情防控、农村人居环境整治等工作。

9日晚7:20-7:40分，商南县城城区突降冰雹雨，县文化广场十字，吴家泉路口等地达80公分积水结冰，堵塞交通。据统计，此次暴雨冰雹灾害致使全县农作物受灾面积达到2442公顷，实际面积1500公顷，总经济损失约2000万元。

13日上午，县委书记许水兆深入城关街道五里牌村调研“4·09”冰雹雨灾害受损、扶贫对象、灾后恢复及脱贫攻坚“三排查三清零”工作。

13日，人大常委会主任白桦深入富水镇油坊岭村茶产业发展基地、茶海公园等地，检查指导脱贫攻坚、疫情防控和春耕生产等工作。

14日下午，商南召开矛盾纠纷大走访，大排查，大化解

专项行动暨平安信息研判，“3+N”工作机制推进会议，总结前期工作通报问题短板，安排下一阶段工作。

16日上午，县委书记许水兆深入金丝峡、过风楼等地丹江沿线调研丹江画廊重要项目谋划、沿岸河道治理、坡道绿化美化等工作。

15日晚16日，人大常委会主任白桦带领部分县人大代表深入部分医疗机构、学校、社区、超市、客运站、景区等对贯彻落实《传染病防治法》情况开展执法检查。

16日，共青团商洛市委号召商洛市青年企业家协会向中小学校捐赠价值5万余元的防疫物资运抵商南，助力疫情防控和开学复课工作。

18日，省扫黑除恶专项斗争第三督导组来商南督导检查扫黑除恶专项斗争。

20日下午，县委召开2020年度县委党的建设工作领导小组第1次会议，学习贯彻中央关于党的建设决策部署，全面落实省委市委工作要求，安排全年党建工作任务。

20日，农业农村部发布《农业农村部办公厅，财政部办公厅关于做好2020年农业产业强镇建设工作的通知》，商南县富水镇入选2020年农业产业259个强镇建设名单。

21日上午，县委书记许水兆深入青山镇新庙村，调研10万头生猪繁育基地建设，督导农村人居环境整治工作。

22日，县委书记许水兆深入赵川镇老府湾村和店坊河村调研脱贫攻坚“三排查三清零”农村人居环境整治和矛盾纠纷大走访大排查大化解专项行动等工作。

23日，省科技工委委员，省科技厅副厅长赵怀斌一行深入神州返乡创业科技产业园、虎之翼科技有限公司公司、国漆科技产业园、中剑实业、富水万亩茶叶基地调研科技工作。

21日至22日，县人大主任白桦带领视察组对县级农村公路养护及其管理工作情况进行视察调研。

22日，副市长李育江深入商南调研产业脱贫、农村饮水安全及产业发展工作。

25日下午，县委召开2020年第10次常委会（扩大）会议，传达贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神。

27日，县委书记许水兆深入金丝峡、十里坪、赵川等地调研县委常委扩大会议精神学习传达贯彻落实情况以及脱贫攻坚农村人居环境整治常态化疫情防控工作。

27日，常务副市长武文罡深入商南县督导检查，异地扶贫搬迁补短板项目建设及旅游景区疫情防控工作。

29日下午，县委召开2020年第11次常委会议，研究部署三城联创、工商经济项目建设和招商引资工作。

5月

7日下午，县委县政府召开全县工商经济、招商争资暨重大项目建设工作视频会议，总结2019年工商经济、招商争资、重大项目建设工作，表彰先进，科学研判形势，安排2020年重点工作。

9日上午，县委召开第12次常委会议，听取县十八届人大四次会议暨政协商南九届四次会议筹备和成立商南县各界爱心济困协会有关情况的汇报，贯彻落实市纪委四届五次

全会、平安商洛建设、矛盾纠纷排查化解专项行动推进会精神。

11日，中国共产党商南县第十八届纪律检查委员会第5次全体会议在县城召开，听取了县委书记许水兆讲话，审议并通过了县委常委、纪委书记、监委主任邹定胜所做的《监督保障条例，促进完善发展，奋力谱写商南纪检监察工作高质量发展新篇章》工作报告。

18日上午，县十八届人大常委会第26次会议，在县人大常委会机关5楼会议室召开会议，传达习近平总书记来陕考察重要讲话精神，审议通过了关于县十八届人民代表大会第四次会议召开时间的决定草案，听取和审议商南县落实“七五”法制宣传教育决策情况的汇报告、商南县贯彻落实《中华人民共和国传染病防治法》情况的报告、商南县农村公路建设管理养护情况的报告。

18日，省人大常委会农工委主任郭润芝一行来商南县调研脱贫攻坚工作。

19日，副省长赵刚深入商南城关、青山、湘河、赵川4个镇办，调研交通运输和生态环保工作。

22日下午，县委召开第13次常委会议，听取两会筹备情况的汇报，研究脱贫攻坚、全国文明城市创建、防汛防滑、漂商扶贫协作等相关工作。

24日至27日，政协商南县第9届委员会第四次会议在天鹿会议中心3楼多功能厅开幕，应到会委员160人，实到会148人，县政协主席李桂芳主持并作了工作报告，市政协

副主席张永平指导会议。

25日至28日，县第十八届人民代表大会第四次会议在天鹿酒店3楼会议室召开，应出席代表167人，实到会151人。大会由县人大主任白桦主持，听取、审议和通过“一府两院”工作报告以及县国民经济和社会发展情况。

27日，省委宣传部副部长程宁博一行到商南调研新时代文明实践中心建设、融媒体中心建设及习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神学习宣传情况。

27日，省卫健委副主任余立平带领调研组一行深入商南县调研健康扶贫工作。

28日，省退役军人事务厅党组成员、副厅长屈小鹏带领省双拥创建检查考评组一行，深入商南检查指导双拥工作。

29日，商洛市融资担保有限公司商南县分公司在县财政局正式揭牌开业。

6月

1日，商洛市2020年度新时代好少年颁奖仪式在商南县文化艺术中心剧院举行，授予许可欣等20名品学兼优、专长突出、助人为乐、孝老爱幼、自立自强的同学2020年度商洛市新时代好少年荣誉称号。

2日下午，商南县高级中学会员书屋正式揭牌投入使用，会员书屋位于学校“教工之家”三层，建筑面积170平方米，有陕西省职工保险互助会捐赠的图书近千册，报刊杂志10余种，涉及党政类，历史类，励志类，文学类等多方面，总投资18万元，可同时容纳40多人看书学习。

2日至4日，省委常委、统战部长姜锋深入商南县调研脱贫攻坚工作。姜锋强调，要深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话精神和全国两会精神，贯彻党中央关于坚决打赢脱贫攻坚战的部署要求，降低疫情影响，高质量完成脱贫攻坚任务，扎实做好“六稳”“六保”工作，确保全面建成小康社会。

9日上午，商洛军分区司令员胡卫斌一行到商南县金丝峡镇观摩指导基层人民武装部建设工作。

9日下午，县委书记许水兆到试马镇郭家垵村，走访包扶群众，开展入户帮扶工作。

11日，市长郑光照带领相关部门负责人深入商南县金丝峡镇兴隆村、二郎庙村调研脱贫攻坚各项工作。

10日至11日，省文化和旅游厅副厅长顾劲松带领验收组对商南县全域旅游示范区创建工作进行初审验收。

12日晚，县委常委会召开第14次会议，传达贯彻落实全国两会精神及省委统战部姜锋部长来商调研讲话精神，胡春华在部分省脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接工作座谈会上的讲话精神。

12日上午，省交通规划设计研究室专家一行来商南考察调研商南至郧西高速公路路网规划设计，进一步提升规划设计方案的科学性和可行性。

16日晚，商南召开全县脱贫攻坚问题排查整改清零交账视频会，对排查问题再整改，措施再细化，责任再明确，对照抽查标准，全面深刻检纠自身不足，补缺补差，确保问题

全面整改，各项工作精准达标。

20日，省卫健委副主任杨联昌一行到商南县调研常态化疫情防控和健康扶贫工作。

22日，溧水区区长张蕴带领区人大代表团来商南考察对口扶贫协作工作，并向商南县捐赠对口帮扶资金400万元。

23日，省市县三级妇联在商南县国漆产业园共同举办的“消费扶贫聚力量，脱贫攻坚显担当”大型主题活动“妈妈益起团”在商洛·商南站启动，活动聚焦消费扶贫，掀起直播带货高潮，为全县高质量打赢脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会贡献中坚力量。

28日，商南县召开2020年上半年经济运行分析暨易地扶贫搬迁补短板项目推进会，贯彻落实省市相关会议精神，听取主要经济部门工作汇报，研判上半年经济形势，安排部署下半年经济工作。

7月

2日，省科技厅副厅长林黎明一行深入商南县工业园区商洛市虎之翼科技有限公司、商南县国漆科技产业园，富水镇省级农业园区王家庄猕猴桃基地，商南县茶叶联营公司万亩茶叶基地等企业了解运行状况和项目发展的具体情况，就农业科技创新发展和科技扶贫活动进行调研。

5日，县委书记许水兆深入十里坪镇检查国家抽查反馈问题整改，脱贫攻坚“补短堵漏建机制”专项行动工作。许水兆要求：镇党委要坚决扛起反馈问题整改的政治责任，夯实责任链条，坚持常态化、系统化推进，确保新的问题规范

整改，清仓见底，全面提升脱贫攻坚的质量和成色。

7日，县委副书记刘华深入312国道经济带富水镇实地查看陕西省科技农业食品产业园富水镇食用菌产业园，年产30万吨耐火材料生产线，现代科技创业孵化园，镁橄榄岩全产业链开发等项目建设情况，逐一听取汇报，现场解决项目推进工作中存在的问题。

8日，《金丝峡的传说》《商南古山寨》首发式在天路酒店3楼第五会议室举行。《金丝峡的传说》共收录开发故事、传说故事、人物和美食故事45个18万字，商南县文联于2020年5月正式出版。《商南古山寨》全书共计26万字，精选了29位作者的72篇文学作品，8位摄影爱好者的69幅摄影作品，商南县文联于2019年12月印刷出版，是一部图文并茂，集史料性、可读性、文学性为一体的地方古文化专著。

10日，全县统计工作暨全国第7次人口普查工作动员会议召开，安排部署统计及全县人口普查工作。

12日，常务副县长李军一行通过实地踏勘，重点座谈、听取汇报等形式，深入古城西街，东兴社区、霄龙药业、宏昌建材等地，实地查看项目进度、亮点培育等工作情况协调解决项目建设中存在的问题。

10日至12日，南京鼓楼医院医学发展医疗救助基金会携手江苏省瑞华慈善基金会来商南县医院开展大型义诊、捐赠及学术交流活动。

13日至17日，商洛市全产业链职业农民示范性培育商

南教学班开班，来自全县从事养蜂、水果等特定主导产业生产的职业农民以及较强创业意愿的返乡创业农民工 63 人参加了培训学习。

15 日，咸阳市人大常委会副主任刘勇锋一行来金丝峡游客服务中心，售票服务大厅，文化旅游产品展销厅，商南水晶鉴赏店，商南县非遗产品店，金丝峡信息监控平台等考察调研商南县全域旅游示范县创建工作。

17 日上午，县委召开县委常委会议第 17 次会议，学习贯彻习近平总书记对进一步做好防汛救灾工作的重要指示，研判全县上半年经济运行重大项目建设，招商引资，生态环境保护等重点工作。

20 日至 21 日，省卫健委党组书记刘勤社带领调研组深入到金丝峡镇西湾村卫生室，金丝峡镇卫生院，富水镇天和泥浆公司，县医院等地，实地调研疫情防控、健康扶贫、尘肺防治等工作。

23 日至 24 日，省委政法委副书记陈明深入富水镇富水街社区调研新时代“枫桥经验”样板村建设，城关街道东兴社区调研综治中心建设，以及安置区社会治理及平安建设情况，金丝峡镇太子坪村调研“雪亮工程”，村综治中心建设运行，网格化管理服务，旅游扶贫，基层平安建设等工作。

29 日，县委召开十八届二十次全会，贯彻落实省委十三届七次全会和市委四届九次全会精神，审议通过中共商南县委《关于深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，奋力谱写商南县新时代追赶超越新篇章的决定》，

总结上半年工作，安排下半年工作任务。

31日，市人大常委会副主任杨长洲带领部分市人大代表深入茶海公园、海鑫食用菌产业园、沁园春万亩白茶基地、商山红食用菌合作社，视察调研特色农业产业发展情况。

8月

1日上午，商南县农产品产销对接暨直播带货季启动仪式在西街古城广场举行，启动仪式上，县农业农村局介绍了全县农产品基本情况，商南县佳盛饮食有限责任公司、十里坪镇李家湾村股份经济合作社、商南县中合利电子商务有限公司与四川省环境生态科技有限公司等多家企业、合作社、电商平台、采购商、批发商相互交流洽谈，现场签订农产品购销协议，签约金额达91万元，同时还为主播代表颁发了“公益助农优秀主播”荣誉证书。

4日上午，县委书记许水兆主持召开2020年全县脱贫攻坚问题整改推进交接会议，听取责任单位工作汇报，逐一分析原因细化整改措施，逐个部门研判落实问题整改清零工作。

12日上午，商南召开县政府领导包抓重大项目，工业企业及防汛防滑工作情况汇报会，分析盘点稳增长，防汛防滑等重点工作，深入推进“大干60天，打赢经济增长攻坚战”专项行动，确保全县经济发展止跌回升，逐步企稳回暖。

13日，水利部水土保持司副司长张文聪深入商南县，就国家水土保持重点工程以奖代补试点工作开展情况进行调研指导。

17日至18日，省人大常委会副主任姜锋带领省直相关

部门负责人深入商南调研脱贫攻坚工作。

18日，市人大常委会主任张凯盈、副主任杨长洲一行深入商南调研硅科技产业园建设项目，商南硅科技产业园成立于2013年4月。2019年园区实现工业总产值2.5亿元，上缴税金617万元，稳定就业430人，助力精准扶贫80户。截止2020年7月底，林地手续已全部办理到位，已完成土地不动产权证272亩，已签订出让合同未办证土地473亩。第三批720亩土地已于2020年4月获得省国土厅批复，现已平整土地400亩。

20日下午，县委书记许水兆主持召开县委常委会第21次会议，学习《习近平谈治国理政》及制止餐饮浪费行为重要指示精神，研究部署脱贫攻坚、工业经济、乡村振兴等工作。

25日，2020年全省冷水鱼产业培训及现场观摩会在商南召开。观摩团先后到金丝峡镇王家坡的左溪水产养殖公司、十里坪镇黑龙水产养殖专业合作社等观摩点听取汇报、现场交流养殖策略，西北农林科技大学和陕西省水产研究与技术推广总站专家作专题培训，商洛市、汉中市、商南县等农业农村局负责人做了经验交流。

27日，经商南县第十八届人大常委会第20次会议通过，决定任命代吉上为商南县人民政府副县长（挂职两年）。

9月

2日上午，富水茶坊小镇产业发展规划智库会商会召开，听取规划编制情况汇报，专题研究茶坊小镇产业总体布局和

产业发展重点。

4日下午，商南县召开“十四五”规划基本思路讨论及项目谋划资金争取工作会议，县发改局对《商南县“十四五”规划基本思路》起草情况和主要内容进行介绍，与会单位结合各自领域进行了深入讨论，提出了合理化意见和建议，县发改局、县财政局还分别通报了2020年元月以来全县项目谋划和资金争取情况。

7日，由陕西《三秦都市报》报社和西安市红十字会联合主办的2020年陕西阳光助学优秀学子报告会暨助学金发放仪式在商南拉开帷幕，现场为52名大学生每人发放了5000元阳光助学金。

9日至11日，县委书记许水兆率商南党政工代表团到溧水区开展对口扶贫协作考察交流活动。许水兆一行考察了南京白马国家科技园区、常力蜂业有限公司、无想文化街区、国家极限运动基地项目等，召开2020年第二次溧商扶贫协作联席会议，落实苏陕扶贫协作工作座谈会要求，突出深化协作、产业扶贫主题，为商南脱贫攻坚和高质量发展注入新动力。

11日，县委书记许水兆率商南县党政代表团到咸阳市秦都区、渭城区开展对口帮扶对接活动，共商脱贫大计，同绘帮扶蓝图，再续秦商之好。

15日，河南省南阳市人大常委会副主任刘荣阁一行到商南县试马现代农业产业示范园、马泉山万亩白茶基地，详细了解商南县茶叶产业在规划实施、土地流转、产业培育、基

地建设、茶叶销售、入股分红、脱贫增收等方面的经验和做法，考察学习建立长效机制巩固脱贫成果、农业产业化龙头企业发展等有关情况。

16日，省政协副主席、民建陕西省委主委李冬玉一行，深入到城关街道东兴社区天魅之裳服装加工厂、试马镇马泉山万亩茶叶基地、试马省级现代农业示范园、商洛市虎之翼科技有限公司等地调研产业扶贫、就业扶贫、移民搬迁安置点、社区工厂复工复产等工作。

17日至18日，县人大主任白桦、副主任全强胜带领考察组成员，先后深入中剑实业有限公司研发中心、沁园春茶叶有限公司专家工作站、虎之翼科技有限公司研发中心、天河泥浆有限责任公司等地，通过现场查看、听取汇报、询问了解、召开座谈会等形式，对科技工作进行视察。

22日上午，商南县召开莲花湖水利风景区规划设计方案评审会，广泛征询各方面的意见建议，集体讨论莲花湖水利风景区规划设计事宜。

22日，咸阳市秦都区对口帮扶商南县捐资捐赠仪式在县政府机关会议室举行，捐赠仪式上，咸阳市秦都区向商南县捐赠帮扶项目资金300万元，50寸彩色电视机50台，为100名贫困大学生捐赠助学金50万元，医疗救助大礼包120个。

23日上午，商南县各界爱心济困协会在县教体局举行资助贫困大学生捐赠仪式，为县教体局捐赠助学金40万元，与会的爱心企业家分别为8名贫困家庭大学新生代表每人发放5000元助学金。协会自2020年5月24日成立至今，

共发展会员单位 41 个，个人会员 184 个，募集善款 230 余万元。

25 日，县政协九届第十六次常委会议在县政协会议室召开，传达全国地方政协工作经验交流会和全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会精神；听取县政府关于全县农村人居环境综合整治工作情况通报，各常委关于农村人居环境综合整治工作的会议发言；对县公安局，市场监管局近年来的工作和行风建设情况进行了民主评议。

25 日，中国气象局原副局长，中国气象事业发展咨询委员会常务副主任许小峰带领专家一行 6 人，深入金丝峡景区采取实地调研、现场数据调取、查看印证资料、听取汇报等方式，对“中国天然氧吧”巩固提升工作进行复查。

27 日下午，《商南县志》（1991-2010）正式出版发行。《商南县志》（1991-2010），共分 35 篇 158 章，前有大事记，概述，后有附录，共计 160 多万字。全书未用编、章、节、目结构，全面记载了 1991 至 2010 年商南县改革发展的历史进程和重要史实，真实再现了商南人民建设美好家园和精神风貌；是商南县自然和社会，历史及现状的著述，涉及社会、经济、文化各个方面，门类众多，内容丰富，是一部弥足珍贵的商南“百科全书”，具有很高的“资政、存史、育人”和收藏价值。

28 日，咸阳市渭城区委副书记董海峰带领相关部门，深入富水镇王家庄“商南鹿茗”茶业示范基地，过风楼镇双垣村开展脱贫攻坚区域对口帮扶活动，捐赠了对口帮扶油菜良

种秦优 7 号和秦优 33 号各 1 万袋。

29 日，2020 年中国秦岭生态文化旅游节及阳城驿文化旅游节在商南县阳城驿景区正式开幕，商洛旅游形象大使赵卉对阳城驿景区进行了推介，长安大学为阳城驿景区授予“长安大学建筑学院美术实习基地”牌匾，首场演出经过改编升级的大型马战实景剧《风云闯王寨》。该剧以明朝末年历史文化为载体，以李自成保护百姓、抗击敌军的故事为主线，首创水、陆、空三栖演艺全方位的视觉看点，完美的展示出闯王征战南北，驰骋疆场的艺术魅力，让旅客零距离感受壮观的古战争场面，成为阳城驿景区的特色品牌。

30 日下午，商南县扶贫产品展销暨集中签约仪式在西街西门广场举行，商南县人民政府与长安大学、西安财经大学、秦都区人民政府等签订消费扶贫协议 11 份，实现销售额 655.7 万元，涉及茶叶、食用菌、猕猴桃、土蜂蜜、干果生产品，通报了单位注册“832”平台及采购扶贫产品情况，现场兑付由陕西食品驿站电子商务有限公司募集的漂商扶贫协作消费资金 9.6 万余元。

10 月

12 日，县委书记许水兆深入县第八小学、幼儿园项目，富水茶海公园，高科农业食品产业园，霄龙中药材种植加工等重大项目建设现场实地督导项目建设工作。

13 日，县政府党组召开会议，贯彻落实市委、市政府相关会议精神，分析经济形势，直面问题短板，找准发力方向，对四季度重点工作做了系统安排，力争实现全年目标任务。

14日，商南县召开第十八届县委巡查工作专题会议，把握党中央对巡视工作的新部署，新要求，聚焦“两个推进”的根本任务，紧扣“三个聚焦”，“四个落实”巡查重点，总结了前期巡查工作，部署下一轮巡查工作。

15日，全市“五美庭院”暨移民搬迁安置、小区文明创建工作现场推进会在商南召开，与会人员实地观摩了试马镇红庙村、青山社区，金福湾社区“五美庭院”创建，扶志扶智，文明小区创建工作。

16日，商南县举行2020年就业扶贫暨高校毕业生专场招聘会，贯彻落实中省市决战决胜脱贫攻坚和保就业、稳就业决策部署，为用人单位提供招聘服务，帮助高校毕业生、退役军人就业创业。21家优秀企业现场介绍并提供450余个就业岗位情况，进行现场洽谈，登记就业意向150人，签订就业协议78人。

21日至22日，长安大学党委书记陈志坚、副校长朱杰君一行，在商南调研定点帮扶工作，并向县扶贫局捐赠30万元教育暨产业扶贫资金。

22日，由6家企业组成的商南县代表团参加科技部、商务部、农业农村部、中国科学院、国家林业和草原局、国家知识产权局和陕西省人民政府共同主办的第二十七届中国杨凌农业高新科技成果博览会，现场宣传展示商南茶叶、猕猴桃、食用菌等三大类20多种名特优新产品。

23日至26日，商南县秦园春茶叶有限责任公司代表商南县参加了在山东国际会展中心举办的第八届中国茶叶博

览会，选送的秦园春牌商南龙井 43#荣获绿茶类金奖，秦园春牌贵妃红茶荣获红茶类银奖。

29日，市委书记郭永红深入商南县调研座谈，学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神以及推动经济高质量发展，做好“十四五”规划编制等工作。

31日，商南县在西安召开“商南鹿茗”茶叶品牌发布会，商南茶产业经过数十年的发展，已建成茶园 25 万亩，年产茶叶 5800 吨，产值达 9.2 亿元，全县共 240 多家茶企，4000 多家茶叶种植大户，人均年增收 3500 元以上，形成了公司+农户的产业格局，有 5 大类 20 多个茶品种，品牌价值达到 4.44 亿元。

11 月

2日，省素质教育暨质量提升优秀学校督导组通过听取汇报、实地查看、随机听课、师生座谈、调查问卷、查阅档案等方式，对商南县城关第五小学创建省级高质量优秀学校进行实地核查。

2日至3日，市农村人居环境整治验收组深入商南县，通过入户走访、实地核查、查阅资料等方式，对农村厕所、农村生活垃圾治理、农村生活饮水治理、基础设施建设暨村容村貌提升等农村人居环境整治重点工作进行了检查验收。

4日至6日，驻商省市人大代表视察调研商南县工作，视察调研组深入湘河镇黄江石生产基地、丹江莲花台水电站、虎之翼科技公司、中钒科技、富水茶海公园、县人民法院、县检察院等地实地调研，召开座谈会，听取了“一府两院”

工作汇报。

18日至19日，“陕耀·网络扶贫e起来”走进商南县，利用“互联网+消费”的优势，开展网络扶贫，助力脱贫攻坚。

19日，省文旅厅副厅长顾劲松一行深入阳城驿4A景区，对功能室建设、《风云闯王寨》演艺提升情况、茶海公园运行情况进行实地查看，随后召开验收评定反馈会，对阳城驿4A旅游景区进行评定验收。

24日，商南县召开新的社会阶层人士联谊会成立大会暨一届一次理事会议，审议通过了《商南县新的社会阶层人士联谊会章程（草案）》，《商南县新的社会阶层人士联谊会第一届理事会领导班子选举办法（草案）》，选举产生了第一届理事会领导班子，当选会长刘盛鼎作表态发言，县级各民主党派，工商联代表和西峡县委统战部新联会代表致贺辞。

30日，商南县举行“金秋季”招商推介暨“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，常务副县长李军推介了军民融合及三产服务，生物医药、大健康、教育卫生和文化旅游产业，副县长张贤慧推介了现代工业，现代农业，新型城镇化及基础设施产业，县委组织部长彭书旺介绍了鼓励激励外出务工经商人员返乡担任村（社区）两委成员相关政策，各镇办负主要负责人，就各自辖区主要招商项目做了推荐，本次推介会共签订20个项目，共投资71.08亿元，总引资70.88亿元，其中合同项目16个，总投资26.18亿元，协议项目4个，总投资44.9亿元，涉及现代农业、旅游生物、医药加工制

造等领域。

12月

5日，位于商南县富水镇茶坊村的陕西高科农业食品产业园正式投产开园，该园是一家集基地加农户、产品研发、生产销售为一体的农业产业化高科技企业，已建成饮料、罐头、生物提取、果蔬脆片加工等4条生产线。

17日，商南举行法制大讲堂《民法典》专题讲座，省法学会党组书记、副会长杨建军，从民法典的时代之问、重大意义、制度变化三个方面，详细阐述了民法典的成典之路，并结合重点案例，对民法典的重大意义、起草背景、条文含义、制度变化、条文体系进行了解读和辅导。

24日，商洛军分区政委、党委书记张居望深入商南县调研人武部的规划建设及2021年春季征兵工作。

28日上午，县委召开专题会议，深入贯彻落实党的十九届五中全会、省委十三届八次全会和常委专题会议精神，听取县级领导关于2020年工作任务完成情况，“十四五”规划及2021年工作谋划建议。

30日，商南县图书馆新馆揭牌仪式在县文化艺术中心举行，新馆2017年6月投建，按照国家二级图书馆标准建设，位于县文化艺术中心2楼，总面积2200平方米，内设6个功能屋，馆藏图书3万个种类14万册，数字图书20万册，馆内共设阅览席150个，可同时接纳读者达200人，采用“通借通还、自助办证、自助借阅”智慧化管理系统，为读者提供舒适、方便、快捷、高效的服务流程，是一所现代化综合

型公共图书馆。

商南县概况

【古代建制沿革】 古代《郡县释名》陕西卷上：“曰商南者，在商州之南也。”夏（约公元前 21—前 16 世纪），属梁州地域。商（约公元前 16—前 11 世纪），属商邑，是契的封地。周（公元前 11 世纪—前 256），属上洛地。战国初期属楚治，张仪使楚后归属秦国。秦始皇统一中国后，商南县属内史郡之商县。西汉，属弘农郡之商县。东汉，属京兆尹之商县。三国，属曹魏之京兆尹之商县。北魏初期属荊和郡管辖，景明元年（500）始设县，因位置在商县东南定名南商县。治所设层峰驿。西魏，属荊和郡。北周，天和六年（571）之前改荊和郡为慎政郡。隋开皇初撤销郡、县，为上洛县地。唐，属山南西道（治所设今湖北襄阳市）商州商洛县管辖。宋，属永兴军路商州商洛县。金，为上洛县地。元为商州地。元，开省制，属陕西行中书省，奉元路商州管辖。明洪武初年（1368）降商州为县，属陕西西安府华州商县辖。明成化十二年（1476）复升商县为州，设商南县，隶属陕西西安府商州。清雍正三年（1725）升商州为直隶州，属陕西潼商道商州管辖。

【近现代建制沿革】 民国二年（1913）废州府，存县道，商南隶属汉中道。1914 年属关中道，1928 年直属省。民国二十四年（1935）于商县设第四专员公署督察区（系十九绥靖区），商南县为直辖六县之一。解放战争时期，商南县曾是豫鄂陕革命根据地的一部分。民国三十五年（1946）

8月中旬在太子坪成立商山县民主政府，隶属中共豫鄂陕边区第三地委，第三军分区管辖。8月底，郧商县人民民主政府在赵川马家坪成立。隶属第三分区管辖。1948年5月商南县人民民主政府在今河南省西峡县丁河镇成立，隶属中共豫鄂边区第二地委、第二军分区管辖，西峡县西坪镇划归商南。1949年8月机关迁驻赵川店坊河，建立巩固的革命政权。1949年国民党政权被彻底摧毁后县人民民主政府由赵川迁驻县城，属陕南行政公署第二分区辖；1950年5月属商洛地区专员公署辖，1969年属商洛地区行政公署管辖。1996年，全县面积2307平方千米，人口23.3万人，辖4镇33乡。1997年，撤区并乡后，全县辖9个镇、11个乡。2001年属商洛市管辖后，乡镇机构调整后的商南县辖11个镇、5个乡。2011年，乡镇机构调整后，全县辖13个镇。2015年，乡镇机构调整后，商南县并镇后辖9个镇、1个街道办事处。2020年，商南县共有126个村（社区）。

【地理位置】 商南县地处秦岭东段南麓，衔豫接楚，三省交汇，地联八县，依秦岭东南而居，缘丹江润泽而兴，又名“鹿城”；历史悠久，风景如画，玲珑俊秀，生态优美，底蕴丰富，是陕西省的东南门，陕南地区唯一AAAAA级旅游风景区——金丝大峡谷就坐落于此；是中国茶叶之乡、中国名茶之乡、中国最佳文化生态旅游名县、西部地区著名的生态旅游强县，被誉为“陕南明珠”“秦岭封面”，其国家地理标志产品“商南茶”以及丰富的人文生态旅游，使得这里日益兴盛，其县城被誉为“陕南秦巴山区最美县”。县境内

大巴山北坡，属长江流域汉江水系丹江中游地区，行政区划属于中国的西北，地理区划属于中国的南方（中国南北地理分界线：秦岭—淮河以南）；南北交汇的独特地理位置，以及丰富的仰韶文化、龙山文化、楚汉文化、秦汉文化、明清陕南移民等历史积淀，形成了商南兼具“北国之豪迈”“南国之灵秀”的独特风土人情。

【区域位置】 商南县位于陕西省东南部，地处鄂豫陕三省八县结合部，属于陕西省下辖县市；地处中国南北分界线秦岭以南，大巴山北坡，属长江流域汉江水系丹江中游地区，行政区划属于中国西北，地理区划属于中国南方。坐标介于东经 110° 24′ —111° 01′ 之间，北纬 33° 06′ —33° 44′ 之间。南北长 72 千米，东西宽 58 千米，总面积 2300.74 平方千米。毗豫连楚，东与河南省南阳市的西峡县、淅川县接壤，南同湖北省十堰市郧阳区、郧西县相望，西与陕西省丹凤县、山阳县相连，北同河南省卢氏县毗邻，处于三省八县结合部。（北依蟒岭与河南省卢氏县接壤；南屏郧西大梁与湖北省十堰市、郧西县为邻；东界界牌与河南省南阳市西峡县相接；西衔新开岭抵山阳县至冀家湾与丹凤县雷家洞毗连。）

【地形地貌】 商南县地跨两个大地构造单元，以商州杨斜—商南复合断裂为界，以北属华北淮地台西北南缘的商渭台缘褶皱带，以南属秦祁地槽的东秦岭褶皱带系。在商南县境内又进一步划分为华力西褶皱带和印支褶皱带。境内受整个秦岭地区新构造运动影响，新构造运动在复合断裂

带上表现十分明显，活动时间长、强烈、深度大。新生代以来，以差异断块沉降为主，并且有断块倾斜运动的特点，各个山地多具北陡南缓的不对称及断陷盆地的形成。由于复杂的地质构造、外应力的影响和人类活动等原因，境内地形复杂，差异较大。大致以丹江为界，丹北是蟒岭的东延部分，山势多西北向东南走向，地势由高趋低，山体浑圆，岗峦起伏，山体排列松散，河谷开阔，但植被较差；丹江以南是新开岭山地，山势多由西向东，地势西高东低，山形陡峭，河谷深切，多溶洞山泉，山上植被较好。县境内是一块结构复杂，以低山丘陵为主体的山区，基本状况是“八山一水一分田”。地势西南部和北部较高，东南部和中部较低，千米以下的低山、丘陵占总面积的 77%。海拔最低点位于湘河镇梳洗楼附近的丹江河谷，海拔为 216.4 米；最高点位于县境北端的沙坪乡琉璃庙，海拔 2057 米。岭谷相间，地势起伏，相差悬殊，相对高差最大值达 1840.6 米。商南地貌由北到南可以划分为：高一低一次高，即以杨斜—商南复合断裂以北为中低山区，整个地貌呈掌状扇形向东南方倾斜。

【气候】 商南县地处中纬度偏南地带，属于北亚热带气候区。由于北有秦岭天然屏障，阻挡寒潮不易侵入，致使气候温暖，雨量充沛，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑。年平均温度 14℃，年极端最高温为 40.5℃；历史极端最低气温为零下 13.1℃。与月平均气温的年内变化规律相同，7 月最热，1 月最冷。年平均降水量 803.2 毫米，单日最大降水量 152.4 毫米，降水主要集中在 7 月、8 月、9 月，以 7

月为最多，年平均相对湿度为 68%，年平均风速 1.7 米/秒（相当于 1 级风力），年平均日照时数 1973.5 小时，占应照时数的 45%，无霜期 216 天，亚热带大陆性季风气候明显，四季分明。

【土壤】 由于各种复杂的成土母质和自然因素的相互作用，商南境内土壤类型比较多，共有 6 个土类、14 个亚类、26 个土属、72 个土种。6 个土类分别为黄棕壤、棕壤、潮土、新积土、水稻土、紫色土。在地理分布上，以垂直分布为主，兼具较显著的地域性分布。南部沿河低阶地以潮土为主，海拔 800 米以下的丘陵垣地以黄褐土为主，海拔 800 米—1000 米左右为始成黄壤，海拔 1300 米—1500 米为黄棕壤——始成黄棕壤并过渡到棕壤，海拔 1500 米以上为棕壤，1400 米—1200 米为棕壤——始成黄棕壤并过渡到棕壤，其下限可达 900 米左右。900 米—700 米为始成黄褐土并向黄褐土过渡，700 米以下的低山丘陵及垣地主要分布着黄褐土。

【河流与水资源】 县境内河流密布，有大小河流 2200 多条，流长在 1 千米以上的有 1074 条。集水面积 3—10 平方千米之间的 139 条，10—100 平方千米之间的 60 条，100 平方千米以上的 8 条。丹江境内水系主要河流有丹江、开河、武关河、清油河、县河、湘河、耀岭河、小河等，总集水面积为 1743 平方千米；丹江境外水系的主要河流有滔河、黑漆河、新庙河、桑树河等，总集水面积为 557.7 平方千米。境内水系和境外水系的集水面积分别是总面积的 75.5%和 24.5%。丹江最大，发源于商州西部的秦岭山脉，流

经商州、丹凤和商南县，向东南出省境入河南、湖北，注入汉江，在商南流长 89.5 千米，集水面积 1743 平方千米。全县水资源总量为 18.478 亿立方米。集水面积在 10 平方千米以上河流水力资源蕴藏量为 13.2 万千瓦，其中可开发利用的约为 4.4 万千瓦。

【矿产资源】 县境内由于成矿地质条件良好，矿藏资源较为丰富，有钒、硅、金红石、镁橄榄石砂、水晶等矿产资源 270 种，已查明矿种 32 种，矿床（点）52 处，其中：金属矿 12 种，分布于 8 个镇办、23 个村，矿床（点）25 处；非金属矿 20 种，分布在全县 7 个镇办；矿床（点）27 处。具有经济开发价值极高和较高的矿种有 23 种，包括铬、镁、水晶、兰石棉、大理石、金红石等等，其中镁橄榄石砂质优量大，被日、法专家誉为“当今世界铸造业的一颗明珠”，主要分布在松树沟超基性岩体中，矿体长约 18.5 千米，最宽处 2.2 千米，面积 20 平方千米，岩体中镁橄榄石矿点 38 个，储量较大，是作型砂生产钢铁铸造件的优质材料；工业硅、水晶、大理石、石灰石、钒、铁矿在商南境内有一定规模储量。水沟金鑫钒矿、千家坪钒矿等已建成投产。

【植物资源】 由于境内气候属北亚热带季风气候，植物、植被则明显地呈现出过渡性特征。既有南方的植物在这里繁衍，如棕榈、柑橘、乌桕、芭蕉等；也有北方的植物在这里成长，如华山松、白皮松、古树银杏、七叶树等，植物种类丰富。境内繁衍的植被有 218 科，2000—2100 种。有木本植物 712 种，其中乔木 316 种，灌木 314 种，藤本 82

种。草本植物 984 种，其中种子植物门 836 种，蕨类植物门 22 科 89 种，苔藓植物门 38 科 59 种（苔纲 13 科 14 种，藓纲 25 科 45 种），药用植物 865 种，观赏植物 242 种。商南县有各类森林达 125860 公顷，覆盖率为 54.7%。全县共有 46 种农作物，按植物学分类属于 16 种、45 属、65 种、302 个品种，其中赵川石柱河的黑皮蒜经省蔬菜研究所鉴定为全省优良蒜种之一。境内天然牧草以禾木科、豆科、菊科及莎草科为主，有禾木科 33 种、豆科 16 种、菊科 15 种，莎草科、唇形科各 9 种及其他科共 144 种，其中饲用价值比较高的有 66 种，年产鲜草 4 亿多千克。现在实际利用还不到一半，继续发展草食性畜禽的饲草资源是比较充足的。

【林木资源】 县境内林木资源极为丰富，主要用材林树种有油松、马尾松和栎类等 60 多种；主要经济林木树种有油桐、生漆、茶叶、核桃、板栗等 30 多种，其中油桐和生漆是本县久负盛名的传统产品，产量已超过历史最高水平。茶叶是农业优势产业和主导产业，自 1972 年在商南引种成功以后，茶叶播种面积逐年扩大，特别是近几年发展迅猛，至 2019 年底全县拥有茶园面积 16666.7 公顷，年产茶叶 5600 吨，产值 9 亿元。商南县被国家林业和草原局、中国林学会授予中国茶叶之乡的美誉，被中国国际茶文化研究会授予中国名茶百强县称号等。

【动物资源】 由于县境内地域属于北亚热带，而且地表结构复杂，植被类型多种多样，为野生动物提供了复杂的生活条件，使境内的野生动物数量大，种类多。兽类、爬

行类有：豹（金钱豹）、獾、金毛扭角羚（大白羊）、麝（香子）、狐、青羊、鬃羊、彪（虎彪、草彪）、野猪、兔、松鼠、果子狸、猓、獭、鹿、麂、豹、貉、豪猪。狼、刺猬、大灵猫、水獭、大鲵、鳖、鱼、蟒蛇类等 30 余种。鸟类有：红腹锦鸡、草鹭、大白鹭、白琵鹭、绿翅鸭、花脸鸭、绿头鸭、松雀鹰、燕隼、鹁鹑、灰鹤、小田鸡、红胸秧鸡、彩鹇、金行鸟、林鹇、灰鹇、普通燕行鸟、燕鸥、大杜鹃、小杜鹃、三皇鸟、灰沙燕、雨燕、家燕、山鹊鸽、白鹊鸽、田鸫、树鸫、太平鸟、虎纹伯劳、黄鹂、秃鼻乌鸦计 101 种。

【历史遗迹】 境内主要历史遗址遗迹有楚长城、阳城驿、青云驿、文昌宫、青山书院等。楚长城遗址，位于金丝峡景区无极山北梁的石燕寨，是商南县申报的第二批县级文物保护单位；石燕寨上残存有一个缙关（南天门），石块筑城墙遗址 200 余米。据史志记载，遗址为春秋战国时楚国为防止他国入侵时建的，以石块垒砌为主，部分关口为青砖砌成，属于楚长城遗址，清末对城墙进行加固修缮。阳城驿，是商於古道东出陕西的最后一个著名驿站，属于秦东南干道，唐末改名为富水驿，至今已有两千多年，地址在 312 国道上的陕西商南县东 11 千米的富水镇。青云驿，古驿站名，在今陕西省商南县清油河。商於古道，又称武关道和商山道等，是陕西东南部的重要门户，被誉为“秦楚咽喉”，是古代长安经蓝田、商州通向南阳、邓州、荆襄以至于江南和岭南的一条交通要道。文昌宫，位于商南城内东南角，有一座九脊歇山式古建筑，檐牙斗拱、朱柱画梁，甚是巍峨，楼前有两

排厢房，东西襟衬；楼后有一高大古柏，四季常青。这就是清代建筑的“文昌宫”的大殿，属县级文物保护单位。大殿三楹、高三十米、宽二十米，为二层楼阁式建筑体。中间有四根明柱，前后墙壁各有圆形大窗四扇，扇面雕镂着不同的故事图案，刻工精细，形象逼真。殿内西北角，设有登楼扶梯，楼上前壁全部镶以格扇大窗，宽敞明亮。楼顶梁木构架，彩绘花卉、人物图案，虽时经一百多年，仍清晰可赏，殿顶采用传统宫殿式结构——九脊歇山式顶。青山书院，发源于北宋，因理学大儒邵雍（字尧夫）来商访好友赵郎中期间，留恋青山文碧峰层峦叠嶂的自然美景。于是，就来到文碧峰下落居，以小院创立“青山书院”，讲学释道，三省八县的学子纷至沓来求学，开商南一时文化盛况。

【文化艺术】 商南被誉为中国民间文化艺术之乡。2011年凭借“千人威风锣鼓·大鼓秧歌”大型广场群众文化演出活动被文化部授予“2011—2013中国民间文化艺术之乡”称号；2014年6月新版“秦魂楚韵·鹿城追梦”（秦岭鼓舞）实现公演，赢得社会各界广泛好评，又一次被文化部授予“2014—2016中国民间文化艺术之乡”称号。商南花灯是礼仪灯、彩灯、龙灯和狮子、旱船、竹马等多种艺术形式的总称，整个灯会长达10天之久，是陕南地区唯一一项传承比较完整的春节民间喜庆活动，2011年入选省级非物质文化遗产。湘河镇草鞋编织2011年被陕西省文化厅列为第三批省非物质文化遗产，梳洗楼、两岔河、三官庙、双庙岭等村的村民用龙须草、玉米皮、麦秆草等材料，通过浸泡、搓绳等

工序编织，然后锤挂塑型，编出来的草鞋样式好看、结实耐穿、透气性好，还具有吸汗、防臭、杀菌等保健功效，许多村民长期传承着这项古老的民间手工工艺。商南民歌是商南劳动人民心灵深处的声音，它深切地反映了人们的生活与情感，经万人之口，通万人之心，它是劳动人民思想、感情、愿望和理想的寄托，它是整个地区社会历史发展变迁的记录，也是人民集体创作的一部包罗万象的史诗。民歌是血肉俱全、泪笑并存的，是他们心灵的呼喊，他们需要凄凉婉转或豪放粗犷、高亢悲苍的调子来抒发情感。在商南旧时的历史舞台上，普遍唱的是曲子、二黄和花鼓。商南花鼓大有安徽老家黄梅戏的情调，每年正月与节庆，各地普遍都要玩花灯和打花鼓，民歌中除孝歌外，皆可在花鼓中演唱。黄梅戏研究学者、《黄梅戏艺术》杂志原执行副主编何成结通过搜集更多的一些商南民歌和黄梅戏音乐进行对比之后，找到了两者之间更多的关联，研究发现推断，和黄梅戏极为相似的商南民歌很有可能是黄梅戏的早期音乐。商南民歌 2014 年入选省级非物质文化遗产。商南根雕主要分布在县城周边、清油河镇等，根雕茶几、根雕茶桌、根雕功夫茶盘、根雕屏风、根雕动物生肖、根雕凳子、靠背椅木雕、观音木雕、关公木雕、人物佛像木雕、弥勒佛木雕、花木雕、鸟木雕、虫木雕、鱼木雕、浮雕壁挂字画等，是以树根（包括树身、树瘤、竹根等）的自生形态及畸变形态为艺术创作对象，通过构思立根雕作品、艺术加工及工艺处理，创作出人物、动物、器物等艺术形象作品。根雕艺术是发现自然美而又显示创造性加工

的造型艺术，所谓“三分人工，七分天成”，就是说在根雕创作中，大部分应利用根材的天然形态来表现艺术形象，少部分进行人工处理修饰。因此根雕又被称为“根的艺术”或“根艺”。

中共商南县委

中共商南县委

书记：许水兆

副书记：刘 华

常务委员：邹定胜 李 军

张贤慧 朱 波

董建莉 彭书旺

刘永凯 代吉上（挂职）

黄 飞（挂职） 相 林（1月任职）

县委工作概述

【总体情况】 中共商南县委在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚决落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动全县各项事业取得新进展、党的建设迈上新台阶。全省冷水鱼产业发展培训暨

现场观摩推进会和全市“五美庭院”暨移民搬迁安置小区文明创建工作现场推进会在我县召开；“1234”就业服务模式被中省媒体广泛宣传报道，县人社局被评为全省脱贫攻坚组织创新奖；商南荣获省级森林城市、省级森林旅游示范县、省级生态建设强县，成功入选2020中国旅游潜力百强县、首批陕西省全域旅游示范区，连续4年获得“中国天然氧吧”称号。富水派出所被评为全省首批“枫桥式公安派出所”，商南被评为国家信访工作“三无”县、全省平安县。阳城驿成功创建4A级景区，富水镇被评为全国农业产业强镇。县人武部被省委、省政府、省军区表彰为“拥政爱民模范单位”。县域经济稳定增长、民生福祉持续增强、党的建设全面加强，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

【经济建设】 深入贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，聚焦“一心三带五协同”规划布局提升，紧扣“十件大事”和42项重点工作任务，坚持召开重点工作月调度推进会，建立抓落实闭环责任链条，千方百计推进复工复产，主要经济指标降幅迅速收窄、逐月向好。出台了促进经济发展若干措施，实施重大项目82个，完成固定资产投资90.1亿元，引进高科农业产业园等38个产业项目落地建设，推动莲花台水电站等49个项目建成投产。在全市率先成立融资担保公司，设立企业转贷互助基金，发放企业贷款19.22亿元、增长27.8%，为企业节约融资成本2817万元，落实减税降费8127万元，清欠民营企业中小企业账款1.7亿元，开展地产工业品市域协作配套对接活动，帮助企业签订销售

订单 1.53 亿元，保住了市场主体。大力发展服务业消费新业态，线上消费增长 24.2%。阳城驿成功创建为 4A 级景区，我县荣获省级全域旅游示范县称号，入选 2020 中国旅游潜力百强县。

【社会建设】 坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。众志成城抗击新冠肺炎疫情。我们坚持人民至上、生命至上，认真落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，在全市率先成立疫情防控指挥部，率先启动四级应急响应，成立县镇村三级疫情联防联控工作机构。深入开展“党旗红、战疫情”党建主题活动，全县各级领导干部第一时间返岗上班，县级领导包抓镇办和县级卡点，带头深入防控一线，靠前指挥作战；3500 余名干部 24 小时严防死守，逐人逐车查控检测；广大干部群众积极配合，社会各界踊跃捐资捐物，携手同心打响了疫情防控人民战争、总体战、阻击战，实现了“零感染”目标。全力决战决胜脱贫攻坚。我们压紧压实各级政治责任，持续深化“党旗引领脱贫路”主题实践活动，滚动开展“两不愁三保障”问题排查整改，深入推进“三比一提升”“三排查三清零”“对标补短”“五比迎小康”等专项行动，持续深化溧商协作、高校结对帮扶，大力推动消费扶贫，建立健全防返贫动态监测机制，全县建档立卡贫困人口全部脱贫“清零”，通过贫困县退出国家抽查、国家脱贫攻坚普查，顺利实现脱贫摘帽，省脱贫攻坚成效考核实地检查得分位居全市前列。

“1234”就业服务模式被中省媒体广泛宣传报道，县人社局被评为全省脱贫攻坚组织创新奖，全省冷水鱼产业发展培训暨现场观摩推进会等省市现场会在我县召开。全力打造内陆改革开放高地。我们坚定不移深化改革，纵深推进“放管服”等九大专项领域改革，县级政务服务事项网上可办率达90.25%，县政务服务中心成功创建省级政务服务标准化单位。突出抓好“民有所盼、我有所为”改革，全面实施“小微权力”清单制度，国库集中支付改革稳步推进，“财政云”系统上线运行，完成119个村（社区）农村集体产权制度改革试点和集体经济组织登记赋码工作，在全市率先完成司法所、财政所、市场监管所体制改革，我县全面深化改革工作连续六年位居全市前列。着力推进更高水平开放，持续优化提升营商环境，精心组织“金秋季”招商推介暨“迎老乡、回故乡、建家乡”等系列招商引资活动，引进10万头生猪繁育基地等重大项目38个，招商到位资金和省级项目到位资金考评位居全市前列。全力推动生态环境持续改善。我们严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，认真做好中央和省环保督察等各类反馈问题整改，聚力完成秦岭违建别墅整治销号清零，下茬整治秦岭“五乱”问题，统筹打好“四大保卫战”，全县森林覆盖率达67.1%，丹江出境断面水质稳定达到地表水Ⅱ类标准，全年城区空气优良天数达346天、同比增加35天。扎实开展“扫干净、摆整齐、保畅通、树形象”人居环境专项整治，统筹抓好“秋季秸秆清洁行动”、农村垃圾社会化服务等工作，倡导绿色生活方式，城乡人居

环境显著改善。商南荣获省级森林城市、省级森林旅游示范县、省级生态建设强县，成功入选 2020 中国旅游潜力百强县、首批陕西省全域旅游示范区，连续 4 年获得“中国天然氧吧”称号。全力加强民生保障和社会建设。我们坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进“稳岗就业、全民创业”行动，建成县、镇标准化创业中心 11 个，全年转移就业 5.6 万人，城镇登记失业率控制在 2.7%。全面落实《“健康商南 2030”行动计划》，深入推进县妇幼保健院迁建等“十大民生项目”。第八小学和第八幼儿园建设竣工，一本升学率稳定保持在 40%以上，在全市率先开通 5G 网络运营，商南荣获全国阳光校餐示范县、全省义务教育基本均衡发展先进县，再次被评为国家卫生县城。纵深推进扫黑除恶“六清”行动和“六建”工作，精心组织《民法典》宣传学习，扎实开展矛盾纠纷大走访大排查大化解专项行动，在全市率先挂牌成立县镇村三级综治中心，积极创建新时代“枫桥经验”商南版乡村治理样板村，“雪亮工程”实现全覆盖。富水派出所被评为全省首批“枫桥式公安派出所”，商南被评为国家信访工作“三无”县、全省平安县。谋准谋实“十四五”规划。我们坚持把“十四五”规划作为引领商南高质量发展的行动纲领，深入学习贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话重要指示精神，召开县委常委会会议、专题会议进行研究部署。成立起草组，对标党中央和省委、市委要求，形成了《中共商南县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（讨论稿），

初步梳理重点项目 9 大类 559 个，估算总投资 1464.64 亿元。坚持开门问策、汇集众智，召开社会各界人士座谈会，网上征求“金点子”“好想法”，广泛吸纳各方意见建议，确保我县“十四五”规划符合形势要求、贴近县情实际、顺应人民意愿。

【党的建设】 县委认真贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展。深学笃行习近平总书记来陕考察重要讲话。我们坚持把学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话作为首要政治任务，第一时间成立领导小组和工作专班，出台《深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章的决定》等文件。组建了宣讲团，县级领导带头深入包抓镇办部门宣传宣讲；各镇办依托新时代文明实践中心所站、小分队、院落会等，深入群众面对面宣讲；各部门依托党员“党性体检诊疗中心”，分批次开展党性教育和专题培训，全面掀起学习贯彻热潮，激发了广大党员干部的昂扬斗志。高度重视加强和改进宣传思想工作。深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，严格落实党管意识形态工作责任制，制定《贯彻落实〈中国共产党宣传工作条例〉的具体措施》等文件，成立新时代文明实践中心和融媒体中心，城关街道金福湾社区、县税务局获全国文明单位，鹿城中学获全国文明校园。常态化开展“道德模范”“商南好人”评选，贺晶晶被评为陕西第六届“孝老爱亲道德模范”，推出陕西好人 4 名、商洛好人 12 名，全市

“新时代好少年”颁奖仪式在商南举行。深入实施文化惠民工程，建成商洛首家县区自助图书馆，县文化馆国家二级馆创建达标，“五新”助农项目荣获全省宣传思想文化工作创新竞赛一等奖，长篇小说《月亮湾》获全市首届文学艺术奖三等奖，全市“五美庭院”暨移民搬迁安置小区文明创建工作现场推进会在我县召开。扎实开展赵正永严重违纪违法案以案促改。我们坚持把赵正永严重违纪违法案以案促改工作作为重要政治任务，成立了领导小组和工作专班，深入开展“四个查一查”“四个专项工作”，纵深推进“转作风、夯责任、抓落实、促发展”专项整治，召开以案促改专题民主生活会和警示教育大会，集中参观全市“殷鉴不远 警钟长鸣”以案促改警示教育展，结合刘春茂、汪裕仓等典型案例，对全县87个单位603名科级领导干部进行廉政体检，教育引导广大干部知敬畏、存戒惧、守底线。全力推动全面从严治党向纵深发展。我们坚持以党的政治建设为统领，认真贯彻中央委员会《工作条例》，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，创新建立干部政治素质动态评价系统和干部“活”档案，建成全县党员“党性体检诊疗中心”，“闭环式”干部政治素质考察机制在《中国组织人事报》《陕西日报》《当代陕西》专题报道。持续建强基层堡垒，在全市率先成立农民工党委、西街商圈市场党支部等党组织，市委党建工作领导小组第二次会议暨基层党建工作现场观摩会在我县召开，全市党建项目现场观摩综合测评成绩排名第一，老干工作经验在全省离退休党建现场观摩会上交流。积极配

合省委巡视，压茬推进县委巡察工作，实现本届县委巡察全覆盖。扎实开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题等专项整治，严肃查处群众身边的腐败和作风问题，立案 173 件、处分 161 人，全县政治生态不断优化。

【自身建设】坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话，严格执行中心组学习制度，扎实开展集体学习、研讨交流、干部轮训等活动，推动学习贯彻工作向纵深推进，常委同志带头深学细研、宣传宣讲、调研督导，引领带动全县上下形成了聚焦聚力、真懂真用、落地落实的良好局面，全县党员干部的思想更加集中，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决。坚持把政治建设摆在首位，带头做到“两个维护”，带头贯彻民主集中制，带头转变工作作风，不折不扣贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，常委同志相互理解、相互信任、相互支持，巩固和发展了团结一致干事业、同心同德促发展的良好工作局面。常委班子成员认真执行“七个带头”要求，坚持以上率下、当好标杆，“今日之事不过夜，明日之事不过周，拿不下来就让位，在位就要负全责”的硬要求成为全县共识。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力支持人大及其常委会依法履职，召开县委人大工作会议，印发《关于新时代加强人大工作的具体措施》，推动视察调研、执法检查、审议监督等工作有效开展。加强和改进人民政协

工作，召开县委政协工作会议，印发《关于新时代加强和改进人民政协工作的具体措施》，支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政。扎实做好新时代统一战线工作，定期向党外人士通报有关情况，推动民族、宗教、港澳、对台、侨务、外事等工作取得新进展。加强和改进对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，促使其更好履职、发挥作用。加强党管武装工作，支持驻商部队建设，维护退役军人合法权益，县人武部被省委、省政府、省军区表彰为“拥政爱民模范单位”。

县委办公室工作

【概述】 2020年，商南县委办在市委办公室的精心指导和县委的坚强领导下，牢固树立“四个意识”，扎实践行“五个坚持”总要求，紧紧围绕县委工作大局，自觉落实“六个坚决”诺言，充分发挥参谋服务、综合协调、督查落实、后勤保障职能作用，全力当好县委的“坚强前哨”和“巩固后院”。

【政务工作】 围绕县委工作大局这个中心，坚持“高水平谋事、高效率办事”，努力做到心中有大局、工作为大局、办事顾大局，办公室的工作水平有了显著提高。倡导以文立室，高效以文辅政。大力倡导“以文立室”的理念，文稿起草坚持想大事、谋全局，抓创新、出精品。全年撰写领导讲话、工作汇报、各类文件310余份100多万字，较好发挥了以文辅政作用。坚持以文载道，严把办文质量。坚持科

学化、制度化、规范化行文，严把内容关、审核关、格式关、时效关，杜绝了“下跳子棋”和“倒行文”现象。全年制发各类文件 555 件，完成并上报备案规范性文件 36 件，无一遗失、压误和失密泄密事件发生。深入调查研究，突出以智佐政。紧扣“贴近领导搞调研、服务决策谋大事”的思路，围绕贯彻落实中省市县重要会议精神、“十四五”编制规划、“一心三带五协同”规划布局推进提升、脱贫攻坚等热难点问题，深入调研。《做好“五篇文章”打造灵秀商南》《商南县乡村振兴调研报告》等 6 篇文章分别在《调研与决策》和《商洛工作》上刊发。精准报送信息，强化宣传引领。充分发挥党委信息主渠道作用，围绕改革发展稳定大局，全方位多领域多角度拓宽信息渠道，增强信息工作时效性。全年上报各类信息 440 余条，被商洛信息采用 108 条，采编每日政务活动 228 条、领导干部疫情防控工作动态 80 余期；收集县级部门、镇办上报信息 240 余条，摘编下发《商南信息》10 余期；编发微信公众号信息 260 余条，信息工作连续保持全市前列。

【服务工作】 紧扣“四最一中枢”职能定位，做到对上服务和向下服务统一，对领导负责和对群众负责统一，持续提升服务水平。会务保障严谨化。严格落实“基层减负年”要求，出台会议和活动审批等“十个严格”制度，大幅精文简会，对县委召开的各类会议，提前谋划，制定预案，精心安排，使各种会议都做到环环相扣，紧密衔接。全年牵头组织全国脱贫攻坚普查、省委政法委领导来商调研、县委

全委会、全市重大项目拉练等各类重要会议、重大接待活动120余场次，得到了各级领导的一致好评。沟通协调高效化。主动加强与市委办的沟通对接，主动了解上级重大活动安排，统筹县内重大活动，适时通过信息专报、督查专报、调研报告等形式，全面反馈县委工作情况，尤其对上级部门批办交办事项，安排专人跟踪督办，得到了上级部门的广泛好评。推行县级领导每周工作清单制度，建立“四大办”主任联席会议制度，统筹县级各套班子重要工作和重大活动，形成以县委办牵头、四大办联动的服务机制，确保了全县整体“一盘棋”。牵头制定《商南县建立抓落实闭环责任链条的实施办法（试行）》，围绕县委重要决策部署、“一心三带五协同”规划布局、重大项目建设等重点工作和群众关心的热难点问题，主动牵头抓督查、抓调度，逐一制定工作清单，挂图作战，倒逼干部干在平时、追在平时、赶在平时，确保县委“今日之事不过夜，明日之事不过周，拿不下来就让位，在位就要负全责”的硬要求得到刚性落实。后勤保障精细化。秉承“细致、周到、热情”六字方针，从大处着眼、小处着手，出色完成了全国脱贫攻坚普查、省委市委主要领导调研、省委巡视、重大项目拉练等接待活动，实现了接待零失误、服务零差错。尤其是针对新冠肺炎疫情防控，办公室第一时间召开主任会议，研究部署疫情应对工作，迅速召开“四办”主任联席会议，召开县四套班子机关疫情防控联席会议，充实带值班力量，加强对机关大院、食堂、家属楼的疫情防控工作，同时，结合县委办职能，成立4个临时党小组，开展

“战疫情，党办人先行”党建主题活动，党办干部在疫情防控阻击战中展现了“谋士、勇士、卫士、志士”风采，确保了县委机关大院绝对安全，守住了商南的一方净土。

【日常工作】 围绕县委中心工作，聚焦县委工作大局，服务工作大局，各项工作成效进一步显现。依法行政持续深化。全面落实县委依法治县委员会协调小组工作职责和工作细则，协助组织了全县深化平安建设提升“两率一度”暨信访维稳和脱贫攻坚工作推进视频会议、民法典法治报告会、县委全面依法治县委员会第三次会议暨县委书记点评法治工作会议、国家宪法日、宪法宣传周活动等会议和活动，审核了全面依法治县委员会《议事规则》等规范性文件，为净化全县社会环境、提升综治维稳水平提供了积极支持。意识形态成果丰硕。将意识形态工作纳入主任会议研究事项，定期研判意识形态工作，集体学习了《商洛市党员领导干部警示教育录》等警示案例，深入开展文明单位、无烟单位创建，单位全员注册志愿者，深入开展精神文明和法制教育，牢牢建强守好意识形态阵地。精心组织开展“网络中国节”系列网络文化活动、“决战脱贫攻坚 助力乡村振兴—国内网络名人看商洛”商南专场活动、“净化网上舆论环境”“2020‘清朗’未成年人暑期网络环境”专项整治活动，切实维护清朗网络空间。脱贫攻坚成效显著。积极发挥牵头抓总作用，统筹协调推进全县脱贫攻坚工作，在以文辅政、会务指导、工作资料收集整理等方面做到全力配合。扎实履行试马镇脱贫攻坚工作团牵头部门职责，积极协调推进工作团和帮扶村

各项脱贫攻坚工作任务，扎实开展疫情防控、“两不愁三保障”对标补短、“三排查三清零”、百日冲刺行动、“五比迎小康”活动以及人居环境整治等各项工作，共引进资金140万元，实施基础设施项目4个，产业发展项目2个，协助帮扶户发展产业项目5个，慰问贫困户67户3.15万元，直接购买农产品6.37万元，帮助销售农产品0.5万元，开展各类培训80余场次，纸房村村容村貌明显改善，乡风文明显著提升，集体经济日益壮大，结对帮扶满意率持续上升，办公室荣获干部驻村联户扶贫工作考核优秀参扶单位。深化改革再创佳绩。认真履行县委深改委议事协调机构职能职责，全面落实“两规则一细则”和党政主要领导第一责任人的主体责任。建立“县级领导领衔、科级领导主抓、镇办部门联动”工作推进机制，形成了“全力抓改革，全员齐参战”的良好态势。持续深化“放管服”改革，真正实现了“一枚印章管审批”的新模式在商南落地生根，商南全面深化改革工作，连续六年稳居全市前列。网信工作亮点频出。精心组织开展“网络中国节”系列网络文化活动、“决战脱贫攻坚 助力乡村振兴—国内网络名人看商洛”商南专场等活动，调整商南县数字经济发展工作推进专班，制定印发《商南县加快发展数字经济实施意见》《商南县2020年数字经济工作要点》；召开商南县数字经济发展工作专班推进会，开展重点工作督查3次，新建城区5G基站50处，镇村4G网络覆盖率达100%。商洛虎之翼智能制造暨全产业链数字示范园区项目被评为2020年省级数字经济示范项目。县委网信办获得

商洛市 2019 年网络公益工程优秀组织奖、2020 年商洛市“移动杯”网络安全技能大赛优秀组织单位、团体三等奖。外事工作广受好评。县委外事办狠抓涉外疫情防控，紧盯“零输入”目标，全面加强与市委外办、县公安局和各镇办的沟通衔接，精准掌握各类涉外重点人员基本信息、思想动态、健康状况等情况，确保涉外疫情防控工作底子清、情况明，“全县上下一盘棋”，用实际工作为商南人民筑牢一道安全温暖的抗疫防线，给国际友人送疫情防控物资活动得到一致好评。政策研究成效明显。坚持“围绕中心、统揽全局，突出重点、适度超前”的原则，积极发挥“智囊团”“参谋部”作用，主动聚焦县委中心工作，在深入思考，加强调查研究上下功夫，先后撰写《力戒形式主义，为基层减负“松绑”》《产业扶贫后期面临的问题和建议》《对做好当前防汛防滑工作的思考》等调研报告 10 余篇。保密机要步稳蹄疾。始终把“坚持预防为主，确保万无一失”作为保密工作的首要任务，严明回收时间不动摇，严明回收手续不含糊，严明通报制度不手软，坚持人防、物防、技防相结合，日常管理与重点监管相结合，安全防范与教育惩处相结合，扎实组织实施了安可替代工程、内网建设工程，举行了全县保密知识培训和防范失泄密技术演练活动，全年未发生任何失泄密事件。县委办公室荣获 2020 年度全省《保密工作》杂志通联工作先进单位、电报译发签收测评活动得到市机要保密局通报表扬。信访接待规范有序。进一步优化信访工作流程，细化信访接待、登记、阅批、接访、督办、答复“六个环节”的责任，

对群众来信来电来访反映的问题、办理意见、处理结果都一一登记造册，努力将矛盾解决在基层，化解在萌芽状态，做到件件有着落，事事有回复。全年接待群众来访 121 人次，批转督办信访件 20 余件，办结率达 100%，保障了县委机关高效有序运转。关心下一代卓有成效。全面发挥老同志经验丰富、威望高优势，积极开展“走访慰问、五老抗疫”“全民防疫、文化助力”“公益助学、致敬逆行者”“学生配眼镜、战疫看我行”四项活动，为身处抗疫一线的“五老”送去口罩、酒精等防疫物资，为奋战抗疫一线医护人员、公安民警及各卡点值班人员子女，免费培训艺术课，免费验光配一副价值 500 元眼镜。全县累计征文 100 余篇、接受暑期公益课 80 余人、配镜 1000 余副，价值达 50 万元。今年 6 月 1 日、12 月 15 日分别在十里坪九年制学校、青山镇中心小学开展了“点亮微心愿、共筑小康梦”主题活动，募捐微心愿 1200 多个，捐赠空调 25 台，资助困难青少年儿童 3000 多人，价值 25 万元。还积极参与校园周边矛盾纠纷调解，创新“五老”对网吧义务监督方式方法，配合公安、司法等部门，开展“法治进校园”活动 10 余场次，大力宣讲校园暴力欺凌的危害，增强青少年法治观念；努力为青少年健康成长营造良好的社会环境。

【队伍建设】 深入贯彻落实新时代党的建设总要求，锻造政治过硬、业务精湛、作风优良的“党办铁军”，聚力打造县委的“坚强前哨”和“巩固后院”。充实力量建强堡垒。围绕“服务中心、建设队伍”定位，以“学讲比创树、

争当党办之星”活动为载体，积极破解党建与办公室工作“两张皮”难题，全面提升党建工作质效，明确1名长期从事党务工作、熟悉党建业务的副主任，担任总支副书记主抓党建工作，1名正科级后备干部担任机关支部书记，4名副科级干部为支部委员，支部的战斗堡垒作用得到全面加强。特色活动创响品牌。精心制定年度工作计划、学习计划、年度主题党日计划，坚持每周一次集中学习、每月讲一次党课、举行一次主题党日活动，明确由科级领导负责，每月开展一次主题活动，组织召开中心组学习28场次、民主生活会3场次，党员领导干部讲党课10余人次，召开党员大会4次，支部委员会10余次，先后开展“‘重温5·8讲话、争当党办之星’暨学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神”“忆党史、守初心，倡廉洁、践使命”“共学全会精神、共过组织生活、共补脱贫短板、共促作风转变”“党群携手·决胜脱贫”劳动竞赛等主题党日活动13次，12名党员被评为“优秀”格次，25名党员被评为“合格”格次，吸收入党积极分子2人，确定发展对象2人，转预备党员1人，预备转正1人，有力地推进了机关党建与中心工作融合发展。强化教育锤炼作风。认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”集体决策制度，全面落实党风廉政建设责任制，扎实开展以案促改、纪律作风整顿、警示教育、干部作风问题排查整改、违规收送礼金问题专项整治、领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治等工作。组织全体党员干部观看了《圈套》《黄宇间谍案》《胡志强严重

违纪违法的警示录》《叩问初心》《贪欲之害》等教育片，集体学习了《商洛市党员领导干部警示教育录》等警示案例，组织开展了违反中央八项规定精神突出问题专项治理，督促科级领导干部实事求是填报《领导干部个人有关事项报告表》，签订了保密承诺书、规范网络言行承诺书，规范引导党员干部“八小时以外”生活圈，倡导健康阳光生活。一年来，先后开展股室负责人廉政座谈会 13 次，带领干部到县廉政教育中心接受廉政教育 2 次，全体干部深受精神洗礼，党风廉政建设工作不断深化。能力培育提升素质。聚焦办文、办会、办事等主题，每两周举办一期“党办大讲堂”，努力让每个干部都成为提笔能写、开口能讲、遇事能办、能说善干的行家里手，撰写心得体会 400 余篇，3 名同志被评为“学习之星”。认真落实“六个一”（每天学习一小时、每周参加一次集体学习、每月开展一次业务研讨、每季度撰写一篇调研报告、每半年完成一个剪贴本、每年发表一篇文章）学习制度，开展副科级以上干部与年轻同志一对一“传帮带”活动，完善党办干部选派跟班学习制度，先后选拔培养党办后备干部 20 余名，15 名同志被评为创先、奉献、担当型“星级干部”。全面激励培养干部。及时把握干部思想脉搏和心理状态，有针对性地做好思想引导和心理疏导，切实为干部减负减压。经常深入了解干部的疾苦，在政策许可范围内竭尽所能，开展慰问帮扶，真心实意排忧解难。扎实开展“学讲比创树”主题活动，用足用活“三项机制”，积极向县委推荐优秀领导干部，先后有 2 名同志提拔为副科级干部，1

名同志进入市政府办工作，1名同志进入市委组织部工作，2名基层同志正式调入办公室工作，新任命6名同志为股长、副股长，3名同志通过遴选进入办公室工作，秘书股等2个模范团队，综合三股等4个优秀团队，吴兴超等15名星级干部，王莉等3名同志的“党办大讲堂”优秀讲稿获得通报表彰。

中共商南县委办公室

主任：高世斌

副主任：刘成舟 周艳华

董光波 邹富军

县纪委监委驻县委办纪检监察组组长：刘金海

组织工作

【党建工作】 开展“党旗红·战疫情”党建主题活动，出台《加强新冠肺炎防控“战时”组织保障七条意见》，成立临时党委1个、党支部15个、党小组890个，组建党员志愿服务队、先锋队263个，成为“战疫情、促发展”的“主心骨”。广泛开展“抗疫第一线、党员走在前”承诺践诺活动，全县广大党员踊跃捐款111.2万元，大力推行“党支部+网格化”管理，实现了“零感染”战果。大力开展“三建三带”活动，在产业园区建立党支部13个，在产业链上设立党小组118个，在移民安置点建设社区工厂21家，吸纳贫困劳动力就近就业2165人，示范带动6482户贫困群众增收致富。全面推行“党支部+五联”模式发展壮大村级集

体经济，落实村干部补贴与村集体经济收益挂钩机制，打造集体经济示范村 30 个，带动 1.2 万户贫困户“一地五金”稳增收。成立全市首个“小个专”党委和商圈市场党支部，大力推行“五彩党建”，《北茶故里党旗红》获得全市优秀党建品牌称号，《党旗辉映夕阳红》被评为全市特色党建品牌。成功举办市委党的建设工作领导小组第二次会议暨基层党建现场观摩会，在全市党建项目现场观摩评比中名列全市第一。扎实推进排查整顿发展党员违规违纪问题试点工作，采取“三查两定”工作法，严查党员档案“四类问题”，提升了党委主责意识、党员身份意识和党员队伍质量。

【队伍建设】 持续深化干部政治素质考察和政治鉴定工作，出台了《商南县干部“四重”政治表现考察办法》，运用“大数据”完善干部全链条动态化的信息数据库，建立近 3000 名干部“活”档案，对 643 名科级干部进行了首轮政治鉴定，形成了指标设置、考察评价、机制完善、结果运用的“闭环式”干部政治素质考察机制。相关做法在《中国组织人事报》《陕组信息》《当代陕西》《陕西日报》等媒体上专题报道。坚持把“三项机制”作为干部队伍建设的基本遵循，注重在重要工作、重点项目、重大事件、重大斗争中考察识别干部，全年提拔重用第一书记、驻村工作队员、镇办干部人数占提拔重用干部总数的 60.76%；坚持“五个优先”原则，晋升职级 2 批次 157 人，形成了“组织为干部担当、干部为事业担当”的良性互动。在长安大学举办第四期“优青班”暨溧商协作优秀年轻干部提升“七种能力”培训

班，集中开办“书记讲堂”10期，先后组织8批次54名干部前往天津、山西、延安等地考察学习，选派9名党政干部和10名专业技术人员赴溧水区交流学习，广大干部的履职能力得到有效提升。

【人才工作】 坚持把人才作为经济社会发展的第一资源，高标准建成县级标准化创业中心，创建市级人才示范点1个、市级院士专家工作站2个。制定《关于引进高层次人才和急需紧缺人才专项事业编制管理办法》，设立人才专项事业编制10个，引进高层次人才9名、专业技术人员117名，评选表彰优秀人才服务团3个、优秀人才服务团成员25名。刘珺入选省“特支计划”并获得50万元经费支持，王超荣获“2020年省脱贫攻坚奖”奉献奖，罗镰威、卿吉锋被评为市级十佳农村实用人才，杨芳被评为商洛市名师。

【老干部工作】 县委组织部（老干部工作局）以“让党放心、让老干部满意”为目标，以“五好党支部”创建活动为抓手，扎实开展“红心向党·银以为荣”离退休干部党建品牌创建活动，商南离退休干部党建工作经验在全省离退休党建工作推进会和全市老干部工作会上进行经验交流，并在市委党的建设工作领导小组第二次现场观摩推进会上进行观摩。富水老干支部被省委组织部和省委老干部局表彰为“五好老干党支部”、退休干部黄寿昌被表彰为“五好老党员”、退休干部汪祥来被表彰为“五好老干部”。扎实开展“六联六送六必看”活动，做好离退休干部“一对一”定向服务，全面加强离退休干部政治建设、思想建设和党组织建

设，组织老干部开展学习习近平总书记来陕考察重要讲话专题座谈会、研讨会和党的十九届五中全会精神宣讲活动 10 余场次，组织老干部开展党性体检、主题党日、老干部和先锋人物“初心故事会”等活动 20 余场次。2020 年，《商南县离退休干部党建工作调研报告》被市委老干部局评为三等奖；抓好老年大学和老干部活动中心两个阵地建设，打造“银色人才”队伍。推广使用“三秦夕阳红”APP，征集“我看脱贫攻坚新成就”调研报告，组织各老年社团、老干部为县域经济社会发展建言献策。

【自身建设】 坚持“打铁必须自身硬”，倡导“健康工作、快乐生活”和“做优秀干部、不做优越干部”的理念，以争当“四讲五好”新时代新组工为目标，组织开展“严纪律、遵规矩、优作风、靓形象”教育活动，全体组工干部的政治站位、理念思路、能力水平、状态作风都得到大幅提升，20 多名干部受到省市县各类表彰或通报表扬，树立了新时代组工干部“讲政治、重公道、业务精、作风好”的良好形象。

中共商南县委组织部

部 长：彭书旺

副部长：王 峰 何小刚

谢 超 朱 涛

部务委员：李 铭

（供稿：组织部办公室）

宣传工作

【概述】 2020年，县委宣传部团结带领全县宣传思想文化战线深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记关于宣传思想工作重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实中央决策部署和省委、市委、县委要求，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，围绕中心、服务大局、守正创新、砥砺前行。县新时代文明实践中心试点工作顺利推进，县级融媒体中心正式组建运营；创新开展移民小区新时代文明实践“五新行动”和农村新时代文明实践“六进庭院”活动；在全县开展“明道理崇感恩比诚信重自强”主题教育和“评讲兑做”主题实践活动。县委宣传部被县委县政府评为县委工作先进集体，创建全国文明城市工作先进集体，年度脱贫攻坚优秀包扶单位；全市新时代好少年颁奖典礼、全市“五美庭院”暨移民搬迁安置小区文明创建工作现场推进会在商南召开；商南县委宣传部推荐上报的《“五新”助农项目——打通服务搬迁群众“最后一公里”，帮助进城农民融入新生活》获评2020年度全省宣传思想文化工作创新竞赛项目一等奖。

【意识形态工作】 一是抓责任落实。深入贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，认真落实党管宣传的主体责任，调整县委宣传思想工作领导小组组成人员，明确工作职责，形成党委领导、部门负责、上下联动、齐抓共管的工作局面。严格落实党管意识形态工作的全面领导责任，今年县

委常委会听取意识形态相关工作汇报 3 次，研究意识形态工作 5 次，7 月和 9 月两次向市委专题汇报意识形态工作开展情况。二是抓任务分解。印发《商南县 2020 年意识形态工作要点》，按照《商南县意识形态工作四张清单管理制度》压实党委（党组）和相关部門的责任，将意识形态工作任务层层分解，严格将意识形态工作纳入党建工作责任制、执行党的纪律监督检查和巡察范围、年度目标责任考核管理、领导班子和领导干部考察考核，推动党委（党组）意识形态工作责任制落实。三是抓阵地管理。加强县融媒体中心和县新时代文明实践中心阵地建设，机构编制人员到位，作用发挥充分。全面推进党政机关软件正版化，持续开展“扫黄打非”专项行动，126 个村社区“扫黄打非”标准化建设全面完成，检查文化经营场所 75 处，收缴违禁物品 200 余件，切实落实维护文化安全工作责任。加强宗教思想传播和宗教场所、教职人员管理。四抓督查问责。组织开展意识形态专项督查检查 3 次，召开意识形态联席会议 4 次，县委专题听取督查情况汇报，研判解决具体问题，对意识形态工作主体责任落实不力的 4 个镇进行了提醒谈话，针对“6·13”“6·28”两起影响恶劣的负面网络舆情，进行严肃追责问责。

【理论武装工作】 一是抓好中心组学习。创新学习方式方法，坚持“制度+考评”“重点+专题”“领学+研讨”“理论+实践”“示范+指导”“五+”模式，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习十九届五中全会精神，学习习近平生态文明思想和有关意识形态工作、全面从严治

党、脱贫攻坚等重要论述，分专题学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、赵正永严重违纪违法案以案促改和《习近平谈治国理政》（第三卷）有关内容。截至12月，县委理论学习中心组共组织集体学习24次，召开常委班子专题研讨交流会10次，推动了习近平新时代中国特色社会主义思想在基层走深走实。二是抓好理论宣讲。认真做好习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、全国两会精神和党的十九届五中全会精神宣传宣讲，组建了由县级领导、镇（办）党委书记、县级部门负责人和党校讲师为成员的县委宣讲团和专题宣讲小分队，深入镇村、机关、学校、企业，深入脱贫攻坚一线，广泛深入开展宣讲活动。全县累计宣讲1000多场次，推动了习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、全国两会精神和党的十九届五中全会精神在商南落地生根。三是抓好党员干部学习。创新学习载体，在党员干部中开展“四学四强”（学理论，强信仰；学制度，强规矩；学业务，强本领；学先进，强担当）主题学习实践活动。做好“学习强国”学习平台的日常学习，提升各级党组织和党员干部学习积分和学习活跃度。

【舆论引导工作】 一是加强疫情防控宣传。在县融媒体中心 and 政务微信公众号开设“记者走一线”和“疫情防控曝光台”专栏，围绕严防疫情输入、严防聚集性传播、社区严格进出管理、生活物资保障供应等宣传重点，传统媒体和新媒体同步发力。累计刊播报道4658条；在中省市主流媒体刊发稿件320篇，推出《商南一对95后新人取消婚礼

递交“请战书”》《父子疫情防控路上拾金不昧》等典型。建立镇、村、组、党员四级网格化宣传队伍，用好用活宣传车、广播室、LED 大屏、标语横幅、村务公开栏等宣传阵地，教育群众积极学习疫情防护知识。疫情期间，城区 6 个大屏不间断播放疫情防控信息，投入宣传车辆 300 多台次，制作宣传标语 620 多条，张贴宣传单 12300 余份，制作固定宣传展板 200 多块，全县 126 个村“大喇叭”全天播放防控知识。开展“战疫情——商南文艺工作者在行动”专题，创作文学、歌曲、曲艺等抗疫作品 300 余件，从不同角度展现了商南县干部群众众志成城、同心战“疫”的决心。组织全县 137 志愿服务队，1.3 万人投身疫情防控一线，开展防护知识宣传、心理疏导等志愿服务。二是加强重点工作宣传。围绕疫情防控、脱贫攻坚、“一心三带五协同”规划布局推进提升、作风建设专项整治、秦岭生态环境保护、党的建设、“三城联创”、农村人居环境整治、重大项目建设等重点工作，全面开展宣传。就脱贫攻坚、“一心三带五协同”规划布局推进提升、重点项目建设、农村人居环境整治等重点，或实施系列报道，或开设专题专栏，或制作宣传专版等，把握时间节点，稳步推进主题宣传。聚焦脱贫攻坚、新时代文明实践、产业发展、党的建设等方面，广泛挖掘道德模范、脱贫攻坚先进典型事迹做好宣传，积极弘扬新风正气，传播正能量。2020 年，全县在各级各类媒体（含网络和自媒体）发表各种宣传稿件 12000 余篇，20 篇稿件在《学习强国》平台上刊发，12 件新闻作品获得省市新闻奖。

【精神文明建设工作】 一是加强公民思想道德建设。认真贯彻落实《新时代公民道德建设纲要》，加强社会主义核心价值观宣传教育，深入开展“爱敬诚善·文明商南”主题实践活动，常态化开展“商南好人”“道德模范”评选活动。城关街道五里铺村群众贺晶晶获得陕西第六届“孝老爱亲道德模范”称号，县高级中学学生张瑶荣获陕西省新时代好少年提名奖，推出陕西好人4名、商洛好人12名，全市“新时代好少年”颁奖仪式在商南举行。二是扎实开展群众性精神文明创建活动。深化文明城市创建，实施“公共基础设施”“城市‘三化’”“县城环境综合治理”“民生普惠”四大工程，提升城市品位，城镇功能日趋完善，县城面貌大为改观，制作跨街公益广告13个、公交站牌公益广告22个、文艺小品公益广告11个，共计2800余平方米，营造了浓厚的全国文明城市创建氛围，凝聚了创建活力。积极开展“文明交通，文明餐桌，文明旅游”主题实践活动。深入推进文明细胞创建，累计创建国家级文明单位3个，省级17个，市级67个，县级131个，城关街道金福湾社区荣获全国文明城市社区称号，县税务局荣获全国文明城市称号，鹿城中学荣获全国文明校园称号。三是创新开展新时代文明实践中心建设。深化拓展新时代文明实践中心建设，印发《深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作提升方案》，创新实践载体，组织开展“学雷锋、当先锋、抗疫情、促发展”志愿服务活动助力打赢防控阻击战，创新开展移民小区“五新”行动、文明实践“六进庭院”活动形式多样的文明实践活动，全县

开展各类志愿服务活动 3000 余场次，参与群众 10 万余人次。广泛开展“明道理、崇感恩、比诚信、重自强”教育活动，扎实推进“五美庭院”创建。全市“五美庭院”暨移民搬迁安置小区文明创建工作现场推进会在商南召开。

【文化文艺工作】 一是加强公共文化服务体系建设。启动了省级文化先进县和县图书馆、文化馆“升级晋档”（国家二级馆）创建工作，建成图书馆分馆试点 4 个，共建流通点 2 个。成立商南县文化分馆 32 个，为全县 99 家农家书屋补充新图书 18000 册，举办室外广场舞免费培训班 3 期，培训文艺骨干 120 人次，开展“我的舞台我的梦”“戏曲进乡村”等惠民演出文艺演出共计 51 场，完成农村公益电影放映 1488 场次。二是推进文艺精品创作。出版《金丝峡的传说》《商南古山寨》地方文化专著，创作了小品《米》《父亲下乡记》，商南花灯戏《小小垃圾桶》《打豆腐》等优秀文艺作品，长篇小说《月亮湾》和《封王令》分别荣获商洛市首届文学艺术奖三等奖和优秀奖。三是发展壮大文化产业。围绕“文化+”发展文化产业，金丝峡旅游产业园认定为省级文化产业重点园区，启动建设商洛七朵莲水晶文化产业园区，全县文化产业发展形势良好。

中共商南县委宣传部

部 长：董建莉

副部长：胡久炳 孙传卿 李治军

文联工作

【文艺创作】 一是《金丝峡》杂志季刊4期如期发行。每期刊登30余篇图文并茂的文学作品、增设写作课、文学评论等栏目，在第一期出版了疫情专刊，以讴歌奋战在防控一线的医护人员、部队官兵、公安干警、基层工作者和志愿者们舍小家顾大家、爱国奉献、迎难而上的感人事迹，为全民抗疫注入了强大精神动力，让《金丝峡》杂志更具有文学性、可读性、趣味性，有力地传承地方文艺的繁荣发展。二是编辑出版《商南古山寨》。全书24万字，收录了商南境内二十余座古山寨史料、传说故事、游记等，对于保护和挖掘地方文化资源具有深远意义，《商南古山寨》荣获2020年度商洛市宣传思想文化工作创新项目二等奖。三是出版了《金丝峡的传说》故事集。全书共18万字，包含开发故事、传说故事、美景故事、人物故事和美食故事五部分，共收录了100多篇传说故事。四是编辑《商南红色文学作品选》。5月份以来，先后组织30余人深入商南县赵川镇、清油河镇、十里坪镇等24处红色文化遗址采编资料，创作近25万字的稿件。于2021年2月份出版，为全县各级党组织和广大党员学习商南党史提供了有力的帮助。

【人才培养】 姚家明的长篇小说《月亮湾》荣获商洛市首届文学艺术奖三等奖；牧歌的《封王令》荣获商洛市首届文学艺术奖优秀奖；吕盟长篇小说《飞萤》（原定名《就这一把黄土》）获中共陕西省委宣传部重点文化资助项目；杨富安的散文《端午节的味道》在第三届中国当代散文精选300篇征文大赛中获得二等奖；王海溶的散文《大漠夕阳》

在 2020 年第十届中国作家新创作论坛荣获一等奖；章骥的《在路上——我的青春》在“践行初心使命 写出最美故事”征文中荣获一等奖；王海琴在全国第二届丝路朗诵大赛荣获第三名；吴振春、吕盟的书法作品在第七届“当代中国”大书法艺术作品大赛获二等奖；朱改存的作品商洛市工会组织的“最美抗疫故事评选”中荣获二等奖；雷磊的国画作品《千年的印迹》入选第四届“朝圣敦煌”全国美术作品展，山水画作品《乡土情深》入围第三届“白山黑水·美丽四平”全国中国画作品展；朱金华荣获商洛市文联 2020 年度“先进文艺工作者”。

【文艺活动】 一是组织开展了抗疫主题书画作品征集及线上展览活动，收集并展出近百幅抗疫主题书画作品。二是开展了“文化进万家”义写义赠春联活动。组织 20 余名书法家在城关镇皂角铺村、清油河镇洋桥村、富水镇茶坊村、县文化艺术中心等地开展义写义赠春联活动 7 次，累计为群众赠送春联 4000 余幅。三是先后为金丝峡景区、商南县综合应急救援消防大队、三角池大学堂、团坪社区农家书屋等义务赠书 1000 余本。四是举办了姚家明长篇小说《月亮湾》阅读分享会，330 余人在线聆听了阅读会并于会后发出热情洋溢的贺词。五是组织 80 余位文学爱好者在天鹿酒店举办了《金丝峡的传说》《商南古山寨》新书首发式。

【协会工作】 一是印发了《商南县文艺家协（学）会管理办法》，同时通过举办精彩纷呈的活动充分联络各协会团体，形成了文艺人才培养合力。二是全年组织各文艺家

协（学）会主席和秘书长召开了协会工作会议 2 次，指导下属协会开展文艺活动 10 余次，各协会汇报了 2019 年协会活动开展情况，畅谈了 2020 年的工作设想，极大地丰富了群众文艺生活，推动商南文艺繁荣发展。三是深入开展商南县“陕西省诗词之乡”创建活动，争取到 2021 年 6 月创建成为“陕西省诗词之乡”。

商南县文学艺术界联合会

主 席：姚家明

副主席：周银祥 甘发祥

（供稿：汤 洁）

统战工作

【概述】 2020 年，我县统战工作在商南县委的正确领导和市委统战部的精心指导下，学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，深入贯彻落实中央关于新时代统战工作重大决策部署和省委、市委统战部长会议精神，团结带领全县广大统战成员围绕中心、服务大局，认真履职、扎实工作，全县统战领域各项工作都取得了较好成效，全面完成了全年各项工作任务，为促进全县经济持续健康发展、社会持久和谐稳定做出了积极贡献。

【思想政治建设】 今年以来，商南县委统战部始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，全面贯彻十九届四中、五中全会和省委十三届八次全会及市委统战工作领导小组第一、二次会议精神。一是组织全县宗教界人

士、非公经济代表和各民主党派代表人士深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神；二是在全县宗教工作会议上组织学习习近平在全国宗教工作会议上的讲话精神和新修订实施的《陕西省宗教事务·条例》；三是召开全县民营经济代表人士座谈会学习全国民营经济统战工作会议精神 and 习近平在民营企业座谈会上重要讲话精神；四是顺利召开中共商南县委统一战线工作·领导小组第一、二次全体会议，传达学习各级统战部门会议精神和审议通过有关工作的实施意见及具体措施。通过集体学习、举办培训班、报告会、开展研讨交流等多种形式，推动了全县统战成员理论学习走深走实走心，夯实了共同思想政治基础，明确了新时期统战工作的目标任务。听党话、跟党走已经成为广大统战成员的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

【民主党派履职效能】 县委统战部围绕全县发展大局，紧扣中心，着力开拓创新，广泛凝聚共识，引导各民主党派发挥各自所长，积极参政议政、建言献策。一是制定出台《商南县2020年度政党协商计划》，组织开展专题协商，征求各民主党派人士对县委、县政府决策部署的意见建议；二是配合陕西省政协副主席、民建省委会主委李冬玉开展脱贫攻坚民主监督调研，配合省市民建开展专题民主监督调研3次；三是组织召开商南县民主党派人士座谈会，加强民主党派代表人士队伍建设，听取意见建议，帮助解决实际问题；四是坚持不定期民主协商，开展走访、专题调研，推动各民主党派代表人士高质量办理人大议案、政协提案16件全部

落实。通过支持引导各民主党派人士政治协商、参政议政、建言献策，不断凝聚各民主党派人士政治共识，积极服务经济社会发展，不断彰显我国多党合作制度的优势和成效。

【民族宗教工作】 民族工作方面，一是配合商南县公安局成立少数民族流动人口服务工作站，在县城人流集中区域设立少数民族临时摊位，服务少数民族商贩定点经营；二是更新我县少数民族数据台账，协调镇（办）党委、政府（街道办）帮助解决部分困难少数民族群众的生产生活问题；三是耐心解答6名涉及变更民族成分的少数民族群众政策问题，深入开展民族团结进步宣传教育，确保少数民族群众与汉族群众和谐一家亲。宗教工作方面，一是高度重视宗教领域疫情防控工作，进一步夯实宗教活动场所属地管理责任，落实常态化疫情防控措施，指导宗教活动场所内依法依规有序适度开展宗教活动；二是持续抓好宗教督查问题整改落实，开展宗教领域“大走访、大排查、大化解”专项行动，全面掌握宗教场所基本情况，编印《宗教之窗》1000份，摸清摸准摸实宗教领域风险隐患，建立好运行好宗教问题整改长效机制；三是推动宗教工作管理规范化法制化常态化，通过召开全县宗教工作会议和三大宗教代表人士座谈会，学习贯彻《陕西省宗教事务条例》，进一步夯实“三级网络”和“两级责任制”，严格落实“五个纳入”，不断加强宗教规范化管理，推动宗教工作由“管得住”向“管得好”转变；四是继续开展治理乱建工作，深入开展了专项治理乱建寺观教堂、露天宗教造像和民间信仰活动场所工作，制止2起违法乱建

现象，化解 2 起宗教场所与群众纠纷矛盾，拆除 3 处民间信仰场所过度宣传标语横幅标语；五是与宗教代表人士保持经常联系，通过谈话、走访等形式与宗教代表人士进行沟通联系，彼此加深感情、增强理解，指导基督教“两会”顺利完成换届工作。六是加强学习交流，提升管理水平。8 月中旬，河南省淅川县委统战部副部长、民族宗教局局长方云飞率队到我县考察交流宗教活动场所规范化管理工作，9 月初，省人大常委会民宗侨外工委主任赵政才带领调研组来我县调研视察宗教工作，指导我县继续做好宗教中国化方向工作。

【民营经济统战工作】 今年以来，受新冠肺炎疫情影响，商南县民营经济面临前所未有的压力。党中央领导下的各级统战部门认真贯彻落实“六稳”“六保”工作，扎扎实实做好新时代民营经济统战工作。一是配合省委原常委、统战部部长姜锋到商南县开展调研脱贫攻坚工作、企业复工复产工作 2 次，指导全县脱贫攻坚、企业因地制宜调整产业结构，注意防范化解市场风险；二是召开了民营经济代表人士座谈会，学习传达习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，了解企业经营困难，协调帮助企业解忧纾困；三是建立健全县级领导与民营企业家协会联谊交友制度，巩固亲清政商关系基础，配合县委、县政府召开企业负责人座谈会，协助制定相关文件，了解企业发展思路及当前面临的困难问题，动员企业负责人进一步提振信心；四是组织开展“迎老乡、回故乡、建家乡”招商引资活动，邀请商南籍在外成功人士回商投资发展，成功签订了 20 个项目，总投资 71.08 亿元，

涉及现代农业、现代旅游、生物医药、加工制造等领域；五是开展“万企帮万村”助推精准扶贫，动员商南中剑、朝阳集团等 20 余家公司通过产业、捐赠、消费扶贫等方式投入 1800 余万元开展社会扶贫工作，商南东正化工、中剑公司分别获得省级和市级“万企帮万村”先进企业。一年来，通过加强民营经济统战工作，进一步增强了县委统一战线各部门把握问题能力、应对风险挑战能力、沟通协调能力、开拓创新能力，形成各方面既明确分工又高效协同的民营经济统战工作格局，为做好新时代民营经济统战工作提供有力支撑，助推全县经济高质量发展。

【党外人士统战工作】 今年以来，商南县发挥统战工作优势，着力思想引领，着力队伍建设，着力搭建平台载体，着力发挥作用，新的社会阶层人士和党外知识分子统战工作取得实效。一是开展党外知识分子调查摸底和思想政治教育调研，建立了全县 3900 余名符合条件的党外知识分子数据库，对其中 200 余名重点领域代表人士做好县级认定及市级推荐工作，引导党外知识分子建言献策、参政议政、服务社会，围绕县委决策部署献智聚力；二是及时向县委主要领导汇报我县新的社会阶层人士建设情况，健全完善各行业代表人士数据库，经过层层酝酿、考察、推荐，确定 51 名重点行业代表人士作为理事，并成功召开我县首届新社会阶层人士联谊会；三是推动新的社会阶层人士实践创新基地建设，选定商洛市信宇工程管理服务有限公司、商南秦东集团和陕西祥瑞源琪农业科技有限公司等 6 家企业为实践创新

基地；四是进一步建立健全完善新联合会相关工作制度和年度新联合会活动计划，深入开展交流互动、学习培训、捐资助学、扶贫济困等各类活动，着力打造工作载体和品牌。

【党外人士队伍建设】 今年以来，商南县委统战部落实抓培养、重使用、优服务，党外代表人士队伍建设取得一定成效，在推进经济社会发展中发挥了重要作用。一是县委统战部牵头，研究制定我县党外代表人士队伍建设具体规划和落实措施。开展党外代表人士调查摸底工作，建立比较完备的党外代表人士数据库，落实好县级领导干部与党外代表人士联谊交友制度；二是建立健全工作机制，加大对党外代表人士培养、选拔、使用力度，对具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士强化跟踪培养，经过单位推荐、组织考察，今年我县推荐的3名优秀党外代表人士得到上级组织认可，拟进一步培养使用。通过让党外代表人士充分参与全县经济社会建设，使他们更广泛地了解民情、反映民意、集中民智、发挥优势，为经济建设、社会发展提供了最广泛的力量支持。

【统战宣传工作亮点】 今年以来，商南统战宣传工作以正确引领、营造氛围、扩大影响、推动工作为着力点，不断丰富载体，创新形式，取得新的成效，56篇各类宣传稿件先后被省市县媒体采用，其中省级媒体18篇，市级媒体12篇，县级媒体26篇。一是新冠肺炎疫情期间，多角度多层次加大对民营企业、商会组织和各阶层人士捐款捐物的报道力度，激发了其他社会组织和个人纷纷以多种方式支援我

县疫情防控工作；二是对重要会议、重大活动及时采编图片和文字信息，第一时间联系县融媒体中心，并报送省市各类媒体，扩大统战工作知晓面、宣传统战工作成效。如充分报道了商南县新的社会阶层人士联谊会和“迎老乡、回故乡、建家乡”招商活动，在线观看 3.6 万人次，新闻宣传产生了较好影响；三是积极参与“脱贫攻坚·奋斗有我”陕西统一战线随手拍短视频创新创意大赛，我县报送的 4 部作品均获奖，其中《他鼓起了茶农的钱袋子》获得省级“佳作奖”，《匠心酿绿兴茶路》《天赋养生地，最忆菌子情》《小香菇种出大财富》等 3 部作品分别“入围奖”。这一年，通过多角度全方位扎实推进统战宣传工作，营造了良好的统战宣传工作氛围，推动了统战工作不断向纵深发展，为今后开创全县统战工作新局面，树立了好形象，作出了好榜样。

【自身建设】 为打造一支高素质的统战干部队伍，不断提高围绕中心、服务大局的能力和水平，今年以来，商南县委统战部坚持创新理念，创新思路，创新举措，进一步加强统战部门自身建设，深入构建和谐机关。一是认真履行县委统一战线工作领导小组办公室职责，扎实组织筹备县委统一战线工作领导小组会议，重视征求并听取成员单位对相关文件制定的意见建议，多次协调成员单位解决统战工作中的重大问题，大统战工作格局更加巩固；二是积极参加省市各类业务培训，主动配合省委统战部门、市委统战部门调研活动，加强与其他县区的学习交流，进一步提升了服务能力和服务水平；三是围绕今年新冠肺炎疫情对脱贫攻坚和民营

企业的影响，多次深入脱贫一线和民营企业走访调研，研究巩固脱贫成果、探究乡村振兴，研讨企业解忧纾困对策，撰写各类调研文章 8 篇，申报调研报告 2 篇，实践创新成果 1 篇；四是注重加强党的建设。以政治标准为导向，加强干部队伍建设；以政治纪律为保障，加强党的作风建设；以“一岗双责”为抓手，加强党风廉政建设。通过每周定期召开工作例会，持续深化“以案促改”专项整治工作落细落实；五是建立健全机关各项工作制度，完善和规范统战干部岗位责任制，明确每名统战干部的工作职责，做到了任务到人，责任到岗，发挥了班子成员示范带动作用，形成了机关干部比学赶超、互学互帮的学习氛围，提升了统战干部队伍整体执行力；六是充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治优势，把做好疫情防控和为抗击疫情献计出力作为履行统战职责的头等大事，积极响应，主动作为，勇于担当，先后组织各商会组织、爱心企业和各界人士捐赠防疫物资累计 450 余万元，为打赢疫情防控阻击战贡献了统战智慧和统战力量；七是组织爱心助学活动，联系陕西三秦都市报社和利群阳光助学基金帮助我县贫困大学生顺利走进大学校园，为 41 名优秀学子共发放了助学金 20 余万元；八是积极做好省委巡视和县委巡察工作，配合工作组提供各类汇报、台账和佐证资料，对反馈问题，及时研判，坚持问题导向，列出整改清单，履行主体责任，果断立行立改；九是扎实开展脱贫攻坚工作，牵头城关街道办工作团 20 个包扶单位，夯实 16 个村（社区）“四支队伍”人员攻坚力量，围绕全县脱贫任务目

标，县委统战部紧跟全县脱贫步伐，落实驻村帮扶责任，帮助解决包扶村城关街道曹营村基础设施建设、疫情防控物资、人居环境整治经费合计 25 万元，助力全县顺利实现脱贫摘帽目标。

中共商南县委统战部

部 长：相 林

副部长：董文华 何 斌 杜艳瑞

县直机关党的建设

【机关政治建设】 一是政治建设凝心聚魂。以“争做六个表率”为主要内容，在县直单位组织开展模范机关创建，截至目前，共创建模范机关 50 余个。同时在“商南党员之家”微信公众号开辟专栏，对县委办、水利局等先进典型进行大力宣传，树立工作标杆，营造浓厚氛围。二是组织政治体检。及时下发通知，组织机关 120 余个支部，近 1100 名党员到县党性体检诊疗中心接受党性教育。通过体检、会诊、康疗，帮助党员找准“病灶”、祛除“病根”、永葆“初心”，锤炼忠诚干净担当的政治品格。三是强化理论培训。充分利用县委党校教育资源，5 月份对 60 余名党务干部集中宣讲习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，6 月份对 120 名发展对象进行政治培训，12 月份举办机关党务干部培训班，宣讲党的十九届五中全会精神，通过专题培训，提升政治能力。

【机关组织建设】 一是规范党内组织生活。印发《商

南县机关党组织党内组织生活规范化指引》，并开展专题培训，就落实党内生活基本制度进行规范。二是规范活动阵地布置。明确机关党组织活动阵地4类上墙和6类下墙内容，统一标准，全面完成“下墙落地 瘦身提质”工作。三是规范基层组织选举。及时督促指导有关党组织按照规定进行补选。全年指导补选党组织书记32名，支部更名15个。

【机关党员排查】 9月份组织党务干部学习排查方案、研究处置办法、明确工作时限，共排查党员2400余名，带病入党1人，违反入党程序271人，档案资料不全824人，档案丢失149人。做好建章立制，严把纳新党员“入口关”“谈话关”“材料关”“票决关”，全年接收预备党员45名，转正33名。

中共商南县委直属机关工作委员会

书 记：王 宏

副书记：谭 啸 余 磊

机构编制管理

【党政机构改革】 为切实巩固提升党政机构改革成果，我办多次深入各涉改部门，围绕机构组建、职能划转、人员转隶、工作衔接、工作运行等方面情况开展督查检查和专题调研，督促指导部门推动改革，促进工作落实；会同组织、人社、财政等部门先后多次组织涉改部门召开协调会、推进会，积极协调解决各部门之间职能职责、人员划转等方面“不适应、不协调、不到位”等问题；对行政审批局等一

些新设立的机构和发改局等重点部门，从事业单位设置、编制核定等方面给予倾斜，极大地缓解了相关部门的机构和编制压力。通过各项举措的有效落实，全县党政机构运行平稳，工作衔接顺畅，实现了“物理整合”向“化学融合”的转变，达到了机构改革与各项工作“两不误两促进”的目标。

【综合行政执法改革】 根据全市综合行政执法改革推进会和《商洛市深化生态环境保护、市场监管、交通运输、农业、文化市场等领域综合行政执法改革实施方案》精神，县委编办组建2个调研组，深入农业、市场监管、文化、交通、环保等5个部门，重点围绕执法机构、执法队伍、职能职责、执法事项等情况开展了前期调研；印发了《商南县综合行政执法改革方案》，组建工作专班，明确重点任务，列出任务清单，责任部门和时限，压茬推进改革。县市场监管、交通运输、农业、文化市场等四个综合行政执法机构的“三定”规定均印发到位，主管部门落实了各行政执法大队的办公场所，启用了新印章，悬挂了牌子，组织、人社部门对执法机构工作人员进行了甄别和划转，做到了机构设置、领导配备、工作人员三到位。

【事业单位机构编制规范工作】 在对全县事业单位进行详细调查摸底的基础上，研究制定下发了《商南县县属事业单位机构编制规范意见》和《关于加快推进商南县县属事业单位机构编制规范工作的通知》，对全县171个事业单位（不含镇办和教育、卫生系统）通过撤销、整合、加强三个途径进行调整，使机构设置更加科学合理。对调整后的事

业单位，从机构名称、机构规格、编制、领导职数、内设机构、人员划转、事业单位登记管理等七个方面进行规范，下发了事业单位机构编制职责职能等文件，使事业单位管理更趋规范化、科学化。通过改革，新设立事业单位 11 个，整合 11 个，撤销 27 个，保留 117 个，更名 56 个，核定领导职数 320 名。规范后，全县共设 166 个事业单位（比规范前减少了 5 个），规范后的事业单位重新挂牌，启用了新印章，对撤销合并机构进行了领导任命和人员划转。

【镇（办）机制体制改革】 为了不断深化镇（办）机构改革，进一步提升基层便民服务的质量和水平，印发了《关于各镇（办）便民服务中心机构编制事项的通知》；7 月份，在全市率先完成了 10 个镇办司法所、财政所、市场监管所体制改革工作，印发了“三所”《改革方案》和职能职责及有关机构编制事项的《通知》；9 月份，研究制定了《关于商南县深化城关街道体制改革实施方案》的通知，印发了《城关街道办“三定”规定》。截止年底，城关街道办职能调整、职责划转、人员定岗、工作衔接等方面工作均基本到位。

【机构编制管理】 认真学习贯彻《中国共产党机构编制工作条例》，在机构编制管理工作中，严格执行“十严十不准”规定，建立健全《控编通知单》制度、机构编制审批“三个一”和新增人员“双卡一表”制度，严格遵循“超编单位只出不进、满编单位先出后进、空编单位按需进人”和“凡进必考”原则，严守机构编制“守门员”职责，加强

前置审批管理，严格规范进入程序；以“严控总量、盘活存量、保障重点、服务全局”为指导，扎实落实控编减编工作举措，盘活用足机构编制资源，为重点、紧缺部门调编增编，提高编制使用效益。结合事业单位规范，全年新设立、整合机构 22 个，调整优化编制 109 名，争取市级编制 41 名，争取金丝峡管委会、两个国有林场等 4 个事业单位 161 名差补和自收自支编制人员转为全额编制，解决了长期困扰事业性发展难题。

【事业单位登记管理】 加强和规范党政群机关、事业单位统一社会信用代码管理工作，及时开展网上设立、变更、注销登记事项，对登记和变更事项内容做到逐项全面核查，确保事业单位登记相关信息的准确和规范；2020 年，共完成了全县 80 家党政群机关、2 家事业机构和 204 家事业单位法人年度报告及公示工作，完成率和公示率均为 100%。

【督查督办工作】 加强“双随机”事业单位实地核查，对县农业综合执法大队、图书馆等 10 家单位执行《事业单位登记管理暂行条例》及《实施细则》总体情况、法人年度报告情况、业务活动开展情况等进行了实地核查；同时，对退役军人事务局、湘河镇等 5 个机关事业单位积极开展履职评估工作，重点围绕机构编制落实情况、职能职责履行情况、“三定”规定执行情况、班子队伍建设情况等方面开展综合评估，反馈存在问题，明确整改要求和时限，督促部门（单位）进一步优化结构、理顺关系、提高效能、推进工作，不断提高机构编制管理的科学化、规范化、法制化水平。

商南县机构编制委员会办公室

主任：王启胜

副主任：卢平 朋立宏

县委编委副科级督查专员：胡琳琳

事业单位登记管理局局长：熊波

巡察工作

【组织领导】 坚守政治巡察定位，紧跟中央和省委、市委巡视巡察工作部署要求，做到有关巡察工作重要会议和重要文件及时学习传达贯彻、各项要求及时部署落实、重大问题及时研究解决。及时向县委常委会汇报 2019 年巡察工作情况和 2020 年工作计划，召开县委书记专题会议 2 次、县委巡察工作领导小组会 5 次，向县委巡察工作领导小组及县委书记专题会议汇报县委第八轮、第九轮、第十轮、第十一轮巡察情况，统筹谋划部署巡察工作，促进了巡察工作科学、高效、有序开展。

【巡察全覆盖】 紧扣习近平总书记系列重要讲话重要指示批示和党中央决策部署，紧扣被巡察党组织职能责任，聚焦监督“两个维护”，灵活运用常规巡察、机动巡察等模式，派出 11 个巡察组，对 17 个单位党组织直接开展常规巡察工作。派出 4 个巡察组，以“转作风、夯责任、抓落实、促发展”作风建设专项整治工作为重点对全县各镇办各部门开展专项机动巡察 2 批次。目前共发现面上问题 196 个，问题线索 36 件。11 月 18 日启动县委第十二轮巡察，年前顺利

完成本届县委全覆盖任务。

【村级巡察】 认真开展村级巡察调研，拟定 18 个村作为 2020 年村级巡察对象，印发《十八届县委村级巡察工作方案》，制定《县委巡察村级党组织工作流程图》《巡察村（社区）“三个聚焦”细化清单》，实行清单式巡察，全年对 8 个村（社区）直接巡察，“以镇带村”巡察 29 个村（社区），对 6 个村（社区）开展了巡察“回头看”，年前实现村级巡察全覆盖任务。

【巡察整改】 加强对巡视巡察反馈意见整改落实情况的监督检查，对县发改局等 21 个单位落实省委第十巡视组和市委八轮三次巡察反馈意见整改落实情况进行检查，下发督办单 17 份。完成县委第六轮、第七轮 27 个单位整改巡察反馈意见情况的监督检查工作，对整改考评结果按“优秀、良好、一般、差”四个等次评定格次并下发通报。完成县委第九轮 12 个单位整改巡察反馈意见情况的监督检查和县委第十轮、第十一轮巡察反馈意见整改中期督查工作。

【巡察制度完善】 修订《商南县委巡察工作办法》，明确了政治巡察定位、监督内容、机构与职责、对象与任务、方式与权限、程序与要求、纪律与责任，将一届任期内巡察全覆盖固化为制度成果。制定出台《关于建立健全商南县委巡察机构与县纪委监委和县委组织部等机关部门协作配合机制的意见》，建立健全情况通报、人员选派抽调、巡察期间沟通协调、成果运用协作机制、巡察整改监督等 5 项机制，促进巡察监督与其他监督有效对接。

中共商南县委巡察工作领导小组

办公室

主任：吴海兰

副主任：韩久松

督察督办

【工作主要成绩】 2020年，在县委、县政府正确领导和市委督查办的精心指导下，县委督查办紧紧围绕县委、县政府的中心和重点工作，不断克难攻坚、担当作为、开拓创新，努力提高督查工作质量和水平，有力促进了全县各项重点工作的落实。全年共牵头组织各类督查70余次，印发《商南督查》《督查专报》共68期。完成招商引资3000万元，较好的完成了各项工作任务。

【建章立制抓督查】 督查的质量决定着全县重大工作部署的落实效果。我们认真学习借鉴外地督查工作经验，积极探索创新，研究制定了《商南县督查工作办法》，明确了督查内容、方法和工作流程，建立督查人才信息库，创新了“五色”督办机制，强化了督查结果的运用，使我县督查工作走上了有章可循的规范化轨道。为了确保督查工作有序开展，增强督查工作的统筹性和计划性，减轻基层负担，我们对全县各职能部门上报的督查检查考核事项98项，通过优化筛选合并成51项，相比2019年减少6项。

【突出重点抓督查】 我们围绕县委、县政府重点工作部署开展督查，坚持督查前制订方案、组织培训、督查结

束认真梳理总结，形成通报，确保督有方向、查有反馈、促有建议。先后抽调 32 人组成 10 个督查督导组对各镇（办）、各部门疫情防控、企业开（复）工等工作开展情况进行了为期 3 个月 20 轮次督查；抽调 12 人组成 4 个督查组，采取“月督查月汇报”的方式，对“一心三带五协同”规划布局推进情况及 82 个重大项目进展情况进行了 7 轮次督查；抽调 15 人组成 5 个督查组，围绕“人要精神、物要整洁、事要规范”要求，对各镇（办）、各部门办公环境、干部精神状态、工作作风等情况开展了 3 轮督查；同时对县委常委会、政府常务会决议事项，信访矛盾纠纷排查，网络安全，农村宅基地清理等开展了跟踪督查。全年共印发督查通报、汇报 68 期，提出意见建议 210 余条，通过督查有力促进了全县各项重点工作的落实。

【亮点经验】 2020 年 3 月 27 日，经县委常委会第八次会议研究讨论决定，2020 年 4 月 1 日以县委文件印发了《商南县督查工作办法》（商南发〔2020〕3 号），组建由 50 人组成的督查干部人才库，创新“白、绿、蓝、黄、红”“五色”督办机制，明确了督查任务、督查对象、工作程序、工作方法及结果运用，进一步规范了督查工作流程。《商南县督查工作办法》是商南县首次制定全面、系统的督查工作方面的机制，也是县委督查办、政府督查办机构改革后，在全市各县区率先制定管长远、操作性强的工作机制。

中共商南县委督查办

主 任：方 勇

副主任：李 虹 胡朝斌

党史和地方志工作

【党史研究工作】 一是党史宣传教育取得新成效。史志办先后给县委常委班子和县政府党组班子以及县直部门、镇、村（社区）等 26 个单位的党员干部宣讲中共党史、中共商南历史、商南红色革命故事，给县委党群部门及包扶村党员干部赠送《中共商南历史（1949-1978）》等党史书籍 200 余本，受教育的党员干部、农民群众等达 1300 余人。二是党史专题研究得到新加强。完成社会主义革命和建设时期红色地标普查商南资料报送工作，全面完成 2019 年中共商南历史大事记和《商洛党委工作纪事（2019 卷）》商南部分资料征编工作，启动《三秦改革地标》（商洛卷）商南部分资料收集编纂工作。三是服务商南发展取得新进展。积极参与《商南县红色旅游发展规划》评审，配合规划设计团队踏寻商南红色革命遗址 12 处，3 万多字；组织编制《商南县红七十四师师部旧址和党性教育基地建设规划方案》；为赵川、十里坪、清油河等镇修复建设前坡岭战斗遗址、红七十四师师部旧址、刘家花屋区苏维埃政府遗址提供相关党史资料，培育一批爱国主义教育基地和党性教育基地。完成 14 个红色地标的普查填表、资料整理和上报任务。

【地方志工作】 一是 160 多万字的《商南县志（1991-2010）》印刷出版。二是围绕地方志工作“两全目标”，公开出版《商南年鉴》（2020）。三是指导《商南县

医院志》《商南城关小学校志》《商南县幼儿园志》《富水街社区志》《太子坪村志》编修工作，其中《商南县医院志》出版发行。

商南县党史县志研究室

主任：吴勇

副主任：张国祥

党校工作

【干部教育培训】 2020年度，在县委的正确领导和全体教职工的通力合作下，我校党员干部教育培训工作，安排扎实，精选专题，认真备课，举办了全县领导干部学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神培训班2期，培训学员687人次。与县直机关工委联办党员发展对象培训班，培训各企业、单位入党积极分子130余人，提升了入党积极分子的党性修养。流动党校积极开展送教上门活动，我校组建骨干教师宣讲队，深入机关、企业、乡镇就十九届五中全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神及疫情防控等方面宣讲，共宣讲16余场次，培训1500余人次。

【创新科研工作】 制定了《商南县委党校调研活动管理办法》《商南县委党校科研成果奖励办法》等，激励全校大兴调研、科研之风。以省、市党校理论研讨会为平台，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、乡村振兴战略、脱贫攻坚、商南经济社会发展等重点工作内容，在深入调查研究，不断总结实践经验的基础上，组织全体教职工认真开

展理论研讨，形成有针对性的理论调研文章。今年向省委党校报送优秀科研论文及调研报告 10 余篇，其中一篇荣获三等奖。参加了陕西省委宣传部组织的“关于陕西省思想政治工作优秀研究成果评选”活动，我校教师杜玲的论文《提升党员干部素质当做到“三先三后”》获得三等奖。向市委党校第十三次理论研讨会报送论文及调研文章 10 余篇，其中两篇荣获三等奖。在全市党校系统优质课竞赛活动中，罗炜老师的《正家风 修官德 引领淳正党风》专题课荣获一等奖。

中共商南县委党校

校 长：刘 华（兼）

副校长：朱蕾娜 陈 晓

校委委员：邱祚军 曹振英

（供稿：罗 炜）

档案工作

【概述】 2020 年，在县委、县政府的正确领导下，在省市档案馆的精心指导和有关单位的大力配合支持下，以党的十九大精神为指导，强化服务理念，创新服务方式，优化服务平台，谨记“为党管档、为国守史”的庄重诺言，扎实开展各项工作，在档案业务指导、档案安全保管利用、脱贫攻坚、党建和党风廉政建设等方面做了大量工作。正是由于所有干部的齐心努力，保证了我馆全年工作任务的全面顺利完成。

【档案业务指导工作】 3 月 13 日，以县委办、政府

办的名义印发了《关于认真开展“归档月”活动的通知》，全面开启了2020年的归档工作。在“归档月”活动中，我们分片分组，深入到乡镇、县直部门进行现场检查、现场指导、现场培训。今年先后指导政府办、县纪委、组织部、县纪委秦岭办、团县委、县妇联、文旅局、司法局、经贸局、湘河镇等二十多个单位档案共计整理盒装档案2564余盒、48403余件，规范整理卷装档案2123卷。积极开展国有企业退休人员人事档案指导管理工作。为完成国有企业退休人员社会化管理工作，我馆积极配合各有关部门，及时对接国有企业和中介机构就档案整理做好衔接，并对退休人员人事档案的整理进行了详细的指导和规范。

【档案资源开发】 督促各单位档案移交工作，共接收县纪委监委、文旅局、政府办、农工部、纪委等十多个单位文书档案案卷398卷，文件级691盒，21802件。原文广局、旅游局、农工部、工业局等撤销单位档案已经全部移交进馆。接收了特色工程档案——秦岭违建工程248盒1442件；工程档案441盒2607件；财务档案85盒167本凭证。大力接收了移动公司等8个单位国有企业退休人员人事档案184盒。接收文旅局《商南旅游》《金丝峡周报》、市档案馆《商洛荣誉档案》等类图书资料共计476本；接收西街建设、拆迁等电子照片1208张。接收抗击新型冠状病毒肺炎疫情字画12幅，部分抗击疫情档案及典型先进案例以及有关新冠肺炎疫情抗疫微视频7.08GB。

【档案安全风险排查】 一是积极开展县档案馆内档

案安全管理工作，制定了《商南县档案馆安全隐患检查表》，明确了重点排查部门、细化排查内容。定期由馆长带队，对我馆档案及库房安全风险隐患进行排查。对档案保密知识进行了学习培训，确保档案不泄密。二是对建立有档案室以及档案移交不及时部门进行档案安全检查。对财政局等十几个单位的档案安全情况进行了专项检查。现场反馈检查结果，下发整改通知单，要求限期整改。

【档案年检工作】 对乡镇和县直机关进行了档案年度检查，重点检查档案法规和工作标准是否得到贯彻落实，档案工作制度是否健全，档案工作责任是否明确，文档人员是否及时开展文件材料的归档工作，档案是否得到了安全保管和有效开发利用，有无档案丢失、损毁和制假等违法行为。目前县政法委、团县委、县纪委、县妇联、县政协、经贸局、文广局、县招商局等十几个单位已经通过了档案年检工作。

【查档人员接待】 把为人民服务作为我们工作的立身之本，设置了文明监督岗、党员示范岗、实行了全天候服务，健全了首问负责制、党员承诺制，对查档人员，做到用语文明、姿态端庄、主动、热情、周到，使利用档案人员高兴而来，满意而归。2020年，我们为林业局编研林业志、纪委办理案件、领导干部完善个人档案、搬迁户宅基地腾退、各单位编写大事记、党员档案核查等方面提供了大量的档案证明。全年共接待1000余人次，查阅档案8500余卷，复印档案20000余份，无一例因查档接待不满意而投诉的现象，接收群众回馈表扬锦旗3面。为进一步提高档案利用效率，

我馆按年度计划对特藏库房进行了清点盘库工作，将库存特藏珍贵档案——民国、清朝时期的县志按年代时间顺序重新梳理排序、重新编目装盒；把馆藏无主档案按姓名、字母排序归类，重新整理上架，方便日后查阅。

【档案业务评价工作】 4月20日，市档案局下达《关于对各县区进行业务评价工作的通知》，计划将对我县近三年档案工作进行档案业务评价。对此我馆高度重视，在请示县委许书记同意下，5月7日至5月8日，我馆业务干部一行来到已经通过业务评价工作的山阳县档案馆和同样迎接本次考核的丹凤县档案馆交流学习档案业务工作，汲取宝贵经验。我们将具体责任划分到人，干部们任劳任怨、加班加点查漏补缺。经过5个多月的辛苦奋斗，我馆全体干部高质量的完成了各项任务，整理归纳了17盒档案386件佐证资料。10月15日，评价专家组对我县档案业务建设工作进行了考核，并予以高度肯定。我县档案馆以81.05分，最终获得全市第二名优异成绩。

【档案宣传工作】 2020年我馆先后在金丝峡周报、商南党员之家、脱贫攻坚看商南等媒体刊登信息44篇，完成了《陕西档案》征订120份。制作档案知识宣传手册，结合“6·9”国际档案宣传日，在县委广场设置咨询台和展板，宣传档案在林权、人事、社保、企改等民生领域的重要作用，引起群众共鸣，提升档案工作社会影响力。在抓好业务工作宣传的同时，搞好脱贫攻坚政策宣传工作。在产业发展上，配合县上奖励政策，我们针对实际，也制定了“档案馆关于

贫困户产业发展补助办法”。对村上在脱贫攻坚工作中的好做法，及时整理上报。主动进村入户，通过座谈会、印发宣传单等形式，向群众宣传党和国家的惠民政策。

商南县档案馆

馆 长：王 鹏

副馆长：董光明 朱 燕

（供稿：刘 乐）

决策咨询

【提升工作质效】 县决咨委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用新发展理念谋划决策咨询工作，围绕县委县政府中心工作，服务全县大局，力求决策咨询报告及建议有较强前瞻性，所呈报的《关于编制我县“十四五”规划的几点建议》等4份课题研究报告和5份决策咨询建议均得到县委县政府重视和吸纳，为县委县政府提供了有益的决策参考。

【成果转化】 决咨委针对事关我县全局性的经济社会发展情况深入调查研究，客观剖析问题，合理提出应对策略，报告具有较强的操作性和实用性，转化效果明显。如县委主要领导高度称赞《关于金丝峡门户区旅游资源利用状况的调研报告》《关于我县杜仲产业发展情况的调研报告》等，认为《报告》很有价值，调查清、分析透、研究深、建议实，指出“这才是深度研判工作，直击问题要害，所提建议符合新时代发展要求”，并责成相关部门吸纳意见，转化落实。

【优化咨询研究】 发挥咨询委员优势，调动委员工作积极性和主动性。在选题上，采取自下而上和自上而下结合；在调研上，采取专业组集中调研和委员优化组合调研相结合、配合市县联动调研等多种方式，既避免重复调研，又便于咨询工作有效开展。

商南县决策咨询委员会

主任：黄寿昌

副主任：黄元雍 殷鑫文

办公室副主任：王诗军

纪检·监察

中共商南县纪律检查委员会

书记：邹定胜

副书记：龚际海 李富宏

常务委员：汪忠勇 李振亚

朱青富 王小林

商南县监察委员会

主任：邹定胜

副主任：龚际海 李富宏

监委委员：汪忠勇 李振亚

吴治林 王仕成

【政治建设】 坚持把学深悟透习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神作为首要任务，聚焦党中央重大

决策部署、习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实，强化政治监督。今年以来，县纪委监委常委会班子组织集体学习 28 次，提交县委常委会研究纪检监察方面工作 23 次，向县委及主要领导书面报告工作 54 次。围绕脱贫攻坚、生态环保、疫情防控、餐饮浪费等监督检查 10 批次，下发纪律检查建议书 28 份，约谈问责 61 人，查处违反政治纪律问题 2 人。聚焦“六稳”“六保”，加强优化营商环境、社会稳定等方面的监督，以实际行动坚决做到“两个维护”。

【中心工作】 查处群众身边的腐败和作风问题 93 件 154 人，其中党纪政务处分 86 人。聚焦疫情防控开展监督检查 140 余次，处置问题 42 件，问责追责 82 人，其中党纪政务处分 6 人。聚焦脱贫攻坚，共受理分办扶贫领域问题线索 79 件，查处 33 件 57 人，其中党纪政务处分 33 人。聚焦扫黑除恶、生态环保、营商环境等领域，对 3 名公职人员参赌问题予以严肃查处，查处生态环保问题 21 件 29 人，查处营商环境问题 25 件 26 人。扎实开展违规收送礼品礼金专项整治，收缴礼金礼品 5 笔 2.8 万元。深入开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治，全县 33 名县级领导、730 名科级干部累计对 2306 个项目认真开展了自查自纠，对 11 个单位 18 名干部下发整改督办通知单。对违规审批人防工程易地建设费、违规核发规划施工许可证的 9 名干部予以立案查处。

【深化体制改革】 认真落实“两为主一报告”要求，选优配强 3 个镇纪委书记。不断加强派驻纪检监察组、县委

巡察组、镇办纪委干部队伍建设，选调3名委机关干部，6名派驻纪检监察组干部，1名巡察组干部，全县纪检监察干部人力不足的问题得到有效缓解。严格落实“三为主一报告”，制定派驻机构工作规则、干部管理、量化考核、服务保障等管理办法。县镇纪检监察机关（机构）标准化规范化专业化建设稳步推进。不断规范线索处置和案件查办双向报告工作，强力推动“三转”、回归主责主业。

【惩治腐败】 全年共受理信访举报207件，线索处置361件，立案163件，其中乡科级干部24件。严把案件质量关，严格执行《案件审理流程及文书规范》，扎实开展案件质量评查。加强对镇办纪委纪律审查工作的指导，推行协作区办案，实行委机关纪检监察室联系镇（办）制度，镇办纪委立案75件，给予党政纪处分60人。严肃查处县水利局干部刘益成、县人防办原主任付玉强等一批严重违纪案件，查处了湘河镇双庙村支部书记李振、县第三小学代课教师王晓红等违反政治纪律案件。对过风楼镇千家坪村原党支部书记张峰华给予开除党籍处分，收缴其违纪违法所得，对其涉嫌贪污犯罪问题按程序移送县检察院依法审查起诉，起到了有力震慑作用。

【正风肃纪】 研究制定《商南县应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作“九条铁律”》《商南县严肃党员干部纪律“十严禁”》《商南县脱贫攻坚帮扶干部责任追究办法》，有力确保党中央重大决策部署和省委、市委、县委要求落实落地。狠抓元旦、春节、端午、中秋、国庆等重点节假日监

督检查，开展警示教育，适时通报曝光，筑牢思想防线。精心组编并印发《警示教育案例选编（五）》，组织正科级以上领导干部赴市上参观“殷鉴不远、警钟长鸣”警示教育展，组织全县科级以上领导干部开展以“六个一”为主要内容廉政体检活动，深化以案促改警示教育。组织7名“一把手”向县纪委全会述责述廉，督促落实落细主体责任。探索干部廉政体检，因廉政鉴定不通过提出暂缓或否定性意见20人。将作风建设专项整治纳入县委闭环责任链条管理，聚焦生态环保、脱贫攻坚、营商环境、民生保障、社会治理、“五大领域”和“十件实事”推进落实，建立常态巡查、派驻督战、倒查问责“三项制度”，移交问题线索24件，问责24人，其中给予党政纪处分23人。

【政治巡察】 全力配合省委第六巡视组对商南县脱贫攻坚专项巡视“回头看”、省委第八巡视组对商南开展常规巡视工作。开展县委第十轮专项机动巡察2批次和第十一轮“常规+脱贫攻坚专项”巡察、第十二轮常规巡察，发现问题196个，移交问题线索36件，向被巡察单位提出建议76条，向职能部门提出意见建议4条，实现十八届县委巡察全覆盖。扎实推进巡视巡察反馈问题整改工作，省委第六巡视组对商南县脱贫攻坚专项巡视“回头看”，反馈的问题27个105项措施已完成。省委第八巡视组移交的信访件，均按照时限要求积极办理。县委巡察反馈的310个问题，整改到位292个，整改率达94%；移交问题线索148件，巡察成果充分彰显。

【以案促改】 将以案促改工作纳入县委抓落实闭环责任链条管理，组织县各套班子和各镇办各部门积极开展学习、交流研讨、警示教育，严肃认真召开专题民主生活会。坚持将“四个查一查”“四个专项工作”作为有力抓手，累计收集意见建议 551 条，受理问题线索 24 件，立案 14 件，处分 14 人。对不够重视、纪律松弛等问题予以全县通报。清理封存涉及赵正永有关批示等文件资料 15 盒 39 卷 459 件，建立制度机制 78 个。深入开展“参加一次警示教育展、组织一次廉政体检、举行一次党纪党规知识测试、进行一次对照检查、开展一次廉政谈话、完善一批制度机制”等“六个一”活动，深化以案促改警示教育。

【“三化”建设】 围绕基础设施标准化，委机关建成标准化谈话室 4 间、办案场所 3 处，实现信访办公和来访接待场所分设。镇办纪委、派驻机构办公室、谈话室、办公设备全部达标。统一配备了标识标牌，制作了职责、制度牌，全县电子政务外网全部接通。围绕工作运行规范化，建立问题线索定期研判、线索处置月报告制度，制定监察机关与检察机关《办理职务犯罪案件工作衔接办法》《纪检监察系统重大事项请示报告工作办法》，实行委班子成员、内设机构挂点联系镇办纪委和派驻机构制度。编印了问题线索管理规范台账，印发了《谈话函询办法》，规范了文书格式。围绕队伍建设专业化，选优配强镇办纪委书记、派驻纪检监察组长，为委机关、派驻机构补充干部 13 名。镇办纪检干部由 2 名增加到 4 名。采取跟班学习、上挂下派、协作办案等

措施，选派 7 名干部到市纪委协作办案、12 名干部到县纪委跟班学习。组织举办综合业务培训 3 天，培训纪检监察干部 79 人。实行镇办纪委、派驻机构负责人向县纪委监委述责述廉制度，强化干部队伍建设。

【自身建设】 按照政治机关和纪律部队的要求，坚持周一集体学习制度，围绕纪检监察工作新形势新任务，深入开展“考察培训、知识竞赛、警示教育、案卷评查、轮岗交流、跟班学习”六项活动，不断提高新时代纪检监察干部队伍政治素养和信息化时代监督执纪执法能力。加强政治学习，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。推动作风转变，推行重点工作定期汇报制度、季度分析研判制度，重点工作周安排、月小结、季调度。加强干部监督工作，对 3 名纪检监察干部实施了约谈。

人大·政协

人 大

【商南县第十八届人民代表大会常务委员会】

主 任：白 桦

副主任：雷 山 全强胜

殷双成

委 员：白 桦 雷 山 全强胜

殷双成 彭书旺 宋新强

查 勇 郝文瑜 程中海

朱仁海	袁晓斌	林 雪
王建忠	刘 江	李胜前
蔡华宪	刘保柱	孔凡平
张 鹏	赵 军	余孟涛
刘 岛	殷晓静	黄翠娥
何衍军	祁宗勇	刘晓丽
邱新茂	韩 芳	毕洪波
王 宏	王 超	万青焕

【商南县人大常委会机关及领导成员名单】

办公室

主 任：苏小明

副主任：张 杨

财政经济预算工作委员会

主 任：查 勇

副主任：孔凡平

监察司法工作委员会

主 任：宋新强

社会事业工作委员会

主 任：朱仁海

副主任：叶玉振

人事代表联络工作委员会

主 任：郝文瑜

副主任：王志龙

农业农村和城镇建设与环境资源保护工作委员会

主任：程中海

副主任：余孟涛

专职委员：赵 军 刘 岛 殷晓静

【商南县第十八届人大四次会议】 2020年5月26日至28日，商南县第十八届人民代表大会召开第四次会议。会议以举手表决的方式，表决通过了关于商南县人民政府工作报告的决议、关于商南县2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划的决议、关于商南县2019年财政预算执行情况与2020年财政预算的决议、关于商南县人大常委会工作报告的决议、关于商南县人民法院工作报告的决议、关于商南县人民检察院工作报告的决议，大会还进行了民意测评。

【强化履职意识】 人大常委会把坚持党的领导作为最高政治原则，始终把牢正确的政治方向，在大局中定位，在大事中担当，依法履行职能，推进人大工作创新发展。人大常委会坚持将增强“四个意识”、开展主题教育贯穿始终，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧紧围绕县委的总体部署和要求，牢固树立全县一盘棋思想，紧贴县委中心工作，坚持工作中重大问题、重要事项、重大活动向县委请示报告制度，依法行使职权，使县委的主张通过法定程序成为全县人民的意志，保证县委总揽全局、协调各方的领导作用充分发挥。按照县委统一安排，班子成员主动担当，积极作为，始终做到精神

上保持“一线”状态，工作上坚持“一线”标准，实践中发挥“一线”作用，积极参与脱贫攻坚、秦岭生态环境整治、招商引资、扫黑除恶、疫情防控等重点工作中来，切实做到县委有号召，人大有行动。

【深化民主监督】 常委会主动适应、把握、引领经济发展新常态，密切关注经济运行新动态。听取和审议了县人民政府关于2019年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告和《商南县国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》实施情况的中期评估报告，充分肯定了我县在年度国民经济计划和“十三五”规划实施中所取得的成效，提出了抓统筹全面深化改革、抓规划发挥引领作用、抓投资推进项目建设、抓产业加快转型升级、抓实体增强发展后劲等工作建议，有力推进了“十三五”规划纲要的顺利实施和县域经济高质量发展。深化财政监督，提高财政预决算管理水平。财应为民理，财须为民用。常委会围绕“两改革一重点”目标，出台了《商南县推进人大预算联网监督工作实施方案》《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》《商南县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》等相关文件，积极抓实人大监督的覆盖面。改进预算审查监督方式方法，对预算编制、预算执行、预算调整、财政决算进行全过程审查监督，不断提高财政绩效。听取和审议审计工作报告，注重审计查出问题整改质量，切实维护财经秩序。听取和审议了县政府关于我县国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的单项报告，

督促县政府摸清国有资产底数，健全管理制度，加大资产管理力度，确保国有资产保值增值。民生连着民心，民心凝聚民力。常委会着眼全县人民普遍关注的教育、旅游等民生等事项，扎实开展民生监督。教育事业发展事关全县的未来，常委会紧紧抓住事关全县教育事业的关键环节，以中小学（幼儿园）校长建设为议题开展了全面的调研和讨论，对全县中小学（幼儿园）校长队伍建设工作进行专项视察，在充分调研和审议的基础上，提出了有针对性的审议意见，县政府和主管部门高度重视，认真落实配齐调优了各中小学和幼儿园校（园）长，使全县校（园）长队伍更趋年轻化、专业化。为了全面了解和掌握我县全域旅游工作情况，推动全域旅游示范县顺利实现。人大常委会组成视察组，对我县全域旅游示范县创建工作进行了视察。形成了坚定创建理念，凝聚旅游发展合力，深挖优势资源，强化服务保障，提高旅游监管水平，做强商南旅游品牌的共识。县政府紧紧围绕审议意见，按照“全领域统筹、全要素配套、全产业联动”思路，形成了“一心两翼带动、三条长廊贯通、美丽乡村点缀”的全域旅游大格局，国家全域旅游示范县创建工作稳步推进。常委会紧盯城乡生态环境改善目标，持续对《关于加强城乡环境卫生治理的议案》落实情况开展视察检查，对议案办理情况进行了满意度测评，推动县政府加大落实工作力度，强化担当，增强行动自觉，专班推进，加大资金投入，健全创新管理机制，我县城乡环境卫生持续改善，群众幸福指数、商南城市形象不断攀升。深化法律监督，纵深推进法治商南

建设。常委会准确把握新时期法治建设的新任务、新要求和新特点，以增强法治意识、树立法治思维为重点，保证了宪法和法律法规在我县的正确实施。对县政府贯彻实施《商洛市住宅物业管理条例》情况开展执法检查，提出树立物业管理执法理念，强化监管力度，推动物业行业良性发展，健全物业管理机制，提高业主自治能力，优化服务环境，全面提升物业服务水平等方面具有前瞻性和可操作性的意见建议，切实提升物业服务水平和广大业主的满意度。对公安机关扫黑除恶开展监督，提出了不断提高案件线索质量、扩大打击黑恶势力成果、着力解决社会治安突出问题、提高公正执法能力等意见，保障了人民安居乐业、社会安定有序、经济社会健康发展。对县检察院公益诉讼工作开展视察调研，要求县检察院依法履行公诉职能，加强与政府部门沟通协作，强化公益诉讼保障体系建设，支持检察机关依法履行公共利益代表职责，切实维护国家利益和社会公共利益。强化规范性文件备案审查工作，探索建立备案审查衔接联动机制。坚持把化解群众合理诉求作为密切联系群众、促进社会和谐的重要抓手，通过办理信访维护民生民利，全年共受理来信来访 39 件（次）612 人（次），维护了人民群众合法权益，为全县大局和谐稳定奉献了人大智慧和力量。

【人大代表管理】 坚持党管干部和人大依法任免干部有机统一，严格规范程序，十八届人大三次会议以来，依法任免干部 27 人，其中任命 24 人，免职 3 人。接受市代表辞职 2 名，补选 3 名，接受县代表辞职 5 名，补选 6 名。确

保了县委人事意图完全实现，为全县改革发展提供了有力组织保障和人才支持。健全完善常委会任免人员述职活动制度和工作评议，强化对人大及其常委会选举、任命人员履职监督，通过听取汇报、视察调研、工作评议等方式，切实加强任免人员的任职后日常监督，促进国家机关工作人员依法行政、履职勤政、廉洁从政。

【代表依法履职】 健全完善代表履职档案管理、综合评价机制，引导和激励代表依法履职、积极履职。深入开展代表履职“六个一”主题实践，扎实开展“双联”活动，及时向代表通报常委会的工作开展情况，并就群众关心的社会热点、难点问题向代表征询意见建议。不断丰富闭会期间代表活动形式和内容，重点强化对代表活动的督查指导，坚持邀请 46 人次县人大代表列席常委会会议，组织 270 人次县镇人大代表参加视察调研、执法检查、民主测评、行风评议，组织在商南的省市县人大代表开展集中视察活动，为全县经济社会高质量发展献计出力。充分保障代表知情知政权，调动和激发了人大代表履职的积极性，进一步扩大代表参与常委会工作的深度和广度，支持和引导代表汇聚民意、反映民声、集中民智、维护民利。常委会重视代表素质的提升，采取以会代训、专题培训等形式对各级人大代表进行了党的十九届五中全会精神、财政预算监督、依法治国等方面的培训，着重提升代表在审议发言、撰写建议等方面的业务素质和专业履职能力。为代表赠订了《法治与社会》《民声报》《人民代表报》等学习资料，丰富了代表知识，提升代表能

力。扎实开展人大代表向选民或选民代表述职活动，实行现场述职，回答询问，现场测评，接受选民监督，增强了履职的主动性和责任感。去年，全县共有 20 名市人大代表和 160 名县镇人大代表向选区或选民进行了述职，进一步增强了各级人大代表履职的责任感和自觉性。常委会把提高代表建议办理质量作为发挥代表作用的重要方式，以解决问题为根本，以代表满意为标准，着力在建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫，进一步健全工作机制，突出建议承办重点部门、重点建议，加大督办力度，提升办理实效。采取县政府班子成员领衔办理责任制，进行了现场视察检查、集中开展“回头看”和二次答复等措施，促进建议办理取得成效。县十八届人大三次会议共收到代表建议 165 件，交政府系统 155 件，回复率 100%，一批事关改革发展和民生改善的建议得到较好落实。

【加强常委会自身建设】 大兴调研之风，切实转变作风，工作效能不断提高。扎实开展“大学习、大讨论、大调研”活动，做到常委会会议、主任会议每项议题都深入实际、掌握实情，共形成各类调研报告 32 篇，为科学审议提供重要参考。坚持把纪律和规矩挺在前面，严格执行中央八项规定精神和省市县委相关规定，从严控制“三公”经费，进一步规范基层调研、公务活动和公务接待，坚决防止“四风”问题反弹回潮。加强常委会党组建设，充分发挥常委会党组议大事、作决策、把方向的作用。加强常委会队伍建设，严格执行常委会议事规则等工作制度和管理办法，推进常委

会组成人员强化使命担当、依法履职尽责。加强机关党的建设，建立规范化人大机关党建阵地，严格落实主题党日活动、支部活动等制度，组织机关干部及时学习中央和省市县委重要会议及文件精神，加强宪法法律、人大制度理论和业务知识学习，提高人大干部专业素质。坚持围绕中心服务大局，积极落实常委会领导包抓重点项目、脱贫攻坚、重点工作等，坚持深入一线指导，加大协调推进力度，推动各项工作任务落实。常委会机关扎实开展联镇包村帮扶工作，督促指导帮扶落实，加大基础设施投入和产业发展扶持力度，累计为包扶工作筹集各类资金 300 余万元，使包扶的油坊岭村在产业发展、基础设施等方面取得显著成效。严格落实意识形态责任制，牢牢把握人大宣传工作的主动权和话语权，全年在各级各类媒体刊发我县人大新闻宣传稿件和理论调研文章 270 多篇，进一步扩大了商南人大社会影响力。

政 协

【政协商南县第九届委员会】

主 席：李桂芳

副主席：柯昌印 江学谦

秘书长：祁金龙

常务委员：丁云亮 王 刚 王 峰

尹进明 白 涛 叶华明

田明林 刘 泉 任战洲

李海永 李吉龙 李坚侠

李胜国 吴贤宏 张 静
陈 虎 沈巧玲 陈 娟
周书玲 胡雁飞 姚善平
徐书武 董文华 廖全江

【内设工作机构及领导成员】

办公室

主 任：李海永

副主任：白世忠（9月离职）

提案委员会

主 任：张业华

经济和农业农村资源环境委员会

主 任：何 涛（9月离职）

白世忠（9月任职）

教育科技医疗卫生体育委员会

主 任：刘 泉

文化文史和学习委员会

主 任：尹进明

民族宗教社会法制和港澳台侨外事委员会

主 任：程 斌

【全委会议】 县政协第九届委员会第四次会议于5月25日至27日在天鹿酒店召开，会议审议通过《政协商南县第九届委员会关于九届四次会议提案审查情况的报告》《政协商南县第九届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议》，以及《政协商南县第九届委员会常务委员

会关于九届三次会议以来提案工作情况报告的决议》《政协商南县第九届委员会第四次会议政治决议》；通报表彰了2019年度政协工作先进集体和先进个人，2019年度优秀提案和优秀协商成果；通报表扬了在新冠肺炎疫情防控中作出积极贡献的县政协委员。

【常委会议】 3月20日，县政协召开九届十四次常委会议，学习传达了3月6日习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话（摘要）及全县疫情防控暨农业农村脱贫攻坚工作会议精神。审议通过了《政协商南县委员会常务委员会关于召开县政协九届四次会议的决定》（草案）；县政协九届四次会议议程（草案）和日程（草案）；县政协常委会工作报告（草案）、提案工作报告（草案）和2020年《工作要点》（讨论稿）；县政协九届四次会议各次大会执行主席名单（草案），秘书长、副秘书长名单（草案），各讨论组召集人名单（草案）；《政协商南县第九届委员会常务委员会关于委托县政协主席会议审议提交县政协九届四次会议有关文件的决定》（草案）；2019年度县政协工作有关表彰事宜；成立商南县各界爱心济困协会相关事宜和相关人事任命。

7月17日，县政协召开九届十五次常委会议，会上，副县长石红菊通报了我县“推动民营经济高质量发展若干措施”落实情况，委员们分别围绕解决融资难融资贵问题、减轻企业负担、构建新型政商关系、保障企业发展等方面就我县“推动民营经济高质量发展若干措施”落实情况做了议政发言；

民主评议了县财政局、医保局近年来工作和行风建设情况；会议还学习传达了中共陕西省委十三届七次会议精神和全国“两会”精神；审议通过了确定县政协“委员活动日”决议（草案）。

9月25日，县政协召开九届十六次常委会议，会议传达学习了全国地方政协工作经验交流会精神、习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上和全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话精神；听取了县政府关于我县农村人居环境综合整治工作情况的通报，书面印发了各有关单位农村人居环境综合整治工作的汇报，县政协常委围绕做好农村人居环境综合整治工作作了议政发言；分别听取了县公安局和市场监管局近年来工作和行风建设情况的汇报，对县公安局、市场监管局进行了民主评议；审议通过了人事任免。

12月29日，县政协召开九届十七次常委会议，传达学习了十九届五中全会、中央经济工作会议和县委政协工作会议精神，通报了2020年度建议和提案办理情况，审议通过县政协2020年度工作总结和《县九届政协五次会议筹备方案》，并听取部分县政协常委、各专委会2020年度履职情况报告。

【重要会议】 7月6日，召开政协系统全面从严治党工作会，传达了县委“赵正永案”以案促改工作会议精神，部署了县政协系统2020年全面从严治党工作任务，会议强调要加强对机关党组和专委会党支部的领导和支持，充分发

挥政协党组在政协工作中的领导作用，扛牢坚持和维护党的领导的政治责任，以政治建设为统领推进政协党的建设。

12月11日，中共商南县委政协工作会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实党中央、省委、市委政协工作会议精神，部署新时代全县政协工作。县委书记许水兆出席并讲话，县政协主席李桂芳主持会议。会上出台了《关于新时代加强和改进人民政协工作的具体措施》。县委统战部、县农业农村局、县经贸局、城关街道办分别从不同角度、不同层面作了交流发言。

【政治协商】 主动适应新时期对人民政协工作的新要求，积极探索政协履职新思路、新途径、新方式，不断提升政治协商履职成效。改进调研视察工作，坚持问题导向，精心组织选题，实行委员选题申报参与调研视察活动，规范视察调研的学习培训、分组调研、集中视察、协商议政等工作程序，有效拓展了视察调研的深度和广度，提升了视察调研成果转化和落实率。聚焦民营经济发展，开展推动民营经济高质量发展的政策措施落实情况专题协商，提出的关于创造条件完善不动产登记手续、解决融资难融资贵问题等建议，得到县委、县政府高度重视，促使县上研究出台了《商南县企业不动产登记历史遗留问题处理办法（试行）》，帮助13户企业办理了相关手续；县财政注入资金充实企业互助协会过桥贷基金，解决企业融资难问题。聚焦实施乡村振兴战略，开展了农村人居环境整治专题视察，在县政协九届十六次常

委会上进行专题协商，提出 4 类 13 条意见建议，得到了县委、县政府重视和采纳。聚焦统筹城乡发展，选取村集体经济课题，组织村集体经济现状专题协商，提出进一步完善发展规划、拓宽发展渠道、加大扶持力度、加强监督管理等建议。开展丹江经济带建设专题视察调研，组织委员深入丹江沿岸的金丝峡、过风楼等 4 个镇，全面了解推进丹江经济带建设情况，从规划修订、推进机制、项目带动等方面提出了建设性的意见建议，为推动相关工作落实发挥了积极作用。聚焦三产融合，开展畜牧产业发展专题调研，形成调研报告，得到县委主要领导批示肯定，报告在《各界导报》及《金丝峡周报》发表。

【民主监督】 扎实开展测评监督，组织委员对 100 个县直部门和窗口单位 2019 年度工作进行测评，并将测评结果报县委组织部纳入部门年度考核，有效发挥了政协委员的民主监督作用。深入开展视察评议监督，对县招商局和环境分局近年来的工作和行风建设情况进行了视察评议；在县政协九届十五次和九届十六次常委会上，分别对县财政局、医保局、公安局、市场监管局 4 个部门工作开展了集中民主评议，形成评议报告 6 份，提出意见建议 24 条，移送相关部门参考。不断强化专题监督，聚焦县政府年初确定的十件大事和 82 个重大项目实施情况进行专题视察监督，并组织召开专题协商座谈会议，就项目谋划、环境保障、资金支持等方面提出了很好的意见建议。聚焦“三城联创”，组织委员开展助力“三城联创”五项活动，开展政策宣讲 12 次、

深入到 10 镇（办）35 个村（社区）调研、撰写提案 54 件、社情民意 21 件、开展专题监督落实活动 3 次。

【参政议政】 建立政协领导、委办全员督办提案工作机制，九届四次会议以来，共收到涉及脱贫攻坚、经济社会发展、生态保护等各界群众关心关注的委员提案 171 件，立案 120 件。县政协坚持以“一号提案”办理为抓手，继续实施机关全员抓督办等措施，积极推进提案办理工作。县政府高度重视委员提案，创新提出政府领导带头领办提案工作机制，有效促进了提案办理工作。截至 2020 年底，立案提案全部办复。其中“关于加快医疗废物收集处理”“关于加强农村道路安全防护工程建设及管护的建议”等 86 件提案得到较好地转化落实，采纳落实率达到 71.67%，委员满意率达 97.5%。畅通社情民意“直通车”，推行机关全员抓社情民意、委员人人撰写社情民意制度。一年来，共收集委员反映的各类社情民意信息 58 件，编印《社情民意》简报 45 期，“城市给排水井盖维修”“街道人行道路面砖修复”“共享单车安全管理”等 29 条信息得到较好转化，促进一批关乎发展、关乎民生的重点工作得到有效落实。

【成立各界爱心济困协会】 按照贯彻落实省市政协工作要求，县政协牵头组建成立了商南县各界爱心济困协会，并于 5 月 24 日召开一届一次会员大会。会上，选举产生了协会会长、副会长、秘书长、常务理事；举行了爱心济困捐助活动，募集善款 266.6 万元。

【自身建设】 县政协常委会主动适应新形势新要求，

抓班子、强队伍，建机制、优管理，着力提升履职质量和效益。一是加强政协班子建设。深化党组班子“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步完善班子例会、学习、协商等各项工作制度，就重点工作和重要事项形成决议，做出决定。注重发挥常委会的集体领导作用，凡是政协组织作出的重要决议、重要活动和人事安排等，都按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，在常委会议集体协商讨论，正确对待不同意见，实行民主决策。二是全面加强委员队伍建设。依照《政协委员履职管理办法》规定，加强委员日常管理，强化委员履职考核；推行委员申报协商课题和议政发言题目，自主选题参与政协视察调研、民主监督活动制度，不断增强政协委员的主人翁意识。积极引导委员在政协工作中履职尽责、在本职岗位上建功立业、在界别群众中示范引领，一年来累计有 35 名政协委员受到省市县各级通报表彰，其中县政协常委任战洲在疫情防控和脱贫攻坚两项工作中均受到省政协通报表彰，充分展现了新时代政协委员的新样子。三是全面加强政协机关建设。坚持政协常委、政协机关委办主任述职制度，切实发挥常委和委办主任的模范带头作用。强化机关运转中枢职能，进一步细化政协机关各委办（中心）工作职责，健全完善机关工作制度，强化机关纪律意识、责任意识和质量意识，机关办文、办事、办会质量，综合协调、保障服务水平进一步提升。坚决贯彻执行“中央八项规定”和市委《十条意见》，进一步规范公务接待，积极参与公车改革和办公用房清理等工作，机关履职更加规范。

商南县人民政府

商南县人民政府

县 长:

副县长:

李 军 张贤慧 代吉上(挂职) 黄 飞(挂职)

李志学 石红菊(女) 刘耀斌(挂职)

王 佐(挂职) 肖剑锋(挂职, 8月离职)

政府工作概述

【经济发展】 面对突如其来的新冠疫情和繁重艰巨的发展任务, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持新发展理念, 坚持高质量发展主线, 深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神, 认真践行“五项要求”, 扎实做好“六稳”工作, 全面落实“六保”任务, 迎难而上, 主动作为, 推动疫情防控取得阶段性胜利, 呈现出经济平稳运行、主要指标逐步回升、恢复增长好于预期的特点。全年完成生产总值81.43亿元; 固定资产投资90.1亿元; 社会消费品零售总额14.8亿元; 规上工业总产值109.51亿元; 非公经济增加值43.46亿元; 财政总收入3.06亿元, 地方财政收入1.69亿元; 实现城乡居民人均可支配收入25723元、9345元, 分别增长7.7%、4.4%。

【疫情防控】 商南县始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位, 坚持“外防输入、内防扩散”总体策略,

第一时间启动应急响应，果断采取封闭式管控、网格化管理等措施，出台“十条禁令”“九条铁律”“七条意见”，压实“四方责任”，构建起“点线面”立体化防控体系。投入抗疫经费 3366 万元，设置检测卡点 161 个、预检分诊点 18 个，排查人员 6.8 万余人次，核酸检测上万人次，集中隔离观察 486 人，牢牢守住了“零感染”成果。

【脱贫攻坚】 深入开展“三排查三清零”等专项行动，持续对标补短促提升，2 月份全县顺利实现脱贫摘帽，剩余贫困人口全部脱贫。投入扶贫资金 11.3 亿元，新建产业基地 128 个，社区工厂 12 家，产业脱贫户均实现中长期产业全覆盖。打造了“商南鹿茗”区域公用品牌，富水镇入围全国农业产业强镇。新建扶贫专馆专柜 35 个，完成销售额 2.6 亿元，消费扶贫产品认定数量和销售额居全省第三、全市第一。创新推行“1234”就业服务模式，转移就业 5.6 万人，县人社局被评为全国脱贫攻坚先进集体。探索建立了 755 个脱贫攻坚后续扶持长效机制，以工代赈巩固脱贫成果做法被全国推广交流。

【产业发展】 商南县紧紧围绕茶、菌、果、畜、游五大主导产业，做强做优茶叶、食用菌、猕猴桃、畜禽养殖、生态旅游等主导产业，立足钒、镁、硅、铁等优势矿产资源，突出项目带动，构建现代产业体系。出台了促进经济发展若干措施，实施重大项目 82 个，完成固定资产投资 90.1 亿元，引进高科农业产业园等 38 个产业项目落地建设，推动莲花台水电站等 49 个项目建成投产。中钒昌盛等一批重点企业

效益显现，硅科技、国漆、绿色食品、返乡创业、装备制造“五大产业园区”初具规模。在全市率先成立融资担保公司，设立企业转贷互助基金，发放企业贷款 19.22 亿元、增长 27.8%，为企业节约融资成本 2817 万元，落实减税降费 8127 万元，清欠民营企业中小企业账款 1.7 亿元，开展地产工业品市域协作配套对接活动，帮助企业签订销售订单 1.53 亿元，保住了市场主体。大力发展服务业消费新业态，线上消费增长 24.2%。持续优化营商环境，激发市场活力，全年新增市场主体 1771 户、增长 17.1%，新增规上工业企业 2 户、限上商贸企业 16 户、进出口备案企业 2 户，成功申报省级“知识产权强县工程试点县”。持续深化国有企业改革，县属国有企业纳税突破 2000 万元，同比增长 94.3%。

【全域旅游】 把推动国家全域旅游示范县创建作为重要抓手，实施“旅游+”“+旅游”发展模式，推动一二三产业融合发展。阳城驿景区基础设施建设等重点文旅项目有序推进，金丝峡景区旅游基础设施及品牌提升成效凸显，金丝峡景区游客服务中心被认定为国家级文化和旅游公共服务机构功能融合试点单位，全年游客接待总量和综合收入分别同比增长 7.9%和 10.75%。莲花湖蓄水成景并网发电，滔河流域红色游、丹江流域水上游、312 国道产业游三大旅游经济带初步形成，“乔果丽彩妆”“林深处见鹿”系列水晶茶具在 2020 中国特色旅游商品大赛上分别荣获金奖、银奖。阳城驿成功创建为 4A 级景区，我县荣获省级全域旅游示范县称号，入选 2020 中国旅游潜力百强县。

【生态环保】 深刻汲取秦岭违建教训，下硬茬一举解决了天鹿生态养老等一批历史遗留环保问题，中省环保督察反馈问题及信访问题全部实现整改销号，在全市率先出台了《秦岭生态环境保护实施方案》等一批规范性文件，推进秦岭生态保护制度化、长效化。扎实开展禁食人工繁育野生动物、长江流域禁捕退捕等专项整治，率先完成市上下达的丹江流域污染防治、高排放老旧车淘汰等各项任务，空气优良天数达 346 天，新增 35 天。农村污水处理率和生活垃圾清运率均达全市最高水平。生态环境改善考评位居陕南 32 个县区第三，被命名为全省生态建设强县、省级森林旅游示范县，连续四年荣获“中国天然氧吧”称号。

【城镇建设】 加快“县城核心区”和“城富一体化”建设，完成城富大道、排水防涝等项目规划设计，以及环城北路提升改造招投标工作。全面启动国土空间规划编制、农房一体不动产登记、商品房销售合同网上备案等工作，新建 5G 基站 174 座，在全市率先实现城区 5G 网络全覆盖。强推老旧小区改造和城市违建整治，依法查封城区违建 32 处，拆除违法建筑物 1713.3 平方米，有效遏制了城区违建势头。顺利通过国家卫生县城复审和国家园林县城省级评估。加快集镇建设，345 国道过风楼段开工建设，试过路建成通车，金丝峡镇被评为国家重点镇。深入推进城乡人居环境综合整治，群众生活质量全面提升。

【民生保障】 列支 9592 万元，高标准落实义务教育教师待遇、乡镇干部津补贴、干部年度考核绩效奖、村干

部工资待遇。清油河希望小学建成投用，第八小学及幼儿园全面竣工，县图书馆、文化馆如期建成免费开放，非遗《花棍舞》被全国公共文化发展中心收录，我县荣获全国“阳光校餐示范县”、全省义务教育基本均衡先进县。争取再融资债券 19.6 亿元，全力化解历史债务，防范了风险隐患。启动尘肺病防治三年攻坚行动，探索智慧健康服务，县域内就诊率达 96%。民政救助资金按时足额发放，我县被确定为全省常态化祭奠祭扫英烈工作示范县。食品药品安全有效监管，扫黑除恶专项斗争纵深推进，大力化解信访积案，建成全市首家智慧化应急指挥平台，荣获全国信访工作“三无”县，持续推进市域治理体系和治理能力现代化，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

【社会管理】 持续深化镇办财政所体制改革，恢复阵地，配强队伍，发挥作用，“财政云”系统全面上线运行，财政管理日趋规范。持续深化“放管服”改革，推进行政审批事项和便民服务事项全部向政务服务中心进驻，划转行政审批许可事项 120 项，推动逐步实现“一枚印章”管审批，县政务服务中心成功创建为省级政务服务标准化单位。持续深化司法体制改革，扎实推进法治政府建设和镇办司法所改革，全面落实了镇办司法干部待遇，政府法律顾问制度建设被省委全面依法治省委员会评为全省法治建设示范项目。持续深化国有企业改革，健全完善现代企业制度，制定《国企年度考核办法》，推动城投公司、文旅公司、扶贫开发公司等国有企业逐步发展壮大。纵深推进“扫黑除恶”专项

斗争，下大力气化解信访积案，不断推进市域治理体系和治理能力现代化，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

【自身建设】 县政府坚持以拼搏的姿态、严实的要求、务实的举措，全力抓好工作落实，以实际行动向全县人民交上一份满意答卷。坚持把政治建设放在政府自身建设的首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，始终做政治上的明白人、思想上的清醒人。认真落实人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督，主动接受政协民主监督，广泛接受社会和舆论监督，全年办理人大代表建议、政协委员提案 251 件，办复率 100%。大力建设法治政府，健全法律顾问、重大决策咨询论证等机制，系统推进一批法规性制度建设，完善法治体系，提升法治能力，决策水平进一步提升。加强信息发布和政策解读，充分保障群众的知情权、参与权和监督权。紧盯“十三五”发展目标，基本完成了既定目标任务。创新工作方法，全面推行政府工作台账管理制度，建立“周分析调度、月督查推进、季考核交账”的闭环调度推进机制，确保政令畅通、决策落地，实现各项工作创特色、上水平。落实全面从严治党主体责任，深入开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产资源开发突出问题专项整治及作风建设专项整治活动，严查民生、扶贫等领域腐败行为和侵害群众利益不正之风。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立过“紧日子”思想，坚守节

用裕民之道，厉行勤俭办事业，一般性支出和非刚性支出，“三公经费”继续减少，为民、务实、清廉的底色更为靓丽。

【重要通知】

商南政办发〔2020〕1号，商南县人民政府办公室关于进一步加强流感等冬春季传染病防治工作的紧急通知

商南政办发〔2020〕3号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县打通“生命通道”集中治理行动工作方案》的通知

商南政办发〔2020〕5号，商南县人民政府办公室关于认真做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的紧急通知

商南政办发〔2020〕6号，商南县人民政府办公室关于启动新型冠状病毒感染的肺炎疫情IV级应急响应的通知

商南政办发〔2020〕8号，商南县人民政府办公室关于成立新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组的通知

商南政办发〔2020〕9号，商南县人民政府办公室关于认真做好县级首批行政许可事项划转移交工作的通知

商南政办发〔2020〕11号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县新冠肺炎疫情防控期间城区居民出行管理暂行规定》

商南政办发〔2020〕12号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县新冠肺炎疫情防控期间市场物资供应保障实施意见》

商南政办发〔2020〕13号，商南县人民政府办公室关于进一步规范新冠肺炎疫情防控期间各级监测点运行管理工作的通知

商南政办发〔2020〕15号，商南县人民政府办公室关于认真做好新冠肺炎疫情防控期间森林防火工作的通知

商南政办发〔2020〕21号，商南县人民政府办公室关于认真做好应急预案编制和修订工作的通知

商南政办发〔2020〕29号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县2020年国家重点公益林森林生态效益补偿基金兑付工作实施方案》的通知

商南政办发〔2020〕38号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县2020年度地质灾害防治方案》的通知

商南政办发〔2020〕40号，商南县人民政府办公室关于认真做好2020年度防汛抗旱工作的通知

商南政办发〔2020〕50号，商南县人民政府办公室关于印发《认真学习宣传贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神的落实方案》的通知

商南政办发〔2020〕51号，商南县人民政府办公室关于印发《开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治工作方案》的通知

商南政办发〔2020〕54号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县2020年防汛应急预案》等4个预案的通知

商南政办发〔2020〕59号，商南县人民政府办公室关于认真做好当前防汛防滑工作的紧急通知

商南政办发〔2020〕65号，商南县人民政府办公室关于印发商南县2020年《政府工作报告》暨报告目标任务分解一览表的通知

商南政办发〔2020〕70号，商南县人民政府办公室关于印发贯彻落实《优化营商环境条例》任务分解表的通知

商南政办发〔2020〕71号，商南县人民政府办公室关于印发四大保卫战2020年实施方案的通知

商南政办发〔2020〕74号，商南县人民政府办公室关于认真做好县人大代表建议和政协提案办理工作的通知

商南政办发〔2020〕79号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县开展制止餐饮浪费专项行动工作方案》的通知

商南政办发〔2020〕85号，商南县人民政府办公室关于认真做好秋季重大动物疫情防控工作的通知

商南政办发〔2020〕87号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县农村房地一体确权登记工作实施方案》的通知

商南政办发〔2020〕97号，商南县人民政府办公室关于做好2021年度全县城乡居民基本医疗保险参保个人缴费工作的通知

商南政办发〔2020〕105号，商南县人民政府办公室关于切实做好2020年松材线虫病防控工作的通知

商南政办发〔2020〕106号，商南县人民政府办公室关于进一步加强森林资源保护管理工作的通知

商南政办发〔2020〕127号，商南县人民政府办公室关于认真贯彻落实赵一德省长来商南调研讲话精神的通知

【重要决定】

商南政发〔2020〕2号，商南县人民政府关于印发《商南县突发公共卫生事件应急预案》的通知

商南政发〔2020〕4号，商南县人民政府关于印发《坚决打赢疫情防控阻击战促进经济平稳健康发展若干措施》的通知

商南政发〔2020〕6号，商南县人民政府关于印发《商南县应对新冠肺炎疫情支持中小微企业稳定健康发展若干措施》的通知

商南政发〔2020〕16号，商南县人民政府关于下达商南县2020年国民经济和社会发展规划的通知

商南政发〔2020〕17号，商南县人民政府关于印发《商南县创建县域义务教育优质均衡发展县工作实施方案》的通知

商南政发〔2020〕24号，商南县人民政府关于印发《商南县乡道网规划（2020-2035年）》的通知

商南政发〔2020〕28号，商南县人民政府关于认真贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》的通知

商南政发〔2020〕38号，商南县人民政府关于印发《商南县木耳产业发展奖励扶持办法（试行）》的通知

【重要会议】

1月9日，商南县举行2020年“平安春运·交警同行”启动仪式。

1月25日，商南县召开新型冠状病毒感染的肺炎疫情联

防联控工作推进会。

1月29日，商南县召开城区新型冠状病毒肺炎疫情防控工作推进会。

2月4日，商南县召开新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作调度视频会。

3月9日，商南召开全县新冠肺炎疫情防控工作视频调度会。

4月2日，商南召开全县森林防灭火、国（境）外疫情输入防控和易地扶贫搬迁旧宅腾退工作会议。

4月16日，商南县召开财税审计金融工作视频会议。

4月16日，商南县召开全县生态环境保护工作推进会议。

5月7日，商南召开全县工商经济、招商引资暨重大项目建设工作会议。

6月3日，商南县召开国家全域旅游示范县创建工作迎验筹备会。

6月28日，商南县召开2020年上半年经济运行分析暨易地扶贫搬迁补短板项目推进会。

7月28日，商南县召开清理拖欠民营企业中小企业账款推进会议。

8月1日，商南县农产品产销对接暨直播带货季启动仪式在西街古城广场举行。

8月3日，商南召开易地扶贫搬迁补短板项目推进会议。

8月10日，商南召开防汛防滑专题会议。

8月21日，商南召开全县脱贫攻坚普查工作会议。

8月27日，商南县召开政府系统2020年廉政工作会议。

9月8日，商南县召开丹江经济带建设规划评审会。

9月11日，商南举办2020年第二批重点招商引资项目云签约仪式，召开商南县招商引资工作推进会。

9月18日，商南县召开地产工业品市域协作配套对接会。

9月27日，商南县召开2020年国庆节假日旅游工作会议。

11月13日，商南召开全县疫情防控工作会议。

11月26日，商南县召开全县四季度安全生产视频调度会议。

12月30日，商南召开全县重点水域禁捕退捕工作会议。

12月30日，商南县召开冬春季疫情防控和安全生产电视电话会议。

【表彰奖励】

商南政发〔2020〕8号，商南县人民政府关于表彰2019年度财税审计金融工作先进集体和先进个人的通报

商南政发〔2020〕9号，商南县人民政府关于2019年银行金融机构支持地方经济发展考核情况的通报

商南政发〔2020〕18号，商南县人民政府关于表彰2019年度统计工作先进集体和先进个人的通报

商南政发〔2020〕25号，商南县人民政府关于表彰2019年度建议提案办理工作先进集体和先进个人的通报

商南政发〔2020〕29号，商南县人民政府关于2019年度市场监管暨食品药品安全工作的先进集体和先进个人的

通报

商南政发〔2020〕35号，商南县人民政府关于表彰2020年度森林防火工作先进集体和先进个人的通报

县政府办公室工作

【政务服务】 2020年，在县委、县政府的正确领导下，办公室紧紧围绕全县工作大局和年度目标任务，开拓创新，求真务实，扎实工作，认真履行参谋助手、综合协调、服务保障等职能，扎实完成了各项工作任务。一是综合协调周密高效。充分发挥县政府办的协调职能，主动加强对重点项目、重大活动、重要工作的综合协调，先后专题协调各类事项300多次，千方百计解决工作推进中遇到的困难，确保县政府各项决策落到实处、各项工作顺利推进。脱贫攻坚国家普查抽查、全省生态渔业现场会、全市重大项目现场观摩会等一批重大活动顺利举行；脱贫攻坚脱贫摘帽、工业经济高质量发展、疫情防控常态化、人居环境整治、乡村振兴等一批重点工作扎实推进。尤其是，协调做好脱贫攻坚国家普查、抽查和省委专项巡视等工作的相关服务及配合工作，主动加强与普查组和巡视组的对接沟通，全力协调推进巡视发现问题的配合整改。二是政务保障规范有序。认真落实政府主要领导批示精神，全面梳理办文中的“短板”，健全完善政府工作规则和政府常务会等制度，创新建立文件拟稿人、股室负责人、分管领导、主要负责人“双向”审核制度，坚持“小文半日大文一日”的原则，严把起草、审核、发文、

收文四个关口，坚持急件急办、特件特办、密件专办的要求，切实提升公文办理效率和质量，实现全年办文工作“零失误、零差错、零延误”。全年，以政府及办公室名义，印发文件529件2000余份，同比分别下降25%，运转分送上级来文2271份，办理省市级传真358件，确保了县政府的政令畅通。严格落实中央八项规定，控制会议次数和规模，精简各种会议。认真做好会前通知、会中服务、会后情况的收集整理，加强议题、议程安排的协调把关和各个环节的服务。一年来，高水平完成了县政府和政府办组织召开的300余次会议的服务保障工作，高质量完成脱贫攻坚国家普查、抽查以及省级绩效考核和省市相关重大检查活动；牵头筹办全省生态渔业观摩会、全市重点项目观摩会，全市党建项目现场观摩会等重要会议16次，筹办全县重点项目、脱贫产业、脱贫攻坚、环境整治现场观摩会12次，组织筹备国家、省、市领导调研30余次，保证了县政府决策事项及政务工作的贯彻落实和有序开展。三是参谋辅政精准发力。充分发挥县政府办以文辅政的作用，注重加强对重点热点问题的调查研究，想方设法为政府科学决策提供参考。全年共起草各类文件材料600余件，各类汇报材料及领导讲话200余万字，文字差错率控制在万分之一以下，以文辅政水平进一步提高。深化政策研究，参与制定疫情防控、六稳六保、支持民营企业高质量发展若干措施等一系列政策文件。紧紧围绕全县发展大局，积极深入开展调研活动，突出脱贫攻坚、工业经济等重点工作，深化专题调研10次，形成了《全域旅游发展新格局》

《巩固脱贫攻坚后续帮扶措施》等一系列调研成果，为领导科学决策提供了参考依据。

【电子政务】 2020年，我办按照“应公开、尽公开”原则，持续推进行政审批制度改革，建立了政府信息公开属性标注制度，督促县政府组成部门编制了26个领域政务公开事项与标准目录，基层政务公开标准化、示范化建设取得良好效果。共发出电子公文2471份，发布各类信息9855条，发布商南新闻稿件2710篇（今日商南631篇、镇与部门1824篇、视频新闻255篇），更新县政府政务微博4729篇，播放各类专题片及相关工作影像资料312份，播放各类疫情防控视频61期，更新改造栏目213个，开设了优化营商环境、溧商合作、政务诚信、创建国家园林县城等5个热点专题，公示公开其他各类信息11034篇，向市政府网站报送信息2594余篇，收到政民互动网上留言信访件107条，受理办结107条，办结率达100%，市长信箱办结率达100%，收到政府信息依申请公开44件，已全部在法定期限内办结。经省政府评估，县政府门户网站被认定为合格网站，浏览量突破232.57万次。修订完善了《商南县网络安全管理制度》《商南县网络安全应急预案》《商南县政府门户网站信息发布审核制度》等规章制度，规范了新媒体管理、信息发布、公益性视频播放等审核程序，实现了管理规范、精细化。

【疫情防控】 面对年初突如其来的新冠肺炎疫情，县政府办按照新冠肺炎疫情防控指挥部要求，全员自初一开始放弃休假，办公室主要领导坐镇指挥部，协助总指挥全力

抓好疫情防控各项工作。抽调 8 名干部脱岗参与防肺办工作，累计起草疫情防控通知公告、会议纪要、政策文件、防控方案等，为全县的疫情防控提供政策支持，全办参与疫情相关会议服务工作 89 场次，下发疫情相关会议通知、文件 127 件。快速转办中、省、市、县关于疫情防控的决策部署和指令指示，迅速传到各镇（办）、各部门，为疫情防控的扎实开展提供基本遵循；同时，发挥先锋模范，主动做好本单位疫情防控和“一码通”注册推广情况；落实包联责任，日夜值守在社区防控一线，为群众生命安全保驾护航，办公室人员直接参与防控 130 人（次），较好的落实了县委、县政府的防控决策部署。

【督查工作】 围绕县委、县政府工作重心，坚持督办检查和联络协调紧抓不懈，不断提高政府各项工作实效，为领导掌握县情、科学决策提供了有力参考。今年以来，对主要经济指标、安全生产、生态环保、脱贫攻坚、重大项目、环境整治等多个方面开展专项督查 86 次 960 人次，联合县委（政府）督查办发出各种督办通知 100 余份，电话督办 2200 多次。认真细致地梳理，明确办理责任部门和责任人及督办人，及时落实县人大十八届四次会议和政协商南九届四次会议上，县人大代表提出的 136 件建议、县政协委员提出的 115 件提案、市政协委员提出的 17 件提案办理回复工作。通过各相关部门共同努力、密切配合，办复率 100%，建议提案办结率较去年有了较大提升。

【信息宣传】 我办严格落实省市县“精文减会”有

关要求，坚持新、实、准、快、精、深“六字”原则，认真研读省、市《政务信息工作要点》，制定印发了《政务信息工作要点》和《关于下达 2020 年度政务信息任务的通知》等文件，采取季度通报、优秀信息评选、重点工作约稿等措施，定期下发信息采编重点和约稿通知，提升了政务信息工作的针对性和实效性。认真落实信息全员制、审核审签制，先后围绕工业经济发展、社会管理创新、旅游产业发展、脱贫攻坚等进行调研，撰写各类综合调研文章 10 篇，积极为领导决策提供参考。编发《商南要情》399 篇，被《陕西政务信息》采用 6 篇、《商洛政务信息》采用 45 篇，政务信息排名全市第一；紧盯全县经济社会发展大局，常态化开展新闻宣传，推广使用“爱商南”APP，实现了办公室干部全覆盖，先后在“学习强国”平台刊发信息 2 篇，在商洛日报等市级以上媒体刊发信息 38 篇，在县政府门户网站、“爱商南”APP 等县级以上发表新闻稿件 120 余篇，营造了良好的信息宣传氛围。

【信访接待】 严格执行《信访条例》，积极配合信访部门做好群众来访工作，突出抓好赴中省市上访人员滞留劝返接返协调工作，依法稳妥处置非访、缠访、闹访、群访等行为。根据“分级负责、归口办理”的原则，转相关部门答复，并做好跟踪、督办工作。全年，共接待来人来访 726 人次，办结 610 人次，余 116 件正在积极协调处理，及时受理率、按期办结率达 100%， “四率一占比”在全市名列前茅。

【后勤管理】 严格落实财经纪律，贯彻执行办公用

品购置、政府采购、公务车辆维修报批等财务制度；严格执行会议室管理规定，定期排查各项设施设备，切实提高会议服务质量；狠抓县政府机关食堂和廉政灶日常管理服务工作，不断提高用餐服务水平和饭菜质量。严格实行公务用车派单制度，公务用车实行定点加油和维修保养制度，严格执行节假日车辆封存制度，坚决杜绝公车私用现象，实现了公车管理规范化、制度化。2020年，通过各方协调努力，顺利完成争取专项资金任务23万元。

【政务值班】 严格落实24小时值班制度，尤其节假日、汛期等特殊时期，关键岗位必须双人双岗，确保各种突发事件得到快速高效处置。今年以来，处理值班期间各类来电、函件、领导交办事项116件次，处理热线电话223余次，及时协调处置全县各类突发事件10起，累计上报应急值班信息27期，高效、平稳、有序处置了疫情防控、雨雪冰冻、防汛抗旱、社会舆情等各类突发事件。积极开展安全生产、防汛防滑综合应急演练，提高全县应急处置能力，最大限度减少损失，确保人民群众生命财产安全，维护了社会大局稳定。

商南县人民政府办公室

主任：崔佳平

副主任：肖明 张理洲 程继鹏 陈涛

（供稿：王维群）

机关事务服务工作

【概况】 商南县机关事务服务中心隶属县政府管理事业机构，正科级建制，财政全额拨款，编制18名，设领导职数1正2副，工作人员15名，现有工作人员14人。内设5个股室：办公室、公务接待股、事务管理股、安全保卫股、公共服务股。负责县机关大院机关事务服务工作，负责县级公务接待工作，负责牵头做好全县办公用房清理、全县公务用车管理政策指导，负责全县公共机构节能等工作。

【机关事务工作】 将县四套班子机关大院安全管理工作作为局工作的生命线，从构建院内联防联控机制入手，从防疫、防盗、防火、防事故“四防”工作抓起，明确分工不留空挡，加强协作形成合力，抓细领导带班、股室值班、门卫院落巡逻，定期不定期进行夜间检查，实现“技防全天候覆盖、人防无缝隙对接”，组织院内所有单位安防人员进行了应急知识培训和演练。细致做好院内环境秩序维护工作。在安全保卫、卫生保洁工作中，制定具体考核奖励制度督促安保人员、保洁人员认真履行工作职责，做到全覆盖巡查，全天候保洁、消毒消杀，随时保持机关大院的环境整洁。精心做好院落绿化美化亮化工作。巩固好省级园林式单位（居住区）荣誉称号，坚持专业人员定期管理，对机关大院绿地、花草、树木进行补植补栽、修剪、除草、施肥、浇水等管护作业，及时发现、维修、更换院内所有照明设施，为机关职工创造优美的办公环境。全力做好供暖服务工作。对机关大院的供暖系统进行了维护和改造，全面优化冬季供暖时间，保证了机关大院的供暖工作稳定、有序开展。通过全体上下

的辛勤努力，为机关大院全体干部、住户和外来办事群众营造了整洁、优美、安全、有序的环境。

【安全保卫工作】 加强了消防安全隐患整治，对消防设备进行排查、维修，保障了大院消防安全；在机关大院进行了车位规划、制作了警示牌，加强了车辆停放秩序管理，规范了人员、车辆出入大院秩序；完善了安保工作机制，建立健全了《安全应急预案》等专项预案，认真落实了信访预案，及时劝阻、疏导上访群众，防止过激行为发生；县人民广场警务室，完善了安全工作责任制，强化了对机关大院的安全防范。

【公务接待工作】 为进一步在疫情下开展公务接待工作，我们推出了分餐、份饭、小份菜、拼盘菜、公筷公勺、文明用餐和杜绝浪费光盘行动等，保证公务活动正常开展，严格执行《中央八项规定实施细则》《商洛市公务接待管理规定》《商南县公务接待管理实施细则》，坚持每次公务接待都要提前谋划、加强协调，全程服务、注重细节，诚恳热情、精益求精地做好每次公务接待工作，逐步树立起县级接待工作服务品牌。

【公房和公车管理工作】 牵头组织全县办公用房清理工作和公务用车管理工作，始终做到行动迅速、注重宣传、明晰政策，清理及时、加强督查、持续监管，注重发现、协调、处理、清理、管理过程中的问题。按要求及时在国家党政机关办公用房系统上报数据，对全县清房工作、公务用车管理工作开展了“回头看”及时发现和纠正违规问题。

【公共机构节能工作】 在机关大院和机关单位多次倡导“节约能源，从我做起”“节能攻坚、全民行动”等具体活动，干部职工节能环保意识进一步加强。向全县各级公共机构发出倡议和公共机构广大干部职工倡议《制止餐饮浪费 培养节约习惯》，要求全县各级公共机构和广大干部职工要从点滴做起，从自身严起，带头弘扬厉行节约、爱惜粮食的传统美德，坚决杜绝“舌尖上的浪费”，以实际行动助力节约型机关建设，助推全社会形成浪费可耻、节约为荣的良好风尚。

商南县机关事务服务中心

主任：李 军

副主任：章晓丽 贺 丽

人事和劳动保障

【职能转变情况】 2020年将县劳动人事争议仲裁院承担的管辖范围内劳动人事争议案件仲裁职责划转由县人力资源和社会保障局机关承担。划出的职责：将公务员管理职责划转由县委组织部承担；将外国专家管理职责划转由县科技和教育体育局承担；将军官转业安置职责划转由县退役军人事务局承担；将城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责划转由县医疗保障局承担；将行政审批和政务服务职责划转由县行政审批服务局承担。行政审批事项划转后，县人力资源和社会保障局不再对划转事项行使审批权，但仍保留审批标准制定和加强事中事后监管职责。

【就业创业及就业扶贫工作情况】 县人社局紧盯目标求创新，凝心聚力抓落实，实现城镇新增就业 2310 人，完成年度任务 2200 人的 105%，城镇登记失业率控制在 2.7%，目标任务全面完成。统筹推进疫情防控和稳岗就业工作，建成“智慧就业”平台，创新推行“1234”就业服务模式，我县“点对点”服务、“线上招聘”“线上培训”等稳岗就业做法先后被陕西日报、省人社厅网站、“陕西直播”栏目专题报道，村级劳务合作组织被评为陕西省脱贫攻坚组织创新奖。通过创新“点对点”服务、“线上招聘”“线上培训”、开发临时防疫公益性岗位、简化“交通补贴”等援企惠民政政策申报流程就业服务模式，统筹推进疫情防控和稳岗就业工作。坚持党建引领，以创业带就业。在全市率先成立农民工党委，坚持以“家”的理念，探索建立“以党建为引领、以创业带就业”的农民工党建工作模式，通过建组织强阵地、搭平台提技能、兑政策强保障等措施，累计实现 342 名农民工领办创办经济合作组织 351 个，就地提供就业岗位 5000 余个，带动 3407 户贫困户 13728 人增收脱贫。先后 2 次迎接全市党建观摩，得到市委组织部的充分肯定。在全市率先开展“点对点”服务；组织网络招聘 27 场，发布岗位信息 5.7 万条；线上培训 24 期，累计培训 1093 人；实现农村劳动力转移就业 5.6 万人（其中贫困劳动力 2.6 万人）。兑现各类就业创业资金 3834 万元，发放创业担保贷款 4519 万元，免缴 393 家企业养老、失业、工伤三项保险单位缴费 1426 万元，失业保险稳岗返还 38 家企业 428.59 万元；劳动力技

能培训补贴 334 万余元，各项“真金白银”补贴措施为用人单位减负稳岗和就业困难人员就业发挥了显著作用。开展村级劳务合作组织质量提升行动，帮扶 9407 名贫困劳动力就业增收，就业扶贫成效明显，村级劳务合作组织被评为陕西省脱贫攻坚组织创新奖。

【社会保障工作】 推进参保扩面，保民生兜底线。持续推进养老保险制度改革，全面落实失业、工伤等社保费收缴、基金管理、风险防控各项政策，建成启用“社银平台”，全面提升社保服务水平，持续推进全民参保扩面专项行动，三项养老保险征收参保基金 1.62 亿元，发放养老金 3.07 亿元；失业保险征收 447.16 万元、支出 483.48 万元，工伤保险征收 503.8 万元、支出 352.32 万元。

【人事人才工作】 提升服务水平，保需求激活力。紧紧围绕全县经济社会发展大局，创新事业单位人事管理机制，持续强化人才资源的支撑作用。配合县级机构改革，及时做好涉改单位人员转隶工作；加大人才引进力度，全年引进专业技术人员 186 人；全面落实各项人才政策措施，深化职称制度和职业资格制度改革，完善事业单位岗位管理和人员聘用制度；规范事业单位收入分配制度，按照补齐 2019 年底义务教育教师与公务员年平均工资差额并有所提升的标准，为全县教师共发放 2427.85 万元。

【劳动维权工作】 创新推行“流动仲裁”办案模式，探索建立“主动介入、联合执法”劳动监察机制；强化《保障农民工工资支付条例》宣传，根治欠薪“八项制度”有效

落实；扎实开展专项检查，集中查处拖欠工资突出问题，加大失信企业通报和欠薪主体“黑名单”曝光，住建、交通、水利等项目重点单位根治欠薪合力初步形成。我县代表商洛市成功迎接了省政府农民工工资支付专项考核工作。

【规范工作作风】 强化作风建设，抓学习提效能。根据“转作风、夯责任、抓落实、促发展”作风建设专项整治工作内容，结合上级行业部门要求，组织开展“学政策、钻业务、练技能、强服务”业务技能练兵比武活动。通过网络平台在线学、印制《知识汇编》自主学、开展“人社大讲堂”交流学、以考促学等措施，有效整治了部分干部业务不精、政策不透、执行不准等不良作风，在全市业务技能练兵比武活动中荣获二等奖。

商南县人力资源和社会保障局

局 长：邱祚龙

副局长：王 凯 高 弘

党组成员、机关养老经办中心主任：李振强

（供稿：阮小健 杨 鹏）

就业管理

【概况】 2020年，县就业服务中心全面落实就业优先战略和积极就业政策，努力克服疫情影响，打出“帮、促、保、带、扶”“组合拳”，多渠道促进劳动者就业创业，全年实现城镇新增就业2310人，下岗失业人员再就业1332人，就业困难人员再就业463人，农村劳动力转移就业5.6万人，

城镇登记失业率控制在 2.7%以内，全县就业形势总体稳定。

【稳定就业】 大力实施“点对点”“一站式”帮扶计划，向浙江、江苏等地“点对点”输送 85 车 1553 名农民工返岗就业；出台《商南县疫情防控期间促进就业创业十二条措施》，为务工人员免费提供“出家门、进厂门”直达式服务，满足了县内企业复工复产需求；组织网络招聘 23 场，对接企业 152 家，发布岗位信息 2.1 万条，实现农村劳动力转移就业 5.6 万人（其中贫困劳动力 2.6 万人），创劳务经济收入 11.05 亿元；举办“区域帮扶劳务协作暨第八届高校毕业生城际联动”招聘会、2020 年就业扶贫暨高校毕业生专场招聘会，登记就业意向 212 人，签订区域就业协议 108 人；结合包扶村清油河镇团坪村实际，在大力发展天麻、漆树种植和生猪、中华蜂养殖的同时，抢抓农闲有利时机，实施季节性短期务工专项行动，有组织输送了 3 批 156 名农民工（其中贫困劳动力 42 人）赴榆林市榆阳区进行短期务工，带动全县赴陕北、甘肃、宁夏、新疆等地短期务工 1000 余人次，人均实现增收 1 万元以上，有效增加了农民收入、防止了因疫情返贫、稳定了全县就业形势。实施“五抓五促”举措，确保贫困劳动力、就业困难人员等群体实现就业。抓防疫公岗开发促复工复产，解决无法外出人员 771 人就地在防疫公岗实现就业；抓移民公岗开发促搬迁就业，在移民搬迁集中区设立移民就业服务站，安置 52 名贫困劳动力在移民小区就业；抓扶贫公岗开发促脱贫增收，在 69 个贫困村开发特设公岗，在所有村民小组开发村组公岗，帮扶“三无”贫困

劳动力 1258 人就业增收；抓城镇公岗开发促乡村振兴，开发公共管理、美丽乡村、护水护路等城镇公益性岗位，解决就业困难人员等就业 689 人；抓公岗常态监管促规范提升，强化公益性岗位人员监管，定期开展检查抽查，坚决杜绝“吃空饷”现象发生。

【协作就业】 在溧水区建立商南驻南京劳务输出工作站，搭建溧商劳务输出工作平台，举办溧商“线上招聘”5 场，发布招聘信息 5000 余条，为贫困劳动力提供“不见面”就业服务 2000 余人次；在溧商两地建成技能人才培养基地、实训基地、焊工培训基地，开展焊工、叉车工等“订单式”培训 14 期 685 人，向南京金龙客车公司、南京万德集团等企业输送 156 人（其中贫困劳动力 85 人），达到了“培训一人、就业一人、致富一家、带动一片”的良好效果。

【创业扶持】 大力推行政策咨询、创业培训、创业指导、项目推介、创业担保贷款等“全方位”服务，扶持创业者创新创业。结合创业人员及小微企业复工复产实际，持续加大创业担保贷款新政策宣传，加快“信用村”创建步伐，扩大政策知晓率和覆盖面，全年发放创业担保贷款 250 笔 4519 万元，其中贫困户 14 笔 157 万元，扶持创业 250 人，带动就业 502 人，创建信用村 1 个。积极开发征集创业项目，在项目服务上抓对接，在孵化服务上抓配套，在培训上抓跟踪，全年共开展创业指导 650 余人次，新增创业企业 451 家，个体工商户 1285 人，兑现一次性创业补贴 339 人 105.1 万元，商南“天魅之裳服饰加工”“追目网络科技”创业项目

成功晋级第四届“中国创翼”创业创新大赛陕西省选拔赛复赛，被纳入陕西省创业项目库。

【优化就业环境】 扎实开展人社系统窗口单位技能练兵比武活动，持续强化效能建设，打造群众满意的就业服务窗口；推行网上“不见面”招聘服务，方便求职者择业、用人单位招人；推行就业失业登记、创业担保贷款“一网通办”，让服务对象“最多跑一次”；成功参与举办全县首届“大管家杯”电子商务创新创业大赛、商洛市“鹿茗杯”茶艺技能竞赛系列活动，全面提高了从业者技能水平和创业本领，在全县营造了良好的就业创业氛围。

【助推复工复产】 充分发挥创业担保贷款的“输血供氧”作用，疫情防控期间，通过网上受理申请贷款 113 笔 2300 万元，审核发放创业担保贷款 50 笔 810 万元，其中：贫困户 3 笔 30 万元，小微企业 1 笔 300 万元。扶持创业 51 人，带动就业 120 人，有力助推了县内企业复工复产。结合疫情防控“点对点”劳务输出企业及个体创业者复产实际，综合运用各种媒介、方式，加强“一网通办”政策宣传，扩大创业担保贷款政策知晓率和覆盖面。建立财政、银行、就业等部门定期会商制度，及时协商解决政策落实，既防止了管理错位，又防止出现管理真空，确保了疫情期间复产企业及创业人员享受政策扶持不间断。

【提升就业服务】 深入推进放管服改革，积极完善“互联网+创业担保贷款”业务办理新模式，推行“容缺受理、最多跑一次”等便民服务措施，提升人民群众的满意度。

全面推行创业担保贷款“一网通办”，严格贷前审核，强化贷中服务，加强贷后管理，全面提高贷款服务质量和效率，让数据多跑路、群众少跑路。以全国人社系统窗口单位技能练兵比武活动为契机，坚持从细处着眼，从小处着手，从实处着力，把依法行政作为第一准则，把群众满意作为第一追求，持续强化效能建设，努力打造优质服务窗口，年提供就业服务 3400 余人次，中心服务窗口多次被县政务服务中心评为“红旗窗口”，工作人员多次被评为“办件之星”“优秀工作者”。

商南县就业管理局

局 长：王青春

副局长：章红军 章守贵

慈善事业

【大学生资助】 坚持做好贫困大学生资助工作，8 月 25 日和 9 月 3 日，县慈善协会分别向县学生资助管理中心拨付溧水区慈善总会援助资金 10 万元及市慈善协会拨付资金 1 万元，共计投入资金 11 万元，由县学生资助管理中心负责，按照“坚持统一标准、一门受理、不重不漏”的原则，在精准确定资助对象、严格受助对象的申报和审查批准程序的基础上，及时对今年新入学的章渝、冀相仪、张楠、苏泉露等 55 名贫困大学生实施资助，每人资助 2000 元。

【建设慈安便民桥】 坚持把建设慈安桥作为改善农村贫困地区生产生活条件的重要抓手，多方争取项目资金，

高标准开展项目建设，全年投入补助资金 137 万元（其中：省市慈善协会下达我县补助资金 115 万元，争取溧水区慈善总会援助资金 10 万元，县慈善协会自筹资金 12 万元），建成慈安便民桥 23 座，经县慈善协会、县财政局联合进行检查验收，所有慈安便民桥已全部竣工，验收合格，交付使用。新建的慈安桥分布在全县 6 个镇 13 个行政村（社区），有效解决了当地 677 户（其中建档立卡贫困户 123 户）、2718 人（其中学生 245 人）出行难问题。在慈安便民桥项目实施过程中，主要抓了四个重点环节。一是主动对接，争取资金。在积极与市慈善协会和县财政局等部门进行工作衔接的同时，会长王守华于 7 月 7 日至 11 日带领协会工作人员，前往溧水区考察学习慈善工作，开展溧商对口扶贫协作，得到了溧水区慈善总会的大力支持和无私帮助。溧水区慈善总会及时为我会提供对口援助资金 20 万元，其中 10 万元用于贫困村慈安便民桥建设工作。二是实地调研，科学规划。在村（社区）镇申报的基础上，县慈善协会会同县财政局、受助镇政府和受助村（社区）负责人，对拟建慈安桥桥址逐一进行了现场勘查。综合受益人口多、地形合适、造价低、村（社区）镇和群众要求迫切等因素，优先考虑边远贫困山区，科学选择规划了桥址。三是签订协议，落实责任。县慈善协会与项目实施镇村（社区）、施工单位签订了《商南县慈安便民桥建设项目实施协议书》，明确了质量标准、发包方式、安全责任、验收办法、资助金额及拨付方式等事项，重点落实了安全责任和质量责任。项目建设涉及的镇村（社区）与

施工单位签订了《慈安便民桥施工承包合同》，明确了质量标准、承包方式、建设期限、付款方式、各方责任，确保了项目高标准顺利实施。四是强化检查，确保质量。施工过程中，县慈善协会多次深入地进行检查，及时发现和解决存在的问题。桥梁竣工后，在镇政府初验的基础上，县慈善协会与县财政局联合进行了严格的检查验收。通过严格建设管理，做到了每座桥均按省市慈善协会规定立碑纪念，一座桥一套档案，内容包括施工合同、竣工验收报告、管护制度、成桥前后照片等，确保了工程质量，提高了资金使用效益。

【慰问贫困户、困难职工】 1月16日和17日，县慈善协会分别在十个镇（办）开展了春节送温暖活动，共慰问贫困户400户，每镇40户，向慰问对象每户赠送面粉20斤、大米20斤、食用油5升。每户慰问品价值230元，总支出9.2万元，其中县慈善协会自筹4.64万元。县委、县政府高度重视，把本次活动纳入全县春节送温暖慰问工作进行了统一安排。县委副书记刘华，县委常委、县政府常务副县长李军出席了慰问活动，王守华会长主持本次活动。县慈善协会及时发出开展春节送温暖活动的通知，明确了慰问对象是农村贫困户、生活困难户、贫困老党员、60岁以上的退职村干部，并对粮油市场进行了调查，选购了质量较高的米面油，在活动开展前将慰问品送到了慰问点。相关镇、村积极配合，严格推荐、审定慰问对象，主动做好活动组织，慰问对象由村干部带队，集中领取慰问品。整个活动安全有序，成效明显。认真开展了“爱心关照·慈善帮困”慰问活动，

1月14日，县委副书记刘华、会长王守华对永青供销社下岗职工李慧、湘河供销社下岗职工胡风云、县宝光水晶公司困难职工周端成进行了入户慰问，为每人发放慰问金2400元。

【“六一”献爱心】 县慈善协会与县科教体局联合，在过风楼镇水沟九年制学校举行了商南县庆“六一”向少年儿童送爱心活动。共慰问学生247名，其中向该校110名住宿学生各赠送床上三件套1份，向其他137名学生赠送书包、雨伞、水杯各1个，赠送礼品总支出33750元，县慈善协会自筹资金17050元。活动由会长王守华主持，县委副书记刘华出席活动并讲话。县科技教育体育局、过风楼镇党委政府有关领导和过风楼镇水沟九年制学校师生等100余人参加了活动仪式。

【慰问贫困老人】 8月21-23日，县慈善协会以“情暖夕阳，爱老敬老”为主题，以帮扶贫困老人为重点，采取召开座谈会集中慰问的方式，分别在过风楼、富水、清油河、试马四个镇和商南老年护理院养护中心组织开展了重阳节敬老慰问活动，共慰问四个镇65岁以上贫困老人、老党员、老退役军人和养护中心人员200人（其中老党员44人，老退役军人42人，贫困老人114人），为各镇慰问对象每人发放慰问金300元，计60000元；慰问养护中心入住老人和困难护工99人，为慰问对象发放慰问金19800元、慰问品（马甲66件）价值7920元，计27720元。合计慰问299人，共支出87720元。会长王守华主持座谈会，县委常委、常务副县长李军参加慰问活动，代表县委、县政府看望和问候各

位老人，亲自给慰问对象发放慰问金，并作了热情洋溢的讲话。参加座谈会的老人最大年龄 95 岁，老人们踊跃发言，用自身的切身感受，感谢党、政府和慈善协会的关怀，颂扬社会主义制度优越性，对现今幸福美满的生活感到十分满意。老人们纷纷表示，要一如既往地与党和政府同心同德，继续关心、支持当地经济发展和社会和谐稳定，做发挥余热、老有所为的模范。

【公益募捐扶贫】 按照省市慈善协会要求和县委、县政府安排，县慈善协会牵头组织，认真开展了 2020 年公益募捐扶贫活动。全县共有 10 个镇办、92 个部门（单位）、60 家企业、42086 人（次）干部职工及爱心人士参与捐款，共募集善款 1216922.95 元。其中：参与线下募捐的镇办、部门、单位共 95 个，干部职工 6227 人，企业 33 家，捐赠善款 748766.11 元；参与网上募捐的部门（系统）7 个，企业 27 家，干部职工及社会各界爱心人士 35859 人（次），9 月 7-12 日通过网上为贫困村爱心超市扶志、产业扶持、稳岗就业、退役军人关爱、扶智助学五个扶贫项目捐赠善款 468156.84 元（其中：捐款 429808.43 元，腾讯配捐 7274.65 元，企业配捐 31073.76 元）。

【慈善物资、关爱基金发放】 一是做好省慈善协会捐助物资精准发放工作。为支持我县持续做好新冠肺炎疫情防控工作和慰问敬老院入住老人，促进慈善事业健康发展，省慈善协会为我县捐赠一次性防护服 50 件，医用一次性口罩 10200 个，505 神功元气袋 400 盒，澳优配方奶粉 20 箱，

红外线额温计 50 个，总价值达 135982 元。为做好物资发放，县慈善协会紧密结合县情实际，突出重点部位，对捐助物资的分配、发放工作进行了精心安排，于 4 月 17 日-22 日，分别为县医院一线医护人员发放由省慈善协会捐赠的一次性防护服 50 件，红外线额温计 10 个和县慈善协会捐助的伊利纯牛奶 40 件（价值 1152 元）；为县高级中学发放医用一次性口罩 10200 个和红外线额温计 40 个，支持该校做好疫情防控；为金丝峡敬老院、城关街道办敬老院、商南县中心敬老院等 6 所敬老院分别送去 505 神功元气袋、澳优配方奶粉等慰问品。二是做好南京市慈善总会捐赠物资发放工作。12 月 8—15 日，县慈善协会先后在十里坪镇政府、湘河镇瓦窑岭村、过风楼镇八里坡村、清油河镇政府举行南京市慈善总会捐赠物资发放仪式。县委常委、县委组织部部长彭书旺、县慈善协会会长王守华出席过风楼镇八里坡村发放仪式，王守华主持，彭书旺讲话；王守华出席湘河镇瓦窑岭村发放仪式并讲话。共发放衣物 13 包、810 件，价值 74.2875 万元，涉及 4 镇 23 村（社区），共有 512 户建档立卡贫困户受益。其中：十里坪镇发放衣物 5 包、155 件，价值 190696 元，涉及黑沟、马王沟等 13 个村（社区），受益建档立卡贫困户 155 户；湘河镇发放衣物 4 包、175 件，价值 172299 元，瓦窑岭村 175 户困难群众受益；过风楼镇发放衣物 2 包、260 件，价值 196204 元，涉及八里坡村、千家坪村、联合村 3 个村，100 户困难群众受益；清油河镇发放衣物 2 包、220 件，价值 183676 元，涉及清油河、洋桥等 6 个村（社区），

受益建档立卡贫困户 82 户。三是做好退役军人“关爱基金”发放工作。主动与县退役军人事务局配合，及时发放省市慈善协会分配我县的 2019 年度第四批退役军人“关爱基金”4.4 万元，分别对退役军人廖保玉、沈名森 2 人实施医疗援助共 4 万元，慰问 2 名烈士父母共 0.4 万元；发放县级关爱基金 8.2 万元，对金丝峡镇寺湾村黄超等 19 名困难退役军人进行了医疗和生活援助，有效解决了退役军人及其家庭的具体困难，增强了退役军人的荣誉感、幸福感，让退伍老兵们切实感受到了党和政府的温暖。主动加强溧商对口扶贫协作，于 7 月 7-11 日前往溧水区考察学习慈善工作，开展溧商对口扶贫协作活动，得到了溧水区慈善总会的大力支持和无私援助，溧水区慈善总会对口援助我会结对帮扶资金 20 万元，其中 10 万元用于对田垚、朱宏鑫等 50 名今年新入学的贫困大学生进行资助，每人资助 2000 元；另外 10 万元在清油河镇清油河社区涧场 5 组建成溧商协作慈安桥一座，该桥为平板桥，桥长 15 米、宽 5 米、高 4 米，受益 255 户、1230 人，其中建档立卡贫困户 15 户，学生 45 人。继续高度关注大病患者贫困家庭，及时将湘河镇三官庙村梯下组白血病患儿童江一帆、城关街道办长新路社区白血病患学生简荣茸两人的家庭收入、生活、疾病治疗等情况上报市慈善协会，请求省、市慈善协会帮助解决治疗费用。另外，县慈善协会于 8 月 18 日向县委组织部捐赠党员关爱帮扶基金 1 万元，用于支援洛南县抗洪救灾和灾后恢复重建。

商南县慈善协会

会 长：王守华

民政工作

【基本民生保障】 扎实履行兜底保障职责，全县1476名未脱贫人口中纳入兜底保障对象1412人，占比达95.66%；317名脱贫监测户中纳入兜底保障对象208人，占总人数的65.61%；262名边缘户中纳入兜底保障对象176人，占总人数的67.17%；全年累计发放各类保障资金9597.75万元，使1.8万户3.4万困难群众基本生活得到保障。其中：发放农村低保救助4396户11219人5104.99万元（含建档立卡贫困户3412户9724人、渐退帮扶35户115人、单人保575），城市低保473户926人632.36万元；农村特困供养1954户2003人1400.27万元，城市特困供养5户5人4.68万元；发放临时救助1248.64万元（其中下拨镇<办>临时救助备用金<含新冠肺炎疫情专项临时救助金>415万元），发放残疾人两项补贴1059.46万元，发放严重精神障碍监护人补贴219人56.52万元，发放孤儿发放生活费58人80.83万元（含8名孤儿大学生学费4.89万元），为22名事实无人抚养儿童发放生活费补贴10万余元。筹措资金200万元，改善白鲁础村基础设施、建设产业基地、增加贫困户收益；为白鲁础村协调溧水社会组织捐赠的28万元太阳能路灯100盏已安装到位；扎实开展“两不愁、三保障”突出问题摸排，按时完成“对标补短”“三排查三清零”等工作任务，帮扶成效显著。

【基层社会治理】 提升基层治理能力。加强村务公开民主管理工作，规范民主决策机制；开展“无黑无恶”创建活动，健全扫黑除恶工作长效机制；开展换届选举政策培训，确保村“两委”换届工作有序开展；广泛宣传动员，提升群众选举参与率；做好换届前期班子研判、“清底”，做好村（居）委会人员任职资格审核工作，确保村两委队伍政治过硬。推进社会组织服务工作。截止目前全县共有社会组织163家，开展扶贫项目3个、投入资金64.14万元、帮扶贫困人口1669人，64家村级扶贫互助协会投入资金812.95万元参与脱贫攻坚、受益贫困人口531人，14家社会组织参与疫情防控，捐赠防疫物资共计6.748万元；推动社会组织党建工作由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变；坚持审管并重，坚决取缔非法社会组织，推动社会组织监管方式由行政管理向信用监管转变。做好殡葬工作。加大殡葬宣传力度，规范殡葬服务市场，强化葬前管理，加大对乱埋乱葬行为的执法力度；截止目前全县共摸排硬化大墓217座，活人墓493座，整改落实141座，其中，拆除12座，迁移23座，绿化遮挡106座。修建文化墙715平方米，迁移大墓23座，种植柏树1000余棵；加快县级公益性公墓、殡仪馆等项目建设进度，加大移民小区配建公益性公墓力度。优化婚登服务。做好离婚登记劝解、避免冲动型离婚，打造“贴心婚登”；推行文明用语、微笑服务，打造“素质婚登”；婚姻办证实行“一次性告知”“一站式办公”，打造“高效婚登”；2020年共办理结婚登记1090对，离婚登记335对，补发结婚证

件 478 份，登记合格率 100%。

【基本社会服务】 全面做好特困人员供养工作。及时安排部署敬老院疫情防控、消防等工作；启动青山镇敬老院、县中心敬老院设施提升改造工程；全面落实分散供养特困人员照料护理责任，全县分散供养照料护理协议签订率达到 100%，强化督查、督促及时整改，确保特困供养人员“卫生环境整洁、平日有人照应、生病有人看护”。落实残疾人和孤儿等福利政策。按时拨付孤儿生活费学费、残疾人“两项补贴”、严重精神障碍监护人补贴资金，做好“福康工程”和“民康工程”。加强“三留守”和未成年人关爱保护工作。录入全县 570 名农村留守儿童和 880 名困境儿童信息，完善更新“三留守”台账，实现动态管理；与受委托监护人签订责任确认书，落实委托监护责任；夯实农村留守儿童和妇女、老年人定期探访责任，开展“一帮一”关爱活动。

【疫情防控】 立足民政服务机构及社区防控主战场，突出重点人群、重点区域，围绕“一老一小”，采取人防、物防两大举措，全力实施长短结合、内外并重的防控措施，全力抓好养老服务、流浪乞讨、殡葬服务等民政服务机构疫情防控工作；对全县 10 所敬老院 4 所民办养老服务机构实行封闭式管理，殡仪馆举办丧事一切从简、控制人员，对救助站滞留人员定时测量体温；印发社区防控工作通知、方案，排查 9.1 万户 24.87 万人次，发放疫区来陕人员健康提示书 1963 份，张贴排查通知及公告 16325 份，动员排查力量 14927 人次，设置村（居）排查点 500 个，成立村（居）巡逻队 963

个，张贴、发放公开信 13105 份，发放宣传资料 21238 份，书写宣传标语 4012 条。确保民政服务机构安全、服务对象零感染。

【项目建设】 完成金福湾社区、文明路社区、东兴社区 3 个社区日间照料中心和黑漆河、五里牌和王家庄 3 个互助幸福院的验收工作。

【亮点工作】 被商洛市信访工作联席会议命名为来访接待“人民满意窗口”，兜底脱贫、基层政权、殡葬改革等工作获得市县好评，市县主流媒体刊发宣传报道 20 余篇；全年获市级先进集体表彰 2 次、先进个人 3 人次，获县级先进集体表彰 7 次，先进个人 9 人次。在全市率先实行养老机构封闭式管理；大力倡导疫情期间红事延办、白事简办，李锬、张鑫等延迟婚礼、递交请战书的义举被央视新闻报道、被学习强国转载宣传。以中国移动“云 MAS 短信平台”为载体，发送手机短信息，扩大政策覆盖宣传面；疫情期间，通过电话、微信、QQ 等方式将符合条件的人员纳入审批范围，确保应保尽保。打造三星级党组织 4 个、四星级党组织 1 个；截止目前全县 163 家社会组织、64 个扶贫互助协会投入资金 877.09 万元、帮扶贫困人口 2200 人，14 家社会组织参与疫情防控捐赠防疫物资共计 6.748 万元。

商南县民政局

局 长：李 兴

副局长：范 涛 李传才

退役军人工作

【概况】 2020年是全面建成小康社会和决胜脱贫攻坚收官之年，也是实现国防和军队建设阶段性目标任务的重要一年。商南县退役军人事务系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻中共中央、国务院、中央军委《关于加强新时代退役军人工作的意见》精神为根本，认真落实省市县退役军人工作部署要求，坚持“内强素质，外树形象”，满腔热忱为退役军人服务。一年来，商南县退役军人事务局紧紧围绕县委县政府中心工作，深入开展“思想政治工作年”和“基层基础基本建设年”两项活动，强化思想政治引领，狠抓基层队伍融合，不断完善基础设施建设，快速提升基本能力，积极探索建立健全教育管理机制、服务管理网络机制、移交接收安置机制、教育技能培训机制，进一步提高做好移交安置、双拥优抚、褒扬纪念、权益维护和服务管理五项重点工作，不断推进全县退役军人事务工作健康有序发展。

【移交安置】 根据中省市有关退役士兵移交安置有关工作要求，结合商南县工作实际，建立了退役士兵安置待遇与服役表现相匹配的工作机制，按照公开公平公正“阳光安置”方式，采取退役士兵行政职业能力测验笔试成绩与服役表现量化评分相加排序“自主选岗”办法安置退役士兵，进一步提高安置选岗的公平性和科学性。2020年，返乡报到退役士兵73人，其中符合政府安置工作退役士官20人，全部安置镇（办）退役军人服务站、便民服务中心岗位。本年

度退役士兵移交安置任务高质量完成，安置率 100%；各类经济补助及时足额发放，发放率 100%。退役军人人才资源得到合理使用，安置质量和效果得到部队、退役军人和接收单位三方面的持续认可。

【双拥优抚】 坚持“服务为先、解困为本、主动服务”的原则，建立了常态化走访慰问驻商部队及退役军人工作机制。在“八一”、春节期间，县“四套班子”主要领导慰问县人武部、武警商南中队、消防救援大队和部分困难退役军人代表；县退役军人事务局、各镇（办）也积极开展常态化走访慰问退役军人活动，真心实意为他们排忧解难，让他们切实感受到党和政府的关怀与温暖，进一步密切军政军民关系、增进军政军民团结的良好社会氛围。2020 年商南县成立了退役军人关爱基金，首批注入资金 40 万元，充分发挥省市县“三级”退役军人关爱基金叠加力度，为困难退役军人提供多主体供给、多渠道保障的帮扶援助。各类优抚资金按月足额发放，本年度走访慰问困难退役军人 491 人，发放慰问金 34.7 万元；帮扶援助困难退役军人 469 人，发放困难救助金 47.95 万元；发放 1547 名定补对象定补资金 1091 万元、为 142 名义务兵发放家庭优待金 450.2 万元、74 名退役士兵一次性自主就业经济补助金 322.1 万元；为 23 名立功受奖现役军人（其中二等功 1 人、三等功 22 人）家庭欢送喜报，并送去慰问金；为 24 名困难退役军人发放省市县“三级”退役军人关爱基金 11.1 万元。商南县成功创建“市级”双拥模范县，县退役军人事务局荣获“双拥模范先进单

位”荣誉称号。

【褒扬纪念】 持续开展“线上线下”常态化祭奠祭扫英烈工作，积极组织编撰了以商南烈士事迹为内容的《商南英烈》和以“一等功臣”先进事迹为内容的《商南英雄》专刊书籍，并制作了“线上线下”常态化祭奠祭扫英烈工作专题纪实片。在县烈士陵园、赵川镇前坡岭战斗遗址、十里坪镇红七十四师成立会议遗址开展常态化祭奠祭扫英烈活动100余场次，参加人数达20000余人次，在全社会营造关心支持褒扬纪念工作的浓厚氛围。2020年10月，商南县“线上线下”常态化祭奠祭扫英烈工作被省退役军人事务厅确定为全省常态化祭扫英烈工作试范点。同时，加大全县烈士纪念设施建设修缮管理维护，全面优化烈士陵园祭扫环境。实施了县烈士陵园提质升级改造工程，新建了烈士纪念墙、无障碍通道，安装了电子显示屏、电子触摸屏等，配备了专业讲解员，全面提升改善了陵园纪念设施设备和瞻仰祭扫环境。2020年，县财政单列10万元作为全县常态化祭奠祭扫英烈工作专项经费，并向赵川镇、十里坪镇、清油河镇拨付红色革命遗址保护与利用专项资金16万元，用于做好红色革命遗址保护与利用工作，为持续深入开展“线上线下”常态化祭奠祭扫英烈活动搭建更好的平台。

【权益维护】 退役军人权益维护工作以解决安置遗留问题、优抚优待政策落实等为重点，深入开展“矛盾化解攻坚年”活动，建立工作台账，对重点信访人员落实责任单位和责任人，综合运用政策宣讲、思想教育等方法，依法依

规予以化解引导。一年来，接待退役军人来访约 1000 人次、收到来电来信约 200 人次、接转处理网上转办信访事项 23 件，发出受理告知书 36 份，作出信访答复意见书 36 份，受理答复退役军人申请信访复查事项 2 件，维护退役军人合法权益 18 件次。实现了全县退役军人群体进京赴省到市越级访“零”突破，做到了用心用情做好权益维护工作，不断增强退役军人的获得感、幸福感、荣誉感。

【服务管理】 深入开展“基层基础基本建设年”和“思想政治工作年”两项活动，将“两项活动年”作为统筹推进退役军人系列工作落地的重要抓手，结合重点工作抓好落实。坚持基层导向、问题导向、目标导向、结果导向，面向全系统、突出县镇村，以落实“五有”建基层、推进“五重”夯基础、提升“五力”强基本为主要内容，内强素质，外树形象；进一步加强党的领导，强化服务保障，提升队伍素质，夯实工作根基，促进基层建设过硬、基础工作过硬、基本能力过硬，为我县退役军人工作健康长远发展奠定坚实基础。全县部分退役士兵社保接续工作全面完成，经退役军人局、养老经办中心、医保局审核认定，全县符合部分退役士兵社保接续补缴资金人员共 118 人，补缴资金 251.4 万元，其中县级财政配套补缴资金 45.7 万元。2020 年 6 月 24 日，我县在全市率先完成资金补缴工作，超前全面完成部分退役士兵社保接续工作。此项工作在全市率先完成，得到了省、市工作专班的通报表扬，完成进度位列全市第一、全省第四名的好成绩。疫情防控关键时期，县退役军人事务局率先在

全市成立退役军人抗击疫情志愿服务突击队，共计 3 批次 65 人。同时，组织发动系统干部、退役军人捐款捐物价值 20 余万元，为疫情防控工作作出了积极贡献。先后组织入退伍送迎仪式 2 场次；完成退役军人就业失业实名制登记管理工作；举办退役军人专场招聘会 2 场次，职业技能培训 300 余人次；成功举办我县首届“最美退役军人”评选表彰活动，推选蔡华宪同志荣获“全省优秀退役军人企业家”荣誉称号。

商南县退役军人事务局

局 长：石小林

副局长：程 勇 夏杯虎

党组成员：唐爱武

（供稿：李月森）

信访工作

【概况】 2020 年，县信访局共受理群众来信来访 542 件（次），较去年同期下降了 5.9%；其中，接待群众来访反映信访事项 410 件，同比下降 6.6%，受理群众来信 150 件，同比下降 8.3%。受理网上投诉 700 件，同比上升 32.4%。县委常委会议研究信访工作 3 次，政府常务会议研究信访工作 3 次，召开信访联席会议 12 次，召开重点信访事项研判会 14 次，县级领导接访下访群众 350 人次，解决信访问题 145 件次，包抓信访案件 45 件，办结 45 件；县信联办报送信访信息日报告 210 期，发出月通报 12 期，召开信访形势分析研判会 78 次。全县网上共录入群众信访事项 700 件，

按期办结率达到了 100%，群众满意率达 99.8%以上，目前网上信访“四率一占比”位居全省和全市第一名。群众到市赴省进京越级上访大幅下降，在中省市县各项重大节会和活动期间，均实现了信访“六无”目标。

【机构改革情况】 经 2020 年 7 月 22 日县委机构编制委员会会议审定，商南县信访局职责调整及所属事业单位机构编制如下：1、机关职责调整。商南县信访局为商南县人民政府办公室挂牌机构，局长由县政府办一名副主任兼任，同时兼任县政府办公室正科级信访督查专员，县政府办另设副科级信访督查专员 1 名。2、事业单位机构编制及职责。新设立“商南县信访接待中心”，财政全额拨款事业单位，副科级规格，编制 14 名，设主任 1 名、副主任 2 名。隶属县信访局管理。

【深化机制制度】 持续深化平安稳定信息研判“3+N”工作机制，坚持实行信访工作带班值周等制度，强化接访劝返，压实稳控责任，维护全县社会大局和谐稳定。在省十三届人大四次会议、中央十九届五中全会等重大活动期间，我县均顺利实现了信访“六无”目标。推行白色交办、蓝色提醒、黄色督办、橙色联办、红色问责五色办理机制，对信访事项办理工作实行全程跟踪问效。实行“县、镇、村、组、重点部位”五级联动的防控模式，全力把不稳定因素稳控在县内，化解在基层。

【畅通信访渠道】 2020 年，全县共排查各类矛盾纠纷 552 件，化解 552 件；办结中央巡视组交办信访案件 13

件；办结省市交办及县自立的矛盾攻坚战信访案件 16 个；办结中省市集中治理重复访交办信访案件 13 件；通过网上信访共受理疫情防控类意见建议 6 件，上级交办我县涉疫信访事项 1 件，均已办理到位；排查梳理脱贫攻坚领域信访问题 115 件，逐一落实了化解责任和稳控责任，为脱贫攻坚各项检查和年终大考营造了良好社会环境。

【强化理论武装】 坚持以常态化、制度化的学习教育，助力信访干部成长。2020 年，共组织集体学习 42 次，开展主题研讨 14 次，支部书记讲党课 4 次，大大提升了全体干部职工的政治理论水平。

【创新工作举措】 在县信访接待中心成功建起了标准化的教育疏导中心，创新推行了五种疗法，帮助上访群众宣泄情绪，文明有序上访，营造了温馨和谐的信访工作氛围；同时，将“数字信访”与“人文信访”有机融合，创新研制出了智能信访互动一体机。

【统筹配合】 及时把表现突出、工作务实的 4 名同志提拔交流到股室长岗位，把大家公认、业绩优异的 6 名同志推选为市、县各类先进模范，在全局掀起了学先进、做表率的热潮，极大激发了全体干部干事创业热情。

商南县信访局

局 长：武圣旺

副局长：汤继有

行政审批服务

【概况】 2019年3月，根据商南县机构改革方案，设立商南县行政审批服务局，为县政府工作部门，正科建制，行政编制5名，设局长1名，副局长2名。审批局下属事业单位县政务服务中心，为正科建制，事业编制3名，设主任1名，副主任1名。主要职责：负责全县行政审批和政务服务管理工作；负责全县行政审批制度改革工作；负责全县政府权力清单管理工作；负责全县行政审批和政务服务信息系统建设工作；负责全县政务服务中心及镇（办）便民服务窗口管理工作；拟定县政务服务中心、各镇（办）便民服务大厅的管理办法、工作标准和行为规范并组织实施；负责县政务服务中心效能监察工作；负责县政务服务中心大厅的运行管理工作，做好县政务服务中心大厅现场服务、材料核验、结果反馈和形象展示；指导各镇（办）、各部门政务服务管理工作；负责全县行政审批、政务服务事项投诉举报的承办、转办和督办工作；负责对县政务服务大厅窗口工作人员的日常管理工作；负责对县镇（办）便民服务大厅工作人员的业务培训工作；负责承办县委、县政府交办的其他事项。2020年，根据《中共商南县委机构编制委员会办公室关于县行政审批服务局所属事业单位机构编制规范事宜的通知》（商南编办发〔2020〕68号）文件精神，新设立隶属于我局管理的商南县行政审批技术保障中心，为财政全额拨款副科级规格事业单位，编制人员13名，设主任1名、副主任2名。

【行政审批制度改革】 按照“应划尽划”的原则，我局认真梳理核对出24个县级职能部门行政许可事项360

项，编制印发了《商南县全面推行相对集中行政许可权改革工作实施方案》（商南办字〔2020〕11号）及《关于认真做好县级首批行政许可事项划转移交工作的通知》（商南政办发〔2020〕9号），为全县相对集中行政许可权改革工作落地，稳步推进提供了保障。全面推进相对集中行政许可权改革实施过程中，为方便群众和企业办事，制定印发了《关于进一步明确做好县级行政许可事项划转移交过渡期业务办理及相关工作要求的通知》（商南职转发〔2020〕3号）和《商南县集中审批与监管协调联动办法（试行）》，确保改革未到位前事项有人承办，集中审批与事中事后监管信息的互联共享。2020年，经过多次召开领导小组会议及专题会议逐项分析研判，形成了一次性划转的工作思路，完成了对县自然资源局等5部门涉及首批及分步共计120项行政许可事项及6名业务人员划转移交工作。11月3日下午，召开全县相对集中行政许可权改革首批划转移交工作动员会；11月12日，首批划转的6名工作人员全部到岗开展工作；12月18日，首批与分步划转移交事项120项移交到位，初步实现“一枚印章管审批”的新模式在商南落地生根。

【优化营商环境】 持续深化“放管服”改革，创新举措优化营商环境。制定印发了《商南县2020年深化“放管服”改革优化营商环境工作要点》《商南县行政审批服务局贯彻落实〈优化营商环境条例〉宣传工作方案》《商南县行政审批中介服务专项行动实施方案》《优化便民服务专项行动实施方案》《商南县规范行政审批中介服务和整治“红

顶中介”专项行动实施方案》《关于开展各类变相审批清理整治工作的紧急通知》等文件，并通过“红喇叭”组织县政务服务大厅窗口工作人员学习《优化营商环境条例》，开展送条例下基层、入企业宣传活动，并在全县范围内开展规范行政审批中介服务和“红顶中介”整治及巩固和深化漠视侵害群众利益问题及清理整治各类变相审批等专项整治活动，不断加大职能转变和服务效能提升，着力构建公平、公正、健康的营商环境和“亲”“清”新型的政商关系。不断创新优化服务平台，实现政务服务智慧化。积极推进“互联网+政务服务”网络平台建设，开通政务服务网、微信公众号、手机APP等“掌上平台”，实现在线咨询、预约办理、查询业务等服务“指尖办”，让群众在“家门口”即可享受政务服务“零距离”便利。通过“两号一网”（即“12345”“6363110”两个号码和政务服务网）平台，提供全天候非紧急救助、便民热线、办事查询和综合投诉等服务，2020年，县综合投诉平台累计受理工单5108件。

【政务服务】 2020年11月13日，商南县政务服务中心通过第一批省级政务服务标准化试点验收（陕市监发〔2020〕168号文件）。验收专家组由省市场监管局标准化管理处三级调研员韩宇东、省政务服务中心副主任李佳良等相关领导专家组成，商洛市市场监督管理局副局长宋少军，县委常委、副县长张贤慧，副县长石红菊陪同验收。依托陕西省标准化研究院的精心指导，商南县政务服务中心编制发布了标准体系，共443项标准，体系由通用基础标准分体系、

服务提供标准分体系、管理标准分体系和岗位工作标准分体系组成，其中：国家标准 38 项，行业标准 1 项，地方标准 7 项，中心标准 397 项。商南县政务服务中心将标准汇编成册，并制作了标准汇编网络系统及标准化工作宣传片，持续长效推进政务服务标准化，提升服务效能，实现服务管理全过程标准化。2020 年，商南县政务服务中心累计受理业务 141243 余件，办结 141083 件，发送便民短信 188789 条，缴纳资金共计 8.178 亿元，其中非税收入 2.394 亿元，税务收入 5.784 亿元。服务满意率达 99.8%以上。

商南县行政审批服务局

局 长：汪裕锋

副局长：王鹏举 董 瑞

（供稿：权 俊）

人民团体

工会工作

【建功立业】 一是广泛开展经济技术创新活动。围绕“践行新理念、建功十三五”，组织开展各类技能比赛、技术比武等活动 75 场次；联合举办了商南县首届“大管家杯”电商大赛，为推动全县电商产业发展打下基础；联合市总工会在我县举办商洛市茶树栽培管理培训班，培训商南茶农 80 余人，提升了茶农制茶和科管水平；成功承办了商洛市“鹿茗杯”茶艺技能竞赛，商南代表队荣获竞赛一等奖，

县总工会获得优秀组织奖，充分展现了商洛茶叶之乡的风采。二是积极培养选树优秀技能人才和先进集体。县总工会立足县域产业发展需求，建设“知识型、技能型、创新型”产业工人队伍初具成效。茶叶站职工郑洋洋被市总工会推荐为“三秦工匠”人选；商洛市虎之翼科技有限公司装配车间被省总工会授予“工人先锋号”荣誉称号，数控机加班组被授予“梦桃式班组”，全县8个企业（班组）和12名职工受到省市工会命名表彰。三是创新创建劳模（职工）创新工作室。研究制定了《商南县劳模（职工）创新工作室创建命名管理办法》，指导培养一批有条件的企业创建创新工作室。东正化工有限公司任战洲“劳模创新工作室”和商洛市虎之翼科技有限公司陈洪涛“职工创新工作室”率先通过验收，分别成为全市首家县级劳模和职工创新工作室，劳模（职工）创新工作室的创建为劳模发挥传帮带作用和职工创新发展，创设了平台和机遇，充分激发了职工劳动热情和创造活力。

【维权帮扶】 一是扎实开展工会“送岗位、送清凉、送助学、送温暖、送保障、送法律、送健康”等“七送”服务。筹资40余万元，培训下岗职工和茶农200余人；筹资19.9万元，为高温企业和防疫一线职工送清凉；筹资7.25万元，帮助64名困难职工子女圆梦大学；慰问全县困难职工和劳模1300余人；将坚守防疫一线的医护人员、公安干警等纳入互助保险补贴范围，补贴保费15.7万元，全年有304个单位2.76万人次参加职工互助医疗保障，收缴保费200.46万元，保费额度位列全省县区第4名，超额完成目标

任务，为 2588 人（次）发放理赔款 149.7 万元。在全市工会系统率先建立职工心理咨询室、情绪宣泄室和职工法律维权服务站，分别聘请 1 名心理咨询师和 1 名律师，免费为职工开展“送健康”“送法律”服务活动。二是不断加大困难职工帮扶救助力度。筹资 19.1 万元，为 133 名在档困难职工开展生活、医疗等帮扶救助。开展县级领导第三轮“交友帮扶”工作，走访慰问困难职工 36 人。为 13 名患大病困难职工发放救助金 1.5 万元。联合县人社、住建等 12 个部门，成立农民工工资支付专项检查组，设立农民工讨薪“一厅式”办公，常态化开展清缴农民工工资行动，全年累计为农民工讨薪 900 余万元，清缴额度再创新高。三是优化普惠服务，稳步提升维权服务水平。联合县邮储银行搭建普惠工会会员服务平台，建立特惠商户考评机制，持续为广大工会会员提供“吃穿住行、购物消费”等优惠服务，办理会员服务卡 2800 余张。持卡职工全年累计享受普惠额度突破 50 万元。实施工会会员优惠贷服务，累计为 128 名工会会员发放低息贷款 2615 万元。成立法制体检工作组，开展“送法进企业”法治体检 3 场，为企业职工宣讲《民法典》、企业安全生产隐患排查等活动 8 次，全面促进和谐企业建设。

【自身建设】 一是不断加大基层工会组织覆盖面。落实王东明同志讲话要求和批示精神，深化货车司机、快递员等八大群体入会和百人以上企业建会专项行动，2020 年组织动员新建工会组织 17 个，发展会员 1000 余人，目前全县新发展八大群体会员 5000 余人。联合县委组织部下发《关

于开展党建带工建推动基层工会组织建设的通知》，以“党建+工建+贫困劳动力（农民工）”建会模式，推动“两新”组织建会。规范和加强系统、镇办基层工会建会创建，县总工会2015年至今对基层工会创建的示范点给予专项补助经费50余万元。2020年创建的县高级中学母婴关爱室被省总工会评为1星级母婴关爱室。二是不断推进工会改革举措落实落地。开展31个镇（办）工会、系统工联合会干部“网上工会”实名制录入培训会4场次，实现农民工入会和服务工作双覆盖，已完成587个工会组织21407名会员信息采集和录入，录入率达80%以上。完成2020年工会统计年报，实现年报系统与省工会实名制平台数据同步。督促指导镇（办）、系统工会依法进行工会班子人员补选，为县工业园区、卫健系统，城关街道办工会组织配备社会化工会工作者3名。三是广泛开展职工文体活动。下发了《关于开展庆双节“六个一”活动的通知》，县总工会成功举办商南县首届“工会会员服务卡杯”职工书画展，征集书画作品186幅；并联合多个工联合会举办职工运动会、越野赛等活动。全县各级工会组织4000余名职工参与的形式多样的文体活动200余场次，丰富了干部职工业余文化生活。

【社会帮扶】一是全面落实消费扶贫任务。向全县各级工会下发了《关于开展消费扶贫助力脱贫攻坚的通知》和《消费扶贫倡议书》，组织动员社会各界力量助力消费扶贫；开展了一轮工会组织消费扶贫专项督查，有效促进了消费扶贫工作，检查中，各级工会职工福利中累计购买农产品突破420

万元。组织县运通工贸等县内爱心企业签约购买县域农特产品 75 余万元；联合省建设工会举办消费扶贫公益活动，现场销售农特产品 12 万余元。通过线上和线下溧水直销店销售，完成商南农特产品销售额达 380 万元，实现溧商工会消费扶贫销售额从小微到大额的飞跃。二是持续增强社会帮扶能力。拓展社会帮扶维度，从支持消费扶贫到困难职工救助，溧商工会协作紧密高效，2020 年向溧水区总工会争取资金 16.5 万元，用于困难职工救助帮扶工作；联合省教科文卫体工会开展“助力脱贫攻坚、关爱教师健康”义诊活动，免费为全县 3000 余名教师和帮扶村 500 余名群众诊疗，并赠送药品 7.5 万元。

商南县总工会

主 席：刘 华（兼）

副主席：尹建雪 明红英

经审委主任：薛 涛

（供稿：胡梅鹃）

妇联工作

【疫情防控】 充分发挥各级妇联组织及妇联执委作用，号召广大妇女、千万家庭，共同行动抗击疫情；争取 84 消毒液一吨价值 8290 元；争取防疫物资及生活用品价值 37560 元；为太吉河社区捐赠桶装方便面 50 箱、饼干 24 盒（4 大箱）、84 消毒水 100 斤、口罩 500 个；为商南县医院送去 3000 元慰问金；为抗疫一线 6 名社区女支书和 6 名女

驻村第一书记，送去慰问金 6000 元。利用县妇联微信公众号发布疫情信息 44 条（其中省市妇联采用 39 条），推送各条战线优秀女性抗疫先进典型事迹 65 个，营造了众志成城，共同抗击疫情的正面舆论氛围。

【职能引领】 推荐省级最美巾帼奋斗者 39 人，推荐省级“三八红旗手（集体）”、市级“三八红旗手（集体）”“巾帼建功标兵”“巾帼文明岗”等各类先进集体和先进个人 30 个；组织农村妇女开展脱贫致富技能培训活动，共举办培训班 18 期，培训妇女 2000 余人；积极宣传“两癌”救助及免费筛查政策，防止妇女因病返贫；举办“消费扶贫她力量·脱贫攻坚显担当”——“妈妈益起团”商洛·商南站活动，省市县三级妇联主席为商南县农特产品直播代言；争取全国巾帼脱贫示范基地资金 5 万元；开展“家庭清洁·妇女做主”宣讲 20 期，发放倡议书 5000 余份，推送先进典型 4 期，联系爱心企业为基层妇女捐赠洗衣液 400 件，价值 11.52 万元。

【新时代文明实践活动】 常态化开展寻找“最美家庭”活动，推荐全国“最美家庭”1 户、“三秦最美家庭”标兵 1 户、省级“五好家庭”标兵 1 户、省级战疫最美家庭 5 户、市级“平安家庭”2 户，市级“最美家庭”24 户，县级“平安家庭”9 户；创建省级、市级、县级健康家庭各 120、282、19849 个；开展家庭教育专题知识讲座，100 余人参加；推荐 2 户家庭参加 2020 年“书香三秦·德润万家”陕西省亲子阅读活动；开展“珍惜粮食 抵制浪费”主题教育活动，

200 余人参加；成立县家庭教育指导中心，招募家教志愿者 17 名；开展“传承红色基因·争当时代新人”主题教育活动，教育广大青少年弘扬优良传统，争做担当民族复兴大任的时代新人；联合县委文明办等部门举办“新时代好少年”命名表彰大会，为 40 名中小學生进行了颁奖表彰。

【妇联维权】 认真落实“七五”普法规划，发放各类普法宣传资料 10000 余份；成立妇女儿童维权服务中心，招募维权志愿者 20 名；接待来访 22 件 28 人次，其中家庭暴力 9 件，婚姻家庭纠纷 9 件，其他案件 4 件，已全部处理到位。争取妇女儿童维权服务中心、家庭教育指导中心、性别平等教育进中小学试点、社区工厂妇女儿童之家示范点创建项目各 1 个，共计 30 万元；争取苏陕扶贫协作巾帼人才赋能项目（儿童之家）示范点建设资金 3 万元；争取“母亲健康快车”公益项目 1 个；为 46 名贫困妇女及失独老人发放何崇本春节慰问金 3.68 万元；为 95 名“两癌”贫困妇女发放救助金 75 万元；开展特困妇女儿童紧急救助资金申报工作，上报 16 人；争取受新冠肺炎疫情影响贫困家庭女青年一次性生活补助金 43 人 3.44 万元；开展“把爱带回家”寒假特别行动，为 20 名留守、困境儿童发放慰问金 4000 元；开展“点亮微心愿·共筑小康梦”主题活动，募捐微心愿礼品 1000 余个，并为十里坪镇、过风楼镇两所九年制学校捐赠空调 25 台、生活及学习用品 200 余套；争取溧水妇联妇女儿童慰问金 5 万元。

【自身建设】 举办全县妇女干部能力提升培训班，

各镇（办）、各村（社区）妇联主席，妇联十四届执委，县直机关各妇工委主任，妇女儿童维权、家庭教育志愿者和县妇联全体干部共计 300 余人参加。组织妇联干部参加各类学习培训，针对当前社会和妇女群众关注的热点难点问题，进行正确的舆论引导，提高单位整体宣传水平和能力。在省市妇联官网、商南信息、商南宣传、党员之家、金丝峡周报、商南妇联微信公众号等媒体发布信息 119 篇。

商南县妇女联合会

主 席：林 雪（女）

副主席：马湘雅（女）

共青团工作

【思想政治建设】 一是扎实做好青少年政治理论学习工作。组织全县共青团、少先队组织及团、队干部利用主题团日、队课等形式深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神及十九届五中全会精神，进一步坚定了青少年的理想信念。二是深化主题教育活动。紧抓清明、五四青年节、六一儿童节等重要节日时间节点，丰富形式，广泛组织开展主题教育活动。今年以来，分别开展了“致敬·2020清明祭英烈”网上祭扫活动，举办了“绽放战役青春·坚定制度自信”主题团日暨青春励志报告会、“迎五四·颂青春”线上朗诵会，开展了“迎接少代会，争做好队员”主题系列活动、“传承红色基因，争当时代新人”主题活动暨爱心捐赠活动、“厉行节约 反对浪费”主题实践活动，通过主题

活动开展不断增强广大青少年对党和祖国的认同和热爱。三是狠抓“青年大学习”网络团课。自团中央推送“青年大学习”网上主题团课以来，全县各级团、队组织广泛发动学习，我县青年大学习学习人数完成率持续领跑，多次位居全市前列，每月学习累计达20000余人次。通过“青年大学习”网络团课，全力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在青少年中入耳入心。

【青少年服务】 一是特别注重青少年成长教育工作。争取团省委“青春灯塔”公益巡讲活动走进商南县城关小学等4所学校开展自护教育、心理健康教育等专题讲座4场次，覆盖青少年1000余人。组织各中小学开展“禁毒防艾”、交通安全等主题活动27场次。二是关心关爱送温暖。六·一国际儿童节前夕，发起“点亮微心愿·共筑小康梦”爱心捐赠活动，为十里坪、湘河、过风楼贫困学生募捐了1000余个微心愿礼品，价值10余万元；为9所偏远学校捐赠空调25台，价值6万余元。争取“童步益行”项目，为清油河希望小学100名贫困学生每人捐赠一双运动鞋；通过溧商协作，溧水团区委向我县恒大小学等3所小学捐赠价值3万余元的图书；帮助8名贫困学生申请“中国茅台国之栋梁”“爱心100”公益助学金共计3.5万元。三是多举措助力创业就业青年。多方争取资源，搭建服务平台。举办“青创十万+”青年创业培训班，覆盖创业青年50余人；联合县人社局开展“领头雁”培育工程，2020年累计培训300余人。

【服务大局】 一是参与疫情防控显担当。通过物资

募集、志愿服务、人文关怀等方式，为打赢疫情防控战贡献青春力量。募集防疫物资共计9万余元。动员各镇（办）成立志愿服务队136支，开展志愿服务活动1632场次；公安、交警、电力等各行业青年成立青年突击队11支，开展故障处理等支援活动；350名教职工报名参加一线抗疫人员在线学习辅导志愿服务。二是助力“三城联创”展作为。出台下发了《关于开展“净美商南·青力青为”农村人居环境整治志愿服务行动的通知》，向全县青年发出了助力农村人居环境整治行动倡议书。各级团组织开展志愿活动167余场次，发放宣传单500余份。三是狠抓脱贫攻坚不放松。帮助38名贫困劳动力外出就业稳定务工。与帮扶村共同谋划白茶种植等扶贫项目6个。为全面落实“四个不摘”的工作要求，充实驻村工作队员2名。严格按照“三排查三清零”“对标补短”工作要求，对照帮扶措施清单，认真核查“五个一批”政策兑现情况和各级检查反馈问题，做到了立行立改、即知即改。

【团组织建设】 一是推进基层团组织建设规范化。创新组织设置，深化共青团组织和金融系统的交流合作，成立金融系统团工委。依托“智慧团建”系统规范开展团员组织关系线上线下转接工作，学社衔接率位于全市前列。合理分配800个团员发展指标，并严格按照标准、指标完成新团员接收、录入工作。二是加强队伍建设。利用“五四青年节”等重要节日，在团队干部中广泛开展保持共青团先进性教育活动，进一步加强团队干部队伍建设，提高团队干部素质，

增强团队组织的凝聚力和战斗力。三是进一步建立健全相关制度。全面落实党建带团建工作责任制度、团的工作考核机制，重点对党建带团建工作落实情况进行了全面督查与指导，为下一步树立典型、推广经验奠定了基础。

共青团商南县委

书 记：白璐璐

副书记：王 伟

科协工作

【科技之春及全国科普日活动】 扎实开展二十八届“科技之春”“全国科普日”宣传活动，通过邀请全县林业、农业、水利、气象、学校等各方专家开展线上线下培训、直播、大讲堂科普知识讲座，充分整合和优化科技资源，促进全社会科技资源高效配置和综合利用，进一步提高我县广大群众科普知识普及率。在全县营造创新驱动发展的良好氛围、创建更多有利于公众体验科技和学习科技的平台，从而提高全民科学素质，助推商南县经济、社会的发展。

【疫情应急科普工作】 疫情期间，充分发挥科协行业优势，悬挂疫情防控宣传标语 10 余幅，利用科普画廊显示屏滚动播放疫情防控科普知识 15 场次；主动与省市科协联系争取《新型冠状病毒感染的肺炎防控知识挂图》《新型冠状病毒感染的肺炎防控知识折页》240 余份，结合实际积极开展各类科普宣传，为群众科学有效防控疫情提供科技支撑。发出《商南县科协致全县广大科技工作者的一封信》，

动员全县科技工作者齐心协力，共同打赢疫情防控战役。积极投身到组织宣传、慰问一线干部和医护人员以及在开展捐款捐物等活动中组织科协干部、有关协会和个人向 21 处防疫一线工作人员捐献款物近 5 万元。

【《全民科学素质行动纲要》实施】 积极整合县农业、林业、水务、卫生、教育等 16 个部门和县直各专业科普工作队技术力量，组建科普志愿服务者队伍，有计划、有步骤地举办有针对性的科技志愿服务活动。开展技术培训进乡村活动，积极引导科技示范户、农村科普带头人、产业专业大户等帮助贫困户转变观念，开拓视野，依靠科技致富。围绕茶产业和茶叶研究，在试马镇省级现代农业园区建立科技科普志愿实践基地。在相关学校建立青少年科普教育志愿服务站，全县共建立各类科技志愿服务实践基地（站、点）170 多个，常态化开展送政策、送科技、送健康、送信息等科技志愿服务 35 场次。广泛吸纳全县“三长”、科技专家、乡土科技等人才 130 多人，建立科技志愿服务人才库。组织动员县卫生、教育、农业等部门干部职工、协会会员、科普带头人等各个领域的科技工作者 1347 人，注册加入到县科技志愿服务队伍中来。科协主席胡飒俊被省科协评为优秀志愿者。目前，商南县科技志愿服务活动覆盖全县 10 个镇（办）108 个村 18 个社区，受益群众达 4.5 万余人，其中有 2 万余贫困户依靠科技增收脱贫。2020 年组织虎之翼公司申报科学研究院，指导中剑公司、汇康生态茶叶协会新建院士专家工作站 2 个，组织沁园春茶业公司、汇康生态茶叶协会成功申

报陕西省专家服务站。

【青少年科技教育】 联合县科教体局举办第 35 届青少年科技创新大赛活动，吸引了 31 所中小学校 1954 名师生积极参与，收到各类作品 1000 件，获得市级以上表彰奖励作品 180 余件，激发了中小学生对科技创新的热情和信心。县科协先后被省、市科协评为第 35 届陕西省青少年科技创新大赛基层优秀组织单位。

商南县科学技术协会

主 席：胡飒俊

副主席：张 茜

（供稿：张 茜）

残联工作

【残疾人社会保障】 一是为全县残疾人和重度残疾人发放生活补贴和护理补贴资金 1200 余万元，保障了残疾人基本生活；二是做好了残疾人托养照护工作。进一步加强了残疾人托养机构管理，积极帮助重度残疾人免费托养治疗，5 所残疾人托养机构月均托养残疾人 700 人以上。我县重度残疾人托养照护服务工作在全省残疾人脱贫攻坚工作会议上介绍经验，被 2020 年第七期《中国残疾人》杂志作为创新实践进行宣传报道。11 月 4 日新华网、中国网、中国青年网、国际在线网、华夏时报、陕西日报群众新闻网等中省媒体对我县重度残疾人托养照护工作进行了正面采访报道，陕西人民广播电台 2 次访谈报道，扩大了我县残疾人脱贫攻坚

工作影响力；三是扎实做好贫困残疾人脱贫解困工作，为5000余名残疾人购买意外伤害险，对400户重度残疾人家庭无障碍情况进行了评估，对400户贫困重度残疾人家庭进行了无障碍改造。协调民政、医保、社保等相关部门落实了残疾人兜底保障政策。

【残疾人康复】 一是开展了残疾人家庭医生签约服务，为9000余名残疾人提供康复服务宣传、转介工作，为残疾人康复服务率达到85%；二是对400名重度残疾人家庭进行了无障碍改造，为重度残疾人配发辅具2600余件，为50余名听力残疾人配发了助听器，为12名肢体残疾人免费安装了假肢，我县残疾人辅具适配达到全覆盖、全免费，残疾人身体功能得到恢复和改善，减轻了残疾人家庭负担，解放了家庭劳力，助推了残疾人脱贫攻坚。

【残疾人就业】 一是开展了残疾人按摩技能培训2期，帮助70名残疾人掌握一技之长，提高了残疾人就业竞争能力，深入10个镇对有培训需求的500余名残疾人进行了种、养实用技术培训；二是对按比例安排残疾人就业工作进行了年审，督促企业为残疾人缴纳养老、医疗保险，维护了残疾人的合法权益；三是组织开展扶助残疾人就业服务行动，推荐残疾人到企业、合作社就业。

【残疾人脱贫攻坚】 一是加强了残疾人就业培训工作。主动与溧水区残联对接寻求支持，争取溧水区残联资金20万元用于培训和重度残疾人辅具适配工作；二是结合落实残疾人“两项补贴”政策、残疾人托养照护，组织、指导、

协调全县残疾人脱贫攻坚工作，落实了残疾人特惠政策；三是为全县 22 户残疾人自主创业残疾人发放创业补贴 11 万元，为 140 名残疾人发放阳光增收补贴 70 万元；四是对脱贫攻坚普查中存在的问题及时进行了整改销号，我县行业脱贫攻坚工作在全市排名靠前。

【宣传教育】 一是借助各种会议和重大节日开展宣传活动，组织举办了第 30 个“全国助残日”系列宣传活动，组织举办了第 30 个“全国助残日”系列宣传活动，印制残疾预防宣传册 10000 册，宣传了残疾人事业。二是对 10 名残疾人自强模范先进事迹进行了专题拍摄宣传，起到了示范作用，开通了县残联“公众号”。中省市多家媒体来我县采访报道残疾人工作。三是进一步做好残疾人教育工作，对 17 名贫困残疾大学生发放救助资金 9.3 万元，资助 20 余名残疾儿童入学，补助资金 2.6 万元。

【组织建设】 一是制定了工作实施方案，对全县 160 余名动态更新工作人员分 2 期进行了培训；二是 160 余名专调员准时入户，对残疾人基本情况和需求逐项调查，确保调查数据真实、完整、可靠，为上级决策提供了数据，得到上级残联充分肯定和好评。三是按照《残疾人证管理办法》，严格残疾人证核发管理，对全县残疾人证进行了清理核查，维护了《残疾人证》的严肃性。

商南县残疾人联合会

理事长：胡 军

副理事长：吴 俊

党组成员：袁 杰

（供稿：余西武）

工商联工作

【思想政治教育】 认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想及党的十九大、十九届四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，学习习近平总书记在民营企业座谈会上讲话精神和全国民营经济统战工作会议，坚持“两个毫不动摇”，把民营经济人士团结在党的周围，更好推动民营经济健康快速发展。以“守法诚信经营，坚定发展信心”为重点，深入非公经济人士开展理想信念教育活动 2 次，引导非公经济人士坚定理想信念、增强发展信心，争做爱国敬业、守法经营、创新创业、回报社会的表率 and 践行亲清新型政商关系的典范。提升民营企业家素质。组织民营企业代表参加“弘文讲堂”和南京-商洛-西宁-拉萨研修班学习活动，学习新知识，提高新理念。组织 28 家民营企业代表开展不违规赠送礼金承诺活动签字仪式，向违规赠送礼金说“不”，引导全县民营企业清廉自守，坚守法律底线，诚信经营；在全县民营企业家中开展警示教育，组织 15 家会员企业参观县廉政教育基地，参加市民营企业家警示教育报告会、参观“殷鉴不远 警钟长鸣”警示教育展，真正受警醒、知敬畏，做到殷鉴常在、警钟长鸣。

【组织建设】 召开十一届执委会三次会议。10月10日会议选举相文生同志为县工商联主席、总商会会长。扩充会员队伍。吸纳了35户政治上有影响、经济上有实力，积极拥护党的路线、方针、政策的非公经济代表人士到工商联组织中来。其中，企业会员5户，个人会员30户，发展行业协会2个。加大商会建设力度。加快对行业协会的组建工作，批复成立商南县企业互助协会，指导商南县一带一路交流发展促进会成功选举领导班子。

【经济服务活动】 政企互动，走访调研增进沟通。按照中省市联要求，一是我们通过网络平台，分别组织进行了民营企业社会责任、企业融资、复工复产，“万企帮万村”企业在疫情期间所作贡献等情况调研；二是积极配合了市工商联企业复工复产、基层商会运行情况现场调研。通过调研，为上级工商联在企业复工复产、构建和谐劳动关系等方面精准施策提供依据。

【参政议政】 积极参政议政。鼓励、引导工商联会员中的人大代表、政协委员积极报送建议提案，主动反映企业或行业的新情况、新问题和新需求，与各级党委和政府及职能部门心怀真诚建诤言，为党委、政府优化决策提供基础支撑。全年工商联界别的人大代表、政协委员共提交有价值的提案建议16件，调研报告1篇。

【光彩事业】 深入开展捐资献爱心活动。一是新冠肺炎疫情期间，组织东正、朝阳、虎之翼、神州等30余家民营企业为疫情防控捐款捐物累计350余万元；组织广东、

上海、西安、北京四个异地商会及部分镇办商会捐款捐物共计 60 余万元，为我县疫情防控工作做出了积极贡献。二是联系溧水民营企业对我县在南京上大学的 10 名学生每人给予 1000 元资助。

【扶贫工作】 开展“万企帮万村”活动，助推精准扶贫。动员中剑、东正等 20 余家会员企业积极投身于“万企帮万村”精准扶贫活动中来，通过产业、捐赠扶贫（疫情防控、节日慰问）等方式，投入资金 600 余万元，开展社会力量助力扶贫工作。组织鸿伟生态农业参与迎双节网红直播带货消费扶贫行动。2020 年，东正、中剑等 6 个企业分别获得省、市“万企帮万村”先进企业。部门开展扶贫，工作成效显著。一是谋划发展产业。2020 年共发展香菇 10 万袋，天麻 2 万窝；落实光伏扶贫 10 户，落实产业奖励补助 12 户；协助搞好 1200 亩板栗基地管护。资助村集体经济产业帮扶资金 2 万元。二是搞好宣传培训工作。采取以会代训，上门培训等形式发放食用菌栽培、天麻栽培等资料 60 余份，培训 40 人次，发放享受优惠政策 100 余份，有效推动贫困群众多方位脱贫增收和进一步了解扶贫政策的能力。三是开展慰问工作。组织会员企业、直属商会对 19 户包扶贫困户发放慰问金 3.06 万元，并对身患重大疾病困难户送去慰问金 1000 元。使他们感受到组织的关心关爱。加强溧商对口扶贫协作。溧水 6 家对口协作企业及溧水区总商会分别向商南县的太吉河社区、青山社区、团坪村捐助产业扶贫资金总计 19 万元。溧水民丰村镇银行向 21 名商南贫困学生发放爱心助

学金 2.1 万元。南京果果食品有限公司副总经理杨建国以个人名义每学年资助商南贫困大学生李娅妮 2000 元，直到大学毕业。

商南县工商业联合会

主席（总商会会长）：姚善平

相文生

副主席（总商会副会长）：张 平

（供稿：张 平）

红十字会工作

【红十字宣传与传播】 落实各项宣传活动，扩大红十字会影响力。一是深入开展疫情防控及社会救助工作；二是组织开展各项救护知识培训；三是落实 5 月 8 日“红十字会博爱周”系列宣传活动，营造良好社会氛围；四是在金福湾社区组织开展“世界艾滋病日”系列宣传活动，加深了人们对艾滋病的了解及预防。这些活动的开展，对发扬红十字人道主义和爱国主义教育、传播红十字“人道、博爱、奉献”精神、扩大红十字会在社会影响都起了很大作用，为我县社会发展、促进社会和谐做出了积极贡献。

【疫情防控】 “疫情就是命令，防控就是责任。”自新型冠状病毒感染肺炎疫情出现以来，商南县红十字会高度重视、积极行动，针对当前我县疫情的现状，第一时间向全社会发起了“抗击新型冠状病毒感染的肺炎疫情”募捐行动。县红十字会全体工作人员秉承“保护人的生命和健康”

宗旨，充分发扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神，坚守工作岗位，全力以赴投入到了疫情战斗中。加强与溧水区红十字会的对接与交流，对口接收溧水区红十字会捐赠疫情防控资金7万元。在今年疫情中，县红十字会接收捐赠款物共计30多万元，有力地支援了我县疫情抗击战。

【社会救助】 县红十字会发扬红十字会人道、博爱精神，积极开展高龄老人慰问、困难党员慰问、贫困大学生资助、慰问敬老院孤寡老人、“博爱送万家”等活动，救助物资及资金达8万余元。

商南县红十字会

会 长：金凤英

副会长：段俊玲

军 事

中国人民解放军商南县人民武装部

部 长：王占国

政治委员：刘小凯

副部长：简 亭

【概述】 2020年，商南县人武部在军分区党委和县委、县政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、中央军委重大决策部署，以“争创一流军分区、争当一流人武部”为奋斗目标，突出抓中心、重点建班子、扎实改作风、从严正秩序，保持了稳步发展的良好势头。人武部先后被省军区表彰为“军事

训练先进单位” “民兵调整改革先进单位”，被省军区、省双拥工作领导小组、省民政厅表彰为“强军优属九件实事”先进单位，被省委、省政府、省军区表彰为“拥政爱民模范单位”，机关党支部被省军区表彰为“先进机关党支部”。

【思想政治建设】 坚决维护中央军委主席负责制，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把贯彻落实党的十九大决策部署作为开展党内政治生活的出发点和落脚点，坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话作为重大政治任务，及时为全体干部职工和文职人员购买《习近平谈治国理政》等书籍，以党委中心组理论学习为抓手，扎实开展思想政治教育，全体人员的思想政治站位有了新的提升。与军分区同步同频开展党委中心组带机关理论学习。深入开展军委主席负责制专题教育，扎实进行“不忘初心、牢记使命”“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，持续推进“两学一做”教育活动常态化制度化，组织全体党员干部认真撰写交流心得体会。围绕春节、元旦、国庆等重大节日对干部职工进行形势战备教育。组织干部职工到烈士陵园“听抗战老兵讲故事”现地教育。结合周二夜校学习、周五党课，对上级电报文件进行传达解读，周一、周五大交班进行工作讲评和经常性思想教育。主官定期上党课，邀请地方专家讲党史，按时交纳党费，张贴公示，将“三会一课”制度真正落到实处。

【应急应战工作】 坚持军事训练中心地位，忠实履行使命，民兵队伍建设有了新的加强，遂行应急能力有了新

的提升。改造完善了应急器材库，购置了训练器材，提升了应急能力保障。在县财政十分吃紧的情况下，协调县委、县政府，一次投入140余万元资金，将基层武装部建设规划“两年规划一年完成”。金丝峡镇作为全市基层武装部建设试点观摩单位，我们超前设计，超前打造，在“三室一库”的基础标准上，拓展为“五室一库一场一中心”，这样既贴近了任务，又探索了新发展理念，受到了省市领导的肯定及兄弟单位的高度评价，为全市基层武装部建设起到了很好的示范效应。扎实进行兵役登记，完成率年年进入第一方阵。认真搞好民兵组织整顿，针对外出务工人员多，城镇职工年龄大等现实矛盾，深入走访调研，与县政府联合下发整组通知，多次召开任务部署推进会，从镇（办）、通信、公安、交通、医院、气象等十余个单位抽调专业人才，编好建强民兵分队。建立完善军地应急联动机制，主动对接地方应急管理部门，修订完善各类预案方案，与防汛抗旱指挥部建立情报信息协作关系，将全县669名基干民兵统一纳入地方应急救援体系，充分发挥应急力量、医疗救护、气象水文保障、公路护路等专业力量作用，在各镇（办）建立应急物资战备器材库，做到拉得出、用得上、救得下。

【征兵工作】 部党委高度重视征兵工作，近年来，针对县域经济相对靠后，适龄青年大多外出打工的特点，我们采取进机关、进社区、进学校、进家庭的方式，开设咨询台、制作宣传展板、悬挂横幅标语、印发宣传单、出动宣传车、投放大屏幕、融媒体宣传等方式进行宣传动员，真正将

兵员征集政策宣传到村到户到人，形成了良好的宣传氛围。组织干部、职工、文职人员到驻地中学进行国防教育和征兵宣传，积极向广大师生讲解国家安全形势和周边环境，驻地群众国防意识明显增强，适龄青年参军报名积极性明显提高。为认真贯彻落实 2021 年度全国首次一年两次征兵要求，我部积极进行征兵工作筹划部署和宣传工作，在县政府信息网站、金丝峡周报、鹿城通、微信公众平台及时发布征兵信息，充分利用疫情期间，适龄青年在家的良好时机，重点对大学生进行宣传引导，结合入户排查实际，实施“一对一、点对点、面对面”发动，切实提升大学生应征报名人数，为完成兵役登记和征兵任务奠定基础。

【联合共抗疫情】 自疫情发生以来，商南县疫情防控形势异常严峻，我县离湖北疫区距离相对较近，河南省南阳市也是疫情重灾区，我县是全市疫情防控的重点，县境内富水镇、湘河镇、赵川镇、十里坪镇均与疫区接壤。疫情防控以来，部党委高度重视疫情防控工作。一是第一时间成立了人武部抗击新冠肺炎疫情防控领导小组，制定《应对抗击新冠肺炎疫情防控方案》《应对抗击新冠肺炎疫情隔离方案》《应对抗击新冠肺炎疫情专项预案》，明确“外防输入、内防扩散”责任人，落实营区内各项防控工作制度，确保营区“零感染”。二是主动加入全县抗击新冠肺炎疫情领导小组，依据民兵动用审批程序，多次动用县应急连民兵，担负隔离点疫情防控、高速路口及省界卡点封控等任务，动员全县民兵积极参与村镇街道及主要交通路口的封控任务，为全县疫

情防控工作取得胜利做出了积极贡献，受到县上领导和社会群众的肯定。

【从严治军】 坚决贯彻党中央、中央军委、国防动员部、省军区和军分区关于加强纪律建设的指示要求，部党委以身作则，率先垂范，自觉带头改作风、抓落实。党员干部在党委会、支部会、党小组会上进行思想剖析、人人表态，严格落实上级规定要求，坚决做到不碰红线、不触底线。坚决贯彻中央“八项规定”和军委“十项规定”精神，认真学习中央军委违规宴请喝酒“十一条禁令”、中央军委国防动员部严禁违规喝酒“十条禁令”和“311号”文件等精神，对存在的问题及时整改纠正，秩序不断正规。认真贯彻从严治军依法治军要求，树牢安全发展理念，对表对标进行安全大检查。认真落实省军区制定下发的《正规“四个秩序”工作规范》，狠抓规范化管理和制度落实。

【党管武装工作】 认真落实陕西省《关于新形势下加强党管武装工作的意见》，完善党管武装新机制，系统规范党管武装、后备力量建设各项工作，破解武装工作建设难题。积极对接乡村振兴工作，参加驻地经济建设，按时参加县委、政府会议，为地方经济发展建言献策，大力推进双拥工作向纵深发展，组织召开退役军人及军属座谈会，积极为烈属、军属退役军人等家庭悬挂“光荣之家”牌匾，慰问看望军烈属，积极解决涉军维权信访问题。近年来，县委县政府克服编制困难，将60余名符合安置条件的退役军人，全部安排在政府全额拨款的事业单位。春节前联合民政局、双

拥办召开了“模范军属”表彰大会，对评选出的模范军属进行表彰，进一步激发了广大军属热爱国防、支持国防建设的热情。积极开展送立功受奖喜报活动，全年累计送达40余人次，建立“为现役和退役军人帮困解难记事本”，主动为军人军属办实事、解难题，积极参与双拥模范城创建工作，稳步推进双拥工作向前发展。

人民防空

【宣传教育】 开展形式多样的宣传活动。一是利用人防知识漫画展板（40副）、防空避险知识漫画手册（320余本）和人防知识漫画碟片（50本）及挂图，将漫画手册、碟片及挂图分发到中小学、社区，认真做好人防宣传进学校、进社区；二是继续将我办编印的《人民防空工作法律法规政策汇编》知识读本100余册，送发到机关、企业，面向领导、面向企业做好宣传；三是设置大型喷绘5处；四是利用5·12防震减灾日开展防空防灾宣传活动，发放宣传资料300余份，布置展板35副，利用电子显示屏播放人防知识专题片15场次。

【人防工程建设】 在相关部门的大力支持和积极配合下，我办在项目审批过程中严把政策关，严格按照“应建尽建”的原则审批。2020年审批项目18个，征收易地建设费项目共8个，征缴易地建设费共计75.7万元，验收人防工程项目2个（天鹿酒店职工住宅楼人防工程、雅都花园小区人防工程）。

【防空警报体系建设】 继续落实防空警报设备三级管理制度，将警报日常管理维护落实到镇（街道）人武部，再由镇（街道）人武部落实到各个设点单位和有关人员。强化防空警报设施维护管理，定期请专业维护人员对全县 16 台防空警报全面检修和维护，时时加强警报设施维护保养，以便发现故障及时排除，并对城区 4 台警报器实行中央站集中控制提升改造，确保全县警报覆盖率、城区警报覆盖率统控率均达到 100%。

【人防依法行政】 自全市开展人防工程审批和易地建设费清查监督专项行动以来，人防办按省市有关要求，全力推进清查工作。一是加强组织领导，扎实安排部署。成立了以政府主要负责人为组长，分管负责同志、县检察院主要负责人为副组长，县住建局、资源局等部门负责人为成员的清查整治工作领导小组，对清查工作进行了全面安排。二是全面摸清底数，建立清单台账。根据市人防办反馈的我县问题，举一反三，对全县 2013 年以来新建、改建、扩建的民用建筑项目进行全面清查。目前，共清查出人防工程审批和易地建设费征缴问题项目 52 个，已整改到位项目 29 个，追缴易地建设费 1730.33 万元，目前所有项目均已立案，征收决定书均已下发到位，正在积极筹备相关资料走司法程序。

【人防机动指挥通信系统建设】 一是认真做好通信指挥车的维护保养，先后两次参加了由市人防办指保中心组织开展的人防通信指挥室外联动训练，做到了车辆性能合格、设备可靠。二是定期保持与市人防办及各县区的沟通联系，

畅通率达 100%，有力提升了干部职工机动指挥通信系统的实际操作能力。三是继续强化防空警报维护管理，落实防空警报设备三级管理制度，将警报日常管理维护落实到镇（街道）人武部，再由镇（街道）人武部落实到各个设点单位和有关人员。

（供稿：王 坤）

消防安全

【概况】 2020 年，全力推动消防安全责任落实，火灾形势持续平稳，全年共发生火灾事故 96 起，抢救财产价值 201.4 万元，连续多年未发生较大以上火灾事故。

【火灾隐患排查】 完善政府属地管理、部门依法监管、单位全面负责、社会广泛参与的消防安全齐抓共管工作机制，进一步健全县级部门消防安全联席会议和联合执法制度，开展联合执法检查，对全县“九小场所”、文博单位、学校、人员密集场所、易燃易爆单位、养老福利机构等进行全面检查。共开展联合执法检查 10 余次，检查单位 80 余家，排查整治火灾隐患 260 余处，落实消防网格管理机构 1492 个，将网格化管理纳入全县综合治理服务平台，实现了社会消防网格化管理全覆盖。同时，在重点节日前，先后约谈城区镇办和公安派出所，行业部门开展 10 次联合检查，对 66 家消防安全重点单位责任人进行约谈，有力推动各级各部门消防安全责任的落实。

【消防宣传教育】 充分利用宣传提示、媒体推送、

消防培训“三大平台”，通过各类载体，在商南电视台紧急插播消防公益广告和火灾逃生自救知识，每天播出消防公益广告，电子视频滚动播出消防安全提示。同时，针对夏季家庭火灾、电动车火灾、冬季取暖火灾多发等特点，利用移动短信平台发送消防安全提示 2 万余条。借助防震减灾宣传周、安全生产知识宣传月、“119”消防宣传活动，大队利用 LED 屏播出宣传短片、消防知识进军训、“开学第一课”、组织学生走进消防站参观学习、消防车沿街道进行巡回游街宣传。2020 年来，大队共走进机关、企业、学校、社区、家庭、镇街等地开展消防宣传知识讲座 20 余场，发放宣传资料 2 万余份，对外开放消防站 10 余次，组织 1500 名消防志愿者开展消防宣传活动，3 万余人受到消防教育，有效地提高全民消防安全意识及社会火灾防控能力。

【消防安全综合治理】 围绕开展消防安全专项整治三年行动、消防车通道治理、危化品综合治理、社区工厂和扶贫车间消防安全大排查专项行动，组织部门开展高层建筑综合治理、商业综合体专项治理和“三合一”场所专项整治等，建立健全问题隐患和整改责任“两个清单”，组织各行业部门开展不放心区域、场所检查。2020 年共检查社会单位 368 家次，排查火灾隐患 168 处、整改火灾隐患 168 处，临时查封 2 家，“三停”单位 1 家，罚款 5.1 万元，挂牌督办重大火灾隐患单位 2 家，现已整改销案。

【消防基础设施建设】 全年经费预算 217.6 万元，大队各项基础设施建设稳步推进。今年全县规划了 33 具市政消

火栓，目前已建设完成；120个独立烟感探测器已在全县的敬老院安装完成，推广安装简易喷淋设施；智慧消防远程监控系统方面，大队持续推进智慧用电系统的安装，并将商南县电信公司作为试点，推行联网式烟雾探测器。

商南县消防大队

大队长：贾志有

副教导员：陈双庆

大队参谋：王 乐 张 欢 权增强

站 长：张 龙

指导员：孙 锐

（供稿：赵 婷）

武警中队

【概况】 2020年，县武警中队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以条令条例、《纲要》和支队年度工作部署为依据，紧紧围绕“外在树形象、内在抓规范、工作有标准、建设上质量”的工作思路，以再创“四铁”先进单位为奋斗目标，实现70年安全无事故，被陕西省委表彰为双拥模范先进单位，被武警陕西省总队表彰为“四铁”先进单位。

【执勤战备】 中队始终确保执勤工作中心地位不动摇，紧抓执勤工作不放松。按照执勤“十六字”方针，正规组勤抓中心，突出抓好执勤战备、形势任务、案例警示教育，引导官兵牢固树立中心意识和居安思危忧患意识。严格勤务

组织，深化执勤优化改革，维护升级“改造智慧磐石”系统，从正规“三班四哨两小时”入手，坚持每天讲评一次执勤情况，每周进行一次方案演练，每月分析一次执勤形势，扎实开展执勤隐患排查治理，有效正规勤务秩序。去年12月23日撤勤后，将社会面监控接入中队值班室，与驻地公安局实现目标驻地联管联控，确保驻地社会大局安全稳定。此外，中队着眼国际国内形势任务大局，严格“3+1”战备模式，及时修订完善各类处置预案，夯实反恐防袭措施。先后圆满完成4·09商南县冰雹袭击抢险救援和全国“两会”期间赤地公安检查站警戒设卡勤务，完成押解勤务5次，成功抓捕网上通缉犯和吸毒人员数十名。

【安全管理】 2020年，中队对标《正规化管理若干规定（试行）》，坚持标准严抠、细节严抓、问题严防，以久久之功换来牢固根基。扭住活动抓氛围。坚持依法治军、从严治军要求，广泛开展“学条令、用条例、守法规”学习教育活动，采取学原文、重修改、记要点等形式，认真抓好条令条例学习贯彻，坚持每周一学、每月一考，使官兵人人做到学条令、用条令、守条令。紧盯重点抓管控。紧紧扭住“人车枪弹酒、水火电毒密、贷赌黄游群”等重点，加强“八小时以外”和“三个空档”时间人员管控，刚性落实“禁酒令”，严格枪弹管控，牢固树立枪弹管理是“顶级”安全思想，坚持周擦拭、日保养和安全检查，有效增强了官兵管装爱装意识；深入开展拉网式安全大检查，坚持既查硬件又查软件，既查制度又查设施，既查现象又查根源，通过拉网排

查、挂账销号、逐项整改，部队形成“大讲安全、大抓安全、共保安全”的良好局面。三是严格制度抓落实。严格落实“每日点名、三餐查人、查哨到位、查铺见人”制度，坚持每周1次队列训练、1次军容风纪检查、2次内务卫生检查，确保部队管理严格正规。狠抓经常性基础性工作的落实，大到库室设置，小到穿衣戴帽，细到物品摆放都进行具体规定、量化标准、细化要求，不断提高官兵标准意识。

【双拥共建】 持续深入开展拥军优属，拥政爱民活动。截至今年为止，筹集“红肩章”助学金累计十余万元，中队长期资助的两名县高级中学学生今年分别考入西安石油大学和西安理工大学，目前正在资助两名高一新生。作为军民融合文化建设试点单位，我们提前谋划、不等不靠，在全面读懂吃透会议精神的前提下，主动与驻地文旅局洽谈对接，大力弘扬中队拥政爱民优良传统，探索军民融合新路子，中队被陕西省表彰为拥政爱民模范单位。目前，荣誉室、游艺室、文体活动室、军营网吧及相关配套设施已经全部到位。

武警商南中队

中队长：刘 伟

政治指导员：龚 毅

法 治

政 法

【稳定社会大局】 落实社会稳定风险评估机制，全年完成重大项目社会稳定风险评估66个，评估率达100%，

从源头上预防了不稳定因素发生。落实平安稳定信息研判“3+N”工作机制，组织21个重点行业领域常态化开展矛盾纠纷大走访大排查大化解专项行动，及时消除各类矛盾纠纷和风险隐患。落实依法处置、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，摸排化解重大社会稳定风险突出问题3个，确保“六个不发生”，保持了全县社会大局和谐稳定。

【推进扫黑除恶】 按照依法严惩、标本兼治总要求，聚焦线索清零、逃犯清零、案件清结、黑财清底、伞网清除、行业清源等“六清”任务，广泛开展“无黑无恶”镇（办）、村（社区）、单位创建，推进扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。全县共受理转办各类涉黑涉恶线索270条，查结265条，线索查结率达98.2%；付鸿博等人涉恶犯罪集团案、刘施炜等人涉黑案和26起九类涉恶案件全部判决，追缴黑财50余万元；立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题10起，处理15人；发出“三书一函”15件，完成整治15件，按期整治率100%；整顿软弱涣散党组织10个，清理村干部15人。

【深化平安商南】 围绕疫情防控，印发依法严厉打击隐瞒谎报新冠肺炎疫情等违法犯罪行为的《通告》，疫情期间累计出动警力1万余人次，检查车辆6.7万辆、人员2.2万人次，协查管控人员7642人，确保了全县新冠肺炎“零流入”和“零确诊”。围绕打击整治，开展治爆缉枪、严打盗抢骗犯罪、雷霆缉毒、涉众型经济犯罪、破坏秦岭野生动植物资源、校园及周边安全综合治理等专项行动，全年共立刑事案件279起、受理查处治安案件610起，同比分别下降

38.55%、18.23%，全县治安形势持续向好。围绕平安宣传，积极发动各级各部门共同作用，广泛组织开展“十个一”系列宣传活动，营造平安创建浓厚氛围，提升了群众对平安创建的知晓率。围绕科技支撑，加强视频资源整合，新接入“天翼看家”摄像头 2697 个、探头 492 个，实现村、派出所、镇、县公安局四级监控上屏，支撑破案 524 起，服务群众求助 953 人次，提升了社会面管控能力。

【推进法治商南】 强化普法宣传，全面落实“谁执法谁普法”责任制，深入推进宪法“九进”、法律“六进”等主题宣传活动，组织国家公职人员学法用法考试，开展党委（党组）书记点评法治工作，“七五”普法工作顺利通过检查验收。强化执法监督，开展常态化案件评查和“创佳评差”活动，集中组织开展执法检查 2 次，有效防止执法不严、司法不公等问题发生，提升了执法司法公信力。强化政法领域改革，全面完成员额制度改革，建立速裁团队和大调解格局，完成 10 个镇（办）司法所改革，大力推进“放管服”改革，提升政法工作效能，营造了法治化营商环境。

【增效社会治理】 搭建基层网格平台，调整完善 126 个村（社区）调委会和治保会组成人员，划分网格 199 个，配备专兼职网格员 199 人、治安中心户长 1770 名、“红袖章”平安志愿者 3600 名，网格化服务管理覆盖率达 100%。搭建综治中心平台，在全市率先实现县、镇、村三级综治中心成立挂牌和实体化运行，带动和推进更高水平平安商南建设。搭建为民服务平台，调整县政法综治工作助力脱贫攻坚

领导小组，充实六个专班人员力量，为 126 个村（社区）落实“一村（社区）一法律顾问”，及时化解涉贫领域矛盾纠纷，依法保护贫困群众合法权益。搭建治理创新平台，依托创建新时代“枫桥经验”乡村治理商南版样板村，探索具有时代特征、商南特色、区域特点的基层社会治理新模式，东兴社区等 9 个村（社区）的典型经验被中省市主流媒体刊发，创新做法得到省委、市委领导的充分肯定。

【加强队伍建设】 深化党的绝对领导，学习贯彻《中国共产党政法工作条例》，印发《贯彻意见》和政治督察等 3 个《办法》，制定《工作规则》，配齐配强 10 个镇（办）政法委员，建立委员定期述职等工作制度，确保了党对政法工作的绝对领导。深化政治理论学习，邀请专家教授集中开展习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、十九届五中全会和《民法典》等内容的宣讲，组织政法各部门广泛开展理想信念等“五大教育”，全年组织参加市县“政法夜校”活动 10 场次，受教育干警 900 余人次。深化纪律作风建设，扎实开展“以案促改”及对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”突出问题专项整治，着力打造商南政法铁军。

中共商南县委政法委员会

书 记：朱 波

副书记：杨 林 邱昌国

检 察

【服务经济社会发展】 疫情来临之际，相继派出 25 名检察干警参与一线执勤、社区排查、志愿服务等工作，积极组织为疫情防控工作捐款、献血，为包扶村捐赠口罩、酒精等防疫物资，并扎实细致做好机关疫情防控，做到了守好阵地不添乱。坚持依法防控原则，联合县级政法各部门发布《依法严厉打击新冠肺炎疫情防控期间违法犯罪行为的通告》，确保疫情防控期间社会大局、市场秩序稳定。自觉做好服务保障，从严惩处非法经营、虚开发票等破坏社会主义市场经济秩序犯罪，起诉 13 件 21 人。把保障非公经济发展作为服务“六稳”“六保”重要抓手，依法对侵害企业合法权益犯罪监督立案 1 件 1 人，通过公开听证对 4 名民营经济涉罪人员依法做出不批准逮捕决定，最大限度减少司法办案对企业生产经营的影响。依法决定逮捕、起诉贪污扶贫资金犯罪 1 件 1 人；对因案致贫、因案返贫的 3 户 7 人进行司法救助，发放救助金 8 万元。护航金融安全。依法批捕、起诉非法吸收公众存款、信用卡诈骗、电信网络诈骗等破坏金融秩序犯罪 11 人。起诉滥伐林木等破坏秦岭生态环境资源犯罪 26 人；立办生态环境、资源保护领域公益诉讼案件 28 件。

【坚决维护社会安全稳定】 依法批准逮捕各类刑事犯罪 22 件 31 人，提起公诉 92 件 135 人。认真贯彻宽严相济刑事政策，全面落实“少捕慎诉”理念，对无逮捕必要、情节轻微等犯罪决定不批准逮捕 15 件 22 人，不起诉 8 件 12 人，对 13 名无羁押必要犯罪嫌疑人依法建议变更强制措施，最大限度减少对抗、增进和谐。扫黑除恶专项斗争开展以来，

共批捕恶势力集团犯罪 5 人，起诉 5 人；根据上级指定管辖，依法办理丹凤县“3·26”刘施炜等 21 人黑社会性质组织案，一举摧毁了盘踞于丹凤县城 11 年之久的黑社会犯罪团伙，圆满完成了检察环节“案件清结”行动目标任务。我院第一检察部及一名干警分别被表彰为全市扫黑除恶专项斗争先进集体和先进个人。

【参与社会综合治理】 落实“群众信访件件有回复”工作，全年受理群众来信、来访 106 件次，7 日内程序性回复率、3 个月内办理过程或结果答复率均为 100%，实现连续 29 年涉检赴省进京“零上访”。与县司法局联合开展社区矫正执法检查，纠正违法违规行 7 件，促进矫正对象强化守法意识，更好融入社会。主动摸排涉及食品安全和城区道路窨井盖管护方面的安全隐患问题，通过制发检察建议等方式，监督相关部门依法履职，全面守护群众“舌尖上的安全”及“脚底下的安全”，为社会综合治理倾注心力。积极争取县委支持将相关职能部门、中小学校落实“一号检察建议”情况纳入县委督查事项，推动形成未成年人保护整体合力。联合县科教体局开展“法治进校园”活动，13 名检察官兼任全县 50 所中小学校法治副校长，一年来开展法治宣讲活动 23 场次；根据真实案例改编拍摄原创未检微电影《边缘》，作为普法教材，入选首届“陕检电影节”。

【维护司法公正权威】 把维护司法公正和社会公共利益作为目标追求，充分发挥法律监督职能，努力让人民群众在每一起案件中感受到公平正义。强化立案监督和侦查监

督，监督公安机关立案 6 件、撤案 5 件，纠正侦查活动违法 10 件，追诉漏罪 9 件、漏犯 10 人。加强刑事执行监督，纠正监管场所刑事执行违法违规行为 10 件，向监管场所发出检察建议 1 件。认真落实“认罪认罚”从宽制度，全年认罪认罚适用率 88%，确定量刑建议适用率 95%，量刑建议采纳率 98.17%，实现了办案质量和办案效率的双提升。办理民事裁判监督案件 15 件、民事执行监督案件 11 件，对拖欠农民工工资案件支持起诉 11 件；加大对“假官司”的摸排力度，就陈某某兄弟二人虚假诉讼案提出再审检察建议，法院已裁定再审。开展行政非诉执行监督专项活动，发出检察建议 42 份，均被采纳；开展行政争议实质性化解专项活动，联合相关部门成功化解案件 5 件，其中化解的“某合作社土地征收补偿案”被省检察院作为典型案例通报肯定。与县级相关部门联合出台《英烈保护领域公益诉讼案件协作办法》等 5 项工作机制，均被市检察院转发肯定。摸排公益诉讼案件线索 83 件，立案 75 件，发出诉前检察建议 68 件，已整改到位 57 件，尚在整改期内 10 件，依法提起行政公益诉讼 1 件，提起刑事附带民事公益诉讼 6 件。在省院对 25 个公益诉讼工作联系院考评中，我院位居第一名。

【检察队伍建设】 始终把党的政治建设放在首要位置，坚决落实民主集中制原则和重大事项请示报告制度，持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决做实“三会一课”“主题党日”等活动，全面系统学习党的最新理论政策，通过在 12309 检察服务中心等窗口部门设立党员示范岗、

在涉黑案件办理一线设立临时党小组等方式，切实增强干警党员意识，筑牢队伍思想根基。不断加强素能建设，积极部署开展以法律文书制作、案卡信息填录、公文质量提升、新闻稿件写作等内容为主题的业务培训活动，促进干警业务水平和综合素能明显提升。一年来先后在市级以上媒体刊物发表理论调研文章 30 余篇、宣传稿件 600 余篇，3 名干警入选全省检察人才库，5 名干警在业务竞赛、征文比赛中获奖。大力实施“文化育检”工程，经过三年努力，顺利获得“省级文明单位”授牌。严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展“转作风、夯责任、抓落实、促发展”作风建设专项整治、违规收送礼金礼品问题专项整治和赵正永严重违纪违法以案促改专项工作，严格执行中央八项规定，落实防止过问干预司法办案“三个规定”，用好监督执纪“四种形态”，对出现的苗头性问题早发现、早提醒、早纠正，促进队伍纪律作风持续好转。

【检察履职水平提升】 依法向人大及其常委会提请人事任免 1 次、报告工作 2 次，主动接受人大及其常委会视察调研活动 1 次；主动加强与人大代表、政协委员和人民监督员的日常联络，先后走访代表委员 30 余人次，邀请 80 余人次走进检察机关，参加专题会议 2 次、“检察开放日”活动 4 次、“案件公开听证会” 7 次，切实增强检察工作透明度，提升执法公信力。积极开展案件评查活动，先后评查案件 137 件，对办理质效较差的 4 起案件退回相应部门整改。做实业绩考评，将办案质量、效率、效果以及规章制度执行

等内容作为重要考评指标，严格兑现奖惩，不断提升内部监督实效。深化检务公开，公开发布案件信息 162 条、法律文书 101 份，更加务实有效地保障人民群众对检察工作的知情权、监督权。

商南县人民检察院

检察长：郭宝成

副检察长：方书新 王志刚 贺力申

纪检组长：梁怀斌

审 判

【概述】 2020 年，商南县人民法院在县委正确领导、市中院监督指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届五中全会及中省市政法工作会议精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，发挥审执职能，深化司法改革，加强自身建设，争创一流业绩，各项工作取得了新成效。2020 年，商南法院收结案件数再创历史新高，共受理各类案件 3498 件（含旧存 64 件），同比增长 482 件，上升 15.98%；审执结 3453 件，同比增长 501 件、上升 16.97%；结收比为 1.01，增长 1%；结案率为 98.71%，增长 0.83%，排全省第 23 名。

【刑事审判】 2020 年，受理刑事案件 102 件，结案 100 件。扎实开展扫黑除恶专项斗争。扫黑除恶专项斗争开展以来，院党组高度重视，迅速行动，统一思想，集中精力，全面深入开展扫黑除恶专项斗争。调配充足人、财、物资源

投入到扫黑除恶专项斗争中。对民商事、执行案件办理中摸排到的涉黑涉恶线索，及时向县扫黑办移送。结合工作实际利用电子显示屏、横幅标语、宣传展板、手机彩铃、短信、流动宣传车、网站等多种方式，广泛开展专项斗争宣传，营造扫黑除恶浓厚的社会氛围。加强案件审理，汇聚多方力量、统筹疫情防控与案件审理进度推进、依法公开审判市中院指定管辖的丹凤”3·26”刘施炜等20名被告人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织案。

【民商事审判】 2020年，受理民商事案件2079件，审结2047件。民商事审判积极贯彻“调解优先、调判结合”的工作原则，对有调解可能的案件，尽最大努力促成双方达成调解协议并自觉履行。2020年，民商事审判受理的机动车交通事故责任纠纷案，标的额大，涉及保险理赔，由于体制原因，保险公司不同意调解，特别是涉及的外地保险公司多次要求判决，所以只能以判决形式结案，这样导致民事审判庭案件调撤率不高；同时部分保险公司为拖延赔偿款给付期限，坚持上诉，致使案件上诉率较高。面对这样的现实难题，我们力争做到案结事了。今年以来，已生效的机动车交通事故责任纠纷案件，经我们督促赔偿义务人，基本上都已自觉履行，执行标的额达300余万元，真正做到了案结事了，受到当事人的一致好评，也缓解了我院执行工作压力。

【强化职能】 在审判执行工作中，加强与基层镇村、社区的工作联系，排查化解矛盾纠纷，开展巡回审判700余案、上门调解340余案、判后答疑430人次，加强诉调对接

工作。妥善办理张建超等 14 人起诉县城投公司商品房销售合同纠纷、杨伟业等 10 人起诉众志诚公司的案件、市城投公司起诉商南县豪迪公司债权债务概括转让纠纷等系列案，化解了多起涉众型矛盾纠纷，达到了法律效果、社会效果、政治效果的高度统一，有力维护了社会和谐稳定，护航了经济社会发展。

【行政审判】 2020 年商南法院受理行政非诉执行案件 6 件，办结 6 件。

【执行工作】 2020 年受理执行案件 1233 件，执结 1223 件，执结到位标的额 1.52 亿余元。商南法院持续发力执行攻坚，切实解决执行难。加强执行指挥中心建设和实体化运行，执行网络查控、网络拍卖实现常态化应用。加强诉讼保全，对适宜诉讼保全的案件，及时采取诉前、诉中保全措施；加大对失信被执行人惩戒、对阻碍妨害执行的惩处力度，严厉打击拒执犯罪。2020 年共受理执行案件 1233 件，执结 1223 件，执结到位标的额 1.52 亿余元。

【司法救助】 2020 年，商南法院坚持做好司法救助工作，办理司法救助案件 1 件。司法救助申请人孙礼因财产损害赔偿纠纷导致其承受经济损失，孙礼是建档立卡贫困户，无劳动能力和收入，在被执行人邱廷经本院执行查控证实无财产可供执行时，本院司法救助委员会认为符合民事司法救助的条件，依法给予孙礼司法救助，使其获得 4000 元救助金，大大减轻了孙礼的负担，减少了损失，彰显了党和政府的民生关怀，有利于实现社会公平正义，促进社会和谐稳定，

2021 年我们要继续做好这项工作。

【审判管理】 加强审判管理，着力提升审判质效。积极推进“分调裁审”机制改革，促进简案快办、难案精办、快慢分道；强化审判运行态势分析，先后编印 13 期《审判管理通报》，分析审判执行工作运行状况；强化“网上办案”，规范办案节点流程，有效防止案件“带病归档”、法律文书“带错出门”；完善人员分类管理绩效考核体系和“高中低效”案件监督管理办法，最大限度挖掘办案潜力，着力提升审判质效。

【智能服务建设】 加强信息化建设，大力推进司法公开。加大网上公布裁判文书和案件庭审直播的力度，网上公开裁判文书 3796 份，庭审直播 213 案，让正义以“看得着、听得见”的方式实现。利用官方网站、官方微博、微信公众号、今日头条广泛宣传工作动态，不断满足人民群众对法院工作的知情权和监督权。开展“法院开放日”活动，邀请市县人大代表、政协委员走进法院参观、座谈、旁听案件庭审。这一系列活动有效地树立了商南法院的良好形象。推进“两个一站式”建设，诉讼服务全面升级。依照新标准、新要求，升级改造诉讼服务中心，实现“多渠道、一站式、综合性”服务功能。添加了复印机、录音电话、办公电脑、自助查询机等设备，开展“移动微法院”建设和跨域立案工作。2020 年网上立案 39 件、跨域立案 16 件，在年末开展的省内跨域立案演练及全国跨域立案大演练中，成效明显。推进移动办公、网上立案、微信办案、电子送达。在疫情期间，

运用电子平台办理案件 23 件。

【班子自身建设】 坚持“抓班子、带队伍、促审判、助发展”的工作思路，狠抓党组自身建设，为做好全院全盘工作提供了思想、政治、组织保障。一是增强素质，不断提高党组的领导水平。定期召开党组集中学习会，组织学习党的十九大及全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神、省市政法会议精神。将法院工作与全县大局工作紧密联系，根据大局需要适时调整工作重点，积极配合县委、县政府及其他相关部门，坚持做到以审判、执行服务大局、促进发展。二是牢记宗旨，加强领导班子作风建设。班子成员积极参加主题教育活动。不断完善和加强党风廉政建设，学习先进典型，通报反面典型案例，开展警示教育，做到警钟长鸣，筑牢反腐倡廉思想防线。三是加强民主集中制建设，规范党组工作运行。做到规范科学决策，让民主集中制真正落到实处。定期召开民主生活会，勇于自我批评，诚恳接受他人批评。通过民主生活会，找出存在的问题，及时加以整改，逐件抓好落实，进一步增进班子团结，促进班子成员相互信任，有效调动班子成员的工作积极性。

【干警队伍建设】 高度重视队伍建设工作。一是有序推进人员分类管理改革。院长、副院长办案常态化。通过全省公开招考，招录聘用制书记员 1 人，通过省公务员招考，招录了 11 名法官助理，充实了办案力量。扎实推进内设机构改革，将民一庭与民二庭合并为民事审判庭，将行政庭和审监庭合并为综合审判庭，提请人大新任命了一批庭长。二

是高度重视干警培训工作。努力克服干警培训时间与工作冲突、经费不足、人员涵盖不全等困难，多措并举安排干警参加培训交流，加强对《民法典》等新颁布的法律的学习。三是持续加强党风廉政建设。严格落实党风廉政建设责任制，强化领导干部履行“一岗双责”的行动自觉。深入开展形式主义、官僚主义专项整治，抓好“以案促改”，深入查摆、纠正司法作风问题，杜绝各种违规违纪行为。精心组织纪律作风整顿、述职述廉、警示教育、党课宣讲等活动，全面推进廉洁司法教育，引导广大法官干警筑牢拒腐防变的思想防线，切实把作风建设落实落细。四是坚持开展各类文体活动。组织干警组队习练太极拳，缓解工作压力，通过举办羽毛球、乒乓球、篮球等球类比赛活动强健体魄、修身养性，营造“快乐工作、健康生活”的良好氛围。

商南县人民法院

院 长：赵 艺

副院长：陈 洪 璩海涛 朋焕祥

党组副书记：薛英平

纪检组长：夏洪涛

政工科长：杨继国

公 安

【维护社会稳定】 健全机制，精准防控，政治稳定风险实现“零发生”，紧扣疫情防控、习近平总书记来陕考察、全国两会、省市两会等重点时段和敏感节点，对各一线

实战单位进行视频日调度，开展平安稳定信息日报告、周研判、月会商、季总结工作机制，共核查处置省市公安机关下发的涉疫人员情报线索 7642 条（涉疫重点人 16 人），核查上报平安稳定信息 468 条，稳控重点人员 65 人，实现了“五个严防三个确保”工作目标。健全落实多级管控、等级管控、动态管控工作机制，完成对 43 名国保重点人的敲门回访工作，查处邪教活动案件 3 起 4 人、国保案件 2 起 2 人。推动赤地省际公安检查站智能化升级改造，启动等级查控 143 天，检查车辆 21.5 万辆 44 万人，核查重点地区关注人员 186 人，抓获涉毒人员 6 名、逃犯 3 名。紧扣全国两会和十九届五中全会等重大敏感时段，严格落实领导值周接访和“四定一包”责任制，深入开展信访案件攻坚化解活动，疏导导入法律程序处理 29 起，化解办结信访案件 27 起，化解率 90%，排查稳控重点信访人员 9 名，稳控涉众诉求群体 1 个 100 余人，全面完成了全国两会、十九届五中全会等重大节点信访维稳任务，有效防止了进京赴省上访案件发生，有力维护了全县信访工作秩序。我局被市信联办评为全国“两会”期间信访工作先进单位。严格落实 24 小时网络巡控机制，扎实开展净网专项行动，检查县内互联网场所、网站和自媒体 220 家，网上发现处置有害信息 320 条，落地查人 22 人，主侦涉网案件 3 起、配侦 12 起，妥善处置涉商南网络舆情 8 起，舆情反制 4.7 万条，上报处置境外舆情 3000 余条，营造了良好的网络舆论环境。网安大队被评为全市扫黄打非先进集体。

【打击刑事犯罪】 扎实开展案件清结、线索清仓和

逃犯清零等“六清六建”工作，付鸿博、魏旭等涉恶犯罪集团案件和 26 起九类涉恶案件全部判决，追缴黑财 50 余万元；26 条中、省、市转办黑恶线索及录入平台线索已全部清零，103 条县转线索和群众举报线索核查办理到位；我县无涉黑涉恶上网逃犯，抓获外省涉恶上网逃犯 1 名，实现了黑恶案件、黑财、线索和逃犯清零目标；持续开展“黄赌毒”清源行动，查破毒品案件 11 起 11 人，侦破毒品刑事案件 1 起、起诉 2 人，查获涉毒人员 10 人、强制隔离戒毒 7 人，禁毒业务排名全市第二；专项斗争以来，累计查破毒品案件 37 起 37 人，侦破毒品刑事案件 5 起、起诉 5 人、判决 4 人，强制隔离戒毒 37 人，禁毒综合业务走在全市前列，我局被评为“全省禁毒工作先进集体”。累计破获赌博刑事案件 16 起 32 人（黑彩赌博 6 起 11 人，网络赌博 2 起 4 人，涉案金额 2000 余万元）、介绍容留卖淫刑事案件 4 起 3 人，查处赌博行政案件 112 起 872 人。通过建强反电诈中心和反电诈专业队，强化反电诈止付和电诈犯罪侦查打击工作，立电信诈骗案件 42 起，破获本地电信诈骗案件 60 起 45 人，协外破案 45 起。对 58 个涉案账户快速落实止付和冻结措施，止付金额 70 余万元、冻结 80 余万元。4 月 30 日，我局通过沿线深挖，抓获孙某某、武某等电信网络诈骗犯罪嫌疑人 8 人，破获年前电诈案件 45 起。5 月 11 日，我局多警种合成作战在富家沟火车站附近小旅馆内捣毁了袁某、谢某、杨某“多卡宝”诈骗犯罪团伙及窝点，破获外地案件 11 起，缴获手机 5 部、络漫定（伪基站、信号发射器）6 个、银行卡 2 张；

11月21日，我局刑侦民警奔赴湖南和广东省多市县集中统一收网，一举打掉以曾某生、陈某、黄某星为首的“售卖考题”和贩卖“两卡”类电信诈骗犯罪团伙3个17人，缴获作案手机20部、电脑5台、银行卡100余张，涉案金额400余万元，“云剑行动”战果显著。

【节会安全保卫】 建立落实了县级警卫保卫任务部门联动和警种协作机制，共出动警力653车次2859人次，执行完成警卫保卫任务78场次，圆满完成了习近平总书记来陕考察、省委书记胡和平来商南调研、中省市县“两会”和十九届五中全会等重大活动和春节、元宵节、清明节、国际劳动节、国庆节等重要节点安保维稳工作，进一步提升了全县警卫保卫工作水平。

【社会治安管理】 “百万警进千万家”实现“户户到”，严格落实领导包联、部门包抓和机关民警下沉派出所大走访工作责任机制，局机关两批抽调的22名民警赴9个派出所开展三个月的蹲点工作，与派出所民警同吃同住同考核。机关和基层民警采取“十一”工作法，深入开展“百万警进千万家”大走访、大排查、大化解、大采集、大应用、大宣传和大服务活动，走访群众8.95万户、企事业单位4779家，排查化解矛盾纠纷175起、信访案件16起，破获刑事案件21起，查处治安案件319起，抓获网上逃犯8名。采集核查录入“一标三实”数据23.4万条，位居全市前列；互联网+新增注册用户1.57万人，率先提前完成了年度推广应用任务。化解矛盾纠纷175起、信访案件16起，“一标

三实”数据录入全市排名第一，刑侦Y库基础信息完成率100%。深入推进城乡社区警务专职化工作，积极包装打造全市亮点警务室、5个城区社区标准化警务室、23个农村中心警务室和90个村级警务站，达到标识统一、人员到位和作用发挥。巩固提升富水枫桥派出所创建成果，打造形成了试马派出所网上枫桥品牌、金福湾全市亮点警务室等，完成了西街古城佳府和康沁养老中心智慧安防小区建设，提升了基层治理能力。充分发挥“两会一户一队”群防群治力量，挂牌成立“双留人员”管理服务工作室9个，建立落实结对帮扶和“三查三访”管理服务机制，摸排扶助对象8358人。全面完成5961户16328人易地扶贫搬迁安置居民居住簿制发工作，有效解决了“人户分离”工作难题。

【户籍人口管理】 以疫情防控、大走访和“枫桥式派出所”创建工作为支点，积极采取疫情卡点推、复产复课推、重点群体推、入户走访推、信息采集推等九推工作法，新增“互联网+”注册用户1.57万人，群众网上办事5.6万人次，在全市公安机关率先超额完成了年度注册和应用目标，无迟办、漏办和投诉情况发生。商南县政府门户网站、鹿城通、手机融媒体、平安商南、鹿城警视厅等10个融媒体菜单栏链接了陕西“互联网+公安政务服务”平台，聚合各类平台粉丝10万余人，广大群众在浏览政府门户网站和各类主流媒体微信公众号过程中，就能方便地注册使用平台完成网上办事和咨询。全县党政服务部门也可通过平台留言，及时获得公安数据资源支持，初步实现党政和公安机关政务服

务资源“一网通”。局办公室开设“互联网+公安政务服务”内网专栏，机关业务部门和派出所一键链接省厅管理系统，实时开展多级巡网办理服务工作，真正实现群众网上办事一点通和不求人。此经验做法被人民日报数字报等报道。为城关派出所配备一套居民身份证自助申领设备，扩大居民身份证自助申领服务范围。

【社会立体防控】 2020年大力推进平安镇村“雪亮工程（天翼看家）”建设，加强视频资源整合力度，接入校园和高速路引线社会探头资源492个，使公共高清视频监控探头总数达到4315个，上传信息4.1亿条，支撑破案524起，服务群众求助953人次，继续走在全市前列。为街面巡逻民警配齐新一代警务通手机，完善“巡特警立体化网络管理平台”，优化全市最大的立体化巡防指挥调度室；在此基础上，深入开展“三深入、三共建、三争创”和“千名巡特警进万家店铺”活动，采集录入镇办147个重点单位和3261家沿街商铺基础信息，扩展做大街面群防群治微信朋友圈，织密了立体化防控网络。通过平台严格城区和乡镇巡逻民警智能化绩效管理、可视化实时调度、信息化预警指挥，实时上传勤务、执法和服务数据1.3万条，进一步提升了实战化巡逻防控水平。推进公安检查站智能化升级改造工作，调试安装车辆布控信息一套，实时采集录入核对过往车辆信息，极大地提高了查控效率。

【队伍建设】 成立全县公安机关大练兵活动领导小组和五个工作专班，制定下发五大练兵工作方案，建立落实

“一把手”练兵责任机制，形成“党委领导、政工牵头、警种实施、条块结合、齐抓共管”的全警大练兵工作格局。机关党委围绕9个专题内容，采取党委中心组、周一例会、网络课堂、领导上党课、主题党日、观看警示教育片、重温入党誓词、参观红色基地等形式，不断深化政治练兵，进一步铸牢了全警绝对忠诚、绝对可靠的政治本色；法制大队以全警法律练兵“双达标”活动为载体，深入组织全警开展“学法规、抄法条”“法制大讲堂”“网络小课堂”“法律知识考试”“晰案明理”“旁听庭审”“师徒帮带”和“送法下乡”等法律练兵活动，着力强化队伍应知应会法律知识和规范执法能力水平；在县委、县政府的关心支持下，提拔进班子3人，提拔正科干部4人、副科干部16名，调整干部25名，对136名民警落实职务套改，对100名民警落实职务晋升，对40名民警评授晋升了警衔，对34名民警调高了警衔津贴，对75名民警提高了乡镇补贴，对188名民警调高了艰苦地区津贴，对22名困难民警辅警和44名退休民警进行了慰问，对15名患病民警及家属进行了看望慰问，为1名患重大疾病民警组织募捐33万元。全县公安机关29个集体和50名个人受到省市县表彰。中省市媒体刊稿716篇，彰显了良好形象，进一步提升了队伍的凝聚力、战斗力。

商南县公安局

局 长：李志学

政 委：蒋国年

副局长：黄晓堂 朋理全 石 镛

(供稿：杨 乐)

交 警

【队伍自身建设】 以“五大练兵”为载体，坚持学习教育常态化，开展实战化业务培训，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，努力锻造“四个铁一般”过硬的公安交警铁军。推行分工负责制，以制度管人管物管事，主要领导牵头抓总、班子成员各负其责、中层负责人苦干实干、全体民警辅警令行禁止主动履职干事的良好机制持续巩固增强。

【护航交通安保】 以“1346思路”为引领，提升服务大局能力。投入资金8万元，用于发展村集体经济，组织民警在传统节日慰问贫困户，发放慰问金4万元；扎实开展“三排查三清零”，顺利完成旧宅腾退，危房改造户全部入住，中长期项目按期分红，人居环境大幅改善，包扶村整村顺利脱贫。新建、改建红绿灯、卡口、区间测速等监控设施38处，硬隔离981米，刷新标志标线5.8万米，增设标志标牌60面，规划停车泊位2200余个，安装人行道隔离桩300个，新增“车让人、人守规”违法抓拍点5处8个点位；印制两个通告，规范城区车辆停放、秩序管理；与河南相关部门、陕西高速交警建立联勤联动机制，分流大型货车，城区道路畅通有序；常态坚持“高峰岗”、文明劝导、“车让人、人守规”等工作机制，文明出行意识深入人心；扎实开展各类专项整治，“车让人、人守规”蔚然成风，机动车在停车

位有序停放、摩托车和非机动在路沿石上不影响行人通行路段集中整齐摆放成为行动自觉，得到各级领导的充分肯定和社会各界一致好评。启动战时响应机制，拟定《疫情防控期间车辆通行管理暂行规定》等4个制度，民警辅警放弃休假，建立起疫情防控钢铁防线。疫情有效控制后，大队及时调整工作思路，有力推动疫情防控和复工复产有序开展。强化隐患清零、源头治理、路面管控、矛盾稳控化解，推进“两站两员”建设，打造新时代“枫桥经验”商南版乡村治理样板村，全力以赴推进平安商南建设，90余场次重大活动交通安保零失误，“四率一度”明显提升。

【查处交通事故】 以“减量控大”为目标，狠抓主体责任落实，努力构建事故大预防格局，连续五年未发生3人以上亡人事故，事故预防效果成效显著。同比，事故总数下降25.35%，亡人事故下降19.07%，死亡人数下降22.73%，受伤人数上升3.55%，财产损失下降10.74%。以“四大攻坚”为抓手，充分利用大数据支撑，持续开展酒驾、涉牌涉证、乱停乱放、“一盔一带”、危化品运输等18项集中整治。全年共出动警力22000余人次、警车6400余车次，查处交通违法行为50710余起，查处酒驾532起、醉驾4起，行政拘留45人，采取刑事强制措施22人。以“三年计划”为指引，高起点规划、构建大宣传格局。实施文明提升行动，组建交通安全宣传专班，深入开展“七进”“五大曝光”，广泛宣传“车让人、人守规”。累计开展宣传活动110场次、培训会40场次，发放宣传资料11万余份，曝光违法典型案

例 56 条，曝光事故多发点段 36 处，开展大直播活动 2 次。

【优化群众服务】 以“放管服”改革为动力，提升为民服务水平。运用公安交管 12123 服务平台，实现“一证办、一窗办”“掌上办、网上办”，公安交管“放管服”改革 12 项新举措落实到位；推进“互联网+公安交管政务服务”平台建设，开通“12345”“6363110”等便民服务热线，有效处理咨询、求助等各类工单 205 条。推广“警医合作”“警邮合作”“警保合作”等服务新举措，对来商车辆、重点建设项目和民生的特殊物资运输车辆、鲜活农产品运输车辆的轻微违法行为只教育，不滞留、不罚款、不扣证，全力优化营商环境，落实“六保六稳”任务。

商南县交警大队

大队长：党广辉

副大队长：刘霞 余景峰

教导员：朱启有

司法行政

【依法治县工作】 2020 年，制发了法治政府建设、普法依法治理、全面依法治县委员会工作三个工作要点，及时筹备组织召开了全县司法行政工作会，县委依法治县委员会第二、第三次会议以及县委书记点评法治工作会议，高点谋划工作，出台配套文件，推动建设更高水平的法治商南。按照县政府的要求，进一步规范了重大行政决策程序，派员列席县政府常务会议 23 次；对政府合同一律出具法制审查

意见书，全年审查政府合同 10 件、涉法文件 23 件，对涉法议题提供法律意见 60 余条；依法履行行政复议行政应诉职责，全年办理行政复议案件 4 件，行政应诉案件 18 件，行政负责人出庭率和胜诉率均为 100%；配合开展秦岭生态违建整治、旧宅腾退治理等 7 个专项整治，提供法律咨询和处理意见 70 余条。出台了法律顾问三个管理办法，我县党政机关、规上企业和 126 个村（社区）法律顾问基本实现了全覆盖，法律顾问成为依法执政的“助推器”、科学决策的“智囊团”，为重大决策加筑了“安全网”。在县委全面依法治县委员会第三次会议上通过《商南县党委（党组）书记点评法治工作暂行办法》《中共商南县委全面依法治县委员会重大事项暂行办法》，推动镇（办）、部门（单位）主要负责同志向委员会进行述法报告，正式开启我县党委（党组）书记点评法治工作，持续推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责严格执行规范性文件“三统一”报备审查、风险评估制度和“立、改、废”管理。全年共审查政府通告类规范性文件 17 件，开展了清理工作，审查后保留 15 件，修改 15 件，废止 11 件，失效 2 件。全面落实行政执法“三项制度”，严格执行行政执法证件管理规定，完成了 280 名行政执法人员资格认定、申领和换发执法证件任务。对 10 个行政执法单位集中开展了法治建设督查和执法案卷评查工作；全力做好综合执法领域改革工作，先后两次邀请西安财经大学法学教授对全县近 400 名持证行政执法人员进行业务培训。

【普法宣传教育】 着力加强乡村普法阵地建设，助力乡村振兴，根据“一村一品牌”的思路，高标准打造了富水街社区、柳树湾村等5个法治乡村示范点。通过线上讲堂+线下宣讲等方式大力宣传《民法典》。组织国家公职人员参加学法用法考试，参考率100%。投资15万元翻印《民法典》《公职人员政务处分法》，邀请西安财经大学法学教授开讲“政法夜校”第一课。配合省律协在金丝峡镇开展“民法典公益宣讲”活动，受教群众达2000余人。联合县教体局开展“民法典进校园”活动。在“法治商南”推送《民法典》解读内容10余期，更换“普法责任田”4期80个版面、更换橱窗3期，制作宣传展板12块。在“12·4”宪法宣传周开展“县委书记致全县领导干部的一封信”“小手拉大手·共同学宪法”等系列宣传活动，推送宪法宣传公益短信17万余条，发放宣传资料1万余份，解答法律咨询50余人，参与干部群众达5000余人。

【社区矫正工作】 严格落实“六六八八”社区矫正工作制度，实施“四化管理”，社区矫正工作更加规范。累计接收社区矫正人员728人，累计解除矫正645人，正在接受矫正83人，无一人脱管、漏管，再犯罪率为零。健全完善刑满释放人员衔接制度，严格重点对象必接必送措施和“四帮一”帮扶措施，安全衔接刑释人员53人，对累计接收的532名刑满释放人员全部落实帮教措施，预防和减少了重新违法犯罪。率先推行矫正对象“钉钉打卡”工作，签到率达100%，实现了社区矫正对象监管信息化和智能化。建立

社区矫正执法督察机制，联合县检察院对 10 个司法所进行了联合执法检查，进一步提升了社区矫正执法工作专业化、公正化、规范化水平。

【公共法律服务】 出台《商南县依法保障新冠肺炎疫情防控工作的实施意见》和十条措施，成立了法律服务工作团，从执法、司法、普法、服务各环节协同发力，为我县全面打赢疫情防控阻击战提供坚强的法治保障。利用新媒体，大力宣传疫情防控法律知识，受教群众达 20 余万人。2020 年共指派援助案件 338 件，办理公证案件 362 件，对办结援助案件进行回访、评审，并兑付 2019 年援助案件补贴 41 万元。全县法律服务工作者共代理案件 391 件，担任法律顾问 43 家；律师参与刑事辩护 89 件，黑恶案件备案率 100%。向公检法派驻 14 名值班律师，进一步完善刑事法律援助制度，法律服务便民惠民作用凸显，法律服务传递着社会关爱温度。积极做好全县 4 个基层法律服务所和 35 名法律服务工作者年检注册初审工作，并组织法律服务工作者参加业务培训。对我县首批选任的 100 名人民陪审员任职资格进行复审，提请人大罢免 6 名，保障了人民陪审员队伍纯洁性。

【人民调解】 及时研究出台改革方案，县级分管领导亲自督导协调，解决改革中的难点、堵点。全县 10 个司法所和 10 个公共法律服务站于 2020 年 6 月集中挂牌，全面落实基层司法干部待遇，“六好司法所”规范化建设稳步推进。制发《关于坚持和发展“枫桥经验”完善多元化解纠纷实施方案》，积极开展“枫桥经验”商南版样板村创建工作。

持续开展矛盾纠纷大走访大排查大化解等专项活动，对全县人民调解员开展业务培训 11 场次，受训达 800 余人。2020 年全县各级调委会共排查矛盾纠纷 1167 件，调解 1146 件，调解成功 1144 件，协议履行 1142 件，防止民转刑 13 件 24 人，制止群众性械斗 13 件，调解成功率和协议履行率均达 99.8% 以上。兑付村（社区）人民调解工作经费和“以奖代补”经费 54 万余元，极大地激发了村级调解组织和广大调解员工作积极性。先后投入 10 万余元，印制法治宣传品，推送法治短信 60 万条，有力提升了人民群众对司法行政工作的满意率和知晓率，在省市抽查中名次靠前。

【司法队伍建设】 以党建工作统揽全局，持续巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，吸纳入党积极分子 5 人，转预备 2 人，表彰先进 5 人。坚持党组中心组学习制度和“三会一课”制度，制订《党组请示报告制度》等四项制度。派驻 20 余名干部下沉居民小区，开展“抗击疫情、奉献爱心”活动，共捐款 1.2 万元，捐赠法治书籍 500 册。结合农村环境整治工作，向湘河社区捐赠垃圾箱 8 个，垃圾桶 50 个，价值 7 万余元。全年为湘河社区争取红鱼口阴坡河堤、柿子坪光伏、柳树沟组至后山组产业路等项目，累计引进资金 300 万元，投入帮扶资金 3 万元，同时筹集资金 2.5 万元，对贫困户进行慰问。开展庆“七一”系列活动，到包扶村开展宣讲 2 次。扎实开展各项整治活动，召开党风廉政建设专题会议 5 次，集体谈话提醒 2 次，约谈提醒 7 人。扎实开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出

问题、违规收送礼金和“转作风、夯责任、抓落实、促发展”专项整治工作，营造风清气正的政治生态。

商南县司法局

局 长：周建国

副局长：冀军政 阮联青

王 锋 张 昕

农业·农村经济

扶贫开发

【概况】 商南县是国家扶贫开发重点县、革命老区县、秦巴山区片区县，也是全省 11 个深度贫困县之一。全县有建档立卡贫困村 69 个，其中深度贫困村 21 个，占贫困村总数的 30.4%；2020 年底全县建档立卡总规模为 17218 户 56501 人，2020 年底脱贫 705 户 1462 人，全面完成剩余贫困人口清零。

【脱贫攻坚】 2020 年，紧紧围绕剩余贫困人口清零和脱贫成果巩固目标任务，严格落实“四个不摘”要求，积极克服疫情影响，全面排查短板漏点，着力解决突出问题，全力以赴决胜脱贫攻坚收官战，各项工作推进有力、成效明显，先后顺利通过了贫困县退出国家抽查和脱贫攻坚国家普查。剩余 705 户 1462 人贫困人口（人口自然增减后规模）全部达到脱贫退出标准，年度减贫任务顺利完成，全县所有镇办和建制村全部通硬化路，贫困村全部通动力电，贫困人

口安全住房和安全饮水全部解决，贫困村人居环境达到干净整洁的基本要求，无义务教育学生因贫失学辍学问题发生，贫困人口基本养老保险、基本医疗保险和大病保险实现全覆盖，最低生活保障实现应保尽保。积极推行“1234”就业服务模式促务工就业，先后被陕西日报、省人社厅网站，及陕西广播电视台“陕西直播”栏目专题报道；推行“五个四”加强移民（居民）小区党组织建设；建立四项机制强化扶贫资产管理；开展“五新行动”帮助搬迁群众融入新生活，成为“新市民”。县人社局荣获“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号，县扶贫局副局长沈稳国荣获“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号。沁园春茶叶公司董事长王超荣获省脱贫攻坚奉献奖，清油河镇碾子沟村民谢付记荣获省脱贫攻坚奋进奖，市医保局派驻湘河镇莲花台村第一书记刘沛希荣获省脱贫攻坚创新奖，县人社局荣获省脱贫攻坚组织创新奖，县移民办、市政协办和县金丝峡管委会派驻金丝峡镇兴隆村工作队、市委宣传部和市委网信办及市文联派驻城关街道办事处捉马沟村工作队、市交通局派驻湘河镇地坪村工作队及县茶叶联营公司5个集体荣获“商洛市脱贫攻坚先进集体”荣誉称号；金丝峡镇副镇长朋立宏、试马镇农业综合服务站派驻试马镇红庙村第一书记金虎、市委宣传部分驻城关街道捉马沟村第一书记杨月治、市政协办派驻金丝峡镇兴隆村工作队员赵量、商洛职业技术学院派驻清油河镇后湾村第一书记冯冰、金丝峡镇电商中心负责人及商洛市丫环岩生态农业有限公司销售经理严峻、湘河镇后坪村党支部书记曹培、金丝峡镇

梁家湾村村民段海波、城关街道办事处曹营村村民赵正富、十里坪镇梁家坟村生猪养殖大户邢国宏、陕西岭南丝路红生态农业发展有限公司负责人周朝阳、清油河镇碾子沟村村民方忠琴、省资源厅派驻过风楼镇徐家店社区第一书记席海阳、县委常委、副县长（挂职）代吉上、县委常委、副县长（挂职）黄飞等 15 人荣获“商洛市脱贫攻坚先进个人”荣誉称号。

【产业扶贫】 聚焦“产业兴旺、农民富裕”目标，围绕“5+X”产业体系，制定出台了《关于做好农业产业发展工作的安排意见》《商南县 2020 年产业脱贫工作方案》等文件，指导镇村因地制宜发展脱贫产业；深入推进“三产联动”产业脱贫模式和“五联”模式，着力培育壮大脱贫产业经营主体和村级集体经济；全县 11596 户产业扶持贫困户实现中长期产业全覆盖。今年以来，全县新建产业基地 128 个，其中规模产业基地 49 个；新建无性系茶园 1 万亩，种植食用菌 1 亿袋，新发展猕猴桃 5000 亩，新建核桃示范园 5000 亩，种植中药材 4 万亩，养殖畜禽 100 万头（只）。富水镇成功入选农业农村部“产业强镇”名录。

【就业扶贫】 全面摸清贫困劳动力就业意愿和企业用工需求，精准建立了企业用工需求、外出务工人员、县内企业用工“三本台账”；加强与县外劳务基地和人力资源公司专项的对接联系，实现人岗精准匹配，充分发挥“商南智慧就业平台”作用，开展网络招聘 27 期，发布岗位信息 7.1 万条，实现贫困劳动力就业 26166 人，占 2019 年就业总量

23515 人的 111.2%；结合劳动力培训需求和就业意愿，积极开展“线上”“线下”技能技术培训 935 人；支持县防肺办成员单位、镇办社区开发临时性防疫公益性岗位 1000 个，安排无法外出贫困劳动力从事疫情监测、排查、预警、防控等工作；加大特设、村组、移民特设公益性岗位开发力度，新增、腾退城镇公益性岗位优先安置贫困劳动力就业，有效拓宽就业渠道。

【教育扶贫】 认真落实控辍保学“十项”制度，持续开展“教师结对帮扶贫困学生”和家访活动，对因新冠肺炎疫情在外或隔离尚未返校的学生，采取“人盯人”“教师结对学生”等形式，开展上门服务，全县未发现义务教育阶段学生因贫辍学现象；持续加大贫困学生精准资助力度，发放资助资金 1536.9 万元，资助学生（幼儿）23219 人次，办理生源地助学贷款 1960 人次 1490 万元。

【健康扶贫】 投入资金 271 万元，用于县镇村三级卫健机构设施建设，126 个行政村（社区）、16 个易地扶贫搬迁安置点标准化卫生室全部建成投用，并通过市级验收认定，群众“有地方看病”得到有力保障。为基层定向招聘医学毕业生 41 名，组织全县骨干乡村医生、各镇办卫生院中医药管理人员及中医临床医生 143 人集中开展技术培训，三家县级医院向 10 个镇办卫生院派出卫生专业技术人员 29 名，开展会诊查房、业务示教等，基层卫生健康人才队伍进一步壮大，业务能力和管理水平不断提升，确保群众“有人看病”。扎实落实贫困人口医保倾斜政策，全县建档立卡贫困人口城

乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障“一站式”结算率达100%。统一实行“一病一策、一人一档”，扎实开展贫困人口大病专项救治，大病救治病种扩大到30种，累计救治大病贫困患者2480人。持续采取“1+1+1+X”团队签约服务模式，精准落实贫困人口慢病家庭医生签约服务，做好随访评估、健康管理、适时转诊等工作，原发性高血压等4种重点慢病签约9913人，脑血管病等6种常见慢病签约8560人，地方病签约16人、大病康复期签约667人，服务管理率达到100%。

【生态扶贫】 从严落实国家生态护林员政策，在全县建档立卡贫困人员中选（续）聘生态护林员1435名，今年累计调整生态护林员395名，严格实行绩效考核、奖优罚劣，发放护林员工资915万元。扎实做好三榜公示、管护合同签订、补偿资金兑付及信息录入等工作，按照国家及省级公益林区划界定范围和落界，通过“一折（卡）通”兑现6955户贫困户2020年国家及地方重点公益林森林生态效益补偿基金363.02万元。将新一轮退耕还林任务向深度贫困村、贫困户倾斜，对符合政策条件的农户做到应退尽退，通过“一折（卡）通”兑现2906户贫困户退耕还林补助资金512.32万元。

【兜底保障】 积极落实农村低保、特困人员救助、残疾人补贴、临时救助等政策，织密筑牢困难群众民生保障安全网，做到了“应保尽保、应养尽养、应救尽救、应兜尽兜”。发放农村低保救助金4661.35万元、农村特困供养人

员救助金 1290.34 万元、残疾人“两项补贴”资金 1062.87 万元、临时救助资金 1234.14 万元。

【安全住房】 印发了《关于建立住房安全动态监管机制的通知》，建立了县、镇、村三级动态监管网络，落实 130 名网格员对全县农户住房安全进行动态监管，随时发现随时纳入，改造提升农村房屋 156 户（C 级 93 户，D 级 63 户），其中建档立卡贫困户 64 户，一般农户房屋 92 户，已全部竣工入住，补助资金已足额兑付到位。建立了安置区地灾隐患和住房质量安全常态化排查机制，认真开展实际入住和旧宅腾退复垦集中回访，严格落实“1+7”政策措施，大力推广“党支部+”“合作社+”“龙头企业+”等模式，在安置区周边建设社区工厂或扶贫车间，拓宽搬迁群众就业渠道。全县“十三五”易地搬迁 3879 户 15706 人，全部实际入住；旧宅腾退率、拆除率、复垦率均达 100%；有劳动能力搬迁群众实现稳定就业 6577 人，就业率达 85.48%；建立易地扶贫搬迁“两头”管理服务站 169 个，16 个集中点全部建立了完善的党组织体系和物业公司（办）。

【安全饮水】 常态化开展安全饮水问题排查，及时发现短板漏点，及时消除安全隐患。建立健全了饮水安全工程运行管理制度机制，明确了工程产权、使用权和管理责任；指导镇村修订完善了《季节性缺水应急预案》，落实了应急措施和物资。规划建设的 13 处饮水安全工程和 21 处修复改造工程已全部竣工，新建蓄水池 10 座、截渗坝 10 座、铺设管网 166.7 公里；集中供水工程水费收缴率达 90%以上，群

众安全饮水全部达到国家标准。

【交通道路】 紧紧围绕“三通”目标，积极争取项目资金，全力加快项目建设，抓实后续运行管护，完成农村公路安全生命防护工程 18 条 99.5 公里、通村公路完善工程 13 条 51.8 公里，实施通村路“油返砂”整治工程 5 条 16.35 公里，新建桥梁 494.3 延米。

【人居环境整治】 以改善村容户貌为重点，深入开展“清脏、治乱、增绿、除陋”四项行动，加快推进“五美庭院”创建，教育群众做好家庭保洁，做到日常生产生活用品堆放规范有序、院落环境干净整洁，农村环境面貌得到全面改善。

【专项扶贫】 消费扶贫方面。制定印发了《商南县开展消费扶贫助力决战决胜脱贫攻坚实施方案》《关于健全消费扶贫工作机制助力决战决胜脱贫攻坚的意见》等文件，明确了消费扶贫工作的主要内容、责任单位、目标任务等。组建了消费扶贫工作专班，建立了联席会议制度。严格按照认定标准和认定程序，积极申请认定扶贫产品，全县认定扶贫产品 144 个，15 家供应商入驻“832 平台”。紧密结合扶贫产品进机关、进医院、进企业、进商超、进学校、进社区、进场馆、进东部市场“八进”活动，建成消费扶贫专柜 68 个、专馆 27 个、专区 8 个。认真组织开展财政预算单位采购、农校对接消费、帮扶单位促销、工会福利直销、宁商协作帮销、扶贫产品宣传推介、旅游促销、网络直播销售、电商平台销售、消费扶贫月等活动，全县 2000 余人次参与扶

贫产品直播带货，159个财政预算单位注册进入“832平台”，累计实现销售扶贫产品7000余万元。巩固脱贫成果方面。严格落实“四个不摘”要求，不断夯实脱贫基础，持续有效巩固脱贫成果。制定了《商南县防返贫致贫动态监测预警处置机制（试行）》，采取镇村日常排查和行业监测相结合的办法，对标“两不愁三保障”标准，对未脱贫户、已脱贫户、边缘户及因病、因灾户逐指标排查，及时发现风险点，及时落实措施补齐短板漏点，确保稳定脱贫不返贫，不产生新的贫困。县镇村三级均建立健全了稳定增收带贫益贫、扶贫资产管理、基础设施和公共服务项目运营管护、易地扶贫搬迁后续扶持、精神文化宣传教育等方面长效机制，各项制度机制全面落实，脱贫成果有效巩固。扶贫资金方面。累计整合各类涉农资金3.31亿元（其中县本级安排财政专项资金3600万元）用于脱贫攻坚，实施产业发展、基础设施等项目505个。发放产业发展补助资金1500万元，支持贫困群众因地制宜发展家庭种植、家庭养殖、庭院经济等“短平快”项目；落实5095万元专项扶贫资金，支持贫困村集体经济和带贫经营主体发展产业。光伏扶贫方面。17个光伏扶贫电站全部建成投用，总装机容量为13.8兆瓦，并按照每村300千瓦左右装机容量全部确权至全县45个建档立卡贫困村。制定了《商南县光伏扶贫电站收益分配管理办法》，对认购光伏扶贫项目的贫困户每户发放3050元的光伏收益；按照“光伏扶贫发电收益80%用于贫困人口公益岗位工资和参加村级公益事业建设劳务费支出”要求，在45个有光伏扶贫任务

的贫困村共设置公益岗 2308 个，累计发放公益岗位工资 339.8 万元。小额信贷方面。印发了《商南县风险补偿资金使用管理办法（暂行）》《关于积极应对新冠肺炎疫情影响切实做好扶贫小额信贷工作的通知》，落实扶贫小额信贷风险补偿金 3695 万元，启用扶贫小额信贷风险补偿金 137.68 万元代偿逾期贷款 45 笔。疫情发生以来，全县累计发放扶贫小额信贷 57 笔 270.28 万元，其中，办理扶贫小额信贷延期 22 笔 102.28 万元，续贷 31 笔 149 万元。

【社会扶贫】 中央定点帮扶方面，长安大学直接投入帮扶资金 287 万元、引进帮扶资金 895 万元，支持我县产业、文化教育等项目 18 个，培训我县扶贫干部、技术人员 1240 人，采购我县农特产品 344.1 万元。溧商协作方面，争取苏陕资金 6287 万元，实施产业、社区工厂等项目 14 个，225 名贫困劳动力到江苏就业，开展党政干部和专业技术人才挂职交流 33 人。省“两联一包”方面，省资源厅等 14 个省级帮扶部门，直接投入帮扶资金 792.05 万元，协调引进帮扶资金 699.57 万元，购买我县扶贫产品 947.22 万元。县区对口帮扶方面，咸阳市渭城区投入帮扶资金 300 万元，支持王家庄茶叶基地建设项目；投入资金 50 万元，资助我县贫困大学生 100 名；捐赠疫情防控资金 10 万元；采购我县农副产品 5 万余元。秦都区投入帮扶资金 300 万元，支持我县食用菌产业发展，吸纳我县 36 名贫困劳动力稳定就业。部门帮扶方面，市县 153 个帮扶单位，1530 名驻村干部，5611 名帮扶干部，持续扎根一线抓帮扶、促攻坚。企业帮扶方面，

35 家民营企业投入资金 607 万元，支持贫困村发展产业、建设基础设施、技能培训和疫情防控。

【扶贫扶志】 以“明道理、崇感恩、比诚信、重自强”教育活动为载体，在全县移民小区实施新市民学堂、新市民实践基地、新市民大舞台、新市民爱心团和新市民榜样“五新”行动，在广大农村屋场庭院开展新时代文明实践“六进”活动，统筹推进扶贫扶志、文明实践和文明小区创建工作，有力激发了贫困群众脱贫致富的内生动力。“明道理”鼓干劲，巡回村（社区）举办习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神、脱贫攻坚政策宣讲 130 场次；组建“庭院会”1085 个，举办理论政策、身边故事宣讲 1900 余场次；在县广播电台、融媒体中心 and “商南宣传”微信平台定期宣传我县脱贫攻坚决策部署、政策措施和身边先进典型故事，营造了浓厚的宣传声势。“崇感恩”强引导，扎实开展“思党恩、树新风”“报家恩、做孝贤”和“崇感恩、话振兴”送戏下乡活动，评选“孝善儿女”171 户，教育惩戒不尽赡养义务、不孝养老人的反面行为 14 户，送戏下乡巡回演出 639 场次，活跃了广大群众文化生活、提升了幸福指数、坚定了发展信心。“比诚信”建机制，在全县 126 个村（社区）、移民小区设置了“善行义举榜和失范惩戒榜”（简称“红黑榜”）、建成了“爱心超市”，将群众参与移风易俗、制止餐饮浪费行为、环境整治纳入积分管理，累计兑换群众日常所需商品价值 74.3 万元。“重自强”树典型，每季度开展一次“身边好人、脱贫标兵、十星级文明户、文明家庭、五美庭院和

好公婆、好儿媳”等评选活动，用身边鲜活的事例影响身边人，全县评选“五美庭院”931户、十星级文明户1.6万户，涌现中国好人2人、陕西好人12人、商洛好人97人、省市县道德模范202人。

【扶贫培训】 组织218名基层党组织书记、专职副书记开展“书记讲堂”4期，培训“四支队伍”干部4680人次，培育致富能手1000余名，应对疫情影响开展线上各类培训30期1750人。

商南县扶贫开发局

局 长：李端强

副局长：李 伟 段玉山 沈稳国

（供稿：翁明山）

农业农村

【粮食产量及农村经济收入】 2020年，全年粮食总产3.19万吨，落实耕地地力保护补贴19.1万亩，补贴资金1147.7万元。播种小麦5.2万亩、马铃薯2.4万亩、玉米7.8万亩、油菜2.4万亩。全县农业总产值25.56亿元，增速3.8%，农村居民人均可支配收入9435元，增速8.7%，农业增加值14.65亿元，增速4%，全县农村居民可支配收入、农业总产值增速居全市第一。

【农村经济管理】 全县126个村（社区），全部完成农村集体产权制度改革，其中119个村按照清产核资、成员界定、股份量化程序申领了集体经济组织登记证，并完成

集体资产的移交工作，在全市产改工作考核中综合排名第二。组织实施 30 个集体经济试点村发展项目，每个村扶持 50 万元，壮大村集体经济，全县集体经济收入达到 4200 万元，消除了集体经济空壳村。全面完成 2019 年度农村集体资产清查工作及村级债务摸底调查，开展村集体经济组织管理人员、负责年度资产清查和债务清查工作业务人员培训。完成村干部离任和村“两委”换届财务审计指导工作，编印《村级财务审计政策汇编》，组织村级财务审计业务培训 50 余人次。

【农村能源建设】 定期对大型沼气、养殖沼气、户用沼气建设及运行，节柴灶、太阳灶、太阳能热水器保有及使用进行安全检查指导，全年无安全生产事故发生。开展“秸秆禁烧”“秸秆还田”“四化利用”宣传指导，秸秆综合利用率达 87.5%，指导农村厕所革命、畜禽粪污和农业生产废弃物资源化利用。

【美丽乡村建设】 按照“县级主抓、镇办实施、村为单位、农民主体”的要求，以加强村庄规划管理、农村厕所革命、农村生活垃圾和生活污水治理等为主攻方向，县财政列支 1000 万元资金，累计为各镇(办)购置 5000 余个(辆)垃圾清运设备，环卫设施覆盖面达 100%。一是开展综合整治。制定了全县村庄规划编制实施方案，完成 4000 余座厕所改造，清理农村生活垃圾 1.6 万吨、断壁残垣 1400 余处、乱搭乱建 1700 余处，建成人工湿地 22 处，单体单户污水处理设施 8 处，通村道路 11000 余公里。受理群众举报环境问题

5 件，村容村貌明显改善。二是营造宣传氛围。录制了倡议书等宣传音频 3 期，张贴悬挂标语 4800 余条，召开庭院会议 2200 余场次，进村入户宣传教育 6.6 万余次，发动农民群众 16 万余人次，农民良好卫生习惯普遍形成。三是建立长效机制。建立考核机制，制定垃圾等 9 个农村公共基础设施管理实施细则，落实门前“四包”责任制，全县农村人居环境持续向好。

【结构调整】 实施低产茶园改造 11 万亩，全县种植食用菌种植 9000 万袋，产值达 7 亿元，累计发展猕猴桃 4 万亩，发展畜禽养殖 70 万头（只）、蜜蜂养殖 3000 箱，畜类年存出栏 50 万头、禽类养殖 1000 万（只）、水产养殖 300 万尾，种植中药材 15 万亩，形成具有规模特色的 312 国道经济带、丹江经济带、滔河经济带。

【农业科研】 引进试验粮油作物新品种共计 25 个，筛选出陕科 510、小偃 9 号、秦薯 5 号等示范推广品种 8 个，玉米杂交种普及率达到 100%，小麦、马铃薯、花生等作物良种普及率达到 95% 以上。

【农业推广】 推广粮油作物地膜覆盖技术 3 万亩、规范间作套种 3 万亩、垄沟种植 5.8 万亩、测土配方施肥技术 2.3 万亩次、秸秆还田 1 万亩，围绕秦岭生态农业示范市建设、产业脱贫和职业农民培育，组织开展技术培训 95 场次，培训指导贫困群众 3711 人，编写各类技术要点 6 种，印发技术资料 800 余份。组织专业化机防队 3 个，动用各类喷雾器 120 台，组织调运农药 2 吨，累计防治小麦条锈病 5

万亩次、马铃薯晚疫病 1 万亩次、草地贪夜蛾 1260 亩次，保障了粮油增产丰收。指导农民科学应对“3·28”大雪、“5·30”冰雹及秋季干旱、阴雨等气象灾害，有效降低了灾害损失。先后组织企业参加丝博会、南京智慧农业、中国农民丰收节商洛分会场、商洛市消费扶贫对接会、第二十六届杨凌农高会等多场推介活动，持续扩大商南农副产品知名度，促进农民持续增收。

【示范基地建设】 新成立农民专业合作社 44 家，完成了 3 个国家级示范社和 4 个省级百强示范社的监测工作，认定县级家庭农场 4 家，推荐申报市级示范家庭农场 2 家，完成 7 家省级家庭农场的监测工作。完成全县 26 家市级以上农业产业化龙头企业（其中国家级 1 家，省级 9 家，市级 16 家）监测工作，指导 3 家企业完成市级以上农业产业化龙头企业的培育申报工作。

【农业科技下乡】 成立了以农技和畜牧专家为主的 14 人的县级专家团、以职业农民“土专家”为主的 9 支专业技术服务小分队，以村为单位聘请 360 余名产业发展指导员，开设天麻、养蜂班、村集体经济骨干（木耳）培训班，为产业发展、乡村振兴奠定了人才基础。

【教育与培训】 以实用技术培训、产业技术服务、基层农技员培训、高素质农民培育和农业安全生产监管五项行动为重点，结合县情积极开展 2020 年高素质农民培训 200 余人，灵活方式开展产业扶贫技术服务工作，组织培训 85 场次，培训人员 7500 人次，组织专业技术人员继续教育 70

余人次。

【植物保护】 产地检疫香菇菌种 605 吨，复检和检疫备案粮油蔬菜种（薯）共计 147.8 吨，配合抽检玉米杂交种 4 个，确保了种子安全。认真开展小麦腥黑穗病、菜豆象等检疫性有害生物专项调查，全年无疫情发生。积极落实化肥减量增效和农药使用量零增长关键措施，指导农民科学施肥用药，推广使用 GB 加厚地膜，引导群众及时收集土壤中残膜和农药、化肥废弃包装物。

【农业生产资料打假】 开展农资打假联合执法、农产品质量安全专项整治、养殖污染防治、非洲猪瘟防控、秸秆禁烧等各类专项执法检查行动。严格动物产地检疫，全县 10 个产地报检点实施产地畜禽检疫共计 114.6 万头（羽）只；狠抓动物屠宰检疫，肉类产品共检疫 305.2 万公斤；坚持定期、不定期巡查制度，建立监管台账，落实官方兽医包抓制度，共巡查养殖场户 130 余次，办理防疫条件合格证 2 份，下达整改通知书 20 余次，行政处罚 11 起，罚款 4100 余元。对全县 10 个镇（办）114 个村 1437 个村民小组的农村土地承包经营权确权登记颁证工作开展了全面的“回头看”，完善信息 125 份，核准信息 85 份；共调解土地纠纷 25 起，承包土地经营权证书错误信息登记 28 起。组织监理人员对拖拉机、联合收割机等农业机械 219 台开展为期 70 余天、行程 3000 余公里的上门检审验工作，全年未发生重特大农机事故。

【无公害农产品开发】 抽检农产品 123 批次，检测

样品 5974 个，农产品农残检测合格率达到 100%，按照绿色食品、有机食品认证所具备的条件及标准，指导 2 家企业通过了绿色认证。督促指导 19 家规模化农业生产经营主体纳入商洛市农产品质量安全监管平台管理。申报商南茶、商南红茶等 7 个名特优新农产品，为企业配发了追溯打码机，企业全年累计打印合格证（追溯二维码）25116 张。

【农作物良种推广】 实施小麦、玉米、花生品种比较试验 3 个，试验品种 36 个，启动实施 2019 年商业化育种项目，建立小麦品种试验 1 处、展示品种 9 个、品种示范 260 亩。

【农业产业化】 坚持把产业发展作为群众增收致富的重要抓手，推进农产品深加工，延长产业链条。2020 年新培育市级以上农业产业化企业 1 家，全县市级以上农业产业化企业累计达到 26 家，新培育农民专业合作社 44 个（市级以上农民专业合作社 2 个、家庭农场 1 个）；创建市级以上现代农业园区 4 个；累计培育集体经济合作组织 119 个、发展集体产业 155 个。招商引资陕西祥瑞源琪、陕果集团等一批农业龙头企业入驻发展，开发休闲食品、茶多酚、香菇多糖、果蔬脆片等精深加工产品。

【农业信息化建设】 以全链化为基础，三产融合发展。着力培育新型经营主体，积极延伸产业链条，形成以陕西高科农业食品产业园、商南县食用菌产业园为代表的集生产、加工、销售一体化产业链和农产品深加工“联合体”。以智能化为支撑，推广智慧农业。在食用菌工厂化生产，茶

叶、蔬菜设施大棚智能化育苗，畜禽圈舍通风、温湿度控制、精准饲喂等自动化设置，农业气象、动植物疫病远程诊断、农机精准作业、农产品质量安全监管，产业基地自动化喷灌、滴灌设备配备和水肥一体化技术，仓储保鲜冷链物流等方面取得明显成效。以品牌化为载体，打造知名品牌。推进品牌与种养相结合，打造区域品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”。依托“全国农产品质量安全市”“国家地理标志保护产品原产地”等“国”字号荣誉和“商南鹿茗”公共区域品牌，打造产业强镇2个，培育省级名牌产品5个，建成市级以上农业园区27家。

【渔业工作】 全县水产养殖规模出现逆势增长。全年养殖经济鱼类118万尾，完成水产品产量986吨（占年度任务950吨的103.79%），实现渔业经济总产值3280万元（占年度任务3200万元的102.5%）。成功举办全省冷水鱼产业现场观摩推进会，以格瑞公司、左溪公司、黑龙合作社为代表的养殖单位生产的水产品，先后通过深圳海关、青岛海关的质量安全检测，检测结果均符合国家安全标准。黑龙水产养殖专业合作社成功创建为国家级健康养殖示范场，国家级示范场达到2家。长江禁捕工作扎实推进，在市对县长江禁捕工作考核中，获得全市第一名。

【农业农村系统机构及人员状况】 2020年底，农业农村局机关核定行政编制9名，设局长1名，副局长3名。农业农村局局属事业单位进行了改革：“商南县农业技术推广中心”规范名称为“农业技术服务中心”，加挂“植保植

检站”牌子；“商南县农业机械化技术推广中心”，规范名称为“农业机械化发展中心”；“商南县农业科技教育培训中心”规范名称为“农民科技教育信息中心”；“商南县农村能源与农业环境保护中心”规范名称为“农业农村环境保护与能源中心”，新增“负责农村人居环境整治”和“厕所革命”工作统筹协调和推进落实的职能；“商南县农村经营管理站”规范名称为“农村合作经济经营管理站”，新增“协调推进农村宅基地改革和管理”的职能；“商南县农产品质量安全检验检测站”规范名称为“商南县农产品质量安全站”；商南县农业机械供销公司已完成由事业单位向企业转变；实有在职人员 104 人，其中专业技术人员 33 人。具有高级职称 6 人，中级职称 23 人，初级职称 4 人。

商南县农业局

局 长：田传宏

副局长：上官忠军 邹金娥 韩龙军

黄 超（挂职）

纪检组长：沈 娟

林 业

【植树造林】 紧紧围绕“一心三带五协同”规划布局，持续实施了“三定三包”责任制、“百千万”全民义务植树活动，将林业项目、资金重点向“一心三带”倾斜。2020 年，完成营造林 8.72 万亩（其中，新造林 5.22 万亩，退化林修复 1.5 万亩，森林抚育 2 万亩）；义务植树 112 万株。

以丹江经济带建设为主线，成功打造了雷家洞至莲花湖及城周迎坡面万亩绿色长廊、柳树湾丹水田园综合体等重点区域精品示范工程 20 余处；进一步加大了城周绿化示范点补植力度，巩固提升县级单位绿化 59 个示范点 3500 亩，建设镇村义务植树基地 47 个 2300 亩。全县森林覆盖率达到 67.1%。

【产业建设】 按照“公司+基地+农户”产业化发展道路，积极探索产业脱贫发展方式，突出抓好新建园和科管提质增效。2020 年新建良种核桃基地 0.9 万亩（其中红仁核桃 0.11 万亩），打造示范园 2 个；核桃品种提纯 0.6 万亩（其中红仁核桃 0.2 万亩）；完成板栗嫁接改造 1.5 万亩；新发展中药材基地 4.6 万亩，新建苗木花卉 3000 亩，均超额完成目标任务。对全县 22 个“三书三长”示范点进行了全面综合科管。省级初审“商洛紫玉”核桃良种一个。整合涉农资金、高端规划设计，高标准打造了过风楼镇耀岭河村尖刀坪、赵川镇前川后川村等 13 个产业示范基地。

【林业产业】 坚持“抓项目就是抓发展、抓项目就是抓经济”的工作理念，全年累计投资 4.1 亿元，稳步完成林业生态工程、经济林基地、杜仲综合开发等 3 个重大项目建设；完成招商引资到位资金 2.61 亿元；争取资金 8013 万元。充分利用林下独特空间和优势资源，大力开展“林药、林菌、林油、林茶、林畜（禽）、林蜂”等林下经济发展模式，新发展林下种植 1 万亩、林禽 2.5 万只、林畜 0.8 万头、林蜂 2000 箱；全县林业产业总产值达 22.5 亿元，均超额完成目标任务。

【森林资源管理】 全面落实了森林资源管理“双向”目标责任制，在全县聘用生态护林员 1435 名，自筹资金 150 万元聘用护林站长 126 名，实现森林资源管理全覆盖。严格执行年森林采伐限额管理制度，坚持部门协作、联合审批征占用林地的监管机制，将征占用林地申请审批关口前置，坚守林地红线。全面落实“四大保卫战”责任、措施，组织开展了森林督查、严厉打击整治破坏野生动物资源违法犯罪等专项行动，立案查处各类涉林案件 183 起，林业案件综合查处率达 95% 以上。认真开展保护区宣传教育、自然保护区整合优化和生态红线评估调整工作；扎实开展了松材线虫病等林业有害生物监测及防控，有效控制松材线虫病快速传播，林业有害生物成灾率控制在 4.8% 以内。

【森林防火】 全面落实了党政同责、行政首长负责制和约谈制，认真执行《商南县特殊时期森林防火十条规定》和 24 小时带值班制度，切实加强了专业、半专业和义务扑火队伍建设，装备补充了森林防火各种物资，全面提高森林火灾防控能力。开展森林防火知识进校园、进课堂和“12119”森林火灾报警电话普及宣传；发放《森林防火戒严令》《森林防火入户通知书》6.5 万份，制作发放祭祀化纸炉 3000 个，有效防控因上坟祭祖引发森林火灾的问题；充分发挥生态护林员前沿岗哨作用，突出“重点时段、重点区域、重点人群”的管理，严查烧地边、烧火粪、非法使用“电猫”狩猎等野外用火行为，严惩擅自野外用火违法犯罪。全县森林火灾受害率控制在 0.1% 以内，未发生较大森林火灾。

【脱贫攻坚】 以生态脱贫为统揽，全力落实“五个一批”措施，扎实推进生态脱贫政策、责任、工作“三落实”。全县共选聘生态护林员 1435 名，每人每月工资 500 元。兑现贫困户森林生态效益补偿资金 5114 户 325.39 万元，户均兑现资金 636 元。全面完成 2020 年退耕还林政策补助资金 2055 万元，涉及贫困户 2906 户 512.32 万元，户均兑现资金 1763 元。全县林业产业覆盖贫困户达到 80% 以上，贫困户发展 1-2 个产业实现稳定增收。向包扶的新庙村投入资金 120 万元，带动整村脱贫致富。

【公共服务】 扎实开展“三城联创”工作，认真开展两会建议提案办理，县政府移交的 2 件主办建议提案已全部办结回复到位，办结率、回复率达到 100%；积极开展了科技下乡活动，累计举办经济林建园种植、核桃整形修剪、林木有害生物防治等各类培训 3000 余人次。整合涉农资金 880 万元，指导企业、合作社、林业生产大户等经营主体，发展水杂果、红仁核桃、中药材等林业产业，有力提升了林业产业益贫效益。全年受理上级转办、群众来信来访 9 件，已办结回复 9 件。加大了林业政务信息宣传和林业服务窗口的运行管理，共采编林业政务信息 54 期，林业窗口办理服务事项 456 件，收取各类规费 2860 万元。扎实开展了林业法律法规宣传，加强了林业执法监督，组织开展了林业行政执法案件合法性审查和案卷评查，审查行政处罚案卷 45 起，督促整改 10 起，进一步规范了林业行政执法工作，在全县行政案件评查中获得优秀等次。全系统无安全事故、治安刑事

案件发生，林业大局稳定。

商南县林业局

局 长：段文涛

副局长：吴新宏 余 斌

总工程师：朱书军

畜 牧

【概况】 2020年，在县委县政府的正确领导下，县畜牧中心认真贯彻落实中省市县农业农村工作会议精神，不忘初心抓产业，牢记使命破难题，众志成城防疫情，克难攻坚强基础，确保了全县畜牧业稳定发展、持续向好的态势。

【畜牧生产】 2020年，全县实现畜牧业产值9.38亿元，占农业总产值的42%；肉类总产量3.36万吨，禽蛋产量2.59万吨；出栏生猪20.36万头，家禽874.35万只（其中肉鸡752万只），牛0.26万头，羊2.64万只，各类规模养殖场112个，养殖大户393个。

【畜牧产业发展】 全县畜牧产业由过去的“农民投入、滚动发展”转变为“集团化投入、规模化发展”投资发展模式。以丰联集团为代表的现代畜牧业龙头企业，加工体系逐步完善，涵盖生猪、肉鸡两大板块的全产业链初步形成，旗下的宏德天御种猪已成为陕西生猪育种界的一张名片。秦川猪畜牧园区、瑞生实业种猪场、晟鑫农牧种猪场等一大批生猪产业项目陆续建成，极大地推动了全县畜牧产业实现质和量的突破，促成河南丰源集团-秦川猪合作项目落地。畜

牧兽医工作先后被省局评为“全省畜禽养殖标准化示范创建先进集体”“全省人畜共患病防控工作先进单位”。

【科技兴牧】 坚持把科技化作为提升畜牧产业效益的重要突破，以推广畜牧业综合配套技术为主，积极组织开展送科技下乡、科普宣传周等科技服务活动，把生产技术、疫病防治、饲养管理等知识及时送到规模场（户）。2020年，全县共举办畜牧养殖实用技术培训班10余期，培训人数1000余人次，印发《标准化生猪养殖实用技术手册》《家禽养殖实用技术手册》《非洲猪瘟防控技术手册》等养殖技术资料1200余册，规模场户健康养殖意识大幅提高。

【兽医卫生】 一是口蹄疫、禽流感的免疫率和免疫抗体合格率不断提高。对口蹄疫、高致病性禽流感、猪瘟、猪蓝耳病、鸡新城疫五种疫病实行全覆盖免疫，禽流感、新城疫免疫抗体合格率达90%以上，超过农业农村部要求70%的标准。二是流行病学调查监测工作逐步走向常态化。按照科学的疫病监测方式，统一制定了流调方案，对我县动物疫病流行规律做了系统调查。共计调查各类动物10万多只，调查发现各类疾病发病率达13.69%，因病死亡率达6.59%，各镇对法定的119种动物疫病每月开展流行病学调查监测和上报，1-12月份全县无重大动物疫病发生。三是人畜共患病防控取得阶段性成果。富水、城关、十里坪人间布病疫情发生后，全县范围内开展布病专项检测调查，发现羊布病疫点2处，对检出阳性羊群采取整群处置，限制继续饲养、消杀等措施，有效控制了疫情蔓延传播。

商南县畜牧产业发展中心

主任：彭永勤

副主任：朱善宏 叶华明 马振东

（供稿：周 剑）

茶 业

【概况】 2020年，茶产业发展中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，紧紧围绕县委“一心三带五协同”规划布局，紧盯茶产业发展目标，不断推进茶产业高质量发展，在引进新品种、提高茶品质、做优茶品牌“三品”上做文章，持续抓好“质量安全、基地提升、品牌打造、市场开拓”四大工程，茶产业工作取得明显成效。2020年全年完成新建以“茶海公园”为代表的标准化茶园10000亩任务，低产改造茶园5000亩，新建和改造油茶3000亩，实现年产茶叶6500吨，产值10亿元。截至目前，全县茶园面积超过25万亩，省级以上茶叶龙头企业3家，市级以上龙头企业5家，省级以上茶叶专业合作社4家，茶叶初制加工厂达200余家，涉茶销售公司、合作社、个体工商户达1000余个，茶叶工作者达5万人，形成比较完备的现代化茶产业链。商南茶产业带动8900余户24000余人稳定增收，户均增收3500元。2020年取得了“五项突破”：“商南鹿茗”区域公用品牌在古都西安成功发布、“商南鹿茗标准综合体”体系标准已经颁布、富水茶海公园项目被列入陕西省和商洛

市重点项目、商南县茶坊康养度假小镇录入国家“千企千镇工程”项目库、商南茶叶销售进军国外市场。

【机构改革情况】 2020年8月13日，根据商南编办发〔2020〕64号文件，县茶产业发展局名称规范为“商南县茶产业发展中心”，正科级事业单位，财政全额拨款，一正两副，其他均维持不变。2020年9月14日，商南县茶产业发展中心挂牌。

【目标建设】 “小小一片叶子，成就一个产业，富了一方百姓”是商南茶业工作者的目标。2020年，围绕茶园建设任务，立足“规模化、全链化、智能化、品牌化”发展思路，克服新冠疫情影响，抢抓复工复产，在“战役情，双胜利”中，新建无性系茶园3000亩，培育丰产茶园10000亩，调拨无性系优良茶苗490万株，复工复产工作在陕西“今日点击”栏目和中央4套播出；建成“312”国道沿线、休闲观光示范茶园和现代农业园区6个；组织应对低寒霜冻灾害2次，累计购买茶叶保险4万余亩，保费达100余万元；开展茶叶科管大型培训活动5期，培训涉茶人员600余人次，其中贫困群众200余人次；加强与科研院所的战略合作，研制红茶、乌龙茶、老白茶3个新产品；实施茶叶品牌整合计划，将全县20多个小散弱茶叶品牌整合为“商南鹿茗”这一区域公共品牌，为商南茶迈向高质量发展奠定了坚实的基础。

【茶产业转型升级】 制定商南县茶产业转型升级品牌发展战略和《商南县2020至2023年度茶叶品牌整合工作

方案》，编制发布《商南鹿茗标准综合体》等体系标准 4 个，拍摄“商南鹿茗”公用品牌宣传片 1 部，“商南鹿茗”区域公用品牌于 10 月 31 日在第八届中国西部国际茶业博览会上成功发布，使用率达到 50%以上。

【茶产业市场拓展】 响应国际国内双循环战略布局，积极开拓国内外营销市场，加快商南茶全国实体店、连锁店建设，推动商南茶产品进入大型专业市场，分别在北京、西安、石家庄等大城市新建商南茶专营店 10 余个，商山茶业公司已成为阿里巴巴国际站“中国商家会员”、阿里巴巴中西部大区“实力商家”。在哈萨克斯坦等国家开设海外实体店 2 个，打开境外“一带一路”市场。承办首届陕西网上茶博会（商南站），积极搭建互联网公共营销服务平台，通过网络直播、网络旗舰店等形式拓展网络销售渠道，建立了线上线下立体化市场销售体系。

【茶产业宣传】 通过代理招商、代言商、门店宣传、户外广告等途径宣传商南茶，遍布全国 20 多个省市，在北京、西安、石家庄、杭州等“一带一路”节点城市或省会城市开设商南茶专营店门店 30 多家，推动商南茶宣传。在央视新闻等官方媒体和抖音、微信、今日头条等新媒体宣传商南茶，投放数量达 400 余万条，“商南鹿茗”区域公共品牌在央视 14 个频道不同时段进行集中展示和滚动播出，县委书记许水兆做客“中国推介”宣传商南茶。组织涉茶人员赴西安、山东、四川、福建等地参加评选会、博览会、展销会、考察会等活动 6 场次，商南茶的知名度有了大幅度提升。2020

年，商南茶在各项评比中，获得奖项达到 10 多个，在第八届中国（济南）茶叶博览会上，选送的秦园春牌商南龙井 43 荣获绿茶类金奖，秦园春牌贵妃红茶荣获红茶类银奖。张淑珍同志荣获“陕西省最美劳动者”称号和陕西茶文化终身贡献奖，刘保柱同志荣获 2019 感动商洛十大人物和陕西省茶产业体系专家，王超同志当选陕西省茶产业促进会会长、获得 2020 年陕西省脱贫攻坚奖奉献奖。

商南县茶叶产业发展局

局 长：朱熙敏

副局长：张怀青

茶研所所长：朱先魁

自然资源管理

【耕地资源】 全县辖 10 个镇（办）、104 个行政村、17 个社区，总人口 24.62 万人，其中农业人口 13.63 万人。土地总面积为 2317 平方公里，是一个“八山一水一分田”的土石山区农业县，主导耕作制度为一年两熟（冬小麦—夏玉米）。至 2019 年底，全县耕地面积为 20.3 万亩，人均耕地不足 1 亩，是一个人多耕地少的山区县。2018 年度国家数据库数据，截止 2018 年底，全县耕地总量 20.3896 万亩，13.697 万亩划入永久基本农田（其中大于 25° 以上的耕地面积 8.3466 公顷，划入永久基本农田的有 4.2738 万亩。15°—25° 的耕地总量为 4.4722 万亩划入永久基本农田的有 3.8676 万亩。）（注：我县的第三次土地调查成果已经报国

家数据库，数据未发布，未启用），平均耕地等别为 12 等。

【宣传教育】 我县坚持日常宣传和“全国土地日”等主题宣传日集中宣传相结合，积极推广保护耕地，使保护耕地、科学合理用地、促进科学发展成为全社会的共识和共同行动。一是利用每年“6·25”土地日、世界地球日、国家宪法日等主题宣传日在各镇设点集中宣讲自然资源管理法律法规，发放宣传品，同时出动车辆流动宣传。二是利用各种会议进行宣传，先后利用 100 多场会议宣讲耕地保护内容，召开耕地保护专题会议 60 多场次。三是利用非农建设用地实地踏勘进行宣传。每踏勘一宗地都向用地户进行宣讲保护耕地的重要意义，动员用地户要尽量不占用或者少占用耕地。四是落实基本农田保护公示制度。投资 8 余万元在毕家湾、双垣、柳树湾、王家楼、太平庄建立了 14 个永久性基本农田保护标牌。保护标牌明确了保护范围、保护面积、保护措施、保护责任人，广泛接受社会监督，为全县 10 个镇（办）121 个行政村（社区）免费发放《耕地保护制度》《基本农田保护制度》。五是累计书写张贴了 500 余条简易宣传标语。正是由于县委、县政府的高度重视，耕地保护宣传得力，耕地保护基本国策做到了家喻户晓，全民耕保意识明显增强。

【制度建设】 2017 年度，县政府印发《商南县耕地和基本农田保护田长制工作管理制度》和《商南县人民政府关于实行项目建设用地动工报告制度的通知》。2019 年度，县政府出台了《商南县镇（办）政府耕地保护目标责任考核

办法》，明确镇政府是耕地和基本农田保护的责任主体，制定详细的考核内容、考核依据和考评标准，明确责任主体，夯实工作责任，进一步细化制定了“田长制”巡查制度和考核办法，以加强耕地和基本农田保护工作。2019年度，县委办印发了《商南县加强耕地保护和改进占补平衡工作实施方案》，明确耕地保护和改进占补平衡工作工作重点和任务。明确指出各级政府及各职能部门的基本职责，并要求加强组织领导，强化措施，增强协同合作，确保耕地保护和占补平衡工作重点和任务的落实。县局制定了《商南县国土资源局关于在全县推行国土资源执法监察网格化责任制度的通知》，进一步落实全系统干部耕地保护责任，加强国土资源执法监察工作。2020年初，印发了《关于开展2019年度耕地保护责任目标考核工作的通知》，在强化耕地占补平衡工作的基础上，进一步细化耕地保护目标考核工作，督促各镇办履职尽责。

【责任落实】 2016年以来，县政府每年年初召开全县耕地保护专题会议，对全县耕地和基本农田保护工作进行全面安排部署，签订耕地保护和永久基本农田保护目标责任书，层层加压落实耕地保护主体责任。2017年度，全面推行田长制工作，夯实县镇村组四级耕地保护主体责任，促进耕地保护工作的规范化、制度化，将耕地保有量和划定的永久基本农田耕保责任落实到人，全县落实田长1742名，其中总田长2人，一级田长20人，二级田长240人，三级田长1480人，实行耕地保护网格化管理。同时明确责任，加强考

核，每年由县政府组织相关部门对各乡镇耕地及基本农田保护工作进行一次全面考评，考评结果纳入全县目标管理考核，实行一票否决制度，对在耕地及基本农田保护日常工作中，措施不力，违法占地比例较高，综合评价靠后的镇（办）年终取消评先评优资格。通过逐年耕地保护目标责任的考核，对各乡镇在耕地保护特别是基本农田保护工作中出现的问题进行通报批评，并督促及时整改。

【保障经济建设用地】 坚持用途管制制度，严格按照规划办事，基本消除了建设占用耕地的随意性，达到了保护耕地的目的。“十三五”期间，全县建设用地指标按照商洛市政府下达的土地利用年度计划指标严格执行，不突破，未超标。

【基本农田建设】 2017 年度，实施完成富水镇等 5 个镇办的高标准基本农田项目，总规模 2.0413 万亩；2018 年底，完成过风楼等镇高标准基本农田，建设总规模 1.3759 万亩；2019 年底，完成试马镇的高标准基本农田建设项目，建设规模 0.1871 万亩；2019 年度，规划设计的高标准基本农田建设任务涉及富水、青山、过风楼、金丝峡等镇，建设规模 2.61 万亩，正在实施招标程序，在 2021 年初开工建设。2020 年度的高标项目正在规划设计评审阶段。目前，完成高标面积占耕地总面积的 30.79%。

【土地开发整理】 近年来，我县严格按照土地利用总体规划确定的用途管理使用土地，按土地利用年度计划控制用地总量，大力推进土地开发整理，严格实施占补平衡制

度。凡非农建设经批准占用耕地的，由占用耕地单位负责开垦与所占用耕地的数量和质量相当的耕地，没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，按照法律规定一律收缴耕地开垦费，专项用于开垦新耕地。“十三五”期间我县共实施土地开发整理报备项目 14 个，新增耕地 1600 亩，实现了耕地占补平衡。2016 年度，实施了土地开发整理补充耕地项目 9 个，并通过商洛市国土资源局验收，2017 年度通过省厅核查，项目建设总规模 2536 亩，新增耕地面积 1600 亩。其次积极实施城乡建设用地增减挂钩项目，为耕地“占补平衡”加力，2016 年以来，共完成了商南县城关等 9 个镇（办）城乡建设用地增减挂钩项目和过风楼等 3 个镇城乡建设用地增减挂钩项目，复垦新增耕地面积 1313.3 亩；加快实施我县城关街道办等 10 个镇（办）易地扶贫搬迁旧宅基地腾退复垦复绿工作，目前已完成目标任务，复垦新增耕地 1225.3 亩。

【执法监察】 近年来，我县坚持“预防为主，查防结合”的方针，加大土地巡查和土地违法案件查处力度，有效制止和纠正了一批非法占用和破坏基本农田的行为，严肃查处了一批土地违法案件。一是建立和完善土地监察各项制度。先后制订了《土地监察动态巡查制度》《耕地动态保护巡查制度》《土地监察案件审查制度》，为耕地保护提供了制度保障。二是为加强国土资源执法监察工作，县局下发了《商南县国土资源局关于在全县推行国土资源执法监察网格化责任制度的通知》，进一步落实耕地保护网格化管理责任。三是全县开展“基本农田保护专项执法行动”，印发

了《基本农田保护专项执法行动实施方案》，开展基本农田保护巡查，从严查处违法行为。在专项执法活动中，查处违法案件 19 宗，违法面积 21.3 亩。通过制止、纠正和查处违法用地行为，既保护了耕地，又维护了法律尊严，同时对乱占滥建起到了震慑作用，加强了耕地和基本农田保护工作。

商南县国土资源局

局 长：李富宏

副局长：叶有林 朱 颖

刘永宏 章 翔

矿业管理办公室主任：王仲武

移民搬迁

【概述】 2020 年，在扎实做好新冠疫情防控工作的前提下，聚焦易地扶贫搬迁重点工作，通过“六个三”工作法深入推进，高效完成了“十三五”易地扶贫搬迁各项收官任务，商南县移民办荣获 2020 年度“全市脱贫攻坚先进集体”称号。“十三五”易地扶贫搬迁基础和公共配套项目全部到位，全部完成竣工质量验收，合格率 100%。全面完成了 16 个易地扶贫搬迁集中项目结（决）算审计。易地扶贫搬迁户 3879 户 15706 人（集中安置 3626 户 14709 人，分散安置 253 户 997 人）全部实际入住，入住率 100%。“十三五”共核实认定 3879 户易地扶贫搬迁户旧宅，核实认定率 100%；除 276 户无房户、63 户延缓腾退户外，应腾退 3540 户，实际腾退 3540 户，腾退率 100%；除 855 户不可拆除户、52 户

延缓拆除户和 15 户拟保留户外,应拆除 2670 户,已拆除 2670 户,拆除率 100%;复垦复绿 2670 户,复垦率 100%,全面完成了易地扶贫搬迁旧宅腾退复垦任务。配合开展的易地扶贫搬迁后续扶持工作得到较好落实,实现了每户至少 1 人稳定就业的目标。2019 年度 270 户避灾生态搬迁建设安置任务全面达标。

【突出三个必修】 思想必修,深入学习习近平总书记系列重要讲话及重要指示批示精神,提高政治站位,使人人成为脱贫攻坚工作的“尖刀兵”。能力必修,坚持集体学习制,开展业务能力提升行动,使人人成为易地扶贫搬迁工作的“特种兵”。担当必修,坚持清单销号、鼓励激励、“四色”督办等机制,实行“责任田制”管理,充分发挥领导干部模范带头作用,使人人成为“模范兵”。

【完善三个规划】 布局规划,紧扣“四区”抓搬迁促脱贫思路,科学布局集中点,形成“一主五辅”搬迁安置格局。配套规划,将“大小配套”项目与安置房同规划、同建设、同推进,确保搬迁群众生产生活条件显著改善。产业规划,聘请专业机构编制《商南县“十三五”集中安置点配套产业规划》,拓宽搬迁群众“三业”渠道,确保“三业”率有效提升。

【开展三精管理】 搬迁精准,开展“拉网式”摸底,精准锁定易地扶贫搬迁对象,按照“先人后房、以户定建”的思路,精准安置。分房实行“两轮抽签法”,确保分房公平,对重度肢体残疾人、高龄老人户实行低层优先安置。管

理精细，规范“四个一”档案，实现“三精准”目标。成立县级投融资平台专门承接易地扶贫搬迁债券资金，确保资金安全运行。施策精确，认真落实后续帮扶措施，建立“三业”台账，明晰“三业”思路，拓宽“三业”渠道，增加“三业”收入。

【深化三项服务】 社区服务，完善移民小区党组织为核心的治理体系，推行居住薄制度，设立便民服务中心等，实行原址地和林、新区房和人“两头”管理，方便群众办事，享受均等化公共服务。物业服务，规范物业管理，成立（组建）业主委员会（物业管理委员会），选聘物业服务企业，为搬迁群众提供优质服务。市场服务，配建商用房，积极创办“十小”市场主体，为搬迁群众衣食住行提供便捷服务。

【推进三业脱贫】 发展产业项目，推广“党支部+”“合作社+”“龙头企业+”等模式，发展种养产业园，解决搬迁群众发展产业项目 697 人，占 9%。增加就业岗位，组织引导劳务输出 6260 人，占 81%。采取以奖代补、减免房租等方式，创办社区工厂 21 个，引导就近就业 363 人，占 5%。公益岗就业 310 人，占 4%。鼓励自主创业，设立专项扶持基金，通过贷款贴息、奖励补助等方式，引导 64 人自主创业，占 1%。

商南县移民办

主任：曹宗国

副主任：王 成

（供稿：刘小佼）

水利水保

【概述】 2020年，投资2.47亿元，治理水土流失面积50平方公里，新增小水电装机容量40000千瓦，完成堤防及护岸工程11.78公里，改造提升农村安全饮水人口24180人；投资1740万元，建成饮水安全工程13处，修复改造管道老化工程21处，铺设管网217.8公里，农村自来水普及率达到99.5%，安全饮水达标率100%。

【农田水利建设】 投资5865.58万元，完成丹江干流防洪工程及江西沟等三个贫困村河道治理，沿岸群众生命财产安全得到保护。投资2100万元，实施了以奖代补、黄土高原面源保护、水土保持补偿费等项目，群众生产生活条件极大改善。投资110万元，完成农业水价改革任务9950亩，完成富水镇沐河等15个村水槽和水位遥测等设备安装工作，为节约用水工作打下基础。莲花台水库项目，累计投资4.49亿元，完成莲花台库区移民安置、大坝主体工程和输电高压线路架设，于11月12日正式并网发电。清油河水库项目，累计完成投资13750万元，其中2020年投资12630万元，完成道路改建6.466公里，征收耕地155.3亩，林地437.28亩，房屋7877平方米，导流洞、砂石料场、混凝土拌合站基本完成，大坝建设正式启动。

【水利扶贫】 组织对全县538处农村集中供水工程、352处分散供水工程及所有农户的问题排查，建立农村安全饮水问题排查台账，“一对一”制定整改措施，截至12月底已全部整改到位。完成全县农村饮水工程管理权、使用权

移交，明确工程产权、使用权和管理责任；落实农村集中供水工程维修养护基金 400 万元，其中争取中央专项资金 350 万元，县级资金 50 万元。出台《商南县农村供水工程管理办法》《商南县农村供水价格指导意见及水费收缴管理办法（试行）》等配套文件，组建商南县农村供水工程管理总站、镇村农村供水工程管理分站和村级供水协会，理顺了农村供水工程运行管理体制。

【水政水资源管理】 充分利用“世界水日”“中国水周”集中开展新《水保法》《河道管理条例》《防洪法》等水利政策法规宣传。出动宣传车 60 车次、散发宣传资料 800 余份，在全县重点流域内刷写大型宣传标语 8 处。河长制得到全面有效落实。一是开展“一河一策”“一河一档”规划编制工作，完成《商南县 2020~2022 年采砂规划》编制，开发河长制巡河 APP，实现县镇村三级河长巡河监控全覆盖，2020 年三级河长累计巡河 9274 次。二是对照中省市反馈问题清单，邀请湖北省十堰市郟阳区、河南省淅川县水利部门召开丹江流域三地联席会议，开展联合巡查，中省市反馈和我县自查发现的 20 个问题全部整改到位。三是投资 664.5 万元，完成 17 条河流的划界工作并通过专家论证评审，商南县河湖划界工作位居全市前列。加强水土保持执法。加大在高速公路、铁路、矿山、石场、砖场等生产建设中造成水土流失案件的查处力度，共发放整改通知书 18 份，制止违法行为 25 起，督促落实“三同时”制度的企业 25 家。四是以取水许可为核心，加强用水管理工作。对县域内的取水

户的取水许可证进行换证、年审，监测各取用水户节水、水质、排污情况；对全县 17 个入河排污口普查登记，35 个取水户开展了取水许可证换发工作。严格按《水法》和国务院《取水许可和水资源费征收管理条例》的要求，从严审批新建取水项目，严格查处乱打井乱取水行为，在水资源的开发、管理、节水方面做了大量工作。一是每年对县域内的取水户的取水许可证进行换证、年审，监测各取用水户节水、水质、排污情况。二是督促各取用水户安装量水设施、节水设施和污水处理设施，以促进节水防污工作。三是开展地下水监测工作。由于措施得力，在全县范围内实行了打井、取水、水量、水质、监测统一管理。

【抗旱与防汛】 修订《商南县山洪灾害防御预案》《商南县抗旱预案》《商南县城城区防汛预案》，印发《2020 年防汛抗旱工作要点》，完成县河、试马、捉马沟 3 座水库和莲花台、清油河 2 个在建水库项目安全度汛预案编制。组建应急抢险突击队和应急抢险摩托车队，开展防汛预警演练，设置天翼看家视频监测点，形成抗洪抢险救灾合力。加强防汛值守，对河、库、坝等防汛重点部位及险工险段，开展拉网式安全专项检查，2020 年全县汛期和早期无灾害发生。

【水利科技】 2020 年 1 月 20 日，商南县水土保持工作站与长江流域水土保持监测中心站签订了《全国水土流失动态监测项目小流域综合观测站监测合同书》，并安排技术人员开展了鸚鵡沟小流域水土流失监测。全年在鸚鵡沟小流域完成了 1 个雨量点的降水量观测。观测年降水量为

756.7mm，最大日降水量 51.2mm，出现在 5 月 18 日。最大月降水量 166.6mm，出现在 7 月。卡口站监测径流泥沙过程 5 次，小流域内 TDR 法测定土壤含水量 23 次。径流小区径流、泥沙观测 20 次，取泥沙样品 296 个。径流小区土壤含水量观测 30 次，径流小区农作物、草坡、经果林植被覆盖度/郁闭度、生长状况观测 30 次、作物测产 1 次。通过实施监测，掌握了鸚鵡沟小流域水土流失动态，为预防水土流失、防治面源污染、水土流失综合治理、建设生态清洁小流域等提供了科学依据，促进区域经济发展与人口、资源、环境相互协调。

【水利经济】 县自来水公司共完成售水量 243.5 万吨，公司实现总收入 801 万元，主营业务收入 758 万元，公司利润总额 169.5 万元。以特色农业攻坚战为抓手，突出特色养殖。发展鱼类 70 万尾，渔业经济总产值 2430 万元。大力推广鳊鱼、鲟鱼、牛蛙、甲鱼、大鲵、罗非鱼、黄鳝、泥鳅等名特优品种养殖，使名特优品种养殖比重增至 53%。渔业产业带动了 102 户建档立卡的贫困户，每人年均增收 4800 元，申报渔业项目 3 个，投入渔业财政专项资金 30 多万元，带动社会资金 500 多万元投入到渔业基础设施建设中。举办以病疫防治技术和标准化池塘健康养殖技术为主要内容水产养殖技术培训班 2 期，培训人员 92 人次，开展渔业科技下乡活动 11 次，向渔民发送健康养殖技术和疫病防控技术宣传手册 142 份，加强对重点渔场、养殖大户及重要企业的跟踪指导和技术服务，解决技术难题 7 个，受到广大养殖户

的好评，提高了渔业生产效能及服务管理水平。丹江莲花台电站工程建设共完成土方开挖 10.85 万立方米，石方开挖 12.05 万立方米；碾压混凝土 17.81 万立方米，常态混凝土 14.88 万立方米；大坝地基处理累计钻孔 34541.95m、灌浆 6664.14t；完成钢筋制作 2116t，金属结构制作安装 230t。110KV 线路输出 17 基电力塔杆基础全部完工，安装完成塔杆 16 个，导线架设完成 12 基。目前，已完成了坝体工程，正在进行配套厂房及辅助设施建设。总装机 4 万千瓦，建成后年利用小时数 2750h，年平均发电量 1.1 亿千瓦时。

【库区管理】 库区的安全和水源管护工作是一项重点工作，坚持每天安排专人对库区进行巡逻，每周定时对游人遗弃的垃圾进行清理，禁止在库区游泳等一切破坏水质的行为，严禁在水库林区砍柴放牧，严防发生森林火灾，及时处理安全隐患。

商南县水利局

局 长：王景明

副局长：杨晓伟 张业成 吴建平

气 象

【气候概况】 2020 年气候总体特点是：气温偏高，降水偏少且分布不均，日照偏多。气象灾害有晚霜冻、暴雨、冰雹等，其中晚霜冻、冰雹影响程度偏重，其余灾害发生强度和影响程度偏轻，生态气候条件属一般偏差年份。

（一）温度偏高

2020年我县年平均气温 14.6°C ，与历年同期 13.9°C 相比偏高 0.7°C 。极端最高气温 38.7°C ，较历年极端最高气温 41.3°C 相比偏低 2.6°C ，出现在7月6日；极端最低气温 -9.5°C ，较历年极端最低气温 -13.1°C 相比偏高 3.6°C ，出现在12月31日。时间分布是：1~3、5~6、8~9、11月平均气温偏高，特别是2月、3月气温偏高较多，4、7、10、12月气温偏低，4月气温明显偏低，其余月份气温略偏低。

（二）降水偏少

2020年全年总降水量 752.6mm ，与历年 863.9mm 比偏少 14.8% 。时间分布是：除1~4月偏多外，其余各月均偏少。

（三）日照偏多

全年日照时数 2376.2 小时，较历年日照时数 1752.0 小时偏多 624.2 小时。时间分布是：1-9月均偏多、10-12月偏少。

【气候影响评价】 气候与粮食生产。2020年气候对农业而言，属一般偏好年景。冬季全县降水偏多，气温偏高，气候条件对我县冬小麦分蘖及安全越冬较有利；3月气温偏高，降水基本正常，有利于作物早春生长，4月降水略偏多，对冬小麦拔节、洋芋播种、油菜开花及春耕春播略有影响。4月底到5月上旬全县气温偏低，且气温日较差大，春长明显，延缓了小麦灌浆速度，为增加小麦小穗数和粒重提供了较好条件。6月份降水偏少，对春玉米拔节和夏玉米苗期生长不利。下半年气候条件较好，雨水供应及时，除局地暴雨成灾外，其它大范围灾害轻，对秋粮生长较有利，全年气候

条件较好，干旱程度偏轻，秋淋不明显，总体气候条件对农作物生长较有利。气候与特种作物。2020年上半年，气候条件对特种作物生长有一定影响，下半年气候条件较有利。有利方面表现在，一是今年早春降水适宜，为特种作物的早发快长提供了较好的水分条件；二是早春气温偏高，热量条件较好，为春季特种作物的萌芽生长提供了较好的热量条件；三是春季晚霜冻天气频繁，有效抑制了病虫害的繁衍；四是下半年没有出现伏旱、区域性暴雨和秋淋，对特种作物整体生长有利。不利方面是晚霜冻出现频繁，且降温强度大，持续时间长，危害较重，特别是对茶叶和北部山区核桃造成较大影响；局地暴雨成灾重，对特种作物正常生长有一定影响。总之，全年气候条件对经济作物和中药材生长利弊各半。气候与林业。2020年气候对林业生产较有利。今年春季第一场透墒雨来得早，分布均匀，且气温偏高，总体气候条件对春季植树造林、苗木移栽成活及多年生林木的返青、旺盛生长都较有利。春季气温略偏高，降水偏多，时空分布较均衡，有利于春季造林成活率提高，夏季降水正常，秋季没有出现秋淋天气，对全县林木生长成活较有利，冬季降水偏少，风速较大，森林火灾多发，不利于树木越冬，全年总体气候条件有利于全县林业可持续发展。气候与水资源。2020年总降水量752.6mm，降水偏少。降水时空分布较均衡，没有出现阶段性明显干旱和连阴雨，降水主要集中在1~4月和7~8月、10月，夏季局地暴雨成灾，但没有出现大范围区域性暴雨，加上秋季没有出现连阴雨，对水库、河塘及农田水分的

存储略有影响。

【重大气候事件】 2020年我县出现的重大灾害性气候事件较多，主要有低温冻害（1次）、冰雹（1次）、暴雨（2次），灾害对我县国民经济可持续发展和农业生产造成的影响较大。

（一）低温冻害。2020年3月28日至31日，我县突降雨雪，全县大部分地区遭遇低温雨雪灾害袭击，最大降雨量，出现在富水镇。据查，此次低温冷冻致使全县10个镇（办）100个以上村（社区）26000人不同程度受灾，全县农作物受灾面积4130公顷，其中茶叶受灾面积4000公顷。全县农作物成灾面积3000公顷，总经济损失9000万元。

（二）冰雹。2020年4月9日，我县城区及部分镇办出现短时强对流天气，并伴有大风、冰雹。灾害性天气主要发生在县城城区，历时20余分钟，过程降水量达47毫米，低洼路段冰雹堆积最深处约50公分，造成城市道路淤积、排水内涝和市政设施、居民车辆、住户房顶部分受损；导致城关街道办、试马2个镇办14个村（社区）的农作物不同程度受灾。据统计，累计受灾损失约1953万元。具体情况为：

1. 农作物受灾情况：涉及10类2328公顷，累计损失1772万元。其中，茶叶受灾面积23公顷，高档茶鲜叶减产约750公斤、大宗鲜叶减产约1000公斤，约损失40万元；蔬菜受灾面积18公顷，约损失27万元；小麦受灾面积34公顷，约损失41万元；马铃薯受灾面积20公顷，约损失18万元；核桃受灾面积400公顷，约损失480万元；油用牡丹受灾面

积 100 公顷，约损失 75 万元；花椒受灾面积 54 公顷，约损失 240 万元；板栗 1066 公顷，约损失 320 万元；花卉苗木受灾面积 80 公顷，约损失 120 万元；中药材受灾面积 533 公顷，约损失 400 万元；香菇受灾 3.5 万袋，约损失 11 万元。

2. 城区民房：部分住户房顶轻度受损 688 户 2020 间，预计损失约 101 万元；

3. 城乡基础设施：损坏行道树 60 棵、垃圾桶 150 个、绿化带 300 余平方米、景观灯 500 个、景观亭发光护栏管 230 余米，损坏电缆 170 余米，冰雹混合落叶泥沙进入雨水管道，造成世纪大道、北环路、长新路、朝阳路等部分路段及文化广场西地下雨水管道堵塞、交通受阻，损失约 64 万元；

4. 车辆受损：80 余辆车不同程度受损，累计损失约 16 万元。五、救援受困群众：暴雨冰雹期间，县烟草公司旁低洼路段巷道居民 37 人、长新路被困车辆 3 人，被县应急救援大队用橡皮筏转运或背负转出，无人员伤亡。

（三）暴雨。2020 年 5 月 30 日 19 至 20 时，我县试马镇、清油河镇、城关街道办局部范围遭受暴雨，最大降雨量出现在试马镇荆家河村，降雨量 33 毫米，并伴有少量冰雹，造成农作物、民房不同程度受损。据统计，暴雨共造成 3 个镇(办)17 个村 6425 户 20183 人受灾，直接经济损失 383.58 万元。其中农作物损失 285.58 万元，具体为倒伏玉米 258.15 公顷、花生 48.57 公顷、芝麻 2.3 公顷、红薯 6.7 公顷、蔬菜 9.2 公顷、土豆 11.5 公顷、果树 15.2 公顷；家庭财产损

失 60 万元，损坏房屋 77 户 196 间；养殖场坍塌 2 处，损失 25 万元；基础设施损失 13 万元，具体为低压电线 2.1 公里、电杆 1 根、护栏 100 米、路灯 7 盏、公路塌方 21 立方米。2020 年 8 月 20 日至 22 日，我县十里坪镇、湘河镇、赵川镇局部遭受暴雨灾害，最大降雨量达 71.5 毫米，造成农作物、民房及公路不同程度受损，无人员受伤。经查，暴雨共造成 3 镇 14 个村 1766 户 7006 人不同程度受灾，直接经济损失 749.68 万元。农作物受灾面积 394.3 公顷，其中成灾面积 338.1 公顷，绝收面积 56.2 公顷，损失 689.48 万元，具体为：倒伏玉米 362.2 公顷、花生受灾 4.2 公顷、红薯受灾 13.5 公顷、土豆受灾 4 公顷、魔芋受灾 2 公顷。中药材受灾 8.4 公顷、冲走家养鱼 2.4 万多斤。基础设施损失 34.2 万元，具体为：冲毁公路 2.68 公里、塌方 705 立方、冲毁自来水管 5000 米、冲毁河坝 0.295 公里；家庭财产损失 26 万元，具体为：损坏房屋 5 户 14 间，倒房 2 户 4 间。

【台站建设】 积极落实山洪源头自动气象站资金，推进“农村微物联志愿自动气象观测站”建设，目前已完成安装 30 套；完成本站三维闪电定位仪、智能天气现象仪、三温三雨的安装、调试工作，顺利升级各类地面气象观测设备，基本完成地面观测业务自动化改革。

【气象预报服务】 及时更新气象预报预警信息发布平台数据库，通过 QQ 群、微信群及时向社会公众发布气象预警信息。全年启动重大气象灾害应急响应 16 次，发布各类气象信息 366 期，其中重要气象信息 166 期，预警信息 103

期，气象服务信息 63 期，森林防火信息 14 期，商南地质灾害气象风险预警 7 期，气象灾害预警 4 期、发布气象灾害预警信号 5 期、气象灾害预警信号指导预报 102 次，发布决策短信条数 48495 人次，为“春节”“清明”“五一”“端午”“国庆”“中秋”等重要节假日和“春运”“两会”“高考”“中考”等重大活动提供气象服务保障。

【人工影响天气】 县政府与人影工作站所在镇签订了气象防灾减灾目标责任书，我局与人影炮手签订了人影安全责任书，为作业人员购买了人身意外保险；完成高炮（火箭）架的年检和维护保养工作，更新火箭发射装置 2 套；积极开展人影业务人员作业安全培训活动。全年开展人工影响天气作业 5 次，备战 4 次，发射炮弹 285 枚，有效地缓解了旱情，降低了森林火险等级。

【气象科普宣传】 积极创新气象灾害监测预警信息和气象防灾科普知识宣传方式，为防汛救灾营造良好舆论氛围。一是在 3·23 世界气象日，联合县科协开展“气象科普知识”专题讲座，让群众体验了一把线上气象“云科普”；二是积极开展校园“线上”科普知识宣传。联合教育部门充分利用学校“停课不停学”的契机，将“世界气象日”知识讲座直播内容纳入学习课程，组织有网络条件的中小學生收听收看；三是在商南新时代文明实践科技科普服务平台启动仪式上开展首场气象科普直播活动；四是在商南直播平台开展暴雨知识专题讲座。

商南县气象局

局 长：郭 涛

副局长：阮丽萍 方英洲

纪检员：王 波

（供稿：林丽娜）

工 业 经济贸易

【概述】 2020年，全县认真贯彻落实中省市关于推动民营经济高质量发展的各项举措，坚持以壮大市场主体为目标，以推动转型发展为重点，以强化科技支撑为引擎，以优化营商环境为保障，大力推动民营经济高质量发展，精心培育了现代材料、轻工电子、绿色食品、生物医药、装备制造、高端工艺品等“六大产业体系”，全力打造硅科技、国漆科技、农产品深加工、高新科技产业园、装备制造“五大产业园区”，初步形成了功能齐备、门类齐全的现代工业发展格局。2020年，在县委、县政府的坚强领导下，县域工业集中区管委会认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，努力克服新冠肺炎疫情不利影响，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力谱写工业集中区建设新篇章。全年实现工业产值55.7亿元，工业增加值17.3亿元，营业收入54.9亿元，上缴税金7638.7万元，带动就业6329人。

【疫情防控】 出台《坚决打赢疫情防控阻击战促进经济平稳健康发展若干措施》《商南县促进经济平稳健康发

展十条措施》等文件，落实“八个严格”要求，采取驻点服务、分类施策、网格管理等措施，有序推进 42 户规上企业、31 户限上商贸企业、18 户国有企业和 3864 家市场主体，全部复工复产复市。

【工业经济】 2020 年，全县完成规上工业总产值 109.51 亿元、同比下降 21.2%；规上工业增加值同比下降 22.4%；完成非公经济增加值 43.46 亿元，占 GDP 的比重达 53.37%；主要工业品产销率达 93.1%以上，完成社会消费品零售总额 14.8 亿元，同比下降 20%。主要经济指标呈现平稳运行、逐步回升的良好态势。

【园区概况】 商南县县域工业集中区管理委员会 2010 年 8 月被陕西省人民政府列为省级重点建设园区，2013 年，园区由正科级升格为副县级行政支持类事业单位，2014 年 9 月，根据县编办文件精神，园区内设“一办 3 科”，综合办公室、招商服务科、经济发展科、规划建设科，均为副科级规格。

【基础设施】 中小企业孵化园厂房改造竣工使用，累计改造厂房 1.2 万平方米；河东路项目完成前期手续办理，正在编制规划设计；“双创”基地实施土地平整、大门建设和拆迁安置。累计完成基础设施投资 7023 万元。

【招商争资】 全年新谋划项目 6 个，新引进项目 8 个，引资 6.1 亿元，入区企业 103 家，规上企业 30 家；申报河东路、中小企业孵化园厂房改造等资金争取项目 3 个，争取到位资金 1380 万元。

【项目建设】 县域工业集中区管委会包抓 9 个重点项目，建成投产耐火材料、智能精密导轨、虎之翼科技产业园、霄龙中药饮片、泰科泵阀铸件、天元汽车排气管等 6 个项目，投产率 66.7%，宏昌建材在全市重大项目半年拉练活动中荣获第二名；现代科技孵化园、天和泥浆综合楼等 3 个项目有序推进。新建标准化厂房 2.02 万平方米，完成固定资产投资 12.5 亿元。持续推进“五个一”项目包抓机制，建立规上企业、工业项目手续办理、融资需求、困难问题“三个清单”长效机制，硅科技产业园等 30 个重大工业建设项目全部达到计划进度，完成投资 46.55 亿元，占年度计划的 98.38%，年产 3000 吨钒氮合金生产线等 2 个市级拟观摩项目在观摩拉练中位居全市第二。

【调节经济运行】 协调县农商银行等 6 家金融机构向金丝源粮油等 154 户民营企业发放贷款 225 笔 16.99 亿元，发放笔数、金额数较上年同期增加 64 笔、4.97 亿元，同比增长 39.75%、41.35%，为企业减免税费 4595 万元，其中减免增值税 1716 万元，为 254 户企业减免社保费 709.2 万元，城镇土地使用税 214.9 万元，房产税 136.5 万元。

【科技创新】 大力实施科技创新，采用柔性引才引智，建立健全制造业智库体系，深入开展校企双走进活动，引导丰联等 8 户企业与长安大学等 5 家高校重点工程实验室或实验中心建立结对帮扶，推动中剑等 30 户企业与西北工业大学等 20 家高校达成合作，建立 3 个博士工作站，鼓励海鑫农业、虎之翼等 7 户企业建立省级科技研发中心 3 个、

工程技术中心 4 个，帮助万达汽配等 8 户企业申报省级工业转型升级和企业技术改造项目，支持泰科泵阀等 5 户企业申报省级民营经济转型升级示范企业、虎之翼科技等 2 户企业申报“专精特新”企业，全力推进工业转型升级，实现了企业增产达效。2020 年，新注册商标 87 件，累计达到 1309 件，完成专利授权 4 件，累计达到 162 件。其中，申请发明专利 2 件，累计达到 89 件，国际发明专利 4 项，打破全市国际发明专利授权纪录。

【优化产业布局】 一是生物医药产业健康发展。依托本地丰富的中药材资源优势，采取“公司+基地+农户”模式，建成连翘等 3 个万亩中药材种植基地，培育了白芨、漆树等 10 余种良种优化苗圃，实施了漆树、杜仲等低效林科管改造 1 万亩；启动了 3 万吨葛根加工、艾蒿保健产品加工、中药饮片加工、国漆产业二期及天和泥浆石油化工钻井助剂原料化工医药等项目建设，全力打造西部现代生物医药产业基地。生物有机肥、葛根和艾蒿加工项目已投产运营，新增产值 1 亿元。二是绿色食品产业提质增效。围绕茶叶、香菇、食用菌等传统产业，推进绿色食品产业集群化、绿色化、品牌化发展，建成了试马万亩生态白茶等 4 个优势特色产业示范园，30 万只肉兔等 12 个规模养殖基地，培育了十里坪高山茶等 3 个千亩茶园，创建了“金丝源”粮油 1 个中国驰名商标，“双山”茶叶、“秦鹿”饲料等 400 个注册商标，秦林“香菇脆”等 8 个省级名牌产品，硕亿水晶等 2 个商洛名品，品牌价值达到 100 亿元以上。完成丰联工贸 30 万头生

猪屠宰和 1000 万只肉鸡加工项目生产线建设，油茶加工厂房建设及茶叶联营公司等 5 个茶叶加工企业技改扩建。三是新材料产业取得突破。依托中剑公司、秦枫钒矿、青山矿业等矿产企业开发，谋划实施了硅科技产业园、丹南矿业园等新材料产业基地，聘请 13 名国内硅材料知名专家，实施了硅科技“763 计划”，获得了“用石油焦作还原剂生产工业硅的方法”和“高温分离生产高纯硅的方法”国家发明专利；抢抓市场机遇，实施科技创新，积极推进钒、铁、镁、钛及非金属系列产品开发利用，确保华源矿业、福盛钒业等矿产企业年产值达到 20 亿元以上。引进宏昌建材等企业，建成了新型墙材等 2 条绿色建材生产线，大力推进尾矿、建筑垃圾等原料的开发利用，极大促进了循环产业发展。四是清洁能源和太阳能光伏产业势头迅猛。引进省水务集团等企业，开发水电、光伏发电等能源产业，利用高新技术，完善“水电开发-矿产资源加工”“太阳能级光伏晶体材料”等产业链条，实施虎之翼二期项目建设；投资 4.5 亿元，推进莲花台水电站建设和垃圾热解发电项目建设，在 45 个贫困村实施光伏扶贫电站建设项目，总装机容量达 13.84 兆瓦。目前，年产 100 万套大功率二极管照明设备智能制造生产线已建成投产，17 个光伏扶贫电站项目全部建成并网，莲花台水电站项目即将蓄水。五是智能制造装备产业纵深推进。围绕节能环保装备、新能源汽车、智能电子装备、高端铸造装备、关键基础零部件、智能制造装备六大方向，开展节能减排科技研发攻关，重点开发高效节能照明产品，着力打造装备制造

产业园、高新技术产业园。实施了泰科泵阀智能阀门产品升级换代技术改造、音响集成电路模块制造、新能源汽车配套产业园等项目，积极发挥虎之翼国家高新技术企业示范引领作用，带动神州实业、环球科技等智能电子产业发展，助推万达汽车配件等智能制造产业发展，夯实了智能制造装备产业集群基础；同时实施“双创”基地项目建设，提升智能制造产业承载能力，确保智能制造装备产业年产值达15亿元以上。六是高端工艺品产业日益繁荣。以打造民俗特色工艺品文化研究基地为抓手，依托秦乔农林、福宝水晶等龙头骨干企业，谋划了国漆科技产业园漆器工艺品、年产5万件水晶茶具、地方特色旅游纪念品加工3个工艺美术与民俗文化相结合的示范项目，重点开发了漆器、水晶、木雕等6类20余种高端工艺品；投资1.3亿元，建成了国漆文化产业博物馆、漆树产业科技成果展览馆，开设了福宝水晶工艺品旗舰店、珠宝根雕奇石城、丹阳木雕合作社，搭建了传统工艺品电商交易平台，与西安美院、艺术品商店等机构建立了联系，强力推动高端工艺品与商业、旅游、文化等产业融合发展。

商南县经济贸易局

局 长：操 健

副局长：李文涛 王 慧

县域工业集中区管理

【园区概况】 县域工业集中区管理委员会2010年8月被陕西省人民政府列为省级重点建设园区，2013年，园区

由正科级升格为副县级行政支持类事业单位，2014年9月，根据县编办文件精神，园区内设综合办公室、招商服务科、经济发展科、规划建设科“一办3科”，均为副科级规格。2020年，全年实现工业产值55.7亿元，工业增加值17.3亿元，营业收入54.9亿元，上缴税金7638.7万元，带动就业6329人。

【基础设施】 中小企业孵化园厂房改造竣工使用，累计改造厂房1.2万平方米；完成河东路项目规划设计和前期准备工作；完成“双创”基地土地平整、大门建设和拆迁安置等工作任务。累计完成基础设施投资7023万元。

【招商争资】 全年新谋划项目6个，新引进项目8个，引资6.1亿元，入区企业103家，规上企业30家；申报河东路、中小企业孵化园厂房改造等资金争取项目3个，争取到位资金1380万元。

【重大项目】 县域工业集中区管委会包抓9个重点项目，建成投产耐火材料、智能精密导轨、虎之翼科技产业园、霄龙中药饮片、泰科泵阀铸件、天元汽车排气管等6个项目，投产率66.7%，宏昌建材在全市重大项目半年拉练活动中荣获第二名；现代科技孵化园、天和泥浆综合楼等3个项目有序推进。新建标准化厂房2.02万平方米，完成固定资产投资12.5亿元。

商南县县域工业集中区管理委员会

主任：林贵斌

副主任：汪宇 赵礼志

(供稿：刘林博)

招商引资

【招商成效】 2020年，紧紧围绕“招商引资到位资金119亿元”的目标任务，突出项目谋划、宣传推介、对接考察、项目推进、服务保障五个重点，全力推进各项工作的落实。先后对接北京、上海、深圳、河南、湖北、浙江、四川等地企业家180余人次，开展招商活动17场次。引进年产3000吨钒氮合金、“新田园”农业综合体、丰源生猪繁育、强光照明设备智能化生产线等48个项目，全年实现到位资金135.87亿元，完成市对县考核任务的114.18%，省际到位资金116.54亿元，占年度任务的101.34%。

【安排部署】 县委常委会、县政府常务会先后4次听取招商引资工作汇报。2月24日，召开了全县招商引资工作会，印发了《2020年招商引资工作方案》，签订了目标责任书，夯实了各部门招商引资责任，修订了《考核奖惩办法》，表彰奖励了2020年招商引资工作先进集体和先进个人，对没有完成招商引资任务的单位予以全县通报，并取消评优树模资格。县委、县政府主要领导及分管领导先后8次带队赴上海、南京、北京等地叩门招商，对来县考察客商都尽量亲自出面接待、深度洽谈；县委、县政府分管领导定期深入企业调研、召开办公会议，现场解决企业融资、用工等制约企业发展问题。领导带头招商是商南最大的品牌。

【夯实招商基础】 立足长远，结合县域资源实际和

国家产业政策，围绕“一心三带五协同”战略布局，立足生态优势、资源优势、区位优势，精心谋划了商南县红色教育基地、金丝峡温泉度假村、丹江画廊、生物质热电联产、冷链物流及农批产业园、商陨高速连接线、汽车零部件产业园、工业互联网平台、人工智能产业园、乡村振兴科技示范村建设、茶养大健康产业基地、生物产业创新孵化器等一大批重点项目，编印了《商南县2020年重点招商项目册》，广泛宣传推介，夯实招商基础，大大提高了招商引资的主动性和针对性。细化制定了《2020年招商引资项目指南》，进一步明确各镇办和部门招商引资工作的方向和重心，指导全县各级各部门开展招商引资工作，全面增强招商引资的指导性和针对性。制定出台了《商南县县级领导外出招商制度》《商南县重点招商项目包抓推进制度》《商南县招商资源清单管理制度》三项制度，从领导体制、推进机制和资源保障等方面全方位夯实招商基础。

【夯实招商责任】 充分发挥商南“全民招商”的传统优势，按照党群部门、政府部门、驻商单位和镇办职能实际，把2020年招商引资工作任务细化分解到10个镇办和90个责任部门，明确责任单位和时间节点，按照新修订的《考核奖惩办法》确定项目谋划、活动组织、到位资金、服务保障等5项重点内容，实行月报季评、半年考核，全面夯实工作责任。

【创新宣传方式】 疫情发生以来，招商引资工作没有按下“暂停键”，而是充分发挥网络优势，借助融媒体平

台及时发布了《致广大企业家朋友的一封信》，增强客商投资信心。编印《商南招商项目册》，在各大招商活动上发放。通过微信、视频、电子邮件等方式推送招商项目，宣传推介，对接洽谈，广泛参与省市云签约仪式。在组织参加省市云签约的基础上，自主开展招商项目网络签约仪式暨招商引资推进会 2 次，线上线下共签约项目 19 个，总投资 52.7 亿元，为县域经济增长注入新活力。

【项目精准对接】 大力实施“请进来、走出去”战略，积极组织参加陕西-长三角地区经济合作活动、陕粤港澳经济合作周、陕南绿色循环经济合作活动、农高会等中省市县重点经贸洽谈活动，诚邀英国陕西商会、安得利岳葡（上海）实业、北京大学 EMBA、广东健之旅、浙江中天交通集团等 50 余家企业来商考察，精准对接中产集团、东方希望集团、浙江亚厦集团、浙江恒婷大健康、丰德百旺集团、成都高川英娇集团、尧禹航空产业集团、浙江陕西商会等 80 多家知名企业，金丝峡高空旅游综合体、体育中心、智慧型轻轨、通用机场等一批重点项目成功落地。

【专场推介】 全面落实省市“金秋季”系列招商活动要求，制定《商南县重点产业招商专班推进精准招商工作方案》和《商南县招商引资工作推进机制》，成立八大产业招商专班，县委将招商引资工作纳入县委闭环责任链条进行考核，结合闭环责任链条实行周报、月评、季赛、年考制度，严格激励惩戒。认真组织省市“金秋季”招商活动，先后赴上海、南京、杭州、西安等地开展重点产业招商专班专题招

商活动，水果玉米规模化种植、中华蜂养殖产业园、中药材仓储物流等一大批重点产业项目成功落地。创新召开商南县“金秋季”招商推介及“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，分别在北京、上海、深圳、西安、长安大学设立分会场。主会场 200 余人参会，分会场 150 人参会，线上 3.6 万人收看，现场组织了茶艺表演、地产品展示和直播带货活动，集中签约 20 个项目，引资 70.88 亿元。

商南县招商服务局

局 长：杨梦云

副局长：陶兴永

（供稿：王昌勇）

非公经济

【概述】 严格按照中、省、市关于推动民营经济高质量发展各项决策部署和“六稳、六保”要求，以优化营商环境“十大行动”为抓手，紧盯“工业提质增效”目标要求，优化发展环境，化解发展瓶颈，完善服务体系，加快转型升级，全力促进中小企业发展。全县中小企业共有 2059 户，其中，中型企业 5 户，小型企业 139 户，微型企业 1915 户，从业人员约 34580 人。按登记类型分，内资企业为 2057 家；外商投资企业 2 家。按行业分，农业企业 1006 家，其中市级以上农业产业化龙头企业 25 家；工业企业 71 家，其中规上工业企业 41 家；建筑业 215 家，其中规上建筑施工企业 11 家，房地产企业 23 家；交通运输仓储业 42 家，其中交通

运输业企业 3 家；旅游业企业 10 家；限上商贸企业 31 家；批发零售业 100 家；住宿及餐饮业 117 家；社会服务业 50 家；其他 417 家。全县预计完成生产总值 57.03 亿元，同比下降 15.8%；预计完成规上工业总产值 107.89 亿元，同比下降 21.8%；工业增加值同比下降 22.6%，预计实现农林牧渔业总产值 16.4 亿元，同比增长 2.7%；农林牧渔业增加值 7.43 亿元，增长 3.5%，预计完成限额以上社会消费品零售总额 2.22 亿元，同比下降 30.2%；预计完成非公经济增加值 28.7 亿元，占 GDP 比重 54.47%。

【健全保障机制】 按照省市稳增长和会议精神，成立了以县委主要领导任第一组长，县政府主要领导任组长，县委、县政府分管领导任副组长，县经贸、发改等 22 个部门为成员的县稳增长工作领导小组，成立了县政府分管领导任组长，县经贸局局长任副组长，县工商联、县发改、财政等 19 个职能部门负责人为成员的县促进非公有制经济发展协调领导小组，调整充实了抓融资、抓土地供应、抓服务保障、抓资源盘活、抓纳规入统、抓转型发展、抓项目谋划、抓资金争取八个工作专班，定期开展工作研判，为中小企业发展工作提供强有力保障。根据中省市关于推动中小经济高质量发展和中小企业发展有关要求，先后印发了《关于推动中小经济高质量发展的若干措施》《商南县应对新冠肺炎疫情支持中小微企业稳定健康发展若干措施》等文件，制定了《促进企业复工复产的政策措施汇编》，政策保障体系进一步完善。探索建立了县委、县政府领导与中小企业家定期沟

通机制、中小企业家约访县级领导机制、中小企业家参加重要会议制度、政银企座谈会议制度、县级领导联系包抓企业制度和中小企业解困机制。对工业企业生产运营和工业项目建设情况，定期进行分析调度，对存在困难问题以县委、县政府闭环责任链条事项交办单形式及时交办，为促进中小企业发展提供了强有力的组织保障。

【复工复产】 按照“重点保障、严格检测，有序推进、应复尽复”的原则，我们坚持一手抓疫情防控工作，一手抓企业复工复产，建立了企业联防联控和派驻联络员机制，在全市率先启动了“点对点”“一站式”包车服务，有序推进复工复产。4月底，万达汽配等42户规上企业、虎之翼等9户外贸进出口企业、城投公司等18户国有企业、路桥公司等9户建筑企业、大林实业等9户房地产开发企业、大润发等31户限上商贸企业和3764家市场主体全部实现了恢复营业，复工复产率达到100%。严格落实“五个一”包抓机制，通过实施专班推进、巡回指导督促、建立问题清单、远程审批服务等举措精准破解难题，全力以赴推动工业项目开工建设。同时，对项目建设的困难和问题，采取“一月一督查，一季一交账”的方式，全面落实包抓责任，强力推进工业项目建设。截至目前，30个工业项目全部开工建设，开工率100%，其中，年产30万吨耐火材料、1500吨钒氮合金等9个项目建成投产，并在全市重大项目拉练活动中取得第二名。积极开展网络推介、网络宣传等活动，组织召开全县地产业工业品市域协作配套对接会，建立健全《商南县重点企业名录

和主要工业产品促销目录》，引导中小企业围绕主导产业、龙头企业进行协作配套，鼓励大企业与中小企业互利互惠、相互支持，建立紧密配套合作关系，促进地产业工业品产销对接和市域协作配套。成功举办两批重点招商引资项目现场暨云签约仪式，现场签约年产 3000 吨钒氮合金生产线建设等 14 个工业项目，总投资 27.58 亿元，签订产销合作订单 1.15 亿元，全面开启了市域工业经济内循环模式。

【培育主导产业】 印发《商南县“五上”企业培育计划三年行动方案》，明确纳规奖励扶持政策，采取分类培育、梯次推进、重点扶持等方式，不断壮大市场主体，全力助推中小企业发展。对 19 户拟纳规工业企业、27 户拟纳规企业、9 户拟纳规服务业企业、3 户拟纳规建筑业企业，3 户拟纳规房地产开发企业，逐一明确了“五上”企业培育包抓领导、责任部门和时限要求，确保企业应纳尽纳、应统尽统。1-9 月，全县新增规上企业 1 户、累计达到 41 户，新增出口备案企业 1 户、累计达到 40 户，限上商贸企业累计达到 31 户。对全县市场主体进行逐一摸排，实行月度动态监测，并制定“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”培育扶持计划，确保“个转企”工作有序开展。1-9 月，全县新增各类市场主体 1414 户，与上年同期相比增长 29.96%；其中，个体户 1060 户，同比增长 31.35%；新发展农民专业合作社 42 户，同比增长 75%。建立国家高新技术企业扶持计划，支持东正化工等 5 户中小示范企业转型升级，推动虎之翼等 3 户高新技术企业科技成果转化，扶持宏昌建材获得环境管理

体系认证，推动中剑等 30 户企业与高校建立博士工作站，鼓励海鑫农业等 7 户企业建立省级科技研发中心和工程技术中心，全力推进企业转型升级。新注册商标 87 件，累计达到 1309 件，完成专利授权 4 件，累计达到 162 件。其中，申请发明专利 2 件，累计达到 89 件，国际发明专利 4 项，打破全市国际发明专利授权纪录。

【惠民政策落实】 严格执行“减税降费”各项优惠政策，全面执行中、省关于城镇职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费等阶段性降费政策。2019 年-2020 年 9 月，累计减税降费 14032 万元，其中，1-9 月，减税降费 5895 万元，免缴养老、失业、工伤三项保险费 1100 万元，缓交华源矿业养老保险 200 万元。严格执行国家降低一般工商业用电价和企业厂区用电和生活用电分别计价政策，为 5249 户中小微企业退费 227.57 万元，切实降低企业用电成本，同时，组织开展工业园区、硅科技产业园等用电大户申请直供电交易。2019 年，为硅科技产业园争取 0.46 元/度直供电价，降低生产成本 964 万元。严格执行中小企业用地优惠政策，优先保障中小企业用地需求。2019 年 1 月-2020 年 9 月，为中剑公司等 32 户企业供地 1317.96 亩，对疫情期间符合条件的华源实业等 5 户企业缓缴土地出让金 4553 万元，支持中剑公司配套基础设施建设 450 万元，有效降低企业用电、用地成本。扎实开展劳务监测、岗位招聘、技能提升等工作，全力保障县内外企业用工需求。截至目前，组建村级劳务组织 128 个，设立移民就业服务站（点）16 个，新建扶贫基地

(社区工厂)28个,实施网络招聘27期,培训技能人员1848人,发放技能培训等补贴218.7余万元,发放创业担保贷款5100万元,实现劳动力转移就业5.7万人。

【协助资金管理】 扎实开展银企“双走进”活动,创新推出“税e贷”“微捷贷”等金融信贷产品,持续推动专利权、商标权、机械设备、应收账款等质押融资,切实缓解企业融资难、融资贵问题。1-9月,协调县农商银行等6家金融机构向金丝源粮油等201户中小企业发放贷款14.312亿元,为华源矿业等20户规上工业企业发放县域工业企业结构调整专项奖补资金400万元,为绿源农林等6户企业解决无还本续贷8170万元,为94户中小微企业办理延期还本付息180笔17299万元。开展“领导干部包抓重点企业和工业项目”活动,制定“骨干企业、上市企业”梯次培育计划,印发采取分类指导,侧重扶持等方式,全力推进中小微企业不断做大做强。目前,中钒昌盛等5户企业被列为拟上市企业,秦林实业等6户企业已在陕西股权交易中心成功挂牌,并给予20万元的资金奖励。组建商洛市融资担保公司商南分公司和中小企业协会,建立担保费补贴和风险补偿机制,设立工业发展基金、企业纾困基金和企业转贷互助基金,制定《商南县企业转贷互助基金管理暂行办法》,全力解决中小企业融资困难。1-9月,为东正化工等49户企业进行融资担保,实现在保余额2.6473亿元,募集协会发展基金450万元。制定《企业历史遗留问题解决办法》,开展中小企业遗留问题专项服务行动,对丰联工贸等34户企业

反馈的 56 项困难问题，进行梳理汇总，逐条逐项交办，逐步推进落实。今年以来，已解决重大项目和企业困难问题 18 项，其中，为海鑫现代科技等 9 户中小企业补办了不动产登记证手续，为天元新能源等 13 户企业补办了环评手续。

【营商环境优化】 全面施行“多证合一”，推行窗口现场申办、电脑外网申办、手机微信申办等办照方式，简化办事流程，实行“一站式”审批，促进了各类市场主体长足发展。目前企业开办环节数压缩为 3 个、办理时间压缩为 1.5 个工作日，已达到全省前列、全市最优。按照省市职转办文件要求，持续完善全省政务服务事项统一管理平台，已完善行政许可、审核转报、其他服务、备案四类目录清单 617 项，实施清单 851 项，已完成办事指南编制，已建成行政审批服务平台和效能监察平台，实现了流程时限、提供资料、收费标准的公开统一，做到“一门办理”“一网通办”。制定县级领导包抓规模工业企业、拟纳规工业企业、拟上市工业企业、国家高新技术企业和工业建设项目 5 个责任清单，建立企业派驻联络员制度，坚持每月定期深入企业现场督导调研，全力协调解决企业生产经营中的困难和问题。同时，建立举报投诉机制，将县营商办电话（6372370）在电视台、政府门户网站、金丝峡周报进行公示，在政务服务网、县政务服务大厅建立营商环境投诉平台、曝光专栏，畅通营商环境投诉举报渠道。

【构建新型政商关系】 县纪委和县委组织部分别制定印发了《商南县深化违规收送礼金礼品问题专项治理工作

方案》《领导干部亲属在工作地或分管领域违规经商办企业等问题专项治理工作方案》，并扎实开展“8·02案”“以案促改”警示教育活动，全面规范了政商交往行为。召开工商经济大会，对纳税大户和推进中小经济先进集体和先进个人进行表彰通报，大力宣传贡献突出的中小企业家先进事迹，努力营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。2019年，对华源矿业、福盛钒矿2户企业负责人评为市级优秀企业家，对秦东集团等12户企业负责人评为县级优秀厂长经理。调整充实全县保护知识产权工作领导小组，持续推进知识产权强县工程试点，扎实开展知识产权宣传周活动和保护知识产权专项整治行动，坚决打击侵犯知识产权、商业秘密等违法行为，依法保障了企业合法权益。全力解决涉企权益问题，受理各类合同纠纷424件，审结389件，妥善处理源泉酒精厂征迁工作等涉企行政2案件，依法查处侵害中小企业合法权益犯罪案件4件、批捕2人。

应急管理工作

【概述】 2020年，全县上下认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示和来陕考察重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，以安全生产专项整治三年行动为抓手，稳步推进主体责任落实、隐患排查治理、宣传教育培训、安全集中执法、应急救援处置和防灾减灾救灾等工作，全县共发生各类生产安全事故4起、死亡3人，同比分别下降50%和57%，生产安全事故起数和死亡人数继续

保持双下降态势，全县安全生产形势持续稳定。

【主体责任落实】 严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，先后召开4次县委常委会议、7次政府常务会、6次安全生产月度会、4次安委会季度例会，对安全生产、防汛防滑和森林防灭火工作进行安排部署。印发了《县委常委安全生产责任清单》和《商南县安全生产委员会工作规则》，成立15个安全生产专业委员会，逐级签订安全生产目标责任书，将安全责任夯实到重点区域、相关单位、具体人员，确保了事有人管、责有人担。严格组织开展督查检查和年度考核，全县安全生产工作党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任全面落实到位。

【协调指导开展行动】 印发了《学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题任务清单》，将习近平总书记关于安全生产重要论述作为党组理论学习中心组学习内容，组织部门、企业集中观看学习“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片，推进习近平总书记关于安全生产重要论述入脑入心。印发了《商南县安全生产专项整治三年行动实施方案》，成立了由常务副县长任组长的三年行动工作专班，设立了工作专班办公室，抽调专人负责办公。建立了周动态、月小结、季总结、年报告和季调度会议、挂牌督办等制度，印发了《安全生产专项整治三年行动信息报送和“一表三清单制度”》，按时报送工作动态、统计报表和工作总结。不定期开展督查检查和明查暗访，重点督查三年行动责任落实、隐患整治、行政

执法、信息报送、问题整改和宣传培训等工作开展情况，将督查结果进行了全县通报。

【宣传教育培训】 扎实开展以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题的6月“安全生产月”活动，组织开展了电视动员讲话、安全生产咨询日、警示教育、应急演练、安全宣传“五进”、排查整治进行时等重点活动。活动月期间每天下午18时至19时在城区两块户外大型显示屏播放2020安全生产月主题宣教片《征程》，在水晶广场更换安全文化主题广场宣传栏36块，在城区显著位置悬挂宣传牌和宣传标语12幅。6月18日在县政府广场举办安全生产咨询日活动，摆放展板120块、发放宣传资料5000余份、宣传纪念品1500余份。

【安全集中执法】 制定下发了《商南县开展企业安全生产主体责任落实集中执法行动方案》，督促协调各行业牵头部门认真开展企业主体责任落实集中执法行动，常态化开展道路交通、危险化学品、非煤矿山、消防、建筑施工领域集中执法，积极配合省市开展有限空间、外包作业等专项执法，严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、严厉追责等执法措施，集中打击、整治了一批问题突出的安全生产领域非法违法、违规违章行为。共实施执法检查313家次，查处违法行为112起，实施行政处罚33起、经济处罚39.74万元。严格按照“四不放过”原则开展事故调查处理，4起事故结案率为100%。

【隐患排查治理】 深入生产经营一线开展道路交通、

危险化学品、建设工程和城市消防安全攻坚行动，在元旦春节、疫情后复产复工、五一、汛期、中秋国庆、冬季等重点时段，各镇办和 15 个专业委员会围绕非煤矿山、尾矿库、民爆烟爆、特种设备、校园、农林牧渔、旅游等重点行业领域，组织开展 6 次安全生产大检查和 2 次综合督查，深化安全隐患大排查大整治，共排查治理一般安全隐患 792 处，市县挂牌督办 15 处重大安全隐患已按期整改销号。

【应急救援处置】 协调消防、自然资源、林业、水利、住建、市场监管、交通等重点部门修订完善应急预案，逐步建立和完善了应急预案体系。定期开展预案演练，先后组织开展矿山救护、危化品泄漏、消防救援、山洪灾害防御、道路交通等应急演练活动，做好事故灾害的应急救援工作，进一步提高企业社会灾害事故的防范意识和救援能力。健全完善应急指挥协调机制，严格执行 24 小时领导带班和干部值班制度，落实事故灾难和自然灾害信息报告制度，确保报送渠道畅通。投资 100 多万元，在全市建立首家综合应急指挥中心，为全市信息化建设和应急指挥中心建设提供样板。

【防灾减灾救灾】 认真履行县森林防灭火总指挥部办公室职责，制定印发了《商南县森林防灭火应急响应和信息报送办法（试行）》，组织开展森林防灭火宣传、排查和督查，确保了全县森林防火形势稳定。理顺防汛抗旱工作体制机制，在防汛办基础上组建县应急救援处置中心，划归应急管理局管理。明确了重点部位防汛县级领导包抓责任，深入开展汛期安全隐患排查和督查，确保安全度汛。修订完善

了各类防汛预案，储备防汛物资，7月份在金丝峡镇成功举办2020年商洛市自然灾害应急救助暨山洪灾害防御演练。明确了10个镇办及104个社区（村）的灾情报告信息员，认真组织霜冻、冰雹和洪涝灾害核灾上报。争取中省市资金1450余万元，做好受灾群众生活救助，按时将救灾款物发放到位。指导城关街道办东兴社区创建2020年度国家综合减灾示范社区，全面启动全国第一次综合自然灾害风险普查工作。

商南县应急管理局

局长：何厚胜

副局长：李道军 苏渊明 章守斌

（供稿：陈玉涛）

综合经济管理

发展改革

【职能职责工作】 全年完成生产总值81.43亿元、下降10.6%，服务业增加值37.81亿元、下降0.8%、占GDP比重达到46.4%，固定资产投资90.06亿元、下降8.9%，城镇居民人均可支配收入25723元、增长4.4%，万元GDP能耗下降2.8%。

【监测分析工作】 编制了2020年经济发展计划，做好经济运行监测及研判分析，坚持月、季经济分析制度，定期向县委、县政府做专题汇报，为全县经济社会持续健康发展奠定了坚实基础。积极谋划全县“十四五”发展，选聘

专业团队为我县“十四五”规划编制提供咨询服务，通过实地勘察调研、召开座谈会、多次征求意见、分组讨论等方式，充分发挥各方优势，集思广益，凝聚各方智慧力量，形成了“十四五”《基本思路》和《规划建议》，目前，正在抓紧起草《规划纲要》。围绕“一心三带五协同”规划布局，聚焦乡村振兴、新兴产业、基础设施等领域，统筹谋划“十四五”重点项目九大类 559 个，估算总投资 1464.64 亿元。

【重大项目建设】 积极应对疫情防控，制定了重大项目开复工工作计划，通过压实目标任务、细化工作措施、强化服务保障、成立项目临时党支部、精准破解难题等举措，全力以赴推动重大项目建设工作。全年 82 个重大建设项目，开工在建 79 个，完成投资 107.5 亿元，占年度计划的 104.2%；虎之翼电子科技产业园、年产 30 万吨耐火材料生产线等 49 个项目建成（投产），上半年全市重大项目拉练活动中取得全市第二。

【惠民投入】 坚持人民至上、以人民为中心的发展思想，努力抓好保障和改善民生各项工作，不断增强人民的幸福感和获得感。全年实施的 83 个民生工程项目开工在建 80 个，完成投资 20.45 亿元，占年计划的 103%。第八小学及幼儿园、县中心敬老院提升改造等 53 个项目建成投用，妇保院整体迁建、老旧小区改造等 27 个项目正在加快建设。

【项目审批和资金争取】 扎实做好项目在线审批工作对接，做到快速高效办结，全年办理审批、备案项目 258 个，较上年同期增长 33%，总投资 80.49 亿元。扎实推进固

定资产投资项目线上申报机制，指导督促项目单位每月按时上报数据，力促项目应报尽报、应统尽统，全年共入库固定资产投资项 145 个，总投资 55.26 亿元。抢抓各项政策机遇，扎实做好中央新增投资、地方债券、促复工应急贷款等项目的对接协调，全年共争取中省资金 2.63 亿元，其中中央资金 1.03 亿元，省级资金 4068 万元，其他资金 1.19 亿元。

【秦岭生态环境整治】 严格按照相关程序修订《实施方案》，率先完成市级报备。扎实开展“五进”和集中宣传活动，形成保护秦岭人人有责的浓厚氛围。研究出台了《考核实施细则》等规章制度，建立健全联席会议制度和联合执法工作机制，各项工作进一步正规化、系统化。全力推进反馈问题整改，定期召开任务落实交账会、研判分析会，并纳入重点工作月督查和闭环责任链及年度目标责任考核。目前，各级各类反馈我县的 102 个问题，已完成整改销号 98 个。认真做好“回头看”和“五乱”排查，有力打击了破坏秦岭生态环境违法行为。

【“放管服”改革】 从健全机制、夯实基础、优化流程、完善方案等方面入手，全力推进“十大行动方案”“五大专项行动”，印发《条例》任务分解表、《集中审批与监管协调联动办法》等，修订了窗口事项办理规范、窗口服务承诺等 30 余项规范制度，全面完善体制机制，优化办事流程，压缩办理时限，减少办理环节，降低办理成本，形成精简高效、科学规范、运转协调的政务服务新机制。

商南县发展改革局

局 长：彭春明

副局长：章秀琪 张学林

张 蕾 张 虎

审 计

【审计成果】 2020年共实施完成审计项目30个，占2020年度审计项目计划的112%，共查处违规行为金额50694万元，管理不规范金额202392万元，审计处理处罚应上交财政8475万元，应归还原渠道资金149790万元，核减投资额20.23万元，形成审计报告27篇，提出审计建议124条，被采纳审计建议98条，为严肃财经纪律、助推县域经济发展、社会稳定和党风廉政建设起到了保驾护航作用。2020年我局被县委表彰为脱贫攻坚工作成效考核优秀单位，被县政府表彰为财税审计金融工作先进集体，被县平安创建工作领导小组办公室表彰为全县平安创建工作先进集体。

【审计项目】 预算执行和财政收支审计（4项）：

1. 2020年完成了全县财政一级预算单位2019年度预算执行全覆盖审计；2. 县财政局2019年财政收支情况的审计；3. 富水镇人民政府2019年财政决算情况审计；4. 县林业局财务收支情况审计。经济责任审计（7项）：全年共完成了经济责任审计项目7个（其中村级组织负责人任中经济责任审计项目1个）。政府投资审计（5项）：1. 县人防系统的专项审计；2. 湘河镇中心小学教学综合楼工程项目竣工决算情

况审计；3. 金丝峡镇梁家湾九年制学校冀家湾教学点综合楼工程项目竣工决算情况审计；4. 试马镇中心小学运动场改造工程项目竣工决算情况审计；5. 县高级中学健身房及厕所建设项目竣工决算审计。专项资金审计（5项）：1. 商南县互助资金协会扶贫资金情况专项审计调查；2. 全县“十三五”期间省级重点建设项目计划编制、下达、执行等情况专项审计调查；3. 全县2019年中小学教育政策执行及收费情况专项审计调查；4. 商南县扶贫资金和乡村振兴政策执行情况的审计；5. 商南县新增财政资金直达市县基层直接惠企利民情况的专项审计。自然资源资产审计（2项）：1. 金丝峡镇镇长自然资源资产任中情况审计；2. 县林业局原局长自然资源资产离任情况的审计。重大政策落实情况跟踪审计（2项）：1. 商南县追赶超越和重大政策措施落实情况的季度审计；2. 扶贫和乡村振兴审计。民生和重点项目审计（4项）：1. 天然气保暖保供工作专项跟踪审计；2. 全省中小学教育政策执行及收费支出情况专项审计调查；3. 县本级应对新型冠状病毒感染肺炎疫情防控资金和捐赠款物专项审计；4. 2013年以来，我县人防工程建设审批及管理使用等情况进行专项审计。国有及国有控股企业审计（1项）：县粮食购销有限公司2018至2019年度财务收支审计。

招商引资工作：完成招商引资到位资金4515.4万元，争取资金42万元，超额完成了全年招商争资任务。

【审计成果转化利用】 移交问题线索2条，促进了廉政建设，维护了经济社会健康运行；继续对国有资源开发

利用和生态环境保护、生态环境资金征收管理、资源环境保护项目的建设和运营效果、资源环境管理部门的职责履行等情况实施了审计，为树立生态观念、维护生态安全、优化生态环境、资源节约集约利用等方面起到了促进作用；落实审计整改督促责任，对审计发现问题建立整改台账，明确整改措施、整改责任人、整改时限，及时发放给被审计单位，实行“谁审计，谁建帐，谁督促”，确保问题整改有人负责。实行审计整改结果档案管理，组织各审计股实地督促检查被审计单位审计发现问题整改情况，及时催收被审计单位审计整改报告，据实归入审计档案，确保问题整改有成效。加大审计结果公开力度，将审计发现问题整改情况纳入审计公开内容，年末通过《金丝峡周报》向社会公开。继续联合县委督查室、县政府督查室、县人财工委等单位加大审计整改监督力度，努力发挥审计监督“全覆盖”作用。

【自身建设】 组织召开了县委审计委员会全体会议，会议明确了县委审计委员会是县委审计委员会的办事机构，直接受县委审计委员会领导，负责处理委员会日常事务工作，明确了县委审计委员会办公室设在县审计局。明确了县委审计委员会办公室主要职责是贯彻落实党对审计工作的集中统一领导，强化与上级审计委员会的工作对接、请示报告，协调督促有关方面落实委员会决定事项、工作部署和要求；向委员会提出工作建议；推进审计制度改革，加强审计制度建设；提出年度审计项目计划，年度县级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告和审计整改情况报告，经委员会主

任批准，提交委员会会议审议决定；负责建立完善委员会各成员单位工作协调机制，开展涉及审计整改或重大事项的专项督察，审议通过并印发了《中共商南县委审计委员会工作规则》《中共商南县委审计委员会办公室工作细则》。

商南县审计局

局 长：张宝勋

副局长：沈传宸 周长明 赵 昕

总审计师：柯曾国

经济责任审计室主任：魏长生

（供稿：陈 芳）

市场和质量管理

【保障市场主体增长】 围绕县域经济社会发展大局，在保障市场主体又好又快发展上出实招，通过简化企业开办与注销流程、全面实现“企业设立全程零收费”等一系列措施，不断降低企业开办成本，鼓励市场主体发展。截止 2020 年底，全县各类市场主体累计达 13820 户，其中，个体户 10411 户，企业 2628 户，农民专业合作社 756 户。2020 年新发各类市场主体 1771 户，同比增长 17.13%；其中私营企业 402 户，同比增长 26.42%；个体户 1298 户，同比增长 13.56%；农民专业合作社 48 户，同比增长 33.33%；免费为企业发放新版营业执照 2409 份，免费为企业刻制公章 837 套，为企业节省成本 912330 元，较好的完成了保市场主体增长工作任务；并且，县市场监督管理局 2020 年招商引资到位资金

目标任务 7500 万元超额完成；争取资金任务 30 万元完成率 130%；总投资 5000 万元以上项目谋划任务 4 个，完成率为 100%。

【实施品牌商标战略】 不断挖掘商标的含金量，积极指导企业通过注册商标提升企业品牌形象，拓展市场，做大做强。通过强化“政府支持、多方联动；品牌培育、产业升级；行政指导、维权保护”等机制，依托地方特色产业优势，从创新政策、优质服务、加大宣传、维权保护等多方入手，着力优化品牌培育和商标保护环境。2020 年，我县新商标注册 285 件，商标注册总量达到 1491 件，位居全市前列。目前，我县有中国驰名商标 1 件，陕西省著名商标 16 件，商洛市知名商标 15 件。全县累计申请专利 1045 项，获得国内国际专利证书 428 个。其中，发明专利 49 项，实用新型专利 162 项，外观设计专利 215 项，国际外观设计专利 2 项。并且，成功协助指导商南县虎之翼科技有限公司通过了知识产权管理体系认证。

【知识产权保护工作】 印发了《商南县关于加强 2020 年元旦春节期间知识产权保护相关工作的通知》（商南市监函〔2020〕11 号）、《商南县 2020 年知识产权执法“铁拳”行动方案》（商南市监发〔2020〕72 号）等文件，成立了领导小组，明确了工作职责，落实了工作责任，确保了知识产权保护工作扎实有效开展。紧紧围绕与人民群众生活密切相关的衣食住行等领域和疫情防控药品、口罩、消毒液、测温计等相关产品，大力开展专项整治活动，严肃查处侵犯

驰名商标、地理标志、涉外商标、老字号商标和专利侵权假冒、标识标注不规范、虚假宣传等违法行为，切实保护了消费者的合法权益。2020年，出动执法人员355人次，检查经营户食品经营户、药店、生活服务类企业等1940余家，协调处理侵权投诉1起，有效维护了市场公平竞争环境和安全放心的消费环境；通过LED显示屏播放宣传标语15条，推送手机短信5000余条，有效增强了线上线下一体化宣传的工作成效。

【网络生态治理】 制定印发了《2020网络市场监管专项行动（网剑行动）方案》《关于开展打击整治网售仿真枪违法犯罪专项行动的通知》等文件，依托陕西省网络交易监管系统，督促辖区内各相关企业严格落实主体责任。2020年，我们对系统内涉及的105家网站、网店检查做到了全覆盖，有效规范了我县电子商务主体资格；对涉嫌野生动物交易的8家网站网店进行了专项监督检查，责令关闭1家，有效维护了我县网络市场良好秩序。

【广告市场监管】 先后印发了《关于加强疫情防控期间广告监管工作的通知》（商南市监函〔2020〕15）号、《2020年开展房地产广告专项整治工作方案》（商南市监发〔2020〕30号）、《2020年开展整治重点领域虚假违法广告专项行动工作方案》（商南市监发〔2020〕83号）、《2020年全县网络交易和广告监管工作要点》（商南市监函〔2020〕57号）等文件，对广告市场监管工作进行了全面安排部署；对县广播电视台依法核发了《广告发布登记通知书》，进一

步规范了主流媒体的广告发布；对广场、车站、商场等人员密集场所，G40 高速路商南段、312 国道沿线等重要路段，金丝峡、富水、试马、清油河等重要集镇和工业园区，县城内显著位置的 LED 显示屏、霓虹灯和灯箱，公交车、出租车等交通运输工具，景区及其附属设施进行了全面检查，对节日期间易发、频发的各类违法促销广告，医疗、药品、保健食品、招商投资、房地产类等重点领域的违法广告进行了重点督查检查，出动执法人员 50 余次，检查户外广告牌 180 余处，下达了责令改正通知书 1 份；检查社会影响大、覆盖面广的门户网站、搜索引擎、电子商务平台、移动客户端和新媒体账户等互联网媒介 30 余处，约谈企业 5 余次，下达责令改正通知书 2 份，有效规范了广告市场的经营秩序。

【规范市场价格秩序】 加强居民生活必需品价格监测，确保市场民生商品的供应和价格稳定。扎实开展清理规范政府定价经营服务性收费工作，对国家明令取消、停征免征、降低的行政事业性收费和政府性基金项目，按规定落实到位，切实减轻企业负担。进一步规范旅游收费行为，制定阳城驿等景区经营服务性收费价格，促进我县旅游业健康、有序发展。全年共开展各类价格认定案件 20 余起，鉴定标的额 20 余万元，维护了当事人的合法权益。

【产品质量监督】 一是对全县 6 家获证企业的监督检查及后续监管做到了全覆盖，确保了产品质量安全；二是大力开展危险化学品质量安全攻坚行动，配合省市局开展 2020 年水泥企业生产许可证获证企业双随机监督检查，有效

消除了安全隐患。三是开展重点产品监督检查。制定印发了《商南县重点工业产品质量安全监管目录（2020年版）》，明确重点监管目标。积极开展校园周边儿童文玩用品、水泥产品、煤炭产品、冥币产品、毛巾、烟花爆竹产品、电动自行车、家用电器、塑料污染、电线电缆、非医用口罩等重点产品质量安全专项整治，制定下发了实施方案，认真履行监管职责。2020年，出动执法人员182人次，检查各类企业、经营户256家，下达责令改正通知书11份，抽检车用汽油、车用柴油、农资、眼镜、消防器材、塑料购物袋、电线电缆等重点产品48批次。四是强化产品质量宣传。围绕“质量月”、消费品质量安全“进社区、进校园、进乡镇”等活动，积极通过摆置宣传牌、发放宣传册等方式方法开展产品质量宣传。2020年，深入企业开展产品质量免费培训3场次，发放宣传册200余份。

【计量与认证认可】 一是开展计量专项监督检查。制定印发了《关于开展“春节”期间计量专项监督检查的通知》《关于开展集贸市场计量专项检查的通知》《关于开展贸易计量专项执法检查活动的通知》等文件，通过跟踪检查、重点督查、随机抽查等方式方法，不断加大对农贸市场、大型超市、加油站等重点企业的计量监督管理力度。2020年，共检查眼镜制配场所、家电经营场所、超市等各类企业70余家，下达责令改正通知书5份。二是开展认证监督检查工作。按照“双随机”要求，对全县各类自愿性认证活动进行了监督检查，确保获证组织体系运行情况、认证证书标志使

用情况以及认证机构审核过程标准规范。2020年，共检查各类认证企业10家，未发现认证违法行为。三是开展检测检验机构监督检查工作。对全县机动车类、建材类、司法鉴定类等6家检测检验机构监督检查覆盖达到了100%，有效规范了企业的检验检测行为。四是开展计量宣传活动。在“520世界计量日”期间，结合“计量服务中小企业行”“贸易计量检查”等活动，深入企业开展计量宣传、计量检定、计量检查，发放宣传资料180余份，检查计量器具200余件，有效提高了计量工作的社会影响力和关注度。

【标准化管理】 一是指导商南县政务服务中心顺利通过省级政务服务标准化试点终极评估验收。二是组织商南天和泥浆有限公司参加全省企业标准自我声明公开培训班，指导相关公司按照国标或企标执行标准，按时在国家市场监督管理总局网站发布了企业标准自我声明。三是以“世界标准日”为契机，对我县重点工业、食品等生产行业的产品质量、安全、环境、服务等标准执行情况方面进行了监督检查，现场指导相关企业做好问题整改，增强企业标准化意识，扩大标准化工作的社会影响。

【散煤治理】 一是扎实开展散煤专项整治。坚持取暖季每月三次，其它时间每月一次散煤市场专项整治，确保流通领域的洁净煤符合标准。2020年，开展洁净煤质市场专项整治达15次。二是加强监督抽检。根据上级部门要求和全县煤炭经营数量，合理制定抽检计划。2020年，完成散煤抽检16批次，覆盖率为100%。三是签订承诺书。与全县所

有散煤经营户签订散煤经营户承诺书，进一步压实了企业责任，规范了散煤经营。

【特种设备安全监察】 一是与全县重点企业签订安全生产责任书 56 份，压实了企业安全生产第一责任人的责任。二是充分利用“互联网+”技术，发挥“96333”“气瓶监管信息化”、微信群、QQ 群等互联网技术，及时掌握在用设备运行状态、人员变动、设备检验等情况，提高了监管效率。三是开展电梯、锅炉、压力容器、大型游乐设施、客运索道等特种设备领域打非治违专项整治 5 次，安排“安全生产大检查”“汛期特种设备安全隐患排查整治”等阶段性工作 2 项，出动特种设备安全监察人员 458 人次，填写各类检查记录 256 份，发出《特种设备安全监察指令书》29 份，整改隐患 33 处，约谈电梯维保单位 1 家，处理投诉 1 起，立案查处 2 起，确保了特种设备安全监察工作取得实实在在成效。

【规范市场秩序】 一是扎实开展反不正当竞争、价格、扫黄打非、打假治劣等专项执法监督检查行动，检查音像制品店 3 家、书店 8 家、网吧游戏厅 32 家，检查各类市场主体单位 303 个，立案 18 起，罚款 2.6 万余元；办理各类市场监管一般程序行政处罚案件 21 件，简易程序案件 5 件，其中价格违法案件 3 件，商标侵权案件 6 件，无照经营 1 件，食品违法案件 12 件，反不正当竞争案件 2 件，质量违法案件 1 件，信用监管违法案件 1 件，没收违法所得 3031.82 元。二是持续加大打传规直力度，出动执法人员 120 人次，

执法车辆 20 台次，检查宾馆、旅店、出租屋、个体店等 42 处，行政告诫 5 家；开展现场咨询活动 2 场次，接待群众 400 多人次，发放宣传资料 5000 份，发布警示提示 20 条，确保了该县“无传销县”的良好局面。三是多措并举开展价格重点治理。以供水、供气、供电等价格专项检查和转供电环节加价重点治理工作抓手，持续加大治理力度。2020 年，该县规范转供电主体 10 家，退还一般工商业用电用户 10610 户次，退还电费达 36.12 万余元。四是大力开展“放心消费”创建活动，畅通群众维权渠道，提升县域消费安全度、经营者诚信度和消费者满意度。2020 年，该县共受理消费者咨询 600 余件，投诉 128 件，举报 69 件，按期办结率均为 100%。

【文明用餐保障机制】 广泛开展文明餐桌、“公筷公勺”提升行动和“厉行节约·反对浪费”宣传活动。印发、转发了《文明餐桌·公筷公勺活动方案》《参加文明餐桌·公筷公勺活动的通知》《商南县推行“文明餐桌、公筷公勺”活动倡议书》等文件，联合县创文办、文明办先后多次深入各大中型餐饮单位进行业务指导，动员各餐饮单位争做“公筷行动”的倡导者、践行者、示范者、推动者，引导广大市民自觉养成使用公筷公勺的良好用餐习惯；同时，严肃查处食品安全违法违规问题，全面保障群众“舌尖上的安全”。2020 年，城区 33 家大中型餐饮单位已全面落实“公筷公勺”。

【平安创建活动】 广泛开展平安食品、平安药品、平安企业创建活动，积极联合县级相关部门开展食品药品领域漠视群众利益专项整治行动，出动执法人员 500 余人次，

检查食品生产、商超、销售、餐饮、小作坊、农贸市场等主体 200 余户次，下达责令改正通知书数 10 余份，有效净化了食品药品生产、流通环节和网络餐饮市场环境；先后组织开展“元旦、春节”、校园周边、木耳、三无食品、夜市烧烤、禁食野生动物、长江禁捕等专项整治 30 余次，出动执法人员 900 余人次，检查各类学校食堂 153 家次，食品餐饮经营 650 户，责令下架或销毁问题食品达 12.5 公斤，有力提升了平安创建工作质效。

【食品安全监管】 制定下达 2020 年县级食品安全抽检任务 300 批次，完成 319 批次，完成率为 106%，合格率为 98.12%，不合格 6 批次全部立案办结，在县政府网站完成公示；并配合完成市级食品抽检 143 批次，药品抽检 68 批次，医疗器械抽检 8 批次；积极推行食品生产经营企业风险分级和信用评级动态管理，强化智慧监管平台建设，不断提高市场监管能力。2020 年，在全县范围内张贴食品安全监管码 2 万余枚，纳入市场智慧监管平台重点食品药品单位 240 余家，校园食堂 76 家，在全市率先实现了校园食堂智慧监管全覆盖，有效提升了县域社会共治水平。

【药品安全监管】 2020 年，累计组织开展中药材、中药饮片、特殊管理药品、计生药械、药品流通使用等各类专项整治行动 12 起，出动执法人员 450 人次，检查涉药单位 394 家，检查覆盖率为 100%；疫情期间，对全县 58 家零售药店和 1 家批发企业开展了疫情防控药械质量专项检查，督促药品经营企业落实“十有”防控措施，并根据检查情况，

发出责令改正通知书 15 份；全面启动“药品安全放心工程”，建立药品经营一企一档 58 户，医疗器械一企一档 68 户；认真开展药品不良反应监测，完成药品不良反应网络上报任务 237 例，医疗器械不良事件上报 56 例，化妆品不良反应 18 例，完成药品抽验任务 40 批次；对商南县德福堂药业有限公司等 26 家药品零售企业进行了 GSP 跟踪检查，下发责令改正通知书 26 份，配合市局完成飞行检查 9 家；高度重视药品从业人员的培训工作，组织参加市县组织的《药品经营质量管理规范》、医疗机构药品管理、药品经营许可管理、药品不良反应监测与评价等方面内容专题培训 139 人次，有力提升了药品安全监管工作质效，提高了药品从业人员的业务水准，营造了人人关心药械化妆品安全、人人参与食品药品市场监管的良好氛围。

【机构改革情况】 县市场监督管理局综合执法大队现已全面改革到位并处于正常运行状态；全县 10 个镇办市场监管所挂牌已全部到位，人员配备、车辆配备、房屋划拨等工作目前正在有序进行中。

商南县市场和质量监督管理局

局 长：武圣旺

副局长：董志云 雷金玉 樊国安

李宗义 张 荣

党组成员：陈金洲 张文静

（供稿：王 君）

统计与普查

【统计工作】 严格执行各项统计调查制度，全面、准确、及时完成上级统计部门布置的生产总值、工业、农业、固定资产投资、商贸服务等各类定期统计报表工作。2020年，全县上下扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，将新冠疫情影响降到了最低程度，全县完成生产总值81.43亿元，下降10.6%；农林牧渔业总产值29.19亿元、增加值15.91亿元，分别增长3.1%和3.2%；固定资产投资下降8.9%；规模以上工业总产值和增加值分别下降21.2%和22.1%；社会消费品零售总额14.8亿元，下降20%；实现财政总收入和地方财政收入3.06亿元、1.6亿元，分别下降20%和3.4%；农村居民人均可支配收入9345元、增长7.7%，城镇居民人均可支配收入25723元、增长4.4%。

【人口普查】 按照《中华人民共和国统计法》及《全国人口普查条例》规定，依法开展了第七次全国人口普查工作。成立了以县政府分管领导为组长，18个部门为成员的商南县第七次全国人口普查领导小组，落实工作经费207.9万元，选聘普查指导员249人、普查员1171人，完成普查区及普查小区边界认定、建筑物标绘等工作，绘制镇级电子地图10份、普查区图126份、普查小区图1035份；制定了七人普宣传方案和各阶段宣传细则，并在商南宣传等公众号上及时推送人口普查目的意义、工作要求，组织“两员”进学校、机关单位、居民小区和广场街头，组织宣传活动60多场次，悬挂横幅800余条，张贴标语、宣传画6000余份，

发放普查手册、宣传彩页 2 万余份，在微信群、朋友圈推送宣传信息 8 万条。全流程加强对普查对象个人信息的保护，保障普查数据可核查、可追溯、可问责，确保普查工作不出纰漏、采集数据真实准确，人口普查现场登记符合规定程序 and 操作要求，全县普查登记户籍人口 248019 人，出生人口 3158 人，死亡人口 1501 人，应销未销人口 1180 人，阶段性工作顺利完成。

【名录库管理】 规范基本单位名录库的管理工作，2020 年完成 2427 个法人单位、334 个产业活动单位的基本单位名录维护更新升级工作，实现了基本单位名录库建设管理规范化、科学化、网络化。同时，积极抓好“五上”企业纳规入统工作，2020 年新纳规企业 14 家、大个体 4 家、投资项目法人单位 9 家，截止年底，全县“一套表单位”共 170 家，其中规模以上工业企业 42 家，限额以上商贸服务业 40 家，资质以上建筑业 9 家，资质以上房地产业 1 家，规模以上服务业 3 家，5000 万元以上投资项目法人单位 75 家。

【数据质量管控】 制定并完善了《强化统计业务管理工作管理若干措施》《统计数据质量监测核查机制》，健全了《统计数据质量管控制度》《基本单位名录库管理制度》《统计数据管理发布制度》《统计违法举报工作制度》等工作制度，印制了统计重要文件制度汇编，全面规范统计数据的调查、发布和使用程序，不断强化统计基层基础工作。夯实源头数据质量的主体责任，规范各网络直报点统计台账，实行统一指标、统一尺度、统一由统计部门认定“三统一”制度，

并建立起查询催报、审核评估、检查指导和部门联动“四重”保障机制和定期查数据来源、查数据依据、查数据质量的“三查”工作机制，源头数据质量进一步提升。

【统计服务】 强化经济运行监测预警分析，牵头召开统计联席会议6次，学习政策制度，分析研判形势，通报存在问题，强化分析预警，积极为县委、县政府宏观决策提供统计服务；同时认真编制《统计公报》《统计年鉴》《统计提要本》等统计产品，全面做好统计数据发布解读和咨询服务工作，全年撰写统计信息、统计分析、统计新闻稿30余篇，为县委、县政府呈送《商南统计》送阅件16期，接受电话及上门咨询500余次，提供书面统计数据单60余份。

【依法治统】 利用“9·20”统计开放日、“12·4”宪法宣传日、“12·8”统计法颁布日等时间节点，积极开展统计法制宣传教育，举办了第十一届“中国统计开放日”暨第七次全国人口普查宣传月活动。运用电子大屏、展板、宣传彩页宣传，开展问卷调查、统计法律法规知识竞赛活动，增进社会各界对统计工作的理解和支持，并向各镇（办）、相关部门和企事业单位分发《统计法律法规宣传手册》《统计知识简明读本》宣传资料200余份，提高了广大干部群众的统计法律意识；积极开展统计法律法规培训，通过统计工作会议和专业年报会等时机，进行统计法律法规培训，统计系统依法行政工作能力和水平进一步提高。强化统计监督，推进依法治统，狠抓统计数据造假专项整治，与县市场监管部门联合开展了“双随机”执法检查，对1家企业统计违法

问题进行了立案查处，企事业单位统计报表行为日趋规范。

商南县统计局

局 长：章海潮

副局长：晏明堂 王建强

（供稿：程伊春 段爱民）

财政·税务

财 政

【财政收支】 2020年，全县财政总收入完成30951万元，其中地方财政收入完成16920万元，占调整预算数的100.12%，税收占比60.89%，收入质量稳步提升。全县一般公共预算支出完成28.46亿元，其中民生支出24.46亿元、占比85.95%。积极争取上级优惠政策、重大项目和财政资金支持，争取到位上级专项资金14.6亿元，超额完成市上考核任务。

【民生保障】 持续强化预算约束，不断优化支出结构，“三保”目标顺利实现，重点项目建设得到有效保障。优先保工资保运转，及时发放在职和村干部等各类人员工资9.43亿元；民生支出应保尽保，教育、社会保障、卫生健康、农林水、住房保障五类支出累计完成20.19亿元；足额安排县本级财政专项扶贫资金3600万元，同比增长20%，安排中省市县专项扶贫资金21264万元。发挥县级整合主体作用，按照“按需整合、应整尽整”原则，统筹整合各类涉农资金3.56亿元，全部用于脱贫攻坚，聚集资金效应，向深度贫困村、贫困人口倾斜，为全县脱贫攻坚提供财力保障。推进消

费扶贫，助力脱贫攻坚，全县累计开通“扶贫 832”平台交易账号 160 个，交易总额达 253 万元；瞄准“一心三带五协同”规划布局提升目标，建立“一心三带五协同”专项预算经费，为全县规划布局稳步推进提供必要的经费保障。拨付资金 1.62 亿元，支持了北环大道、妇保院迁建等一大批重点项目建设；坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，积极筹措资金 3366 万元，保障患者救治和防控物资需要，全力支持打赢疫情防控阻击战。发放临时价格补贴、困难群众补助救助资金 8952 万元，帮助困难群众战胜疫情。

【财源培植】 在财政收支矛盾异常突出、“三保”任务艰巨的情况下，千方百计筹措资金，支持经济发展。全年预算安排 2000 万元工业发展基金、1000 万元项目前期经费，支持工业企业和项目建设。累计拨付企业贷款贴息资金 2182 万元，有序清偿民营企业中小企业欠款 1.7 亿元，缓解企业发展资金瓶颈。配合相关部门申报陕南循环发展、工业转型升级等涉企项目 25 个、资金规模 8179 万元，努力争取上级支持。强化融资担保支持，在全市率先成立融资担保公司，开展融资担保业务 43 户（次）2.29 亿元，有效缓解中小微企业融资难题。大力优化民营经济发展环境，全面促进民营企业转型升级和高质量发展。全面落实减税降费复工复产政策，减免企业税费 7615 万元，切实减轻企业负担。拨付援企稳岗兜底政策资金 8407 万元，减免中小微企业房租 40.64 万元，支持企业纾困，推动企业有序复工复产。

【财政改革】 全面落实深化改革各项任务，一些重

点领域改革取得突破性进展。推进预决算公开，公开率达100%，全面接受社会监督。推进“财政云”建设，深化国库集中支付改革，县直264个预算单位收支业务全部通过“财政云”办理，完成支付业务18603笔、涉及金额30.08亿元，财政预算管理监督职能进一步加强。开展公务卡改革，推行公务支出公务卡结算，规范公务支出管理，从源头上杜绝和预防腐败。稳步推进镇（办）财政工作改革，10个基层财政所全部挂牌成立，建立股室包抓联系财政所工作机制，基层财政“最后一公里”服务能力有效提高。

【风险管控】 严格控制新增债务，将政府债务纳入预算管理，稳妥有序化解存量隐性债务，债务风险总体可控。2020年，顺利通过建制县债务风险化解试点评审，争取再融资债券化解隐性债务。牢固树立长期“过紧日子”思想，大力压缩一般性支出，“三公经费”支出下降0.46%，审减政府采购资金205万元，开展财政资金绩效评价39个项目1.75亿元，资金管理效益大幅提升。强化国有资产管理，全面推行资产条码化管理改革，完善资金分配、使用和管理制度，实现了国有资产从“入口”到“出口”的全周期管理。强化财会业务培训，全年组织开展培训3场次181人次，提升财会人员专业技术水平。

商南县财政局

局 长：刘 军

副局长：田基志 周 锋 叶胜锋

监督监察处处长：谭 凤

纪检监察组组长：吴兴华

税 务

【税费收入】 2020年，全县共组织入库税费59540万元。其中税收入库25389万元，社保费基金入库31387万元，非税项目收入入库1702万元，工会经费与职业年金入库52万元。

【减税降费】 认真落实减税降费及新冠疫情防控税收优惠政策，通过在线培训、上门辅导、税企微信群等方式，快捷培训、快捷受理、快捷办结，第一时间将最新税费优惠政策传递到纳税人手中。全年举办网络学堂8期，落实政策性减免税7615万元，办理退税2324户次989.7万元。

【纳税服务】 简化办税环节、精简资料报送，推行网上办、自助办、邮寄送、线上答等“非接触式”办税缴费服务，开展“百名税干进百企 优化服务促发展”活动，面对面送服务、解难题，拓展“税信贷”业务，帮解业户融资难问题，协助27户企业获得信用贷款2171万元。落实纳税人满意度直联包抓考评办法，在纳税人满意度测评居全市第一名。

【依法治税】 严格落实行政执法公示、执法过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”和税收执法责任制，深入开展执法督察，不断提升税务行政执法规范化水平。优化整合征管资源，组建专业化税收风险管理团队，理顺风险管理工作机制，不断提升税收执法风险应对能力。依托“金

税三期”综合征管信息系统，深化纳税人分类分级管理，开展征管质量5C评价，加强数据管税，组织纳税评估、开展房地产建筑业、矿山开采、房屋租赁等行业税收专项检查，确保应收尽收。落实社保费联动保障机制，建立分行业缴费评估数据模型，提升税费同征共管水平。全年落实风险应对12批343户次，评估入库税收459.8万元。

国家税务总局商南县税务局

局长：阮军

副局长：何克停 沈永 陈荣来

张秀荣 张家策 徐金华

纪检组长：张宪超

交通·电力·通讯·邮政

交通

【公路建设】 2020年，全县交通基础设施建设完成投资48595万元。G345国道陕豫界至过风楼段2020年10月28日路基工程全面启动建设。S202商郟路交安绿化完成，新建桥梁5座467延米（毛河村土地岭毛河桥、安家沟徐家台毛河桥、玉元沟口县河桥、马家坞毛河桥、富水马家沟桥），实施生命安防工程225.2千米，养护工程79.544千米，交通脱贫涉农资金整合项目39个。项目建设管理过程中，严格落实“六位一体”质量保证体系和“四制”管理，在确保工程质量的前提下加快建设进度，做到了进度与质量同步推进，一年来无工程质量、安全事故。

【公路养护】 按照“畅、洁、绿、美、安”的标准，落实养护管理长效机制。县上印发了《商南县通村公路养护管理细则》（试行），对通村公路养护管理职责、资金监管、养护管理、检查考核进一步明晰。申请公益性岗位养护道工120人，充实村组公路养护管理队伍，为农村公路长效管养提供了机制和人员保障。落实农村公路“路长制”，建立起覆盖县、镇（办）、村（社区）“三级路长”管护责任体系和以“道班工人、客运司机、镇村干部”三级社会监管网络，路长公示牌设置率达90%，爱路护路村规民约设置率100%。将国省干线、县、乡、村公路全部列养，养护指数均超额完成上级下达指数，全县农村公路畅通率达100%，农村公路优、良、中等路比例达到78%以上。认真贯彻《农村公路规范化养护工作规程》，规范养护生产作业标准，扎实开展农村公路“四清”“三化”“两补”“两分离”等日常养护，全县农村公路通行能力全面提升。扎实推进灾毁保险工作，全县连续两年为县乡公路投保灾毁保险，使县乡公路水毁修复在实效、资金上有了保障，2020年为县乡公路投入保费156.596万元，赔付水毁保险金145余万元。制定商南县“四好农村路”示范村创建实施方案、评分内容和标准，扎实开展市级“四好农村路”示范镇、示范村和文明示范路、美丽乡村路建设。建成商洛市首个公路灾害智能监测预警系统，引入最新北斗3号系统技术及移动互联网、大数据分析技术，全天候实现实时滑坡监测预警。投资200万元的“四好农村路”智慧化管理平台建设完成招投标，建成后我县农村公路将实

现“数据动态化、管理精细化、执法信息化、服务便民化”的管理目标。2020年各项创建任务全面达标完成，通过验收。

【公路管理】 2020年3月，按照《全市高速公路出入口道路环境综合整治行动方案》和县委、县政府的安排部署，我县同步实施高速公路出入口、国省干线、农村公路环境整治。在具体实施过程中，聚焦“扫干净、摆整齐、强绿化、严管理”目标，实施规划引领、示范带动、路面清理、违建拆除、绿化美化“五大行动”，积极开展“做文明商南人、走四好农村路”主题活动。投入资金4677余万元，补栽公路绿化苗木68876余棵，种植花草271477平方米，清理边坡35000平方米，刷新标线5274平方米，清理堆积物267余处1352立方米，拆除非公路标志牌157块，为镇办提供花草种子1250公斤。通过绿化、美化、净化全面提升，打造出了一条条“三季有花、四季常青、车在路上行、人在画中游”的文化道路。

【运输管理】 新增通村客运车辆2台，延续经营通村客运车辆4台、公交车辆6台，全县所有镇（办）建制村客车通达率均达100%，县域20公里范围内班线客车公交化运营率达85%以上，城乡客运一体化发展水平达到AAAA级以上。联合公安交警、市场监管等部门开展维护客运市场秩序专项整治2次，暂扣处理黑出租15辆，查处违规运营客车2辆、出租车5辆，有效净化道路运输市场秩序环境。船舶、船员年检率达100%，船舶年检合格率达100%，重大节假日安全监督、日常巡查发出《海事建议函》2份，《水上安全

隐患整改通知书》5份。疫情防控期间，制作含客运车辆通行方式、车辆牌号、驾驶员姓名及联系电话等为内容的通村客车公示牌，落实专人进行数据信息核对，严管过往人员、车辆，有效阻断了疫情传播途径。开辟绿色通道，签发通行证（审批表）800份，动员干部职工无偿献血14200毫升，服务农民工返岗13批次280名外出务工，最大限度保障疫情防控工作。

商南县交通运输局

局长：江国林

副局长：柯贤刚 何祖福 张 陈

农村公路养护与管理

【任务完成情况】 2020年，全县列养县公路292.972千米，公路技术状况指数达77.5（市上下达指数为75.0）；乡公路343.494千米，公路技术状况指数达76.5（市上下达指数为74.2）；村公路1400.923千米，公路技术状况指数达63.0（市上下达指数为61.0）。均超计划完成市县下达的指标任务，全县农村公路畅通率达100%。

【公路养护】 结合巩固国家级“四好农村路”示范县创建成果、“三城联创”、全县人居环境整治，围绕“有路必养，养必优良，有路必管，管必到位”的总体要求，按照“畅、洁、绿、美、安”的标准，全面开展农村公路养护管理工作。做到路面保洁工作精细化，实行全天候保洁，要求道工每天及时清除路面杂物、抛洒物，清除路肩及绿化平

台内垃圾、废弃物。全县农村公路硬化修缮路面 50 余千米，增设交通标识 95 处，修复、安装防撞护栏 15000 延米，安装道牙石 1405.3 米，硬化路肩 12000 余延米，清理边坡 35000 平方米。坚持桥涵养护工作精细化，严格落实桥梁养护制度，加强日常养护和桥梁巡查，始终做到桥涵外观整洁，排水畅通，桥头连续顺适，主体结构及附属设施维护完好，安全设施规范齐全。对存在病害路段进行修补，全县 126 个行政村道路全部修复完善到位，道路均为 ≥ 4.5 米宽沥青（水泥）路。对新增 1185.86 千米通村、通组公路，按照每 5 公里配备一个公益性岗位养护道工的标准进行养护。根据县交通运输局下达的工程建设计划任务，将养护工程、完善工程、“油返砂”整治工程整合在一起，实行资金捆绑使用。其中，养护工程 4 条路 75.719 公里，完成投资 655.09 万元，占总建设计划 100%；完善工程 66 条路 214.38 公里，完成投资 5588.36 万元，占总建设计划 100%。“油返砂”涉及 8 个镇 49 条路，完成投资 6086.07 万元，占总建设计划 100%。

【公路绿化】 坚持绿化管理精细化，根据季节苗木生长特点和病虫害发病期，适时对沿线苗木进行浇灌、施药除虫、补植、修剪，保持苗木枝叶茂盛、健康生长。结合“做文明商南人、走四好农村路”路域环境整治活动，大力开展春季绿化植树，积极推进我县“美丽乡村路”和市级文明路建设。累计在城区高速路引线、过风楼高速路引线、金丝峡高速路引线、郭山路、庙八路、试过路等重点路段栽植塔柏、女贞、黄杨等绿化苗木 28000 余棵，路肩绿化种植花草 74000

平方米，修剪苗木 8000 余株，并为各镇提供白三叶草草籽 1250 公斤。做到路面保养和设施维护的精细化，全面开展农村公路修补改造行动。

【公路管理】 全面开展路域环境大整治专项行动，围绕沪陕高速城区出入口、金丝峡出入口、过风楼出入口、郭山路、商卢路、湘荆路等重点路段，全面清理“三堆两垛”、生活垃圾，共出动道工 2000 余人次，清扫冲洗部分公路路面 20 余次，清理垃圾 140 余处。坚持日常化巡查管理，要求道班工人做好日常上路巡查，并与路政巡查形成联动机制，做到信息共享、联合出动处理公路险情，核定路损数量，及时予以修复。全面推行路长制工程，按照县委县政府出台的农村公路路长制实施方案等配套制度，将辖区内农村公路按照“属地管理、分级负责”的原则建立县、镇、村三级路长组织体系，出台路长制联席会议、定期巡查、信息公开通报、工作督查、工作考核等相关工作制度，保证各级路长对农村公路资金筹措、环境保障、督促检查切实负起责任。加强道工管理，对全县 37 个县镇道班班长进行实地观摩和半年考核打分，实行末位淘汰制，对辖养路段管护到位的道班班长及道工进行表彰奖励，对管护不到位的实行重罚、清退。

【公路服务】 落实道路安全生产责任制，层层签订安全生产目标责任书，将定期与不定期安全检查和年终业绩考评相结合，积极推动安全隐患的整改落实，对危险路段、事故多发地段、易滑坡路段和高填方高挡墙路段进行全面排查，制定道路应急预案，成立道路应急突击队，加强应急演练

练，提高处理突发性安全事件的应急能力。认真落实春运、防汛保畅和冬季公路防滑措施，在阴坡、陡坡、急弯、桥梁处配备防滑沙料，为道班提前补充除雪铲、铁锹等工具，充分运用公路信息平台，第一时间掌握路况信息，及时处理道路险情，保证公路安全畅通。坚持领导带班及 24 小时值班制度，密切关注路况信息及天气情况，及时准确做好信息上报服务工作。

商南县农村公路管理局

局 长：操龙志

副局长：蔡克堂

国道养护与管理

【公路养护】 认真落实《陕西省公路养护全面质量管理体系》，巩固“美丽干线公路”创建成果。认真开展公路“四清理”和“三清三无两到”工作。2020 年，全县共清扫路面 13680 千平方米，清理边沟 235 千米，清扫隧道路面 35 千米，清洗隧道瓷片 40 千平方米，清洗道口桩 1580 根，擦洗反光标识 16357 块；共清理涵洞 895 道，水沟 96.6 千米；清理桥梁伸缩缝 280 道，泄水孔 356 处，清理桥梁支座 280 块。面对冰雹灾害造成泥石流、塌方、水沟淤塞等情况，对道路排水造成群众家里进水情况及时处理；及时扶正绿化苗木 560 株，清理塌方 310 立方米，清理水沟淤塞 3600 延米，对绿化带掩埋部分及时补栽补种工作。全年优良路率 100%，优等路里程 38 千米，养护质量指数在 90 以上；一、

二类桥梁所占比例达 95%。

【公路服务】 严格执行《一流服务时限标准》，确保设施完好、功能有效。全年修补路面坑槽 512.57 平方米，修复波形梁护栏 78 米，更换道口桩 44 根，修复城垛分界墙 187.76 平方米，修补花池 100.42 平方米，修补水沟 17.07 立方米，更换水沟盖板 31 块，补栽百米桩 39 根，油漆刷新 1728.37 平方米，涂料刷新 7442.74 平方米，行道树刷白 9960 棵，适时进行路面裂缝灌缝 38 公里；多方筹措资金，租赁大型机械设备，对县医院门口、桑树超限站两处 220 平方米特坏路段进行彻底整治。按时完成县河大桥 5 号台病害整治工程，完成 C30 钢筋混凝土桥台 77.4 立方米，防尘滑板伸缩缝 12 米，更换橡胶支座 8 块，12 厘米厚沥青混凝土面层 89.4 平方米。制定防汛抢险预案，坚持汛期 24 小时值班制，储备了汛期应急物资编制袋 500 条、铁丝 400 米、钢钎 50 根、八磅锤 10 把、铁锹 40 把、油锯 2 个、雨衣 51 套、雨鞋 51 双、安全帽 51 个、手电头灯各 30 个、签订木桩、片石、水泥、沙料供应合同 2 份。1 月和 2 月份多次冰雪、冰雹天气，及时启动防滑保畅预案，组织全体职工破冰除雪 156 人次、铲雪车 4 台次、养护车辆 8 台次、储备融雪剂 12 吨、防滑砂 550 立方米，及时清除道路冰雪，确保辖养路段安全畅通。

【公路绿化】 抢抓绿化有利时机，及时翻松空白路段，视墒情及时补种绿化带三叶草 16350 平方米，补栽红叶石楠 135 棵、紫薇 185 棵，栽植爬山虎 480 株，丛生月季 12

棵；及时剪除绿化树木枯枝、死枝、下垂枝，修剪灌木 2689 棵、乔木 3654 棵，使树木成活率、保存率达标。针对节点看点进行完善，新修绿化矮墙 750 米，点缀栽植紫薇 28 棵、月季花 115 株、冬青球 176 棵、鸢尾草 17130 株、红枫 45 棵，使节点更耐看，亮点更突出，提高绿化美好的观赏性。

【公路管理】 以维护路权、保护路产、确保公路畅通为中心，先后开展了路政执法人员“正风肃纪”整顿、路域环境综合整治、“路政宣传月”、公路行业安全生产集中执法行动等专项活动；开展政治理论及业务知识学习 20 余次，开展半军事化管理岗位练兵 20 余次，组织开展路政业务培训及测试 2 次；出动宣传车 160 台/次，发放宣传材料 6600 余份；清理堆积物 630 处、约 2200 立方米；清理非公路标志牌、灯箱广告 59 块，清理公路设施小标语、野广告 210 条；联合超限、运政部门开展短途运输车辆抛洒污染治理，规范车辆装载 240 余台；规范平交道口 26 处，治理非法加水点 5 处，制止违法建筑 2 起，签订爱路护路协议 15 份，门前“三包”协议 30 份；全年在各类报刊、网络刊登信息 8 篇；查处路政事案 28 起，收回路产损失赔偿费 49510 元，路政事案查处率和收赔率达到 100%；办理路政许可项目 4 起，续签路政许可 1 起，收取路产占用费 18.6 万余元。全年无举报、投诉，无公路“三乱”，无违法乱纪、安全事故发生。

商南国道养护与管理

段 长：吕 盟

副段长：包诗刚 李 涛

电 力

【概况】 商南县供电分公司成立于1982年，1992年初上划到陕西省地方电力（集团）有限公司管理，承担全县电网建设和用电客户供电服务任务。公司现有员工232人（其中全民合同工53名，低压运维工179人），管理运行110千伏线路2条20.966千米，110千伏变电站1座，主变2台/63兆伏安；35千伏线路8条97.853千米，35千伏变电站7座，主变14台/90.25兆伏安；10千伏线路64条，长1252.68千米；配电变压器1280台，容量221.215兆伏安，0.4千伏及以下线路5013千米，并网小水电20座、光伏电站19座，总装机容量2.73万千瓦。

【指标完成情况】 全年售电量完成28220.69万千瓦时，同比增长率为8.86%。营业收入完成14780.42万元，同比增长10.62%。购售价差完成127.76元/千千瓦时。电费回收率100%。供电可靠率完成99.76%，同比提升0.03个百分点。C类电压合格率完成99.61%，同比提升0.03个百分点。D类电压合格率完成97.48%，同比提升2.15个百分点。

【复工复产】 全力保障防疫供电，坚持24小时应急值守，开展隐患排查治理，全力确保定点医院、政府、重点客户等疫情防控重点单位供电安全可靠，短时间完成清油河卫生院新增医疗监测设备所需的用电增容。加强防控措施落实，推广应用病毒控制智慧跟踪系统，严格进出测温扫码

登记，加强人员排查监测、办公场所消毒、防疫物资采购配备、舆论引导等工作，抽调人员参与社区疫情防控，从严从细抓好各项防控措施落实。期间，共登记排查 2000 余人次，为基层配发测温仪 15 只、口罩 8000 余个、酒精消毒水 500 公斤，为帮扶村、社区等捐款 7840 元、捐赠物资 6000 余元等。制定增供扩销实施方案，对存量、增量大客户进行“一企一策”差异化服务，有序推进企业复工复产，共受理 10 千伏报装用电 36 户，新增容量 19850 千伏安，低压三相服务 712 户，新增容量 4529 千瓦。严格执行疫情期间国家降低企业用电成本政策，退补电费 331.97 万元，惠及一般工商业及大宗工业用户 5253 户。

【电力安全管控】 采取“每日一题”“每周例会安全知识问答”等有效形式，加强《安全生产法》《安规》《隐患治理图例范本》等安全管理规章制度的学习及现场违章分析，全年举办安规培训考试 8 场次，全年参与违章积分制员工共有 205 人，其中部门及班所负责人 17 人，普通员工 188 人，共查处各类违章行为 18 次。按要求开展系统及国家安全生产月、春秋安全检查、隐患大排查、消防安全专项检查、安全生产专项整治三年行动、“全省安全文化建设示范企业”创建等工作，推进安全达标、安全监督检查安全活动日等活动常态化。全年开展安全用电、电力设施保护宣传 12 场次，发放宣传资料 12000 余份，中层以上领导参与基层班所安全日活动 126 场次、到现场安全监督 187 次，下发整改督办通知书 34 份，整改各类安全隐患 324 项，安全达标通过上级

检查验收。截止 2020 年 12 月 31 日，公司未发生人身、电网、设备、交通事故，累计安全运行 1135 天。

【配网运维水平提升】 “1·5 雪灾” “3·28 雪灾”先后致使 30 条 50.22 千米 10 千伏线路、184 个台区 62.16 千米 0.4 千伏线路严重受损，直接经济损失 217.76 万元。灾害发生后，公司在最短的时间内恢复供电，保证了辖区电网正常运行和受灾客户群众正常用电。开展配网规范年活动，扎实做好春季防雷预试、线路跳闸专项分析治理、配网检修计划管理、带电作业、信息化系统数据核查、配网自动化终端消缺、防汛抗旱等工作。对照标准细则要求，完成 40 个标准化台区建设。严格检修计划执行，停电管理实现规范化、制度化、流程化。FTU 在线率、遥测正确率、遥控动作成功率持续提升。完成配网数据治理工作，正确率达 100%。做好迎峰度夏、过冬工作，全年新增配变 48 台，增容配变 38 台，容量增加 36005 千伏安。有效开展防汛、防地质灾害桌面推演、应急演练，应急能力进一步提升。

【优化营商环境】 开展春秋营业普查专项稽查，发现并整改问题 290 项。完成配电台区通信模块 2G 升 4G 611 块，完成本地通信采集模块升级 17721 块，目前专、公变在线率分别为 99.35%、99.50%。提升营销、采集、多元化三大系统应用水平，实时根据系统数据开展在线监测工作，强化各项精细化指标管控。开展“双百日”零投诉、漠视侵害群众利益专项整治、低电压及频繁停电问题整治等工作，持续优化用电营商环境，提升“获得电力”服务水平，10 月份在

国家能源局西北监管局综合现场监管中，得到肯定和好评。积极拓展代维增值服务，与光伏开发公司等 6 户签订代维协议，增加营业外收入 26.33 万元。举办“电化陕西”电能替代推广活动暨金秋九月产品推介会，联合 36 家参展商开展买产品送电费大型活动，成交额 97.5 万元，送电费 6.11 万元。严格落实电价政策，对 8.02 万用户全面执行电采暖电价。推广使用环保清洁能源，实施煤改电小区、企业 5 户，新增容量 3050 千伏安。加强财务管理，制定提质增效方案，明确提质增效 21 项重点目标，以收定支、压缩可控费用，充分享受税费减免政策优惠。全年增值收入 167.86 万元；压缩可控费用 6.63 万元；享受政策优惠减社保 60.79 万元，减免增值税 135.54 万元；银行承兑汇票结算 2 笔，结算金额 34.7 万元。加强固定资产管理，开展资产流动性分析工作，及时上报逾期固定资产，定期盘点库存物资。配合完成资产清查审计、领导经济责任审计及集团 2017-2019 年报表联审工作等。

【电网建设工程】 牵头更新全县电网建设工作领导小组人员，加强与地方各级政府沟通交流，政策宣传，积极争取群众理解支持，落实建设占地、青苗补偿等标准，施工外围环境良好。完成“十四五”规划编制工作，完成 2018 年两批 24 个中低压配网工程项目竣工审计，审定投资 1655.52 万元，新建 10 千伏线路 50.39 千米、0.4 千伏线路 94.52 千米，安装智能表 2021 块。完成 2019 年第一批中低压配网 10 个单项工程建设任务，审定投资 846.27 万元，新

建 10 千伏线路 35.24 千米、0.4 千伏线路 52.04 千米。完成 2019 年增补工程建设，新建富商 II 线 10 千伏线路 11.12 千米。2020 年第一批农网改造升级工程共 13 项竣工率 100%，投资 180.54 万元，新建 10 千伏线路 6.38 千米、0.4 千伏线路 20.83 千米，安装配变 8 台，容量 1300 千伏安。2020 年第二批农网改造升级工程共 8 项开工率为 100%，竣工率 37.5%。

【党建主业融合】 坚持把党的政治建设摆在首位，严肃党内组织生活，严格执行中心组学习、“三会一课”、主题党日等制度，认真组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，深刻领会集团公司党委 5 个实施意见的内涵意义及工作要求等，引导全员切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、始终做到“两个维护”。全年中心组学习 12 次，利用周度、月度例会、三会一课开展集中学习、研讨交流 32 次，开展主题党日活动 12 次，领导讲党课 4 次，党员人均学习笔记 1.5 万字，心得体会 4 篇等。结合公司安全、生产、经营、基建等重点工作任务，巩固“旗帜领航”工程实施成果，进一步落细落实“党建+专业”“党员+业务”双创目标，按要求实施“党徽闪耀”四项工程，开展党员身边无事故、党工团参与积分管理等活动，促进党建与业务融合。加强全员廉洁从业教育，按要求开展违规插手干预工程建设问题专项治理、以案促改警示教育，有效抓好八项规定落实、廉洁过节、信访维稳、劳动纪律管理等工作，全年公司未发生违法违纪现象。落实意识形态工

作责任，加强新闻宣传，全年共计发表新闻稿件 245 篇，其中在省市公司网站、微信公众号发表 195 篇，在陕西网等媒体发表 50 篇，营造了良好舆论氛围。开展节日、志愿者服务等多彩活动 15 场次，丰富职工文化生活，按计划推进全国文明单位创建及 2.0 版企业文化宣贯实施。开展全员技能练兵，承办并认真组织参加电建公司外聘施工队技能大赛和商洛分公司技能大赛，取得了多项荣誉。积极履行社会责任，重视做好脱贫攻坚工作，“电力入户率 100%、行政村通动力电 100%”目标成果进一步巩固。加大帮扶力度，十里坪镇黑沟村及全部贫困户顺利实现脱贫摘帽。

【获奖情况】 公司被集团公司评为“安全生产先进单位”“脱贫攻坚先进单位”“抗疫促生产 夺取双胜利竞赛优秀单位”，获得集团公司 QC 质量管理成果优秀奖和创新工作室命名；被市公司评为“先进单位”“疫情防控工作先进单位”，在市公司技能大赛中获“优秀组织奖”，四个比赛项目中获一等奖 1 项、二等奖 2 项、三等奖 2 项，在市公司供电服务知识竞赛中，获得团体及个人第一的好成绩，在市公司安全知识竞赛中，获得团体二等奖和个人前两名的成绩；被县委、县政府评为“目标责任考核优秀单位”“工商经济工作先进单位”，被县工会评为“工会工作先进集体”。青山供电所获市公司“四星级”命名与“先进职工小家”命名等，“十三五”顺利收官。

商南县电力公司

经 理：王一石

支部书记：刘娟鹏

副经理：李海霞 周 珊

移动通信

【任务完成情况】 2020年，全县完成运营收入7060万元，完成目标100.86%，上缴税金4.17万元，完成目标104.25%。完成5G基站建设79个、千兆光网宽带建设10处、网络升级改造25处，4G基站换型247处、宽带信息点13158个。完成建设投资3650万元，超额完成年初设置的既定目标。在网客户数12.93万户，其中4G用户10.11万户，较上年上涨24.3%；5G客户数1.95万户，较上年上涨17.33%；宽带客户规模2.8万户。各类专线建设2872条，较上年度有大幅度提升。

【提速降费】 推出宽带融合产品，主推58元及以上4G飞享套餐宽带免费套餐，结合扶贫计划，加大贫困村优惠力度。陆续推出惠民举措，包括流量不限量、视频权益包、网校包、流量扩容包、流量安心包、5G特惠包等大流量模组升级扩容等措施，积极落实提速降费工作，流量收费整体较上年下降约15%。

【服务社会】 发挥行业优势，积极向上申请，投资50万元在上河、竹园、大屋场、倒骑龙、苇园沟、松树沟、东沟共7个组建设光网宽带，现均已投入使用。投资70万元在上河和东沟组新增加小型基站两座，满足这7个组正常生活通讯和互联网接入，实现店坊河社区信号及宽带互联网

100%全覆盖，构架起对外的通信桥梁。筹资 3 万元现金用于赵川店坊河村集体经济产业建设；通过职工食堂食材采购、员工福利采购完成消费扶贫金额 1.354 万元。积极组织动员公司全体员工募捐，捐资达 2 万元，完成了 100 户贫困户的春节及端午节节前慰问工作。认真落实两会提案，通过向省、市公司积极争取完成十里坪镇李家湾、十里坪街道、城关镇瓜山、试马镇大坪、清油河镇涧场、赵川淤泥湾黄龙村、五里铺村委会，金丝峡寺湾村等贫困村的通信基站建设；完成富水王家楼、试马镇百鸡、十里坪石柱河、湘河小岭观、青山吉亭、火车站移民小区 2 期等 26 个扶贫重点区域宽带建设。全年累计完成基站换型 247 处，新增信息点 13158 个，完成 3650 万投资资金的落实，完成率达 122%。防疫期间保障政府会议 6 次、发布公益短信 94.6 万条、开通音视频宣传彩铃 11051 户、云视讯软终端 226 户确保疫情防控政令畅通，为 434 名教师宽带提速便于网上教学。

中国移动通信集团陕西有限公司

商南分公司

总经理：姜 波

副总经理：刘 峰

联合通信

【任务完成情况】 2020 年实现主营业务收入 1269.44 万元，完成年度预算目标 91.45%，同比下降 2%，排全市第 6 名，其中移动业务 1149.94 万元，完成年度预算

91.41%，同比上升 8.68%，线上移动业务 231.4 万元，同比增幅 8.08%，固网业务 199.2 万元，完成年度预算 102.2%，同比增幅 7.09%，创新业务 119.5 万元，同比增幅 102.54%，新发展移动用户 1.16 万户，宽带用户 1369 户，新增融合渗透率 99%。

【网络建设】 投资 960 万元，具体为：新开基通 3G 基站 4 个，分别为商南三河、商南泰吉家园、商南闯王寨，梁家湾姚楼；3G 升 4G 基站 30 个。维护基站 221 个，光缆长度 1760 千米，互联网专线 59 条，数字电路 105 条，宽带接入点 596 处。完成商南县幸福宜家、商南县试马镇试马街道、商南过风楼太平庄等 22 处小区宽带接入，建设 FTTH 端口 3600 线；开通互联网专线 2 条：福盛矾业、阳城驿。新增 OLT 设备 3 套：汪家店、魏家台、白浪。

中国联合通信公司商南分公司

经 理：张 涛

电 信

【任务完成情况】 2020 年，完成业务收入 3690 万元，完成考核目标 3687 万元的 100.08%。移动有效在网 51803 户，宽带有效在网 39890 户，高清电视有效在网 27540 户。业务结构、收入结构持续稳步向好。

【网络建设】 在全省率先启动信息扶贫农村基站建设，在过风楼、金丝峡、赵川、湘河、清油河等 5 个镇确定了信息扶贫基站合作项目，在试马纸坊、青山阳坪等地方确

定了基站项目，累计申报立项 61 处，正式立项 51 处，开通 34 处，在建 17 处，2020 年 4 月 30 号在全市率先开通 5G 手机信号。启动平安镇村雪亮工程，受理安装 500 户，系统上报信息 423 处，联网上屏 324 处，实现村、派出所、镇、县公安局四级监控上屏。全县 110 个村清零点亮，过风楼镇柳树湾村、金丝峡镇寺湾村一期安装点达到每村 35 处以上。火车站二期、三期、西街北区住宅区、南区商业区均完成光网配线覆盖。新增光网端口 3000 线。水沟、十里坪、青山、黄土凸等区域补配 1200 线。西街地下室、商场完成室分信号补盲。火车站、教场沟两个移民小区批量受理搬迁户入住装移机业务，确保了搬迁小区住户的通信服务。智慧城市项目顺利推进，迎宾大道智慧路灯通过验收，智慧食药监、远程医疗项目、校园一键报警项目进入试运营。

中国电信股份有限公司

商南分公司

经 理：张 超

副经理：王 宁

总经理助理：吴泽泉

广电传媒

【任务完成情况】 2020 年，完成财务收入 825 万元，占全年报表收入任务 912 万元的 90.5%，经营收入 825 万元，超出任务 75 万元，利润指标完成 51.3 万元。其中大众业务收入完成 251 万元，占任务 210 万元的 119%，集团业务收入

完成 405 万元，占年度任务 530 万元的 76.42%。融媒体业务收入完成 164 万元，占年度任务 172 万元的 96%。

【传媒业务】 广电扶贫、智慧城市、公安视频监控网、县级融媒体中心、应急广播系统、综治网、信访网、远程医疗项目取得长足发展。大众业务全年新增 OTT 用户 570 户，发展数字电视用户 21 户，纯宽带用户 4 户，贫困户续费用户 2539 户，政府确认贫困户费用 145.7 万元；公安视频监控系统维护持续向好，摄像头上线率由原来的 78% 上升到 95% 以上；融媒体业务及平台运行正常；应急广播项目一期全面完工，二期已经完成 80% 建设任务。

【网络建设】 “广电扶贫·宽带乡村”工程稳步推进，8326 户贫困户全部完成续费、维护工作。依托电信普遍服务项目、百兆乡村建设项目、2912 项目等对具备开通条件的开通 OTT 用户，大力发展有线电视用户规模，在湘河镇双庙岭、月亮湾、汪家店、小岭观，城关街道办石垭子村、捉马沟村、金福湾小区，富水镇洋淇村等 12 个村大规模宣传有线电视全业务，发展 OTT 用户 570 余户。应急广播一期 256 万元项目竣工，1 个县级平台、10 个乡镇系统及 115 个村级终端全部正常运行。应急广播二期 118 万元，涉及 120 个自然村应急广播点项目已经完成总任务的 80% 左右。自筹资金 26.8 万元，拆迁杆线 7 处，共计 14.7 公里，为线上大项目建设提供环境保障。在“两会”“高考保障”“国庆”等重大安全传输保障期，顺利完成了线路的安全传输工作，为重大新闻事件的安全传输提供了保障。

陕西广电传媒公司

商南分公司

经 理：郭金虎

副经理：庞晓东 刘书福

邮 政

【任务完成情况】 2020年，全县累计完成邮政总收入2589.27万元，完成市分公司下达计划的98.92%，增长6.45%。寄递业务完成139.43万元，完成计划110.31%，增幅39.87%。快包业务突出规模效益，先后做好了清油河镇、富水镇等片区电商客户的开发，电商微商客户建档24户。花肥寄递项目每月实现寄递量4000件，创收5.2万元。揽投部和8个支局均实现了收入正增长。代理金融完成2162.66万元，完成计划的99.07%，增幅6.66%。邮储余额净增19739万元，价值存款净增15497万元；规模保费完成168196万元，规模标保完成23557万元，完成比全市排名前列；基金有效销量1103万元，国债销售722万元，理财日均销售2801万元，在全市排名第二。

【邮政服务】 新增加监控设备1套，布放代办所用户书写桌椅7套、购买51个老花镜、书写笔、针线包、医疗箱、用邮指南、邮政编码等便民服务设施。落实安检制度、签订安全责任书。加强机要通信服务质量管理，更换（新装）消防应急灯22个，监控主机1套，摄像头8个。按照《商南县分公司服务质量监督检查管理办法（试行）》，加大监

督检查力度。全年现场检查支局 74 个频次、代办所 42 个频次、生产班组 22 个频次，走访用户 115 户，现场寄发测试函 64 件，投放开箱试卡 32 张，形成检查报告书 138 份。全县 101 个行政村实现投递员打卡及外勤监控扫描全覆盖。全年普遍服务网点运营质量管理考评得分 98.61 分，居全市第一名。全县班组长管理日志登记及时率、给据邮件收寄信息录入准确率、收寄包裹邮件收件人和寄件人收寄号码录入率、营业子系统使用率全市排名第一。

中国邮政集团有限公司

商南邮政分公司

总经理：刘丹波

副总经理：刘玉平

城乡建设·环境保护

城乡建设

【概况】 完成县城建设总投资 7.2 亿元，完成县城基础设施及配套设施建设 2.9 亿元，完成集镇基础设施及配套设施建设 2.1 亿元，实现建筑业产值 4.3 亿元，城镇化率达到 58.6%。

【城镇发展定位】 按照“一心三带五协同”的总体布局，打造精美城市、精品景区、美丽乡村三大会客厅，制定并实施了《商南县 2020 年“一心三带五协同”规划布局县城核心区及城富一体化实施方案》。

【城市基础设施建设】 一是基础设施提升改造效果

明显，朝阳商厦、西街安置房、地下停车场项目已全部竣工，城区垃圾中转站、水冲式公厕第一批基础设施投入使用。完成了南大街、文化路等街区绿化提升工程，实施了城市弱电下埋、线网整治、背街小巷治理等市政工程，第七幼儿园、东域丽柏、景龙国际城、协和医院、污水处理厂一级A提标改造、“七沟一河”治理工程已建成运行。完成县城基础设施建设投资2.9亿元，完成了西街4A级古城开发项目的亮化、绿化等景观工程建设，推进了运通大厦、东域世纪城二期、碧桂园·麓城首府等重点项目建设；二是道路建设，完成了长新路二、三期、幸福路二期、聚贤街、南新街、南坪路、创业路、秀水路等10条新修改造道路三化工程；迎宾大道四期建成让城市更加宽广，西街、移民路、东兴路工程建设等主次干道建成通车，文娱路、文卫路、北新街等道路绿化美化，启动了北环路、开源路改造工程，文化广场绿道已建成，新修改造道路6条5公里；三是污水主管网提升项目，县城至污水处理厂的污水主管网工程16.63公里升级改造项目已完成。

【棚户区改造】 全县共申报棚改项目13个，完成房屋征收3781套；回迁安置房已建成416套。申报老旧小区改造项目4个。今年我县共续建棚改项目3个。截止目前，富家沟项目已完成房屋征收100套；鸚鵡沟项目已完成房屋征收500套。东岗和长新路两个片区老旧小区已到账资金2000万元，县财政补助325万元。

【城乡人居环境整治】 一是全力推进人居环境整治

工作。继续深入推进以“农村三大革命”为主的农村人居环境综合整治工作，全力推进农村清洁、环境卫生再上新台阶，截至目前，共有生活垃圾热解气化场 2 处、生活垃圾填埋场 2 处、生活垃圾压缩中转站 2 处，年处理垃圾 54000 吨。二是稳步推进农村危房改造工作。以建档立卡贫困户、分散供养五保户、低保户、残疾人家庭这四类人群作为重点对象，以保障住房安全为目标，共完成农村危房改造任务 4078 户。

【集镇建设】 完成集镇建设投资 2.1 亿元，大力改善镇域基础设施及配套设施建设，加快新型城镇化步伐，加快推进试马、富水 2 个市级重点镇，金丝峡、赵川 2 个国家级重点镇建设。

【工程质量监督】 商南县目前在建工程 17 个，建筑面积 218581.7m。2020 年，竣工 4 个，建筑面积 213357.86m。创建市级文明工地 4 项。截至目前，检查共计 40 余次，下发整改通知单 28 份，其中停工整改 5 份，扬尘治理方面要求各在建项目必须购买雾炮和 PM2.5 检测仪，严格按照“六个百分百”落实到位。

【建筑工程管理】 严格按照招投标程序和监督管理职权办理招投标业务，实施开标前清标，事中事后监管。贯彻落实“双随机一公开”。截止十月底，共受理公开招标工程项目 27 项，全部实现在市建设工程交易中心网上招投标，总建筑面积约 49667 平方米（其它为基础设施工程），总投资约 2.2 亿元。公开招标率达 100%。开展墙改节能宣传活动，提高公众节能环保意识。建筑行业统筹站收缴劳保统筹

费 263 万元。人民防空工作严格按照“应建尽建”的原则审批。2020 年审批项目 18 个，征收易地建设费项目共 8 个，征缴易地建设费共计 75.7 万元，验收人防工程项目 2 个；共清查出人防工程审批和易地建设费征缴问题项目 52 个，已整改到位项目 29 个，追缴易地建设费 1730.33 万元，目前所有项目均已立案，征收决定书均已下发到位。落实防空警报设备三级管理制度，加强警报设施维护保养，确保全县警报覆盖率、城区警报覆盖率统控率均达到 100%。防震减灾方面开展了“三网一员”人员核查工作，对全县“三网一员”人员进行了调整。加强地震知识科普宣传，共向街道和学校发放各类宣传品 12000 份。

【危房改造与驻村帮扶】 印发《开展全县农村危房户调查摸底工作的通知》，要求镇村对贫困户“两不愁三保障”进行再核实再落实。排查出疑似危房户 273 户，其中贫困户 79 户、非贫困户 194 户。我局组织专业机构实地核查认定，最终确定 2020 年全县农村房屋改造提升户共 152 户，其中建档立卡贫困户 65 户，一般农户房屋 87 户。目前已全部完成项目验收，全部竣工入住，补助资金已足额兑付到位。2020 年度脱贫 6 户 9 人，2020 年全村农村居民人均纯收入 8300 元。累计开展农村人居环境卫生整治 6 场次，栽种 5000 棵柏树苗，开办瓦窑岭村扶志扶智流动讲习所 3 场次，开展评奖兑做 3 场次、政策宣讲 10 场次。巩固提升、新建改造并投产 3 个产业基地，带动 87 户贫困户增收。全村危房改造 70 户，修缮加固 51 户，原址重建 19 户，易地搬迁 44 户

196人。

商南县住房和城乡建设局

局长：姚从福

副局长：苏春来

纪检监督组长：彭博

城市管理

【重点工程】 强力推进天然气 CNG、LNG 加气站、储气调峰站、天然气门站及天然气末站工程建设。积极包装全域垃圾、污水 PPP 项目，制定了《商南县全域污水处理 PPP 项目建设实施方案》，成立领导机构，明确各部门职责任务，组建两个工作专班、十一个工作组，以污水处理厂二期工程为代表的全域污水 PPP 项目已开工建设。

【环境整治】 对市政设施进行全面维护，更换维修琥珀桥路段被冰雹损毁的景观灯灯罩 150 个；修复城区沥青路面裂缝 300 余米、破损路面 200 余平米；疏通县城低洼处排水设施，增建排水井及雨水篦子 11 个；对南新街污水管道进行了疏通；修复鹿城公园前存在安全隐患围墙 30 延米；补植行道树 224 株，绿篱 8000 株；对文化广场、鹿城公园两处公厕按 2A 级旅游厕所标准进行改造。督促环卫托管运营企业对城区主次干道及重点区域进行全面清扫，增加了垃圾清运和城市洒水次数，保证生活垃圾日产日清，并做好道路扬尘治理和渣土车治理工作。大力开展城区环境百日整治工作，先后召开百日行动工作会和推进会，集中力量对城区

乱设摊点、占道经营、店外经营、沿街叫卖等“八乱一占”、私自设置横幅等乱象进行整治，并对露天洗车进行了取缔。同时组建环卫执法中队，全天候巡查，强化渣土车治理，确保县城干净有序，共计发放《城区环境百日整治工作告知书》2000余份，教育规劝200余人次，暂扣违规经营物品100余件，整治规范露天洗车店20余个。及时调整了商南县创建国家园林县城工作领导小组，印发《商南县2020年创建国家园林县城实施方案》《商南县创建国家园林县城工作督查考核办法》，派发了工作任务清单，对全年创建工作做了时间节点安排，进一步夯实工作责任，对照创园标准，对创建资料进行查漏补缺，做好申报资料的收集整理，编制了技术报告、画册，制作了专题片，已向省住建厅进行了申报。

【行业管理】 一是认真做好污水处理厂、垃圾填埋场的监管工作。制定严格的考核办法，坚持定期、不定期检查考核，考核结果与当月运营费用挂钩，确保做到规范化运营，各项指标达到省市要求，生活垃圾无害化处理率、污水处理率均达到省市要求。二是狠抓安全管理。成立安全管理工作领导小组，层层分解责任，层层签订责任书，并与所辖单位、企业签订了安全责任书；强化燃气行业管理工作，坚持月查季考制度，确保安全运营和用气安全，保障人民生命财产安全；督促企业加强内部管理，建立健全安全防范应急预案，并将具体措施和责任落实到人，一旦发生事故能及时抢险救援，确保人民群众的生命财产安全。

商南县城城市管理局

局 长：苗青山

副局长：党 友

执法大队队长：王建斌

房产管理

【住房保障管理工作】 一是全面推动全国公租房信息系统上线工作。为了加快推动全国公租房信息系统建设，促进公租房管理公开化、透明化、信息化，房管局先后组织相关人员进行了三次全国公租房信息系统业务培训，安排专人进行了公租房系统数据整理和录入工作。二是紧紧围绕年度目标任务，严格执行国家住房租赁补贴发放有关规定，积极开展租赁补贴发放工作。通过层层审核把关，对发放对象进行社会公示，做到补贴资金发放工作阳光透明。2020年发放租赁补贴目标任务500户，目前，已发放租赁补贴500户844人，发放补贴资金72.0228万元，完成率达100%，年度目标任务全面完成。

【招商引资及项目建设】 坚持“抓项目就是抓发展、抓项目就是抓经济”的工作理念，树立“积极争取新项目、全力实施在建项目、超前谋划筹备项目”的思想意识，强化工作措施，全力推进招引工作。一是广泛拓展招商资源。招商引资工作任务是3000万元，目前已完成4090万元。其中引进完成陕西万达汽车配件制造有限公司到位资金3100万元，引进完成商洛市旭日福实业有限公司到位资金990万元，确保招商引资工作任务超额完成。二是加大争资力度。争资

任务是 15544 万元，各类到位资金已完成 4855 万元。其中争取保障性住房租赁补贴专项资金 152 万元、保障房配套基础设施建设专项资金 1260 万元、老旧小区改造专项资金 3443 万元。三是持续推进重大项目建设进度。金福湾保障房小区公租房六期及停车场项目基本建成，配套基础设施建设持续稳步推进。

【房产交易管理】 持续加大房地产市场管理力度，减少疫情影响，规范管理程序。一是全力稳控房地产市场。实行季度检查制度，加强预售价格管控，有效地促进城区房地产市场平稳健康发展。一年来，严格按照规定发放商品房预（销）售许可证 3 份，总建筑面积 13147.07 平方米，其中包含商业 13 间，2773.75 平方米。住宅 64 套，10373.32 平方米，相比去年同期下降了 90%。二是加强商品房合同网上备案制度。严格实行商品房合同网签备案制度，防止开发商对商品房进行“一房多卖”“一物多价”；办理网签备案业务 502 笔，其中销售合同 397 份，抵押合同 105 份。共达成销售额 24569.23 万元，其中包含商业 54 件 6943.56 平方米，5051.92 万元，住宅 343 套 45817.07 平方米，19517.31 万元，相比去年同期下降 66%。

【物业监督管理】 一是狠抓消防通道治理。为及时整改和消除消防通道堵塞的安全隐患，我局多次联合公安、消防、安监局等部门对物业小区的消防、电梯、安全等进行检查督查，下发整改督办单 45 个，并限期整改到位；联合消防大队指导物业公司对我县 22 个小区内消防车通道出入

路口和路面及两侧划设醒目标志标线，设置警示标识标牌，3月底已全面划设到位。二是扎实开展“三城联创”工作。根据县委县政府“三城联创”工作要求，督促22个商住小区物业开展环境卫生整治活动，对院落、楼道、楼顶、地下室通道、储藏室、公共下水道、沟渠、窞井等处的杂物和垃圾进行彻底清理，清扫面积达98万平方米，清理卫生死角180余处。三是积极开展矛盾纠纷化解工作。今年以来，接到12345服务平台投诉60件、6363110投诉14件、涉商舆情12件、信联办转办5件、电话咨询120人次、书面信访1件等各类信访投诉已全部办结，办结率达100%。

【工作特色亮点】 一是房产交易管理与时俱进。一是网签备案信息公开。交易流程透明，防止了开发企业捂盘，杜绝了一房多卖的现象发生；二是档案管理网格化。将房产交易中心成立以来的所有档案重新进行了编排归档，涉及11个商住小区，累计上万份档案。三是推进物业小区党支部建设和业委会成立。按照县委组织部关于推行“五个四”加强移民（居民）小区党组织建设的总体要求，对城区22个居民小区按照联合建、融合建的方式组建了13个标准化党支部，共投入资金30万元；指导符合条件的商住小区成立业主委员会10个。四是扎实开展保障房年度复审工作。严格按照中省市保障房管理相关政策规定，对住房保障家庭积极开展年度复审工作，通过媒体宣传、社会监督、入户走访等形式进行深入排查，对存在转租、转借、闲置、改变房屋用途、拖欠房租等违规行为，立即强制退出。2020年复审工作

开展以来，已查处转租保障房 76 户，闲置 18 户，恶意拖欠房租 8 户，现已全部予以限期清退。

商南县房产管理局

局 长：姚从福（10 月离任）

副局长：汪家海

纪检组长：袁莹喆

住房公积金管理

【概况】 持续深化“放管服”改革，优化提升住房公积金“一站式”服务效能，加大“零跑腿”事项梳理力度，不断优化审批流程，精简办件材料，真正实现“让数据多跑路、群众少跑腿甚至不跑”，各项业务指标超额完成，多次被县政务服务中心大厅评为红旗窗口。2020 年，全县归集住房公积金 10834.75 万元，完成年度计划 9000 万元的 120.39%。新开户单位 10 个 700 人，完成年度计划 700 人的 100%。全年发放住房公积金贷款 6033 万元，完成年度计划 6000 万元 100.6%。全年提取住房公积金 6791.86 万元，截至年底，全县住房公积金缴存余额 43791 万元；全县住房公积金贷款余额 31888.91 万元，个贷率 72.82%。

【缴存扩面】 坚持以人民为中心，紧紧围绕住房公积金“应建尽建、应缴尽缴”的扩面目标，在住房公积金缴存扩面工作上持续发力。一是推进民营企业建制。加强与公安、人社、工商、金融等部门沟通协作，及时全面了解全县各单位信息，重点对应未建公积金制度的单位开展扩面征缴。

二是协调各单位，狠抓“机关事业单位聘用人员、社区工作人员、三支一扶大学生”等重点群体建制。三是持续推进灵活就业人员建制。支持将有稳定就业的进城务工农民、城市个体工商户、农村基层干部等灵活就业人员纳入住房公积金制度范围，积极维护新型灵活就业人群住房保障权益。

【公积金风险防控】 一是结合实际适当调整贷款、提取政策，严格限制炒房，保障住房刚需，风险防控初见成效。全年发放贷款 6033 万元。二是加大催还力度，落实专人，采取短信、电话、律师函、第三人、上门催还等多种形式催收逾期贷款。截至年底，逾期额仅 14.71 万元，逾期率 0.46%，低于省控标准。三是按照住建部《关于开展住房公积金政策执行情况检查及风险隐患排查的通知》要求，抽调专门力量对全县住房公积金政策执行情况及各个业务环节风险隐患进行逐一梳理排查，共排查出 63 个风险点，及时制定整改方案，指定责任人，限时整改。通过排查整改，合理调整岗位职能，明确岗位职责，理清权力边界，建立关键岗位设置不相容制度，加强权力运行的制约监督。

商洛市住房公积金管理中心

商南管理部

副主任：刘双龙（主持工作）

（供稿：刘双龙 周 博）

环境保护

【概况】 2020 年，全县生态环境保护工作成效显著，

生态环境质量稳步改善。县域生态环境质量连续 8 年被环境保护部考核为生态环境质量保持稳定县，连续 4 年荣获中国“天然氧吧”荣誉称号，成功入选 2020“中国旅游潜力百强县”，被认定为首批陕西省全域旅游示范区，2020 年荣获省级“生态建设强县”和“森林城市”等荣誉称号。全年空气优良天数 346 天，同比增加 35 天，优良率为 95%，空气质量综合指数为 3.38；PM10、PM2.5、SO₂、NO₂、CO、O₃ 首次实现“一升六降”的喜人成绩。实施丹江流域污染防治重点工程 3 类 6 个，开工率、完成率达到 100%，谋划了 6 类 31 个“十四五”水污染防治项目。全年水环境质量持续稳定，丹江出省断面水质稳定保持在国家地表水环境质量标准 II 类标准，县城集中式饮用水水源地水质达标率 100%。污染减排五项指标较 2015 年相比，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别比 2015 年削减 7.1%、7.1%、9.2%、8.1%，挥发性有机物实现零排放，单位 GDP 二氧化碳排放同比降低 1.82%。扎实开展各类专项检查 10 余次，出动执法人员 736 人，检查企业 166 家，立案 14 家，公开曝光环境违法问题 15 次，成功办理首例生态环境损害赔偿案件，生态环境破坏行为得到有效遏制。

【内部综合管理】 县委常委会和县政府常务会专题研究生态环保工作 12 次，学习上级环保工作会议精神 5 次，开展县委中心组等各类学习 8 次，贯彻落实党中央、国务院和省、市有关环保各项政策要求。将污染防治攻坚战列入全县目标考核重要内容，实行“一票否决”，并与 20 多个县

环委会成员单位及 10 个镇（办）签订工作目标责任书，倒逼污染防治工作全面落实到位。按照“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管环保，管业务必须管环保”的工作要求，严格落实“河长制、路长制、田长制、林长制”，细化明确部门监管责任、镇办属地管理责任和企业主体责任，全面夯实生态环境保护工作职责。强化人大在生态环境保护领域的监督检查，配合市人大完成“一法一条例”《土壤污染防治法》开展情况执法检查，对《关于加强城乡环境卫生治理的议案》综合整治成果维护情况进行集中视察，有力推动生态环境保护法律法规的贯彻落实。县财政每年预算 1000 万元专项资金，用于全县生态环境保护工作，同时还将转移生态支付资金的 5%用于环境能力建设和业务经费，有力保障生态环境保护工作顺利推进。六是强化制度建设。编制了《商南县 2021-2025 年农村生活污水治理专项规划》《商南县秦岭污染防治专项保护规划》等规划，建立县、镇、村三级网格化环境监管体系，全年累计上报网格化巡查信息 18998 次，办结率达 95%以上，有效推动全县环境保护制度化、常态化、长效化。

【生态保护工作】 制定《商南县秦岭生态环境保护实施方案》，明确限制开发区、适度开发区等范围，建立生态保护红线监管平台，夯实网格化监管责任，严把新建矿山审批关，用最严细的管控、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，有效保护秦岭生态环境。扎实开展新开岭自然保护区、“五乱整治”回头看、秦岭地区生态环境专项整

治，严厉打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪专项行动，核查重点生态环境点位（图斑）50个，立案查处各类案件183起，全县生态环境质量得到持续改善。督促矿山开采企业制定生态恢复治理方案，完成矿山地质环境恢复治理总面积600亩，占总治理面积98%，有效落实企业环保主体责任。全面落实封山育林、退耕禁牧、“林长制”等措施，不断加大造林增绿力度，全年完成造林绿化7.82万亩、义务植树112万株，全县森林覆盖率达到67.1%。

【大气污染防治】 成立了商南县大气污染防治工作专班，印发了《商南县2020年度蓝天保卫战实施方案》《商南县秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，明确了相关部门目标任务清单，为铁腕治霾打赢蓝天保卫战提供了坚强保障。加大城区主次道路清扫洒水频次，强化建筑施工工地“六个百分百”扬尘治理措施，有效控制了扬尘污染。一年来，开展建筑工地扬尘治理工作检查50余次，下发整改通知单32份，安装智慧工地监测设备13处。持续开展燃煤锅炉专项整治，拆除10蒸吨以下燃煤锅炉2台，实施燃气锅炉低氮改造2台。有序推进散煤治理，联合开展洁净煤质市场专项检查15次，下达责令整改通知单8份。严格落实镇办及网格员巡查监管责任，加大“定点、定时、定人、定责”管控力度，坚决杜绝露天烧烤、垃圾、秸秆及落叶焚烧等污染行为。不断加大高排放机动车尾气排放检测和治理工作力度，淘汰重型营运货车5辆、轻型货车1辆，排查渣土车42辆，登记非道路移动机械63台。充实大气污染防治

专班人员力量，加大日常巡查、监督检查工作力度，累计查处涉气环境问题 31 件，交办突出问题 28 件，持续改善了我县大气环境质量。2020 年，空气优良天数达到 346 天，同比增加 35 天，优良率为 95%，同比增加 10%，PM10、PM2.5、SO2、NO2、CO、O3 首次实现了“一升六降”。

【水环境治理】 制定印发了《商南县碧水保卫战 2020 年度实施方案》《商南县农村生活污水治理专项整治实施方案》等文件，细化了工作任务，明确了责任分工，为打赢碧水保卫战提供有力保障。谋划“十四五”水污染防治项目 6 类 31 个，实施丹江流域污染防治重点工程 3 类 6 个，新建日处理能力 200 吨畜禽养殖污水处理厂一座及日处理污水 100 吨污水处理设施一处，不断提高了污水处理能力。推进小流域水土保持综合治理和防洪工程建设，完成治理水土流失 17 平方公里，新修堤防 6.46 千米。完成 126 个村（社区）黑臭水体、农村生活污水治理信息调查，并及时录入全国农村环境综合整治系统。对县污水处理厂运行情况实行月检查，对村级污水处理设施运行季督导，全年开展各类污水督导检查 80 余次，丹江等主要河流监测断面水质稳定保持地表水 II 类标准，城镇集中饮用水源地水质达标率 100%。

【土壤污染防治】 制定《商南县土壤污染防治工作方案》《商南县净土保卫战实施方案》等文件，细化明确土壤污染防治目标任务，建立健全土壤污染防治工作体系和调查评估制度，层层靠实县镇村土壤环境管理责任，扎实推进土壤污染防治各项重点工作。完成 10 个镇（办）农用地现

场勘测和划分工作，摸排出 35 个关闭或搬迁的规模养殖场，确认 595 亩安全利用耕地和 39 亩重度污染耕地，并将原商南县化工厂遗留铬渣库修复后土地纳入到疑似污染地块名录，进行污染土壤修复。扎实开展土壤污染源综合整治工作，组织实施商南县城关镇幸福路南 520 亩被污染的土壤修复工程，顺利完成 595 亩中轻度耕地种植结构调整和 39 亩重度污染耕地退出。抢抓全省农村环境综合整治连片治理政策，争取中省连片整治项目资金 4000 余万元，完成 10 个镇办 69 个村整治工作，建成垃圾压缩站 1 个、垃圾填埋场 4 个，配备垃圾清运车 56 辆，环卫设施实现了镇办全覆盖。

【降污节能减排】 以淘汰落后产能和畜禽养殖污染治理项目为重点，实施 14 个污染减排项目（大气污染治理项目 13 个，水污染治理项目以及畜禽养殖污染治理项目 1 个），并全部建成运营。扎实开展工业、农业、林业等碳排放温室气体数据统计，分析研判 2017-2019 年度能源活动、工业生产、土地利用、废弃物处理等变化情况，编制完成 2017-2019 年度温室气体排放测算报告。完成了 33 个清理整顿行业 229 家企业发证登记工作，实现了 2020 年固定污染源全覆盖。根据测算污染减排五项指标较 2015 年相比，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减 7.1%、7.1%、9.2%、8.1%，挥发性有机物排放量零增长，单位 GDP 二氧化碳排放同比降低 1.82%。

【日常监管管理】 严格落实《建设项目环境保护管理条例》《环评法》等环境影响评价法律法规，认真执行“三

同时”制度，全年共计审批项目 43 个，下发“三同时”限期验收督办通知 20 家，完成环保竣工验收 15 家。不断加强丹江出境水质、环境空气自动监测站运行监管和外围环境保护，定期开展城区集中饮用水源地水质监测和重点排污单位监测，确保水质安全达标。一年来，水质、大气监测站有效数据传输率和监测数据公开率均达到 100%。扎实开展 2020 年“清废”专项整治行动，排查清理丹江、滔河沿岸和新开岭自然保护区、水源保护区等区域的危险废物、医疗废物、工业废物和生活垃圾，严厉打击偷排偷放、乱倾乱倒等违法行为，切实维护县域生态环境安全。

【环保执法与督查整改】 严格落实环境行为信用评价、产业准入负面清单等制度，扎实开展各类执法检查 10 余项，出动执法人员 736 人次，检查企业 166 家，立案查处生态环境违法问题 14 个，联合查办生态环境损害赔偿案件 1 例，公开曝光违法问题 15 次，受理各类投诉、信访件 31 起，办理“两会”建议提案 3 件，办结率和群众满意率均达 100%，被省政府评为“全省行政执法先进单位”。强力推进生态环境问题整改，巩固提升生态环境保护成效。目前，23 个省委环保督察反馈问题和 9 个中央环保督察“回头看”反馈问题全部整改销号到位。修订完善了《商南县突发环境事件应急预案》《饮用水源地突发环境事件应急预案》，指导 11 家尾矿库企业编制了《环境风险评估报告》，督促 30 家重点企业编制了突发环境事件应急预案，督导 2 家重点企业开展了应急演练，形成了县政府、环保部门和重点企业三级联动

的环境应急防控体系。

【环保宣传教育】 深入开展“环保与生活”节能画展、环保征文、法律课堂、志愿清洁、公益视频、公众开放日等系列宣传活动和环保知识进企业、进社区、进校园、进机关、进农村“五进”宣教活动 10 场次，发放各类宣传图册 5000 余本、环保袋 5000 个，不断增强群众环境保护意识。采取“线上+线下”相结合的方式，在户外打造环保宣教广场 1 个，在“两台一报”开设环保专栏 30 余期，在户外 LED 大屏播放宣传视频 150 余场次，有效提升了群众环保知识知晓率。充分利用各类主流媒体和微博、微信公众号等新媒体平台，广泛宣传环境执法优秀案例和环境保护典型经验，发布各类生态环境保护消息 190 余条，公开曝光违法行为 15 次，全面营造了人人参与环保、人人支持环保的浓厚氛围。

商南县环境保护局

局 长：江文斌

副局长：杨 斌 关 艳

（供稿：宋发苗）

商业贸易

粮食和物资储备

【目标任务完成情况】 2020 年各类经营主体收购粮食 11327 吨，销售 8610 吨，购销合计占全年任务计划数

153.4%，实现利润 3.3 万元，城区涉粮经营户报表上报率达 100%，实现“一符四无”和安全生产无事故。

【粮食安全省长责任制考核】 制定印发《关于切实做好我县 2020 年度粮食安全省长责任制工作的通知》《关于明确 2020 年度粮食安全省长责任制考核工作职责的通知》，部署全县粮安考核工作，完成全县落实粮食安全省长责任制考核工作任务，并按要求和时间节点上报我县落实粮食安全省长责任制考核总结及 3 册 43 类 968 份（张）佐证资料。

【疫情期间粮食市场监管】 成立疫情防控工作专班，落实专门办公人员，负责粮油价格动态监测、货源组织指导，加强市场监测预警，督促粮油经营户备齐备足粮源，启动粮油市场日监测日报告制度。疫情期间共出动检查人员 60 人（次）市场检查 24 次，检查企业 28 家，为粮油经营户办理粮油运输道路通行证 77 份，调入各种粮油 9276 吨。疫情发生以来，全县粮油市场供应有序，粮油价格平稳。

【清查库存数量和质量】 扎实开展政策性粮食数量和质量专项检查工作，成立大清查领导机构，制定并下发具体清查方案，明确大清查工作内容、方法步骤，提出具体工作要求，落实工作责任，督促企业认真开展自查自纠，督导检查全覆盖。督导检查发现的问题组织开展问题整改“回头看”专项行动，针对全县应急成品粮库存不足问题，下发整改通知书，限期整改。通过整改和“回头看”活动，确保了全县粮食库存数量准确、库存粮食质量可靠、粮食储存品质良好，按照规定时限和要求上报大清查总结报告，被

评为全省政策性粮食库存数量与质量大清查先进集体。

【爱粮节粮宣传】 按照习近平总书记关于粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚的重要指示，于10月16日世界粮食日暨全国粮食安全宣传周当天，在县人民医院广场启动“齐成长、同繁荣、共持续”“行动造就未来”

“端牢中国饭碗，共筑全球粮安”宣传日主题活动，通过摆放宣传展板、发放宣传彩页、宣传粮食政策、讲解粮油储存知识，向群众宣讲爱粮节粮的意义，呼吁广大群众爱惜粮食、反对餐饮浪费。开展爱粮节粮进校园活动，利用城关小学课间操时间深入校园进行宣传。活动期间，共制作宣传标语7幅、展板10块，发放宣传材料2000多份，接待市民咨询500余人（次）。商南的做法被《商洛日报》、经济网报道。

【困难职工信息梳理和更新】 通过信访接待、政策咨询、生活救助等多种形式，为困难职工提供快捷方便的帮助和服务。抽调专门人员对所有建档工会会员信息进行梳理，对建档立卡贫困职工信息进行分类核实，重点对下岗失业人员中老、弱、伤、病、残职工及因遭受意外灾害、本人或家庭成员患大（重）病等原因造成的家庭困难职工群体，对全县粮食系统建档立卡以来51户入库人员信息进行登门校验，逐户逐人核实建档立卡进库人员，核对每年发放工会补助金情况，宣讲党和国家帮扶政策和困难下岗职工的再就业及创业优惠政策，补充完善48户脱困人员的退档信息，维护了全县粮食系统大局稳定。

商南县粮食局

局 长：田光庆

副局长：胡 平

（供稿：陈 涛）

供销合作商业

【指标完成情况】 完成商品总购进 115200 万元，其中农副产品收购 31600 万元；商品总销售 128900 万元；实现利润总额 61 万元；招商引资 3942 万元。

【项目谋划和建设】 以合作联营、指导协办等形式，目前实施省级“新网工程”项目 1 个，扶持资金 60 万元。新建为农服务中心 2 个、新增参股合作企业（合作社）4 个。大力开展消费扶贫，加强溧商协作，先后赴南京参加“2020 消费扶贫，政府同行”商洛农产品展销推介会暨扶贫 832 平台南京政府采购对接会，赴溧水开展农超对接产品推介会，会上签订协议 2 份。目前溧商协作消费扶贫采购 400 万元，已完成 832 平台销售 2400 万元，位居全省第三、全市第一。

【精准扶贫】 以习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神为指引，入户宣讲“五个一批”政策，开展“三排查三清零”百日冲刺行动。突出扶智，邀请杨凌职业农民培训中心、西北农林科技大学、华润职业技能培训学校开展种植、养殖技术培训，发挥供销电商扶贫优势，溢价收购贫困户农产品，以人居环境整治为切入点，改善了农户居住环境。充分发挥县供销社产业精准扶贫工作中的优势，按照产业、就业、创业“三业并进”的扶贫思路，全力推进供销电

商扶贫，以众品驿站电商公司为依托，抓农特产品线上销售、抓第三方平台合作，形成了供销电商进农村大扶贫的格局。

【“三会”制度】 创新体制机制、提升为农服务水平、构建现代物流流通体系、增强基层社服务功能、做强做大社有企业，把供销社打造成为服务农民生产生活的生力军和综合平台，为服务“三农”、实施乡村振兴做出更大的贡献。组织召开了第五届第一次社员代表大会，在大会上选举产生了商南县供销联社第一届理事会理事、常务理事及理事会主任、副主任，监事会监事、监事会主任以及职工代表和社员代表，完善了供销合作社《章程》及“三会”制度。

商南县供销合作社联合社

主任：韩仁水

副主任：潘茂礼

（供稿：余家厚）

石油专卖

【概况】 目前，商南公司在岗员工 52 人，内退人员 10 人，其中男员工 18 人，女员工 34 人，30 岁以下 3 人，31 岁至 40 岁员工 11 人，41 岁以上 48 人，党员 13 人，人员结构整体老化。现有加油站 10 座，其中沿 312 国道 5 座、城区 1 座、高速引线 1 座、乡镇 3 座。截至 2020 年底，油品销售总量 1.3 万吨，完成全年任务 1.88 万吨的 69%，纳税 75 万余元。因新冠疫情，商南三省交界地理位置特殊受限正常营业 8 个月左右，为保障商南县成品油市场稳定做出了应

有的贡献。

【经营管理情况】 认真贯彻落实习近平总书记关于加强新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作精神和省市公司关于疫情防控工作各项要求，商南区域有条不紊开展疫情防控工作，将疫情防控工作作为政治任务来抓，全年所属十座加油站 52 名员工无一人感染。2020 年，按照中国石油天然气股份有限公司陕西销售公司三项制度改革实施方案，商南公司进行了体制改制，原有县级公司进行了注销登记，所有经营及油品配送由市级公司统一管理，同时将富水、湘河、清油河、党马、白玉五座加油站交由中国石油投资控股企业经营，目前县级公司只保留监督及日常管理职责。

食盐专卖

【食盐专营概况】 商南县盐务局（盐业公司）担负着全县 24 万多人民群众的食盐供应和盐政市场监管工作。全年上缴税金 8.5 万余元，完成计划任务的 141.67%；碘盐“三率”保持在 96%以上。

【食盐市场管理】 加大盐业政策法规以及盐业体制改革的宣传力度，不断提高市民的食盐安全意识，增进群众对盐业体制改革的认识，共开展各类宣传活动 2 场次，发放宣传资料 1000 余份，出动宣传车 1 台 10 余人次，接受咨询 300 余人次，悬挂各类横幅 4 条，制作宣传展板 11 块。利用《金丝峡周报》、手机微信、商南广播电视等平台进行盐业市场管理政策的宣传，进一步巩固和完善食盐安全县创建成

果。全面抓好食盐的购、销、调、存工作，确保食盐市场的有序供应。

【盐政稽查】 全面加强盐业市场监管，严厉打击涉盐违法行为，有效净化市场，确保人民食盐安全。坚持“高、大、全”的市场管理方法，积极推动盐业体制改革，做到守土有责，市场管理频率不降、力度不减，抓好日常管理，对城乡结合部、旅游景点、繁华街道、及城区和周边饮食摊点、宾馆饭店、餐馆、超市、集贸市场、农村食盐销售网点等突出重点，不留死角，不留盲区，彻底消除食盐安全隐患。坚决打击查处假冒食盐、劣质盐、不合格碘盐等各类问题盐品，共组织盐政市场稽查 60 余人次，检查旅游景点 6 处，各类宾馆饭店 80 余家、餐馆 100 余家、大型超市 8 个，食盐销售网点 200 多个，累计查获不合格盐品 2000 余公斤，批评教育 50 余人次，有效打击了各类制假售假、私盐贩销的行为，对不法商贩起到了震慑作用，净化了商南食盐市场，确保了食盐市场的安全稳定和广大群众餐桌用盐安全。

商南县盐务管理局

局 长：张秦峰

副局长：齐隆平 马春兰（女）

（供稿：宋端锋）

烟草专卖

【卷烟营销】 2020 年，在坚决服从大局的基础上，统筹抓好疫情防控和复工复产，各项经济指标均好过年初预

期。全年共计销售卷烟 6368.58 箱，实现销售额 17606.94 万元，单箱均价为 2.76 万元。坚持把调整好市场状态摆在生产经营首位。深入开展“我与客户共成长”主题营销活动，召开卷烟品牌宣讲会 450 场次，建成客户诚信互助小组 49 个，覆盖率达到 76.5%。通过诚信小组召开规范经营座谈会 100 余场次，经营技巧分享会 160 余场次，应知应会培训会 240 余场次。累计建成新现代卷烟零售终端 6 户，普通提升终端 55 户，标准化示范街 2 条，3 名卷烟零售客户在全市举办的“卷烟创意化陈列大赛”中获得最佳陈列奖。在试马、富水等 5 个乡镇新发展和推广使用卷烟推进器 50 户，在城区安装灭烟柱 45 个、烟蒂收集器 202 个。

【烟草市场治理】 2020 年，共查获各类涉烟违法案件 103 起，查获卷烟数量 23.16 万支，案值 12.33 万元。“1·08 案”成功告破，抓获主要涉案人员 4 人，判刑 2 人，逮捕 2 人，案值 880 万元，售假区域涉及辽宁、河北、河南、陕西 4 个省份 20 多个城市。深化“放管服”改革，及时入驻政务大厅，全面开展政务服务“好差评”评价机制，大力推行网上微信办证，高质量完成合理化布局工作，全年受理行政许可 681 起。持续抓牢市场监管，引导卷烟零售户签订规范经营承诺书 900 余份。全面落实 APCD 工作法和“双随机，一公开”制度，深化“三项制度”运用，先后组织开展各项专项治理活动 5 次，真烟外流数量排全市最后一位，市场净化率始终保持在 98%以上。

【综合管理】 将年度预算与投资计划、修缮计划、

会议计划、培训计划等业务计划有效衔接，与年度资金预算和计划基本相一致。全年重点费用控制良好，各项费用开支均在合理预算区间内，无“小金库”问题发生，资产处置程序规范。严格落实“一项一卷”工作，规范采购管理全过程。深入开展“基层管理诊断行”活动，全面梳理和自查诊断项目，持续提升对标精益管理水平。按照行业安全生产标准化工作要求，顺利完成职工宿舍和职工食堂改造。扎实开展精准扶贫工作，累计实现脱贫 50 户 169 人，圆满完成各项帮扶任务。

【培训学习】 通过“专卖大讲堂”“人人当讲师”等培训形式，按期建立培训档案，做好培训评估，年度培训计划执行率达到 100%。注重“互联网+”培训，强化“四员”网络学院学习，账号开通率 100%，全年人均学习 80 学时以上。2020 年技能鉴定参考 3 人，通过率 100%。在市局内网累计刊发稿件 450 篇，在省局内网、书香机关及期刊杂志等刊发稿件 20 篇。

商南县烟草专卖局

局长（经理）：刘晓明

副局长：乔浪超

副经理：张 勇

金融·保险

中国人民银行商南支行

【货币信贷】 坚持稳中求进工作总基调，紧密围绕

“六稳、六保”工作目标，认真执行稳健的货币政策，较好的完成了全年工作任务，为县域经济高质量发展做出了应有的贡献。2020年，全县各项存款余额110.69亿元，较年初增加10.33亿元，同比增长10.29%；各项贷款余额59.82亿元，较年初增加8.64亿元，同比增长16.87%。全年新投放再贷款3.43亿元，新增投放量居全市第一，再贷款余额达到6.43亿元，余额占比居全市第二。使用1万亿再贷款专项额度发放扶贫再贷款3.1亿元，占全市投放总量的40.99%，全市占比第一。扎实开展金融支持稳企业保就业“三走访、三对接、三促进”专项行动，加强与政府相关部门协作，引导县域机构开展银企座谈会6场次，带领县域金融机构信贷部门深入26家小微企业开展走访调研。今年以来，全县6家金融机构共向154家县域企业发放贷款225笔16.99亿元，发放笔数、金额数较上年同期增加64笔、4.97亿元，同比增长39.75%、41.35%。

【金融服务】 对征信查询室进行了装修升级，制作了征信查询服务指南、服务规范等制度牌，以“服务环境标准化、服务态度标准化、服务质量标准化、服务管理标准化、查询收费标准化、档案管理标准化”为目标，积极推进征信查询窗口标准化建设，塑造了良好的窗口服务形象。完善征信业务办理流程，加强征信信息安全查询管理，严格授权查询机制，以严格规范的操作向辖内群众提供征信服务。全年利用柜台办理企业查询信用报告202笔、利用自助设备提供个人信用报告查询服务4674人次，占个人信用报告查询总

数的 99%。针对商南辖内金融统计报数机构多、数据报送任务大的情况，搭建了金融统计沟通协作平台，进一步提升辖内金融统计工作质量。全年累计深入 5 家报数机构开展业务交流指导 8 次。先后与金丝源粮油、大管家电子商务、大润发超市等 10 余家县域中小微企业保持长期联系，不定期对定点调研企业进行实地走访，了解企业最新经营情况，为企业办理征信查询业务。为进一步缓解中小企业融资难题，拓宽企业融资渠道，组织全县金融机构大力推广应收账款融资服务平台。截至年末，加入平台企业 50 余家，新增 12 家，全县 6 家金融机构均已全部注册成功。县辖 26 家企业借助平台成功融资 3 亿元，有效缓解了中小企业融资难问题。

【金融稳定】 加强信贷数据风险监测分析，针对异常行为，适时预警提示，全县不良贷款率 3.22%，在可控范围内。加强反洗钱业务监管，重点关注大额和可疑支付交易，制定印发了《商南支行 2020 年扫黑除恶专项斗争工作要点》《2020 年商南县地方金融领域扫黑除恶专项斗争整治实施方案》，组织全辖 19 家金融机构参加商洛中支扫黑除恶专项斗争督导座谈会。全年收集上报扫黑除恶专项斗争开展情况及金融行业乱象治理情况报告 240 份，现场督导检查 4 家金融机构、3 家小贷公司和 1 家融资担保公司，配合完成市、县督导 2 次。指导金融机构协助司法机关查询账户 43 个，冻结账户 3 个、金额 130.86 万元，扣划 6 个账户、金额 2.55 万元。妥善处置化解网络舆情事件 1 起。

【金融扶贫】 一方面，引导两家地方法人机构继续

加大对脱贫攻坚领域金融支持力度，将信贷资金向特色产业、扶贫产业倾斜，巩固脱贫攻坚成效，为全县脱贫摘帽提供有力的金融支撑作用。截至9月末，全县金融精准扶贫贷款余额11.18亿元，同比增长8.13%。另一方面，发挥好全县金融扶贫牵头单位职能，按照市扶贫局等五部门联合印发的《关于进一步加强疫情期间扶贫小额信贷管理的通知》要求，加强与县扶贫局、财政局及主办银行的对接，对受疫情影响出现还款困难的贫困户，落实贷款延期政策，保持金融扶贫政策的稳定连续。全年累计为57户贫困户办理扶贫小额信贷延期270万元，为贫困户发展产业提供了持续的金融支持。

中国人民银行商南支行

行 长：李物阳

副行长：金 刚 刘 哲

中国农业银行商南支行

【任务完成情况】 2020年，全县各项存款时点余额237930万元，较年初增加9388万元。其中：个人存款余额为139440万元，较年初增加20910万元。个人日均存款余额131152万元，较年初增加15927万元，完成分行任务11500万的138.5%；对公存款时点余额为98489万元，较年初减少11522万元。对公日均存款余额99799万元，较年初减少24589万元。各项贷款余额为80790万元，较年初增加15333万元。其中：对公贷款余额57068元，较年初增加9509万元；个人贷款余额23722万元，较年初增加5824万元。实

现营业收入 6644 万元，完成年计划 7000 万元的 94.91%；净利润 3517 万元，完成年度计划 3750 万元的 93.79%；中间业务收入 785 万元，完成年度计划 740 万元的 106.08%。

【个人业务】 掌银本年新注册人数 11728 户，月活跃客户增量为 5652 户，开户量和月活增量均居商洛市第一，信用卡有效客户数 12717 户较年初增加 1272 户，信用卡分期交易额 5991 万元，完成年度计划 5000 万元的 119.8%。聚合码 931 户完成分行任务 860 户的 108.2%，场景金融 22 户，其中以“智慧党费”“智慧停车”“智慧食堂”、缴费 e 站等场景金融产品为抓手，在县域各行业展开推广，推动了县域经济数字化转型。其中，“智慧党费”业务在县委组织部的大力支持下，逐步进入全县各级机关事业单位，“智慧停车”业务在金丝峡景区上线，“智慧食堂”、缴费 e 站等业务也获得县域各行业好评。

【金融扶贫】 认真落实人民银行金融扶贫工作部署，积极履行省脱贫攻坚领导小组成员单位职责，充分发挥农行网点、网络、资金、产品和科技等方面优势，不断加大金融支持脱贫攻坚力度。截止至 2020 年 12 月 31 日，我行各项贷款余额 8.09 亿元，其中精准扶贫贷款余额 40595 万元，较年初增加 7685 万元。带动服务贫困人口 849 人，“惠农 e 贷”余额 6217 万元，较年初增加 2587 万元，完成分行年度计划 2300 万元的 112.49%。支行党委在 2020 年 5 月筹集 1 万余元，帮助包扶村整治 60 米污水渠，购买垃圾箱 30 个，消除了污水横流，垃圾乱倒的现象，村容村貌的环境得到提

升，农村居住环境大大改善，群众满意度得到了提高。绝大多数农户达到了“两不愁三保障”标准，产业发展带动贫困户人口增收效果明显。

【网点建设】 在 2020 年 12 月完成支行营业部的装修改造，营业场所焕然一新，布置了智能设备区，增设了 2 台现金超级柜台，网点数字化转型进一步加快。通过网点装修改造，我行将产品、服务、智能机具有效衔接，优化服务流程，提高了服务效率。

中国农业银行商南支行

行 长：陈建荣

副行长：郭文和 毛 佩

中国农业发展银行商南支行

【任务完成情况】 2020 年，全县投放各项贷款 1.28 亿元，贷款余额 2.58 亿元。全年投放扶贫贷款 1.28 亿元，完成年度扶贫贷款投放 1 亿元任务的 128.05%；投放产业扶贫贷款 1.28 亿元，完成年度产业扶贫贷款投放 5000 万元任务的 256.10%；投放生猪产业贷款 350 万元，全额完成年度任务；日均存款余额 1.46 亿元；实现 FTP 利润 207.6 万元，超额完成年度 100 万元任务的 207.6%；清降不良贷款 3709 万元，不良贷款实现清零。

【信贷投入】 坚持以脱贫攻坚统揽全局，围绕县委县政府“茶香、菌好、果优、蜜甜”的特色农业产业布局，精准对接融资需求，持续做好金融服务工作，助力激活县域

经济发展内生动力。先后向佳忆德果业投放流动资金贷款 1000 万元、金丝茶业投放流动资金贷款 1500 万元、商南县宏源食品有限公司投放应急贷款 350 万元，助力做优茶叶、猕猴桃、生猪产业。围绕金丝峡 5A 级景区提升工程，及时向金丝峡景区投放旅游扶贫贷款 6500 万元，助力做强优势扶贫产业。扶贫贷款投放、产业扶贫贷款投放、深度贫困地区贷款投放、生猪产业链贷款净增等 4 个经营计划考核指标超额完成年度任务。

【风险管控】 聚焦高质量发展，全力以赴推动不良贷款清降工作。通过动态管理、科学研判、积极应对，打好现金清收、批量转让和呆账核销组合拳。全年现金清收不良贷款 345.73 万元，通过批量转让的方式收回不良贷款 1018.23 万元，依法依规对 2345.04 万元不良贷款和 2184.12 万元欠息进行了核销，实现陕西商南豪迪油脂有限公司不良贷款清零，彻底甩掉了困扰全行 5 年的不良贷款包袱，扫清了全行高质量发展进程中的最后障碍。全年累计收回不良贷款 701.76 万元。其中，收回陕西豪迪油脂公司在我行的不良贷款 200 万元，收回商南永利饲料公司在我行的不良贷款 501.76 万元，目前我行不良贷款余额为 7414.24 万元，占全行贷款的 19.82%。

中国农业发展银行商南支行

行 长：卢 飞

副行长：索永波

商南农村商业银行

【任务完成情况】 2020年，全县各项存款余额538653万元，较年初净增55987万元；各项贷款余额394242万元，较年初净增47205万元，其中实体贷款余额387298万元，较年初净增46204万元；不良贷款余额19184万元，不良贷款占比为4.87%；累计收回表外不良贷款1106万元；实现各项业务收入38499万元，利润总额5999万元；上缴税金2056万元。拨备覆盖率146.05%，资本充足率11.73%，核心资本充足率10.63%，各项指标均高于监管要求。

【信贷业务】 开展精准营销，推行分层营销机制，按照名单制精准营销要求，班子成员主动对接大客户、黄金客户，营销县医院贷款3000万元，县扶贫开发公司贷款2000万元，全年累计发放实体贷款393288万元，支持了陕西万达汽车配件制造有限公司、商洛市运通机械工程有限公司、商洛市虎之翼科技有限公司等企业的发展；客户经理开展扫街、扫楼网格化营销，瞄准个体工商户、创业人群、脱贫群众，加快小额信用贷款投放；抓好“巩固阵地、振兴乡村”劳动竞赛，将普惠涉农贷款送到群众手中，促进了贷款规模良性扩张。全力支持“六稳”“六保”，落实延期还本付息政策，争取再贷款政策支持，对具备复工复产条件企业，及时予以结算、流动资金等金融支持。累计发放法人类复工复产贷款84户、金额108049万元，累计发放个人类复工复产贷款39705户、金额257384万元。加强银企合作，举办银企座谈会，对企业融资进行培训辅导，加强与商会圈、协会

圈的交流沟通，帮助中小微企业解决实际困难。抓好新产品宣传推广，结合客户需求，推出了“快捷贷”“秦e贷”“市民e贷”等线上贷款业务，满足了多群体客户信贷需求。

【金融扶贫】 高度重视脱贫攻坚工作，以小额信用贷款为抓手，全力打造产业脱贫基地，全年累计投放扶贫小额贷款 7134 笔、金额 33287.33 万元，存量扶贫小额贷款 617 笔、余额 2955 万元；发放产业扶贫贷款 34 户、38 笔、余额 34818 万元；向中国人民银行商南县支行申请扶贫再贷款 2 亿元，使用扶贫再贷款资金发放 32 户、32 笔、金额 20014 万元，带动 1019 名贫困户发展。

【风险管控】 夯实任务，加大奖惩考核力度，年初将表内外不良贷款清收任务分解下达到支行，层层签订清收盘活目标责任书，各支行按户逐笔分解落实到包片客户经理，建立表内外不良贷款清收、涉诉执行等动态台账，明确清收重点和责任人。细化不良贷款考核办法，实施不良贷款专项考核。落实领导班子包抓大户清降机制，实行月度评比、季度通报、年度考核兑现，对后进网点实施约谈。建立“双逾期”贷款风险提醒制度，及时下发风险提示书，督促限时抓好清收，严防“前清后增”。按季召开专题会议，研判清收形势，解决清收难点，评比清收进度，明晰工作措施，保持清收攻坚高压态势，全年执行收回 23 笔 813 万元。

陕西商南农村商业银行

股份有限公司

董事长：段保江

行 长：张成健

监事长：金栓俊

副行长：杨国军

中国邮政储蓄银行商南支行

【任务完成情况】 2020年投放各类贷款47946万元，其中：个人贷款投放39311万元、企业贷款8635万元、贷款余额规模达到59416万元，贷款余额较年初累计净增7143万元；各项存款余额达到77729万元，当年累计净增4580万元。

【信贷业务】 坚持服务“三农”、服务社区、服务中小企业市场定位，秉承“普之城乡、惠之于民”普惠金融理念，以“商务贷款”“再就业贷款”“互助资金扶贫贴息贷款”为抓手，加强与就业局、扶贫局深度合作，大力发展个人经营性贷款，主推“极速贷”线上业务，提高客户信贷体验。推出“天使贷”“园丁贷”“工会会员贷”产品，针对医院、学校、政府机关及事业单位进行消费贷产品宣传营销，基本实现全县重点单位职工全覆盖体验，为县域消费提供新的动力。积极宣传线上小微易贷业务，在县域企业开展针对性营销活动。加快推进金融服务进乡镇，发放惠农卡，布放助农取款点、扫码付、POS机等电子化金融工具，为群众提供安全、便捷、高效的金融服务。

中国邮政储蓄银行商南支行

行 长：冯 涛

副行长：汪 涛

长安银行商南支行

【经营指标】 2020年各项存款余额44720.41万元，其中储蓄存款余额32920万元，对公存款余额11800.41万元，较年初增长13714万元；贷款余额29694万元，较年初增长6039万元；银行卡发卡量55551张，较年初增加43374张，理财余额9766万元，实现利润614万元。

【信贷业务】 始终将信贷资金投放定位于县域优质企业和项目，优先支持信用好、经营好、效益好的优质企业，不断优化信贷资金投放。今年以来，我行积极落实疫情防控相关行业及企业信贷政策，先后支持陕西省商南县东正化工有限责任公司、商洛市神州实业有限公司等公司办理贷款展期业务，缓解企业还款压力。同时优化审查审批流程，积极了解掌握企业融资需求，全年向陕西丰联肉制品有限公司、商洛市朝阳金丝源粮油食品有限公司、商洛市鸿伟生态实业有限公司等28家优秀民营企业累计投放信贷资金19230万元，有力支持地方经济建设。

【风险管理】 持续深入推进风险管理和内控合规管理，严格把控风险，坚持业务发展与风险管理并进的经营策略，坚持贷款五级分类，积极践行“风险与合规”理念，确保信贷风险可控，确保全年资金管理零风险。

【普惠金融】 持续发展惠农业务，积极开展业务宣传及开卡活动，同时进行打击非法集资、电信诈骗，及假币

辨别宣传，帮助周边村民增加金融知识，提高防范意识。同时依托试马镇、清油河镇、富水镇等惠农支付服务点举办“吃瓜节”“拳王争霸赛”活动，以主题活动为契机组织村民进行开卡，提升支行惠农服务良好形象。现已建立惠农支付服务点 30 家，普惠金融实力有效增强。

长安银行股份有限公司

商南县支行

行 长：刘宝成

副行长：宋 涛

财产保险

【任务完成情况】 2020 年，完成签单保费 2234.19 万元，占年计划任务 2300 万元的 97.14%。其中：车险保费收入 1510.23 万元、非车险保费收入 723.96 万元。全年处理各类赔案 3770 笔，直接赔款 1370.32 万元，综合赔付率 55.88%。实现净利润 449.53 万元。上交各项税金 7.56 万元，代扣代缴车船使用税 139.5 万元。完成年度招商引资任务 1800 万元。

【财险业务】 公司经营的险种主要有：机动车辆险、企业财产险、家庭财产险、货运险、责任险、保证险、短期人身意外险、健康保险和政策性农业保险等。公司下设经理室、综合部、营销部、车商部、三农保险部、理赔分部和大吉河营销服务部、富水营销服务部、赵川营销服务部，为了进一步服务我县“三农”发展，全县已建成 10 个镇级保险

服务站。

政策性农业保险渐进发展，办理农房保险 21925 户、办理核桃保险 18115 亩；育肥猪保险 57000 头；仔猪保险 1130 头；农房保险参保率 61.5%；办理“二元民生”保险 50.2 万元；政策性业务的办理，较好的调整了公司险种结构。

【风险管控】 以“人民有期盼，保险有温度”为宗旨，牢固树立“以优质的服务树立口碑，以良好的口碑强化品牌，以一流的品牌留住客户”的服务理念，不断完善服务手段，努力打造优质服务。通过人保公众号对客户介绍车险知识、理赔服务、爱车养护、安全知识、客户福利等服务内容，拉近了人保和客户的距离，提升了公司服务创新能力。提升服务标准，优化服务效能。大厅内通过优化服务环境、规范服务原则、遵循服务礼仪，不断提高客户体验度。理赔方面狠抓小案快赔率、第一现场查勘率等时效性提升客户满意度，不断强化客户黏度。丰富“警保联动”服务内涵，逐步试营车辆年检、处理违章、代驾服务等增值业务，进一步服务好客户。

中国人民保险公司财险

商南县公司

经 理：方 堃

人寿保险

【任务完成情况】 2020 年，全县保费收入稳步增长，各项工作圆满完成，尤其教培条线自主召开新人创业签约培

训班 14 期，达成了月均增员率 10%，新人育成全年 12 个月均排全市首位；全年的新人三晋率，长险举绩率均排全市前列；全年，共发放各类业务单证 9.4 万份，为 83900 余名客户提供了续期保费收缴，为 12936 名客户提供了保单复效、合同变更、挂失、退保等各种保全售后服务工作。

【网点建设】 公司内设客户服务部、营销发展部、收展发展部、团体业务部（大病保险健康部、银行保险部）、个险教培部、综合部，全年在册员工共 23 人，实际在岗员工 23 人。现有服务网点 7 个，其中在城区设有一部、二部、三部，在富水、试马、金丝峡、赵川、湘河、过风楼设有营销服务部，在银行设有代办点。通过个险、银保、团险三大销售渠道和客户服务中心为各单位及广大人民群众提供全面、快速的保险销售和快捷的理赔服务。

【保险业务拓展】 连续五年中国人寿开办老龄险、农村小额保险、计划生育家庭意外伤害保险、扶贫险、城镇居民医疗补充保险等险种，为特殊人群提供人身健康、人身意外等保障服务。积极与各企事业单位联系，为 37 家单位提供了续保服务。自 2014 年连续六年中标农村合作医疗大病保险经办业务，在商南县政务服务中心设立医保一站式服务窗口。

【理赔业务】 全年共受理各类理赔案件 6281 起，结案率达 100%，累计兑现赔款 1423.85 万元。其中学生意外保险赔付 1500 余人，赔款 150 余万元，农村小额扶贫保险赔付 380 人，赔款 50 万余元，大病保险业务累计为 2200 名

贫困人员提供了保险服务，累计赔付 1500 万元。

中国人民保险公司寿险

商南支公司

经 理：蒋士成

副经理：杨晓丽

经理助理：梁 栋

教育·科技·文广·旅游

教育体育科技

【综述】 全县共有中小学、幼儿园 109 所，其中：中等职业教育学校 1 所，高级中学 1 所，完全中学 1 所，初级中学 7 所，九年一贯制学校 5 所，完全小学 40 所，教学点 69 所；幼儿园 54 所（含民办 8 所），附设学前班 28 个，公办幼儿园占比 85.2%，公办园幼儿在园占比 86.2%；普惠性幼儿园 49 所（民办 3 所），在园幼儿 9660 人（其中公办 8331 人，民办 1329 人）。学前三年毛入园率 98.25%，普惠性幼儿园占比 90.7%，普惠性幼儿园在园幼儿占比 93.9%。义务教育在校学生 25366 人，其中：小学 17590 人，初级中学 7776 人，高中 4069 人，中等职业学校 1441 人。小学入学率 98.86%，初中入学率 92.65%。小学、初中辍学率为 0%。全县共有教职工 3085 人，专任教师 2780 人，其中：职中 158 人，高中 429 人，初中 549 人，小学 1081 人；幼儿园 563 人（含民办 161 人）。专任教师合格率：职中 99.37%，高中 100%，初中 97.81%，小学 100%。

【党建工作】 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化“党员+师生”融合教育，印发《“双向培养”工作实施办法》《党内组织生活制度规范化指引》，推行党组织书记和校园长“一肩挑”。创建党组织标准化建设示范点10个、达标点5个，成立党总支1个、党支部2个。调整配备党组织书记16人，组织培训党组织书记和优秀党务干部46人次。培养发展31人，纳新党员23人，转正党员25人。号召120余名党员干部，深入“疫情防控”一线开展“大排查、大宣传”活动。组织系统党员干部募捐26万元，无偿献血9.62万毫升。

【教育督导】 深化督导机构改革，成立商南县人民政府教育督导委员会和商南县人民政府教育督导委员会办公室，全力推进义务教育优质均衡发展工作，完成义务教育优质均衡动态监测系统各项数据填报，制定《商南县学前教育普及普惠督导评估工作实施方案》。巩固提高省级“双高双普”县、教育强县和全国义务教育基本均衡县创建成果。完成22所幼儿园教育质量提升督导评估“316工程”督导评估、24所幼儿园规范办园行为专项督导、52所幼儿园督导系统网络督评。创建素质教育优秀学校（幼儿园）省级2所、市级2所、县级3所。

【学前教育】 制定《商南县学前教育“质量提升攻坚年”行动方案》，围绕“五化”建设任务，稳步推进各项重点工作。全年培训骨干教师100余人次。举办第三届专业技能大赛和户外游戏评选活动。新审批民办幼儿园1所（英

格睿思幼儿园)。创建省示范园1所、市一类园2所，示范园、一类园占比居全市第一。6所幼儿园被命名市级幼儿园课程建设、文化建设、镇村一体化管理、家园共育、智慧型幼儿园试点基地，1所幼儿园被命名为省级“镇村幼儿园一体化管理”试点基地。

【基础教育】 以“提高教育质量”为中心，坚持立德树人、强化教学管理、推进素质教育、提高教育质量、促进学生全面发展，印发《商南县进一步规范延期开学期间“停课不停学”工作指导意见》《商南县规范中小学办学行为减轻中小学生学习过重学业负担实施方案》等工作方案。成立商南县疫情期间线上学习指导工作领导小组，开展线上教育教学活动，教师离校不离教，学生停课不停学，确保疫情防控和教育教学两不误。规范学校办学行为，严格校外培训机构管理，优化中小学生学习环境，减轻中小学生学习过重学业负担。规范义务教育学校招生入学，启用全市招生管理平台，规范程序，明确学区划分范围，实现免试就近入学。明确“七长”职责制度，健全“控辍保学”工作十项制度，建立政府与镇（办）、村，县局与学校，教师与家长等“双线目标”责任制，建立残疾儿童少年送教上门制度，全县140名轻度残疾儿童随班就读，57名重度残疾儿童送教上门，3名中度残疾儿童安排就读，为所有残疾儿童建立学籍，发放残疾人交通补贴。组织开展生态环境保护征文绘画、新时代全民禁毒、“五个一”主题教育、“厉行节约 反对浪费”倡议、“敬老月”等德育活动；开展第四届中小学艺术节、科普知识宣

传、全民阅读、故事征集、近视防控宣传月等素质教育活动，5所学校获得国省市“文明校园”称号，1200余名学生获得“新时代好少年”等奖励。27所学校荣获省市“健康学校示范建设单位”称号。

【教育质量】 2020年，普通高校招生考试报名1882人，文史类521人，艺术112人，理工类1189人，体育类60人。高职分类招生录取294人。高考，一本线以上616人，上线率为36.5%，二本线以上1388人（不含体育、艺术），上线率为78.79%，600分以上50人，一、二本科录取1137人（含体育、艺术类），专科录取668人。“双一流”大学录取73人，1名学生被清华大学录取，高考各项指标居全市第一。单招考试报名人数155人，本科录取11人，专科录取113人。

【职业教育】 推行“德技并修，工学结合”的育人机制，深化产教融合、校企合作，加大中职教育投入，投资近400万建成工业机器人实训室、计算机云机房、钢琴教室，购置电钢琴和智慧黑板。组建2个团队参加全省中职学生技能大赛，幼儿教育活动技能项目荣获二等奖；2020年全国新能源汽车虚拟故障诊断与维修技能大赛荣获一、二、三等奖各1个；获得2020年中职学校教师教学能力竞赛1个省级三等奖、2个市级三等奖；王婧、吴莎老师荣获市级教学能手称号。中职招生目标任务870人，实际中职招生883人，完成率101.5%。高职招生91人。34名学生参加单招高考，本科上线11人，上线率32.35%，专科上线23人，上线率达

100%。“双达标”通过省级复核。

【成人教育】 积极开展成人教育工作，助力脱贫攻坚，服务县域经济发展，开展茶叶技术加工、电器附件加工、食用菌加工培训等就业培训，共计培训 196 人，其中贫困户 124 人。完成专业技术人员公需课网上培训 2300 人，汽车驾驶员培训 1500 人。强化校外培训机构治理，排查培训机构 2 次，指导整改审批培训机构 3 个，停办培训机构 14 个，完成信访接访 31 人。成人高考共计 193 人报考，其中：高中起点专科类 48 人，高中起点本科 7 人，专升本 138 人。春季自考有 23 人报名，72 科次；秋季自考有 31 人报名，77 科次，其中新生 10 人。

【教育脱贫】 落实中省市脱贫攻坚精神，开展“一查一补两落实”“三排查三清零”“对标补短”工作，督促指导各学校幼儿园开展教育脱贫攻坚问题大排查、补正建档立卡人口信息、落实脱贫攻坚问题台账和整改措施、落实巩固成果防返贫措施，建立教育脱贫长效机制，全县无义务段学生辍学生。发放助学金 1168.14 万元，资助家庭困难学生 20574 人次。发放新大学生资助金 296.55 万元、资助 1220 人；为贫困大学生受理生源地信用助学贷款 2148 人、发放贷款 1658.528 万元；争取苏陕扶贫协作资金 1500 万元。“陕西教育扶智平台”推广应用现场会在商南县召开。

【教育科研】 组织教研员深入全县中小学开展教学视导和中考复课专项视导，通过随班听课、专题讲座、查阅资料和教研员上示范课、课后交流点评、解疑答惑。完成九

年级和一至八年级期末教学质量检测、体音美学科教学质量抽测和初中毕业学业考试理化生实验操作考核。召开高中、初中复课工作研讨会，邀请西安高校 9 名专家上示范课，就高效课堂的科学构建、高考命题趋势和备考重点进行交流研讨。大学区联片教研、校本教研活动日趋规范，共有 2500 余个教科研成果发表或获奖，389 个课题立项或结题，数量位居全市前列。坚持把疫情防控作为思政课的“活教材”，编辑出版《脱贫攻坚看家乡》《疫情防控谈感想》书籍 2 本，推送优秀作品 12 期、1800 余篇，深得社会各界的一致好评。

【教育信息化】 印发《商南县中小学教育信息化工作常规管理基本要求（试行）》，编发《线上教学技术指南》7 期，开展线上培训 5 期，为教师和学生家庭免费升级带宽至 200 兆，开通 4G 信号，消除线上学习盲点和盲区。初中信息技术学业水平考试采取“监考、考务异地交叉，技术人员包片联动”，2452 名学生顺利完成考试。组织第二十届中小学电脑制作活动、教育技术论文评选、教育教学信息化交流、优秀课例评选、微电影征集、课题研究、创新大赛、例征集评选等活动，实现学科与信息技术的全面融合。加大对村级小学英语、音乐、美术等薄弱学科教师业务培训。

【师资队伍】 强化校园长班子建设，完成全县中小学、幼儿园和县直教育体育单位目标任务的现场考核，与校园长签订《2020-2021 学年度科技和教育体育工作目标责任书》，配齐配优中小学、幼儿园管理干部。开展“争做四有好老师，建功立业新时代”主题征文、“师德师风建设先进

集体” “师德标兵” “优秀教师” “优秀教育工作者”评选活动。组织校园长、教师网络培训 6000 人次，83 名新招聘教师到边远山区从教，50 名农村教师“阳光进城”，45 名教师到丹南学校支教，补充体音美教师 30 人，130 名教师获得省市县“教学能手”“教学名师”等称号。补发教师绩效工资增量 2485 万元，惠及全县 2829 名教职工。商洛市“建强班子，带好队伍，促进教育全面发展”专题研讨会在商南召开。

【后勤服务安全工作】 多方筹措资金，强力推进项目进度，争取到位资金 13363.36 万元，超出年度目标任务的 14.92%，招商引资 7764 万元，超出年度目标任务的 3.52%。清油河希望小学、县第八幼儿园建成投用，县第八小学、金丝峡中心幼儿园完成主体建设，县高级中学北拓、县幼儿园扩建项目（一期）主体已竣工。新建赵川镇寇家村小学等三所学校综合楼。新建湘河镇初级中学等 3 所学校塑胶运动场，完成 60 所中小学校旱厕改造。实施营养改善计划学校 78 所，享受学生 16226 人，其中贫困户学生 6875 人。完成 46 所中小学校幼儿园的财务收支审计。印发《2020 年稳定安全工作要点》，为全县各中小幼儿园配齐专兼职安全管理人员，与各学校签订《2020 年度稳定安全目标责任书》《消防安全目标责任书》，落实安全责任，安装校园一键报警装置 119 个，为中心小学以上学校选聘 68 名医护人员兼任校园卫生保健人员，下发安全文件 39 个，发出安全预警 18 次，召开专题会议 6 次，开展综合治理 5 次。举办安全法制讲座 90

余场次，组织开展各类应急演练活动 120 余场次，开展矛盾纠纷排查化解活动 80 余次。创建省市“平安校园”3 所、市县安全管理标准化示范校 57 所、县级“无黑无恶校园（单位）”55 所。

【体育基础设施】 多渠道筹资 110 余万元，在东兴社区新建高标准多功能笼式运动场一块，建筑面积 1500 平方米，建设项目包括篮球场 1 块、羽毛球场地 3 块，乒乓球场地 6 块，笼式足球场 2 块建筑面积 1000 平方米。投入 340 余万元，对县原体育场室外场地进行升级改造，铺设 200 米环形塑胶跑道，更换足球场草皮，新建硅 PU 篮球场 4 个、羽毛球场地 2 个。商南县体育中心项目建设有序推进，项目初设方案、道路规划、建设用地勘界等工作已完成。

【群众体育】 全民健身活动的蓬勃开展，组织举办 2020 年商南县群众足球乙级联赛、财税系统干部职工运动会、第二届跆拳道锦标赛、第二届中国象棋棋王争霸赛、第二届乒乓球会员杯赛等群体体育活动 10 场次，参与人数达 10000 余人次。指导武术太极拳、羽毛球、跆拳道协会、棋艺、乒乓球等 5 个协会，开展协会成立周年庆交流赛。

【竞技体育】 注重体育锻炼，发挥学生特长，充实体育教师队伍，努力提升体育竞技水平。新招聘体育教师 10 人，转岗培训体育教师 50 人；参加省田径、体传校和市足球骨干体育教师培训 12 人；培训三级社会指导员 65 人，全县社会指导员人数达到 380 余人，每万人拥有体育指导员人数达 15 人。组队参加省、市各类体育赛事，成绩显著。县

城关小学 4 名学生参加省青少年锦标赛足球项目比赛；县高级中学获得陕西省“百县百校”中学生三人篮球联赛第八名。

【体育彩票】 体育产业稳步增长，按照“科学规划布局，合理扩充规模”的要求，加强体育市场的规范管理，积极配合公安部门开展打击地下黑彩专项整治行动，体彩市场得到净化，体彩销售 1408 万元，销售额居全市第三。

【科技计划】 注重企业培育，创新驱动加力提速。按照“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的原则，落实科技“一法一条例”内容，策划实施重大科技项目，加大科技创新服务平台和科技服务体系建设，大力培育高新技术企业、科技型企业 and 瞪羚企业。培育并成功申报立项省级在研项目 15 个、到位资金 300 万元，市级项目 4 项、到位资金 75 万元。建成市级以上研发中心 2 家。

【科技成果及管理】 发挥企业在科技创新中的主体作用，引导和鼓励企业开展自主发明创造，增强研发能力，提升创新能力。商南中剑公司与厦门大学、北方民族大学等高校合作，推广转化“热炉造渣除硼生产高纯硅技术创新”等实用新技术；秦乔农林公司与中国林科院、西北农林科大、陕师大等科研机构建立产学研合作关系，制定我国第一个漆蜡、漆籽油食品安全企业标准，报省卫健委备案；虎之翼科技有限公司“LED 编程强光钥匙扣手电”项目被列为市级科技成果转化项目；“手显微外科技术在县级医院断指再植的应用”等 2 项科技成果，获市科学技术奖。

【科技产业】 开展科技培训，促进群众增收致富。

依托现有科技服务体系，按照“农民知识化、知识技能化、技能实用化”的要求，以县职教中心为依托，扎实抓好农民科学实用技术培训，多渠道提高群众的科技致富能力。开展培训 30 场次，培训农民 2000 余人，发放《农村科技口袋书》3000 余册；建成茶园 35 万亩，种植食用菌 9500 万袋，建设规范化猕猴桃基地 1.7 万亩、核桃 25.67 万亩、存栏生猪 36.5 万头、散养土鸡 38 万只，有力促进群众增收致富。

【科技扶贫】 加强人才管理，助力全县脱贫摘帽。整合科技特派员、“三区人才”、驻村工作队员等科技人才，进村入户开展科技为农服务活动。县局先后选派科技特派员 10 名、“三区”人才 17 名，深入到全县 10 个镇（办）69 个贫困村，开展新品种引进和新技术示范推广。省科技开发中心、西北农林科技大学等 3 个科技服务团深入开展技术服务；省科研院所、高校选派科技人员入商开展结对帮扶，与省集成电路与系统集中重点实验室等 5 家研究所签订产业帮扶协议。

商南县科教体局党组

书 记：聂仕成

成 员：郭自华 成 江 刘兴锋

操龙高 章东海 张 维

康兴宏 柯遵印 苏晓鹏

科技和教育体育局

局 长：聂仕成

副局长：郭自华 成 江 操龙高

工联会主席：高美云
科技和教育体育局党委
书 记：聂仕成
副书记：柯遵印
纪检组长：章东海
委 员：白 涛 操龙高 张 维 徐前
升

县政府教育督导委员会办公室
总督学主任：苏晓鹏
副主任：王贵敏
正科级督学：郭自华
(撰稿：吴远华)

文广 旅游

【文艺创作】 县剧团、文化馆创作了商南花灯戏《党旗映红战“疫”路》《小小垃圾桶》《婆媳之间》《活宝》、商南民歌《万众一心抗疫情》、小品《暖心》《懒汉吴富贵》、歌曲《坚守初心》、舞蹈《山河美》、MV《疫期复工——旅游形象大使给您提个醒》等文艺作品 60 余部。

【重大文化活动】 成功举办了第三届网络春晚、首届花灯艺术节启动仪式、“快乐生活·最美夕阳”重阳节中老年才艺大赛、第十七届德艺双馨公益盛典等活动，为我县广大群众奉送节日文化盛宴。

【群众文化活动】 县剧团、文化馆深入全县 80 个

村（社区），组织举办戏曲进乡村惠民演出 80 场次，观看群众达 3 万余人次，丰富了群众文化生活；县剧团、文化馆在 7 月、8 月，组织举办“魅力西街·幸福启航”纳凉晚会和“我的舞台我的梦”文化惠民文艺演出 25 场次，观众反响强烈、好评如潮。

【文化旅游市场管理】 一是加强法制宣传教育。完善各项学法制度，坚持组织学习《宪法》《行政诉讼法》《文物法》《旅游法》等法律法规，丰富和提升党员干部法律知识、法治思维意识。在“5·19 中国旅游日”“12·4 宪法日”等节点，广泛开展法律知识宣传，累计发放宣传资料 6000 余份，法律咨询 5000 余人，积极营造“学法、守法”浓厚氛围。二是坚持依法规范文旅市场。严格程序科学防控新冠疫情，严格落实疫情防控管理措施，排查整改防控隐患 29 个，确保了文旅市场健康安全稳定。常态化开展文旅市场整治，规范文化旅游市场秩序，累计立案处罚 3 件次，下发整改通知书 32 份，取缔流动摊贩 172 个，销毁过期商品 124 包，查处违规揽客行为 12 起，拆除乱搭乱建彩钢棚遮阳网 40 个、广告灯箱 248 个。扎实开展“扫黄打非”和“扫黑除恶”专项行动，促进文化事业健康良性发展，依法收缴违规宣传品 104 份、图书期刊 216 册、音像制品 72 张，删除违规网络歌曲 8 首。畅通投诉渠道，高效处理信访投诉，坚决打击价格欺诈、服务低劣等问题，全年受理和办结游客投诉和群众信访案件 12 件，回访率、满意率均为 100%，无一发生行政复议和民事诉讼。三是强化安全隐患排查整治。全面

落实“疫情防控、隐患排查、安全监管、安全引导、预警监测、应急值守”工作责任，积极开展文旅行业安全生产三年行动，严格落实安全生产主体责任和重要节点、重点风险防控点的巡查管护责任，全年修订景区防汛应急预案3个，开展防汛、防火、防灾应急演练3次，排除景区山体落石隐患50余处，增设道路反光镜3面、警示牌5个。

【文化交流】 1月12日，商南文化馆组织群众演员编排的《活宝》节目，在全国老年福电视大赛分别获得编导奖和表演一等奖。4月8日县剧团赴商洛参加5G网络直播暨2020陕西商洛文化旅游网络推介宣传演出，参加了“告诉世界一个大秦岭 文旅对话”暨2020年大学生惠游秦岭启动仪式，承办了金丝峡避暑狂欢季启动仪式以及西安茶博会推介文艺演出等活动。9月7日，商南县剧团选送的商南花灯戏《小小垃圾桶》参加陕西省第八届小戏小品展演获得优秀组织奖、优秀表演奖、导演奖和编剧等多项殊荣。9月17日，县剧团选送商南民歌《划船调》参加中国农民丰收节，备受好评。11月，县文化馆创作的广场舞《花棍舞》参加了由文化部全国公共文化发展中心、中国文化馆协会主办的“我和我的祖国”文化新生活全国广场舞展演活动，该舞蹈被主办方收录，并作为全国推广节目。

【非遗保护】 成功举办了2020年商南县“文化和自然遗产日”手工制作大赛，参赛作品23个类别1800余件，40多名民间艺人参加现场制作展演活动；商南非遗花棍舞在县城广场、试马社区、金福湾社区大范围普及推广，举办了

“十三花”“八大碗”制作工艺培训班，并用抖音对制作工艺现场直播，引起了广泛关注和影响。五里铺村委会经济合作社《花灯制作》、县茶叶联营公司手工茶制作工坊、赵川红酒坊、鹿城水晶工艺传习所、沁园春茶叶有限公司手工茶制作工坊、福宝吉祥水晶首饰品手工制作工坊分别入选市级非遗扶贫就业工坊，商南十三花、赵川传统高粱酒、商南泥塑、商南石雕、商南绒绣等5个非遗项目荣获市级非遗项目，商南县非遗名录新增《商南烙画》《商南木雕》《试马独绣》《商南剪纸》《商南泥塑》等5个项目。

【考古发掘与管理】 一是落实考古挖掘管理办法，采取“定期巡查、随机抽查、现场检查、重点督查”的方式，对全县文物保护单位建设控制地带和重大项目施工现场进行实地勘察，广泛搜集文物信息。二是完成《丹江流域综合治理丹江干流防洪工程商南县过风楼段项目考古勘探工作报告》和《文物影响评估报告》，变更《丹江流域综合治理丹江干流防洪工程设计方案》，确保省保单位过风楼遗址的安全。

【物质文化遗产清查与保护】 一是委托陕西省文物保护工程公司完成全县23处革命文物普查登记工作，建立了革命文物档案，为开发利用红色文化、传承红色基因奠定了基础。二是依据陕西省考古研究院出具的《商南县莲花台水电站工程考古调查报告》，经县政府专题会议研究，撤销了丹江莲花台水电站水库淹没区黄洲奎遗址、马复礼墓和东沟遗址等3处文保单位，并上报市文化和旅游局备案。三

是全面完成后湾社区博物馆建设和展厅布展等工作，已向省文物局申报待批复。

【文物重点建设项目】 一是完成商南县博物馆消防、安防、库房改造及环境提升工程，并顺利通过市文旅局专家组验收。二是完成商南叶氏宗祠保护修缮工程立项报告。

【文化法制建设】 在“5·18 国际博物馆日”和“6·08 文化遗产日”，通过悬挂标语、发放传单、播放录音、现场讲解等方式，大力宣传文博领域的法律法规，动员公众保护人类珍稀而脆弱的文化遗产。

【对外交流】 先后参加了陕西省石窟寺专项调查工作动员会暨培训班和商洛市文物安全暨业务知识培训，提升文物工作人员的理论水平和业务能力。

【旅游概况】 近年来，我县依托得天独厚的生态旅游资源、历久弥新的人文历史资源，围绕创建“国家全域旅游示范县”的总体目标，以“发展优质旅游”为核心，大力实施精品景区、美丽乡村和智慧旅游建设，全力推进旅游业融合发展，先后成功打造国家 5A 级旅游景区 1 家——金丝峡景区；4A 级景区 1 家——阳城驿景区；3A 级景区 5 家——金丝峡丹江漂流、后湾、鹿城公园、太子坪、中国北茶小镇；建成了陕西省旅游特色名镇 3 个——金丝峡镇、富水镇、试马镇；建成了陕西省乡村旅游示范村 8 个——任家沟、核桃坪、太子坪、红庙、后湾、太吉河、二郎庙、王家楼村；全国乡村旅游重点村 1 个——太子坪村。精心打造以生态观光、休闲度假、康养养生、商务旅游、文化旅游、特色旅游

为主题的 6 类旅游产品，培育发展春赏花、夏避暑、秋采摘、冬躲霾四季旅游产品，策划推出采茶品茗之旅、美丽乡村之旅、清凉激情之旅、陕南徽派特色民居之旅、红色革命之旅、边贸风情之旅、金丝峡踏雪寻梅之旅等 8 条精品旅游线路。同时，不断完善旅游配套服务设施，建成四星级旅游饭店 1 家，规模以上旅游宾馆饭店 73 家，开办特色旅游商品专卖店 51 家，发展农家乐经营户 385 家，开发旅游纪念品、工艺品、营养保健品等旅游商品 13 类 40 多个品种，在 2020 中国特色旅游商品大赛上，商南县选送的“乔国丽彩妆”荣获金奖、“林深处见鹿”系列水晶茶具喜获银奖，填补了商南县旅游商品没有在国家级旅游商品大赛获奖的空白；在金丝峡景区建成了一级旅游集散中心，并在火车站、客运站等游客量较大的区域，建成 3 个二级旅游集散中心，随时随地为游客提供信息咨询、食宿预定、包裹寄存、私人定制等个性化服务。同时，大力实施厕所革命，三年来累计投入资金 3100 多万元，新建旅游厕所 78 座，改造 13 座，确保重点景区 15 分钟游程内有旅游厕所，彻底解决了旅游高峰期游客如厕难问题；金丝峡智慧景区建设取得了重大突破，初步实现了智慧服务、智慧营销和智慧管理，宾馆酒店、旅行社、农家乐、旅游商品专卖店、休闲娱乐场所等配套服务机构遍地开花，满足和方便了游客需求，增强旅游核心吸引力和市场竞争力。2020 年全县完成旅游接待 694.22 万人次，实现综合收入 37.62 亿元，旅游业已成为我县第三产业的龙头和脱贫攻坚的重要产业。商南县被命名为首批陕西省全域旅游示范区，

顺利通过“中国天然氧吧”复审，入选2020中国旅游潜力百强县、首批陕西省森林旅游示范市（县）。阳城驿景区被评定为国家4A级旅游景区，阳城驿景区被评为2020陕西文明旅游景区，富水镇王家楼村拟被评为“陕西省乡村旅游示范村”称号，商南赵川前坡岭战斗遗址荣获商洛市“红色旅游基地”称号，商南县“舌尖上的金丝峡”被评为四星级农家乐，鹿城商务酒店被评为三星级旅游饭店。

【假日旅游】 分别于2020年4月26日和9月27日召开2020年假日旅游工作会议，县假日旅游工作领导小组成员单位和全县A级景区负责人参加了会议，制定了《商南县2020年假日旅游工作方案》，就疫情防控、旅游安全、市场秩序、预警监测、应急处置、信息报送等工作作了周密部署，确保全县假日旅游安全有序。

【旅游产业】 一是A级旅游景区提质增效。阳城驿景区完成《风云闯王寨》演艺提升及场地改造并于国庆节期间正式演出，阳城驿片区游客咨询中心建成投用，阳城驿大酒店已进入装修阶段，闯王寨片区环线游步道续建、旅游厕所改造、停车场提升、西寨沟炊事营民宿改造等设施全部建设到位，4A景区创建顺利通过验收命名。文碧峰景区标识系统、游览观光车等设施到位，红色文化陈列馆、207山顶英雄雕像及枪林弹雨娱乐设施、民俗特色美食区等业态布局日趋完善。西街古城3A建设工作完成102家商铺招商，标识系统及绿化工程正在积极推进。启动并加快金丝峡国家旅游度假区创建，完成景区停车场扩容改造、茶体验店等业态布

局，5A 景区品质得到有力提升。二是项目建设成效明显。今年共谋划文旅项目 27 个，其中金丝峡基础设施及品牌提升、西街古城 3A 级景区建设、阳城驿 4A 级景区旅游基础设施等 8 个项目被列入全县 2020 年重大建设项目；市级重点项目县旅游集散中心完成钢结构框架安装，项目带动作用充分显现。积极做好十四五文旅产业规划和项目谋划工作，共谋划金丝峡国家旅游度假区、鹿城康养基地、莲花湖影视基地等 25 个文化旅游项目，总投资 46.3 亿元，为十四五文化旅游事业发展奠定坚实基础。三是“一心三带五协同”规划全面实施。围绕县委“一心三带五协同”规划提升和丹江经济带规划工作，重点推进了文碧峰 3A 级景区建设、莲花台河灯民俗文化村、过风楼丹水田园综合体等产业类和村庄美化亮化等基础设施类建设项目，促进“+旅游”融合发展，助力脱贫攻坚和乡村振兴。王家楼村被评为“陕西省乡村旅游示范村”，金丝峡“欣·沐阳”民宿被评为商洛市特色民宿，“舌尖上的金丝峡”被评为商洛市四星级农家乐，鹿城商务酒店被评为三星级旅游饭店。

【对外宣传】 一是传统媒体宣传持续给力。在央视新闻频道、农业农村频道和陕西电视台、陕西农林卫视投放了“康养秘谷金丝峡·陕西商南”专题宣传片，与人民网、三秦网、陕西旅游杂志、西安商报、商洛日报等媒体建立战略合作关系，在全国 10 个高铁站、西安火车站、西安地铁 1 和 3 号线、西安公交车体投放广告，在 G40 高速铜川、南阳、蓝田设置高速路跨线桥广告，在省市级以上媒体发表新闻稿

件 600 余篇，县级媒体和文旅系统自媒体发表新闻稿件 2000 余篇，县党政信息网采用稿件数位居全县前列。二是文化进景区初显成效。建成金丝峡景区非遗展厅和图书分馆，30 多个非遗传承人节日期间走进景区现场献艺，制作香包、鞋底、草鞋、花灯等，剧团精心编排打造的民间传统小戏“商南婚俗表演”节目在金丝峡景区灵官殿实现常态化演出，吸引了大批游客，文旅融合丰富了产品内涵，提升了景区形象和吸引力。

【重大节庆活动】 成功举办了 2020 中国秦岭金丝峡网络茶乡兰花节、“5G 大连线·融媒大直播”网络推介、“告诉世界一个大秦岭”文旅对话、2020 “美景商南·抖音短视频”有奖活动和 2020 商南县首届花灯艺术节启动仪式、2020 中国秦岭生态文化旅游节之金丝峡避暑狂欢季和阳城驿文化旅游节等宣传营销活动，特别是“美景商南·抖音短视频”视频播放量过 3000 万，线上营销取得重大突破。

【教育培训】 全年旅游培训工作方案及计划，围绕全域旅游示范县创建、旅游服务质量提升、金丝峡保品牌提质量、旅游扶贫、持续开展了景区服务接待、厨艺提升、农家乐经营与管理等强化员工素质教育培育工作，使高品质服务理念入脑入心，全面提升旅游服务水平，延伸产业链，促进产业富民，协助旅游经营单位制定切实可行的培训计划，从整体上提高全县旅游从业人员的业务素质和服务技能。金丝峡景区及星级酒店开展行业防火防汛及服务质量提升培训 20 期 1200 人次。

【宣传导向】 一年来，全县广播电视新闻宣传工作，坚持党管媒体原则，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神为主线，以决战决胜脱贫攻坚、一心三带五协同规划布局等县委县政府重大决策部署为中心，以发挥新媒体优势“讲好商南故事，传递商南好声音”为主责，积极主动营造浓厚舆论氛围。

【平台建设及运营】 在推进融媒体快速融合发展工作的新形势驱动下，2020年9月28日，商南县融媒体中心正式组建成立。中心在原广播电台、电视台、金丝峡周报等传统媒体的基础上，新增设“爱商南”APP、商南发布微网站、商南广播电视台微信公众号、商南融媒头条号、商南融媒抖音号等九大新媒体平台。截至年底“爱商南”APP平台和“商南发布”PC端平台下载量达5622人次，点击率达93568人次。累计发布视频、图文、音频等新闻信息13658条次，其中被新华社、人民日报、学习强国、今日头条、陕西日报、商洛日报、商洛新闻网等主流媒体网站转载570余条次，有效扩大商南对外宣传的覆盖面和影响力。“爱商南”APP、商南融媒头条号、商南融媒抖音等新媒体产品深受广大群众的热捧。中心基本成为了县域信息动态“最全、最广、最新”的媒体平台，极大地扩大对外宣传商南的覆盖面和影响力，提升媒体宣传服务地方经济的效能。

【应急广播工程建设】 按照“统筹规划、分级建设、安全可靠、快速高效、平战结合”的原则，完成县应急广播

指挥中心建设，为 10 个镇（办）和 126 个村（社区）安装了终端设备，新增应急广播接收点 506 个，采取“网络和调频”双重传输方式，扩大了应急广播覆盖率，提高了山区防灾减灾和预警能力，强化了舆论宣传途径。

【广播电视宣传】 围绕新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚、“一心三带五协”建设等县委、县政府重点中心工作，组织记者深入镇办社区、部门单位、企业工厂一线采编新闻稿件。全年共完成采编播出广播新闻 360 套 2500 余条，采编制作播出电视新闻 225 套 2300 余条。其中被央视采用稿件 4 条，新华社、人民日报、今日头条、人民网、陕西日报、商洛日报、商洛新闻网等主流媒体网站采用和转载 368 条；被省广播电视台采用稿件 90 条、市广播电视台采用稿件 500 余条。商南在全市六县一区新闻稿件采用综合排名中名列前茅，保持了优异的市县通联宣传成绩。

【栏目专题】 在继续办好“商南新闻”“新闻广角”“为您服务”等广播电视精品栏目的同时，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，开办了融媒体《学习贯彻》等广播电视专栏节目；围绕新冠病毒肺炎疫情防控阻击战和复工复产复学工作，开设《战疫情、抓脱贫、促发展》等融媒体节目 12 个；围绕“农村人居环境整治工作”等重点工作，开办了《环境整治、扮靓家园》等融媒体宣传节目。新开办了《“一心三带五协同”电视访谈专栏》《环境整治、扮靓家园》等 6 个专栏节目；制作了反映主题党日活动的专题片

《不忘初心跟党走、牢记使命踏新程》、反映古西街变迁的《商南西街》、试马现代农业园的《党旗在园区高扬》、城市建设的《醉美商南、绿色家园》、反映脱贫攻坚《脱贫路上领头人》等专题片共 16 部，大力宣传县委、县政府的重大决策部署、重要节点活动、重点项目建设、重大工作成效、重要先进典型，为经济社会建设提供强有力舆论宣传氛围。

【公益宣传服务】 充分发挥广播、电视、网络等新媒体平台惠农惠民服务作用，积极配合公安、林业、司法、交通、气象、城管、民政、教育、扶贫等部门，在黄金时段高密度播放播发社会治安、森林防火、科普知识、环境整治、交通法规、农业快讯等公益广告和宣传标语，满足群众需求，提升广播电视公益服务质量。先后在疫情防控工作中，积极配合县疫情防控指挥部安排专人及时有效的制作疫情防控公告、预防指南、倡议书等音频、视频 20 余条；播发疫情防控游飞字幕 20 条，日均游飞字幕 30 条次。第一时间通过声频、荧屏和手机平台等多渠道把党和政府关于疫情防控工作的最新指示、具体措施、政策安排传递到千家万户，正确引导动员群众全员参与疫情防控工作。全媒体联动，新老媒体融合宣传的途径唱响了商南疫情防控宣传工作最强音。

商南县文化和旅游局

局 长：朱 峰

副局长：李远山 胡海波

金丝峡景区管理

【景区建设提升】 根据县委、县政府“一心三带五协同”规划布局，圆满完成了商南县 2020 年十件大事之一——金丝峡景区旅游基础设施及品牌提升工程，景区门户区亮化、污水设施改造等 6 个重点项目基本完成，实现了文化精粹、非遗产品、精品小吃“三进景区”，景区面貌及游览体验焕然一新。在“一心三带五协同”规划布局推进会上，连续 3 个季度受到县委通报表扬。

【宣传营销】 在中央电视台农业气象频道、《中国日报》海外版等国字号媒体上播出了金丝峡景区宣传信息。先后组织 300 多名抖音、微博网红大 V 到景区采风宣传，组织长安大学等 14 所高校及 200 多家企事业单位到景区研学团建。首次开启了金丝峡直播云游模式，全年组织直播活动 7 场次，抖音金丝峡话题浏览量一年时间增加 1500 万人次，形成了官媒、网媒、自媒相互辅助的营销矩阵。

【保障旅游环境】 高度重视安全生产和市场监管工作，突出落实旅游安全、市场治理、投诉办理、质量提升等管控措施，实现重大旅游安全事故为零、较大以上旅游突发事件为零、省市重大旅游投诉为零的三个底线保零目标。在旅游市场持续净化的同时，金丝峡景区服务质量持续提升，2020 年，先后有 6 名干部职工被评为县级以上先进个人，有 70 多名景区员工收到游客的锦旗、感谢信，回访调查游客随访满意度达到 98.6%，二次游览比例同比提高了 3.61 个百分点。坚持一手抓疫情防控、一手抓旅游接待及市场复苏，成为全市疫情后第一家恢复开园的高 A 景区、全市第一家实现

全时段预约售检票入园的景区、全市第一家与西安旅游局达成合作共享协议的景区、全市第一家自主研发 IP 产品并推向市场的景区。充分发挥品牌景区担当，推出商洛人 9.9 元特惠游等营销政策 11 项，引流大批游客到景区游览消费，为县域旅游景区发展提供了强劲动力。

【铸造品牌建设】 积极参与文旅行业各项推介、交流活动，不断扩大金丝峡景区品牌宣传力度。首次参与丈量大秦岭活动，金丝峡品牌在周边 20 多个市县得到广泛传播。今年以来，金丝峡文旅融合经验、科普教育经验、智慧景区建设、生态环境保护、生态文明建设等四项工作经验，分别在省文旅融合培训班、科普教育基地展教示范、陕西广播电视台等省级平台交流，为景区品牌建设创造了新成绩。

商南县金丝峡景区管理委员会

主任：赵有群

副主任：黄朝华 汪 洋

阳城驿景区管理

【概述】 2020 年，阳城驿管委会认真贯彻落实市委、市政府和县委、县政府的决策部署，围绕县委县政府提出的“一心三带五协同”规划布局和“城富一体化”建设，以 4A 级景区创建为工作核心，勤奋扎实，开拓进取，不断提高景区服务管理水平，在各部门的大力支持下，阳城驿景区坚持稳中求进工作总基调，坚持开拓创新理念，以推动高质量发展为主题，最终在 12 月顺利完成了创建国家 4A 级景区的目

标，各项工作圆满完成。

【规划建设】 先后完成了阳城驿游客咨询中心装修，闯王寨游客中心、议事大厅等设施改建，完成阳城驿山门、闯王寨东、西寨沟山门重新装修，前后广场破损地砖翻修等；二是推进项目建设。新建知青茶园、东寨沟和西寨沟游客中心 3 处 3A 旅游厕所、改建阳城驿广场、闯王议事厅 2 处 2A 级马场看台、竹里馆民宿等 3 处 A 级旅游厕所，提高游客的满意度和舒适度；新建西寨沟生态停车场 9400 m²有效解决车位不足问题，提高了旅游接待能力；完成西寨沟民宿“竹篱馆”主体改造、阳城驿大酒店注册审批手续。目前，阳城驿大酒店正在装修，预计 2021 年 6 月正式运营；三是提升演艺品质。对原有马战演艺场地进行全面改造，演艺剧目进行系统改编升级，改编后细腻的剧情和新增的威亚、水爆火爆等特效，使游客观感更加真实，有力地宣传了景区文化；四是打造智慧景区。新建 1 个景区数据中心，安装 48 个智能化监控，安装 8 台智能闸机，10 个 wifi 发射站，实现了景区重点区域 wifi、监控全覆盖。使用互联网技术，实现景区分时预约、网络预订、电子支付、自主讲解等智慧服务，稳步提升了景区智慧服务水平。11 月 19 日，省文旅厅副厅长顾劲松一行对阳城驿 4A 级景区创建工作进行了检查验收，通过看现场、查资料、听汇报、召开会议等方式，对阳城驿 4A 级景区创建工作进行了全面评定；12 月 14 日，省文旅厅对 4A 级景区评定情况进行了公示，认定阳城驿景区已达到国家 4A 级旅游景区标准要求，成功创建为国家 4A 级旅游景

区。

【运营管理】 7月份阳城驿管委会联合公司成立阳城驿管委会党支部，配备了专职党务干部，顺利完成1名预备党员转正工作，发展预备党员1名，入党积极分子1名，夯实了党建基础，筑牢了党建堡垒。

【脱贫攻坚】 阳城驿管委会克服了资金、人员等困难，顺利完成全年脱贫攻坚各项任务。在端午、“七一”等重要节日对贫困户和党员等进行了慰问，保障了村爱心超市的正常运营。紧抓住阳城驿景区4A创建的契机，将务工信息及时发布在村劳务群，带动周边贫困户在景区务工。有效增加群众收入，对村内4名新入学的大学生进行慰问，每位发放慰问金500元和《生龙寨》图书一本。利用阳城驿管委会争取到苏陕扶贫协助资金的时机，将王家楼村41户，黑漆河村20户贫困户纳入其中，签订分红协议，每户享受分红3000元/年，9月底完成分红。协调县水务局将王家楼村七组纳入景区饮水工程，为七组群众接通自来水，提升群众幸福感；通过低保、社会救助等方式，帮助2户未脱贫户顺利脱贫，全面完成脱贫摘帽工作，脱贫攻坚工作成效显著。

【宣传营销】 紧紧围绕景区提质升级，谋划了一批高质量、高效能、市场前景广阔的旅游项目，吸引来访考察投资商20余次，完成招商引资到位资金1.5亿元，顺利完成招商引资目标任务，超额完成项目谋划目标任务。同时重点加强与省市发改、旅游、林业、水利、交通、网络等多部门对接，争取上级部门支持，成功争取到2020年苏陕扶贫

协作、旅游厕所、西寨沟水毁道路修复、景区旅游道路等项目资金补助，助推景区硬件基础设施不断完善，业态布局进一步成熟。先后与 20 余家旅行社对接并签订合同，加强与西北五省及河南旅行社合作，先后三次深入西安、河南、湖北、山西等地走访市场，进行市场开拓，扩大景区的市场占有率、影响力。充分利用新媒体平台。景区微信公众号及金丝峡周报、政府网、累计发送 90 余篇稿件，受到县委县政府、文旅部门及广大游客广泛关注，使景区知青茶园、闯王寨等成为众多直播平台 and 网红打卡地。

【人才培养】 每周例会加强学习政治理论知识、组织人员进行业务培训，先后两次到高 A 级景区实地学习景区管理、环境卫生、生态保护等先进工作经验，提高员工整体素养和景区管理水平；建立健全规章制度，重新修订了公司各项规章制度和岗位责任制，并积极组织公司全体员工认真学习，形成了高效运转的工作机制；完善人才培养机制，景区先后多次发布招聘公告，通过“公平、公正、公开”的原则，吸纳了部分优秀党员、导游、医护、综合管理等 15 名专业人才，逐渐壮大旅游队伍；提升服务质量，先后邀请文旅局优秀讲解员对员工进行文明礼仪及导游讲解方面的培训，常态化开展茶艺表演培训，景区接待水平全面提升。

商南县阳城驿文化旅游产业园

管理委员会

主任：张立华

副主任：石 锋

医药健康·社会保障

卫生健康

【新冠肺炎疫情防控】 疫情发生后，卫健系统抓早动快，科学研判，第一时间成立疫情防控指挥部、启动应急响应，紧急制定各项防控工作方案，组建专业救援队伍、建设发热门诊、隔离病房、购置负压救护车，坚持“四早”“四集中”原则，严格执行“日排查”“日报告”制度，实行“精细化”“网格化”管理，坚决守住了疫情输入防线。疫情防控进入常态化以后，及时调整防控策略，探索推行了出入证管理、三省联防、“四色”管理等有效举措，举办了秋冬季疫情防控应急演练，紧盯重点人群、重点场所和重点部位，坚持人物同防，加强排查管控，强化核酸检测，县医院、县疾控中心核酸检测实验室建成投用，日检测能力达到2894人份。进入冬春季以后，按照疫情防控工作要求和形势需要，及时启动24小时疫情防控指挥值班体系，建立县、镇、村三级网络包抓制度，实行“村报告、镇采样、县检测”工作流程，加强重点人群、冷链食品核酸检测，依法依规开展新冠病毒疫苗接种，牢牢守住了“零疫情”防控成果。商南县疫情防控工作在全市卫生健康工作会上进行经验交流。

【健康扶贫】 紧扣“有地方看病、有人看病、有制度保障看病”这一目标，紧盯国省脱贫攻坚成效考核、中央和省委巡视“回头看”、贫困县退出专项评估等反馈的问题，扎实开展健康扶贫“三排查三清零”“对标补短”等专项行动，组织各签约团队、镇村医务人员逐村逐户逐人进行排查，

及时补齐补强短板弱项。深入开展贫困人口大病“一病一策、一人一档”专项救治管理和慢病“1+1+1+X”签约服务，救治率、服务率均达100%，全县126个村（社区）及移民安置点均建成标准化卫生室。持续加强对口帮扶，以县医院为中心、覆盖镇村两级医疗机构的县域远程医疗系统建成并投用。南京鼓楼医院、省中医药大学附属医院共派驻15名骨干专家，分别到县医院、中医院开展支援帮扶，大大提升了健康扶贫工作质量，为全县顺利脱贫摘帽奠定了基础。县卫健局荣获全省医疗卫生对口帮扶组织奖。

【健康商南建设】 认真履行部门牵头抓总职责，扎实开展健康促进县创建、健康细胞示范建设、爱国卫生运动和卫健系统环境卫生综合整治等活动，发放健康教育宣传资料3.7万份，更新宣传专栏515期，举办健康知识讲座893场次。县卫健局等4个机关、县医院等3所医疗机构、县高级中学等5所学校、县中剑公司等4家企业通过“无烟单位”验收并予授牌。商南县城重新被命名为国家卫生县城，商南县荣获省级健康促进县称号，商南县医院被命名为市级健康医院。牵头谋划大健康产业项目72个，茶坊康养度假小镇项目、霄龙药业年产5000吨中药饮片项目启动建设。

【医药卫生体制改革】 持续加强基础设施建设，改善就医环境，商南县医院附属设施建设全面完成，被省卫健委推荐为“国家2020年度改善医疗服务先进单位”，县妇幼保健院整体迁建项目完成基础施工，富水镇中心卫生院省级示范中医馆通过验收。县级公立医院改革不断推进，现代

医院管理制度初步建立。积极实施基本药物制度，实行药品零差率销售，全年销售零差率药品 5043 万元，让利群众 756 万元。招聘引进 46 名医学类毕业生，举办专业技术人员培训 3 场次 400 人次，县镇医疗服务能力明显加强。持续加强医联体建设，稳步推进分级诊疗，引导患者合理就医，县域内就诊率达 96%，群众就医获得感显著提升。

【疾病预防与公共卫生】 推进疾病预防关口前移，优化完善重点传染病、慢性病、地方病专病专防策略，定期开展卫生应急培训和演练，扎实做好应急救援物资和药品储备，坚持落实疫苗冷链运转和固定接种日制度，全县免疫规划疫苗接种率达 97%，重点传染病得到有效控制，乙、丙类传染病报告发病率较上年分别下降 28%和 69.3%，高血压、II 型糖尿病、严重精神障碍患者规范管理率均达 90%以上。规范实施基本公卫服务项目，组织开展了第三方公共卫生检查评估，落实基本公共卫生资金 1503.39 万元，加强资金拨付和使用监管，重大疾病防治成效巩固拓展。商南县 2020 年国家基本公共卫生服务项目绩效评价位居全市第一。

【重点人群管理】 紧扣生命全周期服务，扎实做好出生人口动态监测、妇女儿童健康管理、老龄健康服务及职业人群健康管理等工作，稳步推进尘肺病防治三年攻坚行动。建成 1 个尘肺病康复站、1 个 3 岁以下婴幼儿照护服务示范点，全县孕产妇住院分娩率达 100%，无孕产妇死亡，计生家庭奖励扶助政策落实率达 100%，免费办理《敬老优待证》315 份，发放老龄补贴 1.56 万人 1000 多万元，开展尘肺病随访

服务 264 例，将 108 例贫困尘肺病患者纳入大病管理。商南县荣获“全国计划生育优质服务先进单位”称号，县老年护理院被命名为全省医养结合示范基地。

【行业综合监管】 围绕《基本医疗卫生与健康促进法》和《民法典》的学习宣传和贯彻落实，深入推进改善医疗服务行动计划，持续强化医疗质量管理，严查过度检查、过度用药等不合理医疗行为，不断规范医疗废物处置，院内感染得到控制。加大卫生监督行政执法力度，认真组织开展打击非法行医、秦岭生态环境整治和职业健康监督检查等活动，将 33 家非煤矿山、冶金、建材等重点行业企业纳入范畴有效治理，对生活饮用水、学校卫生等进行了日常监督检查，对卫健系统涉黑涉恶行业乱象进行了依法处理，群众卫生安全得到保障。

商南县卫生健康局

局 长：田忠文

副局长：张 易 李 霞

刘新华 冀显刚

（供稿：李 鹏）

医疗保障

【机构改革】 不断深化医保机构改革，在医保局挂牌成立后，积极整合城乡居民和原新农合疗的医疗保险职能，整合生育保险和职工基本医疗保险职能；实现城乡居民基本医疗保险和大病保险市级统筹，于 2020 年 1 月 1 日准时实

现覆盖范围、筹资标准、待遇保障、医保目录、医保定点、基金管理“六统一”目标；在“商南县医疗保障服务经办中心”和“商南县新型农村合作医疗经办中心”基础上组建商南县医疗保险经办中心，进一步理顺隶属关系。

【简化办事程序】 实行“一站结算一单清”服务，按照省市时限要求，建立和完善“基本医疗+大病保险+医疗救助”的“三重保障”体系；在县政务服务中心三楼大厅设立医疗保障“一站式”结算服务窗口6个9人，在县级医疗机构设立一站式结算大厅，在镇办卫生院设立一站式结算窗口，方便群众办事；积极落实经办服务清单制度，规范医保服务经办行为，实现经办服务事项“马上办、网上办、一次办”；全面实施“好差评”制度，明确责任标准，用好评价结果，增强服务意识。

【落实医保政策】 2020年开始医疗保障实行市级统筹，严格落实干部群众参保筹资、医保定点单位协议、医保政策执行、医保基金监管等工作。认真执行“一降两消三提高、报销自付两适中”政策，对贫困人口就医报销予以倾斜，即降低大病保险起付线至5000元，取消镇村两级门诊一般诊疗费个人自付部分和县域内定点医疗机构住院押金，患者住院报销比例提高10%、大病保险比例提高5%、门诊慢病封顶线提高20%；贫困人口看病就医制度保障体系全面建成，经基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重报销之后，贫困患者住院合规费用报销比例全部达到80%-85%，最大限度减轻贫困人口就医负担。2020年度城乡居民参保218236人，

参保率达 99.52%、贫困人口参保 100%全覆盖。

【药品采购使用】 按照省市要求，强力推行带量采购中标药品使用，公立医疗机构采购中标药品一律实行零差率销售，定点药店加利不超过 15%，进一步减轻群众看病负担。鼓励医保两定机构大力采购中标药品，争取首批周转金 50 万元，已拨付到相关单位，着力提高回款率，努力实现药品生产单位、配送企业、使用机构、医保部门良性互动，互利双赢；及时确定商南县医院为慢特病药品销售单位，公布慢特病执业医师人员名单，为患者就医购药提供方便，有效降低购药价格；加强中标药品采购使用管理。在各单位 2018 年度使用中标药品数量的基础上，结合实际用药需求在网上签订了第一批、第二批中标药品采购合同，由药品生产单位指定配送企业与药品使用单位签订配送协议，县医保局通过网上进行采购工作的实时监管，督促药品使用单位积极完成采购任务。

【医保基金监管】 积极开展打击欺诈骗保专项行动，在联合县卫健、公安等部门的基础上，印发《医保基金安全专项检查工作实施方案》《打击欺诈骗保举报奖励办法》等文件，明确职责，夯实任务，县政府预算 15 万元作为打击欺诈骗保举报奖励资金，为促进工作提供了有力保障；强化打击欺诈骗保政策宣传，通过发放医保政策宣传折页 6 万份、打击欺诈骗保宣传单 6 万张、举报奖励办法海报 5000 张，在《金丝峡周报》、县政府网站宣传医保政策；各医药机构通过电子显示屏、宣传栏、标语等形式，营造打击欺诈骗保

宣传的浓厚氛围，在全县范围内打击欺诈骗保，维护基金安全的高压态势初步形成，医保基金安全监管已步入安全平稳运行轨道。医保基金支付同比下降 30%，住院率、住院人次、住院总费用、次均费用同比均有不同程度的下降。

【“两定机构”监管】 明确定点程序，印发《关于基本医疗保险定点医药机构服务协议管理办法的通知》，在便民、利民、为民的基础上，由各医药机构对照标准主动申请，所在镇办卫生院初审、局复审，已确认 25 家医疗机构、232 家村（社区）卫生室、51 家药店分别作为住院报销、门诊统筹、职工医保刷卡医保定点单位；签订服务协议，明确双方的权利和义务，对住院定点单位细化了医保均次支付费用、每月支付金额、年度支付总额，对医保违规内容进行明确，畅通医保定点进出口，实行动态管理，对于违反医保政策规定的给予处罚，暂停医保直通车报销资格，严重的解除医保定点服务协议；专项检查工作成效明显，对全县定点医疗机构开展专项检查 22 家，检查覆盖率达 92%；全县定点零售药店 51 家，本次专项检查 38 家，检查覆盖率达 74.5%；检查村卫生室 48 家，检查覆盖率 22%。

【创新医保监管】 成立县级医保专家库，联合县卫健部门选调 56 名副高级以上职称的医疗卫生专业技术人员，组建县级医保专家库，参与业务审核稽查工作，提高监管质量，促进医疗机构自律行为，全市建立的首个县级医保专家库；规范意外伤害审核程序，对意外伤害患者报销，采取目击者证明、村级初审、镇办把关、患者承诺、县级复核“五

步工作法”；对花费数额较大、情况复杂的进行入户核查；完善医保审核稽查方式，打破医院固定的床位编制，按实际在岗医务人员与床位比进行核定床位；对住院患者诊疗情况实行智能化监控，杜绝挂床住院，弄虚作假；对医保业务审核实行随机抽查，按量对等处罚，审核稽查相统一，进一步提高监管效率；建立稽查通报制度，对两定机构开展稽查后，现场发出稽查反馈单，双方签字确认，相关股室统计分析，核算出违规金额，并将违规行为和处罚情况全县通报。检查和培训相结合，采取先农村、后县城，对10个镇办及其下属的卫生院、村卫生室进行专项检查。同时开展医保政策宣传、报销业务辅导，做到检查与培训督导相结合，进一步规范医疗服务行为。

商南县医疗保障局

局 长：白 涛

副局长：段艳红 陈 虎

医疗保险经办中心

主 任：余 武

副主任：陈 勇 方诗晓

（供稿：叶大林）

养老保障

【决策落地】 2020年，全县在职人数11671人，退休人数4522人。征缴金额累计6710.85万元，全年稽核完成14户2483人。全年累计发放养老金1.34亿元，每月15

日前确保当月养老金按时、足额发放到位。及时贯彻落实国家有关待遇调整、降低费率、阶段性减免费、发放临时物价补贴等各项惠民政策，让群众切实享受政策福利。办理企业社保费减免 153 户，累计减免 1841.11 万。按照“业务瘦身”“最多跑一次”等要求，进一步精简证明材料，减少办理环节，优化办理流程，提升群众满意度和获得感。

【脱贫攻坚】 包扶试马镇观音堂村 32 户贫困户（中心主任、副主任和第一书记分别包抓 5 户），投入 4.8 万元开展基础设施建设、茶园科管、集体产业发展、务工需求提供、疫情防控等帮扶工作，共同打造“枫桥经验”样板村和创建人居环境整治样板村，作为县上迎接市委市政府观摩示范点，省市多家单位前来观摩交流。

【作风建设】 严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义，配合县政府生态环保、脱贫攻坚、营商环境、民生保障、社会治理五大领域重点整治工作，协助推进“十件大事”落实，推动作风大转变、确保“一心三带五协同”规划布局顺利推行，为奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章提供坚强保证。

商南县养老保险经办中心

主任：焦岩飞

副主任：柯曾魁

（供稿：徐铭骏）

荣 誉

1. 商南字〔2020〕11号 关于2019年度全县公安机关优秀基层单位、十佳民警、辅警的通报
2. 商南字〔2020〕18号 关于2019年度县委工作先进集体和先进个人的通报
3. 商南字〔2020〕19号 关于全县2019年度社会主义精神文明建设先进集体的通报
4. 商南字〔2020〕23号 关于2019年度争取资金和招商引资工作先进单位和先进个人的通报
5. 商南字〔2020〕24号 关于2019年度工商经济工作先进集体和先进个人的通报
6. 商南字〔2020〕25号 关于2019年项目工作先进集体和先进个人的通报
7. 商南字〔2020〕70号 关于表彰2019-2020学年度科技和教育体育工作先进集体和先进个人的决定
8. 商南字〔2020〕73号 关于全县2019年度脱贫攻坚工作成效考核优秀单位的通报
9. 商南字〔2020〕74号 关于全县2019年度目标责任考核优秀单位的通报
10. 商南字〔2020〕79号 关于表彰2019年度“商南好新闻”、2020年度“好记者”“优秀新闻工作者”的通报
11. 商南字〔2020〕84号 关于2019年度全县信访工作先进集体和先进个人的通报。