特 载

在县委第十八届十八次全体会议上的讲话

中共商南县委书记 许水兆

（2020 年 1 月 21 日）

现在，我受县委常委会委托，向全会报告工作，并就深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和今年的工作进行安排。

一、聚力克难攻坚，2019 年全县发展平稳向好

刚刚过去的 2019 年，在市委的坚强领导下，县委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“一心三带五协同”规划布局，团结带领全县广大干部群众，坚持在难中求进、难中求成、难中争先、难中创优，全县经济发展和党的建设取得了新成效、迈上了新台阶。一年来，县委常委会突出抓好了五件大事。

第一，决战决胜脱贫摘帽。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，扎实开展“春季强基”“百日攻坚”“三比一提升”等行动，实行“户分四类”，攻克“六大难点”，推进“问题清零”，全年实现 3643 户 7394 人脱贫、22 个村退出，完成年度减贫任务的 107%，全县贫困发生率降至 1.1%，县摘帽各项任务全面完成。严格落实“三级书记抓脱贫”政治责任，县级领导每周驻村一天一夜，带头沉入一线，驻村蹲点、“解剖麻雀”、督查指导；各行业部门、包扶单位汇聚最大力量，集中向深度贫困堡垒发起总攻；深商扶贫协作、长安大学对口帮扶等社会扶贫力量同心同德，齐心协力助推打赢脱贫攻坚战；“四支队伍”以村为家，广大干部亲情帮扶，连续数月坚守工作岗位，“一锤接着一锤敲”“一仗接着一仗打”，先后顺利通过了省脱贫攻坚第三方评估、工作成效考核及市级核查、国家扶贫资金绩效评价、贫困县退出省级评估检查“五场大考”，向全县人民交上了满意答卷。全市就业扶贫现场会在商南召开，“借还 +”模式被国务院扶贫办《扶贫开发》杂志收录，村级劳务合作组织、“五联模式”发展集体经济、“以户为本攻难点、达标提质促脱贫”等做法在“今日点击”等中省媒体宣传推广，“做好残疾人照护、助推残疾人脱贫”工作经验在全国残疾人脱贫攻坚论坛上交流，商南茶在央视“广告精准扶贫”栏目集中展播，商南被命名为“四好农村路”全国示范县，贫困县摘帽的历史重任就要在我们手中胜利完成！

第二，扎实开展主题教育。坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，突出“关键少数”，加强督查指导，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧扣“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，贯通推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施，县级领导牵头实施专项整治 13 项，引领全县各级党组织举办读书班 2922 次，开展专题研讨 1401 场（次），完成调研课题 667 个，解决问题 315 个，全县党员干

部政治素质明显增强，担当作为精神持续提升。“分类施教法”抓实主题教育、流动党员学习教育“五个一”等做法在《陕西先锋》推出，老干部和先锋人物“初心故事会”、整顿软弱涣散党组织“五步工作法”等在《陕西新闻联播》播出，全市主题教育现场推进会在我县召开。

第三，聚力做好稳增长工作。坚持把稳增长作为经济发展的根本要求，聚焦企业融资、手续办理等突出难题，成立稳增长工作领导小组，组建资源盘活、服务保障等6个专班，研究制定《工业提质增效年实施方案》《推动民营经济高质量发展的若干措施》《重点企业“一企一策”扶持计划》等一系列办法，全力支持企业发展，推进项目落地，实现止滑稳增。全年82个重大项目完成投资115.2亿元，宏昌建材等47个项目试产运营，预计生产总值增长3.9%，社会消费品零售总额增长7.7%，规上工业增加值增长7.8%，县域经济主要指标在合理区间稳步增长。

第四，铁腕推进扫黑除恶。坚持把扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务，紧扣“深挖整治”年度目标，深入开展案件起底、专案侦办、打伞破网、打财断血、重点治乱和问题整改系列行动，全年核查黑恶线索123条，打掉恶势力犯罪集团1个，破获九类涉恶刑事案件27起，刑拘34人、逮捕28人、判决27人，打击“黑财”50余万元，查处涉恶类治安案件41起，实现中省市交办线索阶段性清零目标，扫黑除恶知晓率98.21%、全市第三，成效认可率93.37%、全市第一；平安创建知晓率96.71%、社会治安满意率94.87%，均列全市第二，社会大局和谐稳定，被评为全省平安建设先进县。

第五，高效完成机构改革。坚持把加强党的全面领导作为机构改革的首要原则，全面贯彻落实机构改革《方案》，严把时间节点和关键环节，实现了机构设置、职能配置、职数核定、“三定”规定制定等“十个到位”，党政机构改革圆满收官。全县共设置党政机构35个、挂牌机构16个，调整优化职能85项，转隶单位91个，划转22个单位103名工作人员；撤销挂牌、内设机构30个，核销领导职数50名，核定部门领导职数142名，党政机构设置更加科学、运行更加高效。

与此同时，县委常委会扎实做好以下五个方面工作。

一是全力抓好经济发展。坚持以“稳增长”为抓手，认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，扎实推进“三产”服务，不断优化发展环境，全县经济呈现持续健康稳定增长态势。现代农业蓬勃发展。积极构建茶菌果畜游“5+X”产业体系，富水现代农业产业长廊全面形成，富水镇被认定为全国“一村一品示范镇”，3个国家级示范社和4个省级百强示范社获得命名，佳亿德猕猴桃畅销境内外。工商经济持续增长。深入开展“百人包百企”活动，帮助企业申请贷款15.03亿元，新增福盛钒业等规上企业4家、双泉大润发商贸公司等限上商贸企业5家、秦岭泉茗茶业公司等进出口备案企业2家。全域旅游稳步推进。大力创建全域旅游示范县，太子坪入选全国乡村旅游重点村，“秦岭封面、灵秀商南”走进央视《中国推介》，商南再次荣获“中国天然氧吧”称号，荣登2019中国最美县域榜单。营商环境不断优化。加快推进相对集中行政许可权改革，全面推行“一门办理、一网通办、一次办结”机制，综合投诉举报平台运转有序，县政务服务中心被评为全省政务服务标准化创建试点单位。

二是持续增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。城乡建设面貌一新。深入推进“一心三带五协同”规划布局，商郧路改建全线通车，西街商业综合体投入运营，商南被评为全省县城建设先进县。生态环境持续向好。扎实开展省市秦岭生态环境保护联动专项巡察反馈问题整改工作，全力打好碧水、蓝天、青山、净土“四大保卫战”，全年城区空气质量持续向好，丹江等主要河流水质稳定达标，商南荣获“省级森林城市”称号。民生保障不断加强。协和医院、恒大小学等民生工程建成投用，高考成绩再创“六个全市第一”，李曼嫚被清华大学

录取。社会保障政策有效落实，民生救助体系更加完善，医养结合服务试点建设成效显著，商南被命名为县级全国基层中医药工作先进单位。社会大局和谐稳定。深入推进更高水平平安商南建设，大力开展社会治安专项整治活动和安全生产百日攻坚行动，不断加强应急救援体系建设，扎实做好政府债务风险防控，持续深化信访“三无县”创建，全市阳光信访现场会在我县召开，商南被评为全省信访工作先进县，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

三是坚持发展民主政治。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断汇聚新时代追赶超越的强大力量。支持人大依法行使职权。深入开展视察调研、执法检查等监督活动21次，扎实推进县预算联网监督系统平台建设，督导办理建议案165件，依法作出决议决定10项，任免国家机关工作人员27人次。支持政协依章履行职责。隆重举行庆祝人民政协成立70周年系列活动，深入开展“民情·委员·民意”主题协商活动，召开政情暨党风廉政建设情况通报会，常委会专题协商议政2个、专题调研4次、集中视察2次，九届三次会议113件提案全部办复。扎实做好新时代统战工作。大力促进非公经济“两个健康”发展，持续深化宗教领域深度治理，着力构建积极健康的宗教关系，深入开展“百企帮百村”活动，广泛汇聚各方工作合力。不断完善议事协调机构。建立健全县委深化改革、依法治县、国家安全、审计、外事委员会等协调机构30余个，稳步推进深化改革、依法治县、国家安全、审计、编制等各项工作，大力实施“七五”普法，深入开展宪法日系列活动，法治商南建设成效显著，县司法局被评为全国“七五”普法中期先进集体。同时，党管武装、工会、妇联、共青团等工作也取得良好成效。

四是不断加强宣传思想文化工作。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，坚持守正创新，讲好商南故事，为商南改革发展内聚力量、外树形象。隆重庆祝中华人民共和国成立70周年。拍摄《70年70秒》《商南巨变70年》等宣传纪录片，大力宣传商南改革发展成就，微视频《我和我的祖国》在陕西先锋公众号展播。深入推进文明创建。坚持以全国文明城市创建为统领，全力抓好国家新时代文明实践中心建设试点工作，县文化艺术中心实现市场化运营，贺晶晶、刘烨获得“陕西好人”称号，全市新时代文明实践中心试点暨文明单位创建推进会在我县召开。认真抓好舆情管控。深入学习贯彻《中国共产党宣传工作条例》，严格落实意识形态工作责任制，县融媒体中心成立揭牌，“爱商南”APP正式上线，网络舆情持续稳定向好。大力发展文化事业。策划举办2019中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、丹江灯会、花灯艺术节等文旅推介活动，姚家明长篇小说《月亮湾》被评为陕西省文艺精品项目，非遗《花棍舞》获得全省展演二等奖。

五是全面加强党的建设。认真贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展。持续深化政治建设。扎实开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，持续巩固秦岭生态环境保护专项整治成果，常态化推进“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，全县党员干部严守政治纪律和政治规矩的自觉性不断增强。扎实抓好基层党建。深入开展“党旗引领脱贫路”主题实践活动，整顿软弱涣散基层党组织29个，“一肩挑”占比达99.2%，4个省级标准化党组织通过验收，全市农村党建“五件实事硬事”现场推进会在商南召开。不断加强干部培育。用足用活“三项机制”，探索干部政治素质考察鉴定制度，提拔重用干部3批次73名。建立全市首家“乡村振兴博士工作站”，引进高层次人才98名，研究新课题35个。全力推进党风廉政建设。完成县委第七轮、第八轮巡察，推进县委第九轮巡察，深入开展“八个了之”等16个专项整治，扎实做好“8·02案”“以案促改”工作，持续巩固反腐败压倒性胜利，全年处置线索379件，立案146件，处分129人，收缴违纪资金115.45万元，不断巩固和发展全县风清气正的政治生态。

一年来，县委常委会高度重视自身建设，

用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。我们旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央决策部署和省市工作要求，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们执行制度作表率，认真落实理论中心组学习、常委会议议事决策、请示报告等制度，常委班子自觉践行“七个带头”，始终做到以身作则、以上率下。我们精诚团结聚合力，始终坚持民主集中制原则，“三重一大”事项都实行领导集体决策，广泛凝聚众智众力，带动全县上下心往一处想、劲往一处使，全力巩固和发展求真务实、心齐劲足的良好局面。

收获来自实干，成功源自奋斗。一年的奋斗历程，我们得到了上级关心、各界支持和25万商南人民的拥护，这是我们战胜困难的坚强后盾。一年的奋斗历程，“四套班子”群策群力、和衷共济，每一个大的部署都深思熟虑，每一项大的举措都坚定落地，这是我们取得胜利的根本保障。一年的奋斗历程，全县上下团结一心、合力攻坚，特别是脱贫一线、项目一线、服务一线的广大干部坚守岗位、辛勤工作、无私奉献，这是我们追赶超越的强大力量。在此，我代表县委常委会，向大家表示衷心的感谢！

二、提高政治站位，深入贯彻十九届四中全会精神

党的十九届四中全会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键时期，召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。全县上下要按照中央部署和省委、市委要求，抓好学习培训，大力宣传宣讲，提高能力本领，强化督查考核，持续推动全会精神往深里走、往心里走、往实里走。

（一）强化学习宣传。学习宣传是抓好贯彻落实的重要基础。要全面调动学习的自觉性。各级党组织要加强组织领导，大力激发党员干部学习积极性，深刻领会四中全会的重大意义，理解习总书记讲话和《决定》的精神实质，切实把握核心要义、学懂弄通做实，牢固树立制度自信，不断增强政治自觉，真正把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要全面增强宣讲的感染力。充分发挥县新时代文明实践中心、基层所站和县融媒体中心作用，开展形式多样的教育培训，举办群众喜闻乐见的宣讲活动，积极推动全会精神进农村、进机关、进校园、进企业、进社区，着力增强宣讲的吸引力和感召力。要全面激发执行的坚定性。积极引导广大党员干部自觉与党的制度对标对表，自觉扛起建设富裕美丽幸福新商南的时代重任，自觉在大是大非面前保持定力、坚定立场，切实把学习成效转化为推进制度创新和治理能力建设的理念思路、科学方法和实践成果。

（二）狠抓制度落实。制度的生命力在于执行。要紧盯目标任务。牢牢把握《决定》提出的总体要求、总体目标及13个方面重点任务，细化措施、扎实推进，切实把中央《决定》和省委《实施意见》不折不扣落到实处。要结合实际完善。围绕政策制定、发展急需和群众期待，紧密结合商南工作实际，大胆探索、锐意创新，扎实开展“管理制度完善年”行动，着力完善经济发展、民生保障、城乡治理、党的建设等方面的制度措施，真正建立一套行得通、真管用、有效率的制度体系。要坚决执行制度。将制度执行和监督贯穿县域治理、部门治理、行业治理、基层治理全过程，严格按照制度要求开展工作，着力发挥好制度约束作用，切实达到指引方向、规范工作、提高效率、防范风险的目的。

（三）提升治理效能。郡县治，则天下安。要坚持党的领导。把党的领导落实到县域治理各领域各方面各环节，不断加强党员干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。要健全治理体系。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力补短强弱、夯基固本，构建系统完备、运行顺畅的基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理格局，确保人民安居乐业、社会安定有序。要推动社会发展。广泛探索经济转型、

公共服务、营商环境、社会稳定、民主法治、基层建设等领域改革，提高法治保障水平，提升公共服务均等化水平，力争推出更多可复制可推广的管理制度和治理经验，奋力在制度建设和治理能力建设上走在全市前列。

三、科学研判形势，明晰2020年全县发展思路

审时度势，方能运筹帷幄。2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好今年工作，要辩证看待挑战，抢抓历史机遇，保持战略定力，奋力开拓创新，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

总结盘点过去一年我县工作的经验得失，深入分析研判我县当前的发展形势，可谓困难挑战不少。国际国内经济“三期叠加”影响持续深化，经济运行困难增加、下行压力加大，传统矿业、建筑业市场低迷，粗放经营、低端制造、劳动密集的生产模式难以为继，推动高质量发展任务艰巨；我县城乡发展不充分不平衡问题依然突出，“上学难”“看病难”等民生问题还需持续用力，形式主义、官僚主义问题依然存在，反腐败斗争仍需加强。然而，机遇与挑战共存。新形势新目标新任务之下，我们又面临许多机遇利好。国家大力推进“一带一路”建设，深入实施新时代西部大开发、乡村振兴战略，推动中东部产业转移、基础设施补短板，增加地方政府专项债券规模、下调重大项目建设资本金比例，以及省市积极推进“个转企、小升规”，必将为我县基础设施建设、特色产业发展、农村环境整治等工作带来诸多发展机遇和政策利好。我们必须站位全局、登高望远，抢抓机遇、谋势而动、顺势而为，认清发展的有利条件和不利因素，奋力推动经济社会发展实现新跨越、迈上新台阶。

基于以上判断，县委常委会研究提出，今年全县经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，认真践行“五个扎实”要求，全面落实“五新”战略任务，聚焦“三化”发展路径，按照“1346”的工作思路，即围绕“一个目标”，紧扣“三个重点”，强化“四个保障”，实施“六大行动”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

“一个目标”即瞄准全面建成小康社会目标，加快建设富裕美丽幸福新商南。“三个重点”即巩固脱贫摘帽成果、促进经济稳定增长、保护生态环境。“四个保障”即党的建设、深化改革、民生改善、社会治理。“六大行动”即“一心三带五协同”规划布局提升、重大项目突破、“三城联创”摘牌、营商环境优化、人居环境改善、基层党组织标准化建设攻坚。

主要预期目标：生产总值增长5.5%—6%，规模以上工业增加值增长10%，全社会固定资产投资增长3%，社会消费品零售总额增长7%，地方财政收入增长3%，城乡居民收入分别增长8%和9%。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。全县各级党组织和广大党员干部要积极面对新形势带来的新困难、新挑战，牢固树立“明知有困难、越难越向前”的工作理念，在攻坚克难中奋力拼搏，在改革创新中砥砺奋进，不断把商南新时代追赶超越的伟大事业持续推向前进。具体要把握以下四点原则：

一要保持战略定力。“船到中流浪更急，人到半山路更陡。”越是情况复杂、形势多变，越要紧盯目标、保持定力。我们要深刻认识经济社会的发展规律，理性看待我县部分指标短期波动、单项考核暂时后进的现象，坚持问题导向、目标导向、结果导向，始终不动摇、不迟疑、不懈怠，久久为功、善作善成，以“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”的从容，“咬定青山不放松，任尔东西南北风”的执着，“自信人生二百年，会当水击三千里”的奋斗，战胜一切风险挑战，开创商南发展新局面。

二要夯实发展基础。“万物得其本者生，百事得其道者成。”我们要坚定“打基础、利长远”的政绩观，注重把更多精力向基层集中、资源向基层倾斜、力量向基层加强，扎实做好基础建设、产业发展、民生改善等固根本、稳

预期、利长远的工作，持续打牢基础、固本强基，放大优势、补齐短板，使“强项更强、弱项补强”，确保经济社会在基本面“稳”和“实”的基础上，实现高质量发展的“进”与“好”。

三要坚持统筹兼顾。“十个指头弹钢琴”既是一种智慧，更是一种能力。我们要注重把党中央决策部署、省市委要求与商南实际结合起来，注重把长远目标与短期目标结合起来，注重把面上工作和重点任务结合起来，既要抓好整体工作，又要突出主要矛盾；既要有效应对外部挑战，又要注重破解内部难题，坚决避免顾此失彼、打“运动战”“游击战”，要在统筹兼顾、协同推进、各方联动中凝聚强大合力。

四要强化创新意识。“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。创新是商南追赶超越、高质量发展的必由之路。我们要把创新作为引领发展的第一动力，坚持思想解放与思路突破并举，坚定不移推进新时代全面深化改革，着力推动理念创新、体制创新、机制创新、科技创新，用创新思维和改革办法破解瓶颈制约、激发发展活力，充分调动一切积极因素，高效完成每项任务，奋力打造工作品牌，谱写商南发展新篇章。

四、坚持稳中求进，大力推动高质量发展

高质量发展是新时代经济运行的主题，也是我们加快追赶超越的必然要求。要全面贯彻新发展理念，加快构建现代经济体系，确保经济提质增效。

（一）保持经济稳定增长。坚持把稳增长作为经济工作的首要任务，持续发挥稳增长“六个专班”职能作用，着力打好“组合拳”，保持经济运行在更加合理区间。要狠抓项目建设。积极谋划一批体量大、带动强、补短板的发展项目，加快推进年产 30 万吨耐火材料生产线、霄龙中药材种植及加工、富水茶海公园等重大项目建设，夯实稳增长基础。加强项目推进动态监测管理，不断完善包抓联系制度，认真抓好市级拟观摩项目培育，确保今年项目工作打好“翻身仗”。要扩大招商争资。既要沉下心来优环境，“栽好梧桐树”；又要主动出击抓项目，“引得凤凰来”。坚持专业招商、叩门招商和全产业链招商，积极组织参加丝博会、陕粤港澳经济合作活动周等招商推介活动，不断增强招商引资实效；全面深化溧商扶贫协作，积极争取对口帮扶支持，努力促进更多项目落实落地。要支持企业发展。营商环境没有最好、只有更好，没有完成时、只有进行时。要认真落实减税降费政策，持续深入开展“百人包百企”活动，不断提升“一扇门、一张网、一次办”营商效率；研究制定容缺办理办法，加快建立县级融资担保平台，定期召开“点对点”银企政企对接会，多渠道帮助企业破解融资难题；用足土地增减挂钩和占补平衡政策，加大项目用地、环评申报审批力度，大力破解企业发展瓶颈制约。要坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。突出抓好政府债务管理、扶贫小额信贷、村级互助资金等风险防控工作，严厉打击非法集资、“套路贷”等非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。

（二）健全现代产业体系。围绕转方式、调结构、促升级的思路，努力构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，推动高质量发展迈出新的步伐。要壮大特色农业。紧扣种植规模化、产业全链化、生产智能化、产品品牌化目标，不断优化农业结构和区域布局，大力实施特色农业园区提升工程，重点要加快富水小食品产业园、香蕈产业园等重点项目建设，力促食用菌、猕猴桃等特色产业做大做强，巩固提升茶菌果畜游“5 + X”产业体系。要加快工业发展。鼓励企业加大科研攻关和技术创新，加速推进“双创基地”、硅科技产业园、秦枫五氧化二钒等项目建设，支持县域工业集中区创建省级高新技术产业园区，支持环球科技等企业创建国家高新技术企业，促进沁园春茶业公司等纳规入统，力争培育限上商贸企业 2 家、新增规上工业企业 4 家、出口备案企业 1 家，确保 2 家骨干企业在新三板顺利上市。要做强全域旅游。启动金丝峡国家级旅游度假区创建，加快丹水田园综合体、县旅游集散中心等项目建设，推进精品景区建设，积极培育“文旅 +”融合新业态，确保顺利通过国家全域旅游示范县验

收。要发展数字经济。推进5G战略合作协议落实，加快商南5G信息化、智慧城市建设步伐；支持众创网络公司发展，持续推进全国电子商务进农村示范工程，壮大农村电商产业；大力实施“互联网+”模式，推进虎之翼电子科技产业园等项目建设，大力提升产业数字化、网络化、智能化水平。

（三）优化区域发展布局。推进“一心三带五协同”规划布局是商南实现高质量发展的重要载体。各专项工作组要把今年作为“规划布局提升年”，广泛凝聚共识，做好结合文章，全面推进落实，确保规划布局推进工作取得新成效。突出谋划实施，着力打造县城核心区。加快推进县城详规、“城富一体化”发展规划编制工作，谋划实施城富大道、滨河绿道、城区国道南移等项目，强力推动东部新城、北环路拓建、县体育运动中心等项目建设，积极培育发展城市夜间经济，加快产城融合步伐；以“三城联创”为抓手，推进城市综合执法，严厉打击违法乱建乱占行为，加强市场市容集中整治，重启国家园林县城创建，顺利通过全国文明城市验收。突出示范培育，积极发展三条经济带。要紧密结合全县重大项目建设、脱贫成果巩固、乡村振兴启动等工作，牢牢抓住基础设施、环境整治、产业培育等重点，在每条经济带精心打造一批基础条件好、发展潜力大、具有代表性的示范项目、示范园区和示范村；要围绕示范点建设的目标、任务、时限、资金、责任人“五要素”，建立专项台账，实行项目管理，通过现场观摩会、推进会等形式在全县范围推广，实现建一个成一个、成一个带一片，全力构筑县域经济高质量发展的脊梁。突出整体联动，大力推动“五协同”发展。要强化系统思维，统筹谋划实施丹南丹北、城镇乡村、一二三产、三个文明、经济社会“五个协同发展”的示范点建设，在项目谋划上相互统一，在方法手段上相互支撑，在建设内容上相互融合，在工作成果上相互促进，实现县域经济社会整体提升。

（四）深入推进改革创新。认真落实全面深化改革总体要求，稳健撬动创新驱动和深化改革两个轮子，全面提高经济整体竞争力。要深化重点领域改革。持续推进事业单位、综合行政执法等改革，扎实做好机构改革后半篇文章。巩固拓展“放管服”改革成果，全面推进“一枚印章管审批”“双随机一公开”，持续优化营商环境。要实施创新驱动发展。充分发挥“乡村振兴博士站”作用，大力开展优秀人才评选活动，积极探索长安大学等校地合作新模式，有序推进现代科技孵化园建设，支持企业不断创造自主品牌和核心技术专利，加快提升技术创新能力。要推进更高水平开放。充分发挥商南三省八县结合部的区位优势，利用沪陕高速、西合铁路、312国道等交通大动脉，努力打造商贸物流集散中心，大力发展“三个经济”。积极组织企业参加中国农民丰收节、南京智慧农业、农高会、茶博会等推介活动，让商南更多农特产品扬名陕西、畅销全国、进军国际，再获出口创汇新高。

五、巩固脱贫成果，科学衔接乡村振兴

今年是脱贫摘帽的收官之年，也是全面开启乡村振兴新征程的关键之年。我们要坚决打赢脱贫攻坚战，持续巩固脱贫成果，科学衔接脱贫攻坚与乡村振兴，确保全县人民在全面小康路上一个不少、一户不落。

（一）顺利实现脱贫摘帽目标。紧扣“三落实、三精准、三保障”，高质量做好贫困县退出国家抽查准备，圆满实现脱贫摘帽。要持续提升脱贫质量。扎实开展“脱贫成果巩固年”行动，坚持以户脱贫为根本，常态化开展“两不愁三保障”落实情况“回头看”，聚焦贫困县退出评估检查各级反馈问题，深入开展大排查彻整改和“一查一补两落实”工作，及时补短板强弱项，真正实现户、村、镇、县“四个过硬”。要全面提升群众满意度。精准落实脱贫政策，利用春节农民工返乡有利时机，持续加大政策宣传，广泛听取意见建议，制定完善后续帮扶计划，全面提升群众满意度。要坚决消除绝对贫困人口。紧盯剩余的721户1505人，逐一研判、精准施策，量身定制脱贫“清零”计划，一对一开展帮扶，确保2020年现行标准下剩余农村贫困人口全部脱贫。

（二）完善脱贫攻坚长效机制。要针对脱贫摘帽工作中的共性问题和风险点位，建立健全风险防范长效机制，确保贫困群众稳定脱贫。要健全防风险机制。建立完善村集体经济发展、防返贫、扶贫资金使用、小额信贷、基础设施管护、农民收入等风险防控办法和长效机制，加强农村合作社后期管理，堵住风险点、消除风险隐患，提高工作成效。要建立监测预警机制。对已脱贫户、受灾群众、“13 类重点人群”等重点对象的“两不愁三保障”情况，强化实时跟踪监测，及时发布预警信息，实行分类管理、精准帮扶，有效防止新的贫困发生。要健全督查考核问责机制。及时完善优化脱贫攻坚成效考核办法，增加巩固提升工作在脱贫攻坚成效考核中的权重。持续加大随机抽查、暗访督查力度，实行常态化约谈问责，通过再监督、再检查，保障中省市县脱贫攻坚各项后续帮扶政策措施精准落实到位。

（三）持续巩固提升脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，坚持统筹资源、压实责任，坚决打好脱贫攻坚巩固提升硬仗，科学衔接脱贫攻坚与乡村振兴，确保全县人民一道共建共享全面小康。要加大帮扶力度。按照“队伍不撤、力度不减、标准不降、干劲不松”的要求，持续压实各级干部帮扶工作责任；统筹用好溧商扶贫协作、区域对口帮扶、“三大帮扶体系”等帮扶力量，凝聚工作合力，提升帮扶效益。要激发内生动力。持续深化“扶志扶智”，完善“一约四会”“爱心超市”等机制，深入推进移风易俗和新民风建设，大力开展“五美庭院”创建，激励群众依靠勤劳双手创造美好生活。要推进乡村振兴。按照“整体推进、协同发展”思路，统筹解决贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户之间“悬崖效应”，梯次推进农村环境整治“三档村”建设，着力补齐“三农”工作短板，大力实施产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，确保早日实现“村美、业兴、民乐”目标。

六、持续改善民生，不断提升群众福祉

为人民谋幸福，是共产党人的初心和使命。要坚持以人民为中心的发展思想，把有限财政资金集中用在民生“刀刃上”，让全面小康成色更足、质量更高。

（一）大力发展社会事业。社会事业是广大群众关注的重点和热点。要办好人民满意的教育。进一步加强教师队伍建设，积极营造教育教学良好环境，稳步实施新课程改革，大力推进县高中北拓、县幼儿园扩建、县第八小学及幼儿园新建、农村薄弱学校改造等项目建设，推动教育事业发展更加公平更有质量。要推进健康商南建设。落实“健康商南”行动计划，开展省级健康促进县创建工作，深化药品采购等医药卫生体制改革，扎实抓好第七次全国人口普查工作，加快县妇计中心建设，融合城乡居民医保制度，提升医疗保障水平，逐步解决“看病难”“看病贵”问题。要实施文化惠民工程。稳步推进全国新时代文明实践中心建设试点工作，健全公共文化服务体系，广泛开展文化惠民进基层和全民健身活动，扎实开展各类志愿服务，着力打造一批文化艺术精品，进一步丰富群众精神文化生活。

（二）全力抓好社会保障。社会保障是民生安全网、社会稳定器，关系国家长治久安、人民生活幸福。要促进稳定就业。统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业，强化创业服务，深化劳务协作，提升职业技能，扩充就业容量，确保“零就业”家庭动态清零。要保障群众基本生活。落实《保障农民工工资支付条例》，完善保险、福利、救助、优抚等社会保障体系，做好关键时点、困难人群的基本生活保障，不断筑牢兜底保障防线。要办好民生实事。坚持“房住不炒”“租购并举”，更好满足群众住房需求；加快恢复生猪产能，平抑市场价格波动，守好群众“米袋子”“菜篮子”。

（三）坚决打赢污染防治攻坚战。良好生态环境是最普惠的民生福祉。要严格落实环保规划要求。深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，修订县秦岭生态环境保护《实施方案》，持续推进绿色矿山、地质环境治理恢复和生态保护红线划定等工作。要切实打好“四大保卫战”。大力

推进“绿色商南”建设，认真贯彻落实“土十条”，全面实施丹江等流域水污染防治四年行动计划，扎实开展秦岭“五乱”问题专项整治，统筹抓好施工扬尘、污水治理、“散乱污”企业整治等工作，持续巩固商南的生态优势。要建立健全长效机制。强力推进中省环保督察巡察、省委专项巡视反馈问题整改，深入开展领导干部自然资源资产离任审计，落实产业准入负面清单制度，完善环境违法企业媒体曝光和“黑名单”管理机制，严惩重罚环境违法犯罪行为，以最严法治、最严制度捍卫商南的绿水青山、蓝天白云。

（四）不断加强社会治理。社会安定有序是干好一切工作的基础。要持续深化扫黑除恶专项斗争。保持扫黑除恶高压态势，按照“依法严惩、标本兼治”总要求，持续推进深挖整治，着力推动长效常治，夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。要推进市域社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，认真落实平安稳定信息研判“3 + N”工作机制，加快“雪亮工程”建设步伐，完善社会治安防控体系，健全矛盾纠纷多元化解机制，提升网上信访“三率一占比”，全面推进法治信访、阳光信访、责任信访，深入开展“七五”普法，不断加快法治商南建设，努力建设更高水平的平安商南。要抓好安全生产。严格落实安全生产责任制，强化食品药品监管，抓好道路交通、危化品、消防、矿山等重点领域安全生产，加强应急管理体系和防灾减灾救灾能力建设，有效防范生产安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

七、全面从严治党，持续优化政治生态

全面从严治党永远在路上。要深入贯彻新时代党的建设总要求，夯实管党治党主体责任，持之以恒推进全面从严治党，为新时代追赶超越提供坚强保障。

（一）持续加强政治建设。政治建设是党的根本性建设。要严明政治纪律和政治规矩。深入贯彻中央《关于加强党的政治建设的意见》，推进“讲政治、敢担当、改作风”专题教育常态化长效化，引导党员干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示、中央决策部署在商南落地生根。要巩固主题教育成果。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，全面落实不忘初心、牢记使命的制度，健全经常性查找解决违背初心使命问题的长效机制，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。要严肃政治生活。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，认真落实民主集中制、“三会一课”等党内政治各项制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性。要严格落实意识形态责任制。认真落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体要求，推进县融媒体中心稳步运营，不断提升“爱商南”App 运行质量，努力提升商南各类媒体的点击量和阅读量，积极营造清朗网络生态空间，坚决守牢舆论阵地，让商南正能量充沛、主旋律高昂。

（二）锻造过硬干部队伍。党的干部是党和国家事业的中坚力量。要树立鲜明导向。认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，扎实开展干部政治素质考察试点工作，不断健全常态化考察机制，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，全面树立注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的用人导向。要激励担当作为。用好用活“三项机制”，落实好职务与职级并行政策，把激励担当作为融入“选育管用”全过程，真正在工作上支持、待遇上保障、政治上激励，让吃苦的吃香、优秀的优先、有为的有位。要强化干部培养。加强领导干部的制度执行力和治理能力培养，持续办好优秀年轻干部培训班，统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部选拔培养工作，逐步优化班子结构，为2021 年换届打牢基础。

（三）全面夯实基层基础。治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。要建强基层组织。认真贯彻落实《党支部工作条例》等制度，夯实各级党组织书记主体责任，扎实开展基层党组织标准化建设“集中攻坚年”活动，动态整顿软弱涣散党组织，做好村级“一肩挑”的教育培训、管理监督，不断推进基层治理体系和

治理能力建设。要加强党员管理。认真落实《党员教育管理工作条例》《党员教育培训工作规划》，积极推行“承诺、践诺、积分、评议”一体化办法，广泛开展“奉献新时代、党员争先锋”活动，激发广大党员干部干事创业热情。要打造党建品牌。持续深化“党旗引领脱贫路”主题实践活动，全面推行“五联”模式发展集体经济，严格落实村干部待遇与集体经济收益挂钩制度；深入推进“幸福党建”创建活动，大力开展基层党建工作创新，全力打造全市城市基层党建工作示范县，统筹推进七大领域党建创特色、树品牌。

（四）持之以恒正风反腐。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。要加强作风建设。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行基层减负“十条措施”，坚决反对形式主义、官僚主义，深化违规收送礼金问题专项整治，推进“景观亮化工程”过度化等“政绩工程”“面子工程”问题整治。要强化监督执纪。严格落实“两个责任”，充分发挥巡察“利剑”作用，推进纪委监委专责监督同其他监督贯通融合，精准运用监督执纪“四种形态”，强化对统计领域数字造假等重点领域的监督执纪问责，严肃查处各类不正之风和腐败问题。要保持反腐高压态势。坚持重遏制、强高压、长震慑，严肃查处大案要案和发生在群众身边的腐败问题，以“8·02 案”等典型案例为镜鉴，深化“以案促改”，加强警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断巩固正气充盈的政治生态。

同志们，使命催人奋进，奋斗创造辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，始终保持“万众一心加油干，越是艰险越向前”的攻坚态势，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，努力为加快追赶超越、建设富裕美丽幸福新商南作出新的更大贡献！

政府工作报告

——在商南县第十八届人民代表大会第四次会议上

商南县人民政府县长 崔华锋

（2020 年 5 月 26 日）

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去的一年，我们面对“稳”的责任，“保”的窘迫，“减”的压力，全县上下在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市县委的决策部署，坚守初心、砥砺奋进，为推动经济社会高质量发展打下了坚实基础。

力保经济平稳。面对经济下行压力，全年完成生产总值同比增长 4.2%，低于全市 1.1 个百分点；固定资产投资增速低于全市 5.5 个百分点，但农业总产值增长 4.9%，高于全市 0.2 个百分点；规上工业增加值增长 8.5%，高于全市 0.5 个百分点；社会消费品零售总额增长 7.7%，高于全市 0.4 个百分点；完成财政总收入 3.82 亿元、地方财政收入 1.75 亿元，公共财政预算支出 30.26 亿元、增长 16.6%，税收占比由 2015 年的 39.8% 提高到 61.97%；城乡居民人均可支配收入达到 24650 元和 8680 元，增长 8.5% 和 10.3%；存贷款余额分别增长 9.5%、16.7%。主要经济指标在合理区间运行，经济运行出现许多积极变化和新的亮点。

用心攻坚脱贫。坚持把决胜脱贫摘帽作为头号政治任务，紧盯“两不愁三保障”，倾注最大的精力、给予最大的保障，全年投入扶贫资金 14.9 亿元，其中县本级财政投入 3000 万元，连续四年以 20% 的增幅增长。全县规模化扶贫产业基地达 252 个、农民专业合作社达 449 个，贫困户基本实现了长中短产业全覆盖。提前完成“十三五”期间 3937 户 15919 人易地扶贫搬迁任务，打造“双示范”社区 13 个。组建村级劳务合作组织 120 个，新建社区工厂和扶贫基地 24 家，带动 2.39 万名贫困劳动力实现转移就业或家门口就业，全市就业扶贫工作现场会在我县召开，“创业园区 + 贫困劳动力”扶贫模式在全国交流经验。整合涉农资金 3.43 亿元，支持深度贫困村新建安全饮水工程 28 处，彻底解决了 2.2 万人饮水安全问题，改建县镇公路 71.4 千米，整治“油返砂”道路 102.7 千米，建成深度贫困村通组路 99.8 千米，我县被评为“四好农村路”全国示范县。中央定点扶贫、两联一包、溧商协作高效推进。超额完成了年度 3643 户 7394 人减贫任务，贫困发生率降至 1.1%，今年 2 月份顺利实现脱贫摘帽。

精心打造产业。聚力发展最有基础的矿产开发和最具潜力的装备制造及轻工电子产业，推动葫草坪钒矿等矿业企业通过技改实现提质增效，引进瑞尔耐火材料、中钒科技数字化制造等新材料项目落地建设。新增入园企业 8 家，福盛钒业等 4 家工业企业纳规入统，工业品产销率达 91% 以上。秦岭泉茗等 2 家企业成为进出口备案企业，外贸出口同比增长 47%。强光手电二期建成投产，宏昌建材等 5 家企业成功申报为省级民营转型升级示范企业，延伸了产业链。西街古城吸引了佳百汇、居然之家、国

美电器等知名品牌入驻运营，新培育5家限上商贸企业。推动王家坡等特色农庄与陕旅集团合作，策划打造了红74师等一批文旅、农旅融合产品，全年游客接待量和旅游综合收入分别增长13.54%和17.58%，再次荣登中国最美县域榜单，富水镇获评全国“一村一品”示范镇，太子坪村荣膺全国乡村旅游重点村，试马镇荣膺全省旅游特色名镇。

厚植发展基础。以秦岭违建和生态环境突出问题整改为切入点，持续推进“四大保卫战”，PM10、PM2.5等影响空气质量主要指标持续下降，取缔“散乱污”企业5家，燃气锅炉低氮改造完成率位居全市第一，丹江等河流出境断面水质、饮用水水源地水质连续多年稳定达标，全县森林覆盖率达到66.9%。“中国天然氧吧县”通过复审，我县被命名为省级县域节水型社会达标建设县、全省生态环境质量基本稳定县、省级森林城市。投入资金6.98亿元，持续推进城建项目建设，麓城首府建成开盘，移民路全线贯通，试马、捉马沟及县河三个水库实现了联通供水。完成了县污水处理厂二期、餐厨垃圾处理厂等项目前期工作。推行城市主干道停车收费服务，有效缓解了城区交通拥堵压力。在全市率先开通5G通讯网络，建成了8个镇级物流中转站、78个村级电商网点，城市功能日臻完善，城镇化率达到59%，我县荣获“全省县城建设先进县”称号。

奋力深化改革。扭住关键环节，持续深化“放管服”改革，592项行政审批和便民服务事项基本实现“一站式”办理，新登记各类市场主体1704户，增长22.41%，其中私营企业385户，增长48.08%。核发不动产登记证书861份，帮助企业和群众解决了一批历史遗留问题。强推赵川和金丝峡等镇粮食购销公司、金丝峡旅游公司与县水电开发公司等国有企业改革，实现了资源整合和国有资产保值增值。积极推出“税e贷”“税信贷”“微捷贷”等金融信贷产品，帮助企业申请贷款15.03亿元、增长65.2%，减免税费8137万元。化解政府债务4.47亿元，支付中小企业账款1.8亿元，清欠总量居全市第一。全面完成126个村（社区）清产核资任务，盘活了农村集体资源资产。全面推行“支部+五联”模式，先后投入资金2080万元，扶持发展集体经济产业项目155个，流转土地1760公顷，实现了“一地五金”，5万元以下集体经济“薄弱村”基本消除。我县顺利通过省级创新型试点县评估。

倾情保障民生。坚持新增财力和财政支出的“两个80%”用于保障和改善民生。积极落实义务教育优质均衡“五项措施”，恒大小学建成投用，县高中北拓进展顺利，中考位居全市前列，高考勇夺六个全市第一，荣获全国农村义务教育学生营养改善计划2019年“阳光校餐”示范县。大力实施“健康商南2030”行动，国卫复审通过省级验收，持续深化公立医院综合改革，引进临床新技术12项，县内就诊率达92%，减轻群众用药负担1000多万元。建成县镇村三级文明实践网络，县融媒体中心正式挂牌，“爱商南”APP上线运营，非遗《花棍舞》在全省群众文化节上荣获二等奖，地坪村入选省级传统村落名录。新增城镇就业2370人，转移农村劳动力5.6万人次，民生兜底政策全面落实，我县被确定为残疾人辅具科研试点县，残疾人照护工作在全国脱贫攻坚论坛上交流经验。强化食品、药品安全监管，粮食安全省长责任制考核连续3年荣获全市第一。扎实推进扫黑除恶专项斗争，“七五”普法工作荣获全国中期先进集体，“五个五”信访工作经验在全市推广，荣获全国信访工作“三无”县、全省平安建设先进县。全年未发生重大安全事故，公众安全感、幸福感不断提升。

狠抓自身建设。坚持全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以及违规收受礼金、漠视群众利益专项整治，营造了风清气正的政治生态和浓厚的干事创业氛围。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，办结人大代表议案建议155件、政协提案112件，办复率达100%。牢固树立过“紧日子”思想，压减一般性支出5.5%。加强审计监督，商南在国家扶贫资金管理使用专项绩效考评中被评为A级。定期召开政府常务会、现

场办公会、专题会议推动工作，尽量少开会，开小会；集中整治形式主义、官僚主义，以县政府名义印发公文同比减少22.3%、召开会议减少33.8%，推动政府系统作风建设持续好转。

与此同时，国防动员、统计、审计、供销、气象、邮政、慈善、侨务、方志、档案、金融、保险、通讯、工商联、统战、民族宗教、妇女儿童、红十字会、退役军人等方面工作，也取得了可喜成绩。

各位代表！时间砥砺信仰，岁月见证初心。这些成绩的取得，铭刻着县委的科学决策和坚强领导，体现着县人大、县政协的有力监督和全力支持，凝聚着各位代表、各位委员的勤勉履职和积极作为，饱含着社会各界的智慧和心血，浸透着全县上下的勠力同心和顽强拼搏。在此，我代表县政府，向辛勤劳动、无私奉献的全县人民，向全体人大代表和政协委员，向市级驻商单位、武警官兵和政法干警，向为商南发展倾注心血的老领导、老同志，表示崇高的敬意！向奋战在抗疫斗争一线的医务人员、公安交警、镇村（社区）干部，向所有关心支持商南发展的社会各界朋友、爱心人士、爱心企业、慈善组织，表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，虽然我们竭尽全力创新举措，稳定经济增长，但仍有生产总值、固定资产投资等部分经济指标未达到预期目标；虽然我们凝心聚力培育产业，扩大投资，但仍然存在产业结构不优、要素聚集不全等一些突出问题；虽然我们集中精力办成了一批民生实事，但仍然欠账较大，一些民生短板急需解决，克服作风顽疾仍需下大力气。我们深刻体会到：唯有始终坚持正确的政治方向，保持政治定力，才能确保上级各项决策部署落地见效；唯有坚定信心，下定决心，直面困难，才能破浪前行，赢得主动；唯有坚持新发展理念，掌握方法，精准举措，靶向施策，才能破解难题，决战决胜；唯有咬定目标，真抓实干，久久为功，才能在不懈奋斗中善作善成，收获成功，在高质量发展的征程中行稳致远，夺取胜利。

二、2020年工作安排

2020年，是极不平凡的一年。这既是我们全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。要完成既定的各项目标任务，意义重大、使命光荣。特别是新年伊始，我们面对突如其来的新冠肺炎疫情，在“外防输入、内防扩散”压力空前的形势下，全县上下万众一心、众志成城，不怕牺牲、勇于斗争，铸就了一道道抵御疫情、护佑生命的铜墙铁壁，涌现了一批无私奉献、敢于担当的凡人善举和先进典型，奏响了一曲和衷共济、守望相助的时代赞歌。我们以最严的要求，最实的措施，最硬的保障，统筹推进疫情防控和经济社会发展，守住了“零疫情”底线，守住了群众身体健康和生命安全，守住了经济发展基础。这些集中体现了商南人民不怕艰苦、敢于担当的优良品质，集中彰显了商南人民砥砺奋进、奋斗无悔的厚重底色，集中展现了商南人民顽强拼搏、勇于攻坚的时代风貌，这些都预示着商南人民在新时代必将有新作为。

站在新的历史交汇点上，做好今年的政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦全面建成小康社会目标，牢固树立新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，认真做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决落实“五项要求”，按照县委“1346”工作思路，深入推进“一心三带五协同”规划布局，坚决打赢三大攻坚战，大力发展“三个经济”，强推“十件大事”，保持经济运行在合理区间，推动市域社会治理现代化，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长6%，农业总产值增长4%，规上工业增加值增长10.5%，全社会固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长7%，地方财政收入增长3%，城乡居民收入分别增长8%

和8.7%，城镇登记失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在4%和3.3%以内，生态环保和节能减排指标完成市上下达任务。实现上述目标，要全力抓好八个方面重点工作。

（一）集中攻坚，巩固脱贫摘帽成果。坚持把巩固脱贫成果作为首要政治任务，严格落实“四个不摘”要求，保持攻坚劲头，健全长效机制，确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

巩固提升脱贫成果。在重点做好产业就业扶贫的同时，大力推动消费扶贫，探索通过单位工会采购、开设扶贫专卖店、电商扶贫馆、网络直播带货等形式，推动机关事业单位和企业优先采购贫困群众生产的农产品，拓宽农产品变现渠道。综合运用“八个一批”政策，实行“一户一策”，量身定制脱贫“清零”计划。常态化开展问题整改，确保已脱贫户全面达标、全面过硬，剩余721户1505名贫困群众稳定脱贫、不返贫。扎实推进旧宅腾退复垦工作，用好用活“增减挂”交易政策，及时兑现奖补资金，切实提升土地利用效益，持续巩固脱贫成果。

发展壮大集体经济。全面推广“五联”模式，着力构建规范化的集体经济组织法人治理结构，盘活集体资源资产资金，大力发展村集体经济，以及产供销一体化的新型农民专业合作组织。用好苏陕协作项目资金，集中力量培育特色优势产业。深化“三产联动”脱贫模式，持续壮大脱贫产业规模，完善带贫益贫机制，推动村集体经济升级晋档，全面提高自我“造血”功能。争取中央扶贫资金1500万元，打造集体经济示范村30个，力争集体经济规模达到10万元以上的村，占全县总数的60%以上。

健全防止返贫体系。强化易地扶贫搬迁后续扶持，积极落实省市“1+7”政策举措，深化“双示范”社区创建，在每个移民集中安置区至少发展1家社区工厂或2处扶贫车间，增设公益性岗位，想方设法扩大贫困人口就业。建立健全返贫监测预警、动态帮扶、扶贫扶志和解决相对贫困的长效机制，压实基础设施管护责任，统筹用好“三大帮扶”体系力量和各级帮扶资源，确保不返贫。全力以赴做好脱贫攻坚普查工作。

（二）强化举措，力促经济平稳运行。紧扣重点行业、重点领域，主动作为、精准发力，实现经济稳定增长。

激发投资信心。坚持以政策稳市场，全面落实国家继续下调增值税、下调企业养老保险费率、降低宽带资费、国有房产租金减免，以及免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费、降低工商业电价5%延长到今年年底等减税降费政策，切实降低企业经营成本。坚持以金融稳企业，用好中小微企业贷款延期还本付息、普惠型小微企业贷款应延尽延、困难企业贷款协商延期，以及小微企业信用贷、首贷、无还本续贷等金融政策，放水养鱼，稳住企业发展基本盘。坚持以平台稳信心，推动市融资担保公司、省农业信贷融资担保公司等商南分公司6月底挂牌营业、政府过桥基金投入运营，引导金融机构支持实体经济；通过项目扶持、融资担保、产品促销、抱团取暖等措施，支持建筑企业晋升资质等级、扶持企业发展壮大。

强化推进举措。狠抓项目谋划，聚焦钒、镁、铁、钛等优势矿产资源，精心谋划一批全产业链项目，积极建设有色金属之都，打造现代材料基地。围绕民生建设等领域，编制好“十四五”规划，谋划储备现代交通、教育卫生、冷链物流等一批补短板项目，力争西合高铁、商郧高速等一大批战略项目挤进中省计划盘子，惠及商南未来。整合行政资源，围绕用地、资源、环评等共性问题，尽最大努力保障重点项目用地和资源需求；推进重点行业深度治理，加快项目建设环评申报批复，最大限度为项目建设提供环境指标和环境容量；实施重大项目建设领导包抓、专班推进等制度，确保上半年82个重点项目全部开工。整合扶持资金，大力整合各类产业发展扶持资金，重点支持具有市场发展前景的项目，重点支持安心做实业、用心做产业的企业，重点支持顺势而为、迎合发展大势、致力于高质量发展的成长型企业，不搞平均主义、不撒“胡椒面”，不断夯实稳投资底盘。强化专项考核，坚持任务考核与实绩考核相结合，加强过程管控，推动项目建

设考核常态化，建立动态考核档案，确保霄龙中药材加工、特色农产品产业园等 6 个拟观摩项目，9 月底前建成投产。

提高招商水平。打出政策牵引、方法创新、资源助推系列“组合拳”，降低企业准入门槛，推动招商工作体系化。实施优惠政策牵引，细化土地供给、产业扶持、投资奖励、人才奖补、手续审批和项目扶持等优惠政策，栽好“梧桐树”，引来“金凤凰”，推动招商实效化。创新招商方式方法，探索周末招商、小分队招商，实施县级领导周末带队外出开展招商活动，探索网上招商、直播招商，搭建“云端会客厅”，邀请“网红人士”推介招商项目，加速招商常态化。优化资源要素配置，加强资源和产业整合，完善标准化厂房建设及相关设施配套，着力实施大项目、构建大产业，实现招商科学化。力争全年招引 8 家企业入园发展，培育进出口备案企业 2 家，实现进出口总额 1200 万元、实际利用外资 300 万美元以上。坚持多管齐下，做到县内外、省内外资金一起争，构筑多层次、宽领域、全方位的争资格局。

（三）夯实基础，提升产业发展质量。坚持以高质量发展为核心，不断调优经济结构，加快传统产业转型升级，着力构建现代服务业体系，促进质量和效益双提升。

持续做大做强工业。实施传统企业技改提升行动，支持天和泥浆、海蓝科技等企业转型发展，加快矿产资源整合，逐渐淘汰高耗能、粗加工企业，推动福盛钒矿、年铸造 30 万件汽车零部件生产线等 4 个项目技改升级，实施科技成果转化项目 60 个。实施重点企业扶持培育行动，用好县级工业发展扶持基金和企业纾困基金，制定“个转企、小升规、规改股、股上市”梯度培育计划，推动万达智造等民营企业做大做强，新培育规上工业企业 4 家以上、民营转型升级示范企业 3 家以上。全年新培育产值过亿元企业 2 家、“五上企业”11 家、国家高新技术企业 1 家、省级科技型中小企业 2 家。实施园区提质增效行动，精心编制园区各产业专项规划，加快“双创”基地建设，支持虎之翼创建商洛首家民营高新技术园区，加快县域工业集中区创建省级高新技术产业园区步伐，打造一系列园中园、孵化基地，聚力将县域工业集中区建成产业聚集、绿色发展和新旧动能转换的“孵化器”。

大力发展全域旅游。始终把旅游业发展作为践行“两山”理论的具体行动。坚持布局全域化，以金丝峡 AAAAA 级景区为龙头，聚力打造文碧峰、西街古城 AAA 级景区，全力争创北茶小镇、阳城驿 AAAA 级景区，启动莲花湖风景区规划设计，建成陕豫鄂特委、红 74 师革命遗址等一批景区景点，实现全域发展。坚持经营市场化，实施套餐化营销、配套化服务、模块化经营，积极与国内外旅游龙头企业寻求合作，推动七大农庄、美丽乡村等景点实现市场化运营，串珠成线，打造一批 2 日游 3 日游精品路线，满足不同层次游客需求。坚持服务智能化，加快景区 5G 网络建设应用，不断提升网上预约、智慧导航、自助导览、刷脸入园等智慧服务水平，实现旅游管理数据化、旅游服务智能化、旅游安全可视化，切身感受到信息化带来的“潮味”与便利。坚持发展产业化，聚焦文化和生态两大主题，整合旅游资源，推动旅游业由行政管理向集团公司运营转变，实现门票经济向产业经营收入转变，实现依靠财政和项目固定投入向自收自支转变，不断增强旅游业自我“造血”功能，实现良性发展，推动旅游产业经济大幅增长。

培育现代服务业态。深入实施消费升级计划，依托西街古城，大力发展特色餐饮、酒吧娱乐、文化创意、高端品牌店等新业态，着力打造城市新商圈。积极培育融资租赁、智慧营销、数字经济等消费业态，逐步提升产业配套能力和服务水平。巩固提升国家电子商务进农村综合示范县创建成果，扩大镇村电商网点布局，开展网络直播促销活动，丰富特色农产品供给。整合货物运输资源，组建矿产砂石运输公司，健全物流配送体系。全年新增限上商贸企业 2 家，新增规上服务业企业 6 家，完成服务业增加值 38.64 亿元、社会消费品零售总额 22.3 亿元，分别增长 5% 和 7%。

（四）补齐短板，强力推进乡村振兴。走质

量兴农、绿色富农、品牌强农发展之路，促进农民增收、乡村振兴发展。

壮大现代农业规模。聚焦“5＋X”产业体系，加快茶叶、食用菌、林果业等特色农业发展，推行“一个产业配建一个园区，培育一个龙头企业，配套一批扶持政策”发展模式，不断做强更多“小木耳、大产业”。稳定粮食播种面积和产量，实现粮食播种面积10000公顷以上；恢复生猪产能，确保肉、蛋等主要畜产品自给率在80%以上。新培育市级以上龙头企业1家，力争认定市级以上专业示范合作社2家、示范家庭农场1家。加强“两品一标”创建工作，完成茶叶品牌整合，不断提高产品附加值和市场竞争力，打造10个产业振兴样板村，推动农产品特色化、规模化、品牌化发展，夯实产业发展基础。

提升基础设施配套。全面提升农村道路、安全饮水和电力保障水平，建成5G基站50座，改造电力线路85千米，巩固提升1.5万人饮水安全，启动实施345国道、赵白路等一批重点交通项目建设，新修大中型桥梁9座1200延米，改造通乡油路18千米，新修产业路60千米，加快莲花台水电站蓄水发电，新建高标准农田2000公顷，实施节水灌溉666.67公顷，加快丹江流域综合治理项目建设，努力改善群众生产生活条件。坚持示范引领，着力打造10个基础设施管护样板村，推动建立“养护及时、管理规范、运转高效”的农村基础设施管护长效机制，筑牢乡村振兴基石。

整治农村人居环境。紧扣“扫干净、摆整齐、保畅通、形象美”目标，借鉴推广浙江“千万工程”经验，先行列支1000万元工作经费，加快人居环境综合整治，推进农村厕所、污水、垃圾“三大革命”，改建农村卫生厕所9000座，启动金丝峡等4个镇污水处理厂建设，完成10个镇办垃圾中转站和66个移民点污水处理站项目建设，确保生活垃圾有效治理村占比达到90%以上，生活污水处理占比达到34.5%以上。深入推进清理农村生活垃圾、清理畜禽粪污废弃物、高速路口环境整治等“七大行动”，定期开展观摩评比活动，着力改善农村环境“脏乱差”局面。深入开展干净整洁村、重点达标村、示范样板村“三大创建”，建立健全农村环境整治长效管理机制，精心打造10个环境整治样板村，力争三个档次行政村占比分别达到95%、60%、10%以上，做到“干干净净迎小康”。

（五）优化布局，加快区域协调发展。坚持把城市和乡村作为一个有机整体，超前规划，统筹布局，一体建设，实现区域良性互动、城乡融合发展，努力构建新型城乡关系。

强化规划编制管控。深入开展调查研究，聘请高水平专家团队，高质量编制全县国土空间总体规划，划定生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界。加快县城和重点镇修建性详规和控制性详规编制，完善村庄规划编制，推进河湖流域划界工作。坚持以完善基础设施、推进产城融合、塑造特色风貌、提高生活品质为重点，建立“多规合一”的管控体系，确保一张蓝图管到底。

聚力推进城市建设。以“三城联创”为抓手，加快天然气门站“储气调峰”设施、县城生活污水处理等一批市政配套项目建设。提升改造北环路，贯通开源路，启动东岗等3个片区老旧小区改造，完成400套棚改房屋征收任务，新建220套公租房及安置房，全力推进鹦鹉沟康养社区建设，不断完善城市功能配套。重拳整治城区违建、背街小巷环境卫生，提高城市管理水平。大力实施“鲜花添彩、增园添绿、山体覆绿”行动，利用城区边角地、空闲地建设一批“微公园”，增添城市特色，彰显城市内涵。

加快城乡融合发展。坚持将集镇建设同工业园区、农业园区、旅游景区、美丽乡村建设同步规划、联动推进，加快城富一体化进程，全力抓好金丝峡、过风楼等4个省市级重点镇建设，店坊河等2个“名镇名村”建设，以及商郧路沿线集镇建设。优化产业布局，优先项目支持，统筹推进非贫困村建设，聚力打造滔河流域红色经济带、丹江流域绿色经济带、312国道循环经济带。坚持建设与保护相结合，不搞大拆大建，依山就势打造一批美丽村庄，因

地制宜建设一批“五美庭院”，着力打造“小而美”的空间格局，做强中心村、特色村，推动丹南丹北、城镇乡村、一二三产协同发展。

（六）守住底线，推动绿色循环发展。坚持以更大的决心、更强的担当、更实的举措，筑牢生态安全屏障。

建设绿色商南。坚持生态建设产业化、产业发展生态化的思路，大力发展林下经济、绿色经济，完成营造林4266.67公顷，新建经济林1000公顷。以丹江画廊建设为支撑，突出“两岸三线四区”重点区域绿化，强力推进重大地质灾害隐患治理、重点流域环境综合治理、水土保持、森林生态修复与保护、新一轮退耕还林、重点防护林建设、重点区域绿化“七大工程”，力争森林覆盖率达到67%以上，让绿色成为商南永恒的底色。

守卫生态环境。聚焦打好“四大保卫战”，实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项行动，强推秸秆禁烧、餐饮油烟污染管控，巩固烟花爆竹禁燃成果，推动空气质量持续好转。深入开展饮用水水源地保护行动，重拳惩治污水直排、河道乱采滥挖等违法行为，探索企业年度污染审计公示制度，坚决取缔“散乱污”企业。强化土壤环境监测，夯实“田长制”主体责任。创新开展生态文明建设示范区活动，严厉打击滥伐滥猎等违法行为，确保森林和野生动物资源安全。持续开展“五乱”问题和违建别墅问题清查整治，全力巩固秦岭违建和生态环境突出问题专项整治成果，当好生态保护卫士。

健全长效机制。加强国家重点生态功能区建设，完善生态补偿和生态环境损害赔偿制度，推动保护区范围内矿山依法有序退出。建立重点排污企业动态监管执法台账和黑名单制度，完善月度环境违法问题联席会议研判机制，实行挂牌督办，提高执法效率。深入开展矿产资源经营秩序专项整治，加强对矿产开发等重点耗能企业监管，推动矿山管理网格化信息化，严防资源流失。严格执行生态环境损害责任终身追究制，加大领导干部自然资源资产离任审计力度，构建共治共享的生态环保工作新格局。

（七）狠抓改革，全面释放发展活力。持续深化各项改革，着力破除发展瓶颈，不断激发县域经济创新力和竞争力。

深化重点领域改革。深化机构改革，进一步厘清部门职能职责，加快事业单位改革，做到人岗相适、权责对等、运转顺畅。深化财税改革，建立镇办税收超收分成制度，加快“财政云”推广应用。加快司法所体制机制改革和规范化建设，统筹推进统计体制改革，加快政府部门数据资源归集整合，规划筹建县大数据管理中心和县级基础数据库。深化国有企业改革，制定中长期规划，明确发展定位，通过整合重组、分类监管、差异考核，推动资本有序进退，加强国有资本运行监督和绩效评价，推动国有企业监管由资源资产向资金资本转变，放大国有资本综合效益。

深化商事制度改革。持续深化“放管服”改革，继续清理、压减、简化行政许可事项，强推291项相对集中行政许可权划转，推动一批审批事项实现“一枚印章审批”。持续推进政务服务标准化、规范化建设，建成一体化在线政务服务平台，实现线上“一网通办”、线下“一门办理”。全面推行“双随机、一公开”和“告知承诺+事中事后监管”，实现跨部门联合监管全覆盖和联合抽查常态化。严格落实市场准入负面清单，营造公平的市场环境。深入开展企业评议行风和领导干部，人大代表、政协委员评议股室长活动，推动干部队伍作风持续好转，打造更加“亲商、安商、富商”的营商环境。

深化农业农村改革。盘活农村土地资源资产，有序开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，全面推行农村集体产权制度改革，加快产权交易平台建设，积极推进农村建设用地节余指标交易工作，不断释放农村改革红利。加强人才和科技支撑，着力培育高素质职业农民，支持职业高中扩大农村招生，完善科技特派员制度，健全面向小农户的社会化服务体系，促进小农户和现代农业有机衔接。

（八）应保尽保，持续增进群众福祉。坚持

把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，量力而行、尽力而为，努力让发展更有质感，让幸福更有温度。

大力发展社会事业。加快县高中、县幼儿园、第八小学、第八幼儿园等8个教育重点项目建设，完成60所学校旱厕改造，持续改善中小学办学条件。加强教师队伍建设，促进义务教育优质均衡发展，积极打造“职教强县”品牌，扩大职业教育师资力量。加快县妇计中心迁建，探索推行智慧健康服务，支持发展中医药事业，深化健康商南建设和省级健康促进县创建工作，加大乡村全科医师配备。严格落实分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障等制度，确保基层首诊率达到50%以上。用好用活新时代文明实践站所，推进传统文化进校园、民俗演艺进景区、优秀文化进万家，丰富群众精神文化生活，完成省级文化先进县和国家二级图书馆、文化馆创建工作。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，让群众共享文化发展成果。

提升社会保障水平。加强公共卫生体系建设，深入开展爱国卫生运动，全面落实防疫常态化措施，加强传染病防治能力建设和疫苗流通、接种安全监管。坚持常态化群防群控，全面落实早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”要求，以及“网格化”、健康二维码等监管举措，全力守住“零疫情”成果，坚决打赢新冠肺炎疫情防控整体战。全面落实各项优惠政策，更加重视和关爱留守儿童、特困供养人员和残疾人等困难弱势群体，以及退役军人和现役军人群体。积极推进居家养老、社区养老和机构养老协调发展，努力实现多元化社会保障目标。

全力支持创业就业。加强对贫困群众、困难家庭、创业青年等重点群体就业支持，全面落实低收入人员社保费自愿缓缴、再就业扶持等各项政策，扎实开展网上招聘、定点输送、职业能力提升培训等服务活动，让更多群众好就业、稳就业。全力打造创业孵化示范基地或众创空间，为创业者提供担保贷款3500万元，让创业有资金、经营有场所、就业有平台。安排500万元苏陕协作资金，支持社区工厂、扶贫车间建设，增加就业岗位。持续推行“创业园区+贫困劳动力”和“党支部+村级劳务合作组织+贫困劳动力”就业模式，让贫困群众灵活就业。全年开发公益性岗位1000个，新增城镇就业2200人，转移就业5．5万人次，城镇登记失业率控制在4%以内。加大农民工工资清欠力度，全力打造“无欠薪”城市。

完善社会治理体系。以加强市域治理体系和治理能力现代化建设为重点，深入推进扫黑除恶专项斗争，铲除黑恶滋生土壤，建立长效长管机制，建设更高水平平安商南。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全信访“3+N”工作机制，压实领导下访责任，深化“七五”普法依法治理，整合管理、服务、执法等方面力量，努力维护社会大局稳定。严格落实安全生产责任制，加大对疫苗、药品食品、特种设备、危化物品等关键领域监管力度，扎实抓好应急管理和防灾减灾救灾工作，有效防范安全生产事故发生。严格落实债务终身负责制，加大政府债务化解力度，严守债务底线；加强金融领域监管，依法打击“套路贷”、电信网络诈骗等违法活动，加大对融资担保、小额信贷及国投资金的审计监管，全力防范各类金融风险。

三、加强政府自身建设

各位代表，履职必尽责，践诺必担当。我们将坚定恒心，保持韧劲，不徘徊、不争论、不纠结、不懈怠，以更拼的姿态、更严的要求、更实的举措，埋头苦干、推动落实，用实际行动展现新作为！

——把稳思想航向。坚持把政治建设放在政府自身建设的首位，把对党绝对忠诚作为干事创业的灵魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做政治上的明白人、思想上的清醒人。把党对一切工作的领导贯穿政府工作全领域全过程，让习近平总书记来陕视察重要讲话重要指示精神成为我们的发展动力，让“不忘初心、牢记使命”主题教育焕发出的正能量，激发干部担当作为，确保党中央国务院和省市县委各项决策部署落

地见效。

——坚持依法行政。认真落实县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛接受干部群众和社会舆论监督，高质量做好建议、提案办理工作。持续推进法治政府建设，进一步健全法律顾问、重大决策咨询论证等制度，做到依法决策、科学决策、民主决策。全面推进政务公开，充分保障群众的知情权、参与权和监督权，确保权力在法治的轨道上、在监督的阳光下健康运行。

——强化责任担当。牢固树立“岗位意识、责任意识、争先意识”，聚焦主责主业，抢抓国家继续推进西部大开发、支持革命老区和贫困地区发展、增加新基建投资、加大老旧小区改造等一系列新机遇，以及发行抗击疫情特别国债、地方政府专项债券等利好政策，主动出击，加大交通、民生重点领域建设项目策划包装和资金争取力度，引来源头活水，补齐发展短板，积蓄发展势能，努力为商南的今天抢占先机，为商南的明天赢得主动，让商南经受住经济下行压力的考验，实现逆势上扬。

——恪守清廉本色。全面落实从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及实施细则精神，深入推进领导干部违规插手干预工程建设、矿产资源开发突出问题和“转作风、夯责任，抓落实、促发展”三个专项整治。加强审计监督和执纪监督，严查民生、扶贫等领域腐败行为和侵害群众利益不正之风。牢固树立过“紧日子”思想，坚守节用裕民之道，厉行勤俭办事业，继续压减一般性支出，严格控制“三公经费”支出，坚决把有限的资金用在促发展、保民生、补短板上，彰显为民、务实、清廉的鲜明底色。

各位代表！上下同欲者胜，风雨同舟者兴。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，矢志不渝、逐梦前行，全面夺取常态化疫情防控和经济社会发展“双胜利”，奋力谱写商南新时代追赶超越新篇章！

商南县2019年国民经济和社会发展统计公报

2019年，商南县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实全面从严治党新要求，统筹推进“一心三带五协同”规划布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以深化改革、扩大开放为动力，以脱贫攻坚为统揽，聚焦追赶超越和“五个扎实”，紧扣“六稳”“六保”要求，全面落实“五新”战略任务，打好“三大攻坚战”，持续推进“六个战役”，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，准确把握经济发展新趋势，主动适应发展新常态，精准施策积极应对新挑战，聚焦六个重点方面，埋头苦干、奋力拼搏，全力推进经济高质量发展。全县经济总体运行平稳，质量提升。

一、综合

2019年，全年地区生产总值91.42亿元，按可比价格计算，比上年增长4.2%，经济增长呈现稳中趋缓的态势。分产业看，第一产业增加值12.99亿元，增长4.7%，对GDP增长的贡献率为26.9%，拉动经济增长1.13个百分点；第二产业增加值41.63亿元，增长7.0%，对GDP增长的贡献率为48.7%，拉动经济增长2.05个百分点；第三产业增加值36.80亿元，增长0.7%，对GDP增长的贡献率为24.4%，拉动经济增长1.02个百分点。一、二、三产业的比重为14.21:45.54:40.25，一产比重比上年提高0.66个百分点、二产比重降低6.99个百分点、三产比重提高6.33个百分点。非公经济不断发展壮大，2019年，全县非公经济实现增加值52.35亿元，占GDP比重为57.27%，比上年提高1.16个百分点。总体看来，经济继续稳中向好，增速分别低于全国、全省、全市1.9个、1.8个、1.1个百分点，保持了适度发展态势。

二、农业

现代农业蓬勃发展。在滔河流域建成了有机茶、中药材、高山蔬菜等一批生态农业基地。围绕茶、菌、果、药、畜“5+X”产业发展，先后流转土地近1800公顷，新发展猕猴桃700公顷、中药材2866.67公顷，新成立农民专业合作社44家，完成了3个国家级示范社和4个省级百强示范社建设。全年完成现价农林牧渔业总产值25.53亿元，比上年增长4.9%。其中：种植业产值12.13亿元、林业产值2.51亿元、牧业产值9.38亿元、渔业产值0.09亿元、农林牧渔服务业产值1.42亿元，分别增长7.5%、7.4%、0.1%、7.5%、7.5%。农林牧渔业实现增加值14.09亿元，增长4.8%。

粮油产量平稳增长。全年粮食产量30882吨，比上年增长6.14%。其中夏粮产量13940吨，秋粮产量16942吨。油料产量8908吨，增长2.41%，夏季油料（油菜籽）产量1586吨，秋季油料产量7322吨。蔬菜产量73635吨，增长2.68%；食用菌产量13821吨，增长10.06%；茶叶产量1537吨，增长1.18%；中药材产量22823吨，增长3.06%。

肉类总产量8483吨，下降1.06%，禽蛋产量13893吨，增长4.47%。

主要产品产量

	2019年	比上年±%
粮食总产量	3.09万吨	6.14
夏粮	1.39万吨	-4.69
秋粮	1.69万吨	17.09
油料产量	8908吨	2.41
核桃	2059吨	4.94
板栗	1150吨	4.07
肉类总产量	8483吨	-1.06

	2019年	比上年±%
猪肉	6938吨	-1.87
禽蛋产量	13893吨	4.47
猪出栏	8.79万头	0.18
羊出栏	2.04万只	2.62
大牲畜出栏	2025头	1.25
猪存栏	5.49万头	-1.90
羊存栏	2.15万只	-2.36
大牲畜存栏	4403头	7.05
水产品产量	863吨	16.94

2019年末，全县设施农业占地面积415公顷，农田有效灌溉面积1485公顷，化肥施用实物量1.242万吨。

三、工业和建筑业

工业经济保持合理增长。出台了《工业提质增效年实施方案》《推动民营经济高质量发展的若干措施》《重点企业“一企一策”培育计划》等一系列扶持政策，全力支持企业发展，实现止滑稳增。2019年，实现工业增加值37.32亿元，增长7.8%。其中，规模以上工业增加值31.81亿元，增长8.5%。全县规模以上工业企业累计完成工业总产值134.46亿元，增长10.5%。重工业产值88.39亿元，增长6.8%；轻工业产值46.07亿元，增长18.4%；实现营业收入127.1亿元，增长12.9%，利润82210.5万元，下降3.1%，税金65610.7万元，增长74.7%。总资产贡献率25.92%；资产保值增值率114.09%；资产负债率49.3%；资产利润率26.49%；流动资产周转天数38.4天；主营活动利润率6.44%；产销率92.09%；全员劳动生产率602120元/人。业务收入利润率6.47%，人均业务收入2405.8千元，每百元资产实现的主营业务收入409.5元，每百元主营业务收入中的成本85.48元，每百元主营业务收入中的三项费用6.32元。2019年规上制造业增加值占GDP比重为26.8%。

主要工业产品产量如下（规模以上工业）

名称	2019年	增长%
水泥	800084吨	4.1
金属硅	16484吨	16.3
五氧化二钒	9558吨	-44.9
碱式硫酸铬	5640吨	41.0
饲料	88343.7吨	-1.5
精制食用植物油	103705吨	75.5
鲜冷藏肉	14222.3吨	-28.7
阀门	13343吨	4.6
桐油	3277吨	-
灯具及照明装置	787758套（台个）	-1.4

全县资质等级以上建筑企业完成总产值65216.9万元，实现利润2486.9万元。施工面积35.94万平方米，房屋竣工面积15.95万平方米。

四、固定资产投资

2019年，全年施工项目192个，其中亿元以上项目73个；新开工项目47个，投产项目70个。完成全社会固定资产投资100.8522亿元，比上年下降23.9%；其中城镇固定资产投资98.8599亿元，下降24.2%。按构成分：建筑安装工程84.5183亿元，下降19.0%；设备工器具购置10.8705亿元，下降24.9%；其他费用3.4711亿元，下降70.1%。按三次产业分：第一产业投资5.9407亿元，下降51.8%，第二产业投资28.0878亿元，下降28.9%，第三产业投资64.8314亿元，下降17.6%。按性质分：新建90.1577亿元，下降26.8%；扩建3.3692亿元，增长9.9%；改建和技术改造1.153亿元，增长108.4%。完成民间投资62.1576亿元，下降29.7%。按主要行业分：高技术产业完成投资9.693亿元，下降43.7%，其中：高技术制造业完成投资2.1484亿元，下降44.5%；高技术服务业投资7.5446亿元，下降43.4%。生产性服务业完成投资18.9013亿元，下降43.6%，其中：信息服务、生产性支持服务等领域分别下降11.9%、58.3%。工业

企业完成投资 28.0878 亿元，下降 28.9%，其中：工业企业技术改造完成投资 1.2754 亿元，增长 17.5%。文化产业领域完成投资 22.0507 亿元，下降 3.2%。基础设施投资完成 21.6383 亿元，下降 31.6%。其中：电力、热力、燃气及水的生产和供应下降 95.4%，交通运输邮政增长 17.5%，水利、环境和公共设施管理下降 28.4%，信息传输下降 11.9%。

扎实推进麓城首府、天然气管网铺设等一批市政项目建设，贯通了移民路。西街古城、商郧路“三改二”等一批重大项目建成，县城核心区引领作用进一步凸显，三条经济带初具雏形，“五协同”发展更加密切。

五、交通运输与邮电通讯

2019 年全县公路货运量 493.8 万吨，增长 14.9%，货物周转量 38502.1 万吨/千米，增长 17.1%，客运量 636.96 万人，旅客周转量 35712 万人/千米，分别增长 17.3% 和 19.5%。

全年完成邮政业务总量 2924 万元，增长 21.8%，电信业务总量 3599 万元，增长 6.9%。2019 年末，话机总量达 20.175 万部（含移动电话），下降 0.3%，电话普及率达到 81.2 部/百人，移动电话达 17.80 万户，下降 0.5%；互联网宽带接入用户 62315 户，增长 42.9%。

六、文化与旅游

全域旅游稳步推进，文化旅游业快速发展。2019 年，姚家明长篇小说《月亮湾》被评为陕西省文艺精品项目，非遗《花棍舞》获得全省展演二等奖。开展庆祝中华人民共和国成立 70 周年广场舞展演、新时代文明实践诗歌朗诵大赛等系列文化活动，参与群众 2 万多人次。策划举办了 2019 中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、丹江灯会、花灯艺术节等文旅推介活动。全县公共图书馆藏书 7.0345 万册（件）。全县广播人口综合覆盖率、电视人口综合覆盖率分别达到 98.5%、99.4%，有线电视入户率 23.3%。

2019 年，大力创建全域旅游示范县，太子坪入选全国乡村旅游重点村，试马镇被命名为全省旅游特色名镇，“秦岭封面·灵秀商南”走进央视《中国推介》，再次荣获“中国天然氧吧”称号，荣登 2019 中国最美县域榜单。荣登陕西省 2019 年文明旅游榜单。全年接待游客 998.28 万人次，实现综合收入 56.91 亿元，分别比上年增长 13.5% 和 15.6%；其中金丝峡景区接待游客 120.12 万人次，增长 4.5%，门票收入 7207.2 万元，下降 21.4%。

七、商业贸易

2019 年，全县实现社会消费品零售总额 20.83 亿元，比上年增长 7.7%。城镇消费品市场继续扩大，农村市场趋于平稳。城镇消费品零售额 15.26 亿元，增长 9.5%，占零售总额的 73.3%；乡村零售额 6.58 亿元，增长 4.1%，占零售总额的 26.7%。商品零售额 18.51 亿元，增长 7.5%，餐饮收入 2.32 亿元，增长 9.1%。限额以上消费品零售总额 4.41 亿元，比上年增长 5.7%。

大力发展电子商务、现代物流、健康养老等服务业新业态，建成 8 个镇级物流中转站、78 个农村电商物流网点。大润发超市、佳百汇、居然之家、老凤祥等品牌企业进驻商南，电商销售额增幅达 30% 以上。

八、财政和金融

财政收入出现下降。受减税降费等政策影响，2019 年全县财政总收入完成 3.82 亿元，比上年下降 3.91%，地方财政一般预算收入完成 1.75 亿元，比上年下降 4.71%，其中，各项税收收入 10859 万元，下降 4.8%。财政总支出 27.12 亿元，增长 17.6%，一般预算支出 30.26 亿元，增长 16.6%。

金融业运行平稳。2019 年末，金融机构各项存款余额 100.36 亿元，比上年增长 9.3%，其中住户存款 75.15 亿元，增长 15.6%；各项贷款余额 51.18 亿元，增长 16.7%，其中短期贷款 20.07 亿元，增长 6.9%，中长期贷款 30.51 亿元，增长 25.7%。

九、教育和卫生

教育优先均衡发展。恒大小学建成投用，中考高考改革、职业教育改革持续深化，高考 6 项指标位居全市第一。2019 年，全县幼儿园 54 所，普惠性幼儿园占比 94.4%。各类中小学 57 所，在校学生 30089 人，其中普通中学在校学生 11615 人，职业中学在校学生 1116 人，小学

在校学生17358人；专任教师2166人，其中普通中学958人，职业中学147人，小学1061人。普通高校二本以上上线2020人。

医疗保障水平提高。全县基层首诊率达48%，县内就诊率达92%。贫困大病患者救治率达97%，慢病签约管理实现全覆盖，看病难、看病贵、看病远的问题得到明显改善。2019年末，全县共有卫生机构21个（不含诊所），卫生技术人员1099人，其中执业医师226人，执业助理医师67人，每万人拥有卫生技术人员68人；卫生机构拥有床位数1301张。县、镇、村三级卫生服务网络进一步得到完善，村卫生室301个，乡村医生332人。

十、资源与环境

年末耕地总资源19624.8公顷，常用耕地面积14095.07公顷。年内减少耕地46.13公顷，全年建设占用耕地0.67公顷。

节能降耗成效显著。扎实推进秦岭违建及生态环境突出问题整治，生态环境明显改善。上年度万元生产总值能耗0.316吨标准煤/万元，能耗降低率为6.06%。

环境保护持续加强。聚力打好青山、蓝天、碧水、净土四场保卫战，大力实施治污碧水、降尘护蓝、生态修复、农村清洁四大工程。加强丹江流域污染防治，境内河流出境断面和城镇集中饮用水水源地水质稳定达标。协调陕西宏德天御农牧有限公司（十里铺西沟养猪基地）建成大型黑膜沼气治理工程，商南县天棚养殖场的干湿分离机、粪便晾晒棚均已建成投入使用；西岗加油站、清油河加油站三次油气回收减排项目提前完成。县河污水主管网的改造工程已投入使用，有效增加县城建成区生活污水收集率。污水处理设施20家，其中县城污水处理厂1家、微型污水处理站2个、农村人工湿地性17家。垃圾处理设施共14家，符合垃圾处理要求的垃圾填埋场2个，垃圾热解气化厂1个（不含王家楼热村尚未正式投入运营的热解厂），其他为农村简易填埋场。畜禽养殖业粪便与尿液利用量比例达到82.6%。2019年，污染减排指标化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别较2015年消减了4.31%、4.33%、6.19%、5.58%，挥发性有机物排放量保持零增长。现有人工湿地3个，垃圾热解气化站1个，全县农村人居环境持续改善。全县森林覆盖率达66.9%，空气质量综合指数4.07%，空气质量优良天数达到311天，污水处理厂集中处理率94.72%，生活垃圾无害化处理率94.0%，单位GDP建设用地下降率6.3%。绿化覆盖率39.89%，农村无害化卫生厕所普及率16.73%。

十一、人口与人民生活及社会保障

2019年末，全县户籍人口24.85万人，其中城镇人口14.36万人，增长0.2%，户籍人口城镇化率57.77%。全年出生人口2684人，死亡人口1427人。据1‰人口抽样调查推算，年末常住人口22.55万人，人口出生率11.85‰，死亡率7.60‰，人口自然增长率4.25‰。常住人口城镇化率49.53%。

城乡居民生活水平继续提高。2019年，全体居民人均可支配收入14918元，增长10.0%，其中，农村居民人均可支配收入8680元，增长10.3%，城镇居民人均可支配收入24650元，增长8.5%。

城乡居民储蓄增长。2019年末全县城乡居民储蓄（住户）存款余额751460万元，增长15.6%，人均储蓄30255.3元，增长15.8%。

社会保障水平进一步提高。2019年，全县城乡居民基本养老保险参保人数132605人，城镇职工已参加基本养老保险25281人（包括离退休人员）；基本医疗保险参保人数223427人，其中城镇职工基本医疗保险参保人数13000人，城乡居民基本医疗保险参保人数210427人；已参加失业保险10352人，城镇居民最低生活保障人数1003人，农村居民最低生活保障人数8710人。全年城镇新增就业人员2370人，转移农村劳动力5.6万人。

（注：本公报中生产总值、增加值及产值绝对数按现价计算，速度按可比价计算；户籍人口数为县公安局人口统计年报数，年末常住人口为1‰人口抽样调查推算数；人均指标均按平均人口计算；城镇居民人均可支配收入2014年［新老口径并存］以后为新口径，2015年以前为农民人均纯收入，2016年以后改为农村居民人均可支配收入；本公报统计数据为初步统计数。）

大 事 记

2019 年

1 月

5 日，中央单位定点帮扶商南暨在京商南籍企业家助力脱贫攻坚恳谈会在北京召开，长安大学副校长朱杰君，市委常委副市长张礼进出席并讲话，县委书记许水兆主持会议。商南籍在京相关领导、学者、知名人士和北京商南商会企业代表参加会议。

7 日，县长崔华锋深入金丝峡镇二郎庙、过风楼镇柳树湾等村，检查指导脱贫攻坚、非洲猪瘟防控、森林资源管护等重点工作。

9 日，县政府召开丹江莲花湖水利风景区规划汇报会。县长崔华锋出席会议并讲话，副县长徐贤斌主持会议，县政府党组成员、金丝峡景区管委会主任赵有群及陕西省水务集团相关领导参加会议。

10 日，商南县召开年度市对县考核筹备会，县委常委、组织部长彭书旺就市对县年终考核变化情况进行说明，县长崔华锋出席并讲话，县委副书记刘华主持会议。

10 日，西北有色地矿集团董事长秦西社、总经理高菊生带领集团相关负责人来商南对接旗下的华源钒矿公司生产经营工作，并召开座谈会，县长崔华锋讲话。

9 日至 11 日，市总工会副主席吴雪莉组长和市文明委第三考核组一行，到商南检查考核年度申创的市级精神文明建设先进集体。

11 日，商洛市政府副秘书长、南京市对口帮扶商洛市工作组组长祝瑞波一行 3 人深入商南看望溧水区援商“三支”专业人才，并召开交流座谈会。

11 日，常务副县长李军深入城关街道办长新路社区检查指导经济普查登记工作，看望慰问一线普查工作人员。

13 日，县政府召开全县安全生产工作紧急会议，部署全县安全生产工作，县委常委、副县长张贤慧主持并讲话。

16 日，县委、县政府在十里坪等镇办集中举行年度首批 26 个重大建设项目开工仪式，拉开 2019 年重大项目建设序幕。

16 日，商南槐树坪年产 1.1 万吨五氧化二钒项目在十里坪镇槐树坪顺利开工。陕西环保集团总经理、党委副书记顾峰下达开工令，县委书记许水兆讲话，陕西环保集团福总经理刘强、县人大常委会主任白桦、县政协主席李桂芳、县委常委政法委书记朱波等出席开工仪式，副县长李军主持开工仪式。

17 日，县政府召开“大棚房”问题专项清理整治视频会议，县长崔华锋安排“大棚房”问题专项清理整治工作。

17 日至 18 日，县政府与定点帮扶单位长安大学在西安联合举办“迎新春·消费扶贫年货会”。长安大学副校长朱杰君、副县长黄飞及商南县扶贫开发公司、县茶叶联营公司、商洛丰联集团等龙头企业和专业合作社参加活动。

19 日，商南县召开“三支”专业人才慰问座谈会。县委常委、副县长代吉上出席会议并讲话。

19 日，县委书记许水兆带领副县长李军深入教场沟和火车站移民安置点调研易地搬迁工作。

19 日，县长崔华锋带领金丝峡景区管委会、县旅发委、金丝峡镇等单位负责人，现场查看商南首届丹江灯会筹备工作和布置情况。

21 日，商南县召开“学习强国”平台推广

使用工作安排部署及业务培训会。县委常委、宣传部长董建莉主持并讲话。

21日，常务副县长李军、常委副县长张贤慧带领相关部门负责人，深入过风楼、十里坪、赵川、湘河等镇，开展非煤矿山、道路交通、危险化学品安全执法检查，并对中央环保督察反馈问题整改工作进行“回头看”。

22日，县委十八届九次会议在2018年全体会议召开，县委书记许水兆代表县委常委会向大会作工作报告，县长崔华锋安排部署经济工作。会议审议通过了《中共商南县委关于全面深化改革扩大开放推动新时代追赶超越发展的实施意见》。

22日晚，县委常委、副县长代吉上主持召开溧商扶贫协作与经济合作工作推进会，总结点评2018年溧商扶贫协作工作，安排部署2019年工作，23个相关部门及10个镇办分管同志参加会议。

23日，县委书记许水兆看望慰问原物资局离休老干部董云生，向他致以新春的问候和美好祝福，并送去党的关怀和温暖。

23日，县长崔华锋主持召开县政府党组“讲政治、敢担当、改作风”专题教育第二次研讨交流会。

24日，县委常委班子开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育第二次专题研讨，县委书记许水兆主持并讲话。

22日，商南县在西安召开的全省政法工作会议上荣获“全省平安建设先进县”称号。

25日，商南举行贫困母亲“两癌”救助金发放仪式。县委常委、宣传部长董建莉出席并讲话。

25日，商南县在县政府东四楼举办“新时代新担当新作为”主题演讲赛复赛，来自全县21名参赛选手通过激烈角逐选出11名选手进入决赛。

25日，商南县召开2018年下半年“商南好人”发布会，县委常委、宣传部长董建莉出席并讲话。

28日，常务副县长李军深入金丝峡镇看望慰问贫困群众、高龄老人和困难党员。

29日，市委常委、宣传部长马生龙深入商南金丝峡镇兴隆村、县高级中学、城关街道办捉马沟村，走访慰问“商洛好人”、全市“优秀人才”、困难群众和老党员。

29日，县委书记许水兆带领相关部门负责人深入试马镇荆家河、郭家垭、毛河等村走访慰问贫困群众、残疾人和高龄老人。

30日，长安大学副校长朱杰君深入青山镇开展新春走访慰问活动，为贫困群众送去慰问金、米面粮油等慰问物品。

30日，县委书记许水兆深入赵川镇店坊河村调研深度贫困村脱贫攻坚工作，并走访慰问贫困群众。

31日，商南县召开年度民兵整组工作部署会，常务副县长李军出席并讲话。

31日，县委书记许水兆看望慰问县脱贫攻坚“十办两组”责任部门，为他们送去新春祝福。

31日，县委书记许水兆以普通党员身份参加县委办党支部“学条例、亮承诺”专题组织生活会。

2月

1日，县委书记许水兆带领县四套班子领导深入县公安、武警等行业开展春节慰问活动，向广大干部职工致以节日问候。

1日，商南县首届丹江灯会亮灯仪式在金丝峡镇太吉广场举行。县委常委、宣传部长董建莉主持亮灯仪式，常务副县长李军致辞，金丝峡景区管委会主任赵有群发布金丝峡景区优惠政策，市旅发委副主任胡金鑫出席并讲话，县委副书记刘华宣布灯会正式启动。

3日，南京溧水区委书记谢元走访区供销社对口扶贫协作地区展示馆——无想田园展销中心暨商洛秦岭农产商南店，实地了解展馆经营情况，并送去新春问候和祝福。

2月初，春节假日七天全县共接待游客74.3935万人次，旅游综合收入4.3148亿元，同比增长26.89%和29.99%，旅游市场实现平稳有序增长。

10 日，县委制定出台《关于全面深化改革扩大开放推动新时代追赶超越发展的实施意见》。

11 日，县委书记许水兆、县长崔华锋看望慰问县委各部门和县人大、县政府、县政协班子成员，以及县发改、旅游、农业、招商、经贸、县域工业集中区管委会等部门干部职工，给大家送上新春的问候和祝福。

12 日，县委书记许水兆在县机关服务中心四楼会议室主持召开全县县级领导干部会议，听取县级领导年度项目谋划、包抓深度贫困村、“一心三带五协同”规划布局推进及分管中心工作谋划等情况汇报。

13 日，商洛市暨商南县“春风行动”（溧商劳务协作）启动仪式在县人民广场举行，拉开了 2019 年“春风行动”的帷幕。

20 日，县长崔华锋带领相关部门负责人深入西街古城项目建设现场，检查调研项目建设进展情况。

20 日，县长崔华锋主持召开县政府党组“讲政治、敢担当、改作风”专题教育第三次研讨交流会。

20 日，县委书记许水兆、县人大常委会主任白桦、县长崔华锋、县政协主席李桂芳四套班子领导，在县政府东四楼会议室参加全市深化机构改革动员视频会议。

21 日，中共商南县第十八届纪律检查委员会第四次全体会议召开，县委书记许水兆出席并讲话。

21 日，县委书记许水兆带领县四套班子主要领导到县高级中学看望慰问高三教师并召开座谈会。

22 日，县公安局试马派出所民警从四川省南充市将涉恶逃犯吕某某押解回商南，打响了商南新春“扫黑除恶”第一枪。

23 日，商南县一批重大项目在 3 个镇办开工，掀起了本年度重大项目建设热潮。

23 日，县委、县政府召开全县重大项目建设暨招商争资工作会议，县委书记许水兆主持并讲话，县长崔华锋安排相关工作。

24 日，县长崔华锋带领相关部门负责人深入西街棚户区改造项目现场，检查项目整体工程进度，并就项目推进工作提出指导性意见。

25 日，商洛市扫黑除恶专项斗争推进会暨刑侦工作会议在商南召开，副市长、公安局长雷雨出席并讲话。

25 日至 27 日，政协商南县第九届委员会第三次会议在天鹿酒店召开，县委书记许水兆、县人大常委会主任白桦、县长崔华锋等领导到会祝贺。县政协主席李桂芳主持大会并代表政协商南县第九届委员会常务委员会作工作报告，会议审议通过《政协商南县第九届委员会第三次会议常委会工作报告》《提案审查情况的报告》及各项决议，通报表彰县政协工作先进集体和个人。县委书记许水兆在闭幕大会上讲话。

26 日至 28 日，县第十八届人民代表大会第三次会议在天鹿酒店召开，县人大常委会主任白桦主持大会并代表县第十八届人民代表大会常务委员会作工作报告，县长崔华锋作政府工作报告。大会审议通过了县人大常委会工作报告、县政府工作报告、县法院工作报告、县检察院工作报告及其决议。县委书记许水兆出席并在闭幕大会上讲话。

27 日，常务副县长李军到县粮食储备库检查调研粮食工作。

27 日，市编办通知：县委组织部加挂县委非公有制经济组织和社会组织工作委员会、县委老干部工作局、县公务员局、县考核委员会办公室牌子，统一管理老干部工作、考核工作和公务员工作，将县委老干部工作局的职责、县考核委员会办公室的职责，县人力资源和社会保障局的公务员管理职责划入县委组织部，不再保留单设的县委老干部工作局，设领导职数 1 正 3 副；县委宣传部加挂县委精神文明建设指导委员会办公室、县政府新闻办公室牌子，将县文化广播影视局的新闻出版、电影管理职责划入县委宣传部，设领导职数 1 正 3 副；县委统战部加挂县民族宗教和侨务办公室牌子，将县民政局的民族事务、宗教事务管理职责划入县委统战部，设领导职数 1 正 3 副；撤销县社会治安综合治理委员会及其办公室、县委维护稳定工作领导小组及其办公室，有关职责划

入县委政法委员会承担，将县委防范和处理邪教问题领导小组及其办公室有关职责分别划入县委政法委、县公安局承担；将县委农村工作部农村工作以外的职责、县政府办公室外事管理职责以及县档案馆（局）的行政职能划入县委办公室，并加挂县委机要保密局、县档案局牌子，县档案馆仍作为县委直属事业单位，不再保留县委农村工作部；将县委督查室与县政府督查室合署办公，隶属县委工作机关；将县直属机关工作委员会改为县委直属机关工作委员会，隶属县委工作机，设领导职数1正2副。

27日，市编办通知：将县资源局的职责、县发改局的组织编制主体功能区规划、县住建局的城乡规划管理、县水务局的水资源调查和确权登记管理、县农业局的草原（地）资源调查和确权登记管理、县林业局的森林和湿地等资源调查和确权登记管理等职责整合，组建县自然资源局，隶属县政府工作部门，保留县不动产登记局牌子，不再保留县国土资源局，设领导职数1正3副；将县委农村工作部的农村工作、县农业局的职责、县发改局的农业投资项目、县财政局的农业综合开发项目、县国土资源局的农田整治项目、县水务局的农田水利建设项目和渔业生产管理等职责整合，组建县农业农村局，隶属县政府工作部门，设领导职数1正3副；设立县委农村工作领导小组，作为县委议事协调机构，县委农村工作领导小组办公室设在县农业农村局，不再保留县农业局；将县旅游发展委员会的职责、县文化广播影视局的文化文物和广播电视管理等职责整合，组建县文化和旅游局，隶属县政府工作部门，并加挂县文物和广播电视局牌子，不再保留县文化广播影视局、县旅游发展委员会，设领导职数1正3副；将县卫生和计划生育局的职责、县民政局的老龄工作、县安全生产监管局的职业安全健康监督管理等职责整合，组建县卫生健康局，隶属县政府工作部门，不再保留县卫生和计划生育局；将县安全生产监管局的职责、县政府办公室的应急管理、县公安局的消防管理、县民政局的救灾、县国土资源局的地质灾害防治、县水务局的水旱灾害防治、县农业局的草原（地）防火、县林业局的森林防火、县住房和城乡建设局的震灾应急救援等职责整合，组建县应急管理局，隶属县政府工作部门，设领导职数1正3副，不再保留县安全生产监管局；将县司法局的职责和县政府法制办公室的职责整合，组建县司法局，隶属县政府工作部门，设领导职数1正3副，不再保留县政府法制办公室；将县市场和质量监督管理局的职责、县发改局的价格监督检查与反垄断执法、县科教体局的知识产权和专利管理、县经贸局的经营者集中反垄断执法等职责整合，增加食盐市场监管职责，组建县市场监管局，隶属县政府工作部门，设领导职数1正3副，保留县食品安全委员会，不再保留县市场和质量监督管理局；将县级有关部门的审批服务职责予以整合，组建县行政审批服务局，隶属县政府工作部门，实行一个机构管审批，设领导职数1正2副；将县民政局、县经贸局的组织实施战略和应急储备物资收储和管理、粮食棉花食糖储备管理等职责整合，划入县发改局，并加挂县秦岭保护办公室、县粮食和物资储备局牌子，不再保留县物价局；将县机关事务管理局的行政职能划入县政府办公室后，改为县机关事务服务中心，仍作为县政府直属事业单位；将县林业局的职责，县农业局的草原（地）监管职责，县国土资源局、县住建局、县水务局、县农业局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园管理等职责整合，组建县林业局，隶属县政府工作部门，由县自然资源局领导和管理；将原县人力资源和社会保障局管理的县社会保障事业管理局承担的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险相关职责归并，单设商南县医疗保障服务经办中心，正科级规格的事业单位，编制6名，设领导职数1正1副，隶属县医疗保障局管理；设立商南县社会保障服务经办中心，副科级规格的事业单位，编制3名，其中领导1名，隶属县人力资源和社会保障局管理，主要承担原县社保局承担的失业、工伤保险服务相关工作职责，不再保留县社会保障事业管理局。

27日，根据市编办通知：将原县国土资源

局管理的17个事业单位、原县住房和城乡建设局管理的县城镇建设规划站统一归口改革后的县自然资源局（县不动产登记局）管理；将原县农业局管理的14个事业单位、原县水务局管理的县水产工作站统一归口改革后的县农业农村局管理；将原县旅游发展委员会管理的3个事业单位，原县文化广播影视局管理的县博物馆、县剧团、县文化馆、县文化市场综合执法大队、县广播电视台、县图书馆等6个事业单位归口改革后的县文化和旅游局（县文物和广播电视局）管理；将原县文化广播影视局管理的县电影发行放映公司、县电影院归口改革后的县委宣传部管理；将原县卫生和计划生育局管理的县卫生计生监督执法大队、县妇幼保健计划生育服务中心、县疾病预防控制中心、县医院、县中医医院、县计划生育协会、县流动人口计划生育工作管理站和16个基层卫生院（门诊部）等23个事业单位和原县民政局管理的县老龄工作委员会办公室归口改革后的县卫生健康局管理；将原县安全生产监督管理局管理的县安全生产监察大队、原县水务局管理的防汛抗旱指挥部办公室统一归口改革后的县应急管理局管理；将原县市场和质量监督管理局管理的5个事业单位、原县发展改革局管理的县物价检查所统一归口改革后的县市场监督管理局管理；将原县水务局管理的县防汛抗旱指挥部办公室、县水产工作站以外的9个事业单位归口改革后的县水利局管理；将原县民政局管理的县烈士陵园和公墓管理站（烈士陵园管理职责）归口改革后的县退役军人事务局管理，其公墓管理等其他职责划由县民政局管理的县殡葬执法检查大队承担；将原县政府办公室管理的县政务服务中心归口改革后的县行政审批服务局管理；将原县卫生和计划生育局管理的县新型农村合作医疗经办中心归口改革后的县医疗保障局管理；将原县老干部工作局管理的县干部休养所归口改革后的县委组织部管理；将原县机构编制委员会办公室管理的县事业单位登记管理局归口改革后的县委机构编制委员会办公室管理。

28日，县委、县政府召开全县机构改革动员大会，宣布《商南县机构改革实施方案》和纪律规定，县长崔华锋主持，县委书记许水兆出席并讲话。全县共设置党政机构35个、挂牌机构16个，调整优化职能85项，转隶单位91个，划转21个单位103名工作人员；撤销挂牌、内设机构30个，核销领导职数50名，核定部门领导职数142名。

28日，商南县新组建的县委工作机关和县政府工作部门举行挂牌仪式，县委副书记刘华、常务副县长李军等领导参加挂牌仪式。

3月

3日晚，县政府党组班子召开年度民主生活会，县长崔华锋主持并总结讲话，常务副县长李军通报县政府党组班子对干部作风问题排查整改落实情况及民主生活会征求意见情况。

4日，县长崔华锋带领相关部门负责人到包抓的深度贫困村过风楼镇耀岭河村蹲点调研。

4日至5日，县委书记许水兆深入赵川镇店坊河村蹲点调研深度贫困村脱贫攻坚工作。

5日，县长崔华锋主持召开三角池文化旅游度假村项目规划座谈会。金丝峡景区管委会主任赵有群及相关单位负责人参加会议。

5日，县委书记许水兆带领相关部门负责人深入过风楼镇白玉沟等地，现场督办市河长制办公室反馈问题整改工作。

5日，由县政协编纂、县史志办审稿的《红色商南》出版发行，全书由红军时期的商南、抗日战争时期的商南、解放战争时期的商南、大事记和革命英烈传五部分组成，辅若干党史图片，共计60万字，反映商南红色革命斗争的历史，为中华人民共和国和人民政协成立70周年献上一份厚礼。

5日晚，副县长徐贤斌主持召开全县河道采砂管理工作会议，专题研究河道采砂管理工作。

6日，县长崔华锋带领相关单位负责人巡查县河流域“清四乱”和生态保护工作开展情况，现场督办市河长办反馈问题整改工作。

7日，县委、县政府举办“弘扬好家风，

传承好家训，共创文明城”为主题的故事会，县委常委副县长代吉上出席活动并讲话。

7日，市委副书记李豫琦带领市直相关部门负责人深入商南调研深度贫困村脱贫攻坚工作。

8日，全县安全生产第一次月度会议在县机关服务中心会议室召开。常务副县长李军主持并讲话。

11日，县委书记许水兆带领县委副书记刘华，县委常委组织部长彭书旺先后来到县行政审批服务局、农业农村局、文化和旅游局和县医保局等机构改革新组建部门，检查职能划转、人员转隶和工作运行情况。

11日，县委、县政府召开创建国家全域旅游示范县培训暨对标提升工作会议，县长崔华锋出席并讲话，金丝峡景区管委会主任赵有群主持会议，长安大学教授丁华和梁婷老师应邀参加会议。

12日，县政府召开打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪专项行动动员部署视频会，县长崔华锋出席并讲话。

12日，由县史志办评审的《后湾村志》出版发行，全志由概述、大事记及建置沿革、地理环境、人口、村风民俗、农林水牧、扶贫脱贫、村政组织、教育卫生、文化艺术、乡村旅游、人物等12章、73节内容组成，共36万字，附图片90多幅，全面反映后湾村从明朝天启元年建村至今近400年来的发展变化。这是商南县编纂出版发行的第二部村级志书。

13日，省公安厅常务副厅长曾岚赴商南检查调研公安工作。

13日，副县长徐贤斌带领相关部门负责人深入包抓的深度贫困村赵川镇文化坪村检查指导脱贫攻坚工作。

14日，长安大学工会主席鲍永华来商南开展消费扶贫物品采购前期调研。

14日，县长崔华锋到县文化艺术中心检查指导项目后续建设推进情况。

18日，县长崔华锋主持召开重大项目谋划建设推进会。县政府在家县级领导和相关部门负责人参加会议。

18日，市委第四督导组来商南开展扫黑除恶专项督导动员会在县政府东四楼会议室召开。市委第四督导组组长、市检察院检察长刘向东作动员讲话，县委书记许水兆汇报全县扫黑除恶专项斗争进展情况，并作表态发言，县长崔华锋主持会议。

18日，县人大常委会主任白桦到富水镇实地调研镇村脱贫攻坚工作。

19日，县委书记许水兆带领相关部门负责人深入青山镇花园村调研村集体经济发展工作。

19日，市委扫黑除恶第四督导组组长、市检察院检察长刘向东一行深入县公、检、法、司等部门实地督导扫黑除恶专项斗争开展情况。

20日，县委常委、副县长黄飞深入十里坪镇调研交通脱贫攻坚工作，协调解决交通施工有关难题。

20日，县委书记许水兆带领相关部门负责人深入过风楼镇水沟片区，遍访深度贫困村，并召开深度贫困村第一书记专题座谈会。

20日，县长崔华锋带领相关部门负责人深入富水镇检查督导扶贫产业基地建设情况。

21日，省科协副主席党广录一行到商南调研检查基层科普行动计划实施工作。

22日，县政府召开全县森林防火工作视频会，副县长徐贤斌主持会议。

22日，县委常委、副县长黄飞主持召开全县交通脱贫攻坚工作推进会。

22日，县委副书记刘华主持召开商南县中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组办公室会议，安排脱贫攻坚反馈问题整改工作。

22日，县委宣传部举行《商南好家风》新书首发式暨座谈会。

26日，县委书记许水兆深入城关街道办曹营村暗访脱贫攻坚、森林防火和扫黑除恶专项斗争等重点工作。

26日，县委副书记刘华深入富水、试马等地暗访脱贫攻坚工作，督导中央巡视反馈问题整改工作推进情况。

26日，县委书记许水兆深入富水镇调研富水小食品产业园和香覃小镇等重大项目建

设工作。

27 日，县委书记许水兆深入清油河、金丝峡镇暗访督查脱贫攻坚、造林绿化、森林防火、扫黑除恶专项斗争等工作。

27 日，县人大常委会主任白桦到清油河镇调研脱贫攻坚、重大项目建设工作。

27 日，县长崔华锋带领相关单位负责人深入过风楼镇耀岭河等村督查指导脱贫攻坚工作。

27 日，全县森林防火暨扫黑除恶专项斗争第三次推进电视电话会议在县政府东四楼会议室召开，县委副书记刘华主持并讲话。

27 日，县委副书记刘华主持召开专题会议，部署落实 4 个中央巡视反馈问题整改工作，涉及问题整改工作的牵头单位和相关责任单位参加会议。

27 日，县委常委、副县长黄飞深入赵川、十里坪镇督查指导脱贫攻坚工作。

28 日，县人大常委会主任白桦到县河水库及其上游详细了解水库运行、水源地保护、饮用水安全等情况。

28 日，县长崔华锋带领相关单位负责人检查指导西街古城项目建设推进情况。

28 日，县委副书记刘华深入包抓的深度贫困村十里坪镇核桃坪村，蹲点解剖麻雀，指导镇村扎实推进深度贫困村脱贫攻坚工作。

29 日，商南县举行“新时代　新担当　新作为”演讲比赛决赛，县委常委、宣传部长董建莉出席并讲话。

29 日，县政府组团参加在西安曲江国际会展中心开幕的“2019 西安丝绸之路国际旅游博览会”，省市县领导莅临商南展馆指导。

4 月

3 日，市直商南团脱贫攻坚工作推进会议在县机关服务中心四楼会议室召开。市委常委、宣传部长、市直商南脱贫攻坚工作团团长马生龙出席并讲话。

3 日，县委常委、副县长黄飞深入赵川、十里坪等镇督查交通脱贫攻坚工作。

3 日，商南县召开公、检、法三长联席会议，专题研判涉黑涉恶案件线索。县委常委、政法委书记朱波主持会议并讲话。

4 日，县委常委、副县长黄飞到县运司和地运司检查清明节前道路交通安全工作。

4 日，县委制定出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》。

7 日晚，常务副县长李军深入十里坪、赵川、湘河、青山等镇暗访检查应急值守等重点工作。

8 日，县委书记许水兆深入富水镇油坊岭村和过风楼镇柳树湾村，实地调研村集体经济发展工作。

8 日，商南县在城关、金丝峡、清油河等镇点炮开展大规模的增雨作业。

8 日，县政府召开全县安全生产视频会议，常务副县长李军主持会议并讲话。

9 日，县委、县政府在人民广场举行扫黑除恶专项斗争誓师大会，县委常务、政法委书记朱波出席会议并讲话。

10 日，省委政策研究室副巡视员李高庄一行深入商南调研发展现代农业工作情况。

10 日，县委副书记刘华深入试马镇马泉山检查指导万亩生态白茶优势特色产业示范园项目建设推进情况。

11 日，县委书记许水兆带领县委常委、宣传部长董建莉及相关部门负责人，实地调研商南县新时代文明实践中心建设项目。

11 日，商南县脱贫攻坚联席推进视频会在县脱贫攻坚信息中心召开，县委副书记刘华出席并讲话。

12 日，商南召开中央脱贫攻坚巡视反馈易地扶贫搬迁问题整改工作专题会议，常务副县长李军主持会议并讲话。

12 日，县委工作会议在县委西四楼会议室召开，研究部署县委全年各项工作，县委书记许水兆出席会议并讲话。

15 日，县委书记许水兆主持召开全县城市治理工作推进会。

16 日，县委书记许水兆带领相关部门负责人深入过风楼、湘河、赵川等深度贫困村，实地调研脱贫攻坚工作推进情况。

17日，县委书记许水兆深入城关、富水等地调研村集体经济和重大项目建设工作。

17日，县长崔华锋先后深入过风楼、十里坪等镇办检查指导重点项目建设工作。

18日，县委常委、副县长代吉上深入耀岭河村，实地查看通组路、产业路、安全饮水工程、通讯基站、水杂果采摘基地、食用菌产业基地建设及环境整治等情况。

18日，商南县新时代文明实践暨创建全国文明城市“十大活动”启动仪式在县人民广场举行，省委宣传部副巡视员可小闹出席并宣布活动正式启动，县委书记许水兆出席活动并讲话。

19日，县政府制定出台《商南县落实残疾儿童康复救助制度实施细则》。

19日，县政府召开物流发展规划征求意见座谈会，县委常委、副县长黄飞主持会议并讲话。

19日，县委书记许水兆深入金丝峡镇冀家湾村和青山镇花园村调研脱贫攻坚工作。

20日，县委书记许水兆、常务副县长李军先后陪同西安市商洛商会和商南商会各位企业家，实地考察万达智造、神州科技、泰科泵阀、秦东金丝茶业、试马现代农业园区等部分重点企业和相关产业发展情况。

20日，“西安市商洛商会和商南商会企业家走进商南”考察交流会在天鹿酒店召开。西安市商洛商会会长、陕西盘龙药业集团董事长谢晓林，西安市商南商会会长、陕西广源建筑公司总经理任长中等西安商洛商会、西安商南商会各位企业家及县内重点企业家代表参加会议。

22—30日，为期9天的商南县第三期“优秀年轻干部能力提升班”在长安大学举办。

23日，省委常委、统战部长姜锋到包抓的脱贫攻坚工作联系点商南县调研，省扶贫办副主任程诗有、省自然资源厅副厅长雷鸣雄、民建省委会专职副主任惠曙光以及省“两联一包”单位负责人，市委书记陈俊、市委常委政法委书记朱崇和、县委书记许水兆、县长崔华锋等省市县领导参加调研活动。

24日，省审计厅对商南县秦岭生态环境保护审计进点会在县政府东四楼会议室召开，县长崔华锋作表态发言，常务副县长李军汇报商南县2017年以来生态环境保护工作。

24日至26日，溧水区委常委、组织部长唐慧炜一行来商南考察交流扶贫协作工作，并召开苏陕挂职干部考核座谈会。

25日，县委书记许水兆带领县委常委组织部长彭书旺深入过风楼镇柳树湾村、金丝峡镇机关及二郎庙村、富水镇油坊岭村，实地调研“党旗引领脱贫路”主题实践活动开展情况。

27日，县委书记许水兆深入金丝峡镇冀家湾村随机回访脱贫攻坚反馈问题整改情况。

28日，商洛市政协副主席苏红英一行来商南专题调研科技助推农业产业高质量发展和一二三产业融合发展情况。

28日，县政府召开重点企业解困工作座谈会，常务副县长李军出席会议并讲话。

29日，商南县“青春心向党　建功新时代”纪念五四青年运动100周年特别主题团日活动在县初级中学举行。县委副书记刘华出席会议并讲话。

5月

1日，县委常委、副县长黄飞检查五一假期交通安全管理工作。

4日，五一小长假期间，全县各景区景点共接待游客62.54万人次，实现旅游综合收入3.63亿元，同比分别增长16.67%和20.84%。其中金丝峡景区接待游客7.41万人次，实现门票收入680.7万元，同比分别增长10.76%和13.26%。节前举办中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、青少年研学之旅、跟着网红游奇峡等系列旅游宣传活动，推出半价游、抢票游、亲情游等六大旅游惠民政策，通过电视、媒体、网络等进行大力宣传，打响了“大秦岭的封面”旅游品牌。

5日，县委、县政府出台《商南县加快发展数字经济的实施意见》。

5日，商南县脱贫攻坚领导小组会议在县

机关服务中心四楼会议室召开，县委书记许水兆主持会议并讲话。

6日，县委书记许水兆深入十里坪镇宽坪村蹲点“解剖麻雀”，排查脱贫攻坚方面问题，全力推动考核整改稳步进展。

7日，市长郑光照带领市政府副市长赵晓东一行深入商南调研脱贫攻坚工作，县委书记许水兆、县长崔华锋等参加调研活动。

5月8日，商南县被省政府授予“2018年度全省县城建设先进县”称号，并奖励资金500万元。

8日，县委常委、副县长张贤慧深入包抓的深度贫困村淤泥湾村召开脱贫攻坚突出问题研判会议，推进“两不愁三保障”突出问题排查清零工作；副县长徐贤斌深入包抓的深度贫困村赵川镇文化坪村蹲点调研脱贫攻坚工作。

8日，县人大常委会主任白桦深入过风楼镇调研脱贫攻坚工作。

9日，县政府与蚂蚁金服集团签署项目合作框架协议，蚂蚁金服“智慧县域+普惠金融”项目成功落地商南。

9日，县委书记许水兆深入城关街道办黑漆河村、石垭子村督导脱贫攻坚问题排查整改工作。

10日，县政府召开违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作推进会在。

10日，县政府召开全县防汛抗旱暨地质灾害防治工作电视电话会议。

10日，商洛市交通局与湘河镇党委联合举办的“道德大讲堂”活动在地坪村文化广场举行，市交通局长贾意有、常委副县长黄飞分别讲话和致辞。

10日，由县粮食局编著的《商南粮食储备库建设纪事》出版发行，全书共13部分、10万字，全面反映商南县粮食储备库的建设历程。

11日至15日，县政府组团参加在西安举行的第四届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会，共签订招商引资项目36个，总投资133.44亿元，引资122.55亿元。

12日，县委常委、副县长代吉上到西安绿地笔克国家会展中心一号馆商南展馆仔细查看展厅布置和产品陈列情况。

12日，在西安曲江国际会议中心举行的第四届丝博会暨中国东西部合作与贸易洽谈会签约仪式上，副县长代吉上代表县政府与湖北东风动力零部件有限公司总经理王占波签订年产4万吨汽车精密铸件生产线建设项目合同。

13日，在西安曲江惠宾苑举行的第四届丝博会商洛市招商推介洽谈会暨项目集中签约仪式上，县长崔华锋推介商南重点项目情况，县委书记许水兆参加。

13日，突尼斯全国妇女联盟主席拉加·贾比、宣传和文献委员会执行局成员达瑞娜·哈里法、妇女手工业联盟主席莫尼·德瑞迪一行来商南考察交流妇女工作。

13日，中共商南县委与长安大学党委党建结对帮扶工作启动仪式在长安大学举行。

14日，商南县招商推介洽谈会暨项目集中签约仪式在西安举行，县长崔华锋主持活动，县委书记许水兆致辞，常委副县长代吉上推介商南县重点产业和招商项目，市人大常委会主任张岗岭到会并讲话。

14日至16日，省文化和旅游厅副厅长顾劲松带领专家评审团，来商南检查调研国家全域旅游示范县创建工作。

15日，商南县“小手拉大手·共朝文明走”暨“爱心家长志愿者护学岗”宣传教育活动在县城关小学举行，县委常委、宣传部长董建莉出席并讲话。

15日，商南县“文明交通我先行”主题活动启动仪式在县人民广场举行，县委常委、宣传部长董建莉出席仪式并讲话。

16日，县长崔华锋到碧桂园麓城首府项目建设现场查看项目建设推进情况。

16日，溧商职教协作对口帮扶工作座谈会在县职教中心召开，县委常委、副县长代吉上代表县政府讲话。

17日，全县禁毒暨反恐工作会议在县政府东四楼会议室召开，县委常委、政法委书记朱波出席会议并讲话。

18日至19日，南京溧水区慈善协会总会会长沈银保一行深入商南考察慈善对口帮扶工作，

实地调研富水镇慈安桥建设情况，捐赠20万元慈善帮扶资金，并召开工作交流座谈会，

19日，来自俄罗斯、澳大利亚、吉尔吉斯坦、南非、约旦、韩国、日本等25个国家的近百名长安大学留学生、老师等来商南开展茶体验活动。

20日，全县安全生产第三次月度例会、优化提升营商环境工作会、二季度经济运行分析研判会“三会合一”在县机关服务中心召开，常务副县长李军主持会议并讲话。

21日，县长崔华锋带领相关部门负责人深入过风楼、湘河等镇检查督导脱贫攻坚及防汛防滑、生态环保等工作。

21日，市委副书记李豫琦来商南随机选取深度贫困村，暗访脱贫攻坚工作。

23日，县委书记许水兆主持召开县脱贫攻坚领导小组会议，安排脱贫攻坚工作。

23日，县委、县政府出台《商南县全面加强秦岭生态环境保护工作十五条措施》。

24日，由省农业农村厅主办、省果业中心承办的全省猕猴桃质量安全培训会在商南召开，全省发展猕猴桃产业的8个市及38个县区果业中心负责人、商南县猕猴桃产业大户、合作社等参加培训会。

24日，江苏省工信厅调研员丁红念、陕西省工信厅脱贫攻坚办公室主任张勇一行赴商南调研苏陕扶贫产业协作工作。

28日，县委、县政府召开决策咨询工作会议，县委书记许水兆出席会议并讲话。

28日，县委举办“抓党建助脱贫促振兴”科级干部轮训班，旨在提升全县科级领导干部能力素质和履职水平，助力脱贫攻坚，推动乡村振兴。

29日，县委书记许水兆深入县脱贫攻坚指挥部，现场研判指导脱贫攻坚工作推进情况，并召开推进会。

30日，县委副书记、副县长石红菊深入县考试管理中心、县高级中学检查指导高考安全保密工作。

30日，长安大学副校长朱杰君协同长安大学校友企业深圳塔斯钻石有限公司、深圳方大集团高管，深入十里坪、赵川、青山等镇开展扶贫调研。

30日至6月1日，南京市溧水区委常委、统战部长、区委办公室主任王克全带领区工商联及3家溧水民营企业负责人来商南考察村企结对帮扶工作，南京果果食品与金丝峡镇太吉河社区、南京西普诗鸿酒店与青山镇青山社区、南京八建与清油河镇团坪村签订村企合作协议，3家企业分别向结对村（社区）捐款1万元。

31日，省委文明办副主任王战军一行深入商南调研指导新时代文明实践中心建设工作。

31日，省建设工会副主席荣益龙、中建五局西北分公司工会主席肖建到商南小栗园村小学开展志愿帮扶活动。

6月

3日，县委、县政府召开全县“三城联创”暨健康商南建设和国家卫生县城复审工作推进会议，县委书记许水兆出席会议并讲话。

3日，县委、县政府召开创建国家园林县城冲刺大会，通报创建国家园林县城工作情况。县委书记许水兆出席会议并讲话。

5日，陕西海外投资发展有限公司总经理刘军带领公司投资融资部一行赴商南对省级外经贸发展专项资金项目企业—商南县众创空间实业有限公司进行走访。

5日，市编办通知：设立商南县退役军人服务中心，财政全额拨款的副科级事业单位，编制5名，其中主任1名，隶属商南县退役军人事务局管理，主要负责全县退役军人的教育培训、重新就业、医疗保障、养老服务、优待抚恤等服务保障工作；各镇办社会保障服务站加挂“退役军人服务站”牌子，人员由各镇办商同县人社局、由县人社局明确各镇办退役军人服务站专（兼）职工作人员1—2名，主要负责退役军人服务保障工作。

9日，县政府党组班子召开脱贫攻坚巡视考核整改专题民主生活会。

11日，县委召开配合中央扫黑除恶督导组下沉督导暨扫黑除恶专项斗争领导小组年度第

五次会议。县委常委、政法委书记朱波出席并讲话。

12 日至 18 日，南京大众书局董事长缪炳文深入商南有关学校，实地考察对接教育扶贫事宜，并达成连续捐赠五年的协议，每年为商南教育事业捐款 10 万元；江苏省溧水高级中学纪委书记解承平一行来商南对接学校结对帮扶工作，并在县高级中学召开座谈会。

12 日，县委书记许水兆深入过风楼镇八里坡村、炭沟村和湘河镇双庙岭村督导检查脱贫攻坚工作达标情况。

14 日，商南县举办“商南大讲堂”扫黑除恶专项斗争专题讲座，县委常委、政法委书记朱波主持。

16 日，县委书记许水兆深入所包抓的深度贫困村赵川镇店坊河村蹲点督导脱贫攻坚工作，遍访贫困户，现场研判问题，核查“两不愁三保障”问题整改落实情况。

17 日，县委书记许水兆在赵川镇主持召开湘河赵川片区驻村第一书记座谈会，集中把脉各村脱贫攻坚工作进展情况和驻村帮扶工作成效，现场研判湘河赵川片区脱贫攻坚工作达标完成情况。

17 日至 18 日，县委副书记刘华深入赵川镇大阳坡、松树垭、石堰河等深度贫困村，督导脱贫摘帽“百日攻坚行动”推进情况。

18 日，副县长黄飞深入县交通局、县运司、市运司督查扫黑除恶工作。

18 日，县长崔华锋深入部分重点企业督导检查项目建设推进情况。

19 日，县委书记许水兆深入清油河镇吊庄村暗访督查脱贫攻坚工作。

19 日，商南县创建国家卫生县城复审暨病媒生物防制工作培训会在县委西四楼会议室召开。

19 日至 20 日，县长崔华锋深入过风楼、十里坪等镇蹲点研判推进脱贫攻坚工作。

20 日，县委召开党建工作领导小组会议，县委书记许水兆主持并讲话。

21 日至 22 日，溧水区委书记、区长薛凤冠率领溧水区党政代表团来商对接交流，考察青山镇和平联村光伏电站、宁溧友谊养老服务中心、商宁工艺玩具厂青山社区工厂等溧商协作项目，并召开溧商扶贫协作联席会议，溧水区向商南捐赠 400 万元对口帮扶资金。

23 日，为期 3 天的商南县首期“四支队伍”脱贫攻坚专题培训班圆满结束，先后邀请省扶贫办脱贫评估处处长褚社教、西安财经大学马克思主义学院院长闫团结、镇安县委副书记王璟、市脱贫办基础设施组组长李朝辉、市农业局科长尹向涛等资深专家和业务骨干，解读脱贫攻坚评估政策、习近平总书记关于扶贫工作重要论述、脱贫攻坚评估中应注意的问题、脱贫攻坚基本政策、农村集体产权制度改革政策等，并就“四支队伍”管理、《中国共产党支部工作条例（试行）》暨“党旗引领脱贫路”主题实践活动、扶贫领域腐败和作风问题专项治理、扫黑除恶专项斗争、新形势下如何做好环保工作等进行培训。

24 日至 26 日，县人大常委会主任白桦带领部分县人大代表和县人大常委会委员视察调研全域旅游发展及国家全域旅游示范县创建工作。

25 日，县委书记许水兆看望慰问部分优秀共产党员代表，向他们致以节日的问候。

26 日，县委副书记刘华在金丝峡镇主持召开金丝峡、过风楼两镇脱贫攻坚驻村第一书记座谈会。

27 日，商南县召开年度“新时代好少年”表彰大会，全县 40 名学生被授予“新时代好少年”荣誉称号。

30 日，县委书记许水兆带领县委常委、纪委书记邹定胜深入青山镇马蹄店村实地调研脱贫攻坚工作。

7 月

1 日，副市长、市公安局长雷雨来商南会诊研判重大涉恶集团及团伙案件侦办情况。

1 日，县委书记许水兆以普通党员身份参加店坊河村党支部“铭初心、担使命”主题党日活动。

1 日，市委副书记李豫琦带领市人社局、扶

贫局相关负责人深入商南青山镇调研就业扶贫工作。

2日，商南县商郧路改造工程——沥青路面铺设全线完工。

3日，县委书记许水兆深入富水镇、北环大道和西街古城等项目建设现场，实地调研数字经济、工业项目建设及西街棚户区改造工作。

4日，县长崔华锋主持召开县政府第十次常务会议，专题研究秦岭生态环境保护工作。

5日，县委、县政府召开全县脱贫攻坚半年工作汇报暨“百日攻坚行动”推进会，县委书记许水兆出席并讲话。

5日，县政府召开红色旅游规划专家研讨会，邀请陕西省中共党史学会会长姚文琦、西安邮电大学马克思主义学院院长袁武振等专家到会为商南红色旅游发展点睛把脉，会议经过专家分析研讨，明确了全县红色旅游发展思路和核心重点，为编制全县红色旅游规划指明了方向8日，县长崔华锋到县公安局机关调研指导扫黑除恶专项斗争和打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪专项行动等重点工作。

8日，中共商南县委书记许水兆做客《中国推介》栏目，向全世界推介商南，并为商南茶代言。

8日至9日，陕西省总工会副主席张永乐一行深入过风楼镇小栗园村调研脱贫攻坚工作。

9日，市委全面深化改革第三督查组深入商南督导全面深化改革工作完成情况，并召开汇报座谈会。

9日至10日，省委副书记贺荣深入商南调研农村基层党建、脱贫攻坚和河长制等工作。

10日，商南县组织召开全县扫黑除恶专项斗争领导小组年度第七次扩大会议。县长崔华锋出席会议并讲话。

11日，常务副县长李军主持召开“7·15”秦岭生态环境保护日宣传活动安排部署会，专题安排“7·15”秦岭生态环保日当天宣传活动。

12日，商南旅游扶贫产品进高校公益宣传活动启动仪式在长安大学举行。

12日，商南县金丝峡镇太子坪村入围首批全国乡村旅游重点村名录。

14日，县委书记许水兆带领县委常委、纪委书记邹定胜深入金丝峡镇兴隆村专题调研脱贫攻坚问题整改、兜底保障和两房建设等工作。

14日，县委书记许水兆深入青山、富水等地调研就业扶贫和残疾人保障工作。

15日，商南县开展秦岭生态环境保护主题宣传活动，县长崔华锋现场检查指导活动开展情况。

16日，县委书记许水兆深入过风楼镇炭沟村调研脱贫攻坚工作。

18日，市委日常监督专项督导组来商南督导县委班子及成员全面从严治党和党风政风监督重点工作主体责任履职情况，在县委书记许水兆汇报全面从严治党工作情况后，市委督导组提出明确工作要求。

18日，全市助力残疾人脱贫攻坚工作现场推进会在商南召开。

18日，商南县在北京召开的由中国气象服务协会、中国气象局公共气象服务中心联合主办的“中国天然氧吧”创建活动发布会上，再次荣获“中国天然氧吧”称号，也是商洛唯一获此殊荣的县。

19日，陕西省闽商商会企业家一行60余人来商南考察工商经济发展情况，并在天鹿酒店召开座谈会。

22日，市委常委、政法委书记于震到北京看望商南驻京信访工作组和驻京信访干部。

22日，由陕西省新的社会阶层人士联谊会、医卫健康委员会、陕西省医疗保健研究会、陕西光大药业集团股份有限公司联合主办的“走进魅力鹿城商南·助力健康商洛发展”活动启动仪式在商南举行，省委统战部副部长唐勇、市委常委统战部长杜志强、市政协副主席周青海、县委书记许水兆等领导出席并讲话。

22日至24日，省委常委、统战部长姜锋深入脱贫攻坚联系点——赵川镇店坊河村驻村蹲点，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研。

23日，全市就业扶贫现场会在商南召开。

24日，县委召开未成年人思想道德建设工

作推进会，县委常委、宣传部长董建莉出席并讲话。

26日，县委、县政府在人民广场举行“三城联创”暨国卫复审环境卫生整治专项行动启动仪式，常务副县长李军讲话并宣布活动正式启动。

26日，县政协主席李桂芳深入长新公寓调研医养结合健康养老工作。

29日，县长崔华锋深入县防汛指挥中心、气象监测站、应急局等部门，督导检查防灾减灾工作开展情况。

29日，县委书记许水兆带领县委常委、政法委书记朱波赴一线交警执勤岗点开展“送清凉”活动，将组织的关心关爱传递至一线执勤民警。

29日，县委书记许水兆到公安交警执勤点和县域工业集中区霄龙药业项目建设工地，看望慰问坚守岗位战酷暑的一线劳动者。

30日，县委书记许水兆到县文化艺术中心调研商南县新时代文明实践中心和县融媒体中心建设。

30日至31日，长安大学副校长彪晓红、朱杰君一行深入青山、赵川、过风楼、金丝峡等镇调研指导党建帮扶及脱贫攻坚工作，对接下半年帮扶工作。

31日，县委书记许水兆带领县四套班子主要领导到县人武部和武警中队，看望慰问驻商官兵和退役军人，向大家致以节日问候和良好祝愿。

月底，全县参加普通高校招生考试1964人，其中文史类528人，艺术（文）94人；理工类1258人，艺术（理）9人，体育75人。达一本线以上629人，上线率36.34%，位居全市第一；二本线以上上线1391人（不含体育、艺术），上线率为80.36%，居全市第二；一、二本科录取1160人（含体育、艺术类），专科录取682人；考入“双一流”学校62人，居全市第二；参加单招考试55人，录取本科7人、专科25人。全县高考万人比居全市第一。

8月

1日，市委常委、宣传部长马生龙深入商南检查指导防汛抗旱工作。

1日，县委书记许水兆深入过风楼镇小栗园村调研脱贫攻坚工作。

1日，县委副书记、城关街道办脱贫攻坚工作团长刘华在城关街道办主持召开脱贫摘帽“百日攻坚行动”推进会。

2日，县委书记许水兆带领县委常委、组织部长彭书旺深入十里坪镇碾子坪村调研督导红七十四师师部旧址保护修复情况，检查脱贫攻坚问题整改和“两不愁三保障”各项指标达标情况，并召开十里坪、赵川两镇优秀年轻干部座谈会。

3日，由北京商南商会投资的商南鹿茗秦岭红、秦园春茶叶北京专卖生活馆在北京马连道茶城举行盛大开业庆典活动。商南在京工作的部分同志参加开业典礼。

5日，县委常委副县长黄飞、县政协副主席江学谦一行深入十里坪镇宽坪村、西坪村督查脱贫攻坚“两不愁三保障”突出问题再研判、产业项目实施、“四支队伍”管理等工作。

5日，县委副书记刘华主持召开全县健康扶贫研判会。

8日，全县政务信息资源目录编制工作培训会在县政府东四楼会议室召开。

8日至9日，溧水区农业农村局、水务局一行来商南考察对接对口帮扶工作，送来6名专业技术人才，实地考察丰联集团、太子坪美丽乡村、试马省级现代农业园区等工作情况，并召开对口帮扶工作座谈会。

9日，全市农村党建“五件实事硬事”现场推进会在商南召开。县委书记许水兆致辞，市委常委、组织部长薛小毛出席并讲话。

9日，县政府召开旅游市场秩序综合整治工作会，部署全县旅游市场秩序综合整治工作。

12日，县委常委、副县长张贤慧深入城区街道、金丝峡道班等地看望慰问在高温下坚守岗位的环卫工、养路工和城管执法人员。

13日，咸阳市渭城区委书记余天西带领党政代表团，深入商南开展脱贫攻坚区域对口帮扶工作。

13日，县长崔华锋深入金丝峡镇督查金丝峡5A级景区环境整治核查工作。

13日，全县村级劳务合作组织建设工作推进视频会在县政府东四楼会议室召开，常务副县长李军出席并讲话。

13日，全县相对集中行政许可改革推进会暨优化提升营商环境月度例会、安全生产月度会、保障农民工工资支付暨根治欠薪夏季行动推进会、易地扶贫搬迁工作推进会“四会合一”在县政府东四楼会议室召开，常务副县长李军主持并讲话。

14日，市委常委、政法委书记于震深入商南看望政法干警和全市巡特警集训队员，调研新形势下政法工作。

15日，中国共产党商南县第十八届委员会第十六次全体会议暨全县年度目标责任考核总结部署会议在县委西四楼会议室召开，县委书记许水兆代表县委常委会作工作报告，县长崔华锋安排部署下半年经济工作。

15日，商南县移民搬迁旧宅腾退复垦暨增减挂钩工作推进会在县政府东四楼会议室召开，安排移民搬迁旧宅腾退复垦暨增减挂钩工作，县长崔华锋出席并讲话。

16日，全县“两不愁三保障”突出问题排查研判情况汇报会在县政府东四楼会议室召开，县委书记许水兆出席并讲话。

16日，县委常委、组织部长彭书旺到城关街道办南大街和东兴社区调研城市基层党建工作。

19日，县委书记许水兆、县长崔华锋赴陕西荣民集团对接洽谈商南东部新城项目投资建设事宜，并召开项目建设推进会。全国工商联副主席、陕西荣民控股集团董事局主席史贵禄出席会议。

20日，县委副书记刘华深入商南县绿色建筑材料科技公司开展“送清凉”活动。

20日，市委副书记李豫琦深入试马镇纸房村暗访检查脱贫攻坚工作。

21日，县委副书记刘华深入青山、清油河、试马等镇主持召开脱贫攻坚研判会，研判“沉底户”脱贫具体事宜。

21日，县委召开溧商协作援派人才暨挂职干部座谈会，县委常委组织部长彭书旺、县委常委副县长代吉上出席会议并讲话，相关部门和镇办负责人及溧水援商“三支”人才和赴溧水挂职干部参加会议。

22日，商南县部分退役士兵社会保险接续工作推进会暨业务培训会在县委西四楼召开。

23日，副县长石红菊深入县世纪大道、312国道沿线、五里铺村、二道河沿线、农贸市场、鹿城中学等城乡结合部区域，检查旱厕整治、环境卫生、环卫设施、废旧轮胎等重点部位的病媒生物防治工作。

27日，县委书记许水兆到县脱贫办专题调研脱贫攻坚问题整改工作。

27日，县政府召开全县“四无镇办”“无访村居”创建暨信访矛盾攻坚工作推进视频会议，安排“四无镇办”“无访村居”创建暨信访矛盾攻坚工作。

28日，县委书记许水兆深入湘河镇小岭观村调研脱贫攻坚工作。

28日，县长崔华锋深入基层调研指导生态环保及脱贫攻坚工作。

29日，第二次溧商扶贫协作与经济合作工作推进会在县机关服务中心四楼会议室召开，常务副县长李军出席并讲话。

29日，商南县国卫复审病媒生物防治技术测评培训会在天鹿酒店召开。

31至9月1日，县委常委、组织部长彭书旺深入金丝峡，十里坪，赵川的兴隆、梁家坟、大阳坡等10个村镇，暗访督导抓党建促脱贫攻坚等工作。

9月

1日，金丝峡景区提质量保品牌专题会议在县党政机关服务中心会议室召开，常务副县长李军出席并讲话。

2日，省评估组张立达一行来商南，采取听

取汇报、查阅资料、现场检查及召开反馈会等方式对金丝峡镇创建国家卫生镇进行省级技术评估。

3日，咸阳市秦都区委书记谢军带领秦都区党政代表团，深入商南开展区域对口帮扶工作。

4日，长安大学校长沙爱民一行深入商南开展脱贫攻坚定点帮扶工作，并召开对接座谈会。

4日，市委常委、宣传部长马生龙来商南调研数字经济、新时代文明实践中心和融媒体中心建设工作。

4日，副县长徐贤斌检查督导富水现代农业产业长廊建设工作。

5日，省脱贫攻坚巡回督导组督导商南县脱贫攻坚工作反馈会在商南县召开，县委书记许水兆主持会议，督导组组长、省扶贫办副厅级督查专员何建军出席并讲话。

6日，县政府在金丝峡镇梁家湾社区开展自然灾害应急救援综合演练活动，常务副县长李军下达演练任务。

6日，县委、县政府召开全县重大项目建设推进会，县长崔华锋主持会议，县委书记许水兆出席并讲话，常务副县长李军通报1—8月份全县重大项目建设情况，并宣读《2019年拟观摩项目节点培育方案》。

6日，中国流动科技馆巡展暨新时代文明实践科技志愿服务活动在商南县体育馆启动，省科技馆副馆长姜文娟出席活动并介绍中国流动科技馆巡展情况。

8日，县委常委、政法委书记朱波赴京主持召开驻京信访接劝返工作会议。

9日，县长崔华锋带领副县长石红菊到县高级中学开展教师节慰问活动，向辛勤工作在教育一线的教职员工表达崇高敬意和亲切问候。

9日，县人大常委会主任白桦到县鹿城中学向教师们表示节日的祝福和亲切的问候并送上慰问金。

8日至9日，县委书记许水兆带领商南县党政代表团赴溧水区考察对接溧商扶贫协作工作，先后深入溧水区市民之家、万德游乐公司、商洛秦岭农产（商南）店、上方村等地，详细考察行政审批、项目建设、村集体经济发展、消费扶贫等工作情况，并召开溧商扶贫协作联席会议，就进一步深化溧商扶贫协作进行深入洽谈交流。

10日，县长崔华锋深入金丝峡、过风楼等镇检查全域旅游创建及绿之源食用菌深加工项目建设情况。

10日至11日，县委常委、副县长黄飞深入青山、富水、金丝峡、过风楼、试马、清油河等镇办检查国家“四好农村路”迎验核准工作情况。

10日，县人大常委会主任白桦深入富水镇推进脱贫攻坚巩固提升工作，调研产业发展情况。

11日，县委、县政府召开中华人民共和国成立70周年大庆信访维稳工作推进会，安排全县信访维稳工作，常务副县长李军出席并讲话。

12日，反映20世纪70—90年代商南农村改革开放题材的长篇小说《月亮湾》被陕西省委宣传部评为年度重大文化精品项目图书，该书作者姚家明被商洛市委、市政府授予商洛市优秀宣传文化艺术人才荣誉。

16日，县委、县政府召开脱贫攻坚达标提质工作推进视频会，全面安排脱贫攻坚达标提质工作，县委书记许水兆主持并讲话。

16日，中央宣传部、中央文明办、国家广播电视总局、中央广播电视总台为商南县建档立卡贫困户赠送的1393台电视机运达商南。

17日，县委副书记刘华深入城关街道办曹营村开展脱贫攻坚达标提质核查工作，并召开动员会。

17日，县委书记许水兆带领副县长徐贤斌深入县防汛办和县河水库实地检查防汛防滑工作。

18日，县委副书记刘华深入青山社区、吉亭村开展脱贫攻坚达标提质核查工作，并召开核查动员会和问题反馈会。

20日，全市阳光信访经验交流现场会在商南召开，副市长、公安局长雷雨出席会议并讲话。

20日，由县委宣传部主办的“网络安全为人民、网络安全靠人民”为主题的第六届国家网络安全宣传周活动在县人民广场举行。

20日，县政府召开易地扶贫搬迁旧宅基地腾退复垦工作推进视频会，安排易地扶贫搬迁旧宅基地腾退复垦工作，常务副县长李军出席并讲话。

20日，全县健康扶贫达标提质工作推进会在试马镇郭垭村召开，县政府副县长石红菊出席并讲话。

21日，陕西省第七届“村官”论坛暨村社发展大会在商南县天鹿酒店拉开帷幕。全省各地300多名优秀“村官”代表齐聚一堂，共同交流研讨、学习农村集体经济发展大计，助力全省乡村振兴。

21日，县长崔华锋深入包抓的深度贫困村——过风楼镇耀岭河村开展驻村蹲点调研，实地督导脱贫攻坚达标提质核查工作。

21日，县委书记许水兆深入青山社区暗访督导脱贫攻坚全面达标工作。

21日，省供销社副主任张乃卫来商南调研检查供销电商工作。

22日，县委常委班子召开以“8·02案”为镜鉴、聚焦暴露出的系列违纪违法问题的专题民主生活会，旨在推动全面从严治党向纵深发展，持续营造风清气正的政治生态，县委书记许水兆主持会议。

22日，县委常委班子开展“不忘初心、牢记使命”主题教育第二期读书班，县委书记许水兆出席并讲话。

23日，常务副县长李军带领县公安局、应急管理局、消防大队开展节前消防安全工作检查。

24日，县政府党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育第一期读书班活动，县长崔华锋主持。

24日，县长崔华锋主持召开县政府党组“8·02案以案促改”专题民主生活会。

24日至27日，溧水经济开发区党工委副书记濮帅来商南与金丝峡镇、试马镇交流对接，为两个结对镇各捐赠25万元、结对村捐赠3万元，为梁家湾九年制学校捐赠1200本图书；溧水石湫影视园管委会常务副主任汤世雷一行9人来商南与赵川镇交流对接，为结对镇捐赠20万元、结对村捐赠4万元。

25日，商洛市政协主席高健带领市政协党组理论学习中心组成员和机关党委、各专委会党支部、机关各党支部书记共40余人，到赵川镇前坡岭、中原局白鲁础会议旧址等地接受“不忘初心、牢记使命”主题教育，县党史办主要负责人分别向他们讲述发生在这两处革命旧址的重大历史事件。

25日，县委书记许水兆深入赵川、十里坪等镇调研软弱涣散基层党组织整顿工作，暗访脱贫攻坚全面达标工作，实地开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研。

25日，商洛日报社长张建军、总编南书堂及河南、湖北、山西、青海等周边省份地市级党报社长、总编、记者近百人深入商南开展“大美秦岭媒体论坛暨社长（总编）走进金丝峡采风”活动。

26日，县政府组织开展重点行业部门治理行业乱象满意度测评工作，16个行业部门通报本行业扫黑除恶专项斗争特别是治理行业乱象工作情况，40余名服务对象、人大代表、政协委员现场匿名填写问卷调查表，对行业部门提出存在问题和意见建议。

26日，市委常委、宣传部长马生龙来商南深入金丝峡镇兴隆村、富水镇茶坊村和试马镇荆家河村，看望慰问驻村帮扶干部，听取县信访维稳工作汇报，了解“不忘初心、牢记使命”主题教育工作开展情况。

26日，县委书记许水兆主持召开县委常委班子“不忘初心、牢记使命”主题教育第三期读书班暨第一次交流研讨会，市委主题教育巡回指导组莅临指导会议。

26日，省公安厅副厅长向书茂一行深入商南开展中华人民共和国成立70周年大庆安保战时慰问并进行工作调研。

27日，县政府召开全县国庆假日旅游工作会议，安排十一黄金周旅游接待工作。

27日，县政府召开第三季度安全生产月会

议，县长崔华锋主持并讲话，常务副县长李军安排部署消防安全生产工作。

27 日，县长崔华锋到县信访局开展来访群众接待工作。

27 日，《全域旅游看陕西》主流媒体采访团走进商南县专访了县长崔华锋。

27 日晚，县茶叶站原站长张淑珍在省总工会庆祝中华人民共和国成立 70 周年晚会暨“最美劳动者”发布仪式上被授予“陕西省最美劳动者”称号。

28 日，县委书记许水兆主持召开县脱贫攻坚领导小组会议，传达市脱贫攻坚领导小组会议精神，研究贯彻落实意见，部署当前全县脱贫摘帽重点工作。

28 日，县委、县政府出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》。

28 日，县委、县政府在县文化艺术中心大楼举行“商南县老年大学暨商南县老干部活动中心”揭牌仪式和中华人民共和国暨人民政协成立 70 周年书画展开展仪式，接着举行商南县离退休干部党工委成立暨老干部和先锋人物“初心故事会”开讲仪式。县上四套班子领导出席活动。

28 日，2020 陕西广播电视台圆梦领航第一届“最美园长”爱心公益行动在金丝峡镇江西沟村开展助力脱贫攻坚慰问贫困学生活动，陕西广播电视台圆梦领航组委会总经理孙伟及西安市 50 余名幼儿园园长为学生们带来书本、钢笔、衣物、足球等生活学习用品。

28 日，商南县在富水职中驾校举行“车让人·人守规”进驾校进企业教育实践活动。

28 日晚，县政府召开全县安全生产、信访维稳暨“防风险保平安迎大庆”消防专项行动推进工作电视电话会，常务副县长李军出席并讲话。

30 日，县政府召开全县大气污染治理 2019—2020 年秋冬季攻坚行动工作推进会，县委常委、副县长张贤慧部署大气污染治理工作，县长崔华锋出席并讲话。

30 日，县委、县政府在县烈士陵园纪念广场举行烈士公祭活动，缅怀革命先烈的丰功伟绩，祭奠革命先烈的不朽英魂，激励全县广大干部群众，不忘初心、牢记使命，继承先烈遗志，勇担发展重任，为实现全县脱贫摘帽、建设富裕美丽幸福新商南而努力奋斗。县长崔华锋主持，县委书记许水兆出席并讲话，。

30 日，县长崔华锋主持召开县政府班子“不忘初心、牢记使命”主题教育第二期期读书班暨第一次交流研讨会。30 日晚，县委、县政府在县文化艺术中心大剧院隆重举行庆祝中华人民共和国成立 70 周年大型文艺晚会。县四套班子领导入场观看文艺演出并亲切慰问劳动模范、道德模范等代表。

10 月

1 日上午，庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会和阅兵式在北京天安门广场隆重举行。商南县大街小巷红旗飘扬、喜气洋洋，各界党员干部群众通过电视、手机、网络直播、LED 大屏幕等各种形式观看实况直播，聆听习近平总书记重要讲话，大家深受鼓舞、倍感振奋，对实现中华民族伟大复兴中国梦充满信心。

3 日，县委书记许水兆深入赵川镇店坊河村调研脱贫攻坚全面达标提质工作。

3 日，县委、县政府召开贫困退出暨动态管理动员培训电视电话会，传达全市脱贫退出模拟演练培训会议精神，安排部署年度贫困退出暨扶贫对象动态管理工作并进行业务培训，县长崔华锋出席并讲话。

3 日，县政府召开小额扶贫贷款风险化解工作专题会议，全面研究部署小额扶贫贷款风险化解工作，县长崔华锋出席并讲话。

4 日，县委书记许水兆深入青山镇马蹄店村，调研户脱贫村退出工作。

5 日，县委书记许水兆深入湘河镇莲花台和两岔河村调研贫困退出工作。

5 日，县长崔华锋冒雨前往清油河镇、试马镇调研脱贫攻坚工作，并入户开展走访。

6 日，县委书记许水兆带领副县长徐贤斌冒雨深入富水镇黄土凸村调研贫困退出工作；

县委副书记刘华冒雨深入捉马沟、郭家村、三角池等村调研贫困退出工作。

6日至7日，县长崔华锋深入过风楼镇和十里坪镇调研指导脱贫攻坚和红色旅游项目建设工作。

7日，县委副书记刘华深入城关、清油河调研贫困退出工作。

8日，县委书记许水兆深入城关街道办曹营村调研贫困退出工作。

8日，县长崔华锋深入硅科技产业园、柏伦工贸、宏昌装配式建材等重点企业调研企业运行和拟观摩项目建设情况。

8日，县政府举办镇村供水工程管理员专题培训班，全县10个镇办供水工程和119名村级供水工程管理员及水利系统130余人参加培训。

9日，商南县在人民广场举行以“创贷政策惠民生，帮您编织幸福梦”为主题的创业担保贷款政策宣传月活动启动仪式。

9日，县委常委、副县长黄飞深入312国道琥珀山隧道病害整治工程施工现场进行检查指导工作。

10日，县委副书记刘华主持召开脱贫退出“回头看”专题会视频会，安排全县脱贫退出“回头看”工作。

11日，县委召开深化平安商南建设暨提升“两率一度”工作电视电话会议，县委副书记刘华主持并讲话。

11日，县委副书记刘华深入城关街道办碾盘村、试马镇荆家河村督查指导贫困退出工作。

12日，县委副书记刘华深入过风楼镇炭沟村、水沟村、十里坪镇碾子坪村督查指导贫困退出工作。

13日，县委常委班子和县人大常委会、县政协主要领导集体到赵川镇前坡岭战斗遗址，举行“缅怀革命先烈、接受传统教育、坚定理想信念、强化宗旨意识”主题党日活动，缅怀革命先烈在商南浴血奋战的峥嵘岁月，接受党性洗礼和红色革命教育；下午到十里坪镇碾子坪村红74师成立旧址开展主题教育第4期读书班暨第二次专题研讨，县委书记许水兆主持并讲话。

14日，市委宣传部副部长、文明办主任李丹峰到商南调研新时代文明实践中心试点和扶贫扶志工作。

14日，县委、县政府在金丝峡镇二郎庙村组织开展贫困退出及动态管理工作现场核查演练，并在金丝峡镇政府召开全县贫困退出及动态管理工作推进会，县委书记许水兆出席并讲话。

15日，县委书记许水兆带领常务副县长李军、常委副县长张贤慧深入县域工业集中区专题调研经济稳增长工作。

16日，县委、县政府召开全县脱贫攻坚达标提质核查暨督查工作汇报会，县委书记许水兆出席并讲话。

16日至17日，县委常委、副县长黄飞赴长安大学参加“扶贫攻坚，携手同行”全国扶贫日主题活动，全面推荐商南脱贫攻坚特色产业。

17日至18日，省委第三巡回指导组长郑梦熊、市委常委统战部长杜志强一行，深入商南开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研指导工作。

17日至18日，由市卫健委、市总工会、市人社局联合举办的全市危重孕产妇和新生儿救治技能竞赛活动圆满结束，商南县代表队荣获“商洛市职工技能竞赛优胜团体银奖”，曾恒云等4名选手获得“商洛市危重孕产妇和新生儿救治技能竞赛个人优胜奖”称号。

18日，中国秦岭生态文化旅游节系列活动之“红动中国”金丝峡红叶节暨跟着特产游商洛活动启动仪式在商南金丝峡景区举行。

19日，以“不忘初心　牢记使命”新时代文明实践为主题的朗诵大赛决赛在商南县文化艺术中心四楼剧场举行。

20日至21日，县委举办脱贫攻坚“四支队伍”业务比拼大赛和“守初心、担使命、促脱贫”暨新时代文明实践主题演讲赛活动，县委书记许水兆出席颁奖仪式并讲话。

21日，县长崔华锋到城关街道办调研脱贫攻坚暨旧宅基地腾退工作进展情况，并召开研判分析会。

21 日至 22 日，县委副书记刘华深入湘河、赵川镇督导贫困退出工作，在赵川淤泥湾村、松树垭村查看贫困退出会议记录、入户核查表、中央巡视、中省成效考核问题整改等档案。

22 日至 25 日，南京市溧水区发改委、金融管理局、粮食和物资储备局、中国人民银行溧水支行、溧水农商银行等负责人一行来商南考察对接扶贫协作工作。

21 日至 23 日，县委常委、副县长代吉上带领相关部门负责人，赴山东、北京考察对接北控城市资源集团有限公司计划投资的危废综合处置与综合利用中心项目，并召开考察座谈会。

23 日，县委书记许水兆带领县委常委、组织部长彭书旺到县财政局和金丝峡镇马家坪村，调研“不忘初心、牢记使命”主题教育和脱贫攻坚工作。

23 日，第三季度“商洛好人”发布会在商南举行，省委文明办副主任王战军、市委宣传部副部长李丹峰出席并讲话，县委副书记刘华致辞。

23 日，县政府在金丝峡镇召开易地扶贫搬迁旧宅腾退复垦工作现场推进会，常务副县长李军出席并讲话。

24 日，商洛市新时代文明实践中心试点暨文明单位创建推进会在商南召开，省委文明办副主任王战军、市委常委宣传部长马生龙出席并讲话。

24 日，县委副书记刘华主持召开全县脱贫攻坚“两房”问题通报对接工作会，通报脱贫攻坚“两房”建设问题，提出改进措施。

24 日，常务副县长李军到县应急管理局调研应急管理和“不忘初心、牢记使命”主题教育工作。

24 日至 25 日，豫鄂陕毗邻地区检察机关保护南水北调中线水源区生态环境第三次联席会议在商南召开，省检察院副检察长黄河、市政府副市长公安局局长雷雨出席会议并讲话，河南南阳、湖北十堰、陕西安康、陕西商洛 4 市检察长出席会议。

24 日至 25 日，市政协副主席周青海带领市政协委员一行 30 余人来商南集中视察经济社会发展情况。

24 日至 26 日，溧水区洪蓝街道党工委书记肖霞到过风楼镇调研并为结对镇捐赠 20 万元、结对村捐赠 5 万元，组织洪蓝商会为贫困人员捐赠 4. 1 万元。

25 日，全市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作现场推进会暨市委主题教育领导小组第二次会议在商南天鹿酒店召开，市委副书记李豫琦主持会议，省委主题教育领导小组办公室副主任范永斌、第三巡回指导组长郑梦熊及市委书记陈俊出席会议并讲话，省市县相关领导出席会议。

28 日，商南召开全县稳增长暨经济运行分析会议，县委书记许水兆主持并讲话。

28 日，县委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育推进会，县委书记许水兆出席并讲话。

28 日晚，商南县“不忘初心，牢记使命”新时代文明实践朗诵大赛颁奖晚会在县文化艺术中心剧院举行，县上领导及社会各界群众 300 余人现场观看演出。

29 日至 31 日，南京市溧水区部分企业家一行 8 人来商南开展对口扶贫协作工作。

30 日至 11 月 2 日，溧水区永阳街道党工委副书记、办事处主任颜孝兵一行 12 人来商南结对单位城关街道、十里坪镇对接交流，为城关街道捐赠 20 万元、十里坪镇捐赠 40 万元、结对村捐赠 5 万元；溧水区晶桥镇党委书记魏红星一行 14 人来商南与富水镇对接交流，为结对镇捐赠 50 万元、结对村捐赠 5 万元，组织企业捐赠 8 万元。

31 日，省应急管理厅检查组一行来商南检查验收青山镇青山社区创建省级综合减灾示范社区。

31 日，南京市溧水区永阳街道与商南县城关街道办对口扶贫协作交流暨捐赠仪式在城关街道办举行。

本月，姚家明创作的长篇小说《月亮湾》由中国“百佳”出版社九州出版社出版发行，该小说被商洛市委宣传部评为首届商洛文化艺术作品奖三等奖。

11月

1日，县政府党组班子开展主题党日活动和主题教育第三期读书班暨第二次专题研讨会议，县长崔华锋参加活动并讲话。

4日至7日，溧水区和凤镇人大主席陈双临一行14人来商南调研对接清油河镇，为结对镇、村捐赠40万元。

5日至6日，县委书记许水兆深入过风楼镇八里坡村、试马镇清泉村暗访贫困退出工作。

5日至10日，在上海举行的第二届中国国际进口博览会上，县政府与哈萨克斯坦国际贸易有限公司签订1份茶叶出口合同，涉及金额2亿元，助推形成出口带动茶叶种植、茶农增收、脱贫致富的外贸扶贫新模式。

6日，县委副书记刘华深入城关街道办曹营村调研“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况，并给当地群众讲了一堂生动的专题党课。

6日至7日，在四川成都市蒲江县召开的全国推动“四好农村路”高质量发展现场会上，商南县被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合命名并授牌为“四好农村路”全国示范县。

7日至9日，溧水区白马镇党委副书记、镇长郑婕一行12人来商南调研对接湘河镇，为结对镇捐赠20万元、结对村各捐赠10万元，同时为13个村爱心超市各捐赠1万元。

8日，县委常委班子第六期读书班、调研成果交流暨检视问题和对照党章党规找差距专题会议在县委会议室召开，县委书记许水兆主持并讲话。

8日，县政府举行“防范火灾风险·建设美好家园”119消防宣传月活动启动仪式，常务副县长李军讲话并宣布正式启动。

8日，县委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题辅导报告会，县上四套班子领导出席会议。

10日，县委书记许水兆深入过风楼镇徐家店社区暗访脱贫退出工作。

11日至13日，南京市溧水区红十字会、南京舜博服饰公司、南京群峯科技新材料公司考察团一行8人深入商南对接溧商对口帮扶协作工作，调研考察红十字会事业发展、应急救护站建设及包村扶贫工作，并举行10万元物资、7万元助困资金捐赠仪式。

12日，省政协副主席冯月菊率省市政协委员代表团来商南视察茶产业发展情况。

12日晚，全市重大项目建设现场观摩会预备会议在商南召开，市委副书记李豫琦出席并讲话。

12日至13日，溧水区东屏街道人大主任陈禄森一行6人来商南青山镇对接考察，捐赠青山镇20万元，为2个帮扶村各捐赠2万元。

12日至14日，南京市溧水区东屏街道人大主席陈禄森一行6人到青山镇开展对口扶贫协作考察帮扶项目，捐赠帮扶资金，共商协作事宜。

13日，全市重大项目建设现场观摩在商南拉开序幕，市委书记陈俊、市长郑光照、省委主题教育巡回指导组副组长缪金华及市、县领导等走进商南观摩，与会人员集中观摩了商南裕广同达葫芦坪钒业基地、富水现代农业产业长廊、易联科技数据信息传输项目。

13日，全县脱贫摘帽评估检查电视电话会在县政府东四楼会议室召开，县委副书记刘华出席并讲话，随后举行了脱贫攻坚业务培训会，邀请长安大学副教授、硕士生导师员学锋作专题指导讲解。

18日，县政府党组班子第六期读书班和研讨交流暨检视问题专题会议在县机关服务中心四楼会议室召开，县长崔华锋主持并讲话。

18日，县政府召开专题会议部署促投资稳增长工作，传达全市促投资稳增长工作会和全市重大项目建设现场观摩会精神，通报项目谋划工作进展情况，县长崔华锋主持并讲话。

18日，县政府召开稳增长资源盘活暨服务保障工作专题会议，县委常委、常务副县长李军出席并讲话。

18日，县委命名赵川镇前坡岭战斗遗址、十里坪镇中共中央中原局白鲁础会议遗址、梁

家坟碾子坪村红七十四师成立革命遗址、清油河镇刘家花屋区苏维埃政府遗址等 4 个单位为商南县爱国主义教育基地。

19 日，常务副县长李军深入二郎庙村检查脱贫攻坚工作，调研“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况，并在村上讲专题党课。

19 日，市委第八轮三次专项巡察商南县情况反馈会议在县委西四楼会议室召开，县委书记许水兆主持并作表态发言，市纪委副书记成小斌讲话。

19 日至 21 日，市人大常委会副主任刘淑慧带领由省市部分人大代表组成的视察调研组深入商南，集中视察调研商南“一府两院”工作。

21 日，县委副书记刘华主持召开城关工作团脱贫攻坚工作推进会和脱贫攻坚成效考核暨第三方评估业务培训会。

22 日，县委书记许水兆深入赵川镇魏家台村暗访脱贫攻坚工作。

22 日，县长崔华锋主持召开全县安全生产工作推进会，部署全县安全生产工作。

24 日，全省脱贫攻坚成效第三方评估商南工作对接会在天鹿酒店召开，常务副市长武文罡主持会议，陕西师范大学教授、第三方评估考核组长贾妮莎安排脱贫攻坚成效第三方评估工作。

27 日，县委召开县委主题教育领导小组第五次扩大会议，县委书记许水兆主持并讲话，市委主题教育第七巡回指导组长党建平出席并指导会议。

28 日，县委书记许水兆深入城关街道办、试马镇等地暗访调研脱贫攻坚工作。

12 月

2 日，市委常委、宣传部长马生龙深入城关街道办捉马沟村宣讲中共十九届四中全会精神。

3 日，浦发银行陕西分行行长张瑞林等一行深入湘河镇后坪村调研脱贫攻坚工作，并现场向后坪村捐赠支持产业补助资金 50 万元。

3 日，县委常委、副县长代吉上到县扶贫开发公司调研检查苏陕扶贫协作光伏扶贫项目建设及带贫益贫情况。

4 日，县委举办中共十九届四中全会精神宣讲报告会，县委书记许水兆主持会议，市委讲师团团长牛建宏作宣讲报告。

4 日，县委、县政府在县文化艺术中心演播厅举行“国家公职人员学法用法”法治报告会等系列法治宣传活动，县上四套班子所有在家领导出席活动。

4 日，县政府制定出台《商南县政府合同管理办法》。

4 日晚，县委、县政府召开脱贫攻坚成效考核问题整改及户户排查工作安排部署会，县委副书记刘华出席并讲话。

4 日晚，全县清理拖欠民营企业中小企业账款工作推进会在县党政机关服务中心四楼会议室召开，县长崔华锋出席并讲话。

5 日，县政府制定出台《商南县秦岭生态环境保护联合执法工作的实施意见》。

5 日，长安大学“送教下乡”暨农村公路养护管理、医疗护理培训活动先后在商南县医院、金丝峡镇和赵川镇举行，长安大学公路学院教授赵永平、陕西中医药大学护理学院院长刘芳应邀出席授课。

6 日，全县服务业稳增长工作专题会、优化提升营商环境工作推进会、根治欠薪工作暨冬季攻坚行动推进会“三会合一”在县机关服务中心四楼会议室召开，副县长李军主持并讲话。

9 日，县委召开常委班子“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会，县委书记许水兆主持会议，市委常委宣传部长马生龙、市委第七巡回指导组长党建平到会指导。

9 日，县政府党组班子召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会，县长崔华锋主持会议。

10 日，县人大常委会主任白桦指导参加农业农村局“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会。

11 日，市委、市政府在商南召开全市贫困退出市级核查工作汇报会，市委常委、副市长张礼进出席并讲话。

11 日晚，全县清理拖欠民营企业中小企业

账款工作推进会在县党政机关服务中心会议室召开，安排清理拖欠民营企业中小企业账款工作，县委常委、副县长张贤慧主持。

12 日，长安大学党委书记陈峰一行来商南调研定点帮扶工作，并参加长安大学“点亮微心愿、助力脱贫攻坚战”主题活动。

17 日，江苏省对口帮扶陕西省工作队领队、陕西省发改委副主任杭海一行 3 人赴商南考察调研苏陕扶贫协作工作。

18 日，省发改委副主任杭海带领江苏省对口帮扶陕西省工作队队员及省发改委领导来到商南调研苏陕扶贫协作项目带贫益贫情况。

18 日，商南县三会并开专题解读十九届四中全会、中央政协工作会和中央经济工作会精神，通报全县 2019 年度政情暨党风廉政建设情况，测评年度提案办理情况，县政协主席李桂芳主持会议，县委书记许水兆出席并作专题辅导。

19 日，县委理论学习中心组召开脱贫攻坚专题学习会议，县委书记许水兆主持并讲话。

20 日，由县政府主办、县史志研究室编纂的《商南年鉴（2019）》印刷出版并在全县发行，全书设 42 个类目、109 个分目、1167 个条目，附彩页图片 200 余幅，共计 58 万字，全面记载全县政治、经济、军事、法制、文化、教育科技、医药卫生、社会生活等领域发展状况和主要成就。

22 日，县长崔华锋深入富水、青山镇调研指导脱贫攻坚工作。

23 日，县委书记许水兆带领常务副县长李军、副县长徐贤斌深入试马镇调研扶贫资金管理和问题整改工作。

23 日，县委副书记刘华深入湘河镇、城关街道督导扶贫资金管理和问题整改等工作。

26 日，县政府与商洛市电信公司举行 5G 战略合作协议签约仪式，商洛电信分公司总经理范圳、县长崔华锋出席仪式并代表双方签约。

27 日，县委举行融媒体中心揭牌及“爱商南”App 上线启动仪式，市委宣传部副部长巩文超、县委书记许水兆分别讲话并共同为商南县融媒体中心揭牌。

29 日，县委、县政府在县文化广场举办“我们的中国梦”—文化进万家“庆元旦 · 迎新春”文化惠民演出活动。

30 日，由县文联编纂报送的大型外宣画册《丹江画廊》荣获商洛市委宣传部年度宣传文化艺术创新奖。

31 日，国家财政扶贫资金绩效评价商南县工作汇报会在商南召开，国家扶贫资金绩效评价组成员刘哲玮、陈喆栋，市委常委副市长张礼进及县委书记许水兆，县长崔华锋等领导参加会议。

至年底，全县国内生产总值 91.59 亿元，固定资产投资 138 亿元，社会消费品零售总额 18.77 亿元，规模以上工业总产值 130.18 亿元；完成财政总收入 3.82 亿元，其中地方财政收入 1.75 亿元；实施重点项目 82 个，招商引资到位资金 117.84 亿元；全年接待游客 998.27 万人次，实现旅游综合收入 57.90 亿元；实现农业总产值 23.71 亿元，粮食总产 3.09 万吨，农民人均可支配收入 8680 元，城镇居民人均可支配收入 24650 元；金融机构各项存款余额 100.5253 亿元，各项贷款余额 51.1746 亿元。

至年底，全年有 3643 户 7394 个贫困人口实现脱贫，22 个村退出贫困村序列，完成年度减贫任务的 107%，全县贫困发生率降至 1.1%，县摘帽各项任务全面达标，顺利通过省市专家评估。

至年底，全县党风廉政建设工作取得新成效，全年处置线索 379 件，立案 146 件，处分 129 人，收缴违纪资金 115.45 万元；全年核查黑恶线索 123 件，打掉恶势力犯罪集团 1 个，破获九类涉恶刑事犯罪案件 27 起，刑拘 34 人、逮捕 28 人、判决 27 人，打击黑财 50 余万元，查处黑恶类治安案件 45 起，扫黑除恶知晓率 98.21%，社会治安知晓率 96.71%，社会治安满意率 94.87%。

本年底，全县有党委 25 个，党工委 2 个，党总支 16 个，党支部 435 个，全年新发展党员 228 名，全县党员总数达到 11796 名；全县设 9 个镇 1 个街道办事处、101 个行政村、24 个社区，总人口 24.84 万人。

商南县概况

【古代建制沿革】 古代《郡县释名》陕西卷上："曰商南者，在商州之南也。"汉为商县地。夏（约公元前21—前16世纪），属梁州地域。商（约公元前16—前11世纪），属商邑，是契的封地。周（公元前11世纪—前256），属上洛地。战国初期属楚治，张仪使楚后归属秦国。秦，秦始皇统一中国后，商南县属内史郡之商县。西汉，属弘农郡之商县。东汉，属京兆尹之商县。三国，属曹魏之京兆尹之商县。北魏初期属荏和郡管辖，景明元年（500）始设县，因位置在商县东南定名南商县。治所设层峰驿，即县城西5千米处的皂角铺，古称层峰驿。西魏，属荏和郡。北周，天和六年（571）之前改荏和郡为慎政郡。隋，隋开皇初撤销郡、县，为上洛县地。唐，属山南西道（治所设今湖北襄樊市）商州商洛县管辖。宋，属永兴军路商州商洛县。金，为上洛县地。元为商州地。元，开省制，属陕西行中书省，奉元路商州管辖。明洪武初年（1368）降商州为县，属陕西西安府华州商县辖。明成化十三年（1477）复升商县为州，设商南县，隶属陕西西安府商州。清雍正三年（1725）升商州为直隶州，属陕西潼商道商州管辖。

【近现代建制沿革】 民国二年（1913）废州府，存县道，商南隶属汉中道。民国二十四年（1935）于商县设第四专员公署督察区（系十九绥靖区），商南县为直辖六县之一。解放战争时期，商南县曾是豫鄂陕革命根据地的一部分。民国三十五年（1946）8月中旬在太子坪成立商山县民主政府，隶属中共豫鄂陕边区第三地委，第三军分区管辖。8月底，郧商县人民民主政府在赵川马家坪成立。隶属第三分区管辖。1948年5月商南县人民民主政府在今河南省西峡县丁河镇成立，隶属中共豫陕鄂边区第二地委、第二军分区管辖，西峡县西坪镇划归商南。1949年8月机关迁驻赵川店坊河，建立巩固的革命政权。1914年属关中道，1928年直属省，1949年国民党政权被彻底摧毁后县人民民主政府由赵川迁驻县城，属陕南行政公署第二分区辖；1950年5月属商洛地区专员公署辖，1969年属商洛地区行政公署管辖，1969年属商洛地区辖。1996年，全县面积2307平方千米，人口23.3万人，辖4镇33乡：城关镇、富水镇、赵川镇、试马镇、党马乡、曹营乡、张家岗乡、五里铺乡、徐家店乡、龙窝乡、青山乡、新庙乡、湘河乡、双庙岭乡、魏家台乡、水沟乡、文化坪乡、汪家店乡、店坊河乡、三官庙乡、石柱河乡、余家棚乡、十里坪乡、梁家坟乡、白鲁础乡、太吉河乡、柳树湾乡、江西沟乡、毕家湾乡、太子坪乡、耀岭河乡、开河乡、梁家湾乡、清油河乡、清泉乡、两岔河乡、沙坪乡。县政府驻城关镇。1997年，撤销赵川区、湘河区、富水区、东岗区、永青区、白玉区6个区公所的建制，撤销五里铺乡、曹营乡、张家岗乡并入城关镇，撤销店坊河乡、三官庙乡并入赵川镇，撤销龙窝乡并入富水镇，撤销双庙岭乡、湘河乡合并设立湘河镇，撤销柳树湾乡、徐家店乡合并设立过风楼镇，撤销梁家湾乡、开河乡合并设立梁家湾镇，撤销太吉河乡、太子坪乡合并设立太吉河镇，撤销汪家店乡设立白浪镇，撤销梁家坟乡并入石柱河乡，撤销余家棚乡并入十里坪乡，撤销文化坪乡并入魏家台乡，撤销耀岭河乡并入水沟乡，撤销新庙

乡并入青山乡，撤销沙坪乡并入两岔河乡，撤销江西沟乡并入毕家湾乡。调整后，全县辖9个镇、11个乡。2000年第五次人口普查，全县总人口227636人，其中：城关镇43310人，富水镇21979人，湘河镇13031人，白浪镇6924人，赵川镇12733人，梁家湾镇9095人，太吉河镇7445人，过风楼镇14804人，试马镇12678人，青山乡11513人，魏家台乡6736人，十里坪乡6562人，白鲁础乡6353人，石柱河乡6872人，水沟乡7410人，毕家湾乡8589人，党马乡11812人，清泉乡6424人，清油河乡8454人，两岔河乡4912人。2001年属商洛市管辖后，撤销十里坪乡、石柱河乡设立十里坪镇，撤销毕家湾乡并入太吉河镇，撤销清油河乡、两岔河乡设立清油河镇，撤销清泉乡并入试马镇。调整后的商南县辖11个镇、5个乡：城关镇、富水镇、湘河镇、白浪镇、赵川镇、梁家湾镇、太吉河镇、过风楼镇、试马镇、清油河镇、十里坪镇、青山乡、魏家台乡、白鲁础乡、水沟乡、党马乡。2011年撤销党马乡并入城关镇，撤销白鲁础乡并入十里坪镇，撤销梁家湾镇、太吉河镇合并设立金丝峡镇，撤销青山乡设立青山镇，撤销水沟乡设立水沟镇，撤销魏家台乡设立魏家台镇。调整后全县辖13个镇：城关镇、富水镇、湘河镇、白浪镇、赵川镇、金丝峡镇、过风楼镇、试马镇、清油河镇、十里坪镇、青山镇、魏家台镇、水沟镇。2015年撤销城关镇，设立城关街道办事处，街道办事处驻长新路社区；撤销白浪镇并入湘河镇，镇政府驻湘河村；撤销魏家台镇并入赵川镇，镇政府驻前川村；撤销水沟镇并入过风楼镇，镇政府驻徐家店村；在原白浪镇、魏家台镇、水沟镇政府所在地分别设立便民服务中心。商南县并镇后辖9个镇、1个街道办事处。撤并44个村，村改居委会19个，保留101个村。

【地理位置】 商南县地处秦岭东段南麓，衔豫接楚，三省交汇，地联八县，依秦岭东南而居，缘丹江润泽而兴，又名“鹿城”；历史悠久，风景如画，玲珑俊秀，生态优美，底蕴丰富，是陕西省的东南门，陕南地区唯一AAAAA级旅游风景区——金丝大峡谷就坐落于此；是中国茶叶之乡、中国名茶之乡、中国最佳文化生态旅游名县、西部地区著名的生态旅游强县，被誉为“陕南明珠”“秦岭封面”，其国家地理标志产品“商南茶”以及丰富的人文生态旅游，使得这里日益兴盛，其县城被誉为“陕南秦巴山区最美县”。县境内大巴山北坡，属长江流域汉江水系丹江中游地区，行政区划属于中国的西北，地理区划属于中国的南方（中国南北地理分界线：秦岭—淮河以南）；南北交汇的独特地理位置，以及丰富的仰韶文化、龙山文化、楚汉文化、秦汉文化、明清陕南移民等历史积淀，形成了商南兼具“北国之豪迈”“南国之灵秀”的独特风土人情。

【行政区划】 商南县下辖9个镇、1个街道办事处、101个行政村、23个社区居委会，总面积2300.74平方千米。城关街道170.6平方千米，位于商南县东北部，辖3个社区、21个行政村；富水镇147平方千米，位于商南县东北部，辖16个行政村、154个村民小组；湘河镇221.3平方千米，位于商南县东南部，辖10个行政村、105个村民小组；赵川镇317.2平方千米，位于商南县南部，辖9个行政村、61个村民小组；过风楼镇246.7平方千米，位于商南县西南部，辖12个行政村、142个村民小组；试马镇133.8平方千米，位于商南县西部，辖15个村、158个村民小组；清油河镇258平方千米，位于商南县西北部，辖11个行政村、124个村民小组；十里坪镇204.7平方千米，位于商南县南部，辖13个行政村、64个村民小组；金丝峡镇117平方千米，位于商南县西部，辖20个行政村、164个村民小组；青山镇209平方千米，镇位于商南县东部，辖10个行政村、96个村民小组。2015年将白浪镇撤并入湘河镇，水沟镇撤并入过风楼镇，魏家台镇撤并入赵川镇，城关镇改为城关街道办事处，全县辖10个镇办。

【区域位置】 商南县位于陕西省东南部，地处鄂豫陕三省八县结合部，属于陕西省下辖县市；

地处中国南北分界线秦岭以南，大巴山北坡，属长江流域汉江水系丹江中游地区，行政区划属于中国西北，地理区划属于中国南方。坐标介于东经110°24′—111°01′之间，北纬33°06′—33°44′之间。南北长72千米，东西宽58千米，总面积2300.74平方千米。毗豫连楚，东与河南省南阳市的西峡县、淅川县接壤，南同湖北省十堰市郧阳区、郧西县相望，西与陕西省丹凤县、山阳县相连，北同河南省卢氏县毗邻，处于三省八县结合部。（北依蟒岭与河南省卢氏县接壤；南屏郧西大梁与湖北省十堰市、郧西县为邻；东界界牌与河南省南阳市西峡县相接；西衔新开岭抵山阳县至冀家湾与丹凤县雷家洞毗连。）

【地形地貌】 商南县地跨两个大地构造单元，以商州杨斜——商南复合断裂为界，以北属华北淮地台西北南缘的商渭台缘褶皱带，以南属秦祁地槽的东秦岭褶皱带系。在商南县境内又进一步划分为华力西褶皱带和印支褶皱带。境内受整个秦岭地区新构造运动影响，新构造运动在复合断裂带上表现十分明显，活动时间长、强烈、深度大。新生代以来，以差异断块沉降为主，并且有断块掀斜运动的特点，各个山地多具北陡南缓的不对称及断陷盆地的形成。由于复杂的地质构造、外应力的影响和人类活动等原因，境内地形复杂，差异较大。大致以丹江为界，丹北是蟒岭的东延部分，山势多西北向东南走向，地势由高趋低，山体浑圆，岗峦起伏，山体排列松散，河谷开阔，但植被较差；丹江以南是新开岭山地，山势多由西向东，地势西高东低，山形陡峭，河谷深切，多溶洞山泉，山上植被较好。县境内是一块结构复杂，以低山丘陵为主体的山区，基本状况是“八山一水一分田”。地势西南部和北部较高，东南部和中部较低，千米以下的低山、丘陵占总面积的77%。海拔最低点位于双庙岭乡梳洗楼附近的丹江河谷，海拔为216.4米；最高点位于县境北端的沙坪乡琉璃庙，海拔2057米。岭谷相间，地势起伏，相差悬殊，相对高差最大值达1840.6米。商南地貌由北到南可以划分为：高—低—次高，即以杨斜—商南复合断裂以北为中低山区，整个地貌呈掌状扇形向东南方倾斜。

【气候】 商南县地处中纬度偏南地带，属于北亚热带气候区。由于北有秦岭天然屏障，阻挡寒潮不易侵入，致使气候温暖，雨量充沛，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑。年平均温度14℃，年极端最高温为40.5℃；历史极端最低气温为零下21℃。与月平均气温的年内变化规律相同，7月最热，1月最冷。年平均降水量803.2毫米，单日最大降水量152.4毫米，降水主要集中在7月、8月、9月，以7月为最多，年平均相对湿度为68%，年平均风速1.7米/秒（相当于1级风力），年平均日照时数1973.5小时，占应照时数的45%，无霜期216天，亚热带大陆性季风气候明显，四季分明。

【土壤】 由于各种复杂的成土母质和自然因素的相互作用，商南境内土壤类型比较多，共有6个土类、14个亚类、26个土属、72个土种。6个土类分别为黄棕壤、棕壤、潮土、新积土、水稻土、紫色土。在地理分布上，以垂直分布为主，兼具较显著的地域性分布。南部沿河低阶地以潮土为主，海拔800米以下的丘陵垣地以黄褐土为主，海拔800米—1000米左右为始成黄壤，海拔1300米—1500米为黄棕壤——始成黄棕壤并过渡到棕壤，海拔1500米以上为棕壤，1400米—1200米为棕壤——始成黄棕壤并过渡到棕壤，其下限可近900米左右。900米—700米为始成黄褐土并向黄褐土过渡，700米以下的低山丘陵及垣地主要分布着黄褐土。

【河流与水资源】 县境内河流密布，有大小河流2200多条，流长在1千米以上的有1074条。集水面积3—10平方千米之间的139条，10—100平方千米之间的60条，100平方千米以上的8条。丹江境内水系主要河流有丹江、开河、武关河、清油河、县河、湘河、耀岭河、小河等，总集水面积为1743平方千米；丹江境外水系的主要河流有滔水河、黑漆河、新庙河、桑树河等，总集水面积为557.7平方千米。境内

水系和境外水系的集水面积分别是总面积的75.5%和24.5%。丹江最大，发源于商州西部的秦岭山脉，流经商州、丹凤和商南县，向东南出省境入河南、湖北，注入汉江，在商南流长89.5千米，集水面积1743平方千米。全县水资源总量为18.478亿立方米。集水面积在10平方千米以上河流水力资源蕴藏量为13.2万千瓦，其中可开发利用的约为4.4万千瓦。

【矿产资源】 县境内由于成矿地质条件良好，矿藏资源较为丰富，有钒、硅、金红石、镁橄榄石砂、水晶等矿产资源270种，已查明矿种32种，矿床（点）52处，其中：金属矿12种，分布于8个镇办、23个村，矿床（点）25处；非金属矿20种，分布在全县7个镇办；矿床（点）27处。具有经济开发价值极高和较高的矿种有23种，包括铬、镁、水晶、兰石棉、大理石、金红石等等，其中镁橄榄石砂质优量大，被日、法专家誉为“当今世界铸造业的一颗明珠”，主要分布在松树沟超基性岩体中，矿体长约18.5千米，最宽处2.2千米，面积20平方千米，岩体中镁橄榄石矿点38个，储量较大，是作型砂生产钢铁铸造件的优质材料；工业硅、水晶、大理石、石灰石、钒、铁矿在商南境内有一定规模储量，在水沟镇、魏家台镇和白浪镇建成了钒铁矿开采小区。水沟金鑫钒矿、千家坪钒矿等已建成投产。

【植物资源】 由于境内气候属北亚热带季风气候，植物、植被则明显地呈现出过渡性特征。既有南方的植物在这里繁衍，如棕榈、柑桔、乌桕、芭蕉等；也有北方的植物在这里成长，如华山松、白皮松、古树银杏、七叶树等，植物种类丰富。境内繁衍的植被有218科，2000—2100种。有木本植物712种，其中乔木316种，灌木314种，藤本82种。草本植物984种，其中种子植物门836种，蕨类植物门22科89种，苔藓植物门38科59种（苔纲13科14种，藓纲25科45种），药用植物865种，观赏植物242种。商南县有各类森林达125860公顷，覆盖率为54.7%。全县共有46种农作物，按植物学分类属于16种、45属、65种、302个品种，其中赵川石柱河的黑皮蒜经省蔬菜研究所鉴定为全省优良蒜种之一。境内天然牧草以禾本科、豆科、菊科及莎草科为主，有禾本科33种、豆科16种、菊科15种，莎草科、唇形科各9种及其他科共144种，其中饲用价值比较高的有66种，年产鲜草4亿多千克。现在实际利用还不到一半，继续发展草食性畜禽的饲草资源是比较充足的。

【林木资源】 县境内林木资源极为丰富，主要用材林树种有油松、马尾松和栎类等60多种；主要经济林木树种有油桐、生漆、茶叶、核桃、板栗等30多种，其中油桐和生漆是本县久负盛名的传统产品，产量已超过历史最高水平。茶叶是农业优势产业和主导产业，自1972年在商南引种成功以后，茶叶播种面积逐年扩大，特别是近几年发展迅猛，至2019年底全县拥有茶园面积16666.7公顷，年产茶叶5600吨，产值9亿元。商南县被国家林业局、中国林学会授予中国茶叶之乡的美誉，被中国国际茶文化研究会授予中国名茶百强县称号等。

【动物资源】 由于县境内地域属于北亚热带，而且地表结构复杂，植被类型多种多样，为野生动物提供了复杂的生活条件，使境内的野生动物数量大，种类多。兽类、爬行类有：豹（金钱豹）、獾、金毛扭角羚（大白羊）、麝（香子）、狐、青羊、鬃羊、彪（虎彪、草彪）、野猪、兔、松鼠、果子狸、猞猁、鹿、麂、豹、貉、豪猪。狼、刺猬、大灵猫、水獭、大鲵、鳖、鱼、蟒蛇类等30余种。鸟类有：红腹锦鸡、草鹭、大白鹭、白琵鹭、绿翅鸭、花脸鸭、绿头鸭、松雀鹰、燕隼、鹌鹑、灰鹤、小田鸡、红胸秧鸡、彩鹬、金行鸟、林鹬、灰鹬、普通燕行鸟、普通燕鸥、大杜鹃、小杜鹃、三皇鸟、灰沙燕、雨燕、家燕、山鹡鸰、白鹡鸰、田鹨、树鹨、太平鸟、虎纹伯劳、里枕黄鹂、秃鼻乌鸦计101种。

【历史遗迹】 境内主要历史遗址遗迹有楚长

城、阳城驿、层峰驿、文昌宫、青山书院等。楚长城遗址，位于金丝峡景区无极山北梁的石燕寨，是商南县申报的第二批县级文物保护单位；石燕寨上残存有一个缯关（南天门），石块筑城墙遗址 200 余米。据史志记载，遗址为春秋战国时楚国为防止他国入侵时建的，以石块垒砌为主，部分关口为青砖砌成，属于楚长城遗址，清末对城墙进行加固修缮。阳城驿，是商於古道东出陕西的最后一个著名驿站，属于秦东南干道，唐末改名为富水驿，至今已有两千多年，地址在 312 国道上的陕西商南县东 11 千米的富水镇。层峰驿，古驿站名，在今陕西省商南县皂角铺。韩愈《题层峰驿梁》诗序云：“去岁贬潮州刺史，乘驿赴任。其后家亦谴逐，小女道死，殡之层峰驿旁山下。蒙恩还朝，过其墓，留题驿梁。”商於古道，又称武关道和商山道等，是陕西东南部的重要门户，被誉为“秦楚咽喉”，是古代长安经蓝田、商州通向南阳、邓州、荆襄以至于江南和岭南的一条交通要道，而位于商南县城西的层峰驿是商於古道一重要驿站。文昌宫，位于商南城内东南角，有一座九脊歇山式古建筑，檐牙斗拱、朱柱画梁，甚是巍峨，楼前有两排厢房，东西襟衬；楼后有一高大古柏，四季常青。这就是清代建筑的“文昌宫”的大殿，属县级文物保护单位。大殿三楹、高三十米、宽二十米，为二层楼阁式建筑体。中间有四根明柱，前后墙壁各有圆形大窗四扇，扇面雕镂着不同的故事图案，刻工精细，形象逼真。殿内西北角，设有登楼扶梯，楼上前壁全部镶以格扇大窗，宽敞明亮。楼顶梁木构架，彩绘花卉、人物图案，虽时经一百多年，仍清晰可赏，殿顶采用传统宫殿式结构——九脊歇山式顶。青山书院，发源于北宋，因理学大儒邵雍（字尧夫）来商访好友赵郎中期间，留恋青山文碧峰层峦叠嶂的自然美景。于是，就在来到文碧峰下落居，以小院创立“青山书院”，讲学释道，三省八县的学子纷至沓来求学，开商南一时文化盛况。

【文化艺术】 商南被誉为中国民间文化艺术之乡。2011 年凭借“千人威风锣鼓·大鼓秧歌”大型广场群众文化演出活动被文化部授予“2011—2013 中国民间文化艺术之乡”称号；2014 年 6 月新版“秦魂楚韵·鹿城追梦”（秦岭鼓舞）实现公演，赢得社会各界广泛好评，又一次被文化部授予“2014—2016 中国民间文化艺术之乡”称号。商南花灯是礼仪灯、彩灯、龙灯和狮子、旱船、竹马等多种艺术形式的总称，整个灯会长达 10 天之久，是陕南地区唯一一项传承比较完整的春节民间喜庆活动，2011 年入选省级非物质文化遗产。湘河镇草鞋编织 2011 年被陕西省文化厅列为第三批省非物质文化遗产，梳洗楼、两岔河、三官庙、双庙岭等村的村民用龙须草、玉米皮、麦秆草等材料，通过浸泡、搓绳等工序编织，然后锤挂塑型，编出来的草鞋样式好看、结实耐穿、透气性好，还具有吸汗、防臭、杀菌等保健功效，许多村民长期传承着这项古老的民间手工工艺。商南民歌是商南劳动人民心灵深处的声音，它深切地反映了人们的生活与情感，经万人之口，通万人之心，它是劳动人民思想、感情、愿望和理想的寄托，它是整个地区社会历史发展变迁的记录，也是人民集体创作的一部包罗万象的史诗。民歌是血肉俱全、泪笑并存的，是他们心灵的呼喊，他们需要凄凉婉转或豪放粗犷、高亢悲苍的调子来抒发情感。在商南旧时的历史舞台上，普遍唱的是曲子、二黄和花鼓。商南花鼓大有安徽老家黄梅戏的情调，每年正月与节庆，各地普遍都要玩花灯和打花鼓，民歌中除孝歌外，皆可在花鼓中演唱。黄梅戏研究学者、《黄梅戏艺术》杂志原执行副主编何成结通过搜集更多的一些商南民歌和黄梅戏音乐进行对比之后，找到了两者之间更多的关联，研究发现推断，和黄梅戏极为相似的商南民歌很有可能是黄梅戏的早期音乐。商南民歌 2014 年入选省级非物质文化遗产。商南根雕主要分布在县城周边、清油河镇等，根雕茶几、根雕茶桌、根雕功夫茶盘、根雕屏风、根雕动物生肖、根雕凳子、靠背椅木雕、观音木雕、关公木雕、人物佛像木雕、弥勒佛木雕、花木雕、鸟木雕、虫木雕、鱼木雕、浮雕壁挂字画等，是以树根（包括树身、树瘤、竹根等）的自生形态及畸变

形态为艺术创作对象，通过构思立根雕作品意、艺术加工及工艺处理，创作出人物、动物、器物等艺术形象作品。根雕艺术是发现自然美而又显示创造性加工的造型艺术，所谓“三分人工，七分天成”，就是说在根雕创作中，大部分应利用根材的天然形态来表现艺术形象，少部分进行人工处理修饰。因此根雕又被称为“根的艺术”或“根艺”。

【经济社会发展指标】 2019 年，全县国内生产总值 91.59 亿元，固定资产投资 138 亿元，社会消费品零售总额 18.77 亿元，规模以上工业总产值 130.18 亿元；完成财政总收入 3.82 亿元，其中地方财政收入 1.75 亿元；实施重点项目 82 个，招商引资到位资金 117.84 亿元；全年接待游客 998.27 万人次，实现旅游综合收入 57.90 亿元；实现农业总产值 23.71 亿元，粮食总产 3.09 万吨，农民人均可支配收入 8680 元，城镇居民人均可支配收入 24650 元；新增城镇就业 2370 人，转移农村劳动力 5.6 万人次；金融机构各项存款余额 100.5253 亿元，各项贷款余额 51.1746 亿元。至年底，全年有 3643 户 7394 个贫困人口实现脱贫，22 个村退出贫困村序列，完成年度减贫任务的 107%，全县贫困发生率降至 1.1%，县摘帽各项任务全面达标，顺利通过省市专家评估。

中共商南县委

中共商南县委

书　　记：许水兆
副 书 记：崔华锋　刘　华
常务委员：邹定胜　李　军　张贤慧
朱　波　董建莉　彭书旺
汪裕仓（9月开除公职）
刘永凯（4月任职）
代吉上（挂职）　黄　飞（挂职）

****

县委工作概述

****

【概述】　2019年，中共商南县委在商洛市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“一心三带五协同”规划布局，团结带领全县广大干部群众，坚持在难中求进、难中求成、难中争先、难中创优，全县经济发展和党的建设取得了新成效、迈上了新台阶。全市就业扶贫、阳光信访、主题教育、新时代文明实践中心试点暨文明单位创建等现场推进会在商南召开，商南先后获得中国天然氧吧县、全省平安建设先进县、全国基层中医药工作先进单位、全省信访工作先进县、“省级森林城市”等中省市荣誉20余项。县域经济主要指标在合理区间稳步增长，全县脱贫摘帽顺利实现、县域经济稳定增长、民生福祉持续增强、党的建设全面加强，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

【经济建设】　2019年，县委坚持以“稳增长”为抓手，认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，扎实推进“三产”服务，不断优化发展环境，全县经济呈现持续健康稳定增长态势。生产总值增长3.9%，财政总收入和地方财政收入同口径分别增长6.5%和8%，完成规上工业增加值31.6亿元、增长7.8%。实现社会消费品零售总额20.8亿元、增长7.7%，实现城乡居民收入25714元、8650元，分别增长8.4%和9.9%，县域经济主要指标在合理区间稳步增长。现代农业蓬勃发展。积极构建茶菌果畜游“5+X”产业体系，在丹江流域实施了丹水田园乡村振兴综合体等一批产业项目，在312国道沿线打造了富水现代农业长廊等一批产业综合体，富水现代农业产业长廊全面形成，富水镇被认定为全国“一村一品示范镇”，3个国家级示范社和4个省级百强示范社获得命名，佳亿德猕猴桃畅销境内外。工商经济持续增长。坚持把稳增长作为经济发展的根本要求，聚焦企业融资、手续办理等突出难题，成立稳增长工作领导小组，组建资源盘活、服务保障等6个专班，研究制定《工业提质增效年实施方案》《推动民营经济高质量发展的若干措施》《重点企业“一企一策”扶持计划》等一系列办法，全力支持企业发展，推进项目落地，实现止滑稳增。全年82个重大项目完成投资115.2亿元，宏昌建材等47个项目试产运营，预计生产总值增长3.9%，社会消费品零售总额增长7.7%，规上工业增加值增长7.8%。深入开展“百人包百企”活动，帮助企业申请贷款15.03

亿元，新增福盛钒业等规上企业 4 家、双泉大润发商贸公司等限上商贸企业 5 家、秦岭泉茗茶业公司等进出口备案企业 2 家，县域经济主要指标在合理区间稳步增长。全域旅游稳步推进。大力创建全域旅游示范县，策划打造了红七十四师、陕南特委革命遗址等一批红色旅游景点，全县年游客接待量和旅游综合收入分别增长 13. 54% 和 17. 58%。“秦岭封面、灵秀商南”走进央视《中国推介》，商南再次荣获“中国天然氧吧”称号，本县再次蝉联 2019 中国最美县域榜单，太子坪入选全国乡村旅游重点村，试马镇被命名为全省旅游特色名镇。营商环境不断优化。加快推进相对集中行政许可权改革，592 项行政审批和便民服务事项基本实现“一站式”办理，新登记各类市场主体 1704 户，增长 22. 41%，其中私营企业 385 户，增长 48. 08%，核发不动产登记证书 861 份，“一门办理、一网通办、一次办结”机制全面推行，综合投诉举报平台运转有序，县政务服务中心被评为全省政务服务标准化创建试点单位。

【社会建设】 2019 年，中共商南县委坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。脱贫摘帽顺利实现。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，扎实开展“春季强基”“百日攻坚”“三比一提升”等行动，实行“户分四类”，攻克“六大难点”，推进“问题清零”，全年实现 3643 户 7394 人脱贫、22 个村退出，完成年度减贫任务的 107%，全县贫困发生率降至 1. 1%，县摘帽各项任务全面完成。严格落实“三级书记抓脱贫”政治责任，县级领导每周驻村一天一夜，带头沉入一线，驻村蹲点、“解剖麻雀”、督查指导；各行业部门、包扶单位汇聚最大力量，集中向深度贫困堡垒发起总攻；溧商扶贫协作、长安大学对口帮扶等社会扶贫力量同心同德，齐心协力助推打赢脱贫攻坚战；“四支队伍”以村为家，广大干部亲情帮扶，连续数月坚守工作岗位，“一锤接着一锤敲”“一仗接着一仗打”，先后顺利通过了省脱贫攻坚第三方评估、工作成效考核及市级核查、国家扶贫资金绩效评价、贫困县退出省级评估检查“五场大考”，向全县人民交上了满意答卷。全市就业扶贫现场会在商南召开，“借还 +”模式被国务院扶贫办《扶贫开发》杂志收录，村级劳务合作组织、“五联模式”发展集体经济、“以户为本攻难点、达标提质促脱贫”等做法在“今日点击”等中省媒体宣传推广，“做好残疾人照护、助推残疾人脱贫”工作经验在全国残疾人脱贫攻坚论坛上交流，商南茶在央视“广告精准扶贫”栏目集中展播，贫困县摘帽顺利实现。城乡建设面貌一新。深入推进“一心三带五协同”规划布局，加快城乡统筹、区域协同、产城融合步伐。持续推进城建项目建设和线网下埋、牌匾规范、背街小巷整治等专项行动，城市品位不断提升。天然气管网铺设等一批市政项目建设有序推进，贯通了移民路，商郧路改建全线通车。西街商业综合体投入运营，县污水处理厂二期、餐厨垃圾处理场等项目完成规划评审，推行城市主干道停车收费服务和柔性路面改造，城市功能日臻完善，城镇化率达到 58. 55%，商南被命名为“四好农村路”全国示范县、全省县城建设先进县。生态环境持续向好。扎实开展省市秦岭生态环境保护联动专项巡察反馈问题整改工作，全力打好碧水、蓝天、青山、净土“四大保卫战”，取缔“散乱污”企业 5 家，治理水土流失面积 112 平方千米，完成营造林 6133. 33 公顷，森林覆盖率达到 66. 9%。燃气锅炉低氮改造完成率位居全市第一，东正化工土壤修复项目荣获国家环境科学技术二等奖，丹江等河流出境断面水质、水源地水质连续 5 年稳定达标，全年城区空气质量持续向好，“中国天然氧吧”县通过复审，本县被评为全省生态环境质量基本稳定县、省级森林城市。深入推进文明创建。坚持以全国文明城市创建为统领，深入学习贯彻《中国共产党宣传工作条例》，严格落实意识形态工作责任制，拍摄《70 年 70 秒》《商南巨变 70 年》等宣传纪录片，大力宣传商南改革发展成就，微视频《我和我的祖国》在陕西先锋公众号展播，县融媒体中心成立揭牌，“爱商南”App 正式上线。策划举办

2019 中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、丹江灯会、花灯艺术节等文旅推介活动，姚家明长篇小说《月亮湾》被评为陕西省文艺精品项目，非遗《花棍舞》获得全省展演二等奖。全力抓好国家新时代文明实践中心建设试点工作，县文化艺术中心实现市场化运营，贺晶晶、刘烨获得“陕西好人”称号，全市新时代文明实践中心试点暨文明单位创建推进会在本县召开。民生保障不断加强。全面实施“就业扶持、文化惠民、医疗保障、教育均衡、社会兜底”等民生工程。协和医院、恒大小学等民生工程建成投用，高考成绩再创“六个全市第一”，李曼嫚被清华大学录取。组建了全市首个县级医保专家库，借助苏陕对口援建平台，引进临床新技术 10 余项。新增城镇就业 2370 人，转移农村劳动力 5.6 万人次，城乡低保、特困人员供养等兜底政策全面落实，养老、医疗等社会保险覆盖面不断扩大，基本医疗、大病保险、医疗救助“三重保障”和“一站式”服务，“一单式”结算全面推行，商南被命名为县级全国基层中医药工作先进单位。机构改革高效完成。坚持把加强党的全面领导作为机构改革的首要原则，全面贯彻落实机构改革《方案》，严把时间节点和关键环节，实现了机构设置、职能配置、职数核定、“三定”规定制定等“十个到位”，党政机构改革圆满收官。全县共设置党政机构 35 个、挂牌机构 16 个，调整优化职能 85 项，转隶单位 91 个，划转 22 个单位 103 名工作人员；撤销挂牌、内设机构 30 个，核销领导职数 50 名，核定部门领导职数 142 名，党政机构设置更加科学、运行更加高效。高质量完成 69 个贫困村农村产权制度改革，建成县级产权交易平台和试马等 3 个镇级产权交易平台，新培育农民专业合作社 44 个、国家级示范社 3 个、省级百强示范社 4 个，推动王家坡等特色农庄与陕旅集团合作，实现了市场化运营。大力推广“五联”模式，发展壮大村集体经济，省级创新型试点县顺利通过评估。扫黑除恶铁腕推进。坚持把扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务，紧扣“深挖整治”年度目标，深入开展案件起底、专案侦办、打伞破网、打财断血、重点治乱和问题整改系列行动，全年核查黑恶线索 123 条，打掉恶势力犯罪集团 1 个，破获九类涉恶刑事案件 27 起，刑拘 34 人、逮捕 28 人、判决 27 人，打击“黑财”50 余万元，查处涉恶类治安案件 41 起，实现中省市交办线索阶段性清零目标，扫黑除恶知晓率 98.21%、全市第三，成效认可率 93.37%、全市第一；平安创建知晓率 96.71%、社会治安满意率 94.87%，均列全市第二，社会大局和谐稳定，被评为全省平安建设先进县。社会大局和谐稳定。深入推进更高水平平安商南建设，大力开展社会治安专项整治活动和安全生产百日攻坚行动，不断加强应急救援体系建设，扎实做好政府债务风险防控，持续深化信访“三无县”创建，全市阳光信访现场会在我县召开，商南被评为全省信访工作先进县，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

【党的建设】 2019 年，中共商南县委认真贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展。深入开展主题教育。坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，突出“关键少数”，加强督查指导，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧扣“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，贯通推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施，县级领导牵头实施专项整治 13 项，引领全县各级党组织举办读书班 2922 次，开展专题研讨 1401 场次，完成调研课题 667 个，解决问题 315 个，全县党员干部政治素质明显增强，担当作为精神持续提升。“分类施教法”抓实主题教育、流动党员学习教育“五个一”等做法在《陕西先锋》推出，老干部和先锋人物“初心故事会”、整顿软弱涣散党组织“五步工作法”等在《陕西新闻联播》播出，全市主题教育现场推进会在本县召开。持续深化政治建设。开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，巩固秦岭生态环境保护专项整治成果，常态化推进“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，全县党员干部严守政治纪律和政治规矩的自觉性不断增强。扎实抓好基层党

建。深入开展“党旗引领脱贫路”主题实践活动，整顿软弱涣散基层党组织29个，“一肩挑”占比达99.2%，4个省级标准化党组织通过验收，全市农村党建“五件实事硬事”现场推进会在商南召开。不断加强干部培育。用足用活“三项机制”，探索干部政治素质考察鉴定制度，提拔重用干部3批次73名。建立全市首家“乡村振兴博士工作站”，引进高层次人才98名，研究新课题35个。全力推进党风廉政建设。完成县委第七轮、第八轮巡察，推进县委第九轮巡察，深入开展“八个了之”等16个专项整治，扎实做好“8·02案”“以案促改”工作，持续巩固反腐败压倒性胜利，全年处置线索379件，立案146件，处分129人，收缴违纪资金115.45万元，不断巩固和发展全县风清气正的政治生态。

【自身建设】 2019年，中共商南县委坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神作为首要政治任务，扎实开展集体学习、研讨交流、干部轮训等活动，推动学习贯彻工作向纵深推进。严格执行中心组学习制度，常委同志带头深学细研、宣传宣讲、调研督导，认真参加“不忘初心、牢记使命”主题教育，引领带动全县上下形成了聚焦聚力、真懂真用、落地落实的良好局面，全县党员干部的思想更加集中，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决。常委班子成员认真执行“七个带头”要求，坚持以上率下、当好标杆，“今日之事不过夜，明日之事不过周，拿不下来就让位，在位就要负全责”的硬要求成为全县共识。坚持发展民主政治，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断汇聚新时代追赶超越的强大力量。支持人大依法行使职权，深入开展视察调研、执法检查等监督活动21次，扎实推进县预算联网监督系统平台建设，督导办理建议案165件，依法作出决议决定10项，任免国家机关工作人员27人次。支持政协依章履行职责，隆重举行庆祝人民政协成立70周年系列活动，深入开展“民情·委员·民意”主题协商活动，召开政情暨党风廉政建设情况通报会，常委会专题协商议政2个、专题调研4次、集中视察2次，九届三次会议113件提案全部办复。扎实做好新时代统战工作，大力促进非公经济“两个健康”发展，持续深化宗教领域深度治理，着力构建积极健康的宗教关系，深入开展“百企帮百村”活动，广泛汇聚工作合力。加强党管武装工作，充分发挥统战优势，支持工会、共青团、妇联等群团组织依章依规开展工作，充分调动社会各方面积极性，凝聚了追赶超越的强大合力。建立健全县委深化改革、依法治县、国家安全、审计、外事委员会等协调机构30余个，稳步推进深化改革、依法治县、国家安全、审计、编制等各项工作，大力实施“七五”普法，深入开展宪法日系列活动，法治商南建设成效显著，县司法局被评为全国“七五”普法中期先进集体。认真贯彻中央八项规定《实施细则》和省委、市委《实施办法》，持之以恒反对四风，改进工作作风、密切联系群众，注重家教家风，管好家属和身边工作人员，主动接受各方面监督，做到了为民务实清廉。

【重要通知、决定和意见】

2019年2月10日，商南发〔2019〕3号，关于全面深化改革扩大开放推动新时代追赶超越发展的实施意见；

2019年2月13日，商南办发〔2019〕1号，印发《关于进一步加强村（居）务公开民主管理工作的意见》的通知；

2019年2月21日，商南办发〔2019〕2号，关于印发《商南县“一心三带五协同”规划布局旅游工作实施方案》的通知；

2019年2月22日，商南办字〔2019〕12号，关于印发《商南县2019年度招商引资工作方案》的通知；

2019年2月27日，商南字〔2019〕20号，关于印发《商南县机构改革方案》的通知；

2019年2月28日，商南字〔2019〕21号，关于县级机构改革中有关部门（单位）党组设置调整的通知；

2019年3月5日，商南办发〔2019〕3号，关于印发《商南县易地扶贫搬迁“三问三解三促进”活动实施方案》的通知；

2019年3月9日，商南办字〔2019〕15号，关于县级机构改革中有关机关和部门规范化简称等事项的通知；

2019年3月12日，商南办字〔2019〕18号，关于印发《中共商南县委常委班子2018年度民主生活会问题整改方案》的通知；

2019年3月18日，商南办发〔2019〕4号，关于印发《商南县党政干部鼓励激励实施细则（试行）》《商南县党政干部容错纠错实施细则（试行）》《商南县推进县管党政领导干部能上能下实施细则（试行）》的通知；

2019年3月27日，商南办字〔2019〕21号，转发《县纪委监委关于集中开展“八个了之”专项整治破除形式主义官僚主义突出问题的工作方案》的通知；

2019年4月4日，商南发〔2019〕4号，关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见；

2019年4月4日，商南办字〔2019〕23号，关于印发《商南县2019年度招商引资任务清单》的通知；

2019年4月8日，商南办字〔2019〕26号，关于印发《商南县2019年创建国家园林县城实施方案》的通知；

2019年4月11日，商南办发〔2019〕5号，印发《关于新形势下加强基层工会建设的实施意见》的通知；

2019年4月11日，商南办发〔2019〕6号，关于印发《商南县党务政务信息采编发布规范（试行）》的通知；

2019年4月11日，商南发〔2019〕5号，关于加强新时代商南宣传思想工作的实施意见；

2019年4月17日，商南字〔2019〕39号，关于印发《商南县新时代文明实践中心建设实施方案》的通知；

2019年4月22日，商南办字〔2019〕34号，关于县委管理的领导班子（党组）成员分工调整报备有关问题的通知；

2019年4月25日，商南字〔2019〕42号，关于县委常委会成员调整分工的通知；

2019年4月28日，商南发〔2019〕6号，关于印发《县委常委会2019年工作要点》的通知；

2019年4月29日，商南办字〔2019〕40号，关于印发《加强组织体系建设提升组织力三年行动计划（2019—2021年）》的通知；

2019年4月29日，商南办字〔2019〕76号，关于印发《县委全面深化改革委员会2019年工作要点》的通知；

2019年4月30日，商南办发〔2019〕7号，关于印发《商南县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》的通知；

2019年5月5日，商南发〔2019〕7号，印发《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》的通知；

2019年5月5日，商南发〔2019〕8号，关于印发《商南县加快发展数字经济实施意见》的通知；

2019年5月9日，商南办字〔2019〕41号，关于印发《商南县开展脱离实际造景造湖专项治理工作实施方案》的通知；

2019年5月14日，商南办发〔2019〕8号，印发《关于加强县级公立医院党的建设工作的实施意见》的通知；

2019年5月23日，商南字〔2019〕53号，关于印发《商南县全面加强秦岭生态环境保护工作十五条措施》的通知；

2019年5月24日，商南办发〔2019〕9号，印发《关于推行“五联”模式壮大村级集体经济深化“党旗引领脱贫路”主题实践活动的意见》的通知；

2019年5月31日，商南办发〔2019〕10号，关于印发《商南县深化健康细胞示范建设实施方案》的通知；

2019年6月3日，商南发〔2019〕9号，关于印发《“健康商南2030”行动计划》的通知；

2019年6月3日，商南办字〔2019〕47号，关于印发《商南县国家卫生县城复审工作方案》的通知；

2019年6月3日，商南字〔2019〕60号，

关于印发《商南县2019年创建全国文明城市工作实施方案》的通知；

2019年6月4日，商南办字〔2019〕50号，关于印发《商南县2019年度督查检查考核计划》的通知；

2019年6月5日，商南办发〔2019〕11号，印发《解决形式主义突出问题为基层减负的具体措施》的通知；

2019年6月13日，商南办字〔2019〕66号，关于印发《商南县庆祝中国共产党成立98周年活动方案》的通知；

2019年6月15日，商南办字〔2019〕67号，关于印发《商南县机构改革涉改单位办公用房调配工作方案》的通知；

2019年6月20日，商南办字〔2019〕69号，关于学习宣传贯彻《地方党政领导干部食品安全责任制规定》的通知；

2019年6月20日，商南办发〔2019〕13号，关于印发《商南县脱贫攻坚工作督查问责办法》的通知；

2019年6月21日，商南办发〔2019〕14号，关于印发《商南县综合投诉平台运行管理办法（试行）》的通知；

2019年6月25日，商南办发〔2019〕15号，关于印发《商南县脱贫攻坚工作成效考核办法》的通知；

2019年7月5日，商南办字〔2019〕77号，关于印发《商南县2019年法治政府建设工作要点》的通知；

2019年7月10日，商南办发〔2019〕18号，关于印发《商南县综合投诉平台运行责任追究办法（试行）》的通知；

2019年7月12日，商南办字〔2019〕81号，印发《关于统筹规范督查检查考核工作的实施办法》的通知；

2019年7月15日，商南办字〔2019〕84号，关于印发《商南县“三城联创”暨国家卫生县城复审工作联席会议制度》的通知；

2019年7月15日，商南办发〔2019〕16号，关于印发《商南县加强耕地保护和改进占补平衡工作实施方案》的通知；

2019年7月19日，商南办发〔2019〕17号，印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》的通知；

2019年7月25日，商南办字〔2019〕83号，关于印发《2019年溧商扶贫协作工作要点及分工方案》的通知；

2019年7月30日，商南字〔2019〕83号，关于认真学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》的通知；

2019年8月6日，商南办字〔2019〕96号，关于印发《商南县“三城联创”暨国家卫生县城复审宣传工作方案》的通知；

2019年8月16日，商南办字〔2019〕103号，关于加强2019年城乡居民养老保险征缴工作的紧急通知；

2019年8月20日，商南办字〔2019〕117号，关于印发《商南县贯彻落实中央生态环境保护督察“回头看”及大气污染防治专项督察反馈意见整改方案》的通知；

2019年8月21日，商南办字〔2019〕106号，关于印发《商南县部分退役士兵社会保险接续工作实施方案》的通知；

2019年9月1日，商南办字〔2019〕112号，关于印发《金丝峡景区提质量保品牌工作方案》的通知；

2019年9月2日，商南办字〔2019〕114号，关于印发《商南县坚决打赢蓝天保卫战强化行动方案》的通知；

2019年9月4日，商南办字〔2019〕115号，关于印发《2018年度市对县目标责任及脱贫攻坚成效考核反馈问题商南县整改方案》的通知；

2019年9月10日，商南发〔2019〕12号，印发《关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施方案》的通知；

2019年9月16日，商南办发〔2019〕19号，关于印发《商南县综合投诉平台运行责任追究办法（试行）》的通知；

2019年9月16日，商南办字〔2019〕119号，关于印发《2019年商南县社会信用体系建设工作要点》的通知；

2019 年 9 月 17 日，商南办字〔2019〕120 号，印发《关于进一步支持检察机关提起公益诉讼工作的意见》的通知；

2019 年 9 月 18 日，商南办字〔2019〕121 号，关于印发《商南县深化“一网通办”推进审批服务便民化实施方案》的通知；

2019 年 9 月 24 日，商南办字〔2019〕123 号，印发《关于实施兴产业促脱贫“十百千”工程的意见》的通知；

2019 年 9 月 22 日，商南字〔2019〕98 号，转发省委《关于持续用力久久为功坚决刹住党员干部违规收送礼金歪风的工作措施》的通知；

2019 年 9 月 28 日，商南发〔2019〕13 号，关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见；

2019 年 10 月 27 日，商南发〔2019〕14 号，印发《关于推动民营经济高质量发展的若干措施》的通知；

2019 年 11 月 15 日，商南办发〔2019〕21 号，关于印发《商南县干部政治素质考察实施办法（试行）》的通知；

2019 年 11 月 19 日，商南办字〔2019〕137 号，关于进一步规范全县公务接待工作的通知；

2019 年 11 月 19 日，商南办字〔2019〕138 号，关于印发《商南县常态化祭奠祭扫英烈工作实施方案》的通知；

2019 年 11 月 27 日，商南办字〔2019〕141 号，关于推进基层整合审批服务执法力量的通知；

2019 年 12 月 21 日，商南字〔2019〕123 号，印发《县委关于落实市委第八轮省市联动巡察组对商南县开展秦岭生态环境保护专项巡察反馈意见的整改方案》的通知；

2019 年 12 月 24 日，商南字〔2019〕124 号，印发《县委关于落实市委第八轮第五巡察组对商南县开展脱贫攻坚专项机动巡察反馈意见的整改方案》的通知；

2019 年 12 月 26 日，商南字〔2019〕130 号，印发《县委关于落实市委第八轮“八个了之”专项机动巡察反馈意见的整改方案》的通知；

2019 年 12 月 26 日，商南办字〔2019〕156 号，关于印发《商南县 2019—2020 年农村人居环境整治工作方案》的通知；

2019 年 12 月 27 日，商南办字〔2019〕152 号，关于县委办公室主任、副主任和相关科级干部分工的通知；

2019 年 12 月 27 日，商南办字〔2019〕154 号，印发《关于进一步加强全县法律顾问制度建设的意见》的通知；

2019 年 12 月 27 日，商南办字〔2019〕157 号，关于进一步加强统计基础工作提高统计数据质量的通知；

2019 年 12 月 31 日，商南字〔2019〕132 号，关于调整和明确部分议事协调机构领导成员的通知。

****

县委办公室工作

****

【概述】 2019 年，商南县委办公室在商洛市委办公室的精心指导和县委的坚强领导下，牢固树立“四个意识”，扎实践行“五个坚持”总要求，紧紧围绕县委工作大局，自觉落实“六个坚决”诺言，充分发挥参谋服务、综合协调、督查落实、后勤保障职能作用，全力当好县委的“坚强前哨”和“巩固后院”。

【政务工作】 政务水平不断提高，倡导“以文立室”的理念，文稿起草坚持想大事、谋全局，抓创新、出精品。全年撰写领导讲话、工作汇报、各类文件 300 余份 100 多万字，较好发挥了以文辅政作用。公文办理精益求精，严格按照公文收发程序和保密规定，做到传送有专人，处理有等级，超时有催办，严把内容关、审核关、格式关、时效关，做到规范严谨、不出差错。2019 年制发各类文件 300 余件，完成并上报备案规范性文件 40 余件，无一遗失、压误和失密泄密事件发生。信息上报及时准确，发挥党委信息主渠道作用，围绕改革发展稳定大局，全方位多领域多角度拓宽信息渠道，增

强信息时效。全年累计采编《商南信息》165期，采编简讯198条，被省办采编6条，《商洛信息》采编83条，信息工作持续保持全省前列、全市领先地位。调查研究深入透彻，围绕脱贫攻坚、全域旅游、乡村振兴、项目建设等重要课题，积极开展调查研究。调研撰写的“下足绣花功夫、决战脱贫攻坚”等得到县委领导的认可，“以户为本攻难点、达标提质促脱贫”文章，在《陕西脱贫攻坚》刊发推广。

【服务工作】 2019年，县委办公室发挥牵头抓总作用，认真履行“统揽全局、协调各方”的职责，全力做好保障工作。会务工作缜密严谨，坚持会前调研、会中服务、会后总结，扎实推进精文减会，全年牵头组织县委全委会、全市重大项目观摩会等各类重要会议、重大接待活动110余场次。沟通协调高效有序，推行县级领导每周工作清单制度，建立“四大办”主任联席会议制度，形成以县委办牵头、四大办联动的服务机制；严格落实“基层减负年”要求，出台会议和活动审批等“十个严格”制度，大幅精文简会；针对机构改革县委督查办人员配备不到位、督查任务繁重的情况，主动牵头抓督查、抓调度，对会议议定、领导批示、现场交办事项，逐一制定工作清单，挂图作战，紧盯不放，跟踪落实，确保县委“今日之事不过夜，明日之事不过周，拿不下来就让位，在位就要负全责”的硬要求得到刚性落实。后勤保障坚强有力，将精细化管理落实在财务管理、车辆管理等各个方面，精密细致地做好公务接待、后勤供应、财物管理等各项事务性工作，出色完成了脱贫攻坚省市成效考核、重大项目观摩等接待活动，实现了接待零失误、服务零差错。

【日常工作】 2019年，围绕县委中心工作，聚焦县委工作大局，服务工作大局，各项工作成效进一步显现。主题教育亮点纷呈，坚持每天自学一小时、每周一期“读书班”、每两周开办一期“党办人大讲堂”并开展一次研讨交流，并在集体学习会上现场提问、当场测试、随机交流。组织举办“读书班”11期，研讨交流11次，县委办班子主题教育专题民主生活会被评估为“优秀县区部门”；组织全体党员开展“向入党介绍人汇报一次思想”和谈心谈话活动，32名党员干部利用登门拜访、电话微信等方式，主动联系入党介绍人，汇报思想动态，感恩培养之情；开展“脱贫主题党日”“聚焦摘帽我先行”“脱贫一线讲党课”等活动，组织包扶干部深入贫困户家中开展“国旗飘扬脱贫路”“惠民政策进农家”“五美庭院”、文明家庭”评奖、脱贫攻坚达标提质“清零”等活动，有效激发了干部新时代新担当新作为。帮扶工作精准扎实，积极协调试马脱贫攻坚工作团工作，全力抓好纸坊村脱贫攻坚，先后组织帮扶干部与贫困群众，开展“同吃一桌饭”、共建“五美庭院”等活动，选派2名科级领导、2名后备干部组成驻村帮扶工作队，累计投入资金180万元，实施项目18个，发展茶叶、中药材等富民产业基地5处。深化改革步稳蹄疾，聚焦经济发展、农业农村、民计民生等重点工作，大力推进“三变改革”，持续深化“放管服”、学区制管理等工作改革，县政务大厅在全市唯一入围全省政务服务标准化建设试点单位，农村土地确权登记颁证工作在全市首家通过省级验收，受到省委省政府表彰；“三产联动”“小额贷款+”等模式在全省推广，“三变”改革、互助资金等亮点工作得到九三学社中央、民建陕西省委充分肯定，全面深化改革工作在全市作经验交流。信访接待规范有序，进一步完善办公室信访工作流程，细化信访接待、登记、阅批、接访、督办、答复“六个环节”的责任，建立《中共商南县委来信登记簿》《中共商南县委信访件批阅单》《群众来访登记薄》，对群众来信来电来访反映的问题、办理意见、处理结果都一一登记造册，将矛盾解决在基层，化解在萌芽状态，做到件件有着落，事事有回复。全年接待群众来访138人次，批转督办信访件31件，办结率达100%，保障了县委机关高效有序运转。依法行政持续深化，全面落实县委依法治县委员会协调小组工作职责和工作细则，协助组织全县建设更高水平平安商南工作暨县委全面依法治县委员会第一次会议、国家宪法日、宪法宣传周活动、“国家公职

人员学法用法”法治报告会、宪法宣誓以及法治文艺演出等活动，审核全面依法治县委员会《议事规则》等4个规范性文件，为净化全县社会环境、提升综治维稳水平提供了积极支持。

【队伍建设】 2019年，县委办公室围绕“服务中心、建设队伍”定位，积极破解党建与办公室工作“两张皮”难题，以“学讲比创树、争当党办之星”活动为载体，全面提升党建工作领航办公室“三服务”水平的党建工作思路，明确1名长期从事党务工作、熟悉党建业务的副主任，担任总支副书记主抓党建工作，1名正科级后备干部担任机关支部书记，为扎实有效开展党建工作奠定坚实基础。及时学习研究党建工作新要求，严格落实《2019年度抓党建工作清单》，先后建立“三会一课”、重点任务、党员日常管理工作任务清单，实行党员干部周例会和周工作清单制度，有序推进任务落实。一年来召开安排部署会12次、专题推进会4次，培养入党积极分子1人，确定发展对象1人，转预备党员1人，办公室党总支正式党员人数44人，占总人数96.5%；先后与南大街社区开展“四共”活动5场次，与纸房、百家岗联合开展“聚焦摘帽我先行”、脱贫攻坚主题党日、谈初心故事、“同吃一桌饭、共创五美庭院”等活动10余场次。全面落实党风廉政建设责任制，扎实开展以案促改、纪律作风整顿、警示教育、干部作风问题排查整改、违规收送礼金问题专项整治等活动。全年召开党风廉政建设专题工作会10次，主任办公会议10次，开展专题廉政警示教育15次，举办“党办人大讲堂”34期。先后有11名同志被评为学习、创先、担当、奉献、服务“星级干部”，6名同志被提拔重用，担任部门“一把手”，3名同志进入市委办、市政府办、市纪委工作，3名基层同志调入办公室工作，何燕荣获商洛市“最美家庭”；先后组织谈心谈话6次，讲入职、入党、入办初心和脱贫故事4次，家属联谊活动2次，畅谈梦想交流1次，实现了干部职工小家庭与党办大家庭的温馨对接，干部队伍的凝聚力、向心力和战斗力显著增强。

中共商南县委办公室

主　任：高世斌
副主任：刘成舟（12月任职）
周艳华（12月任职）
董光波（2月任职）
邹富军（3月任职）

****

组 织 工 作

****

【党建工作】 2019年，全县党建工作围绕创新“支部+五联”模式发展壮大村级集体经济，带动1.4万户贫困户稳定增收；探索推行村村联建、村企联营、村社联促、村户联帮、店户联结“五联模式”，引进龙头企业24个，培育新型经营主体427个，将1.4万贫困户拴在产业链条上。通过流转土地收“租金”、务工挣“薪金”、入股分“红金”、创业赚“资金”、兑补得“现金”的“一地五金”带贫机制，促使广大贫困户稳定增收奔小康。这一做法在《陕西日报》、省委《改革工作动态》、国务院扶贫网站上刊发报道。探索推行“六+”模式深化城市示范社区创建，以创建全市城市基层党建示范县为目标，推行公建+共享、公益+微利、配优+提质、固定+轮值、网格+条块、考核+激励“六+”模式，新建南大街、东兴、金福湾3个示范社区活动场所3000平方米，整合资金400余万元，完成内部配置工作，引进社会力量，用市场化手段开展日间照料、幼儿托管、课业辅导、中介咨询、就业指导等服务，有效提升了社区服务和社会治理水平。创新推行“七上八下六步”工作法，高标准完成126个村（社区）党组织活动场所“瘦身提质”工作；大力实施“四亮行动”，深入推进党支部标准化建设，2019年打造省级标准化党支部4个，

市级标准化党支部10个；扎实开展“党旗引领脱贫路”主题实践活动，村支部书记、主任“一肩挑”比例达到99%，采取“五步工作法”整顿软弱涣散村党组织26个。全市农村党建“五件实事硬事”现场推进会在商南召开。紧扣“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求，聚焦“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”四项重点措施，坚持高站位谋划、高标准推进、高频次督导、高质量落实，创新提出县级领导主题教育“十个一”“四个二”要求并制作成微动漫，开通主题教育“红喇叭”“分类施教法”抓实主题教育在《陕西先锋》推出，“以初心暖民心发展壮大村级集体经济”、老干部和先锋人物“初心故事会”“先进典型引领‘五步工作法’整改增强党员干部凝聚力战斗力”先后三期在《陕西新闻联播》播出，市委在商南成功召开全市“不忘初心、牢记使命”主题教育现场推进会。

【领导班子和干部队伍建设】 扎实开展干部政治素质考察试点工作，探索建立严把“政治关”选人用人的制度机制，积极推进全市“干部政治素质考察试点县”工作，探索开展干部政治素质考察和政治鉴定，将干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面表现，细化量化具体化为10项“正向定性”指标、10项“正向定量”指标、10项“反向”指标，出台《商南县干部政治素质考察办法（试行）》《商南县干部政治素质考察操作细则》《商南县科级干部政治鉴定“三色”管理办法》，将政治把关贯穿于分析研判和动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等干部选拔任用全过程，切实把“政治标准”作为首要标准的要求落到了实处。创新落实“四支队伍”管理十项制度，锻造了一支坚不可摧、永不撤退的攻坚“尖兵”。认真落实中省市关于加强驻村帮扶工作的一系列要求，创新推行“四支队伍”挂牌上岗、周一例会、周报月统、智慧积分、请假报备、轮流值班、工作报告、一案三查、四个一批、真情关爱等“十项”管理制度，这一做法在《陕西省脱贫攻坚简报》上刊发。全年落实第一书记和驻村工作队工作经费461万元，表彰优秀驻村工作队16个、优秀驻村第一书记和驻村队员60名，提拔重用“四支队伍”干部89人，调整召回第一书记和驻村工作队员4人，约谈问责和纪律处分85人，激励和倒逼广大党员干部在脱贫攻坚一线建功立业。

【人才工作】 挂牌成立全省首家“乡村振兴博士工作站”，商南县第二届优秀人才和人才服务团暨成员命名表彰。探索校地合作新实践，柔性引进7名博士，建成全省首家“乡村振兴博士工作站”，在茶叶联营公司、中剑公司、丰联工贸、沁园春茶叶公司等规模企业建成4个专家工作站，拓展10个人才服务团，吸纳成员219名。扎实开展第二届优秀人才和人才服务团及成员评选表彰，评选出32名优秀人才、2个优秀人才服务团和12名成员，张志锋、姚家明等5人获得全市优秀人才表彰。全面落实人才待遇，兑现人才奖励资金13.8万元，专家人才慰问金4.1万元，激发了各类人才创新创造创业活力。

【老干部工作】 成立商南县离退休干部党工委，商南县老年大学和老干部活动中心挂牌运营。加强对离退休党员干部的管理，成立商南县离退休干部党工委，推行离退休党员干部“关系在单位、管理在工委、奉献在社会”的党建新模式。按照活动中心、多功能室、书画室、舞蹈室、声乐室、钢琴室、阅览室“一心六室”高标准建成1000余平米的老年大学，探索建立与县老年学会、舞蹈协会、书法家学会、诵读协会、太极拳协会等社会团体联合办学机制，常年开设宣讲、诵读、声乐、书画、摄影、舞蹈、太极拳、门球等8个教学班，打造了一支传颂党的好政策、颂赞先锋人物事迹、讲述“初心故事”、唱响时代主旋律、服务新发展的银色人才队伍。

【远程教育】 加大远程教育优质课件制作力度，商南119名第一书记唱响《我和我的祖国》快闪被“陕西先锋”推送，在各级平台点击量累计4万余次；制作的《一辈子，一棵树》电

教片在全省第五届党员教育电视片观摩交流中获得二等奖，《无性系栽培、科学种茶新方式》课件在全省2019年度课件评审中被评为三类课件。充分发挥远程教育作用，统筹整合资源，不断建强阵地，拓宽学用平台，扎实开展实用技能培训和实地教学，累计组织学习1600余场次，教育党员干部群众5万余人。

【自身建设】 认真落实“担当、规范、求实、提质”要求，以锻造最讲政治、最讲担当、最讲认真、最讲严格，学习好、品行好、业绩好、形象好、成长好的“四讲五好”新时代新组工为目标，扎实开展比学习提素质、比读书增智慧、比养花净心灵、比锻炼强体魄、比卫生美环境、比宣传盈氛围、比帮扶暖民心、比实绩促担当系列活动，评选表彰八类26名新时代“组工之星”，并充分运用“三项机制”，与年度考核、评优树模、奖金发放挂钩，营造比学赶超的浓厚氛围，树立新时代组工干部“讲政治、重公道、业务精、作风好”的良好形象。

中共商南县委组织部

部　长：彭书旺
副部长：刘　毅　王　峰
何小刚　谢　超

（供稿：组织部办公室）

****

宣 传 工 作

****

【概述】 2019年，全县宣传思想文化战线围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象职责使命，坚持守正创新，讲好商南故事，为商南改革发展内聚力量、外树形象。全国新时代文明实践中心建设试点工作顺利推进，县级融媒体中心建成运营，全市新时代文明实践中心建设暨文明单位创建推进会在本县召开；县委宣传部连续13年获陕西日报宣传工作先进集体，脱贫攻坚宣传评比全市第一；“评讲兑做”激发群众精气神，“五美庭院”助力脱贫攻坚，县委宣传部连续三年获全省宣传思想文化创新奖，获全市精神文明建设一等奖和省委网信办“奋进新时代　争做好网民”优秀组织奖、网络公益工程年度优秀项目奖；被县委、县政府评为县委工作先进集体，创建全国文明城市工作先进集体，年度脱贫攻坚优秀驻村工作队，年度目标考核优秀单位，人大宣传工作先进集体，政协工作先进集体等荣誉称号。

【意识形态工作】 认真落实意识形态工作“五项制度”“四张清单”要求，县委常委会专题听取意识形态工作汇报3次，研究意识形态工作2次，开展意识形态专项督1次，每月分析研判意形态风险点，商南县意识形态整体平稳可控。加大对县域内官方媒体和社会媒体的管理，完善舆情处置流程，开展网络安全专项检查督查和网络清朗行动等专项行动，全县依法查办查处网络违法案件4起，清理整顿违规开设网站3家。制定出台《关于进一步加强对论坛讲坛讲座年会报告会研讨会读书会展览展演等阵地管理的实施办法》，深入开展扫黄打非“护苗、秋风、净网”专项行动、严格文化市场执法检查，净化了文化市场，营造了良好社会文化环境和氛围。

【理论武装】 开展中共十九届四中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣讲，持续开展脱贫攻坚、扶贫扶志、扫黑除恶、生态环保、文明创建专题宣讲活动860余场次，受教育干部群众5.5万余人次，习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。坚持以学习型党组织建设为中心，持续加强理论学习，创新开展“理论+学习+研讨”学习方式，全县各级中心组学习活动100多场次，在宣传文化系统开设“四力大讲堂”，理论学习取得良好效果。组织全县广大党员干部充分利用“学习强国”学习平台，积极参加理论学习活动，全县党员注册学习强国平台达到90%以上，增强了

党员思想理论教育的生机和活力。

【新闻宣传】 制定《商南县庆祝中华人民共和国成立 70 周年活动的安排意见》，开展国庆文艺晚会、广场舞大赛、诗歌朗诵赛、书画展等系列宣传庆祝活动。拍摄《70 年 70 秒》《鸟瞰商南》《商南巨变 70 年》等宣传纪录片，庆祝活动热烈有效。围绕县委、县政府中心工作和重要决策部署，策划“2019 决胜脱贫摘帽”“壮丽 70 年·奋进新时代”专题报道，商南茶在央视“广告精准扶贫”栏目集中展播，“秦岭封面、韵魅商南”走进《中国推介》，县级融媒体中心成立挂牌，“爱商南”App 正式上线，宣传阵地更加牢固，全年在各级各类媒体发表稿件 11000 余篇。

【精神文明建设】 国家新时代文明实践中心成效显著。建成 1 个县中心 10 个镇（办）实践所和 126 个村（社区）站，培育 8 大实践基地，建立 255 支志愿服务队，创新“讲、评、兑、帮、践、乐”六大实践载体，开展各类文明实践活动 2000 余场次，服务群众 7 万人次。开展“扶贫扶志村村行、惠民政策户户到”扶贫扶志宣讲活动，编印《商南县脱贫攻坚惠民政策三句半和快板》《商南县脱贫攻坚典型事迹》《商南好家风》集系列读本。创新开展以打造“庭院美、室内美、志愿美、身心美、致富美”的“五美庭院”创建，全县涌现五美庭院示范户 1260 户，文明家庭 510 户，五美村民 15000 户（个）。《开展“五美庭院”创建、助力脱贫攻坚》获全市宣传思想文化工作创新奖。开展理想信念教育感召、公民思想道德提升“十大行动”和“垃圾袋随身带·创国文我先行”“文明交通我先行”十大活动文明宣传教育活动，参与群众 6.5 万人，推荐评选各类商南好人 73 名，城关街道农民贺晶晶获得“全国十大正能量人物”称号，商南县被评为全市精神文明建设先进县。

【文化文艺】 开展“正青春在路上·中省媒体商南行”“香港书画名家走进金丝峡”等采风活动，长篇小说《月亮湾》被评为陕西省文艺精品项目，非遗《花棍舞》获得陕西省群众文化二等奖，《丹江画廊》获全市宣传思想文化创新奖。县文化艺术中心投入使用，启动县图书馆、文化馆国家二级馆创建工作和文化馆分馆建设，“三馆一站”常态化免费开放，开展“我们的中国梦·文化进万家”文化惠民活动。举办首届丹江灯会、2019 中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、中国文艺名家商南采风行”等文旅节会，启动丹江画廊示范区、西街文化街区、鹿城水晶文化产业园等重点文化产业项目建设，文化和旅游深度融合。

【队伍建设】 “不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展。扎实开展学习教育、检视问题、调查研究、整改落实工作，举办读书班 13 期，交流研讨 9 次，上报调研报告 5 篇，为群众解决实际困难 15 个，党员干部的“四个意识”不断增强，干事创业的氛围不断浓厚。认真落实机构改革后扫黄打非、新闻出版和电影管理职能划转，优化机构设置和职能配置，充实工作力量，确保工作有序衔接。扎实开展宣传思想战线“增强四力”主题教育活动，组织党员干部深入县廉政教育中心，县党史教育中心开展警示教育，持续抓好中央八项规定实施细则贯彻落实，教育引导党员干部遵守党章，牢记党纪，养成纪律自觉，守住为人、做事的基准和底线。

中共商南县委宣传部

部　　长： 董建莉
副 部 长： 胡久炳（文明办主任）
　　孙传卿
纪检组长： 刘丹江

****

文 联 工 作

****

【推动文艺精品创作】 2019 年，《金丝峡》杂志季刊 4 期如期发行，每期刊登 30 余篇图文并

茂的文学作品和多幅商南人文风光摄影作品，有力地传承了地方文艺；出版15万字的《商南脱贫攻坚文学作品选星火集》，展示全县干部群众致力脱贫攻坚的良好精神风貌；出版24万字的《商南古山寨》，收录商南境内二十余座古山寨史料、传说故事、游记等，对于保护和挖掘地方文化资源具有深远意义；出版《丹江画廊》大型外宣画册，图文并茂、精彩纷呈，为庆祝新中国成立70周年献礼，宣传地域文化，促进文旅融合；姚家明出版长篇小说《月亮湾》获年度陕西省重大文艺精品项目图书、首届商洛文学艺术三等奖，牧歌出版长篇小说《封王令》获首届商洛文学艺术优秀奖，姚家明、胡中华等作者在《当代中国诗人大观》《西部散文选刊》《陕西文学界》《陕西工人报》《商洛日报》等省市报刊发表作品100余篇。

【开展各类文艺活动】 开展“文化进万家”义写义赠春联活动，组织书法家20余名在湘河镇莲花台村、金丝峡镇二郎庙村、城关镇捉马沟村等地开展义写义赠春联活动8次，累计为群众赠送春联6千余幅；组织开展《商南好家风》《丹江画廊》新书首发式，成立“家风传承”志愿服务队，深入商南县十里铺小学、武警中队开展“家风传承志愿服务——《商南好家风》赠书仪式”；深入试马敬老院开展志愿服务，为老人们送温暖；开展“红动中国”金丝峡红叶节暨《金丝峡的传说》大型采风活动，组织开展“迎国庆、扬正气、颂清廉”主题廉政作品征集、“壮丽70年　奋斗新时代”书画摄影展及文艺汇演活动、2019中国秦岭（金丝峡）国际兰花节书画作品创作及赠送活动，为金丝峡游客及镇上群众义赠200余幅书画精品。

【推进文艺人才培养】 为商洛市推荐优秀文艺人才，姚家明被市委、市政府授予商洛市优秀宣传文化艺术人才，孙明甫、牧歌、胡中华、任拉利被市文联评为全市优秀文艺人才志愿者，章骥被市文旅局评为商洛市最佳自媒体达人；开展文艺人才服务团活动，组织开展文学创作座谈会、三角池村扶贫扶志等活动，组织商南县作家协会、书法家协会、美术家协会、民间文艺家协会、诗词楹联协会、观赏石研究会会长、秘书长召开工作会议，各协会汇报2018年协会活动开展情况，畅谈2019年工作设想；组织成立商南县摄影家协会并召开成立大会，领导召开商南县诗词楹联协会第二次会员代表大会。

商南县文学艺术界联合会

主　席：姚家明
副主席：周银祥

（供稿：任拉利）

****

统 战 工 作

****

【统战宣传和信息工作】 2019年，通过商南县电视台《统战之窗》广播专栏、统战网络QQ群、召开座谈会、联谊会等形式，加大对中央和省市县委统战工作会议精神及《中国共产党统一战线工作条例（试行）》的宣传，为全县统一战线各领域成员关心、了解、支持统战工作营造良好氛围。扎实做好统战信息工作，利用报纸、杂志、微信公众号等媒体载体，全年编写统战各类信息32余篇，《统战之窗》发表稿件50期。

【统战理论研究工作】 加大统战理论实践创新，着眼于党外代表人士教育培养、民族宗教、大统战工作格局等重点难点问题，深入调研，形成有价值的理论成果，不断扩大统一战线的影响力。2019年，商南县委统战部被市委统战部评为“全市统战理论研究先进单位”“全市统战理论研究优秀成果三等奖”“全市统战工作实践创新优秀成果奖”等多项荣誉。

【非公经济统战工作】 积极做好中华全国工商联第四联系调研组和省市工商联“万企帮万村”开展专题调研活动；争取西安、北京商会组织为

本县贫困大学生、医疗机构捐赠物资累计55万元；动员秦东、中剑、东正等9家会员企业投身“百企帮百村”活动，带动495人贫困人口脱贫致富；结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在非公经济人士和新的社会阶层人士中分别开展“不忘创业初心，接力改革伟业”和“凝聚新力量，筑梦新时代”主题教育活动，连续两年被评为全国“五好”县级工商联、“全国工商联2019年民营企业调查点示范单位”。

【党外人士工作】 2019年，深入开展党外干部摸底工作，掌握党外人士信息，完善党外人才库、党外后备干部队伍人才库、党外区科级干部档案，为党外人士政治安排、实职安排提供保障。对党外人士进行综合评价，推进安排使用工作。建立重要情况通报和协商议事制度，及时向党外人士通报全县经济社会发展有关情况。落实党的人才工作政策，帮助党外知识分子协调解决工作生活中的实际困难和问题。

【民族宗教工作】 贯彻中央民族工作会议精神和《宗教事务管理条例》，宣传党的民族宗教方针政策，开展民族团结进步创建、和谐寺观教堂创建等活动。开展宗教工作督查整改“回头看”，巩固提升“四进”成果。县委主要领导及时化解西街基督教堂拆迁矛盾，支持宗教界人士开展正常活动，引导广大宗教干部及信教群众爱党爱国爱社会。夯实县镇村“三级网络”和镇村“两级责任制”，推动宗教工作管理规范化、法制化、常态化。

【港澳台海外统战工作】 加强同港澳台同胞、海外侨胞的交流联系，认真做好港澳台海外统战工作，开展公益慈善及招商引资活动。争取侨资企业修建便民桥资金10万元，协调省海外联谊会为贫困村卫生室捐赠5万元善款。

中共商南县委统战部

副部长：董文华

（供稿：刘海洋）

****

县直机关党的建设

****

【党员教育培训】 2019年，在县委党校对直属的60名党组织书记和党务干部进行党建业务集中培训，精心编印《机关党务工作手册》，为基层党组织开展工作提供了遵循；对县直机关、学校、国企、非公企业近200名发展对象进行集中培训。在县委西四楼会议室对县直机关170多名支部书记进行“不忘初心、牢记使命”主题教育培训，在县老年大学对县直机关60余名党务干部进行了主题教育业务培训。

【机关组织建设】 2019年，共创建模范机关15个，配齐专（兼）职党务干部，全年共接受预备党员39名，为机关党组织注入了新鲜血液。先后开展“不忘初心跟党走、牢记使命立新功”“共话入党初心 携手脱贫攻坚”等专题党日活动。

【机关作风建设】 发挥机关党员政治优势，开展“双联双管”活动，机关党员2000余名在职党员深入社区开展交通出行、信访维稳、文明创建等活动200余次，为群众办实事解难题500余件。全年对直属总支、直属支部违纪党员实施建议党内警告处分8人，留党察看1人。

【完善工作机制】 实施“一把手”负责工程，除县级领导单位外，其他单位党组织书记全部由党员主要负责人担任，党员人数较多的，另设副书记1名。实施“点亮拨亮”工程，突出领导机关和领导干部这一“关键少数”，在责任分工、落实制度、考核问责、鼓励激励四个方面予以明确，解决“灯下黑”问题。

中共商南县委直属机关工作委员会

书 记：王 宏

副书记：谭　啸

（供稿：巩俞宁）

****

机构编制管理

****

【党政机构改革】　2019 年，为全面贯彻落实中省市深化机构改革的总体部署和要求，商南县全面动员，周密部署，明确任务，落实责任，确保有力有序、按时高质量推进机构改革工作，完成改革任务。通过改革，全县共设置党政机构 35 个，挂牌机构 16 个，调整优化职能 85 项，转隶单位 91 个，划转 13 个单位 121 名工作人员；撤销挂牌、内设机构 30 个，核销领导职数 50 名，核定部门领导职数 142 名。

【事业单位改革】　及时召开编委会，专题研究工作方案，组织骨干力量，组成工作专班，压茬推进事业单位机构编制规范工作。全县涉及机构编制规范的事业单位共 171 个（不含镇办和教育、卫生系统），其中全额拨款事业单位 141 个，差额拨款事业单位 7 个，自收自支事业单位 23 个。印发《关于商南县事业单位机构编制规范事宜的函》，开展事业单位机构编制规范工作。结合各类事业单位具体职能职责进行认真分析、研判，先后 3 次向市委编办进行对接和沟通，经市委编办审核和修改完善，形成商南县事业单位机构编制规范意见，已经县委编委会审定并上报，待市委编办批复后组织实施。根据职能职责、工作任务和经济社会发展需要，对全县所有事业单位的机构名称、规格、经费形式、领导职数、编制、内设机构、人员划转、事业单位登记管理等 8 个方面进行全面规范。开展五大领域综合执法改革，印发《关于开展生态环境保护、市场监管、交通运输、农业、文化市场等领域综合行政执法改革调研工作的通知》，组成 2 个调研组，深入农业、市场监管、文化、交通、环保等 5 个部门，重点围绕行政执法机构、职能职责、执法事项、执法队伍等情况，扎实开展前期调研，研究制定《商南县综合行政执法改革方案》（草案），已报市委编办审核待批复后实施。

【基层审批服务执法改革】　印发《关于推进基层整合审批服务执法力量的通知》，将全部 5 大类 26 项具体改革任务清单化，逐项分解落实到 21 个县级部门（单位）和各镇（办），加强组织领导，夯实工作责任，强化改革措施，加快推进落实。印发《关于进一步推进落实基层整合审批服务执法力量工作任务的通知》，基层审批服务执法各项改革落实落细并扎实推进。县委编办集中时间和力量，对 10 个镇（办）所属事业单位和便民服务中心进行深入调研，提出镇（办）便民服务中心改革方案，已经县委编委会审议通过。印发《关于各镇（办）便民服务中心机构编制事项的通知》，对各镇（办）设立便民服务中心的机构规格、性质、领导职数、编制和主要职责进行明确。

【机构编制管理】　县委编委会审议通过《中共商南县委机构编制委员会工作规则》，并印发全县各级各部门组织实施，严格按照《方案》设置机构，核定领导职数，从严执行组织、人事、编制、财经、保密等纪律要求，从紧执行“十严十不准”规定，严格领导职数管理，从严控制提拔和调整干部，改革期间人事一律冻结。对实行合署办公的机构，只核定 1 名正职领导职数，挂牌机构一律不单独核定领导职数，不单独核定编制。整个改革过程中，没有发生超限额设置机构、超职数配备领导干部、超限额核定编制以及其他违反机构改革纪律规定的问题。规范 < 控编通知单 > 办理流程，严格机构编制审批“三个一”制度和新增人员“双卡一表”制度，从严审批招考招聘计划 150 人，从严审核空编 20 人，规范办事流程，遏制财政供养人员增速。严格控制编制总量，盘活用足机构编制资源，合理配置资源。结合机构改革对 50 个党政群部门行政编制进行了优化调整，编制科学合理配备，在行政编制极度紧缺情况下，挤出编制调配给纪委监委派驻纪检监察和巡察组织，完成纪委监委派驻机构改革任务，为重点、

紧缺部门调编增编，提高编制使用效益。多方争取审核审批城区 6 所幼儿园和两所小学机构设置和编制调配，解决了困扰教育数年的老大难问题。

【事业单位登记管理】 2019 年，共完成 203 家事业单位、78 家党政事业机构年度报告，完成率和公示率均达到 100%，商南县在全省年度报告评估中名次靠前；加强登记监督管理水平，推进事业单位和党政群机关网上设立、变更、注销登记工作，办理事业单位设立登记 2 家，变更 39 家，注销 5 家；党政群机关申领登记 6 家，变更 9 家，注销 1 家，在陕西省事业登记管理网站公示 62 家；规范事业单位事中事后监管，积极开展“双随机”实地核查工作。按照摇号分配、交叉评估打分方式，对抽出的咸阳市三原县 223 个事业单位年度报告进行了量化评估。对“双随机”抽出的商南县动物卫生监督所等 15 个事业单位进行了实地核查。

【督查督办】 结合全县机构改革，先后开展 4 次机构改革督查检查、8 次专题调研，梳理归类问题，收集意见建议，召开协调会议，督促落实机构改革要求，为县委科学决策提供依据。先后对青山镇、文旅局等 5 个部门开展了履职评估，促进各相关部门依法行政、依规履职，规范运行，确保改革工作顺利推进。

商南县机构编制委员会办公室

主　任：杨富华（2 月离职）
　　王启胜（2 月任职）
副主任：卢　平
事业单位登记管理局长：段　斌

****

巡 察 工 作

****

【组织领导】 2019 年，县委巡察工作坚守政治巡察定位，聚焦巡察重点内容和关键环节，推动巡察工作深入开展。县委主要领导扎实履行主体责任，召开县委常委会议、书记专题会议研究部署巡察工作 7 次，选配巡察组组长、副组长 5 名。县委巡察工作领导小组先后召开会议 5 次，及时研究解决巡察中的重大事项和突出问题；制定出台《商南县委巡察工作质量考评办法》等 6 项制度，确保巡察工作科学、高效、有序开展。

【政治巡察】 坚持围绕中心、服务大局，把督促做到“两个维护”作为根本政治任务。紧扣落实中省市县部署要求，围绕脱贫攻坚、秦岭生态环保发现突出问题 44 个、问题线索 22 个；紧扣意识形态责任制落实发现突出问题 13 个、问题线索 4 个；紧扣基层党组织建设，围绕主题教育、软弱涣散党组织整治、“8·02 案以案促改”等工作发现突出问题 92 个、问题线索 25 个；紧扣民生热点问题，围绕群众身边的腐败和作风问题，发现突出问题 40 个、问题线索 22 个，巡察政治性得到有力彰显。

【巡察全覆盖】 灵活常规巡察、机动巡察、联动巡察等模式，全年派出 13 个常规巡察组，对 4 个镇办 22 个县直部门单位开展巡察工作，完成本届县委巡察全覆盖任务（98 个单位）的 81%；派出 3 个机动巡察组，分别围绕“八个了之”、卫生健康扶贫领域政府性投资项目和财政资金补贴项目、漠视侵害群众利益和领导干部利用名贵特产特殊资源谋取私利问题，对 10 个县直部门 8 个镇办 24 个村（社区）开展三个批次机动巡察。全年共收到信访举报 46 件次，发现并反馈各类突出问题 174 个、问题线索 88 个。

【巡察成果】 2019 年，坚持把推动问题整改作为巡察工作落脚点，实行巡察整改“123”工作法，先后向分管县级领导通报巡察情况 13 次，“一对一”约谈被巡察单位主要负责人 12 人，下发督办函 8 份，对 1 个单位边改边犯问题进行移交追责处理，对巡察发现的普遍性问题向职能部门发出巡察建议 16 份。紧盯问题整改不到位不放过，

第四至六轮巡察反馈意见整改率达98.5%，被巡察单位累计制订整改措施500余条，建立完善制度120余项，收缴退回违规资金97万余元，解决了一批群众饮水难、出行难等问题，巡察整改工作得到市委巡察办的充分肯定。

【工作创新】 在商洛市率先探索开展清单式村级巡察工作，制定《巡察村（社区）工作方案》，将信访矛盾突出、经济总量大、党组织软弱涣散的村作为巡察对象，全年直接巡村4个，发现突出问题43个，问题线索12个，达到“巡察一个村（社区）、解决一批突出问题、健全一批规章制度、提升一个辖区社会治理水平”的良好效果。商南县村级巡察经验做法先后在陕西日报、商洛日报、秦风网等省市媒体刊发。

中共商南县委巡察工作领导小组

组　长：邹定胜
副组长：彭书旺
成　员：龚际海　刘　毅　李富宏
　　汪忠勇　吴海兰

中共商南县委巡察工作领导小组办公室

主　任：吴海兰
副主任：韩久松

****

党史和地方志工作

****

【党史宣传教育】 2019年，围绕五四运动100周年、建党98周年、建国70周年系列纪念活动，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力抓好党史宣传教育工作。先后给市政协党组、县委常委班子和县政府党组班子以及县直部门、镇、村（社区）等26个单位的党员干部宣讲中共党史、中共商南历史、商南红色革命故事，给县委党群部门及包扶村党员干部赠送《中共商南历史（1949—1978）》等党史书籍200余本，受教育的党员干部、农民群众等达1300余人。通过重温红色奋斗史，汲取红色力量，找寻初心，孕育了担使命的浓厚情怀，发挥了党史资政育人的作用，激发党员干部将学习成果转化为增强本领、推进工作的不懈动力。

【党史专题研究】 收集整理不同时期党史专题资料，全面完成2018年中共商南历史大事记和《商洛党委工作纪事（2018卷）》商南部分资料征编工作。撰写的《五十年代引起毛泽东关注的商南张家岗经验》《新中国成立前后商南的基层党组织建设》《鄂豫陕革命根据地创建始末》《初心的故事：开水锅里的永生》《梁家坟的红色印记》《灵秀商南　大秦岭的封面》等文章，先后被《陕西党史》《各界导报》《商洛日报》等刊物和多家网站刊用或转发。

【党史服务商南发展】 积极参与《商南县红色旅游发展规划》编制和评审，配合规划设计团队踏寻商南红色革命遗址12处，提供资料9篇1万多字；撰写商南县发展红色旅游调研报告1篇，提出建议13条；配合商洛市政协委员来商视察调研红色旅游发展课题，讲解中共组织在商南革命斗争历史，并提供相关资料；组织编制《商南县红七十四师师部旧址和党性教育基地建设规划方案》，拍摄播出《红七十四师在商南》专题片；指导赵川、十里坪、清油河等镇修复建设前坡岭战斗遗址、红七十四师师部旧址、刘家花屋区苏维埃政府遗址，并提供党史资料，培育了一批爱国主义教育基地和党性教育基地。完成14个红色地标的普查填表、资料整理和上报任务，及时征集并上报了县烈士陵园凭吊词和视频等党史资料。

【地方志书编纂】 2019年，紧扣打造“精品佳志”这一目标，配合县志编辑部认真做好二轮县志书稿的校改工作，力求做到精细打磨、

精益求精，确保文字误差率控制在万分之一以内。修改完善后 160 多万字的《商南县志（1991—2010）》书稿已经交付出版社和印刷厂，并出版县志样书 30 册送陕西人民出版社进行质量抽检，完成书号申请办理和志书印刷出版招投标工作。指导编纂并评审的 20 多万字《后湾村志》已出版发行，启动并指导《商南城关小学校志》《商南县幼儿园志》《富水街社区志》《太子坪村志》编修工作。

【年鉴编辑出版工作】 围绕地方志工作“两全目标”，采取有力措施推进《商南年鉴》实现一年一鉴公开出版目标。明确编辑任务分工，采取分片包干、分类指导、上门辅导、电话催要等方法，全面完成 2018 年《商南年鉴》98 个单位的资料征集和编纂任务，已于 12 月底出版发行 58 万字的《商南年鉴（2019）》，是商洛市最早完成当年综合年鉴编纂出版的县。

【商南史志地情网】 充实网站内容，定期更新内容，做好网站维护，促进地情网站质量提升；加强网站管理，严格实行稿件登记署名制、信息发布主任审查把关制，积极向省市党史、地方志网站投稿，全年在省市党史、地方志等部门网站发表文章 30 多篇，“商南史志地情网”坚持每周至少更新 1 次，全年发布文章 270 多篇，其中发布“商南地名故事”180 多篇，丰富商南地名文化，较好地宣传了商南。

商南县党史县志研究室

主　任：田光庆
副主任：吴　勇

****

党 校 工 作

****

【干部教育培训】 2019 年，共举办 9 期各类专题培训班、5 期全县“抓党建助脱贫促振兴”科级领导干部轮训班轮训科级干部 669 人、1 期入党发展对象培训班轮训 107 人、2 期直属机关支部书记及党务干部培训班轮训 300 余人、1 期后备干部培训班轮训 43 人。按照商南县新时代文明实践中心的要求，结合举办“流动党校”，深入机关、企业、镇、村开展党的理论、法律法规、脱贫攻坚等政策宣讲，真正打通理论宣讲服务群众的“最后一千米”。配合“新时代文明实践中心”“扫黑除恶专项斗争”“不忘初心、牢记使命”主题教育和中共十九届四中全会精神宣讲等中心任务精心备课，并在全县镇办、县直部门和驻商单位宣讲。充分利用党史馆实施现场教学，全年现场教学 50 多场次，培训人数达到 1700 多人次，将党史教育作为党性教育的重要内容，使现场教学与课堂教学无缝衔接。

【调查研究】 结合“不忘初心、牢记使命”主题教育工作的需要，组织相关科研人员，通过实地考察调研，形成《商南县红色教育基地建设的调查与建议》送阅件，获得县委领导的肯定性批示，将赵川镇前坡岭战斗遗址、十里坪镇中共中央中原局白鲁础会议遗址、红七十四师成立地革命遗址、清油河镇刘家花屋区苏维埃政府遗址列为爱国主义教育基地，为县委决策提供充分的依据。以省、市党校理论研讨会为平台，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、乡村振兴战略、脱贫攻坚、商南经济社会发展的重点工作等内容，在深入调查研究，不断总结实践经验的基础上，组织全体教职工认真开展理论研讨，形成有针对性的理论调研文章。本年度在商洛市党校系统第十二次理论研讨会上一篇论文获得二等奖、两篇获三等奖，在各类报刊杂志上发表论文 4 篇。商南县委党校在年度全市县区党校办学质量评估中被评为优秀党校。

中共商南县委党校

校　　长：刘　华
常务副校长：苏小明

副 校 长：朱蕾娜　　陈　晓
校 委 委 员：邱祚军　　曹振英

（供稿：罗　炜）

****

档 案 工 作

****

【概述】 2019 年，商南县档案馆被评为“全省档案宣传工作先进单位”“陕西省档案系统先进集体”，副馆长董光明同志被评为“陕西省档案系统先进工作者”，李晓燕同志被评为“陕西最美档案人”。

【档案业务指导工作】 认真开展归档工作，在县委文秘培训会上，安排业务干部围绕档案整理归档、档案法规及重大项目档案管理等内容对县级部门及乡镇进行业务培训。在“归档月”活动中，分片分组深入到乡镇、县直部门进行现场检查指导和培训。以县委办的名义印发《关于转发中共陕西省委办公厅、陕西省人民政府办公厅印发《关于在机构改革中加强档案工作的意见 > 的通知》，明确涉改单位工作职责，细化档案的处置内容、归属与流向。先后指导原农工部、原老干局、原旅游局、原文广局、人劳局、退役军人事务局、水保局、县检察院等二十多个单位档案共计整理盒装档案 1662 盒、52396 余件，规范整理卷装档案 11088 卷。

【档案资源开发】 印发《关于切实做好档案移交工作的通知》，围绕机构改革，结合档案馆各单位移交档案实际，明确各单位档案移交起止年限。接收人劳局、房管局等 14 个单位档案共计 1767 卷，683 盒，22198 件；涉改单位中，原老干局、防汛办、农工部等撤销单位档案已经全部移交进馆；原文广局、旅游局、粮食局等撤销单位档案正在整理中。接收《陕西方言集成》《封王令》《商南地名志》《商南方言调查研究》等 8 种类图书资料共计 40 余本；接收打击经济犯罪等类型老照片 131 张。

【档案安全风险排查】 召开专题会议，成立由业务副馆长带队的自查工作组，明确重点排查部门、细化排查内容，制定《商南县档案安全隐患检查表》。加强档案安全自查，组织人员对县综合档案馆消防栓、灭火器、库房电路、水路等重点安全隐患点进行全面检查。积极联系气体消防安装方对气体消防设备进行一次全面维护和检查。利用 15 天的时间对建立有档案室以及档案移交不及时的部门进行重点检查。根据检查结果，现场反馈问题，下发问题整改通知单，限期整改，并上报整改结果。开展档案安全知识培训，邀请西安五进消防知识培训站，对档案馆干部进行消防应急演练和消防技能培训。根据新楼档案库房实际，完善消防安全应急预案，确保消防安全应急及时、顺畅。在“周一例会大讲堂”针对档案保密知识进行学习培训，确保档案不泄密。

【档案年检工作】 对乡镇和县直机关进行档案年度检查，重点检查档案法规和工作标准是否得到贯彻落实，档案工作制度是否健全，档案工作责任是否明确，文档人员是否及时开展文件材料的归档工作，档案是否得到安全保管和有效开发利用，有无档案丢失、损毁和制假等违法行为。县民政局、市场监督管理局、县政府残疾人工作委员会、县党史县志研究室、团县委、工商联、信访局、妇联、招商局等单位已经通过档案年检工作。

【档案宣传工作】 利用各类媒体特点，采取形式多样的方法，宣传档案法律法规，增强全社会的档案意识。先后在商洛日报、金丝峡周报、商南党员之家、脱贫攻坚看商南等媒体刊登信息 27 篇，完成《陕西档案》征订 120 份。制作档案知识宣传手册，结合“6 · 9”国际档案宣传日，在县委广场设置咨询台和展板，宣传档案在林权、移民、土地、人事、社保、房产、企改、等民生领域的重要作用，提升档案工作社会影响力。

【查档人员接待】 设置文明监督岗、党员示范岗、实行全天候服务，健全首问负责制、党员承诺制，对查档人员，做到用语文明、姿态端庄、主动、热情、周到，使利用档案人员高兴而来，满意而归。为政协编研交通志、纪委办理案件、领导干部完善个人档案、搬迁户宅基地腾退等方面提供大量的档案证明。全年共接待650余人次，查阅档案10000余卷，复印档案20000余份，无一例因查档接待不满意而投诉的现象。

【债务化解】 商南县综合档案馆建设项目已竣工决算，通过县审计部门审计后，该项目总投资2206.63万元，已支付工程款1438万元，其中国家项目投资723万元，争取省市县项目支持资金715万元，缺口资金768.63万元。陕西力伟建筑工程有限公司等4家债权方多次催促还款。2019年年底，争取财政资金300万元，偿还部分债务，化解矛盾，确保社会大局稳定。

商南县档案局

档案馆长： 方　勇（12月离职）
　　王　鹏（12月任职）
副 馆 长： 王鹏举（10月离职）
　　朱　燕（10月任职）

****

决策咨询工作

****

【专题调研】 县决咨委围绕中心、服务大局，始终坚持“贴近决策、贴近群众、贴近实际”的原则，认真谋划决策咨询工作，把好选题关、调研关和评审关，力求决策咨询报告及建议有较强前瞻性、可行性和实用性，为县委县政府提供有益的决策参考，所呈报的4份课题研究报告和6份决策咨询建议均得到县委县政府重视和吸纳。

【成果转化】 聚焦经济高质量发展积极建议献策，提出《关于推进我县茶产业创新转型高质量发展的调研报告》，就商南县茶产业转型发展、品牌整合、市场销售、跻身“一带一路”等提出有益参考，得到采纳落实；跟进乡村振兴战略实施深入谋划，提出《关于壮大农村产业推进乡村振兴的调研报告》《关于重视乡贤人才的建议》，为促进全县产业振兴和人才振兴提供支撑；关注群众期盼助推民生改善积极调研，提出《关于商南县初级中学校园安全与校园建设问题的调研报告》《关于打造琥珀生态公园的建议》等，促进了县初级中学教学区与家属区实行隔离、安全管理等事关民生利益方面的问题得到有效解决。

【自身建设】 发挥咨询委员的地位超脱优势，充分调动委员工作积极性和主动性，将以往会后任务分解落实到各委员，改为会前委员集思广益，自主谋划课题、建议，再进行集中审定予以实施；采取委员集中调研和部分委员优化组合调研相结合，因人因事而宜，灵活机动，便于咨询工作开展，效果明显。

商南县决策咨询委员会

主　　任： 黄寿昌
副　主　任： 黄元雍　殷鑫文
办公室副主任： 王诗军

纪检·监察

中共商南县纪律检查委员会

书　　记：邹定胜
副 书 记：龚际海　李富宏
常务委员：汪忠勇　李振亚
　　朱青富　王小林

商南县监察委员会

主　　任：邹定胜（2 月任职）
副 主 任：龚际海　李富宏
监委委员：汪忠勇　李振亚　吴治林

【政治建设】　2019 年，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深刻汲取秦岭违建别墅问题的深刻教训，认真抓好习近平总书记对陕西重要指示批示落实情况“回头看”，严肃查处违反政治纪律和政治规矩的人和事。带头严肃党内政治生活，召开脱贫攻坚巡视考核整改、“8·02 案”以案促改、秦岭生态环境保护、“不忘初心、牢记使命”主题教育等专题民主生活会 5 场次。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，聚焦《纲要》《摘编》、党纪党规、法律法规、执纪审查、“五个专项工作”等专题开展理论学习、研讨交流，不断强化政治思想教育。以党章、习近平新时代中国特色社会主义思想、中纪委三次全会精神和《党纪处分条例》等重点内容，采取“菜单式授课、送教上门”等方式，扎实开展“流动廉政大讲堂”，推动廉政教育精准化。编发《商南县警示教育典型案例选编（四）》，通过案例中违反政治纪律的违纪事例教育广大党员干部时刻警示自己，主动在政治上不断校正“准线”、在思想上划出“红线”、在行动上明确“底线”。

【专项整治】　强化日常监督，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，破除形式主义官僚主义，开展元旦春节期间正风肃纪集中教育整顿、大额消费票据核查、“清明”“五一”监督检查、“天价烟”排查、违规收送礼品礼金专项整治、形式主义官僚主义集中整治、“八个了之”专项整治、“十必查、八必核”，先后成立 12 个核查组、7 个督查组，检查单位 100 余个、商场 23 家，全年查处奢靡之风、享乐主义等违反中央八项规定精神问题 11 件 13 人，查处形式主义、官僚主义等作风问题 11 件 15 人。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，建立月工作例会制度、定期会商机制，印发《关于严肃纪律确保脱贫攻坚决战决胜的通知》，2019 年共查处扶贫领域问题 41 件 75 人，通报扶贫领域腐败和作风问题 4 期 9 起 70 人，给予党纪政务处分 36 人。强化扫黑除恶专项斗争监督执纪问责，对付某某涉恶案件翻查查处“庸伞”9 人，对市监委指定办理的“5·25”专案调查终结，查处“警伞”1 人。加强生态环境保护、优化营商环境监督执纪问责，全年查处破坏生态环境保护问题 27 件 28 人，破坏营商环境问题 31 件 34 人。

【巡察工作】　采取“常规 + 专项”“一托 N”“市县联动”等模式，全年成立 13 个巡察组对 26 个单位党组织分别开展“常规 + 脱贫攻坚”巡察，围绕“八个了之”“全县卫生健康扶贫领域政府性投资项目和财政资金补贴项目”“漠

视侵害群众利益和领导干部利用名贵特产特殊资源谋取私利问题”等重点内容开展一轮3批次机动巡察，先后发现各类问题174个，问题线索88个，巡察全覆盖已达到81%。建立巡察评估机制，出台《县委巡察工作质量考评办法》《关于被巡察党组织整改落实巡察反馈意见效果考评办法（试行）》，对巡察情况和整改情况实行“双评估”，评选优秀巡察干部2人、整改优秀单位2个。创新巡察整改督办方式，印发《县委巡察问题线索移送督办工作制度》，对11个被巡察单位开展整改情况“回头看”，下发督办单3个。积极探索对村（社区）直接巡察，制定《十八届商南县委巡察村（社区）工作方案》，对4个村（社区）直接开展巡察，推动全面从严治党向基层延伸。

【执纪审查】 优化人员分工，内设7个纪检监察室，组建5个办案协作区，实行委机关纪检监察室联系镇（办）制度，建成“同志式”谈话室15间，为执纪审查和监察调查工作提供坚强保障。强化监督执纪问责，启动来访接待信息化建设，制定《商南县纪检监察信访举报工作规程》、开展问题线索大起底，2019年共受理信访举报103件，线索处置379件，立案146件，处分129人，其中乡科级17人，收缴违纪资金115.45万元；运用监督执纪“四种形态”处理465人次，采取留置措施3人，移送司法机关2人，严肃查处魏某等严重违纪违法案件。严把案件质量，制定印发《商南县办理违纪违法案件审理流程及文书规范》，对镇办纪委2018年度查结的18个扶贫领域腐败和作风问题案件逐一进行评查，对党的十八大以来纪律处分执行情况及公职人员“带薪羁押、带薪服刑”问题进行核查整改，核查出“带薪羁押”公职人员24人，追缴多领薪金27.57万元。

【纪检监察体制改革】 认真学习习近平总书记关于深化国家监察体制改革的重要讲话精神，深入推进派驻机构改革、巡察组建设和监察职能向镇办延伸，推动实现纪检监察工作全履盖。成立县纪委监委派驻纪检监察组、镇（办）派出监察组，人员配备到位。加强纪检监察工作规范管理，建立《商南县监察委员会与商南县人民检察院办理职务犯罪案件工作衔接办法（试行）》，修订审查调查文书和“12+3”审查调查措施常用文书140多种，规范审查调查程序，推动执纪执法贯通、有效衔接司法。

【干部队伍建设】 加强政治建设，推进委机关“不忘初心、牢记使命”主题教育，先后组织集体学习40多次、学习先进典型事迹6次，纪委监委领导班子举办读书班11期、研讨交流5次、检视问题15个，机关科级领导干部撰写调研报告26篇、开展调研成果交流会1次，推动主题教育向深处走、向实处做。加强能力建设，深入开展“考察培训、知识竞赛、警示教育、案卷评查、轮岗交流、跟班学习”六项活动，向全县纪检监察干部发放《纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》、培训讲义等学习教材9本，采取面授、辅导解读、观看中纪委课程光盘等方式开展培训，全面提升全县纪检监察干部监督执纪、审查调查专业化水平。加强作风建设，深入开展胡传祥、权王军严重违纪违法案警示教育，严格执行《陕西省纪检监察干部打听、干预监督检查审查调查工作和请托违规办事报备及责任追究办法》，开展纪检监察信访举报处理工作形式主义官僚主义整治，对1名纪检监察干部作风不实问题进行诫勉谈话。

【亮点经验】 落实落细“五化”要求。县级领导干部坚持“五化”要求，带头严格落实“十必谈”，推行履责纪实，31名县处级领导干部达到优秀格次，优秀率100%。扎实开展“8·02”案以案促改。针对“8·02”暴露出的问题，按照动员部署、学习教育、对照检查、整改落实、建章立制、总结提升6个阶段，历时6个月开展以案促改，县委班子查摆问题10个，形成长效机制22个，政治生态持续向好。在全市率先开展村（社区）巡察。打破常规巡察方式，研究确定贫困程度深、信访问题突出、资金投入量大、党组织软弱涣散的村（社区）作

为巡察对象，采取清单式巡察、入户走访等方式，共发现突出问题 35 个，问题线索 10 条。其做法获《商洛日报》《陕西日报》等媒体报道。扎实开展流动“廉政大讲堂”，由纪委常委带队，深入 10 个镇办和县直各部门开展廉政教育，在“流动”上做文章。将廉政文化与孝廉文化有机结合，深入开展警示教育 40 批次 3000 余人，编印《警示教育典型案例选编（四）》，向县级领导发放《党的十九大以来查处违纪违法党员干部警示录》，进一步巩固广大党员干部廉洁自律意识。

人大·政协

人　大

【商南县第十八届人民代表大会常务委员会】

主　任：白　桦

副主任：雷　山　全强胜
　　殷双成　朱书梅（7月离职）

委　员：白　桦　雷　山　全强胜
　　殷双成　彭书旺　宋新强
　　查　勇　郝文瑜　程中海
　　朱仁海　袁晓斌　林　雪
　　王建忠　刘　江　李胜前
　　蔡华宪　刘保柱　孔凡平
　　张　鹏　赵　军　余孟涛
　　刘　岛　殷晓静　黄翠娥
　　何衍军　祁宗勇　刘晓丽
　　邱新茂　韩　芳　毕洪波
　　王　宏　王　超　万青焕

【商南县人大常委会机关及领导成员名单】

办公室

主　任：王　华（11月离职）

副主任：张　杨（11月任职）

财经工作委员会

主　任：查　勇（女）

副主任：孔凡平

法制工作委员会

主　任：宋新强

教科文卫工作委员会

主　任：余孟涛

副主任：叶玉振

人事代表工作委员会

主　任：郝文瑜

副主任：王志龙

农业农村与环境资源保护和城乡建设工作委员会

主　任：程中海

副主任：朱仁海

【商南县第十八届人大三次会议】　2019年2月25日至28日，商南县第十八届人民代表大会召开第三次会议。会议以无记名投票的方式，选举邹定胜为商南县监察委员会主任，万青焕、王宏、王超、毕宏波为商南县第十八届人民代表大会常务委员会委员。会议以举手表决的方式，表决通过了关于商南县人民政府工作报告的决议、县政府落实《关于加强城乡环境卫生治理议案》情况报告的决议、关于商南县2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的决议、关于商南县2018年财政预算执行情况与2019年财政预算的决议、关于商南县人大常委会工作报告的决议、关于商南县人民法院工作报告的决议、关于商南县人民检察院工作报告的决议，大会还进行了民意测评。

【民主监督】　2019年，常委会密切关注经济运行新动态，听取和审议县政府关于《2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》和《＜商南县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要＞实施情况的中期评估报告》，提出抓统筹全面深化改革、抓规划发挥引领作用、抓投资推进项目建设、抓产业加快转型升级、抓实体增强发展后劲等工作建议，推进

“十三五”规划纲要的顺利实施和县域经济高质量发展。围绕“两改革一重点”目标，出台《商南县推进人大预算联网监督工作实施方案》《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》《商南县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》等相关文件，拓展人大监督的覆盖面。改进预算审查监督方式方法，对预算编制、预算执行、预算调整、财政决算进行全过程审查监督，不断提高财政绩效。听取和审议《审计工作报告》，注重审计查出问题整改质量，维护财经秩序。听取和审议县政府关于《县国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的单项报告》，督促县政府摸清国有资产底数，健全管理制度，加大资产管理力度，确保国有资产保值增值。着眼全县人民普遍关注的教育、旅游等民生等事项，扎实开展民生监督。常委会紧紧抓住事关全县教育事业的关键环节，以中小学（幼儿园）校长建设为议题开展全面调研和讨论，对全县中小学（幼儿园）校长队伍建设工作进行专项视察，并提出有针对性的审议意见，引起县政府和主管部门高度重视，落实配齐调优了各中小学和幼儿园校（园）长。组成视察组对县全域旅游示范县创建工作进行视察。紧盯城乡生态环境改善目标，持续对《关于加强城乡环境卫生治理的议案》落实情况开展视察检查，对议案办理情况进行满意度测评，推动县政府加大落实工作力度。对县政府落实《关于推进商南县“一心三带五协同”规划布局的决议》情况开展集中视察调研，提出切实中肯的审议意见，强力推进决议落实。持续开展选举任命对象向县人大常委会报告履职情况和工作评议。常委会对“一府两院”副职开展履职评议，对县交通运输、农业农村、自然资源、应急管理等四个部门开展工作评议。采取召开座谈会、听取工作汇报、实地调研、服务对象座谈、开展民主测评和民意调查等形式，广泛听取社会各界的意见，客观公正地对被履职评议对象进行“画像”，共形成7份评议视察报告。常委会在充分审议报告后，对被评议对象进行了满意度测评，共指出存在问题29个，提出意见建议31条。被评议对象积极落实评议意见，并专题向常委会报告了评议意见的整改落实情况。通过加强任后监督，增强了任命人员的宪法意识和履职意识，强化了“一府一委两院”由人大任命、向人大负责、受人大监督的人大意识，有力促进了部门和个人工作作风改进和效能提升。

【推进法治商南建设】 2019年，常委会对县政府贯彻实施《商洛市住宅物业管理条例》情况开展执法检查，提出树立物业管理执法理念、强化监管力度、推动物业行业良性发展、健全物业管理机制、提高业主自治能力、优化服务环境、全面提升物业服务水平等方面具有前瞻性和可操作性的意见建议。对公安机关扫黑除恶开展监督，提出不断提高案件线索质量、扩大打击黑恶势力成果、着力解决社会治安突出问题、提高公正执法能力等意见。对县检察院公益诉讼工作开展视察调研，要求县检察院依法履行公诉职能，加强与政府部门沟通协作，强化公益诉讼保障体系建设，支持检察机关依法履行公共利益代表职责。强化规范性文件备案审查工作，探索建立备案审查衔接联动机制。坚持把化解群众合理诉求作为密切联系群众、促进社会和谐的重要抓手，通过办理信访维护民生民利，2019年共受理来信来访39件（次）612人（次），维护了人民群众合法权益。依法规范人事任免，坚持党管干部与依法任免有机结合，紧扣法律知识考试、任前承诺、向宪法宣誓等重要环节，规范行使任免权，增强被任命人员的法制意识、公仆意识、监督意识。十八届人大三次会议以来，依法任免干部27人，其中任命24人，免职3人。接受市代表辞职2名，补选3名，接受县代表辞职5名，补选6名。

【人大代表管理】 健全完善代表履职档案管理、综合评价机制，引导和激励代表依法履职、积极履职。深入开展代表履职“六个一”主题实践，开展“双联”活动，及时向代表通报常委会的工作开展情况，并就群众关心的社会热点、难点问题向代表征询意见建议。不断丰富闭会期间代表活动形式和内容，重点强化对代

表活动的督查指导，坚持邀请46人次县人大代表列席常委会会议，先后组织270人次县镇人大代表参加视察调研、执法检查、民主测评、行风评议，组织在商南的省市县人大代表开展集中视察活动。充分保障代表知情知政权，调动和激发人大代表履职的积极性，进一步扩大代表参与常委会工作的深度和广度，支持和引导代表汇聚民意、反映民声、集中民智、维护民利。重视代表素质的提升，采取以会代训、专题培训等形式对各级人大代表进行党的十九届四中全会精神、财政预算监督、依法治国等方面的培训，着重提升代表在审议发言、撰写建议等方面的业务素质和专业履职能力。为代表赠订《法治与社会》《民声报》《人民代表报》等学习资料，丰富代表知识，提升代表能力。扎实开展人大代表向选民或选民代表述职活动，实行现场述职，回答询问，现场测评，接受选民监督，增强履职的主动性和责任感。全年共有20名市人大代表和160名县镇人大代表向选区或选民进行述职。常委会把提高代表建议办理质量作为发挥代表作用的重要方式，以解决问题为根本，以代表满意为标准，着力在建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫，进一步健全工作机制，突出建议承办重点部门、重点建议，加大督办力度，提升办理实效。采取县政府班子成员领衔办理责任制，进行现场视察检查、集中开展“回头望”和二次答复等措施，促进建议办理取得成效。县十八届人大三次会议共收到代表建议165件，交政府系统155件，回复率100%，一批事关改革发展和民生改善的建议得到较好落实。

【常委会自身建设】 全面强化政治建设，保持正确工作方向。坚持把“不忘初心、牢记使命”主题教育贯穿于依法履职全过程，开展理论学习读书班、专题学习研讨、党组班子成员讲党课等活动，真正把初心和使命转化为锐意进取的自觉行动。切实加强党的建设，充分发挥党组议大事、作决策、把方向的作用。加强常委会党组和队伍建设，严格执行常委会议事规则等工作制度和管理办法，推进常委会组成人员强化使命担当、依法履职尽责。加强机关党的建设，建立规范化人大机关党建阵地，严格落实主题党日活动、支部活动等制度，组织机关干部及时学习中央和省市县委重要会议及文件精神，加强宪法法律、人大制度理论和业务知识学习，提高人大干部专业素质。开展“大学习、大讨论、大调研”活动，做到常委会会议、主任会议每项议题都深入实际、掌握实情，共形成各类调研报告32篇。坚持把纪律和规矩挺在前面，严格执行中央八项规定精神和省市县委相关规定，从严控制三公经费，进一步规范基层调研、公务活动和公务接待，坚决防止“四风”问题反弹回潮。严格落实意识形态责任制，牢牢把握人大宣传工作的主动权和话语权，全年在各级各类媒体刊发本县人大新闻宣传稿件和理论调研文章270多篇，进一步扩大商南人大社会影响力。

****

政　协

****

【政协商南县第九届委员会】

主　　席：李桂芳

副 主 席：柯昌印　江学谦

秘 书 长：祁金龙

常务委员：丁云亮　王　刚　王　峰
尹进明　白　涛　叶华明
田明林　刘　泉　任战洲
李海永　李吉龙　李坚侠
李胜国　吴贤宏　张　静
陈　虎　沈巧玲　陈　娟
周书玲　胡雁飞　姚善平
徐书武　董文华　廖全江

【内设工作机构及领导成员】

办公室

主　任：李海永

副主任：白世忠

提案委员会

主　任：张业华

副主任：刘　泉（12 月离职）

经济和农业农村资源环境委员会

主　任：何　涛

教育科技医疗卫生体育委员会

刘　泉（12 月任职）

文化文史和学习委员会

主　任：尹进明

民族宗教社会法制和港澳台侨外事委员会

主　任：程　斌

【全委会议】　2019 年 2 月 24—27 日，商南县政协第九届委员会第三次会议在天鹿酒店召开，会议听取和审议九届县政协委员会工作报告和九届二次会议以来的提案工作报告；听取和讨论政府工作报告、法检“两院”工作报告及其他有关报告；审议通过政协商南县第九届委员会第三次会议提案审查情况的报告》及各项决议，通报表彰 2018 年度政协工作先进集体和先进个人。

【常委会议】　2019 年 4 月 11 日，商南县政协召开九届十次常委会议，会上组织学习传达全国“两会”精神，部署“民情・委员・民意”主题协商活动，开展优化营商环境专题议政协商，审议通过《县政协 2019 年工作要点》，并就县政协重点工作进行了安排部署。

7 月 2 日，县政协召开九届十一次常委会议，会议学习传达全国地方政协工作经验交流会精神以及近期县委、县政府关于脱贫攻坚“百日行动”、扫黑除恶专项斗争、秦岭违建专项整治、三城联创等重点工作安排；对县发改局、统计局近年来工作和行风建设情况进行民主评议；协商通过《县政协开展庆祝中华人民共和国成立 70 周年及人民政协成立 70 周年活动筹备方案》；审议通过有关人事问题。

10 月 9 日，县政协召开九届十二次常委会议，会议组织学习中央政协工作会议精神，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会和庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会上重要讲话；围绕“脱贫攻坚成果巩固机制保障”进行专题协商议政；对县交通局、县林业局工作和行风建设情况进行集中民主评议。

12 月 31 日，县政协召开九届十三次常委会议，学习中央农村工作会议、省委十三届六次会议精神，以及省委《关于认真学习贯彻中央政协工作会议和 < 中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见 > 精神的通知》；通报县政府关于 2019 年度县政协提案办理情况，4 名委员围绕 2019 年度提案、建议案办理情况作议政发言；审议通过县政协 2019 年度工作总结和九届四次会议筹备方案，听取部分县政协常委述职和专委会年度履职工作报告；通过有关人事任免的提议。

【重要会议】　7 月 2 日，召开全县政协系统党组织成立大会和党建工作会议，选举产生政协系统党总支、机关和各专委会支部领导班子；县纪委监委和县委组织部分别作委员廉政履职教育和《中国共产党支部工作条例》专题业务知识培训；县政协党组与县政协党总支、党总支与各支部分别签订全面从严治党目标责任书。

9 月 5 日，县政协召开“委员活动日”主题活动交流会议，通报商南县“民情・委员・民意”主题协商活动开展情况，5 名县政协委员作“民情・委员・民意”主题协商活动交流发言。

9 月 20 日，商南县召开庆祝中华人民共和国和人民政协成立 70 周年座谈会，回顾人民政协成立 70 周年的光辉历程和县政协成立 35 周年的积极贡献，县政协退休县级领导王守华、汪祥来、刘凤鑫，往届政协委员代表胡中华、路建中，现任政协委员田光庆，社会各界人士代表吕清太、石贵旺等分别就历年来政协工作进行回顾、交流，畅谈履职感悟，并就今后做好政协工作提出意见和建议。

12 月 18 日，县政协组织“三会并开”，专题解读十九届四中全会、中央政协工作会、中央经济工作会精神，听取县纪委监委关于 2019 年全县党风廉政建设及反腐败工作情况的通报

和县政府2019年度全县经济社会发展情况的通报，县水利、住建等6个部门对2019年提案办理落实情况作了汇报，并对2019年度提案办理情况进行测评。

【政治协商】 改进调研视察工作，坚持问题导向，精心组织选题，实行委员选题申报参与调研视察活动，规范视察调研的学习培训、分组调研、集中视察、协商议政等工作程序，拓展视察调研的深度和广度，提升视察调研成果转化和落实率。先后组织开展“优化营商环境”“脱贫攻坚成果巩固机制保障”2个常委会专题协商议政活动，“基层医疗卫生体系建设”“城区农贸市场建设管理”“医养结合养老服务体系建设”“民营经济发展”等4个专题调研活动，“脱贫攻坚政策机制保障”“城区饮用水一网多源建设”等2个集中视察活动，形成视察调研报告8份，连同九届三次会议委员大会发言、分组讨论意见建议汇总，共移送《建议案》8份、《送阅件》20份，共提出各类意见建议244条，得到县委、县政府主要领导的高度重视。“加强水源地上游生态环境保护”“加强校园周边饮食摊点管理”等多条意见建议被县委、政府领导批转到相关部门转化落实，为县委、县政府科学民主决策提供有益的参考。

【民主监督】 扎实开展测评监督，年初组织委员对100个县直部门和窗口单位2018年度工作进行测评，并将测评结果报县委组织部纳入部门年度考核，充分发挥政协委员的民主监督作用。深入开展视察评议监督，对县农商银行和电信公司近年来的工作和行风建设情况进行视察评议；在县政协九届十一次和十二次常委会上，分别对县发改、统计、交通、林业等4个部门工作开展集中民主评议，形成评议报告6份，提出意见建议25条，移送相关部门参考。不断强化专题监督，先后组织开展“脱贫攻坚机制保障”“优化营商环境”两次专题监督，并与县人大联合分两次深入各镇开展脱贫攻坚专题监督检查，分别就脱贫攻坚成果机制保障、优化营商环境和脱贫退出情况进行全面了解，形成《建议案》3份，提出意见建议13条，尤其是优化营商环境专题民主监督，年初通过集中视察了解，专题协商，提出5个方面问题和6个方面建议，年终组织对意见建议落实情况进行专题监督检查，确保监督实效。

【参政议政】 建立政协领导、委办全员督办提案工作机制，县政府提案交办会议召开后，县政协及时将110件提案落实到联系领导和委办，明确办理重点和时间节点，采取实地调研督办、电话催办、重点催办、专项督查等方式，推进提案办理。九届三次会议110件提案全部办复，44.25%以上的提案得到转化落实。“进一步加强城区饮用水水源地保护”的提案，县政府组织开展专项整治，启动编制清油河、试马、党马水库水源地保护方案，在县河水库、试马水库上游一二级保护区采取围栏隔离保护、加装水源地保护标志等措施，保护水源地上游生态环境。“关于进一步加强边远山区移动信号基站建设消除信号盲区”的提案，由县电信公司牵头，及时组织移动、联通、电信三家通信公司联合实施“农村山区通信全覆盖工程”，新建通讯基站23座，实现了全县移动通讯信号全覆盖；“关于加强城区内停车位管理解决停车难问题”“关于机动车在斑马线前文明礼让行人”等提案均得到转化落实，一批群众关心关注的热点难点问题得到及时解决。

【“双70周年”庆祝活动】 召开各界人士座谈会、举办庆祝“双70”书画展、开展委员主题活动日、我与人民政协征文、政协系统乒乓球赛、困难群众和困难党员慰问等活动，整理编辑《商南县政协35年发展历程》和《我与人民政协征文暨书画作品荟萃》，共同庆祝中华人民共和国和人民政协成立70周年。增强了广大政协委员和政协工作者的历史使命感，坚定了凝心聚力、履职尽责、做好新时代人民政协工作的信心和决心。

【自身建设】 扎实推进“不忘初心、牢记使命”学习教育，认真贯彻全国政协和省市政协

系统党建工作会议精神，加强全县政协系统党的组织建设、制度建设、作风建设，着力提升政协系统党的政治领导力、思想引领力和组织战斗力。设立政协机关党组，成立县政协系统党总支和5个专委会党支部，选举产生总支和各党支部委员、书记、副书记，并对各支部委员进行分工，将74名党员政协委员全部纳入各专委会党支部管理，实现党组织对党员委员的全覆盖。按界别将委员全部纳入5个专委会进行管理，建立完善党员委员联系非党员委员制度，通过专委会支部把县委政府中心工作和政协工作要求传达到每一名委员，特别是在开展助力脱贫攻坚、“不忘初心、牢记使命”主题教育和“民情·委员·民意”主题协商活动中，积极发动全体委员参与，实现了党的工作对全体委员全覆盖。签订2019年度落实全面从严治党目标责任书，围绕强化党的政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设提出明确的要求，进一步发挥政协党组织和党员委员的示范引领作用，确保全县政协事业始终沿着正确方向前进。

（供稿：任屹昕）

商南县人民政府

商南县人民政府

县　长：崔华锋

副县长：李　军　　张贤慧
代吉上（挂职）　黄　飞（挂职）
李志学　　石红菊（女）
徐贤斌　　刘耀斌
肖剑锋（挂职）　王　佐（挂职）

****

政府工作概述

****

【经济发展】　2019 年，全县生产总值同比增长 4.2%，低于全市 1.1 个百分点；固定资产投资增速低于全市 5.5 个百分点，经济增速回落，但农业总产值增长 4.9%，高于全市 0.2 个百分点，居全市第二；规上工业增加值增长 8.5%，高于全市 0.5 个百分点，居全市第三；社会消费品零售总额增长 7.7%，高于全市 0.4 个百分点，居全市第二；财政总收入 3.82 亿元、地方财政收入 1.75 亿元；完成公共财政预算支出 30.26 亿元，增长 21.2%，税收占比由 2015 年的 39.8% 提高到 61.97%；城乡居民人均可支配收入达到 24650 元和 8680 元，增长 8.5% 和 10.3%，分别居商洛市第四和第一；存款、贷款余额分别增长 9.5%、16.7%。

【产业发展】　商南县聚力发展最有基础的矿业和最具潜力的装备制造及轻工电子产业，推动葫草坪钒矿等矿业企业通过技改实现提质增效，招引了瑞尔耐火材料、中钒科技数字化制造等新材料项目落地建设，宏昌建材等 5 户企业成功申报为省级民营转型升级示范企业，延伸了产业链，重塑了价值链。神州实业等 3 户企业在陕西股权交易中心挂牌，强光手电二期建成投产，新增入园企业 8 户，福盛钒业等 4 家工业企业纳规入统，工业品产销率达 91% 以上。

【全域旅游】　2019 年，商南县以全域旅游示范县创建为抓手，推动王家坡等特色农庄与陕旅集团合作，实行市场化运营，打造了红 74 师等一批文旅、农旅融合产品，全年游客接待量和旅游综合收入分别增长 13.54% 和 17.58%，再次荣登中国最美县域榜单，富水镇入选全国“一村一品”重点镇，太子坪社区荣膺全国乡村旅游重点村，试马镇荣膺全省旅游特色名镇。流动经济、数字经济发展势头良好，在全市率先开通 5G 通讯信号，建成了 8 个镇级物流中转站、78 个村级电商网点，电商带货方兴未艾，打通了农特产品联结市场最后一千米。秦岭泉茗等 2 家企业成为进出口备案企业，完成外贸出口 1030 万元、增长 47%。科技创新和服务业已成为商南县经济新的增长点，经济外向度逐步扩大，结构不断优化，质量持续向好。

【脱贫攻坚】　2019 年，坚持把决胜脱贫摘帽作为头号政治任务，紧盯“两不愁三保障”，倾注最大的精力、投入最多的资金、给予最大的保障，全年投入扶贫资金 10.6 亿元，其中县本级财政投入 7592 万元，连续三年以 20% 的速度增长，支撑脱贫攻坚取得决定性进展。建成了一批产业基地，佳亿德猕猴桃首次打入台湾市场，全县规模化扶贫产业基地达 252 个、农民专业合作社达 449 个，贫困户基本实现了长中短产业全覆盖。“十三五”期间 3937 户 15919

人易地扶贫搬迁任务提前完成，打造“双示范”社区 13 个。组建村级劳务合作组织 120 个，新建社区工厂 6 家、就业扶贫基地 18 家，带动 2.39 万名贫困劳动力实现转移就业或家门口就业。全市就业扶贫工作现场会在商南县召开，“创业园区 + 贫困劳动力”扶贫模式在全国交流经验。整合涉农资金 3.43 亿元，优先支持深度贫困村发展，新建安全饮水工程 28 处，解决了大竹园等 4 个村偏远村季节性缺水问题及 2.2 万人饮水安全问题，电力入户和动力电通村率均达 100%，改建县镇公路 3 条 71.4 千米，整治“油返砂”道路 48 条 102.7 千米，建成深度贫困村通组路 30 条 99.8 千米，商南县被评为全国“四好农村路”全国示范县。中央定点扶贫、两联一包、溧商协作等领域交流合作更加务实高效，教育、健康、生态和社会兜底扶贫成效明显，超额完成了年度 22 个村 3643 户 7394 人减贫任务，贫困发生率降至 1.1%。

【生态环境】 2019 年，商南县以中省环保督察反馈问题整改为切入点，持续推进“四大”保卫战，取缔“散乱污”企业 5 家，治理水土流失面积 112 平方千米，完成营造林 6133. 33 公顷，森林覆盖率达到 66.9%。PM10、PM2.5 等主要空气质量指数稳中有降，燃气锅炉低氮改造完成率位居全市第一，东正化工土壤修复项目荣获国家环境科学技术二等奖，丹江等河流出境断面水质、水源地水质连续 5 年稳定达标，“中国天然氧吧”县通过复审，商南县被评为全省生态环境质量基本稳定县、省级森林城市。

【城镇建设】 2019 年，商南县以“三城联创”为抓手，投入资金 6.98 亿元，持续推进城建项目建设和线网下埋、牌匾规范、背街小巷整治等专项行动，不断提升城市品位。麓城首府、东部新城有序推进，移民路全线贯通，县污水处理厂二期、餐厨垃圾处理场等项目完成规划评审，推行城市主干道停车收费服务和柔性路面改造，缓解城区交通拥堵压力，城市功能日臻完善，城镇化率达到 58.55%，商南县荣获全省县城建设先进县。西街古城开门迎客，吸引了佳百汇、居然之家、国美电器等知名品牌入驻运营，新培育双泉大润发等 5 家限上商贸企业，市场活力充分释放。

【民生保障】 2019 年，县政府始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，将新增财力和财政支出的“两个 80%”用于保障和改善民生，最大限度惠及人民群众。积极落实义务教育优质均衡“五项措施”，恒大小学建成投用，县高中北拓进展顺利，中考位居全市前列，高考勇夺六个全市第一。大力实施“健康商南 2030”行动计划，八大类健康细胞示范创建有序推进，公立医院综合改革持续深化，引进临床新技术 12 项，县内就诊率达 92%，全面推行基本医疗、大病保险、医疗救助“三重保障”“一站式”服务和“一单式”结算，减轻群众用药负担 1000 多万元。建成县镇村三级文明实践网络，县融媒体中心正式挂牌，“爱商南”App 上线运营，“大篷车”送戏下乡 79 场次，群众文化活动丰富多彩，非遗《花棍舞》在全省群众文化节上荣获二等奖，地坪村入选省级传统村落名录。新增城镇就业 2370 人，转移农村劳动力 5.6 万人次，城乡低保、特困人员供养等兜底政策全面落实，养老、医疗等社会保险覆盖面不断扩大，商南县被确定为残疾人辅具科研试点县，残疾人照护工作在全国脱贫攻坚论坛上交流经验。强化食品、药品安全监管，保障群众“舌尖上的安全”。粮食安全省长责任制考核连续 3 年荣获全市第一。

【社会管理】 扎实推进扫黑除恶专项斗争，妥善化解一批信访积案，净化社会环境；“五个五”信访工作经验全市推广，全市信访业务规范化管理现场会、阳光信访现场会相继在商南县召开；“七五”普法工作荣获全国中期先进集体，商南县荣获全国信访工作“三无”县、全省信访先进县、全省平安建设先进县。全县未发生重大安全事故，公众安全感、幸福感不断提升。

【重要通知】

商南政发〔2019〕5 号，商南县人民政府关于印发《商南县征地拆迁土地补偿标准》的通知。

商南政发〔2019〕27 号，商南县人民政府关于 2019 年度贫困村脱贫攻坚退出的批复。

商南政发〔2019〕29 号，商南县人民政府关于下达商南县 2019 年国民经济和社会发展计划的通知。

商南政发〔2019〕32 号，商南县人民政府关于印发《商南县政府合同管理办法》的通知。

商南政办发〔2019〕36 号，关于印发《商南县开展乱埋乱葬专项治理工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕38 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县 2019 年度国有建设用地供应计划》的通知。

商南政办发〔2019〕61 号，商南县人民政府办公室关于进一步做好信息通信基础设施建设工作的通知。

商南政办发〔2019〕101 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县农村供水工程管理办法》的通知。

商南政办发〔2019〕134 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县村庄规划工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕135 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县畜禽养殖禁养区调整方案》的通知。

商南政办发〔2019〕138 号，商南县人民政府办公室关于认真做好 2020 年农村小额扶贫保险工作的通知。

商南政办发〔2019〕139 号，商南县人民政府办公室关于认真做好 2020 年度城乡居民基本医疗保险参保个人缴费工作的通知。

商南政办发〔2019〕140 号，商南县人民政府办公室关于印发商南县统筹整合使用财政涉农资金管理办法的通知。

【重要决定】

商南政发〔2019〕7 号，商南县人民政府关于县域经济发展和县城建设三年规划编制任务分解方案的通知。

商南政发〔2019〕11 号，商南县人民政府关于印发《商南县落实残疾儿童康复救助制度实施细则》的通知。

商南政发〔2019〕23 号，商南县人民政府关于调整县政府班子个别县级领导工作分工的通知。

商南政发〔2019〕28 号，商南县人民政府关于调整商南县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要部分指标计划的通知。

商南政发〔2019〕30 号，商南县人民政府关于印发《商南县 2019 年城镇基准低价制定和更新调整成果》的通知。

商南政办发〔2019〕19 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县异地扶贫搬迁三年行动实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕25 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县 2019 年国家重点公益林森林生态效益补偿基金对付工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕64 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县 2019 年义务教育控辍保学工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕72 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县秦岭生态环境林业保护实施方案（2019—2025）》的通知。

商南政办发〔2019〕77 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县 2019 年地方重点公益林森林生态效益补偿基金兑付工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕78 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县城镇小区配套幼儿园治理工作方案》的通知。

商南政办发〔2019〕80，商南县人民政府办公室关于印发《商南县 2019 年“放管服”改革和“一网通办”工作要点》的通知。

商南政办发〔2019〕82 号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县以辅助技术为切入点带动残疾人康复服务试点工作方案》的通知。

商南政办发〔2019〕86 号，商南县人民政

府办公室关于印发《商南县2019年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作方案》的通知。

商南政办发〔2019〕97号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县整合城乡居民基本医疗保险制度工作方案》的通知。

商南政办发〔2019〕105号，商南县人民政府办公室关于切实加强扶贫小额信贷管理工作的通知。

商南政办发〔2019〕108号，商南县人民政府办公室关于加快推进建制村通客车工作的通知。

商南政办发〔2019〕112号，商南县人民政府办公室印发《商南县打击破坏森林资源违法犯罪专项整治工作方案》的通知。

商南政办发〔2019〕125号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县2019年国家重点生态功能区县域生态环境质量考核工作实施方案》的通知。

商南政办发〔2019〕148号，商南县人民政府办公室关于印发《商南县国土空间总体规划（2020—2035年）编制方案》的通知。

商南政办发〔2019〕149号，商南县人民政府办公室关于印发商南县稳投资工作行动方案的通知。

【重要会议】

2019年1月25日，商南县人民政府办公室关于召开全县清理拖欠民营企业中小企业账款工作推进会

2019年3月15日，商南县人民政府办公室关于召开2019年重大项目谋划建设推进会议

2019年3月25日，商南县人民政府办公室关于召开水库移民工作培训会

2019年5月9日，商南县人民政府办公室关于召开全县防汛抗旱暨地质灾害防治工作视频会议

2019年6月27日，关于召开全县双过半交账暨政府系统廉政工作会议等2个会议

2019年7月25日，商南县人民政府办公室关于召开全县易地扶贫搬迁工作研判推进会议

【表彰奖励】

商南政发〔2019〕8号，商南县人民政府关于表彰2018年度政务督查及建议提案办理工作先进集体和先进个人的通报。

商南政发〔2019〕10号，商南县人民政府关于表彰2018年度自然资源管理工作先进集体和先进个人的通报。

商南政发〔2019〕13号，商南县人民政府关于表彰2018年度财政审计工作先进集体先进个人及纳税大户的通报。

商南政发〔2019〕14号，商南县人民政府关于表彰2018年度市场监管暨食品药品安全工作先进集体和先进个人的通报。

商南政发〔2019〕18号，商南县人民政府关于表彰2018年度政府门户网站内容保障暨信用体系建设工作先进集体和先进个人的通报。

商南政发〔2019〕26号，商南县人民政府关于表彰2019年度森林防火工作先进集体和先进个人的通报。

【重要讲话】

2019年3月1日，崔华锋在2019年全县项目建设暨招商争资工作会议上的讲话。

2019年3月1日，李军在2019年全县项目建设暨招商争资工作会议上的讲话。

2019年3月3日，徐贤斌在全县脱贫摘帽推进暨农村工作会议上的讲话。

2019年3月8日，崔华锋全县税务系统2019年税务工作会议上的讲话。

2019年4月24日，崔华锋在全县财税审计暨促进工商经济高质量发展会议上的讲话。

2019年4月24日，张贤慧在全县财税审计暨工商经济高质量发展工作会议上的讲话。

2019年6月6日，张贤慧在商南召开创建国家园林县城冲刺大会上的讲话。

2019年7月10日，崔华锋在全县“双过半”交账暨政府系统廉政工作会议讲话。

2019年7月10日，李军在全县“双过半”交账暨政府系统廉政工作会议讲话。

2019年8月6日，崔华锋在全县财税工作

调研座谈会议上的讲话。

2019 年 8 月 15 日，张贤慧在移民搬迁旧宅商南召开移民搬迁旧宅腾退复垦暨增减挂钩工作推进会上的讲话。

2019 年 8 月 22 日，张贤慧在全县城区燃煤锅炉拆除改造工作推进会议上的讲话。

2019 年 9 月 22 日，张贤慧在全县农村危房改造突出问题排查整改工作推进会议上的讲话。

2019 年 10 月 7 日，崔华锋在全县 2019 年贫困退出及动态管理员培训会上的讲话。

2019 年 10 月 14 日，徐贤斌在商南县贫困退出及动态管理工作现场核查演练暨推进会上的讲话。

2019 年 12 月 6 日，张贤慧在全县清理拖欠民营企业中下企业账款工作推进会议上的讲话。

2019 年 12 月 30 日，李军全县安全生产暨今冬明春森林防灭火和全县铁腕治霾冬季攻坚行动推进电视电话会上的讲话。

2019 年 12 月 30 日，张贤慧全县安全生产暨今冬明春森林防灭火和全县铁腕治霾冬季攻坚行动推进电视电话会上的讲话。

****

县政府办公室工作

****

【政务服务】 2019 年，县政府办公室坚持把“三办”作为办公室工作之基，制定跟班学习、集体夜学等制度，不断强化干部培训、指导，增强精品意识和效率意识，着力提升干部工作能力。抓办文求精品，按照“压缩数量、提高质量”的要求，倡导简洁、明快的文风，严把政策法律关、程序关、文种关、体式关，认真做好文稿起草工作，共制发县政府文件 112 件，同比减少 42.2%；办公室文件 164 件，同比下降 22.8%；各类会议纪要 46 期，起草综合材料 200 万余字，持续提高办文质量，发挥参谋助手作用。抓办会求实效，按照精减会议、压缩时间的要求，严格控制会议次数和规模，尽量开短会、开套会。会议组织严密，会中服务细致周到，提升了会议效率，从源头上确保会议的权威性。全年共承办县政府常务会 20 次、县长办公会 13 次、重点工作专题会 24 次、其他各类会议 168 次，保证县政府决策事项及政务工作的贯彻落实和正常开展。抓办事求满意，始终注重处理好政务与事务、参与与参谋、对上服务与对下服务的“三个关系”，充分发挥组织和协调职能，圆满完成全市重大项目观摩、陕西省第七届村官论坛、2019 秦岭国际兰花节等 30 余项重点工作。紧紧围绕全县中心工作和热点、难点问题，深入基层，认真研究全县经济社会发展中的新情况、新问题，先后建言献策 200 余条，撰写调研文章 16 篇，《决胜脱贫攻坚·实干筑梦奔跑》等调研文章被省市刊发。

【电子政务】 电子政务中心牵头完成机构改革后全县机关企事业单位的 OA 系统建设，全年共发出电子公文 3071 份；更新县政府政务微博 1478 篇，通过 LED 显示屏公开县政府领导工作任务清单 45 期，播放各类专题片及相关工作影像资料 312 份，加快推动电子政务信息资源共享；根据政府门户网站管理工作实际，更新改造栏目 211 个，开设了优化营商环境、溧商合作、政务诚信、创建国家园林县城等 5 个热点专题，共发布各类信息 8372 条，其中发布商南新闻稿件 3013 篇，公示公开其他各类信息 12456 篇，向市政府网站报送信息 1546 余篇，收到政民互动网上留言 201 条，受理办结 201 条，办结率达 100%，市长信箱办结率达 100%，政府门户网站成为人民群众与政府沟通交流的桥梁，浏览量突破 274.34 万次，访问量持续攀升。全县信用体系建设工作取得阶段性成效，全年共上传信用信息 27 万条，其中行政许可 14907 条、行政处罚 19212 条、黑名单 226 条、红名单 10 条，其他类信息 241601 条，信息总量位居全市第一，更新 VPN 用户登陆账号 35 个，研究解决一批信用体系建设难题，提高全社会的诚信意识和信用认知水平，营造诚实守信的良好氛围。

【督查工作】 2019 年，紧紧围绕全县经济社会发展大局，突出重点抓督查，强化措施促落实，促进各项工作及时高效落实。把《政府工作报告》中的重点工作任务进行细化分解，进行跟踪督查，对县政府全体会议、常务会议、县长办公会议、专题会议等重要会议精神贯彻落实情况和重大项目建设、脱贫攻坚、工业经济、全域旅游、城镇建设等工作，开展专项督查检查。同时，紧扣建议提案办理工作，按时办理答复，并积极开展建议提案“回头望”工作，确保提案建议的及时高效办理。全年共参与督查 850 多次，联合县委督查办发出各种督办通知 100 多份，电话督办 720 多次。同时对县人大代表建议 115 件、县政协委员提案 112 件、市政协委员提案 15 件，明确办理责任部门和责任人及督办人，议案提案办复率达 100% 。

【信息宣传】 2019 年，坚持新、实、准、快、精、深“六字”原则，研读省、市《政务信息工作要点》，制定印发《2019 年政务信息工作要点》和《关于下达 2019 年度政务信息任务的通知》等文件，采取季度通报、优秀信息评选、重点工作约稿等措施，定期下发信息采编重点和约稿通知，提升政务信息工作的针对性和实效性。先后围绕工业经济发展、社会管理创新、旅游产业发展、脱贫攻坚等进行调研，积极为领导决策提供参考。同时，注重发挥媒体宣传效应，在《商洛日报》、商洛市政府网站、商南党政信息网等主流媒体刊物上发表新闻报道稿件 150 余篇，为宣传推介商南做出积极的贡献。全年共编发《商南要情》316 期；向省市报送 200 余篇，被《商洛政务信息》采用 40 篇，名列全市第二，被评为全市政务信息工作先进集体。

【信访接待】 严格按照《信访条例》工作要求，着力为群众解决实际困难，对来访群众热情接待，做好疏导劝解工作，维护正常的办公秩序；对群众反映的各类信访件，协调职能部门进行调查了解，依法规范办理案件，并根据领导批示意见，责成有关部门进行办理，根据“分级负责、归口办理”的原则，转相关部门答复，并做好跟踪、督办工作。先后接待来访群众 156 批次 320 余人，收转信访件 116 件、群体访 19 次，协调化解一批矛盾纠纷。

【后勤管理】 坚持热情、周到、节俭的原则，进一步提高服务质量，严格落实财务工作年度预决算管理，强化收支管理，健全各项财务制度，使日常财务管理工作更加制度化、规范化，做到有章可循，提高资金的使用效率。外出公务用车时，严格落实公务用车派单制度，填写《政府办公室派车单》，由政府分管领导批准后，根据出差目的地路况、距离调配相应车辆，公务用车实行定点加油和维修保养制度，杜绝油料的消耗和虚开发票，节假日对所有公务用车进行封存，促进后勤财务等各项工作健康有效开展。

【政务值班】 坚持“预防为主、积极应对”的工作原则，认真贯彻落实国家《突发事件应对法》，强化制度建设，夯实工作责任，加强组织协调，完善机构网络和预案体系，提高应对突发公共事件的能力。严格落实 24 小时带值班制度，做好突发事件处理和信息报送工作；认真开展政务值班培训，定期抽查镇办、部门领导带班、干部值班情况，确保信息联络畅通；认真执行全县突发事件应急预案管理办法，提高政务值班工作的针对性和实效性。突出抓好应急网络体系和队伍建设、县级移动应急平台的日常管理和使用等重点工作，积极预防和应对各类突发事件，为全县经济社会发展营造和谐稳定的环境。配备应急车辆，提高应急处置反应速度，积极推广应急综合应用平台试点工作，提高信息报送及时性，确保应急演练常态化，提高预案的实战性。全年编报《值班要情》15 期，报送应急管理工作信息 112 条，牵头处置突发事件 3 起。

商南县人民政府办公室

主　任：崔佳平（6月主持工作）
　　周　良（5月离职）
副主任：章海潮（3月离职）　肖　明
　　张理洲（11月任职）
　　程继鹏（11月任职）
　　陈　涛（12月任职）
（供稿：政府办　陈亮　程鹏飞）

****

人力资源和社会保障

****

【机构改革情况】　2019年，进一步净化单位内部机构改革，促进职能转变。划入的职责：将县劳动人事争议仲裁院承担的管辖范围内劳动人事争议案件仲裁职责划转由县人力资源和社会保障局机关承担。划出的职责：将公务员管理职责划转由县委组织部承担，将外国专家管理职责划转由县科技和教育体育局承担，将军官转业安置职责划转由县退役军人事务局承担，将城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责划转由县医疗保障局承担，将行政审批和政务服务职责划转由县行政审批服务局承担。行政审批事项划转后，县人力资源和社会保障局不再对划转事项行使审批权，但仍保留审批标准制定和加强事中事后监管职责。

【就业创业及就业扶贫工作】　持续拓宽就业渠道。实施劳务转移促进就业，推进就业扶贫稳定就业，深化溧商协作带动就业，开发公益岗位增加就业，开展技能培训提升就业。2019年实现城镇新增就业2370人，下岗失业人员再就业650人，就业困难人员再就业295人，城镇登记失业率控制在3.01%，农村劳动力转移5.6万人，创劳务经济收入11.5亿元。完善创业平台建设，优化创业培训模式，提升创业服务水平，全县实现贫困劳动力转移就业1630人，开展贫困劳动力技能培训1522人，自主创业45人，各类公益性岗位安置1520名贫困劳动力就业，新建就业扶贫基地（社区工厂）18家，吸纳359名贫困劳动力就近就地就业，发放贷款266笔3725万元，其中，贫困户32笔380万元，到期贷款回收率达100%。扎实做好大学生服务，先后举办“民营企业招聘周”“高校毕业生专场招聘会”等专项招聘以及网络招聘活动，实现高校毕业生就业400余人，为农业局、税务局等单位公开招聘协管员93人，补充协管员86人。通过并审批就业见习基地43家，确定就业见习岗位213个，推荐到各单位就业见习136人，大学生假期见习106人。

【人事人才工作】　2019年，全县共引进专业技术人员168人，其中硕士研究生5人、免费学前教育师范生33人、医学类本科生33人、医学类定向本科生3人、“特岗教师”55人、事业单位公开招聘22人、三支一扶招募11人、大学生村官考核聘用6人。强化干部考核管理，联合组织部门核查清理“抽借调干部”，对抽借调的240多名人员进行分类清理，严格抽借调程序，从严审核把关，规范用人程序。开展机构改革调研活动，及时做好涉改单位人员转隶工作，完成公务员、企业军转干部等档案资料对口移交，标准化整理干部档案1942份，参与做好事业单位公务用车制度改革工作，做好干部年度考核和工资待遇调整，完成公务员工资水平调查及企业薪酬抽样调查等工作。做好专技人才工作，完成专业技术人员继续教育、信息统计工作。做好事业单位岗位聘用工作，审核岗位聘用认定手续高级职称119人，中级职称92人，初级职称146人。推荐晋升各类高级职称136人，中级职称222人。及时办理职称资格证书手续352人，扎实开展专业技术职务任职资格评审推荐，做好工勤技能岗位工人升等级考试报名工作，全县共有135人报名，审核聘任技师35人、高级技师7人。

【社会保障工作】　推进机关事业单位养老保险

制度改革，加强特殊工种提前退休审批管理，根据机构改革工作要求，城乡居民、企业职工、机关事业单位养老保险征收职能划转税务部门，职工医保、生育保险顺利转交医保局经办，人员转隶、档案转接同步完成。开展“12333 全国统一咨询日”活动，通过广播、电视、网络等途径宣讲政策，优化简化办事程序，制作《业务经办工作指南》发放至镇村，推进网络经办模式，做到一网通办，手机 App 掌上办理，推进经办服务由足不出村向足不出户转变。超额完成社会保障各项工作任务，全年受理并调查工伤 46 件，认定 36 件，1 件不予认定，进行劳动能力鉴定 18 人，出具结果 8 人，做好企业困难职工慰问。城乡居民养老保险参保缴费 10.02 万人 1342.26 万元，发放养老金 4356.54 万元，60 岁以上贫困人员养老金做到应发尽发，代缴贫困人员保费 4288 人 21.44 万元；发放机关事业单位退休人员养老金 11291 万元，全县 580 名“中人”待遇实现系统计发；企业职工养老保险征缴 11068 万元，发放 12530.49 万元。失业保险参保 10532 人，完成参保任务的 105.32%，全年征收 165 万元，完成市上征缴任务的 110%，发放 129 万元。工伤保险参保 13069 人，征收 181 万元，支付 159 万元。为全县 13 家企业 682 人发放稳岗补贴 19.51 万元。各项社会保险征缴任务均超额完成。

【劳动维权工作】 坚持开展日常巡查，巡查用人单位 87 家；实行“一厅式”集中办公，受理咨询投诉 51 件；快速协调处理西街回迁房、太吉官渡码头、金丝峡街道改造等项目拖欠农民工工资问题；累计预存农民工工资保证金 59.6 万元，退还项目保证金 103.446 万元；开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，对排查出的 21 家单位进行集中检查，有效打击非法职介行为。开展联合专项执法检查 3 次，检查用人单位 186 家；受理咨询投诉 109 起，其中协调处理 61 起，立案查处 3 起，引导当事人通过合法渠道解决 45 起，为 912 名农民工讨回工资 600 余万元；集中处理 12 起欠薪问题，协调支付工资 70 余万元，确保农民工劳有所得。全年劳动人事争议案件立案 33 起，结案 33 起，结案率 100%，涉及劳动者 33 人，涉案金额 250 余万元；其中裁决案件 17 起、调解 13 起、撤诉 3 起。创新推行“流动仲裁庭”，主动将服务延伸到企事业单位、社区、村组，及时化解劳动人事争议，全力构建和谐稳定的劳动关系。商南县在商洛市年度保障农民工工资支付工作考核中被评为 A 级，排名全市第一。

商南县人力资源和社会保障局

局　　长： 邱祚龙
副 局 长： 王　凯　王启胜（2 月离职）
　　高　弘（12 月任职）
纪检组长： 周兴杰（12 月离职）

（供稿：阮小健　李华乔）

****

医 疗 保 障

****

【机构改革情况】 根据中共商南县委、商南县人民政府印发《商南县机构改革方案》的通知精神，将县人力资源和社会保障局的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，县卫生和计划生育局的新型农村合作医疗职责，县发展改革局的药品和医疗服务价格管理职责，县民政局的医疗救助等职责整合，组建商南县医疗保障局，作为县政府工作部门，自 2019 年 2 月 28 日正式挂牌成立。

【医疗保障】 2019 年，县医保局全面落实贫困人口享受医疗保障政策，对标对表落实医保扶贫政策，对贫困人口实行“一降低、两提高、三免除、四保障”医保优惠政策。概括为“一降两消三提高、报销自付两适中、一站结算一单清”，即降低大病保险起付线至 5000 元，取消镇村两级门诊一般诊疗费个人自付部分和县域内定点医疗机构住院押金，提高患者住院报销比例 10%、大病

保险比例5%、门诊慢病封顶线20%；住院合规费用经“三重保障”后达到80%以上，自8月1日起执行。全年新农合住院患者39045人次合规费用15914.95万元，补助资金9624.01万元，其中贫困人口核报14204人次5404.24万元，补助资金4767.95万元，贫困人口住院合规医疗费用报销比例达到80%以上，有效减轻贫困群众医疗费用负担。

【审核认定工作】 逐级审核认定贫困人口100%参合参保，全县农村居民208087人参加新农合，参合率达100%。对全县贫困人口参合参保“过筛子”排查，成立两个工作组分赴各镇办指导开展贫困人口参合参保逐村逐组逐人排查，建立参合参保台账，规范资料管理。依据7月2日国办系统动态调整后的最新数据，对医保扶贫领域17378户56734人参合参保情况进行比对，确认新农合信息管理系统中新增的902人，对其中379人疑似未参合参保人员分类排查核实。认定贫困人口参合参保情况。联合卫健局、扶贫局对各镇办下发规范建档立卡贫困人口参合参保核查认定工作的通知，组织人员对各镇办参合参保情况再次进行逐镇、逐村认定，确保全县贫困人口100%参合参保。

【医保整合】 稳步推进城乡居民医保整合工作，成立机构改革领导小组，制定印发《商南县整合城乡居民基本医疗保险制度工作方案的通知》，明确各单位的工作职责。配合县审计局完成对全县新农合基金的审计工作，并送达审计报告。和税务、财政、卫健、民政、残联等部门积极对接，做好城乡居民新农合的个人筹资工作，确保参合参保率到达95%以上，贫困人口参合参保达到100%全覆盖；探索建立商南县医疗保障专家库建设工作，形成完善的专家库专家进出、考核、奖励等工作机制，充分发挥医疗专家在医保工作中的重要作用。

【支付改革】 积极推进支付方式改革，在阳光大厦3楼开通6个窗口，承担县外就医返乡报销和落实“三重保障”经办业务，让群众“只跑一次路、只进一道门、只交一次资料”，方便群众医疗费用报销；完善按病种付费、总额预付等多种付费方式相结合的复合式支付方式，推行门诊总额预付制度，单病种管理制度，实行新农合、大病保险和医疗救助等一站式服务一单式结算制度；配合省市医保局完成各级经办信息系统的升级改造、接口联通，并将新的医保管理系统终端连接到县区、镇办、村社区、“两定机构”，实现信息互通、资源共享，按新的经办信息系统开展医保结算业务；落实药品招采使用和价格管理制度，确保56种国家谈判药品全部纳入医保药品目录乙类支付范围，推进信息化建设，提升经办服务水平。

【打击欺诈骗保工作】 持续保持打击欺诈骗保的高压态势，成立打击欺诈骗保工作领导小组，印发《打击欺诈骗保 维护基金安全专项行动实施方案》《关于印发欺诈骗取医疗保障基金举报奖励办法的通知》等文件，发放宣传册300余份，张贴宣传海报600张，在文化广场显示屏等载体平台滚动播放打击欺诈骗保政策和宣传标语，公布举报监督电话；联合公安、卫健等部门开展打击欺诈骗保专项行动，对“两定机构”开展专项督导检查，对镇办以上公立医院和民营医疗机构实现全覆盖，村卫生室进行大面积的抽查，配合市医保局开展飞行检查，对问题较多的健泽医院，决定停止其新农合定点报销资格；对县医院反映的欺诈骗保事件进行实地稽查，对富水贫困患者孙某疑似欺诈骗保资金6万余元，将该案件已及时移交县公安机关查处；强化外伤患者核查，对在县外受伤的医保患者出台五步审核法，组村镇基层干部层层把关，目击者证明，患者对受伤过程做出承诺，县医保局抽查核实，确认没有第三方责任者医保基金才予以报销。活动开展以来，处理医保定点单位34家，扣除医保报销违规资金459.73万元，暂停医保定点医疗机构1家，追回医保资金7868.5元。

【医疗和生育保险】 组织单位职工缴纳医疗保险，加强职工缴纳医疗保险政策宣传，鼓励单

位及时足额缴纳单位应缴纳部分，引导职工严格按照标准缴纳个人应缴部分，按时完成全县干部职工医疗保险缴纳任务；争取县级财政补缴医保基金欠费。2018 年度以前全县职工医保基金欠费 1900 万元，及时足额上解到位，保证全县医保工作持续健康运行；按时征缴城镇居民医疗保险和职工生育保险。对越自卫反击战退伍人员每人缴费 400 元，其余部分由财政补缴。按规定比例征缴职工生育保险，按时完成征缴任务；城镇职工基本医疗保险参保单位 320 个 1.25 万人，征缴基金 5776 万元，统筹报销总支出 13 万（含门诊刷卡）人次 4348 万元；城镇居民基本医疗保险参保 15370 人 1120 万元，统筹报销总支出 3204 人 678.48 万元。

商南县医疗保障局

局　　长：白　涛（3 月任职）
副 局 长：段艳红（3 月任职）
　　陈　虎（3 月任职）

商南县医疗保障服务经办中心

主　任：余　武（11 月任职）
副主任：方诗晓（11 月任职）

（供稿：叶大林）

****

社 会 保 障

****

【指标完成情况】　2019 年度失业保险：市上下达参保扩面任务 10000 人，完成参保 10532 人，完成参保任务的 105.32%。市上下达的征缴任务 150 万元，完成征收 171.93 万元，完成市上征缴任务的 114%，发放 818 人次，发放 146.59 万元。工伤保险：市上下达参保任务 13060 人，完成参保 13069 人，完成参保任务的 100%，市下达征缴任务 400 万元，完成工伤保险征缴 194.34 万元，完成征缴任务的 48.58%，工伤保险支付 68 人次，支付 163.2 万元。失业保险超额完成全年目标任务，工伤保险参保完成了市上下达的任务，征缴未完成任务，失业保险为全县 13 家企业 682 人发放了稳岗补贴 19.51 万元，有效的预防企业职工失业，激励企业承担稳定就业的社会责任，帮助企业稳定就业岗位，为经济社会发展提供保障。

【扩面征缴工作】　狠抓业务落实，全力做好扩面征缴工作。针对社保相关政策，积极开展业务宣传，通过印发宣传单、制作宣传手册，并结合政府广场电子屏、政府网页、手机微信、信息公示栏、政策集中宣讲活动等多种形式开展宣传工作，确保政策宣传全覆盖。加大窗口人员素质培训，提升业务技能，强化服务意识，优化办事流程，按照年初工作计划要求，明确扩面目标计划，狠抓工作进度落实，深入开展扩面征缴，努力为群众提供优质便捷的窗口服务。探索推进“互联网 + 社保”建设，做到“信息多跑路、群众少跑腿”。

【保险基金管理】　严格加强管理，切实做好保险基金管理。健全和完善内控制度，进一步规范内部业务工作，做好基金征缴、数据复核、待遇核定、支付等各个环节的内部监督审批制度。加强银行基金账户管理，严格执行基金银行账户管理的有关规定。

商南县社会保障服务经办中心

主　任：李　海（11 月任职）
副主任：（暂空）

****

就 业 管 理

****

【概况】　2019 年，全县实现城镇新增就业

2300 人，完成年任务 2200 人的 105%；下岗失业人员再就业 615 人，完成年任务 600 人的 103%；就业困难人员再就业 283 人，完成年任务 270 人的 105%；城镇登记失业率控制在 3.07%；发放创业担保贷款 3785 万元，完成年任务 3000 万元的 126%；开展创业培训 275 人，完成年任务 250 人的 110%；农村劳动力转移 5.6 万人，完成年任务 4.4 万人的 127%，创劳务经济收入 11.5 亿元，完成年任务 7.4 亿元的 155%。

【稳定就业】 2019 年，坚持把劳务输出作为解决农村劳动力稳定就业的主渠道，积极与北京、上海、江苏、浙江、西安、咸阳等各大劳务基地开展协作对接，拓展转移就业新领域；先后举办现场招聘洽谈会、有组织输出、劳务推介会、劳务对接等活动 20 余场次，做大做强劳务产业，打造商南劳务品牌，提升转移就业组织化程度。抢抓苏陕扶贫协作机遇，按照“招商引进来，定向输出去”工作思路，探索创新“内引外输 + 贫困劳动力”模式，通过内引工厂吸纳就近就业和订单培训推动溧商劳务协作促就业。引进的南京开屏工艺玩具厂在县回乡创业孵化园、青山镇建立 2 家社区工厂，就近就地吸纳 120 名劳动力就业，其中贫困劳动力 37 人；建成溧商劳务协作技能人才培训基地、实训基地、焊工培训基地，开展校企对接合作，举行技能人才培训与交流活动。按照溧水企业用工需求，举办“金龙”、焊工、家政等订单式培训班，定向安排到金龙客车、万德公司等企业就业。开展订单定向培训 600 多人，累计向江苏省（溧水）输送贫困劳动力 377 人，其中技能型人才 42 人。全年开展对接交流 5 次，举办招聘活动 13 次。大力开发公益性岗位，年度新增和腾退的公益性岗位优先安置符合条件的建档立卡贫困劳动力，拓宽贫困劳动力、就业困难人员的就业渠道，全年共安置就业困难人员 1674 人在公益岗位就业，加大公益性岗位人员监管，坚决杜绝“吃空饷”等现象发生。深入开展公共就业服务专项活动，提升公共服务标准化、信息化、便民化水平，为群众提供更加优质便捷高效的基本公共服务。不断提升窗口经办人员服务意识和服务作风，免费提供就业登记、政策咨询、职业指导、就业援助等服务，推动就业困难人员等重点群体实现更高质量和更充分就业。

【返乡创业】 完善创业扶持政策，建立健全体制机制，加强部门协作配合，放宽市场准入条件，全面落实创业政策，积极搭建创业平台，创新服务管理平台，打造电子商务平台，扎实推进全国支持农民工等人员返乡创业试点工作，持续巩固省级创业型城市创建成果，优化全县创业环境，创业氛围日益浓厚，创业实体快速增长。将创业培训与脱贫攻坚相结合，通过系统创业培训，提供创业指导、政策扶持、跟踪服务“一条龙”服务，提高创业成功率，培育农村创业致富带头人，助力脱贫攻坚，带动贫困群众共同致富。2019 年共开展创业培训 275 人，其中贫困户 64 人。开展创业担保贷款政策宣传月活动，评选创业担保贷款示范户，提高政策知晓率和覆盖面，创新实施“四个四”举措，优化创业贷款服务，全面落实创业担保贷款政策，加快创业担保贷款信用村建设，简化贷款程序，降低贷款门槛，推动政策落实落地。全年创建信用村 1 个，发放贷款 268 笔 3785 万元，其中，贫困户 33 笔 410 万元，到期贷款回收率达 100%。

商南县就业管理局

局　长：王青春
副局长：章红军　章守贵

****

养 老 保 险

****

【业务工作】 2019 年，全县新参保企业 34 户，完成扩面 300 人。制定征集计划 1.62 亿，

实际到账 6435 万元。全年完成稽核 22 户，2163 人次，任务完成 100%。全年完成统筹外转出 323 人，转移金额 1629.51 元，其中向机关事业单位转移 303 人，转移金额 1599 万元。跨制度向农保转移 12 人，转移金额 10.28 万元。完成统筹外转入 333 人，转移金额 1166.71 万元，其中退役军人转移 168 人，转移金额 811.03 万元；跨制度农保转移 53 人，转移金额 5.77 万元。截至 12 月底，全县有企业离退休人员 4426 人，全年累计发放养老金 1.15 亿元，每月 25 日前确保当月养老金按时、足额发放到位。12 月份发放取暖费 1032 万元。全县企业退休人员现享受独生子女补助金 370 人，全年代发独生子女补助金 43.18 万元，经计生部门认定，全年新增独生子女父母 82 人，补发独女费 2.86 万元。

【降费减负】 落实降费减负优惠政策，增强服务对象获得感。中心自收到降费减负文件后，立即组织相关人员，安排部署政策解读和宣传工作。经过与税务部门沟通协商，决定将养老中心和税务局联合宣传作为此次参保企业降费减负政策宣传的着力点。已参保企业表示降费减负政策大大的降低了企业负担，增加企业发展的动力，一些还未参保新办企业，也表示将积极参加基本养老保险，维护职工权益，促进单位发展。

【创新服务】 加强窗口服务能力建设，提高服务对象的满意度。开展多次业务培训，比武练兵活动，集中学和个人学相结合，采取讨论交流、相互提问，情景模拟等一系列的活动形式，在不影响工作的前提下全员每天学习一小时，每周集中学习一次，提高工作人员业务经办能力。规范各项业务经办流程，实行 AB 岗，实现业务办理事前告知、事中公开、事后监督。推行便民服务公示制、服务对象评价制、承诺事项限时结办制、工作定期考核制、领导大厅代班制五项制度，结合对服务评价器、视频监控系统等设备的使用，让服务对象全面参与对中心的工作评价评议之中，变服务理念为实际行动。借助一主两翼和网上平台形成合力。开展网上服务平台和手机 App 培训，借助一主两翼，经办机构，参保企业、职工，形成合力，让数据多跑路，让群众少跑腿。社交媒体保证信息传递。通过 QQ 群、微信群，及时与办事群众沟通。即时办理的业务，在业务窗口及时办理，限时办理的业务做好解释工作，承诺办理时限，通过短信或微信告知办事群众办理进程和结果。上门服务凸显特色。深入工矿企业宣传养老保险政策，为参保职工答疑解惑，提高企业及参保职工的积极性，促进参保扩面。拍摄资格认证宣传视频，在政府广场轮流播放，组织专人为行动不便老人上门进行资格认证。

【业务风险防控】 加强重点业务风险防控，增加服务对象的安全感查制度，不断完善风险管理机制。完善风险管理制度、业务操作制度、财务制度、信息系统建设制度等制度，建设内控制度体系。查业务，不断规范经办流程。检查操作规范、数据核定资料、业务审批材料规范问题。严格各项经办流程，及时处理发现的问题。查财务，全力确保基金安全。对照基金管理和风险防控的相关制度，查看财务档案、查看基金收支开户材料、票据领用记录、印签保管情况是否规范等问题。按照基金财务法律法规要求，确保基金安全。查堵点，不断改善内控工作环境。检查是否存在领导干部对内控工作不重视、人员分配不合理、内控工作手段单一、内控工作开展困难等问题，全面提升服务质量。查隐患，健全应急处理和舆情应对工作机制。对照服务场所安全管理和突发事件应急处理的相关要求，建立健全舆情处理机制，提高安全管理、应急处理、舆情应对的能力。

商南县养老保险经办中心

主　任：焦岩飞
副主任：王　伟

（供稿：徐铭骏）

****

慈 善 事 业

****

【帮困救济活动】 春节前夕，先后在试马镇、清油河镇、富水镇、过风楼镇举行春节送温暖活动，共慰问农村贫困户 160 户，每镇 40 户。其中向试马镇、清油河镇慰问对象每户赠送面粉 20 斤，大米 20 斤，食用油 5 升；向富水镇、过风楼镇慰问对象每户赠送马甲 1 件，大米 20 斤，食用油 5 升。并向豪迪油脂有限公司退休困难职工白先发、李吉生、王新朝、刘朝凤发放“爱心关照·慈善帮困”慰问金每人 2400 元。持续开展医疗救助工作。高度关注大病患者贫困家庭，继续密切与县民政局协作，实施“救急难”项目，向省慈善协会“救急难”项目部推荐赵川镇前川村郑银莲等 3 名重症患者，寻求资助。为赵川镇脑干损伤性出血重症患者刘剑支付大病救助金 5000 元，对其治疗提供帮助。按照市慈善协会安排，认真进行摸底，为富水、试马、清油河、过风楼、青山、十里坪六镇 12 名下肢残疾贫困人员分别发放轮椅各 1 辆。重阳节前夕，分别在赵川、湘河、青山、金丝峡镇开展重阳节敬老慰问活动，共慰问贫困老人 200 名，发放慰问金 3.5 万元，马甲 50 件，总价值 4.1 万元。

【送爱心活动】 与县科教体局联合在十里坪镇九年制学校举行商南县庆“六一”向少年儿童送爱心活动，共慰问学生 351 名，超出市慈善协会下达名额 201 人。其中向学校五、六年级 115 名住宿学生赠送床上用品“三件套”各一套，向其他 236 名学生赠送书包、雨伞、水杯各一套。

【修建慈安便民桥】 坚持把建设慈安桥作为改善农村贫困地区生产生活条件的重要抓手，多方争取项目资金，高标准开展项目建设，2019 年投入补助资金 165 万元，建成慈安便民桥 31 座。31 座桥分布在 10 个镇（办）23 个行政村（社区），解决了当地 1101 户（其中建档立卡贫困户 360 户）4028 人（其中学生 466 人）出行难问题。其中省市慈善协会下达商南县慈安便民桥项目 21 座，补助资金 105 万元；争取县扶贫局扶贫慈善便民桥建设项目 9 座，补助资金 50 万元；争取溧水区慈善总会援助资金 10 万元，建成溧商协作便民桥 1 座。

【资助贫困大学生】 多方筹资，资助贫困大学生。全年县慈善协会向县学生资助管理中心拨付资金 15 万元，共资助当年新入学贫困大学生 130 人。其中争取南京市溧水区慈善总会援助资金 10 万元，资助非建档立卡贫困大学生 80 人（其中向王懿珑等 40 名学生各资助 1500 元，向何君等 40 名学生各资助 1000 元），县慈善协会支出资金 5 万元，资助非建档立卡贫困大学生 50 人，受助学生涉及城关、过风楼、金丝峡等 10 个镇办。由县政协负责，发放省慈善协会“扶贫济困　励志助学”资金 1.35 万元，分别资助十里坪镇马王沟村贫困大学生陈文东、王梦玉，城关街道办东岗社区贫困大学生王涵瑶各 0.45 万元。联合华山论剑西凤酒品牌管理公司商洛分公司，开展“向高考学子送爱心活动”，每天在参加高考的考生进入考场前，免费为考生发放矿泉水，共为考生发放矿泉水 1200 瓶，价值 1200 元，为考生顺利参加考试提供帮助。

【实施“慈善筑巢项目”】 争取华山论剑品牌管理有限公司捐资 5 万元，在十里坪镇九年制学校组织实施“慈善筑巢项目”，为该校购置学生用床、消毒柜、冰箱、热水器等学生宿舍和厨房必需品。10 月 11 日，在十里坪镇九年制学校举行了“华山论剑爱心满世界筑巢活动”捐赠仪式。按照省市慈善协会安排，为试马镇中心小学发放国美集团捐赠的 8 台计算机。

【发放慈善物资】 扎实组织开展慈善物资、资金发放工作。做好韩国衣恋集团捐赠衣物的发放工作。在湘河镇双庙岭村、十里坪镇大竹园

村等5镇6村发放韩国衣恋集团捐赠衣物30箱，价值10.7万元，共有160户建档立卡贫困户受益。在过风楼镇水沟村、炭沟村、赵川镇淤泥湾村、十里坪镇大竹园村、湘河镇双庙岭村、清油河镇碾子沟村组织发放由南京市慈善总会捐赠的衣物18包，价值78.9万元，共有540户建档立卡贫困户受益。与县退役军人事务局配合，及时将省市慈善协会分配商南县的三批计12万元退役军人“关爱基金”发放给过风楼镇联合村烈属柳圣贵、城关街道办特困伤残退役军人章健等9人，有效解决退役军人及其家庭的具体困难，增强退役军人的荣誉感、幸福感，让退伍老兵们切实感受到党和政府的温暖。

商南县慈善协会

会　长：王守华

****

民 政 工 作

****

【基本民政保障】　2019年，在城乡低保方面：全面落实低保“渐退帮扶”、未脱贫贫困户重病重残“单人保”等政策，最大限度保障因病、因残致贫等困难群众基本生活。在特困供养方面：改造提升敬老院基础设施，全面提升特困供养机构服务水平；夯实分散特困供养人员监护人责任，保障其基本生活和必要照护。定期带队到各镇村开展低保、特困核查，低保、特困保障准确率高于99%。残疾人“两项补贴”：全面提升工作水平，协调推进残疾人福利保障。临时救助：细化业务要求，对于突发性、临时性困难和支出贫困型家庭，精简办理流程，充分发挥救急救难时效性、托底性作用。全年发放低保救助资金3271户8710人3337.02万元，特困供养救助金2008户2062人1204.36万元，发放残疾人两项补贴12991人1047.96万元，发放临时救助资金4549人1244.81万元（其中下拨镇办临时救助储备金203.3万元），发放医疗救助资金1734人335万元（2018年12月至2019年2月数据）。2019年累计发放各类救助资金7169.15万元，全县困难群众基本生活得到兜底保障。

【基层社会治理】　扎实开展村（居）委会统一赋码管理工作，全县126个村（居）委会信息准确、全面；做好易地搬迁集中安置点社区建设工作，新建省级标准化示范社区1个、农村社区服务中心2个；积极推进村务公开，制定村规民约、民主协商制度，落实村（居）民自治；联合县文明办印发《关于对全县农村办理红白事宜进行改革和规范的指导意见》，引导村（居）民移风易俗；完成村“两委会”领导“一肩挑”任务，此项工作在全市民政工作会上得到市政府、市民政局肯定。开展扫黑除恶专项斗争，净化村（居）委会队伍；每月1考勤、每季度1次社工专职会议、每半年1次工作总结、年终考核，加强业务培训，抓好社工队伍建设。提升社会组织党建“两个覆盖”质量，打击取缔非法社会组织，参加年检社会组织76个；2019年全县有21家社会组织投资273万元帮扶贫困人口2956人；深化“放管服”改革，大力支持城乡社区开展社会救助、养老照护、社区矫正等活动的社会组织建立，重点培育、扶持为老弱妇孺、残疾人、困难家庭等特定群体服务的社区社会组织，2019年新增社会组织11家。做好鄂陕线第四轮联检及地名数据核对工作，清理整治“大、洋、怪、重”等不规范的地名。

【基本社会服务】　推进养老等民政项目建设，吸收社会资本投资养老服务体系建设，新建民办养老机构2家，全县共有民办养老机构4家；整合社区资源搭建智慧养老服务平台，发展社区养老、居家养老服务，东兴社区和金福湾社区日间照料中心已投入使用；完成青山敬老院建设，以规范服务管理为目标加强敬老院提升改造工作；开展违法违规私建住宅式墓地等突

出问题专项摸排，制止破坏生态环境修建豪华墓、“活人墓”、超面积墓等问题；全县 4 处村级公益性公墓（其中 2 处为移民点公墓）建成并投入使用，县级公益性公墓“三通”工作已完成，县殡仪馆项目已建成纪念大厅 2 间、接待大厅 2 间、殡殓车间 1 间、业务用房及相关配套设施已投入使用，规划申报火葬场二期项目；联合市场监管、城管等部门开展丧葬市场联合整治，签订丧葬用品销售诚信承诺书 50 份，下达整改通知 4 份，提升殡葬服务质量。抓好婚姻登记场所标准化建设，做好婚姻信息登记补录工作，全年共完成结婚登记 1338 对，离婚登记 344 对，补领婚姻证书 416 件，档案查询 208 件，婚姻咨询 320 件，补录历史婚姻登记信息 125 条，登记合格率及规范率达 100%。积极开展“寒冬送温暖”专项救助，全年共救助流浪乞讨人员 70 人，均得到妥善安置；完成 38 人一次性抚恤金及 7 人的收养登记审批；儿童福利院主体建设与内部装修已基本完成，及时发放孤儿基本生活费 59.28 万元；按时拨付严重精神障碍监护人补贴 40.92 万元。各项民政款物坚持“专款专用、重点使用、节约使用”和“收支两条线”“一支笔审批”原则，自觉接受审计部门审计和财务部门检查，2019 年未发生违纪违法案件。

【脱贫攻坚】 将符合农村低保条件的建档立卡贫困人口按规定纳入农村低保范围，做到应保尽保；全面落实低保“渐退帮扶”、未脱贫贫困户重病重残“单人保”等政策，充分发挥农村低保兜底成效。特困供养：确保符合条件的特困人员“应保尽保、应救尽救”。对于突发性、临时性困难和支出贫困型家庭，按照要求精简办理流程，充分发挥临时救助救急救难时效性、托底性作用。动态监控系统：指导镇（办）及时录入、维护社会救助动态监控系统，确保系统数据与实际发放一致；做好农村低保与扶贫开发政策有效衔接，开展兜底与扶贫数据比对，及时查漏补缺，落实“渐退帮扶”，促使稳定脱贫。“爱心超市”69 个贫困村全覆盖，全年累计补充兑换物资 73.85 万元。重视社会组织扶贫，2019 年全县有 21 家社会组织投资 273 万元参与精准扶贫，帮扶贫困人口 2956 人。指导镇村建立完善社会兜底扶贫资料台账，发挥兜底保障在脱贫攻坚中的基础性、兜底性作用。

【项目建设】 宁溧友谊养老服务中心于 2019 年 10 月 26 日揭牌入住，新建民办养老机构 1 家，于年底开始运营；东兴标准化示范社区、东兴社区日间照料中心、金福湾社区日间照料中心建设全部完成并投入使用；完成金丝峡镇白玉河口村和赵川镇腰岭村等两个农村社区服务中心建设任务。

商南县民政局

局　　长：李　兴
副 局 长：李传成

****

退役军人工作

****

【机构改革】 全力支持机构改革工作，成立商南县退役军人事务局，并于 2 月 28 日正式挂牌，隶属县政府工作部门，正科级建制，机关行政编制 5 名，设局长 1 名，副局长 2 名。主要承担退役军人服务管理、教育培训、就业创业以及拥军优属等职责。

【退役军人服务保障体系建设】 建立县、镇（办）、村（社区）“三级”退役军人服务中心（站）。4 月 28 日挂牌成立县退役军人服务中心（公益一类事业单位，核定编制 5 名，设主任 1 名，副科级建制）；10 个镇（办）均成立退役军人服务站，并配备专职工作人员 2—3 名；成立 126 个村（社区）退役军人服务站，由村（社区）党支部书记兼任站长，1 名“两委”干部兼任工作人员。落实“五有”要求（有机构、有编制、有人员、有经费、有保障），确保

“两站一中心”正常运转。建立退役军人管理服务台账，摸清底数，为提高管理服务能力和科学化水平奠定基础。组织开展退役军人相关政策业务培训，提高“两站一中心”工作人员基本素质和能力。

【祭奠祭扫英烈】 动员全县党员干部和人民群众缅怀革命先烈、传承红色基因，发扬革命传统、践行初心使命，印发《商南县常态化祭奠祭扫英烈工作实施方案》，落实常态化祭扫英烈工作机制，发挥省级烈士纪念设施保护单位县烈士陵园“四个教育基地”（省级国防教育基地、省级党史教育基地、县级爱国教育基地、县级廉政教育基地）的作用，采取“线下＋线上”常态化祭扫英烈工作模式，并逐步向赵川前坡岭战斗遗址、红七十四师成立旧址等教育基地延伸。全年在县烈士陵园开展祭扫教育活动260余场次10000余人；在赵川前坡岭战斗遗址开展活动60余场次3000余人；在红七十四师成立旧址开展活动70余场次1500余人。

【退役士兵社保接续工作】 做好退役士兵社保接续工作，全县符合政府安置的退役士兵947人，已受理社保接续个人申请345人（企业安置125人、机关事业单位安置197人、省市单位安置20人，选择自谋职业3人），并完成系统录入。完成324人的军龄、待安置期核定以及参保补缴资金核算，共核算补缴资金425万元（个人补缴资金138.2万元、单位承担资金179.5万元、申请财政补贴资金107.3万元），提前完成部分退役士兵社保接续工作。

【退役军人就业创业】 搭建政策扶持平台，激发就业创业热情，开展“退役军人就业服务月”活动，在返乡退役士兵报到时，推出报到登记、信息采集、就业创业政策宣传“三合一”一站式服务，询问就业意向，发放退役士兵创业贷款财政贴息和减免企业所得税等优惠政策宣传材料。在活动月启动仪式上，现场为2名退役军人办理10万元就业创业贷款，激发退役军人创业热情。按需培训，建立“人人可培训、时时可培训、技能对市场、培训对市场”的技能培训机制。与商南县职业中学驾校签订驾驶技能培训协议，建立培训基地，开展免费技能培训，共报名120余人，其中43人已领取小型汽车驾驶证；与陕西佑泰保安公司签订退役军人就业优先协议，经免费培训后有32名退役军人就业。与动岚连锁集团商南店联系，免费培训合格后，面向全国健身房、工作室签定就业协议；在陕西旅游烹饪职业学院开展酒店管理、旅游管理、餐饮管理、电子商务等课程的免费培训，成绩合格者颁发毕业证书。及时发布政府、企业各类招聘信息，协调县人社局等企事业单位在招录时，适当放宽退役军人的年龄和学历，同等条件下优先录用。印发《关于实施退役军人学历提升行动计划的通知》，及时宣传动员退役军人参与高职扩招工作，全县共报名138人，超额完成上级下达的55名高职扩招报名任务，完成率250.9%。

【退役军人服务工作】 做好信息采集及光荣牌悬挂工作，全面完成全县6000余名退役军人和其他优抚对象信息采集及光荣牌悬挂工作。做好优抚安置及返乡报到退役士兵迎接工作，落实优抚安置政策及抚恤资金发放工作，审核优抚对象1510名，发放优抚资金430万元；给符合政策的15名退役士兵安置工作，开展秋季52名退役士兵返乡报到“五个做好”（做好主动迎接、做好政策宣传、做好信息采集、做好教育培训、做好就业服务）工作。加强退役军人信访维稳工作，在八一建军节、国庆节期间积极开展“五个一”（一次矛盾隐患排查、一次走访慰问、一次座谈交流、一次解决疑难信访问题专题会、制定一个专项应急预案）活动，做好退役军人走访慰问及涉军信访维稳工作。认真做好有关工作转隶接收，资料的归整完善。主动与民政、人社部门对接，落实主体责任，安排专人转接相关政策文件、档案文本、信息系统等材料，并进行全面清理保存。组织开展“两参”人员精准核查、精准识别工作。

【拥军优属】 建立经常性走访慰问机制，健全

物质慰问与精神抚慰并重机制，印发《关于做好2019年八一期间拥军优属拥政爱民工作的实施方案》，县委、县政府主要领导慰问县武装部、武警中队2个单位；退役军人局慰问了120名参训基干民兵；镇（办）采取召开座谈会、入户走访等形式开展慰问活动，共计发放慰问金6万元。为8名立功受奖现役军人家庭欢送喜报，为11名困难退役军人发放省级关爱基金16万元。开展“最美退役军人”“最美军人家庭”评选表彰活动，经逐级评选上报，评选出“最美退役军人”雷东海，“最美军人家庭”何衍军，树立了先进典型。

商南县退役军人事务局

局　　长：石小林（3月任职）
副 局 长：程　勇（3月任职）
　　夏杯虎（10月任职）
党组成员：唐爱武（12月任职）

****

信 访 工 作

****

【概况】　2019年，全年共受理群众来信来访300件（次），与上年同期相比呈下降趋势，其中：受理群众来信20件；接待群众来访14件（次）；受理网上投诉294件（次）；越级访总量有所上升，全县到市单访20批21人次，到市集体访2批21人次；赴省单访33批45人（次），赴省集体访2批11人（次）；进京非访1批2人（次）；网上共录入群众信访事项294件，接收上级转送91件，按期办结率达100%；信访信息系统应用率、录入率、及时受理率和按期办结率均达100%，群众满意率达98%以上，“四率一占比”稳居全市前列；办理市以上信访案件25件，办结率100%，县自立案11件，办结率为100%；全年未发生群体性事件，无因信访问题引发的负面新闻媒体炒作，完成了市委、市政府下达的信访工作目标任务。2019年的全市信访业务规范化管理现场会暨信访工作务虚会、全市信访工作考察调研座谈会、全市阳光信访经验交流现场会、全市后进单位约谈会相继在商南县召开，商南“阳光信访”在全市经验交流。先后获得全市信访工作先进县、全市信访宣传工作先进县区、全市信访事项办理工作先进县区、全市网上信访工作先进县区、市级全国两会接劝返先进集体、县委工作先进集体、全县信访工作先进集体、全县年度目标考核优秀单位等殊荣；特别是2018年度实现全县群众进京零非访，受到市委、市政府通令嘉奖。

【组织建设】　持续规范县信访工作联席会议工作体制和信联办运行机制，成立以县委书记为组长的信访工作9人领导小组、以县委副书记为组长的信访工作3人协调领导小组、以县政法委书记为组长的涉法涉诉信访工作领导小组三个信访工作领导小组，明确领导小组每名成员的工作职责，形成主要领导带头抓、分管领导亲自抓、信访部门统筹抓、责任部门配合抓，一级抓一级、层层抓落实的信访工作责任体系；县委、县政府主要领导与各镇办、各部门负责同志签订《商南县2019年度信访工作目标管理责任书》，明确各级各部门的主要领导信访工作第一责任人的责任，形成党政主要领导高度重视、分管领导各负其责、其他领导“一岗双责”、相关部门相互配合、职责明确、奖惩分明的信访工作责任制；坚持县级领导包镇办包部门、部门领导包行业包系统、包抓信访责任区制度，推行领导干部下访、约访、回访制度，实行信访工作带班值周制度，实行信访工作县级周例会、镇办月例会、特殊时期日研判制度，强化分析研判，逐级压实责任，构建了“严明职责、严肃问责，有权必有责、权责相一致，有责要担当、失责必追究”的信访工作责任体系。

【领导接访下访活动】　推广“手机微信”接访模式，持续拓宽信访事项受理渠道；通过县

级领导坐班接访、带案下访、重点约访、定期回访，按照“谁接访，谁负责处理”和“一包到底”的原则，整合工作力量，全力把信访问题消除在萌芽状态；通过实行信访事项“双向承诺”，建立信访部门和信访群众的互信机制，缓解了重复访、越级访高发态势；通过推行信访事项复查复核和疑难案件听证评议制度，提升信访事项解决的透明度和效率；通过推行案件办理回访制度，有效预防和减少因办理不规范、程序不合法等引起的群众不满问题的发生，推动了全县信访形势平稳向好。全年县委县政府主要领导接访下访群众60余人次，其他县级领导接访下访群众320人次，共解决信访问题142件次，包抓信访案件35件，办结35件，办结率为100%。

【矛盾纠纷排查化解工作】 组织开展重点领域、重点群体、重点问题、重点人员信访矛盾化解攻坚战，在全市率先启动“脱贫攻坚领域信访矛盾纠纷大排查大化解大整治”专项行动，结合扫黑除恶专项斗争，及时掌握苗头，认真分析研判，坚持把问题化解在初始阶段；组建全县重大疑难信访事项化解评议专家顾问团，全力推动积案清仓；推行白色交办、蓝色提醒、黄色督办、橙色联办、红色问责五色办理机制，对信访事项办理工作实行全程跟踪问效，确保所有信访事项都能如期办结。全年共排查各类矛盾纠纷610件，调处610件，化解610件，调处率和化解率均达100%。

【越级访控制工作】 对驻京信访工作存在的问题短板进行全面整改补强，及时调整充实驻京工作力量，配齐办公设施，修订完善《商南县驻京信访工作制度长效机制和管理办法》，强化驻京信访工作保障；推行“县、镇、村、组、重点部位”五级联动的防控模式，在中省市和县镇村组配备专门的信访信息员，确保在第一时间掌握苗头性信息，积极做好化解处理；结合“实名制”购票相关规定，在火车站、汽车站、高速路口等重点部位建立越级访防线，及时掌控重点人员动向，最大限度把信访重点人员和不稳定群体稳控在县内；对已经发生赴省进京上访的问题和重大群体性矛盾纠纷，及时进行跟踪督办，要求责任单位认真分析研判，找准问题症结，逐案落实包抓领导和工作人员，全力予以化解；深入开展依法处置涉访违法犯罪行为和赴省进京越级访控制两个百日专项治理活动，最大限度减少越级上访。在中省市“两会”、十九届四中全会、中央扫黑除恶督导组和中央扶贫专项巡视工作组驻陕期间，均没有发生群体性事件，顺利实现零上访目标。

【信访秩序规范工作】 坚持强化宣传和依法打击两手抓，持续规范信访工作秩序。通过开展一次集中宣传、开办一个信访广播电视栏目、制作一部信访动漫宣传片、印发一批宣传资料、编导一场文艺晚会的“六个一”宣传，利用县“两台一报”“两微两网一头条”、城区LED大屏等平台，集中宣传《信访条例》《信访工作责任制实施办法》《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》《陕西省信访工作责任制实施细则》等法律法规，还利用送戏下乡、12·4法治宣传日等活动，强化信访知识宣传，加强对信访群众思想教育，引导群众依法理性表达合理诉求；坚持依法依规打击处理，严格按照《关于依法处理信访活动中违法犯罪行为的指导意见》，及时固定缠访闹访、越级访、非访证据，严厉打击涉访违法行为，全年依法处置涉访违法人员16人，其中，行政拘留15人，刑事拘留1人，尤其是对个体包工老板王某军挟持、雇请、煽动多人越级非访、缠访行为的依法打击处理，产生了积极的社会影响和良好震慑作用，全县干部群众信访法律意识明显提高，信访工作秩序进一步规范。

商南县信访局

局　长：武圣旺

副局长：汤继有　夏杯虎（11月离职）

（供稿：王　君）

****

行政审批服务

****

【概况】 2019 年，根据县机构改革方案设立商南县行政审批服务局，隶属县政府工作部门，正科建制，行政编制 5 名，设局长 1 名，副局长 2 名。审批局下属事业单位县政务服务中心，为正科建制，事业编制 3 名，设主任 1 名，副主任 1 名。单位主要负责全县行政审批和政务服务管理以及信息系统建设、行政审批制度改革、、政府权力清单管理、全县政务服务中心及镇（办）便民服务窗口管理等工作。商南县行政审批服务局成立以来，县政务服务中心先后获得省级首批标准化创建试点单位、市级文明单位、优化营商环境先进集体等荣誉称号。《商洛日报》以“商南扎实推进相对集中行政许可权改革事项划转工作”为标题在头版改革进行时刊登。

【行政审批制度改革】 制订《商南县全面推行相对集中行政许可权改革工作实施方案》，经县政府常务会专题研究同意明确首批划转行政许可事项 63 项、分步划转行政许可事项 228 项、暂不划转行政许可事项 69 项，并提请县委常委会研究审议通过后报市政府审核。推进监管事项目录清单动态管理，制定印发《商南县 2019 年“放管服”改革和“一网通办”工作要点》，扎实推进监管事项目录清单动态管理系统认领填报工作，组织县级有关部门单位召开“互联网 + 监管”业务培训会，对事项填报工作进行专题培训，2019 年完成认领监管事项 851 项，检查实施清单 757 条。扎实推进“一张网”建设，完成县级平台网络与市级平台网络硬件联通工作，为直接使用全省“三级四同”统一的政务服务事项运行平台奠定基础。

【优化营商环境】 牵头代拟《行政审批中介服务专项行动实施方案》《优化便民服务专项行动实施方案》，充实完善全县优化营商环境配套政策体系，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。县行政审批服务局成立以来，新增医保窗口 7 个、婚姻登记窗口 1 个，并采取为新办企业免费刻章等措施优化提升营商环境，全年免费为新办企业刻章 369 套 1845 枚。组建综合投诉服务平台，实现服务咨询多元化。在非紧急救助服务中心基础上，设立县综合投诉平台，通过“12345”和“6363110”两个号码和政务服务网，提供全天候 24 小时非紧急救助服务、便民热线和政务服务查询及综合投诉服务。加快推动政务服务中心规范运行，优化政务服务平台解决便民热线转办工单按期办结率等问题。印发《商南县综合投诉平台运行管理办法（试行）》《商南县综合投诉平台运行责任追究办法（试行）》，全年共受理群众来电投诉 3249 件，其中：12345” 系统处理工单总数为 792 件，直接受理并结单的工单 42 件，转办工单 750 件； “6363110” 系统处理工单总数为 2457 件，其中直接受理并结单的工单 2143 件，转办工单 314 件。

【政务服务】 扎实推进省级政务服务标准化创建试点工作，对总面积 5400 余平方米的政务服务中心进行功能划分，合理设置 102 个政务服务办理窗口，中心办公室、效能监察室、公共服务区、多功能会议室、餐厅、机房、茶水室、母婴室和大型户外停车场等便民服务设施一应俱全，效能监察系统实现全覆盖，安全保卫工作实现 24 小时有人值守，卫生保洁实现零死角，为广大办事企业和群众提供了一个便捷高效、安全舒适的政务服务办理场所。2019 年度，政务服务中心累计受理业务 101533 余件，办结 101144 件，发送便民短信 206389 条，缴纳资金共计 6. 79 亿元，其中非税收入 4. 69 亿元，税务收入 2. 1 亿元，服务满意率达 99. 9% 以上。

商南县行政审批服务局

局　长：汪裕锋

副局长：王鹏举　董　瑞（11 月任职）

（供稿：权　俊）

****

机关事务服务工作

****

【概况】 商南县机关事务管理局隶属县政府管理事业机构，正科级建制，财政全额拨款，编制18名，设领导职数1正2副，工作人员15名，现有工作人员17人。2019年3月县上机构改革将县机关服务管理局的行政职能划转到县政府办公室，将县机关事务管理局更名为县机关事务服务中心，仍作为县政府直属事业机构，内设4个股室：办公室、公务接待股、事务管理股、安全保卫股，负责县四套班子机关大院事务服务工作和县级公务接待工作。

【公务接待服务】 严格按照中央《八项规定》、市委《十条意见》《商洛市公务接待工作规定》《商南县公务接待管理暂行办法》和《商南县公务接待管理实施细则》，开展公务接待工作，修订完善印发《关于进一步规范全县公务接待工作的通知》，并严格执行各项规定。组织公务接待人员开展政治理论、政策法规、业务知识、纪律规定、公务礼仪等学习，加强公务接待培训和实践指导。在改变服务方式、提高服务质量和提升服务队伍形象方面下功夫，把公务接待、事务管理等服务工作做精做细，不断提高服务质量。建立健全规章制度、完善工作流程，加强单位内部绩效考评，形成以制度管人、管事的工作机制，确保后勤保障工作有序开展。2019年共接待87批次（按级别单批次分类统计），其中县级公务接待62批次、协助部门接待25批次，接待省级领导3批次，成功筹备2019秦岭国际兰花节、全市移民工作会、全市农村党建现场推进会、全市重大项目观摩会等省、市、县大型活动14场（次）。

【机关事务服务工作】 全面做好县四套班子机关大院安全管理服务工作，从构建院内联防联控机制入手，从防盗、防火、防事故“三防”工作抓起，明确分工，加强协作，抓细领导带班、股室值班、保卫院落巡逻，夜间检查巡查常态化，实现“技防全天候覆盖、人防无缝隙对接”；严格落实来车来客来访登记制度，建立院内各单位安全员联络网络，组织召开安全防范工作座谈会，签订安全防范责任书，全年发放温馨提示600多份，为安全管理服务工作打下坚实基础。做好院内环境秩序维护工作，制定具体考核奖励制度督促保洁人员认真履行工作职责，做到全覆盖巡查、全天候保洁，随时保持机关大院的环境整洁。及时引导入院车辆有序停放，为机关单位提供干净整洁有序的工作环境。深入开展院落绿化美化亮化工作，坚持专业人员定期管理和全体干部职工周劳动实践制度，对机关大院绿地、花草、树木进行补植补栽、修剪、除草、施肥、浇水等管护作业，及时发现、维修、更换院内照明设施，县机关大院成功创建省级园林式单位。全力做好供暖服务工作，对机关大院的供暖系统进行维护和低碳改造，全面优化冬季供暖时间，保证机关大院的供暖工作稳定、有序开展。抓好业务培训，为安保、保洁员、司炉工新配备制式服装，开展岗位培训和应急训练，提高工作人员整体素质。

商南县机关事务管理局

局　长：李　军

副局长：贺　丽　章晓丽

人民团体

工会工作

【建功立业】 2019年，县总工会发挥劳模（职工）示范引领作用，东正化工公司、虎之翼科技有限公司劳模（职工）创新工作室成功创建。全市首家劳模（职工）疗休养基地在天鹿酒店挂牌，全年接待各级劳模来商疗休养26批2500人，筹资7.1万元组织10余名劳模到南京、厦门等地疗休养，慰问劳模78人，为46名劳模开展健康体检并建立健康档案，广泛宣传劳模先进事迹，不断弘扬正能量。技能竞赛活动展现新作为。全县151个班组3392名职工参与技术比武活动50余场次、岗位专业知识竞赛23场（次），选手郑洋洋在全省制茶技能大赛中荣获卷曲茶技第一名，天鹿酒店代表队在市“互助保障杯”酒店餐饮行业劳动职业技能大赛中荣获团体金奖。技能培训工作扎实开展。筹集资金12余万元，开展实用技术培训五期，培训县茶叶站、秦东公司等企业一线职工400余人，深入相关镇村培训贫困农民工126人，为贫困群众创业就业致富脱贫打下基础。

【维权帮扶】 深化溧商协作，联合相关部门组织28家溧水企业提供就业岗位3000余个，432人实现稳定就业；筹资23.6万余元为11个企业高温车间、项目建设工地一线职工送清凉；帮助32名困难职工子女圆大学梦；走访慰问全县困难职工和劳模1188人，发放慰问金45万元。互助保障突破201万元，参保职工2.73万人，为3229名患病职工发放理赔款186万元，超额完成市总下达年度目标任务，在全省107个县区中位居第三名，全市职工互助保障现场会在商南县召开，商南经验在全省推广。建立预防拖欠农民工工资长效机制，成功为农民工讨薪200余万元。举办安全生产知识培训8场，开展女职工健康知识讲座4期，联合相关部门评定工伤鉴定14人，维护了职工合法权益。在全县各级工会组织发放“工会会员服务卡”3000余张，开发商超、加油站等20余家特惠商户，为广大职工会员提供特惠服务，不断提升职工的幸福感、获得感。筹资97.3万元为全县389名在档困难职工（农民工）开展项目化帮扶。开展第三轮县级领导“交友帮扶”工作，走访慰问困难职工36人，为15名患大病职工发放临时救助金2.3万元；修订完善《商南县困难职工解困脱困实施办法》等制度，精准实施生活、医疗等多元化帮扶措施，为388户困难职工发放慰问金97.8万元，367户困难职工顺利实现解困脱困。

【自身建设】 开展“八大群体”暨农民工集中入会，在全县快递、护工护理、保安等“八大群体”中新建工会组织29家，发展会员2000余人。2019年，全县基层工会组织651个，职工29845人，工会会员29018人（其中农民工会员19218人）。基层工会规范化建设大力推进，完成21个县直系统工联会换届工作。投入资金19万元完成4个县直基层工会、21个深度贫困村（社区）工会规范化建设和3个“工会爱心驿站”及“母婴室”创建工作。职工文体活动全面开展，组队参加全市首届职工运动会并取得优异成绩。全县各级工会组织开展主题征文和健步走等各类文体活动100余场次，参与职工达8000余人。

【社会帮扶】 关心关爱扶贫干部助力脱贫攻坚，采购 8.2 万元物资慰问驻村干部 453 人，补贴保费 16 万元，将全县 780 余名村干部纳入职工互助保障范围，为他们全身心投入脱贫攻坚工作保驾护航。消费扶贫工作成效显著，及时下发《关于开展消费扶贫助力脱贫攻坚的通知》，采取职工福利促销等措施，开展消费扶贫工作。倡议全县各级工会组织按实发职工福利的 30% 用于购买扶贫产品，全年采购农特产品 160 万元为职工发福利，消费扶贫工作经验在全省工会系统宣传推广。

商南县总工会

主　　席：刘　华（兼）
副 主 席：尹建雪　明红英
经审委主任：薛　涛

（供稿人：胡梅鹃）

****

妇 联 工 作

****

【巾帼脱贫行动】 加强宣传教育，引导“励志脱贫”。号召优秀女企业家、女致富带头人等深入帮扶村，向贫困妇女宣传扶贫政策、分享创业历程、畅想美好生活，使贫困妇女树立脱贫信念。发挥“妇女之家”阵地作用，各村（社区）妇联执委按照“1 + 10”执委工作法，深入贫困妇女家中开展“脱贫政策一传十、十传百”活动。联合县委文明办举办商南县庆“三八”暨“弘扬好家风　传承好家训　共创文明城”主题故事会，金丝峡镇选送的《身残志坚同走致富路，不离不弃共撑艳阳天》获得一等奖。搭建就业平台，牵手“互助脱贫”。联合相关部门举办 2019 年“春风行动”深商劳务招聘会，提供就业岗位 3000 余个，最终达成就业意向 432 人；发挥巾帼脱贫示范基地和巾帼创业就业示范基地辐射带动作用，培训妇女 300 余人，带动就业 50 余人；联合相关部门举办创业担保贷款政策宣传活动，发放宣传资料 1000 余份。强化技能培训，实现“能力脱贫”。依托脱贫攻坚、科技之春宣传月，组织广大农村妇女开展脱贫致富技能培训活动，联合商南县慕山溪职业技能培训学校举办茶叶技能培训 4 期，培训妇女 200 余人。联合扶贫局、朝阳技校开展贫困劳动力扶贫培训“清零行动”，培训贫困劳动力 220 户 422 人。围绕精准扶贫，推进帮扶工作。选派副主席为太吉河社区驻村第一书记，长期驻村开展脱贫攻坚工作，及时组织包扶干部入户开展帮扶活动；协助电力部门对向阳沟 12 千米老化线路进行电网改造，投资 70 万元；协调财政等部门支持，争取投资 20 万元修复下碥组凉水沟产业路 3 千米；协调农管局修通下碥组通组路 2.6 千米，投资 46 万元；为贫困户和困难党员送去价值 3.4 万余元慰问品，为贫困妇女争取健康保险 50 份。

【家庭文明建设】 评树县级“文明家庭”23 户；推荐市级“最美家庭”22 户、“健康家庭”302 户、“平安家庭”2 户、“五美庭院”示范户 5 户；推荐省级亲子阅读基地 1 个、省级“寻找最美家庭　变迁见证发展”家庭档案图片 5 张；号召中小学生家长参加家庭教育公益宣讲，620 余人参加活动。

【新时代文明实践活动】 成立商南“巾帼星愿”志愿服务队，注册人数 51 人，常态化开展妇女儿童关心关爱及维权服务，先后赴金丝峡镇、赵川镇、十里坪镇等地开展志愿活动 12 次。

【妇联维权】 扎实开展普法宣传活动，积极推进“建设法治商南·巾帼在行动”、三八维权周等品牌活动，向群众进行《妇女权益保障法》《婚姻法》《反家暴法》等法律法规知识宣传，发放各类宣传资料 7000 余份。认真做好信访接待工作，共接待来访 24 件 48 人次，其中家庭暴力 7 件，婚姻家庭纠纷 10 件，其他案件 7

件。创新开展“抖音普法”活动，注册县妇联“抖音”账号，以生动活泼、富有趣味性的抖音短视频形式开展普法宣传，把有关妇女切身利益的法律知识、办事流程、维权方法送到妇女手中。

【妇女儿童民生项目】 争取“妇女儿童之家”及婚检项目23万元；争取清油河社区工厂陕西舞之裳有限公司妇女儿童之家建设款4.5万元；发放苏陕扶贫协作对口支援母亲邮包40个，价值8000余元；争取深度贫困村贫困妇女及失独老人何崇本春节慰问金2.1万元35人，贫困妇女“两癌”救助金64.5万元79人，特困妇女儿童紧急救助资金2.4万13人。

【关爱少年儿童成长】 联合县关工委、团县委开展“传承红色基因，争做时代新人”主题教育活动，为563名留守儿童和贫困学生捐赠了价值6万余元的学习用品；联合县委文明办等部门举办“新时代好少年”命名表彰大会，40名中小学生获得表彰，为村小女童争取北京众一基金会《我是艺术大师》画册93本。

【自身建设】 加强党史党规、党风党纪学习，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实“三会一课”制度，开展集中学习48次，民主生活会3次，专题研讨7次，讲党课3次。进一步夯实“两个责任”，落实“一岗双责”，坚持节前干部谈话制度，全年4人12次，干部人均记学习笔记2.5万字，撰写心得体会6篇，参加各类测试4次，观看警示教育片4次。在省市妇联官网、商洛日报、商南宣传等媒体发布信息67篇。

商南县妇女联合会

主　席：林　雪（女）
副主席：马湘雅（女）

****

共青团工作

****

【思想引领工作】 利用清明节组织全县各中小学校到烈士陵园扫墓激发青少年爱国情怀，树立崇高远大理想，牢记革命先烈的丰功伟绩，树立正确的世界观、人生观和价值观。组织召开纪念五四运动100周年暨表彰大会。五四前夕举办“青春心向党　建功新时代”纪念五四运动100周年特别主题团日活动，表彰一批在各行各业中涌现出来的优秀基层团组织、团干部、共青团员。在六一国际儿童节期间，通过开展少先队活动课、国旗下讲话、红领巾广播等多种形式，组织全县青少年学习习总书记回信精神，争做新时代好少年，引领全县广大青少年爱党爱国、健康成长。在中华人民共和国成立70周年之际，在全县中小学生中举办歌咏比赛、朗诵、绘画展等系列庆祝活动，并向全县广大青年发出倡议：要主动肩负历史使命、勇担时代责任，努力奋斗、勇于创新，充分发挥广大团员青年的突击队作用。开展“青年大学习”网上主题团课学习活动，制定并下发《“青年大学习”网上主题团课学习周报表》，在全县各团组织中掀起比学赶超的良好氛围。

【青少年扶贫帮困】 联合县农业局对试马镇237户492名青年开展茶叶种植技能培训、养殖技能培训；联合县人社局开展“领头雁”培训300余人。向过风楼镇水沟九年制学校50名贫困学生捐赠价值1万元的“情暖童心”温暖包活动；申请全省第三期精准扶贫学生资助项目向金丝峡镇50名建档立卡贫困学生捐赠5万元；联合县妇联、县关工委向赵川镇初级中学、中心小学和中心幼儿园的563名留守儿童和贫困学生捐赠价值6万余元的学习用品；向富水镇10名贫困学生捐赠1万元的公益福彩“助力脱贫攻坚关爱困境儿童”项目，帮助4名贫困学生申请“中国茅台国之栋梁”公益助学项目

2 万元，通过溧商扶贫协作申请溧水团区委资助 12 名贫困学生 1.2 万元。

【青少年自护教育】 开展“禁毒防艾”宣传工作，组织 2 个中学团委开展专题活动，开展活动 2 场，覆盖青少年 600 人。携手县公安局交警大队开展交通安全宣传教育活动，增强广大青年的交通安全意识。结合“扫黑除恶”专项斗争，在青少年中进行宣传。

【青年志愿者行动】 继续稳步推进大学生志愿服务西部计划，做好“西部计划”志愿者的安全、健康、服务管理工作。每季度听取志愿者的近期工作、生活情况汇报，并对志愿者日常管理工作进行调整和规范。深入金丝峡镇中心小学开展关爱留守儿童志愿服务活动；高考期间组织广大志愿者开展为期两天的“爱心送水助力高考”志愿服务活动；在金丝峡镇中心小学开展了“清明祭英烈 共筑中华魂”主题教育活动；组织青年志愿者开展 4 次“垃圾袋随身带”环保志愿服务活动。持续开展大学生暑期“三下乡”社会实践 5 批次 70 余人、大学生进政府机关见习、金融系统干部到县级团委挂职等活动。

【团组织建设】 推进基层团组织规范化建设，依托“智慧团建”系统集中开展学校毕业生团员组织关系线上转接工作；继去年推进党建带团建的基础上，建立健全党建带团建工作责任制度、工作考核制并重点对党建带团建工作进行全面督查与指导，为挖掘典型、推广经验、以点带面工作奠定了基础；利用重大节日、纪念日在团干部中开展保持共青团先进性教育活动，进一步加强团干部队伍建设，提高团干部素质，增强团组织的凝聚力和战斗力。

共青团商南县委

书　记：白璐璐
副书记：王　伟

****

科 协 工 作

****

【科技之春及全国科普日活动】 扎实开展“科技之春”宣传月、全国科普日活动，先后深入镇村开展食用菌种植技术及要点、茶叶种植、生猪养殖、敬老孝亲、健康扶贫等职业技能、科普知识 15 场次，开展科普流动课堂 10 场次，让农户在家门口直接享用科普大餐。精心筹划全国流动科技馆巡展，有效弥补本县科普资源缺口。加大科普宣传力度，全年开展科普知识宣传、讲座 3 次，印发秦岭野生动物保护宣传册 3000 余份，普及了居民的科普知识，提高了居民科学素养。商南县科协被中国科协评为全国科普日优秀组织单位。

【科技助力精准扶贫】 整合科技力量资源，建立农业科技人员信息库，组建农业、畜牧、林业、水务等 6 个科技服务团，依托各涉农协会，围绕种养殖科管技术对贫困户开展定点、定向、定单式培训，发放科普书籍 3000 余册，帮助贫困人口提升脱贫技能，2019 年“乡村 e 站”，对辖区群众进行常态化技术培训，2 个协会积极开展实用技术培训 8 场次，受训群众达 1000 多人，其中在册贫困户 586 人。

【《全民科学素质行动纲要》实施】 县科协制定印发《新时代文明实践中心建设实施方案》，组建由 16 人组成的科技之光志愿服务队，积极行动参与志愿服务活动，共开展科普知识宣传、讲座 5 次，印发秦岭野生动物保护宣传册 1000 余份。组织科技人才队伍举办农业科技研讨会、技术交流会、技能竞赛会，开展农民实用技术培训。基层科普行动计划项目，商南县 4 个上报项目获市科协立项建设，4 个申报单位顺利通过验收。

【青少年科技教育】 2019 年，全县 30 所中小学参与第 34 届青少年科技创新大赛活动，收到

各类作品367篇（幅），其中绘画179幅，创作发明95件，科学小论文65篇，科技实践活动项目38项，科技辅导员科技创新成果26项，优秀科技教育方案26个，经县展评领导小组评选出一等奖33个、二等奖49个、三等奖58个、优秀奖15个。推荐上报市级评选作品62篇（件、幅）。由市级评定商南县获得各类创新大赛奖22件，其中：创造发明奖5个，科技实践项目奖1个，科技辅导员创新成果奖1个，科技教师活动方案奖1个，科技绘画奖14幅。商南县获省级奖项5件，其中科技小发明1件，科幻绘画4件。被省、市科协评为第34届陕西省青少年科技创新大赛基层优秀组织单位。

商南县科学技术协会

主　席：白　涛（2月离职）
　　胡飒俊（3月任职）
副主席：张　茜

（供稿：张　茜）

****

残 联 工 作

****

【残疾人社会保障】　全年为8450名残疾人和4761名重度残疾人发放生活补贴和护理补贴资金1200余万元，帮助精神病残疾人免费托养治疗，2所托养中心月均托养残疾人400人以上。商南县重度残疾人托养照护工作在全国扶贫日系列论坛残疾人脱贫论坛上介绍经验，这是全省唯一一个在国家级论坛上介绍重度残疾人托养照护工作经验的县，中省残联相继来商南调研，外省市县相继前来学习交流；扎实做好贫困残疾人脱贫解困工作，协调有关部门落实残疾人优惠政策，积极开展残疾人脱贫工作；对150户重度残疾人家庭无障碍情况进行了评估，投入67.5万元为150户贫困重度残疾人家庭进行了无障碍改造。

【残疾人康复】　加强残疾人康复中心管理，开展残疾人康复服务工作，为1600名残疾人提供康复服务，康复服务率达97.42%，占全市之首；筹集资金对重度残疾人康复进行评估，为800名精神病残疾人提供免费服药，免费为150名重度残疾人家庭实施无障碍改造，免费为600余名残疾人发放代步轮椅，免费为1500余名重度残疾人发放了辅具，为30名重度残疾人免费安装假肢，为600名需要康复的残疾人提供签约康复医生服务，对全县160余名残疾人家庭签约医生进行集中培训；出台残疾儿童康复救助实施方案，按照政策全县重度残疾儿童全部得到康复救助服务。

【残疾人就业】　在残疾人培训基地开展残疾人技能培训1期，帮助40名残疾人掌握一技之长，对湘河镇343名贫困户进行实用技术技能培训，提高了残疾人就业竞争能力；对137个镇村残联专委进行业务培训，提高了服务水平；对按比例安排残疾人就业工作进行年审，督促企业为残疾人缴纳养老、医疗保险，维护了残疾人的合法权益；组织开展扶助残疾人就业服务“春风行动”，与就业局等部门开展残疾人就业招聘会，开展了残疾人就业失业登记工作。

【残疾人脱贫攻坚】　加强残疾人就业培训和苏陕交流，与溧水区残联对接寻求支持，签订框架支援协议和2019年对口支援协议，援助轮椅100辆、拐杖等9万元，对50名残疾人开展培训，落实资金6万元；抽调专人长期驻村开展脱贫攻坚工作，开展产业技能培训，为贫困残疾人送去资金、项目、技术和信息。帮助包扶村谋划发展产业，建立过风楼镇太平庄村中药材种植基地，发展桔梗、油茶种植，带动贫困户30余户，为该村脱贫奠定坚实基础。基地对包扶村基础设施建设力度，多渠道筹集资金5万元，修建通组断头水泥路。对中省市县脱贫攻坚成效考核反馈问题进行排查整改，为33个拟退出贫困村的141名重度残疾人上门办证服务。全市残疾人脱贫攻坚推进会在商南县召开全，县残联积极发挥职能，残疾人脱贫攻坚取得实效，在会上交流经验，促进了

残疾人脱贫攻坚工作。

【宣传教育】 借助各种会议和重大节日开展宣传活动，组织举办第29个“全国助残日”系列宣传活动，制作展示残疾人工作的幻灯片和专题片，宣传了残疾人事业。完成党报党刊和残疾人工作“三刊”征订任务，加强残疾人事业宣传。进一步做好残疾人教育工作，对贫困残疾少年儿童学生进行救助。争取上级支持，帮助40余名贫困残疾学生及残疾人家庭残疾学生实现大学梦。严格按标准和程序为残疾人办理残疾人证，累计达10600余份，为残疾人享受国家优惠政策提供有效凭证。

【组织建设】 扎实安排部署残疾人基础数据动态更新培训工作，分2期对全县137名残疾人基础数据动态更新工作人员进行扎实有效培训。及时入户调查，确保准确掌握残疾人动态信息。137名专调员准时入户，对照10600余名持证残疾人基本状况和需求状况逐项调查登记，确保调查数据真实、完整、可靠，防止出现人为的调查错误。对镇残联专委进行认真核查，实行百分制量化，促进了专委工作积极性。按照《残疾人证管理办法》，严格残疾人证核发管理，对全县残疾人证进行清理核查，维护《残疾人证》的严肃性。

商南县残疾人联合会

理 事 长：胡　军
副理事长：吴　俊
党组成员：袁　杰

（供稿：余西武）

****

工商联工作

****

【思想政治教育】 以“守法诚信经营，坚定发展信心”为重点，深入非公经济人士开展理想信念教育活动2次，引导非公经济人士坚定理想信念、增强发展信心，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的表率和践行亲清新型政商关系的典范。提高民营企业家的综合素质。组织10家民营企业每月参加民建陕西省委在丹凤举办的“弘文讲堂”学习活动；组织环球科技刘军等2位企业代表前往南京大学参加南京—商洛—西宁—拉萨民营企业家高级研修班，学习新知识，提高新理念；组织神州实业公司等20家企业到县检察院廉政教育基地开展警示教育活动。

【组织建设】 扩充会员队伍，全年吸纳35户政治上有影响、经济上有实力，积极拥护党的路线、方针、政策的非公经济代表人士到工商联组织中来，其中，企业会员3户，个人会员32户；发展行业协会2个。加大商会建设力度。以“四好”商会创建为目标，城关、青山、韶山茶叶协会顺利通过市工商联评估验收。新成立“商南县金融与经济实体联盟合作协会、商南县一带一路交流发展促进会”行业商协会2个。

【经济服务活动】 开展“企业大走访大调研”活动，分别组织进行民营企业经营状况、融资成本、化解风险等调研及拖欠民营企业账款情况摸底调查，同时积极配合省市工商联“万企帮万村”运行情况调查和全国工商联第四联系调研组关于民营企业运行情况的调研工作。积极搭建交流合作平台，第四届“丝博会”为契机，邀请广东等4个异地商会代表60余人参与招商及经贸交流活动，有效实现以企招商以商招商的新突破。

【调查研究】 鼓励参政议政，引导工商联会员中的人大代表、政协委员提交有价值的提案、议案17件，调研报告2个，主动反映企业或行业的新情况、新问题和新需求，为党委、政府优化决策提供基础支撑。

【光彩事业】 深入开展捐资助学活动。2019年，组织各界民营企业、非公经济人士及异地商会慷慨解囊，向商南籍贫困大学生共捐款捐物近百万元，帮助贫困大学生圆了求学梦。

【扶贫工作】 开展“万企帮万村”活动，助推精准扶贫。动员秦东、中剑、东正等9家会员企业积极投身于“万企帮万村”精准扶贫活动中来，通过产业扶贫、就业扶贫、技能扶贫、捐赠扶贫等方式，开展了精准扶贫工作。覆盖镇（办）7个，包扶贫困村9个，带动受帮扶贫困人口495人，投入资金98.88余万元。加强溧商对口扶贫协作。通过联络，溧水农业局有关专家对清油河、青山、金丝峡等镇部分村产业项目方面进行实地考察，为溧水民营企业家来商投资合作提供有效保障。创新拓展扶贫方式，积极开展村企结对帮扶活动，南京果果食品有限公司等3家溧水民营企业负责人在南京市溧水区委常委、统战部部长王克全，溧水区工商联书记夏建国带领下，与太吉河、青山、团坪等3个村（社区）在宁商协作精准扶贫光彩助学及企村结对帮扶活动仪式上签订协议，同时到商南考察村企结对帮扶工作，并对太吉河、青山、团坪等3个结对帮扶村（社区）捐助扶贫基金各4万元。在各村座谈会上表态村企结对帮扶积极沟通、长期坚持。溧水区工商联党组书记夏建国带领3家民营企业代表来清油河镇团坪村开展捐资助学活动，为17名2019年应届大学生发放爱心助学金3.5万元。

商南县工商业联合会

党组书记：董文华
主席（总商会会长）：姚善平
副主席（总商会副会长）：张　平

（供稿人：汪宝安）

****

红十字会工作

****

【红十字宣传与传播】 把红十字基层组织建立在社区，把宣传培训工作重点移到社区，工作重点创新在社区，进行具体探索实践，得到了初步有效的经验。年初抓住社区这个热点，选择人员多、居住集中的金福湾社区进行试点，并与金福湾社区建立党群联系服务点，通过宣传发动，发展一批有爱心、讲奉献的红十字志愿者，成为进社区开展宣传培训工作的得力助手。通过在社区广泛开展红十字志愿服务活动，有力提升红十字在社区的影响力。

【应急救护培训】 宣传“人道、博爱、奉献”的红十字精神，因人施训，开展红十字应急救护技能培训，2019年共开展各种宣传培训活动5场次，其中有计划、有目的、有组织精心准备的大型活动2场次，县红十字会联合县应急管理局深入矿区，对矿区高危行业开展红十字应急救护及安全生产应急演练活动，增强高危行业从业人员的安全意识和基本救护技能，确保在意外发生时能在第一时间内进行自救互救、减少伤亡。

【社会救助】 开展“红十字博爱送万家”活动，广泛动员社会各界力量，扩大人道救助范围，全年为贫困大学生、贫困户等各类困难群体共发放慰问物资资金共计10万元。

商南县红十字会

会　长：金凤英
副会长：段俊玲

军　事

中国人民解放军商南县人民武装部

部　　长：王占国
政治委员：刘永凯
副 部 长：简　亭

【思想政治建设】　扎实开展“不忘初心、牢记使命”“传承经色基因、担当强军重任”主题教育活动，组织专武干部参观红74师成立旧址，在亲身感悟中升华党性，增强干部职工专武干部的理想信念。认真落实党委中心组理论学习，狠抓“两项重大教育”活动，全面彻底肃清郭、徐、房、张流毒影响，严肃组织生活，定期召开党委会、支委会、党小组会，主官上党课，按时交纳党费，张贴公示，将“三会一课”制度落到实处，落实每周五党日活动，每月第一个周五为“党费日”，制作学习教育橱窗展板，用展评形式促进学习制度化、经常化。抓好营区文化建设，制作“听党指挥、能打胜仗、作风优良”亮光大字，将“两学一做”“主题教育”等内容制作6块宣传橱窗，在会议室、学习室悬挂领导题词和英模画像，让大家在耳濡目染中受到熏陶。先后被省军区表彰为2019年度深化民兵调整改革先进单位、2019年度先进基层武装部。

【军事训练】　注重改进军事训练作风，清除和平积弊，夯实民兵训练，提升遂行应急能力。改造完善应急器材库，购置器材设备，提升应急能力保障，积极推动基层武装部正规化和民兵训练靶场进行建设，认真搞好民兵组织整顿，编好建强民兵应急分队，率先完成兵役登记和国防潜力调查任务。建立完善军地应急联动机制，及时修订方案预案，对新任职的专武干部进行岗位轮训。组织开展民兵应急分队、医疗救护分队和对空观察分队等3个科目军事训练，为确保安全生产、维护社会稳定打下基础。

【依法从严治军】　组织“百日安全”活动，常态化开展安全隐患排查，检修安全设施，改造视频监控系统，整治更换电线电缆，整合配电柜，新添购买灭火器具，进行灭火器材操作使用培训。深入开展枪弹清查整治“回头看”活动，干部职工签订枪弹“零持有”承诺保证书。严格车辆派遣制度，定期进行车辆驾驶常识教育，与有私家车干部职工签订责任书，营造干部职工事事讲安全、时时抓安全的良好氛围。落实安全管理规定，加强人员管理，定期分析思想形势，抓好对值勤室、战备库室等重要目标的安全警戒，先后两次邀请电力、消防大队等专业人员，普及安全常识，消除隐患，杜绝事故和违规违纪问题的发生。

【征兵工作】　积极到学校进行国防教育和征兵宣传，向广大师生讲解国家安全形势和周边环境，驻地群众国防意识明显增强，适龄青年参军报名积极性明显提高。建立征兵咨询站，及时发布征兵信息，播放宣传片，制作宣传展板，悬挂条幅横幅，粉刷墙报标语，印发宣传单，及时将兵员征集政策宣传到村到户到人。按时间节点组织体检，对公安干警和基层武装部长进行政治考核培训，对体检合格应征青年进行政治考核，对双合格应征青年进行封闭集中役前教育训练。为新兵送入伍通知书，召开新兵欢送会，佩戴光荣花，组织锣鼓、舞狮、唢呐和秧歌队等社团表演活动，在城区主要街道进行欢送。严格落实廉洁征兵规定，设立举报箱、公示监督电话，签订廉洁征兵责任书，纪检干部和征兵监督员全程参与监督，有效杜绝腐败

问题发生，连续2年无退兵。

【双拥共建工作】　持续推进军民融合和党管武装工作，扎实办好九件实事，助力脱贫攻坚工作，协调退役战友拿出5万元资金慰问帮扶贫困户，拨付5万元资金支持村集体经济。积极参加驻地经济建设，为地方经济发展献言建策，大力推进双拥工作向纵深发展，组织召开退役军人及军属座谈会，慰问看望军烈属，积极为军烈属退役军人等家庭悬挂光荣牌匾，深化解决涉军维权信访问题，召开“模范军属”表彰大会，对评选出的模范军属进行表彰，举办军警民联欢晚会，军民登台齐唱强军赞歌，深化“军爱民、民拥军”的鱼水情谊。

****

人 民 防 空

****

【宣传教育】　加强人防知识宣传教育，2019年制作人防知识漫画展板（30幅）、防空避险知识漫画手册（300余本）和人防知识漫画碟片（30本）及挂图，将漫画手册、碟片及挂图分发到中小学、社区，做好人防宣传进学校、进社区；将编印的《人民防空工作法律法规政策汇编》知识读本100余册，送发到机关、企业，面向领导、企业做好宣传；设置大型喷绘5处，利用5·12防震减灾日开展防空防灾宣传活动，发放宣传资料400余份，布置展板30幅，利用电子显示屏播放人防知识专题片16场（次）。

【人防工程建设】　全年审批人防工程建设项目15个，备案项目19个，征收易地建设费项目共14个，征追缴易地建设费共计1191.549万元。其中碧桂园鹿城首府项目人防工程（4896平方米）由市、县两级人防部门共同组织开展人防工程建设技术交底会，并投入建设。

【防空警报体系建设】　落实防空警报设备三级管理制度，将警报日常管理维护落实到镇（街道）人武部，再由镇（街道）人武部落实到各个设点单位和有关人员。强化防空警报设施维护管理，定期请专业维护人员对全县16台防空警报全面检修和维护，发现故障及时排除，对城区4台警报器实行中央站集中控制提升改造，确保全县警报覆盖率、城区警报覆盖率统控率均达到100%。

【人防依法行政】　全力推进人防工程审批和易地建设费清查监督专项行动，成立清查整治工作领导小组，并召开专题会议，全面安排清查工作。根据市人防办反馈的问题，举一反三，对全县2013年以来新建、改建、扩建的民用建筑项目进行全面清查。印发《商南县人防工程审批和易地建设费清查整治工作实施方案》，联合县检察院、资源局、司法局等单位组成联合执法工作组，对人防工程审批和易地建设费清查问题，逐一列出清单，落实整改措施和时限，分门别类进行整改。

【人防机动指挥通信系统建设】　认真做好通信指挥车的维护保养，先后两次参加市人防办指保中心组织开展的人防通信指挥室外联动训练，做到车辆性能合格、设备可靠。定期保持与市人防办及各县区的沟通联系，畅通率达100%，提升干部职工机动指挥通信系统的实际操作能力。

【人防机构变更情况】　支持配合全县机构改革工作，根据《商南县住房和城乡建设局（县人民防空办公室）职能配置内设机构和人员编制规定》的通知，县人民防空办公室成为县住建局的对外挂牌机构，对内成立“人民防空建设管理股”，履行全县人民防空的综合管理职能。县人防办专职副主任职位不再设立，随本次机构改革自行消失。

商南县人民防空办公室

主　任：刘振军

（供稿：王　坤）

消 防 安 全

【概况】 2019 年，全面落实消防安全责任，确保全县消防安全形势持续平稳，全年共发生火灾事故 59 起，直接经济损失 60.3 万元，连续多年未发生较大以上火灾事故。

【火灾隐患排查】 监管单位重点排查，坚持“每日一查”制度，采取交叉检查、错时检查等手段，提高消防检查频率，完成对全县人员密集场所、易燃易爆场所、文物古建筑、建筑施工工地等场所的排查工作。加大对消防安全重点单位监督抽查频次，充分运用“查、改、罚、封、停、拘”等执法手段，严厉查处火灾隐患和消防安全违法行为。对检查中发现的重大火灾隐患坚持政府挂牌督办制度，创新火灾隐患黄、红牌和子母卡警示制度，确保隐患跟踪整改到位。联合公安基层派出所，依法开展“九小场所”消防监督检查，查处消防安全违法行为，督促整改火灾隐患，确保检查监管无死角；行业部门联合排查，联合县公安、应急、文旅、科教、民政、住建、市监、经贸等职能部门按照“五大活动”工作要求，重点对全县中小学校、幼儿园、城乡结合部、人员密集场所、在建工地、易燃易爆场所单位、文物古建筑进行全面检查。对检查发现的严重消防违法违规行为，及时通过媒体曝光，对各火灾隐患单位开展“回头看”活动，全面发现、全程管控火灾隐患；镇村“网格化”排查，严格落实镇村两级“网格化”消防工作责任，结合高层建筑专项整治回头望活动、电气火灾专项整治活动、易燃易爆专项整治活动、商业综合体消防安全集中专项整治、文物古建专项整治等系列消防安全专项整治活动，严防严控“十二类场所”火灾隐患，形成长管长严的工作态势。

【消防宣传教育】 组织全县中小学、幼儿园及社会单位开展“消防站开放日”活动，利用消防宣传车开展流动宣传，发放各类宣传资料 2 万余份；先后在党政机关、街道乡镇、派出所、学校、医院、车站、商场、工厂、景区组织消防安全培训 30 余次；搭建“微博、微信、美篇、抖音”平台，每日发送消防安全提示、发布日常消防工作动态、处理火患投诉举报等。订阅粉丝数 2000 余人，推送微博 3200 余篇、微信推文 360 余篇。组建政府、行业、公安派出所三级消防微信群 3 个，推送消防安全提示信息 1.5 万余条，吸纳各级重点目标人群 1000 余人。

【消防安全综合治理】 围绕开展冬春火灾防控、“五大活动”、商业综合体消防安全专项治理、电动自行车消防安全综合治理、博物馆和文物建筑消防安全大检查、消防控制室标准化管理、易燃易爆和危险化学品消防安全整治等专项行动，扎实开展火灾隐患排查整治。2019 年共检查社会单位 1556 家次，排查火灾隐患 2415 处、整改 2289 处，临时查封 103 家，三停单位 46 家，罚款 16.05 万元，挂牌督办重大火灾隐患单位 3 家，现已整改销案。

【消防基础设施建设】 县政府拨付消防专项经费 212.34 万元，购置航拍飞行器 1 架、23 吨大功率供水消防车 1 辆，配备水域救援器材装备、个人防护装备等突发事件应急处置器材装备 200 余件（套）。建成金丝峡镇专职消防队、县工业园区和富水镇 2 个卫星消防站，分别配置消防水罐车、高效高压喷雾消防车各一辆，各站均配备专职消防员 6 名；在重点单位、社区建立微型消防站 67 支，镇办志愿消防队 9 支。

商南县消防大队

大 队 长： 陈大伟
副教导员： 武 海
大队参谋： 刘 波 王 乐
指 导 员： 李永斌

法　治

政　法

【维稳工作】　全力维护国家政治安全，积极发挥国家安全机关作用，全面构建“打防控”工作格局，密切关注社会动态，及时处置突发事件，精准防控、严厉打击各类邪教组织和暴恐活动，有效维护了全县政治大局安全稳定。妥善化解涉稳突出问题，每季度对影响全县社会大局稳定的突出问题进行一次集中摸排，明确包抓责任，限期化解到位，全年妥善调处涉稳突出问题 6 个，及时消除不稳定苗头和隐患；特别是在中华人民共和国成立 70 周年大庆安保维稳工作中，创新推行赤地公安检查站“五联勤务”“五法查控”工作机制，有效维护了重大敏感节点期间社会大局持续稳定。强力推进维稳风险评估，将稳定风险评估纳入党委、政府决策程序和议事规则，严格落实社会稳定风险评估机制，努力从源头上预防不稳定因素发生。2019 年完成省市重点项目评估 6 个、县级重点项目评估 34 个，评估率达 100%，其中商南秦枫科技有限公司十里坪钒矿项目稳评报告被省委政法委评为优秀案例。

【平安创建】　开展平安宣传，借助宣传资料、广播电视、微信彩铃、标语横幅等宣传载体，扎实开展“十个一”系列宣传活动，广泛营造“人人参与平安创建、人人共享创建成果”的浓厚氛围。在全省安全感调查中，平安创建知晓率为 96.71%，位居全市第二。围绕“打击、防范”两条主线，突出重点区域、敏感节点、特殊人群三大重点，紧扣“破坏秦岭野生动物资源”“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪领域，深入开展严打整治专项行动，增强了公众安全感。在全省安全感调查中，社会治安满意率为 99.33%，位居全市第二。及时成立县委平安商南建设领导小组，制定《关于建设更高水平平安商南的实施意见》《关于建设更高水平平安商南的具体措施》；加快推进网格化管理、“雪亮工程”、综治信息化建设，积极学习推广新时代“枫桥经验”，健全完善“两会一室一户一队一员”组织网络，持续开展基层创建命名活动，进一步织牢了平安建设网底。

【扫黑除恶】　紧盯目标任务，加强线索摸排，重拳打击各类涉黑涉恶违法犯罪行为。2019 年受理转办黑恶类线索 178 条；打掉恶势力犯罪集团 1 个；破获九类涉恶刑事案件 24 起，判决 7 案 13 人。在全省公众安全感调查中，商南县扫黑除恶群众知晓率为 98.21%，位居全市第三；成效认可率达 93.37%，位居全市第一。查办涉黑涉恶问题线索 5 件，开除党籍和政务撤职处分 2 人，整顿软弱涣散党组织 18 个，清理村干部 15 人，追究履职不到位相关人员 9 人，查封房产 1 套，扣押车辆 4 辆，冻结资金 49.22 万元；立破涉众型经济犯罪案件 2 起，刑拘 4 人，协外破案 19 起；破获盗抢骗刑事案件 87 起、电信网络诈骗案件 54 起，实现严打电信网络诈骗犯罪重大突破，为经济社会发展营造了良好社会环境。

【执法监督】　加强普法宣传教育，认真贯彻“七五”普法规划，深入推进宪法“九进”、法律“六进”和典型案例发布、配备法律顾问等活动，引导全体公民从内心深处拥护法律、崇

尚法治。聚焦执法司法突出问题，在抓好执法检查、案件评查、创佳评差、协调督办等常规工作的基础上，积极运用大数据可视化、全程留痕等优势，细化执法司法标准，强化执法质量监管，坚决防止执法不严、司法不公等问题发生，切实提高了执法司法公信力。按照省市统一部署，加强员额管理，着力破解保障激励不足问题；深化诉讼制度改革，着力破解案多人少问题；持续开展“减证便民”行动，努力为人民群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务，切实提升了政法工作效能。

中共商南县委政法委员会

书　记：朱　波

副书记：何厚胜　杨　林　邱昌国

（供稿：苏晓鹏）

****

检　　察

****

【服务经济社会发展】　2019 年，商南县检察院立足检察职能，坚决惩治和预防危害经济社会发展犯罪，依法批捕诈骗、挪用资金等破坏市场经济秩序、危害重大项目建设犯罪 6 件 6 人，起诉 9 件 9 人。加大对非公经济司法保护力度，部署开展涉民营企业立案监督和羁押必要性审查专项活动，对涉及民营企业家的案件，坚持做到每案必审，可捕可不捕的不捕、可诉可不诉的不诉。依法监督公安机关立办影响民企发展案件 3 人，通过公开听证对 1 名民企负责人由逮捕措施变更为取保候审，保障企业正常经营，实现办案法律效果、政治效果和社会效果的有机统一。相关做法在全省检察机关羁押必要性审查工作推进会上做经验交流。建立司法救助与精准扶贫对接工作机制，依法救助困难刑事被害人 5 人 2.5 万元。选派 4 名干警驻村开展脱贫攻坚工作，立足碾子沟村地理特点，组织全村大力发展天麻、药材、板栗、香椿四大产业，建成天麻切片加工厂，其中种植天麻 60 万窝，实现人均增收 3000 元以上；积极协调相关部门加大投入，新修水泥路 7 条 32 千米，便民桥 4 座，文化广场 1 个，村卫生室 1 个，安全饮水工程 4 处，改造电力线路 30 千米，全村基础设施得到根本改善，为顺利实现脱贫摘帽任务奠定坚实基础。积极参与蓝天、碧水、净土、青山保卫战，立足检察职能，开展破坏秦岭生态环境资源专项立案监督活动，监督公安机关立案 3 件 4 人。依法批捕滥伐林木、非法狩猎等破坏环境资源类犯罪 39 人，起诉 36 人。加大打击破坏秦岭野生动物资源违法犯罪力度，对 10 起非法狩猎案依法提起刑事附带民事公益诉讼，在追究刑事责任的同时，提请法院判决赔偿损失、公开道歉，起到了“办理一案、教育一片”的效果。成功承办豫鄂陕三省四市检察机关保护南水北调中线水源区生态环境联席会议，进一步深化共识，凝聚生态检察工作合力，提升了县域影响力，相关做法被中央人民政府网站、检察日报、陕西日报等媒体报道肯定，被评选为陕西省检察机关 2019 年十大工作亮点之一。

【维护社会稳定】　深入推进扫黑除恶专项斗争，先后与公安机关建立《涉黑涉恶刑事案件提前介入规定》《涉黑涉恶案件移送“明示标记”制度》，与县纪委监委建立《涉黑涉恶案件问题线索双向移送反馈办法》，凝聚工作合力。2019 年共受理涉恶案件 2 件 8 人，涉黑案件 1 件 21 人，经审查依法对商南县首例以付某某为首的 5 人恶势力犯罪集团案件提起公诉，已终审判决；根据指定管辖，提前介入丹凤县刘某某等 21 人黑社会性质组织犯罪案件，先后审查案卷 102 册，提出侦查指导意见 230 余条，案件已顺利提起公诉。经审查对上级指定管辖的 1 起恶势力犯罪案件依法不予认定，对 1 名黑社会组织犯罪嫌疑人依法认定为一般参与者，作相对不起诉处理。认真贯彻宽严相济的刑事政策，依法批捕各类严重刑事犯罪 109 人，起诉 138 人；对无逮捕必要或犯罪情节轻微、社会危害较小的依法不批

准逮捕 26 人，不起诉 5 人。全年结案率达 95%，批捕、起诉准确率均达 100%。全面推行认罪认罚从宽制度，认罪认罚适用率达 70%，最大限度减少对抗、增进和谐。加强未成年人保护工作，依法批捕侵害未成年人合法权益的犯罪 2 人，起诉 4 人，对 1 名犯罪情节轻微且有悔罪表现的未成年在校生作相对不起诉处理，2019 年该生顺利考上大学。成立检察官宣讲团，深入中小学校开展“送法进校园”巡讲活动 7 场次，受教育师生 9000 余人。加强检察环节预防和化解社会矛盾工作，办理刑事申诉案件 4 件，结合办案认真分析案件背后的社会问题和治理弱项，向相关单位发出检察建议 5 件，帮助堵塞漏洞、建章立制。严格落实信访稳控责任，受理群众来信来访 57 件（次），检察长接访 25 次，所有来信来访均做到“7 日内程序性回复、3 个月实体性答复”，赢得一致好评，实现连续 29 年涉检赴省进京零上访，被市委市政府表彰为“全市信访工作先进集体”。

【检察法律监督】 2019 年，依法监督公安机关立案 8 件 10 人，撤案 3 件 4 人；纠正侦查活动违法 35 件，审判活动违法 3 件；追捕 6 人，追诉漏犯 8 人、漏罪 10 宗；提起抗诉的刘某某涉嫌强奸案获法院改判；办理监管场所刑事执行违法违规案件 26 件，社区矫正执行违法违规案件 25 件，羁押必要性审查案件 29 件，所提建议均被采纳。办理的彭某某羁押必要性审查案件和王某某社区矫正执行监督案件分别被评为全省检察机关羁押必要性审查优秀案件、全省检察机关刑罚执行监督优秀案件。监督生效民事判决、裁定、执行案件 200 余件，发出检察建议 14 件，建议内容均被采纳。受理不服法院民事判决案件 4 件，经审查认为原审判决适用法律正确，裁判内容适当，依法作好当事人释法说理和息诉服判工作，全力维护司法权威。部署开展保障“舌尖上的安全”、保护生态环境专项公益诉讼监督活动，立办公益诉讼案件 77 件，发出诉前检察建议 66 件，已整改到位 46 件，尚在整改期内 19 件，经省检察院批准依法提起行政公益诉讼 1 件；办理刑事附带民事公益诉讼 10 件，诉讼请求全部得到法院支持。通过办案，督促县域内恢复林地 2 公顷、耕地 1 公顷，清理被污染水域 5 公顷，督促清理各类垃圾 160 余吨。

【检察队伍建设】 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合脱贫攻坚、扫黑除恶等中心工作和检察业务工作，组织干警深入学习、精准调研、检视问题、狠抓整改，激励干警守初心、担使命，进一步坚定理想信念，确保队伍忠诚。健全入额院领导办案、检察官绩效考核等制度，组织干警参加高检院、省院组织的业务培训讲座，结合基层院实际开展岗位练兵活动，坚持落实青年干警列席检委会制度，通过业务骨干上讲台、业务竞赛、优秀案件评选、庭审观摩等形式，促进队伍专业素能有效提升。2 起案件被评为全省优秀案件，2 名干警在省市业务竞赛中获奖，33 篇理论调研文章被市级以上刊物转发。扎实开展正风肃纪集中教育整顿和违规收送礼金等专项活动，主动配合市检察院党组巡察，结合实际修订公车使用管理、考勤管理、值班带班、检务督察等制度，狠抓落实，强力执行，由党组成员带队，每周对干警纪律作风情况开展不定期督查，督查情况通报到人到事，先后对 10 余人次上班迟到、不严格遵守会风会纪、着装不规范等问题进行通报批评，促进队伍纪律作风持续好转。深入推进文明单位创建活动，主动服务文明城市创建，及时向创文办传送相关资料载体。扎实组织开展“道德讲堂”“我们的节日”“志愿者服务”等文化活动，组建篮球、羽毛球、朗诵、瑜伽等兴趣小组，每周固定时段开放活动场所，不断丰富干警文化生活。高度重视宣传工作，在市级以上媒体刊发宣传稿件 600 余篇，有力提升检察工作影响力。

【检察机关公信力提升】 认真接受人大视察、评议和执法检查，先后配合县人大常委会对公益诉讼工作情况进行专项执法检查，对 1 名副检察长履职情况进行集中评议，对执法检查和履职评议反馈的意见专题研究，认真办理，及时报告贯彻落实情况。在全县两会、人大代表

视察及日常检察工作中，先后走访辖区内省、市、县人大代表60余人次，征求检察工作意见和建议6条，均采取有效措施办理到位。不断完善内部监督。依托统一业务应用系统对案件实行集中管理，受理各类案件237件327人，办理涉案物品入库334件。加强案件管理，规范办案程序，针对案件流转过程中的程序性问题发出预警提醒63次，开展业务态势和数据分析4次，评查各类案件179件，发现问题全部督促整改到位。充分保障律师权利，开通微信、短信等预约平台，设立律师接待室，安排专人负责，实行接待、会见、阅卷、案卷复制“一站式服务”，共接待律师阅卷76人次。依托案件信息公开平台，发布重要案件信息8件，公开法律文书119件，发布程序性信息211件。开展检察开放日3次、案件听证会2次，110名各界人士走进检察机关、了解检察工作、参与检察监督。运用两微一端新媒体，及时向公众公开各类检察工作信息900余条。依托“党员干部廉洁教育基地”对全县70余家单位5000余名党员干部进行集中教育，为营造风清气正的发展环境做出了积极贡献。

商南县人民检察院

检 察 长：郭宝成
副检察长：方书新　王志刚　贺力申
纪检组长：巩中虎（12月离职）
　　梁怀斌（12月任职）

****

审　　判

****

【概述】 2019年，商南县人民法院机关设有纪检组、政工科、党总支、办公室、立案庭、刑庭、民一庭、民二庭、行政庭、审监庭、审管办、执行局、法警队13个庭室，基层设东岗、富水、试马、金丝峡、湘河、赵川6个人民法庭，有在编干警57人。全年共受理各类案件3016件，同比增长211件、上升7.35%；审（执）结2952件，同比增长218件、上升7.98%；结案率为97.88%。先后被县委、县政府表彰为脱贫攻坚工作先进单位、目标责任考核优秀单位、自然资源管理工作先进集体。试马法庭被商洛中院评为全市基层法院执法办案先进集体并授予集体三等功；执行局、东岗法庭被县委评为人民群众满意政法单位；党组书记、院长赵艺被市信联办表彰为中华人民共和国成立70周年大庆期间信访维稳工作先进个人；民一庭庭长贾珍亚被省法院、省妇联评为全省十佳女法官，被市委宣传部、市中院等联合表彰为商洛市十佳优秀法官干警；湘河法庭庭长邱荣先被表彰为全市维稳工作先进个人；审管办主任王勇被评为全市基层法院工作先进个人，并授予个人三等功；执行局长马锋、富水法庭庭长徐铭雪被县委表彰为人民群众满意政法干警；刑庭庭长郭松伟被县委表彰为“扫黑除恶工作先进个人”。

【刑事审判】 2019年，共审结各类刑事案件120件137人，依法追缴罚金50.7万元，维护国家安全和社会稳定。严惩暴力犯罪和危害公共安全犯罪，审结故意伤害案8件、抢劫案1件、强奸案3件，以抢劫罪对洪某判处2年有期徒刑，以强奸罪对周某判处2年有期徒刑。审结社会高度关注的伪造货币案1件、非法经营案2件、销售伪劣产品案1件、诈骗案5件、开设赌场案5件。严惩贪污贿赂渎职犯罪，审理职务犯罪案件1件。落实宽严相济刑事政策，判处十年以上有期徒刑1案1人，5—10年有期徒刑3案5人，判处非监禁刑62案66人，免于刑事处罚1案1人。依法打击破坏生态环境犯罪，判处非法狩猎案8件，收取公益诉讼赔偿金1.86万元。全面推开律师辩护全覆盖试点工作，协调司法行政部门为120名被告人指派律师，保障被告人辩护权。深入开展扫黑除恶专项斗争，坚持依法严惩方针，依法公开审判商南县首例恶势力犯罪集团案件，对付某等5人分别判处有期徒刑7个月—1年6个月，并处罚

金，判处没收付某部分涉案财产。扎实开展“五个再一遍”及刑事案件大起底，对2016年以来的397件刑事案件重新逐案进行排查，向扫黑办移送线索12件。广泛开展宣传，制作灯箱标语2组，宣传栏4个，宣传手册500册，宣传彩页3000份，宣传纸杯2万个，通过门户网站、电子显示屏、宣传展板、手机彩铃、手机短信、流动宣传车、横幅标语等多种方式，营造浓厚的社会氛围。

【民商审判】 2019年，县法院审结各类民商事案件1689件，涉案标的额2.23亿元；审结婚姻家庭、继承抚养等案件262件，同比增加15.41%；审结合同案件1069件，同比增加1.13%；审结权属、侵权等案件358件，同比增加5.52%。根据当事人的申请依法发出第1号人身保护令，积极推进《反家庭暴力法》的实施。不断创新工作方式，通过QQ、微信等方式化解矛盾纠纷。

【行政审判】 2019年，办结行政非诉执行案件45件。为行政机关依法行政提供法律指导，邀请行政机关人员旁听庭审，促进提高依法行政能力。加强司法与行政良性互动，先后20余次受邀到县政府参加各类疑难复杂问题分析协调会，为县委县政府重大决策提供法律服务。贯彻绿色发展理念，积极参与秦岭地区违规建筑和生态环境突出问题专项整治，用足用好法律措施，严厉打击违法占地、违规乱建等行为，保护商南青山碧水蓝天。

【执行工作】 围绕“基本解决执行难”目标要求，执结案件1059件，执行到位金额1.62亿元，“三个90%、一个80%”核心指标位居全市前列，顺利通过第三方评估验收。深化信息应用，网络查控、网络拍卖常态化运行。推动执行联动，查人找物、信用惩戒、保全担保、困难救助等联动机制更加完善。按照最高人民法院下发的《关于开展涉民生执行案件集中保险救助工作的方案》，在全省范围内首次成功报送10案10人集中保险救助案件，申请救助金额6.15万元。加大执行力度，在除夕夜至大年初一连续办理4起执行案件，上门对被执行人采取拘传、拘留等措施；五一节前夜，执行局干警半夜出发，千里奔赴神木抓捕老赖，有力保护申请执行人的合法权益。诉前、诉中采取保全措施34案，公布失信被执行人名单265人次，拘留被执行人49人，罚款2案3人、罚款金额5000元。严厉打击拒执犯罪，判处首例非法处置法院查封的财产案，徐某擅自变卖执行案件中90万元的挖掘机，并干扰执行，依法对其判处有期徒刑一年两个月。突出执行震慑，对扰乱执行秩序的申请执行人周某兄弟二人依法拘留、并处罚款，维护司法权威。妥善化解涉执信访，围绕被执行人均为吴某的一系列执行案件，邀请58名申请执行人参加案件释明会，有效预防群体性信访事件的发生。通过开展“三秦飓风”“百日执行大会战”专项行动、公布失信被执行人名单、执行悬赏保险等方式，形成了全方位打击“老赖”的强大声势。

【司法为民】 推进诉讼服务中心升级改造，添加复印机、录音电话、办公电脑、自助查询机等设备，完善“绿色立案通道”，科学整合功能区域，实现“多渠道、一站式、综合性”服务功能。积极开展“移动微法院”建设和跨域立案工作，推进移动办公、网上立案、微信办案、电子送达，不断提升服务质效。注重繁简分流、快慢分道、小额速裁、诉调对接，充分发挥诉前调解、联动调解等矛盾纠纷多元化解机制作用，多渠道化解各类矛盾纠纷，调解、撤诉1256件，有效缓解案多人少矛盾。致力保障弱势群体和贫困群众诉讼权益，打造维权绿色通道，切实维护老年人、妇女儿童、残疾人及农民工合法权益；依法为困难群体减缓免诉讼费1万元，发放执行司法救助金3案3人共6.04万元，不断传递司法“温暖”。积极落实涉诉信访“双合议制”，处理群众信访件10件，办理信访案1件。坚持法治引领，着力解决群众合理合法诉求，妥善处置香水湾业主要求办房产证、众志成绣品公司拖欠加工费、汇盛昌汽车租赁公司涉诈骗、西街城投公司拖延交付车位、万

客隆停业引起供货商恐慌等群体性事件。

【审判管理】 加强审判管理，强化“网上办案”，规范办案节点流程，有效防止案件“带病归档”、法律文书“带错出门”。积极运用大数据思维强化审判运行态势分析，及时准确完成司法统计工作，先后编印13期《审判管理通报》，分析审判执行工作运行状况，督促提高审判质效。加强案件评查，对员额法官每月审结案件进行抽评，对发回重审、改判案件重点评查，评查结果作为员额法官考核依据。认真履行审判监督职责，共受理再审、发回重审案件6件，审结6件。

【司法公开】 开展“法院开放日”活动，邀请市人大代表、政协委员22人走进法院参观、座谈、旁听案件庭审。全面推进审判执行信息公开平台建设，网上公开裁判文书3056份，庭审直播192次。编撰《商南法院信息》39期91篇，在市级以上各类媒体发表73篇，其中国家级8篇、省级25篇。利用官方网站、官方微博、微信公众号、今日头条广泛宣传工作动态，不断满足人民群众对司法的参与权和监督权。严格执行人民陪审员制度，人民陪审员参审案件429件，参审率达100%。

【司法改革】 对原有内设机构进行优化组合，改革后共保留内设机构8个。审判资源配置不断优化，使优秀人才向办案一线流动趋势明显，一线办案力量得到加强，广大法院干警尤其是在一线办案的法官，多办案、办好案的积极性、责任心明显增强。坚持院领导带头办案常态化，充分发挥示范效应作用，院长、副院长共办案217件，占全部结案总数的7.35%，人均结案36.2件。人员分类管理改革有序推进，法官选升、晋升顺利实施，完成第三批3名员额法官遴选工作。完善人员绩效分类考核体系和“高中低效”案件监督管理办法，最大限度挖掘办案潜力。积极推进“分调裁审”机制改革，促进简案快办、难案精办、快慢分道，着力提升办案质效。首次适用刑事速裁程序审理并当庭宣判一起非法占用农用地案件，整个庭审过程仅持续了10分钟，自受理至宣判仅用时4天。完成公务员岗位等级套改、聘用制书记员评定等级，聘任制书记员工资待遇基本落实。

【干警队伍建设】 高度重视干警培训工作，努力克服干警培训时间与工作冲突、经费不足、人员涵盖不全等困难，多措并举安排干警参加培训交流。班子成员奔赴黑龙江，在国家法官学院宁安校区参加最高法院组织的地方法院综合素质与能力培训；刑庭、民商事审判员额法官、执行局干警先后到北京，参加国家法官学院举办的相关业务培训；法官助理、书记员、法警、人民陪审员分批到西安，参加省法官培训中心举办的业务能力培训班。新录用的公务员在市委党校参加岗前培训。深入推进司法警察执法规范化建设，集中开展为期一周的业务培训，不断提升干部队伍整体素质。

【基础设施建设】 积极推进湘河法庭重建工程，为6个基层法庭安装暖气设备，法庭“暖心工程”全面完工，基本保障了基层法庭取暖问题。及时更新3辆公务用车，对所有警车安装OBD系统。安装启用“语音识别系统”，投入使用“移动微法院”终端，促进审判辅助服务智能化。完成档案数字化工作，扫描库存历史档案4.25万册382万页，建立了电子诉讼档案阅卷服务平台，深化信息化办公办案平台应用，实现传统办公办案模式向信息技术主导模式的转变。为机关和法庭安装监控网络，庭审活动全部录音录像，确保庭审规范有序，同时提升了安全保障水平。

商南县人民法院

院　　长：赵　艺
副 院 长：陈　洪　璩海涛　朋焕祥
党组副书记：薛英平
纪 检 组 长：夏洪涛
政 工 科 长：杨继国

（供稿：罗　俊）

****

公　安

****

【维护社会稳定】 围绕建国70周年大庆安保维稳工作，紧盯重大节会和敏感节点，提升情报发现能力，严密防范境内外敌对势力各类破坏活动，确保政治案件、暴恐案事件、群体性事件等“零发生”。物建、调整和整顿国保特情49名、朋友9名、信息员和联络员各208名，搜集敌政社情1629条，上报情报信息91期；查处“全能神”邪教案件1起5人、“全范围教会”聚会活动案件2起5人，行政拘留5人，教育群众65人。健全落实赤地省际公安检查站“三个五”反恐查控机制和豫陕区域反恐协作机制，高效执行一二级等级查控勤务174天，增强了区域联合反恐查控工作效能。强化43家反恐重点目标单位、9家涉爆企业、3家易爆危险化学品使用单位、27家物流寄递企业和122家中小学校的检查管理，增强重要领域安全防范水平。源头化解矛盾纠纷169起、事件苗头38起，可调性案件调解成功率达51.6%。严格落实领导开门接访和“四定一包”信访工作责任制，接待群众来信来访83次，受理信访案件29件，化解办结26件，排查稳控涉警重点信访人12名、全县重点信访人43人、重点信访群体2个200余人，立案侦破非访滋事刑事案件1起、刑拘1人，查处非访扰乱单位秩序违法案件7起、行政拘留9人，维护全县信访秩序。检查互联网单位、网站、自媒体45家，关闭违法网站3家、微信公众号1家，完成了管理人员、版主、吧主、群主、网上重点人等信息采集录入工作。加强“净网”专项行动和网络舆论环境集中整治，巡查发现各类互联网有害信息300余条，网上情报信息研判12起，落地查人23人次，主侦刑事案件45起，配侦案件38起，舆情导控11次回帖2500余条，全县没有发生网络敏感案事件。

【打击刑事犯罪】 2019年共立各类刑事案件480起，破获329起，破案率达68.5%，连续3年实现命案零发生。深入开展“案件起底、专案侦办、打伞破网、打财断血、重点治乱和问题整改”系列行动，共核查线索123条，查结中央督转线索4条、公安部转办线索3条、省市转办线索18条。打掉涉恶犯罪集团1个5人，破获九类涉恶案件27起，刑拘34人，逮捕28人，移诉30人，判决恶势力犯罪集团1个5人，判决九类涉恶人员22人，打击“黑财”50余万元。扎实开展治安复杂场所、娱乐场所和河道采砂等领域清查整治，破获赌博刑事案件12案16人、非法采矿1案1人、介绍容留妇女卖淫4案3人，查处赌博治安案件82起310人。扎实开展打击传统“盗抢骗”和电信网络诈骗犯罪专项行动，立盗抢骗刑事案件335起，破171起，破案率45.37%，抓获犯罪嫌疑人68人，追回赃款赃物190余万元。在“云剑”破案追逃和打击电诈犯罪专项行动中，立电信诈骗案件案118起，破案53起，破案率44.91%，止付资金20.1万元，冻结资金16.9万元。破获姜某利用网络社交软件实施诈骗案件1串15起，涉案价值10万余元，追回现金9.1万元。抓获“云剑行动”目标逃犯武某，破获系列诈骗案件1串17起。抓获电信诈骗逃犯周某、周某某、裴某，核实破获电信诈骗案件5起。深入开展“堵源截流”“禁种铲毒”和“禁吸收戒”专项工作，查获吸毒人员29人，缴获毒品22.62克，铲除罂粟原植物256株；查破案件10起10人，完成任务指标166.67%；侦破毒品刑事案件2起、起诉2人，完成任务100%；强制隔离戒毒15人，行政拘留28人，完成年度总任务的103.4%，综合排名全市第二。金福湾社区180平方米戒毒中心、鹿城中学80平方米青少年毒品预防教育基地即将投入使用。立破经济犯罪案件6起，协外破案45起，刑拘10人，涉案金额3000余万元。破获商南闽吉公司特大逃税案件涉案金额550万元，破获全市首例利用微信和寄递物流网络贩卖假烟案件涉案金额30万余元。开展严打非法猎捕杀害珍贵濒危野生动物专项行动，广泛

发动群众摸排案件线索18条，立破刑事案件15起，其中非法狩猎案10起、非法捕捞水产品案1起、滥伐林木案4起，有力打击震慑了犯罪。3月20日，与森林公安联合行动，破获王某兵、王某祥、严某国、夏某来等6起非法狩猎案件，刑拘4人。

【节会安全保卫】 建立落实县级警卫保卫任务部门联动和警种协作机制，共出动警力453车次2559人次，执行完成警卫保卫任务58场次，确保省长刘国中来商南调研、2019“森弗杯”环秦岭国际公路自行车赛和高考保卫等活动安全有序。

【社会治安管理】 深入推进校园及周边治安治理，检查校园周边九小场所450家，查处治安案件17起，化解纠纷36起，登记管理暂住流动人口980人，录入管控严重精神病患者102名，发现整改安全隐患55处。通过政府购买服务为城乡72所中心学校聘用职业保安员201人，为59所规模学校安装一键报警系统，对城区5所重点学校和3所重点幼儿园，落实所队包干联勤，推行上下学“高峰警务”，强化门店联防和家长志愿巡逻，营造良好环境。率先完成“食药环”侦查综合平台应用和快检室建设，加强专职民警应用培训，实现省级平台市县登陆使用，提升基础信息采集和网上作战水平。采取联建联用的方式，主动协调市场监管部门落实“食药环”快检车辆及装备配备。通过政府采购及招投标方式，购置全光谱多功能食品安全检测仪、肉类快速鉴别仪、食品药品现场快检箱等设备，率先完成公安“食药环”快检室规范化建设。依法查处“食药环”刑事案件16起，确保群众舌尖上的安全。商南县公安局被市公安局评为全市打击环境及食品药品犯罪“利剑”行动先进集体。全面完成危爆物品动态管控系统建设，组织监管民警和涉爆从业人员开展系统安装操作及应用培训，指导督促5家涉爆企业购置安装视频监控及采集设备，并购置启用无人机巡查涉爆作业现场，共检查爆破作业单位及作业点128个，排查消除隐患19处，收缴子弹86发、雷管27枚，收缴非法运输和销售的烟花爆竹1200余件，实现了不打响、不炸响和不流失工作目标。54个部门和2132家街面店铺，建成县级巡特警街面立体化网络管控平台、巡特警警务管理平台和街面店铺巡逻防控微信群，创新开展“三访问、四创建、五提升”活动，参与大型活动执勤保卫86场次，完成治安清查任务49次，盘查可疑车辆665辆可疑人员1283人，发现移交案件18起、化解纠纷36起、求助群众69人次，进一步提升街面巡逻防控水平。完成省市大庆安保誓师暨跨区域反恐处突演练任务。加强物流寄递监控平台建设应用，开展寄递物流业治安信息管理系统培训，全面规范寄递物流业治安信息管理系统录入，检查寄递、物流企业27家，下发《限时整改通知书》3份，当场整改9处，“三个100%”查验制度落实到位，及时消除治安隐患。

【户籍人口管理】 推动落实户籍制度改革，县政务服务中心公安窗口和各派出所异地办理居民身份证、统办临时身份证、身份证相片“多拍优选”、群众换证及时提醒和邮政速递送证上门业务全覆盖，让群众享受异地办、同城办、就近办和立等可取高效服务。推动落实“互联网+公安政务服务”改革，深入开展“互联网+公安政务服务平台”大宣传、大推广和大应用工作，新增注册用户3.78万人，网上服务群众6.6万人，群众满意率99.83%，推动落实出入境“自助服务”改革。在全市率先建成高标准的出入境自助服务窗口，实现县级往来港澳台签注“24小时自助服务”和出入境证件照片自拍自选及联网应用；依托“互联网+公安政务服务平台”，推动落实“证件费电子支付、出入境预约、办证大厅导航、外国人住宿登记”等七项网上服务业务，为出入境服务搭上“网约车”，让“马上办、就近办、智能办、网上办”和“说走就走”成为现实。商南县公安局出入境大厅被授予全省公安机关出入境管理示范窗口。

【社会立体防控】 2019 年，在城区新建前端高清视频探头 544 个、电子智能卡口 33 个、高空全景像机 2 个、升级改造高清视频探头 93 个，在乡镇新建高清视频探头 456 个，城乡 1126 路视频图像全部接入智慧城市暨 110 指挥平台，一类视频监控点位覆盖率达 100%，视频监控摄像机市县联网率（上线率）达 100%，在线率（完好率）达到 95%，上传车辆数据信息 3 亿余条，位居全市第一。所有视频探头与县局合成作战中心和市县交警指挥平台深度整合、互联互通，抓获逃犯 8 名，查破刑事、治安和交通案件 316 起，找回走失老人及儿童 28 人。推进平安镇村“雪亮工程（天翼）”建设，充分发展社会群众宽带套餐接入资源，在村（社区）增“点”安装“天翼看家”视频探头 1000 个，实现村、派出所、镇、县公安局四级监控上屏。

商南县公安局

局　　长：李志学
政　　委：蒋国年
副 局 长：黄晓堂　朋理全　石　镛
纪检组长：江文斌（12 月调离）

（供稿：杨　乐）

****

司 法 行 政

****

【依法治县工作】 2019 年，商南县司法局完成单位重组及职能整合、股室设定、人员定编定岗工作；成立县委全面依法治县委员会及办公室，召开全面依法治县委员会第一次会议，印发全面依法治县委员会《议事规则》等 4 个文件。加强行政执法监督，把法治政府建设纳入年度目标责任考核体系，扎实开展法治政府建设督查和执法案卷评查工作；对全县行政执法人员开展执法资格培训考试，完成全县 314 名执法人员换证工作。创新开展校地合作，充分发挥校地人才优势、资源优势，与西安财经大学法学院共建法学实习实践基地，邀请专家参与法治培训、重大决策、合同审查等，实现共建共赢。

【普治宣传】 开展法治助力脱贫攻坚活动，邀请西安财经大学法学教授在全县 10 个镇（办）开展“法治助力脱贫攻坚”巡回宣讲活动 10 场次，受众达 3000 余人；“12·4”国家宪法日系列宣传活动丰富多彩，开展法治宣传进万家、十九届四中全会宣讲、国家公职人员学法用法等法治报告会、宪法宣誓以及法治文艺演出活动，发放宣传资料 15000 余份，解答法律咨询 60 余人，参与干部群众达 2000 余人；法治文化建设提档升级。对“普法责任田”“法治公园”“法治一条街”等法治文化设施升级改造，投入 10 余万元印制普法宣传品，投入 8 万元拍摄“七五普法在线”专题片 10 期，利用电信、移动推送法治宣传信息 10 万户 80 万条，实现了法治文化全方位、多领域全覆盖，通过通俗易懂、喜闻乐见的方式宣传法律法规，让法治文化走进千家万户。

【公共法律服务】 完善“县—镇—村”三级公共法律服务体系，全县共有司法行政法律服务中心 1 个和乡镇（街道）公共法律服务窗口 15 个、村居（社区）公共法律服务点 126 个，实现了公共法律服务全覆盖。深入推进“一村一法律顾问”工作，积极对接律师和基层法律服务工作者进村入户开展法律咨询和法治宣传，参与重大矛盾纠纷的化解和调处。近年来，法律顾问进村开展工作 1800 余次，参与矛盾纠纷调解 340 余件，开展法治培训 120 场次，推动基层法治建设。不断提升法律服务质量，为困难群众开辟法律援助“绿色通道”，实行优先受理、优先审批、优先指派，积极做好农民工讨薪法律援助工作。及时完成青海—河南 800 千伏特高压直流输电线路 108 个塔基、拆迁房屋现场证据保全工作，为 2000 户异地搬迁和秦岭违建整治工作提供现场监督公证法律服务。

2019年共受理法律援助案271件，为贫困户提供法律援助68件。办理公证550余件，法律援助公证47件，减免公证费20余万元。

【人民调解】 制定《坚持发展“枫桥经验”实现矛盾不上交三年行动实施方案》，充分发挥基层人民调解委员会排查化解矛盾纠纷主力军作用，最大限度将矛盾纠纷化解在基层。2019年共排查矛盾纠纷804起，调解800起，调解成功794起。强化技能培训。组织基层调解员骨干参加人民调解大讲堂培训7次2000余人次，各镇办通过以会代训形式开展培训4次，不断增强调解员法律知识，强化调解技能。加大经费保障。将人民调解经费纳入财政预算中，开展2018年度人民调解“以奖代补”经费兑现工作，将50余万元调解经费发放到各村（社区）调解组织和人民调解员手中，提高人民调解员的工作积极性。

【社区矫正工作】 加强对象监管，认真落实“六六八八”社区矫正工作制度，实施“五化管理”，对652名社区矫正人员的严格规范监管，全市社区矫正对象案卷评查工作会议现场会在商南县召开，县司法局做了经验交流。联合督查常态化，会同县检察院组成联合执法检查组对全县10个镇（办）社区矫正工作进行执法检查，全年共开展联合检查两次。档案管理标准化，投资20万元建成78平方米密集化档案室，努力打造标准化、规范化、精细化的档案管理模式，已有4000余份档案实行标准化管理。

【司法干警队伍建设】 坚持党组中心组、周一集中学习日制度，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是依法治国思想理论作为推动工作开展的关键。夯实组织建设基础，投入10万元新建党员活动室2个，组建中共商南县司法局总支委员会，成立“148”党支部和秦东律师事务所党支部；培养入党积极分子2人，预备党员转正2人。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，锤炼司法行政队伍忠诚干净担当的政治品格。开展形式多样主题活动，成立法律援助志愿者服务队，围绕“七五”普法、扫黑除恶、脱贫攻坚等开展志愿者服务活动。开展“三八”妇女维权法治宣讲、“六一”法治进校园宣讲、“迎国庆”登山比赛等系列主题活动，不断激励干部干事创业的激情，展现司法行政队伍良好风貌。

【社会维稳】 扎实开展扫黑除恶专项斗争工作，在普法宣传、社区矫正、律师辩护等重要领域，深入开展扫黑除恶线索摸排，加强对重点人员的管控。共摸排上报扫黑除恶线索1条，律师为涉黑涉恶当事人提供刑事辩护代理案件6起。积极推进更高水平平安商南创建工作，抽调专人参与秦岭违建别墅专项整治、旧宅基地腾退、环境整治、根治拖欠农民工工资等工作。平安建设“两率一度”抽查，商南县司法局在全市位居第二，达98.49%。

商南县司法局

局　　长： 田忠文（3月离职）
　　周建国（3月任职）
副 局 长： 冀军政（3月任职）
　　阮联青　王　锋
　　张　昕（3月任职）

农业·农村经济

扶贫开发

【概况】 商南县是国家扶贫开发重点县、革命老区县、秦巴山区片区县，也是全省11个深度贫困县之一。2019年，全县有建档立卡贫困村69个，其中深度贫困村21个，占贫困村总数的30.4%；有建档立卡贫困人口17337户57037人。

【脱贫攻坚】 2019年，全县紧紧围绕“22个村退出、3300户6912人脱贫、全县脱贫摘帽”目标，严格按照“3清6结9补10提升”时间节点要求，坚持以户脱贫为根本，扎实开展两推进两完善、一补两送一议、春季强基行动、“两不愁三保障”突出问题排查整改、百日攻坚行动、达标提质行动、三比一提升行动等重点工作，着力解决突出问题，强力补齐短板弱项，各项工作高效推进、成效明显。全年实现22个村、3643户7394人脱贫退出，完成年度减贫计划的107%，全县剩余贫困人口721户1505人，贫困发生率降至1.1%，县摘帽目标顺利实现。商南县荣获全国“四好农村路”示范县；“借还+”模式被国务院扶贫办《扶贫开发》和陕西省脱贫攻坚领导小组产业脱贫办公室《产业扶贫陕西模式》选用录入，并被广泛推广学习；培育发展村级集体经济“五联”模式，被国务院扶贫办网站、陕西日报、省政府门户网站进行报道；推行“党支部+村级劳务合作组织+贫困劳动力”就业扶贫模式，吸纳县内零散贫困劳动力就业，先后被中国劳动保障报、陕西日报报道，并在全市推广；“做好残疾人照护助推残疾人脱贫”工作经验在全国会议交流；“以户为本攻难点、达标提质促脱贫”做法被《陕西脱贫攻坚》刊发推广；商南茶在央视“广告精准扶贫”栏目集中展播。

【专项扶贫】 扶贫产业开发建设项目，投入资金9164万元，实施贫困村集体经济项目26个、贫困户发展产业直补项目4618户、产业化扶贫项目36个、旅游扶贫项目5个、光伏扶贫项目14个、互助资金项目60个、贫困劳动力农业实用技术培训项目2个；贫困村基础设施建设项目。投入资金6687万元，实施基础设施项目254个，新修和拓宽改造产业路120条210.5千米，通组路32条59.7千米，产业桥、便民桥57座，过水路面1处，新修和加固河堤、路堤挡墙34处8869米，浆砌石方57918.5立方米，新修自来水工程3处，铺设饮水管道6800米。

【互助资金】 2019年，全县累计成立互助资金协会74个，覆盖全县69个贫困村，资金总规模达到5536.85万元，其中，财政资金5347万元、会员交纳基准互助金122.37万元、其他资金67.48万元；发展会员户数9210户，其中贫困户会员7045户；累积发放借款6608.67万元，其中贫困户会员借款3306.46万元，带动2891户贫困户通过自主发展产业实现稳定增收。

【光伏扶贫】 全年争取到位光伏扶贫资金5682万元，17座光伏扶贫电站全部建成并网发电，并确权到45个建档立卡贫困村，发电983万度，电费收入835.55万元，带动全县2308户贫困户每年增收3050元。

【中央彩票公益金项目】 2019 年，申请中央专项彩票公益金 2000 万元，实施中央专项彩票公益金支持革命老区县脱贫攻坚项目，项目覆盖城关街道办十里铺村、富水镇龙窝村，青山镇草荐村，湘河镇湘河村、地坪村，赵川镇店坊河社区、文化坪村，十里坪镇梁家坟村等 8 个行政村，新修和拓宽改造产业路 4 条 18.305 千米，新建和拓宽改造通组公路 2 条 10.561 千米，桥涵 1 座，收益人口 4034 户 11090 人，其中贫困人口 966 户 3069 人。

【社会扶贫】 整合中省市县包扶单位、“三大帮扶”体系、溧商扶贫协作、县内企业、社会团体等各方力量，参与脱贫攻坚。中央单位定点扶贫方面，长安大学 23 个分党委、党总支与商南县 10 个镇（办）党委、22 个村党支部全面建立了结对帮扶关系，将从加强阵地建设、开展技能培训、开展扶贫帮困、树立文明乡风、强化联动帮扶、推动产业发展、创新特色扶贫 7 个方面开展党建帮扶工作。投入帮扶资金 181 万元，引进资金 310 万元，建成鹿城中学心理素质发展中心；投入帮扶资金 10 万元为赵川小学安装空调设施；捐资 10 万元，资助本县贫困家庭大学新生 20 名。三大帮扶体系方面，省国资委系统第九合力团成员单位省水务集团等 3 家国企投放 4 个项目，完成投资 5421.9 万元，其中莲花台水电站 1212.9 万元、清油河水库 2200 万元、奶山羊良种繁育场 40 万元、秦枫科技槐树坪钒矿 1969 万元，莲花台水电站大坝主体工程全部竣工，发电机层砼分层浇筑完成，发电机组调试中；清油河水库项目已完成三通一平、水库土地勘界工作；奶山羊良种繁育场项目已启动建设；秦枫科技槐树坪钒矿完成采矿工程、尾矿库工程的初步设计，矿山采掘工程 2600 余米。西安财经大学发挥自身优势，举办 2 期校园足球教练员、裁判员、社会体育指导员培训班，30 所中小学、68 名体育教师、2000 余名学生受益。投入 2.1 万元，资助大学新生 14 名。南京鼓楼医院、陕西省中医药大学附属医院、西北妇女儿童医院三家对口帮扶医院下派学科专家到县级医院定期开展示教查房、业务培训等活动，开展手术 252 台，培训医务人员 1467 人次，会诊 94 人次。溧商扶贫协作方面，两地开展高层互访活动 2 次，召开联席会议 2 次、县委常委会、县政府常务会各 1 次、推进会 3 次；溧商两地结对部门、镇街开展交流互访活动 50 余批次 420 余人次；举办 2019“春风行动”暨溧商劳务协作现场招聘会、镇办溧商劳务协作专场招聘会等招聘活动 13 场次，帮助贫困人口到江苏就业 83 人，到其他地区就业 5 人。争取苏陕协作资金 5162 万元，落实捐赠资金 432.2 万元，开展助医、助学、助困、助残爱心捐助活动 30 余场次，开展专题培训 4 期 170 人。溧水区发改委、教育局、柘塘街道等部门实施消费扶贫，采购商南农特产品 500 万元。省“两联一包”方面，省资源厅等 14 个包扶单位投入资金 534.54 万元，引进资金 694 万元，支持包扶村发展脱贫产业、建设基础设施，带动贫困户 237 户 2813 人。县区对口帮扶方面，积极争取咸阳市秦都区、渭城区的大力支持，分别为本县投入帮扶资金 300 万元。部门包扶方面，落实市县帮扶单位 153 个，投入引进各类帮扶资金 1.46 亿元，带动 1.2 万人增收，其中，市级 17 个包扶单位投入资金 307.54 万元，引进资金 205.9，带动贫困户 685 户 1332 人。企业帮扶方面，开展“百企进百村扶千户”活动，组织动员县内海鑫、中剑等私营企业，投资 100.5 万元带动 150 余户 400 多人发展产业，安置贫困户就业 157 人，开展种养殖技术培训 100 余人。

【扶贫扶志】 扎实开展“扶志六法”“四扶五风六化”等主题活动，巡回开展“送政策、送典型、送精神、送文化、送技术”宣传宣讲活动 200 余场次，受众 3 万余人。深入推进“爱敬诚善·文明商南”“评讲兑做”等活动，广泛开展“好公婆”“好儿媳”“脱贫攻坚示范户”“身边好人”等身边典型选树活动，不断激发贫困群众内生动力，累计评选好公婆、好儿媳、五美村民、脱贫标兵、十星级文明户等 15000 余人（户），涌现中国好人 2 人、陕西好人 9 人、商洛好人 72 人，省市县道德模范 166

人。健全“一约四会两榜”制度，大力开展移风易俗行动，规范“爱心超市”管理，大力开展“五美庭院”创建，引导贫困群众用双手脱贫致富，全县69个贫困村实现“爱心超市”全覆盖，打造“五美庭院”1512户。

【扶贫培训】 整合职业技能培训项目，及时落实培训补贴，大力开展贫困群众就业技能培训，开展实用技术培训1200余场次，受益群众1.6万人次。采取请进来、走出去和分级分类方式，全面开展各级各类扶贫干部培训，着力解决不会帮、帮不好问题，举办专题培训97期，培训各级干部1.32万人次；对全县119个村（社区）“四支队伍”成员、大学生村官、集体经济负责人、致富带头人、实用人才等1500余人实现了培训全覆盖。

商南县扶贫开发局

局　　长：李端强
副 局 长：李　伟　段玉山　沈稳国

（供稿：刘世武）

****

农业农村

****

【机构及人员状况】 商南县农业农村局机关核定行政编制9名，设局长1名、副局长3名。实有在职编制22人，其中副科以上领导6人，干部15人，工人1人；局属事业单位有畜牧兽医中心、农业技术推广中心、动物卫生监督所、农业机械化技术推广中心、农村经管管理站、农村能源与农业环境保护中心、特色产业发展中心、农业科技教育培训中心、农业行政综合执法大队、农产品质量安全检验检测站、张家岗农场、富水良种场和农业机械化供销公司等13个事业单位，实有在职人员104人，其中专业技术人员33人。具有高级职称6人，中级职称23人，初级职称4人。

【粮食产量及农村经济收入】 2019年，全县粮食总产3.09万吨，较上年增长5.3%。落实耕地地力保护补贴12733.33公顷，补贴资金1146.51万元。播种小麦2933.33公顷、马铃薯1600公顷、玉米4666.67公顷、油菜1333.33公顷。食用菌生产遇到产量高、质量好和价格升的好形势，产值7亿元以上。全县实现农业总产值23.71亿元，增速5%，实现农业增加值13.85亿元，增速5%；全县农村居民人均可支配收入8978元，增速9.8%。

【产业脱贫】 2019年，全县新发展猕猴桃700公顷，核桃41.11公顷，食用菌9000万袋，中药材3000公顷；积极发展生猪、土鸡、蜜蜂等脱贫产业，全县共有13815户贫困户发展有脱贫产业，产业扶持贫困户中长期产业实现全覆盖。全年拟脱贫的3300户贫困户中，有1965户发展有脱贫产业，其中发展中长期产业1577户，发展短期产业1501户，发展有中长期产业户占全年产业扶持贫困户753户的209%。组织开展技术培训89场次，培训指导贫困群众3331人。依托全县五大主导产业，共流转土地1761.398公顷，发展集体产业项目155个，先后为村集体经济投资2080万元，其中财政投资1190万元，苏陕扶贫890万元，实现了集体经济分红42.3万元，贫困户分红21.35万元。

【特色产业】 以稳定规模、丰富种类、提质增效为目标，推进食用菌产业转型升级，全县食用菌种植9000万袋，产值预计可达7亿元。以生态养殖、健康养殖为目标，扎实推进畜牧产业发展，全县累计发展畜禽养殖70万头（只）、蜜蜂养殖3000箱，水产品850吨，为农业增产增效奠定坚实基础。积极发展休闲农业、促进农旅融合、培育特色果业，在富水、青山、城关等镇办新发展猕猴桃700公顷。深化旅游+扶贫、电商+扶贫等模式，组织申报市级以上休闲农业示范点3个，建成镇村电商服务店63个，光伏总装机量达到13800千瓦，带动贫困

户 2308 户，富水镇被评为“全国一村一品示范镇”。建立完善覆盖产前、产中、产后各个环节的产业扶贫风险防控机制，化解产业选择、自然灾害、市场波动、技术应用、经营合作等五种易发风险。全面推广农业产业保险，创新实施气象指数、产品价格、农业巨灾等特色农业保险，鼓励农民购买农业保险，有效防范产业发展风险，确保群众稳定增收。申请组织实施产业帮扶、粮食适度规模经营、苏陕扶贫协作等一批农业项目，积极引导工商资本投入优势农产品开发，沁园春、佳忆德、县茶业联营公司、陕果商南公司、丰联集团等农业产业化龙头企业依托自身技术、资本、市场开发等优势，建成富水现代农业长廊、柳树湾千亩猕猴桃标准园、丰联 10 万头生猪养殖基地、小栗园肉兔养殖基地等规模产业基地，助推商南县优势特色农业发展壮大和农民增收。

【农村经济管理】 2019 年，全县新增土地流转 485.13 公顷、山地流转 362 公顷，农户入股 1016 户，628 户贫困户 2386 人变为股东；全面完成 126 个村（社区）、1631 个村民小组的清产核资，并顺利通过市级验收。农村集体经济资产总额 129932.1 万元，其中经营性资产总额 19711.83 万元，核实资产总计 130294.13 万元，其中经营性资产 19984.96 万元，集体土地总面积 134831113.33 公顷，农用地 175073.33 公顷，成员界定 106 个村，成员界定数 167159 人，核发《农村集体经济组织登记证》106 份。聘请财务公司为 69 个贫困村集体经济组织完成规范建账，核查认定计划退出的 22 个贫困村，全年计划退出的 22 个贫困村集体经济组织均已达标。

【农村能源建设】 加强农业投入品市场监管，严禁销售使用高剧毒、高残留农药和滥用饲料添加剂，实施化肥、农药使用量零增长行动，推广科学施肥、科学防病防虫和节水农业技术，有效降低农业面源污染。组织开展第二次农业污染源普查工作，对 152 家畜禽养殖场、种植业各项农业源数据进行审核、评估数据质量、核算农业源产排污，建设农业源普查数据平台，形成污染源普查第一、第二阶段档案 17 本。强化农业生态环境保护力度，开展外来入侵物种水花生防治，加强秸秆禁烧宣传和检查，指导秸秆还田、秸秆制沼等减害化、能源化利用，杜绝农作物秸秆焚烧污染环境行为。积极参与铁腕治霾、丹江流域污染防治、环保世纪行等活动。做好县河水库饮用水水源地保护区曹营社区改厕工作，新建户厕 19 座、改造户厕 12 座。以“五美庭院”创建为抓手，按照“集中整治、重点突破、全面推进”的思路推进村庄清洁行动，116 个涉农行政村共清理农村生活垃圾 6000 余吨，清理黑臭水体 200 余处，排查整顿畜禽养殖场 70 余家，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物 700 余吨，清理残垣断壁 1000 余处。

【高标准农田建设】 全年启动 1740 公顷、投资 3131 万元的高标准农田建设项目，对富水镇、金丝峡镇、过风楼镇、青山镇万户农村人带来 20% 以上的产业受益，积极申报并获取 2666.67 公顷高标农田建设项目，将对湘河镇、十里坪镇、赵川镇等自然条件较差的镇进行大面积土地平整和灌溉设施建设。

【技术培训与科技推广】 围绕秦岭生态农业示范市建设、产业脱贫和职业农民培育，组织开展技术培训 95 场次，培训指导贫困群众 3711 人，编写各类技术要点 6 种，印发技术资料 800 余份。开展送科技下乡 2 次，先后组织企业参加丝博会、南京智慧农业、中国农民丰收节商洛分会场、商洛市消费扶贫对接会、第二十六届杨凌农高会等多场推介活动，持续扩大商南农副产品知名度，促进农民持续增收。

【依法治农】 开展农资打假联合执法、农产品质量安全专项整治、养殖污染防治、非洲猪瘟防控、秸秆禁烧等各类专项执法检查行动。开展农鼠药、沼气、农机安全监管工作，落实安全生产责任，全年未发生农业生产安全责任事故；严格植物检疫，强化种子管理，确保农业

生产安全。严格动物产地检疫，全县10个产地报检点实施产地检畜禽疫共计114.6万头（羽）；狠抓动物屠宰检疫，肉类产品共检疫305.2万千克；强化规模养殖场动物卫生监督检查，全面落实“痕迹化”管理制度，坚持定期、不定期巡查制度，建立监管台账，落实官方兽医包抓制度，共巡查养殖场户130余次，办理防疫条件合格证2份，下达整改通知书20余次，行政处罚11起，罚款4100余元。对全县10个镇（办）114个村1437个村民小组的农村土地承包经营权确权登记颁证工作开展全面的“回头看”，完善信息125份，核准信息85份；共调解土地纠纷25起，承包土地经营权证书错误信息登记28起。狠抓农机安全生产源头管理，组织监理人员对拖拉机、联合收割机等农业机械219台开展为期70余天、行程3000余千米的上门检审验工作，全年未发生重特大农机事故。

【扫黑除恶】 聚焦农业农村领域扫黑除恶八个方面重点内容，分解落实任务到成员单位，并定期开展督查指导工作，确保摸排线索扎实，排查不留死角，核查精准真实，排查核实的6条行业乱象线索全部处置到位。加大行业乱象综合治理力度，切实履行农业农村部门的行政监管职责，采取有效措施强力治乱。加强正面宣传和舆论引导，在网站、简报等各级各类媒体刊发宣传信息13篇次，制作展板6块，横幅10余条，出动宣传车50余车次，集中宣讲培训30余场次。

【农产品质量安全】 2019年，共抽检农产品123批次，检测样品5974个，农产品农残检测合格率达到100%，为县茶叶联营公司、商山茶叶有限公司等8家企业配发追溯打码机，实行企业产品质量“二维码”追溯。

【新型农业经营与发展】 2019年，全县新成立农民专业合作社44家，完成3个国家级示范社和4个省级百强示范社的监测工作，认定县级家庭农场4家，推荐申报市级示范家庭农场2家，完成7家省级家庭农场的监测工作。全面完成全县26家市级以上农业产业化龙头企业（其中国家级1家，省级9家，市级16家）监测工作，指导3家企业完成市级以上农业产业化龙头企业的培育申报工作。

【农作物良种推广】 实施小麦、玉米、花生品种比较试验3个，试验品种36个，启动实施商业化育种项目，建立小麦品种试验1处、展示品种9个、品种示范17.33公顷。

商南县农业局

局　　长： 田传宏
副 局 长： 上官忠军　邹金娥　韩龙军
　　黄　超（挂职）
纪检组长： 沈　娟

****

林　　业

****

【植树造林】 持续实施“三定三包”责任制、“百千万”全民义务植树活动，坚持“造、封、育、管、补”并举，以“两岸三线四区”为重点，以丹江画廊建设为主线，统筹安排退耕还林、天保工程、重点防护林工程，侧重经济林，兼顾生态林，确保增绿增收两不误。全年完成营造林6133.33公顷，其中造林绿化3333.33公顷，占年度目标任务3000公顷的111%；退化林修复10001公顷，森林抚育1800公顷；义务植树125万株，占年度目标任务80万株的156%。打造雷家洞至莲花湖及城周迎坡面万亩绿色长廊等重点区域精品示范工程13处；加大城周绿化示范点补植力度，巩固提升县级单位绿化59个示范点233.33公顷，建设镇村义务植树基地47个153.33公顷；完成重点道路、河堤绿化80千米。

【森林资源保护】 落实森林资源管理“双向”目标责任制，实行森林资源管理分级负责制、党政领导任期目标责任制、行政“一把手”负责制和重大事故问责制，夯实县镇村森林资源管理责任制。建立健全林业执法“五道防线”（森林公安刑事执法防线；林政股、护林防火检查站行政执法防线；镇（办）农业综合服务站综合执法防线；村组干部及护林员基层监督防线；县、镇、村三级防火专业、半专业队、县动保站联防联治防线），形成“政府负责、部门协作、上下联动、齐抓共管”的森林资源保护工作机制。在全县聘用生态护林员 1435 名，自筹资金 150 万元聘用护林站长 126 名，实现森林资源管理全覆盖。严格实行年森林采伐限额管理和林木采伐申请审批制，将国家重点公益林区、新开岭省级自然保护区、水源涵养区等地划为永久禁伐区。建立健全部门协作、联合审批征占用林地的监管机制，将征占用林地申请审批关口前置，严格审查建设项目林地使用，控制用地规模，坚守林地红线。组织开展“绿剑行动”“春季攻势”“查隐患破火案”，森林督查，严厉打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪等专项行动，立案查处各类破坏森林和野生动植物资源的案件 156 起，其中刑事案件 43 起，行政案件 113 起。认真开展秦岭生态环境突出问题专项整治活动，对上级交办的 19 起生态环境突出问题案件逐一核查，并督促整改、恢复植被，顺利通过省审计组现场抽查验收。

【退耕还林工程】 2019 年，全面完成上级下达商南县退耕还林任务任务，编制《2019 年度退耕还林荒山造林作业设计方案》《2019 年退耕还林封山育林作业设计方案》，完成 2019 年度以前退耕还林成果补植补造任务，补植侧柏、刺槐等 20 万株，退耕还林工作通过各级核查和阶段验收。结合“一心三带五协同”重点工作，规划并实施完成雷家洞至莲花湖及城周迎坡面万亩绿色长廊等重点区域退耕还林绿化基地建设。

【天然林保护工程】 严格执行目标、责任、任务、资金“四到县”天保工程考核制度，认真实施“地权不变，林权共有，工程造林，专业管护，收益分成”造林机制，狠抓公益林建设，全面完成天保公益林建设及封山育林任务；组织编制《中幼林抚育作业设计方案》及《森林抚育成效监测方案》，修建固定（永久）标志碑（牌），悬挂护林宣传牌，深入开展天然林保护宣传。完成年度森林生态效益补偿金兑现工作，兑付率达到 100%。

【林业产业】 积极推行部门、企业、群众互惠多赢的林业产业发展模式，按照“公司 + 基地 + 农户”产业化发展道路，积极探索产业脱贫发展方式，推动经济林发展由数量规模型向质量效益型转变，全面提质增效。2019 年新建良种核桃基地 666.67 公顷，占年度目标任务 600 公顷的 111%；大红袍花椒基地 666.67 公顷，水杂果 100 公顷，漆树 233.33 公顷；完成板栗嫁接改造 866.67 公顷，占年度目标任务 866.67 公顷的 100%，核桃品种提纯 733.33 公顷，占年度目标任务 333.33 公顷的 220%；核桃、板栗等经济林病虫害防治 8000 公顷。新发展中药材基地 3000 公顷，占年度目标任务 2666.67 公顷的 112%，完成野生中药材基地抚育管护 666.67 公顷；对全县 21 个“三书三长”示范点进行综合科管；新建苗木花卉 200 公顷，占目标任务的 150%。成功打造富水镇万亩茶叶、过风楼镇万亩花椒、青山镇万亩中药材基地，新建试马镇毛河村等 13.33 公顷以上板栗示范园 5 个，过风楼镇县河口村等 33.33 公顷以上中药材示范基地 10 个，带动全县特色经济林成规模、上水平、出效益。

【集体林权制度改革】 积极推进集体林所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，加强林权抵押贷款、林权流转服务指导工作，进一步放活经营权，盘活林地资源，利用林下独特空间和优势资源，有效探索“林药、林菌、林油、林茶、林畜（禽）、林蜂”等林下经济发展 6 种模式。全县新发展林下种植 400 公顷、林禽 4.6 万只、林畜 1.4 万头、林蜂 2000 箱；新增林业专业合作社 5 个。重点打造湘河镇湘

河村鸿伟生态实业养殖示范基地，已申报评选2019年省级林下经济示范基地。

【病虫害防治】 扎实开展松材线虫病及清油河油松阿扁叶蜂等林业有害生物监测及防控，组建省际间（赤地）高速公路重大林业有害生物检疫检查站和7个林业检疫检查站，实现监控全覆盖，林业有害生物疫情监测预报全面有效。投资80万元购置药物、器具，科学防治全县核桃基地病虫害，全县无重大野生动植物疫情疫病发生，林业有害生物成灾率控制在4.8‰以内。组织开展全县养殖、经营野生动物审批清查行动，加强野生动植物和古树名木保护。

【森林防火】 全面落实党政同责、行政首长负责制和约谈制，认真执行《商南县特殊时期森林防火十条规定》和24小时带、值班制度，加强专业、半专业和义务扑火队伍建设，补充配备扑火服300套，扑火机具900件；集中采购1000个祭祀用化纸炉，全面提高森林火灾防控能力。出动防火宣传车130台（次），先后发放《森林资源管理法规政策告知书》《森林防火入户通知书》6万余份，并于春节、清明节等重要节日前，对金丝峡景区、闯王寨景区、鹿城公园、官坡公墓等重点地段开展有针对性的防火巡查和宣传工作，营造全社会人人重视森林防火的浓厚氛围。加强农村护林员监管和森林防火包片巡查，加大火灾案件侦破力度，严查烧地边、烧火粪、烧秸秆、非法使用“电猫”狩猎等野外用火行为，严惩擅自野外用火违法犯罪。全县森林火灾受害率控制在0.1‰以内，未发生较大森林火灾。

【国家森林城市创建】 紧紧围绕全市创建国家森林城市应验冲刺和商南县省级森林城市创建两大任务，及时制定印发《商南县2019年森林城市创建工作实施方案》，将各项创建指标及具体创建任务细化分解、全面落实给有关镇（办）和部门单位，各项创建任务如期全面完成；落实《创建省级森林城市总体规划》《创建省级森林城市核查验收报告》《创建省级森林城市专题片》三个基础性资料编制、审核工作；全力抓好并完成所有过程性档案资料的收集整理工作；抢抓造林绿化关键季节，全面开展植树造林、绿化美化、林业产业发展、生态文化建设、森林支撑保障体系建设等重点工作，全力推进森林城市创建工作。商南县于2019年12月30日成功创建成为省级森林城市并获得命名表彰。

商南县林业局

局　长：叶青茂
副局长：吴新宏　余　斌

****

畜　牧

****

【畜牧生产】 2019年，全县完成生猪存栏13.6万头，完成任务指标的104.6%；禽存栏388.8万只，完成任务指标的108%（其中肉鸡221.3万只，完成任务指标的110.6%）；牛存栏0.83万头，完成任务指标的103.7%；羊存栏4.86万只，完成任务指标的101.2%；发展林下养殖18.6万头（只），完成任务指标的186%；发展中华蜂3772箱，完成任务指标的188.6%；肉类总产量3.37万吨，完成任务指标的107.6%；禽蛋产量2.03万吨，完成任务指标的106.8%，各项生产任务均超额完成。

【畜牧产业】 2019年，全县新建成的万头以上规模养殖场5个、十万头现代化猪场1个，累计固定资产投资3亿元以上。新建企业投资规模大，现代化程度高，在全市县级同比名列前茅。县畜牧中心被县委政府评为重大项目包抓先进单位，被省畜牧兽医总站评为全省现代畜牧业先进集体；养殖面源污染全面好转。出台《商南县畜禽养殖禁养区划定方案》《商南县畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》《商南县畜禽养殖禁养区内养殖场（小区）关闭搬迁

工作实施方案》，严格按照划定的畜禽禁养红线，组织专业技术人员对全县辖区内畜禽养殖禁养区内的养殖场（小区）进行拉网式排查，下发整改通知书56份，拆除污染严重的养殖场户69户，兑现养殖场拆迁补偿资金700余万元，养殖业面源污染的局面得到控制，农村人居环境持续向好。

【科技兴牧】 以实现畜牧业规模化、集约化、标准化为抓手，大力实施“科技兴牧”战略，积极推广应用新品种、新技术。2019年引进良种畜禽38万头（只），累计开展各类养殖技术培训22期2080人次，开展技术服务入户430户525人次，完成推广配合饲料38.64万吨。

【兽医卫生】 认真做好春夏秋三季动物防疫，全县免疫生猪28.5万头（次）、家禽697万羽（次）、牛1.6万头（次）、羊4.2万头（次），免疫密度达到99.8%以上，没有发生区域性重大动物疫情。全力做好非洲猪瘟防控，组织召开非洲猪瘟防控专题会议5场次，安排部署全县非洲猪瘟防控工作，成立泔水养殖排查及疫情监测排查两个专班，排查养猪场（户）280余家、全县无非洲猪瘟疫情发生，防控工作获省市主管部门肯定，被市农业农村局评为重大动物疫病防控工作先进集体。

商南县畜牧产业发展中心

主　　任：彭永勤
副 主 任：朱善宏　叶华明　马振东
纪检组长：明　富（6月离职）

（供稿：周　剑）

****

茶　　业

****

【茶叶基地建设】 强化示范引领，加快标准化茶叶基地建设步伐，以万亩生态茶园为目标，组织县茶叶联营公司、沁园春茶业公司、满园香茶业公司等茶企在富水镇茶坊村、马家沟村和油坊岭社区集中连片新建万亩高标准无性系生态茶园，通过以县联营公司茶园为模板引领掀起全县高标准生态茶园建设的高潮。尤其是富水镇油坊岭新建的万亩生态茶叶带为全市重大项目规模增添亮点。全年新建茶园666.67公顷，改造低产茶园666.67公顷，培育丰产茶园666.67公顷。全县共建茶园16666.67公顷，实现了人均一亩茶，年产茶叶5800吨，产值达9.2亿元，新建和补植油茶333.33公顷。

【茶产业扶贫】 坚持将体制机制创新作为提升茶业效益的动力源泉，借助“三变”改革，积极推广龙头企业+合作社+贫困户+基地、龙头企业+贫困户+基地、龙头企业+村集体+贫困户+基地等产业发展模式，培育壮大县茶叶联营公司、沁园春茶业公司两家省级茶叶龙头企业，秦岭红茶业公司、金丝茶业发展公司和恩普农业公司等三家市级茶叶龙头企业，茶叶专业合作社32个，茶叶初制加工厂200余个。通过土地流转、基地务工、入股分红和收购鲜叶等形式带动8900贫困户稳定增收，全县50000余人从事茶叶生产、加工和营销。茶产业已成为商南县农民脱贫致富的支柱产业，助力脱贫摘帽的重要保障。

【茶叶品牌】 聘请北京和君集团蒋同团队制定商南县茶产业转型升级“竞争战略·产业整合·品牌营销”富有个性和竞争力的品牌战略，精心打造的商南茶公用品牌“商南鹿茗”央视精准扶贫宣传片于2019年6月2日在央视14个频道的不同时段进行集中展示和滚动播出，为商南茶走出陕西奠定基础，为茶产业助力脱贫攻坚工作再创佳绩。按照“出陕西，走丝路”的营销定位，大力拓展市场，在北京、上海、广州等大城市和“一带一路”的节点城市，加快商南茶全国实体店、连锁店建设，推动商南茶产品进入大型专业市场，扩大商南茶销售规模。县茶叶联营公司、沁园春、御泉茗、鸿德、

金丝等茶企在西安、石家庄、苏州等大中城市新增商南茶专营店10个，商山茶业公司已成为“阿里巴巴”国际站中国商家会员，是“阿里巴巴中西部大区”中的“实力商家”。在哈萨克斯坦打造商南茶实体店，商南茶市场占有率逐年攀升。茶叶已真正成为商南产业扶贫的绿色名片。

【宣传推介】 积极组织茶企参加各种茶事活动，宣传推介商南茶。在第三届杭州国际茶业博览会上，商南县茶业局撰写的《推进茶业转型升级 打造产业扶贫的绿色名片》入选“西湖论茶”——第三届中国当代茶文化发展高峰论坛，县沁园春茶业公司的马泉山生态茶园入选中国最美茶园，公司荣获集中连片特困地区优秀扶贫茶企称号。在第十三届中国西安国际茶业博览会上，商南茶企在招商推介会上，签约项目金额达1500万元。茶博会公布的2018年度陕西省茶行业“十项十佳”评选结果中，商南县鸿德农林业发展有限公司被评为陕西十佳茶企，试马镇被评为陕西十佳茶产业示范镇，试马镇马泉山休闲观光茶园被评为陕西十佳休闲观光示范茶园，商南县邵山茶叶专业合作社被评为陕西十佳茶业农民专业合作社，商南县茶叶联营公司刘保柱被评为陕西十佳制茶工匠，商洛市秦岭泉茗茶业有限公司章荣瑞被评为陕西十佳茶人，商南县茶产业发展局屈文华被评陕西十佳茶文化新闻工作者，商洛市茶叶研究所朱磊被评为优秀制茶工匠。在第十三届中国西安国际茶业博览会上，商南茶企在招商推介会上，签约项目金额1500万元。商洛市茶叶研究所名誉所长张淑珍荣获陕西省最美劳动者称号和陕西茶文化终身贡献奖，县茶叶联营公司经理刘保柱荣获2019感动商洛十大人物，县沁园春茶业公司经理王超荣获2019商洛市优秀民营企业家称号。

商南县茶叶产业发展局

局　　长：朱熙敏
副 局 长：张怀青（12月任职）
茶研所所长：朱先魁（12月任职）

（供稿：张怀青）

****

自然资源管理

****

【耕地保护】 严守商南县12200公顷耕地保有量和9131.33公顷基本农田保护面积红线，逐级签订目标责任书，开展耕地保护和田长培训15场，发放“田长”工资61.92万元，更新14幅基本农田保护标志牌，划定253.33公顷基本农田储备区，使耕地保护意识深入人心。为24个项目申报批次用地67.67公顷，为6家企业1.508公顷土地办理了临时用地手续，审批农村宅基地244户4.01公顷，办理用地预审48个，出具用地预审意见25份，为20.53公顷畜牧业用地办理了备案手续。

【用地保障】 2019年，全县完成60个项目360公顷土地征迁工作，为项目建设打好基础。成立土地供应专班，严格执行工业用地最低限价，工业和经营性用地100%实行公开招拍挂方式供应，全年供应国有建设用地75.89公顷（出让15宗70.33公顷、划拨5.56公顷），收缴土地出让价款1.27亿元，盘活存量土地15宗70.24公顷。加大用地监管，对已供应土地的开发利用情况进行动态巡查100余次，并及时在动态监测系统进行更新录入，依法追缴土地出让金974万元，确保国有资产不流失。

【规划编制】 2019年，调整土地利用总体规划38.67公顷，调出40.937公顷，金丝峡镇梁家湾社区村级土地利用总体规划编制完成，第三次全国国土调查全面启动，编制规划五个增减挂钩项目，涉及增减挂钩指标流转总面积为140.82公顷，2个项目37.53公顷结余用地指标跨省交易成功，1.69亿元项目资金划拨到县级财政。移交城镇地籍调查遗留档案1000余

份。启动国土空间规划编制工作，调整清油河水库项目6.6公顷土地规划，完成69个村庄规划编制工作，金丝峡镇梁家湾村村级土地利用总体规划编制试点工作通过市政府批复，生态红线划定工作圆满完成。全年核发建设工程选址意见书3份，工程规划许可证47份，用地规划许可证46份，乡村规划许可证2份。

【矿产资源管理】 大力推进绿色矿山建设，积极响应“两山”理念，9家企业启动绿色矿山创建工作，2家企业完成绿色矿山实施方案编制。加大采矿权、探矿权信息日常监管工作，公示率达到100%。2019年办理采矿权延续和变更登记17宗，为5家矿山企业调整了生态红线范围，开展安全生产检查4次，发现并查处违法线索5宗，持续推进开山采石、漏天矿山整治、粘土砖厂清理等工作，矿产资源市场持续稳定。

【移民搬迁】 “十三五”期间全县建设16个易地搬迁安置点，集中安置3683户14919人已交付钥匙并装修入住，分散安置254户1000人全部入住，入住率100%，已达到各级工作要求。全县易地扶贫搬迁旧宅腾退率、拆除率分别达到95%和91%，超额完成省市下达的双80%目标任务。

【法治政府建设】 利用地球日、土地日、宪法日等时间节点，大力宣传自然资源法律法规，营造依法行政氛围。2019年在政府网站公示行政处罚决定108件、行政许可38件，行政复议2宗，行政上诉5宗，行政复议和诉讼胜诉率100%。积极化解信访矛盾，受理来信来访和网上信访129件，均按照既定程序依法依规进行处理，对育才家园等群体上访事件妥善处置，及时化解了矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。

【地灾防治】 夯实地质灾害隐患点监测责任，逐级签订目标责任书，核销地质灾害隐患点15处，开展地灾知识培训43场次受教育群众1.7万人，组织地灾应急演练92场2万人，编制64家矿山地质环境保护治理规划和恢复方案，完成全部矿山的72%，投入264.5万元恢复治理矿山地质环境38公顷，省市级发证19家矿山企业保证金转基金760万元，完成13处应急治理项目勘察设计等前期工作，过风楼镇瓦房滩滑坡体治理项目已竣工，保障了群众生命财产安全。

【增减挂钩】 抢抓深度贫困县建设用地增减挂钩机遇，首批跨省交易结余建设用地指标36.87公顷，收益1.69亿元；第二批跨省交易结余建设用地指标48.87公顷已通过系统备案，正顺利推进；第三批与省地建集团合作开发的173.33公顷增减挂钩项目顺利启动，已完成外业调查、项目申报工作，为县域经济发展和脱贫攻坚争取了充足资金。

【土地复垦整治】 城关街道办等3个县级占补项目通过省厅外业复核、报备，新增耕地29公顷，实施完成5个增减挂钩项目，累计新增耕地106.67公顷。试马镇清泉等7个村高标准基本农田建设项目通过省市专家组验收。9个储备补充耕地自查工作通过省市检查审核。

【不动产登记】 深化不动产登记“最多跑一次”改革，为企业开辟绿色通道，积极推行延时服务、预约办理、上门服务等一系列便民举措，开通不动产登记微信公众号，打通服务群众最后一千米。不动产登记数据顺利实现二次汇交，全面开展“房地一体”登记发证业务，发放不动产权证书861本，核发不动产登记证明1758份，办理不动产抵押权注销登记354宗，查封登记28宗，解封登记9宗，不动产信息查询业务1090件，扎实开展了省级不动产登记示范窗口建设工作。

商南县国土资源局

局　　长： 汪振宇

副 局 长： 叶有林　王仲武　朱　颖
刘永宏　章　翔

****

移民（脱贫）搬迁

****

【概述】 全面完成“十三五”建设的16个集中点安置房、配套项目建设任务，完善竣工验收备案手续。易地扶贫搬迁户（集中安置3683户14919人，分散安置254户1000人）全部实际入住，入住率100%。核实认定“十三五”易地扶贫搬迁3937户15919人，核实认定率100%；应腾退旧宅3651户，实际腾退3232户，腾退率88.33%；应拆除2823户，已拆除户2332户，拆除率82.61%，超额完成旧宅腾退年度目标任务。同时，统筹推进避灾生态移民搬迁，2018年度1000户避灾生态搬迁建设安置任务全面达标，2019年度50户避灾生态搬迁集中安置房屋主体完工，220户分散安置全部入住，基本实现了“搬得出，稳得住，能脱贫，可发展，逐步能致富”目标。

【完善三个规划】 布局规划，紧扣“四区”抓搬迁促脱贫思路，科学布局集中点，形成“一主五辅”搬迁安置格局；配套规划，将“大小配套”项目与安置房同规划、同建设、同推进，确保搬迁群众生产生活条件显著改善；产业规划，聘请专业机构编制《商南县“十三五”集中安置点配套产业规划》，拓宽搬迁群众“三业”渠道，确保“三业”率得到有效提升。

【建立三项机制】 “六方”包抓机制，出台易地搬迁户实际入住包抓方案，夯实“六方”包抓责任，提升实际入住率；清单销号机制，装修入住实行日清周结月通报制，镇（办）、村、安置点分别建立动态销号台账，适时交办督办，限期销号；线上线下联动机制，建立县、镇两级移民搬迁微信群，线上指导解决工作中的问题和困难，线下由县镇村三级干部一线跟踪推进。

【精准管理】 开展“三精管理”。搬迁精准，逐户开展“拉网式”摸底，精准锁定易地搬迁对象3937户15919人，按照“控增消存、先人后房、以户定建”的思路，精准安置；管理精细，规范“四个一”档案，实现“三精准”目标。成立县级平台专门承接易地搬迁债券资金，确保资金安全运行；施策精确，积极配合发改部门，认真落实后续帮扶措施，建立“三业”台账，明晰“三业”思路，拓宽“三业”渠道，增加“三业”收入。

【深化三项服务】 社区服务，建立健全移民小区治理体系，设立便民服务中心等，解决群众实际困难；物业服务，成立移民小区物业办，提供安全保卫、环境保洁、水电管理等物业服务；市场化服务，按照不超过20%的比例合理配建商业用房，积极创办“十小”市场主体，为搬迁群众衣食住行提供便捷服务。

【服务三业促脱贫】 推进“三业脱贫”，发展产业项目，推广“党支部+”“合作社+”“龙头企业+”等模式，发展种养产业园，解决1357名易地搬迁群众就业问题，占搬迁群众有劳动能力人口20%；增加就业岗位，采取以奖代补、减免房租等方式，创办社区工厂20个，引导就近就业447人。有组织引导劳务输出5215人，占搬迁群众有劳动能力人口75%，人均年收入达4万元以上；鼓励自主创业，设立专项扶持基金2000万元，通过贷款贴息、奖励补助等方式，引导188人自主创业，实现稳定脱贫致富。

商南县移民办

主　　任：曹宗国
副 主 任：王　成
纪检组长：郝嘉勇

（供稿：刘小佼）

****

水　　利

****

【概述】 2019 年，全县完成各类水利建设投资 3.03 亿元，占市局下达计划任务 3 亿元的 101%；完成新修改造基本农田 306.6 公顷；发展节水灌溉面积 273.33 公顷；治理水土流失面积 112 平方千米，占计划任务 110 平方千米的 102%；中小河流治理 7.2 千米，占计划任务 5.5 千米的 127%；生态修复涝池、塘坝 16 座，占计划任务 15 座的 107%；解决饮水安全人口 21957 人，占计划任务 20000 人的 110%。

【农田水利建设】 全县年度水土保持补偿费使用项目已完成建设任务，全面完成年度以奖代补项目治理任务；富水马家沟茶园建设工程已完工，实施经济林措施、部分生物措施，完成治理面积 3.5 平方千米，完成投资 1546 万元。全年治理水土流失面积 112 平方千米，其中综合治理完成 32 平方千米，封禁治理完成 80 平方千米。完成发展节水灌溉面积 273.33 公顷，其中新增高效节水灌溉面积 273.33 公顷，新修改造基本农田 306.67 公顷，新修恢复机井 15 眼。商南县 2018 年水利发展资金农田水利设施建设项目已完工。商洛市丹江流域综合治理丹江干流防洪工程商南县柳树湾上段 382 米堤防任务已完工；商洛市丹江流域综合治理丹江干流防洪工程商南县过风楼段已完成 240 米固床潜坝一座，护岸 1439 米，正在建设县河口下段护岸；商南县清油河、富水黑漆河中小河流治理工程已基本完工。

【水利扶贫】 强化环境保障，倒排建设工期，严控时间节点，加快农村安全饮水工程建设，累计投资 1804.3 万元，建成蓄水池 30 座、截渗坝 28 座、铺设管网 330 千米，完成黑漆河、千家坪等 28 处农村安全饮水工程和“补短板”项目建设任务，全县农村人口安全饮水工程覆盖率达 100%。严格程序标准，明确节点任务，强化督查指导，加快推进脱贫退出饮水安全达标认定工作，完成农户饮用水水质检测和贫困户脱贫饮水安全达标认定、贫困村退出饮水安全达标县级自查评定，下发“户脱贫”达标认定意见，上报“村退出”达标认定县级自查评定意见；完成贫困县脱贫退出县级自查评定并向市局上报达标核查认定申请。全县 69 个贫困村饮水安全均达到贫困退出标准，均有达标认定通知，达标率 100%。出台《商南县农村供水工程管理办法》，组建农村供水工程管理总站，设置 129 个公益岗，在镇村成立农村供水工程管理分站和村级供水协会，专门负责农村安全饮水工程运行管理，实行有偿供水和计量收费制度。按照每人每年 3 元标准设立安全饮水工程维修养护基金，解决农村安全饮水工程“重建设、轻管理”等难题。拟退出贫困户 3132 户 6912 人和拟退出 22 个贫困村饮水安全全部达到退出标准，2019 年累计完成农村饮水安全工程投资 1804.3 万元。

【水政水资源管理】 全面推行政府主导、部门牵头、分级负责、全民参与、三级联动的“河长制”管理工作机制。逐步建立“县级河长半月一巡查、镇级河长一周一巡查、村级河长一周两巡查”的工作机制，促进各级河长形成了巡河、管河、护河、治河的思想自觉和行动自觉，有效维护河道健康环境和水质安全。认真落实“柔性治水、系统治水、生态治水”的基本方略和思路，坚持一河一策、精准发力。县河长制领导小组制订《商南县河道采砂管理办法》，将全县河道所有砂石资源委托县国有润鑫砂石资源开发有限公司进行集中经营管理，合理划定采砂区，科学布局采砂点，限量开采，边采边治；组织完成商南县《2019—2021 年度河道采砂规划方案》县级初评，初步形成“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的水环境“大生态”。建立健全生态流量（水量）监测预警机制，严控水资源开发强度，对全县农村小水电站进行清理整改与绿色改造，保障生态流量下泄。利用丹江流域丰富的水资源，大力发展水上旅游项目。在丹江金丝峡段建成太吉湖，在落差较大的湘河莲花台段建成三级梯次水电

站，提升水资源综合利用效益。在滔河、冷水河等流域，大力发展水产养殖业。积极创建县域节水型社会，全面推进各行业节水，已顺利通过考核组验收。

【抗旱与防汛】 先后召开县委常委会、县政府常务会、全县防汛抗旱电视电话会，印发《关于认真做好防汛抗旱工作的通知》《关于落实2019年防汛抗旱工作责任制的通知》等，统一安排部署全县的防汛抗旱工作。及时启动防汛应急响应，加强防汛值守，强化巡查督导。组成3支工作队，对各镇办、防指各成员单位、江河库坝等防汛重点部位等，开展拉网式安全专项检查。针对检查中发现的安全隐患，进行3次河道专项执法，跟踪问题整改，确保不留隐患。加强与应急、气象、民政、农业农村、自然资源、交通、住建等有关部门的信息沟通与会商，以及山洪灾害监测预警平台建设，统一灾险情上报口径，形成抗洪抢险救灾合力。县政府拨付防汛抗旱工作经费200万元，组建机动抢险队3支98人，群众抢险队134支2814人；储备编织袋2万条、铅丝10吨、冲锋舟3艘、救生衣500套，协议落实抢险机械10台、抢险车辆10台、橡皮筏90条、砂石料1万方，储备充足的防汛物资，全力保障防汛救灾需求。组织广大群众做好人畜饮水和抗旱小水窖、小水池的蓄水，同时开展清淤排障和蓄水设施防漏阻漏工作，减小输水损失。启动抗旱应急水源4处，组织修筑截渗坝6处、打井12处。组织5辆送水车解决十里坪镇群众饮水问题，其他遭受旱情的镇村，投放水泵、管材、水泥等材料的方式鼓励群众自主解决饮水困难问题。抗旱浇灌700公顷，解决因旱困难饮水人口0.7万人。

【水利科技】 与长江流域水土保持监测中心站签订《全国水土流失动态监测项目小流域综合观测站监测合同书》，安排技术人员开展鹦鹉沟小流域水土流失监测。2019年在鹦鹉沟小流域完成1个雨量点的降水量观测。观测年降水量为693.9毫米，最大日降水量110.6毫米，出现在8月3日。最大月降水量154.9毫米，出现在8月。卡口站监测径流泥沙过程9次，小流域内TDR法测定土壤含水量25次。径流小区径流、泥沙观测13次，取泥沙样品185个。径流小区土壤含水量观测25次，径流小区植被覆盖度、生长状况观测25次、作物测产1次。径流小区水质监测3场次，取水样90个。通过监测掌握了鹦鹉沟小流域水土流失动态，为预防水土流失、水土流失综合治理提供科学依据。

【城乡供水工程建设】 2019年完成黑漆河村、千家坪村移民安置点等28处饮水安全工程，规划截渗坝30座，蓄水池28座，管网铺设330千米，解决及巩固提高饮水人口21957人，占年度任务20000人的110%。清油河水库建设已完成初步设计批复，完成三通一平，全线贯通导流洞，完成林地规划，库区淹没公路改建工程林地手续已获林业厅批复，水库淹没区林地手续已获国家林业和草原局批复，移民规划已获省移民办批复；招标实施方案经市水利局审批，省水务集团正在进行招投标，其中招标公告已发出，正在进行库区淹没公路改建工程的土地征迁工作。工程前期各项手续报批费用1100万元，导流洞施工、截流及三通一平完成投资750万元，共计1850万元。

【水利经济】 商南县自来水公司完成售水量282万吨，实现总收入1096万元，利润总额197万元。以特色农业攻坚战为抓手，突出特色养殖，全年养殖经济鱼类103万尾，完成水产品产量863吨（占年度任务850吨的101.53%），实现渔业经济总产值3032万元（占年度任务3000万元的101.07%），水产养殖面积发展到51.68公顷、新建规模养殖场1个，全面完成年度工作目标任务。把渔业产业作为脱贫攻坚的有效载体，通过“公司+基地+贫困户”的模式带动增收，助推脱贫攻坚，鼓励贫困户学习养鱼技术，增强脱贫致富能力。据统计，渔业产业共吸收贫困户196户，累计收入62.72万元、人均增收4237元。

【库区管理】 加强库区安全和水源管护工作，

每天安排专人巡逻库区，每周定时对游人遗弃的垃圾进行清理，禁止在库区游泳等一切破坏水质的行为，严禁在水库林区砍柴放牧，严防发生森林火灾，及时处理安全隐患。明确工作职责、分工到位，保证库区水质清洁优良，林区秩序良好，工程运转正常，城区居民生活用水得到保障。

商南县水利局

局　　长：王景明（2月任职）
副 局 长：杨晓伟　张业成　吴建平

****

气　　象

****

【气候概况】　2019年商南县气候总体特点是：气温偏高，降水偏少，日照偏多。气象灾害有干旱、暴雨、连阴雨等，灾害发生强度较轻，频次少，影响范围小，灾害损失偏轻。气候条件属一般偏好年份。

（一）温度偏高。2019县年平均气温14.5℃，与历年同期13.9℃相比偏高0.6℃。极端最高气温38.1℃，与历年极端最高气温41.3℃相比偏低3.2℃，出现在6月4日；极端最低气温－9.6℃，与历年极端最低气温－13.1℃相比偏高3.5℃，出现在1月1日。时间分布是：1—2月平均气温偏低，其中2月偏低1.6℃；3—12月气温均比历年偏高，其中3月偏高2.5℃、4月偏高1.2℃、8月偏高1.0℃、12月偏高1.1℃，其余月份略偏高。

商南县2019年各月气温与历年平均值比较

单位（℃）

年份	2019年	历年平均
1月	1.5	1.6
2月	2.4	4.0
3月	11.0	8.5
4月	16.2	15.0
5月	19.9	19.5
6月	23.7	23.2
7月	25.6	25.1
8月	25.0	24.0
9月	20.0	19.6
10月	14.4	14.3
11月	9.4	8.6
12月	4.4	3.3

（二）降水偏少　2019年总降水量717.3毫米，与历年863.9毫米比偏少17%。测站全年出现两次暴雨天气过程，分别是6月5日（68.3毫米）、8月3日（115.5毫米）。时间分布是：1月、6月、8—10月降水偏多，2—5月、7月、11—12月降水偏少。盛夏多出现局地性暴雨，时间分布是秋季降水偏多，其余季节均偏少。

商南县2019年各月降水量与历年平均值比较

单位（毫米）

年份	2019年	历年平均
1月	13.3	11.7
2月	7.6	16.6
3月	9.5	40.0
4月	46.8	51.1
5月	42.2	81.1
6月	138.1	94.5
7月	70.3	193.3
8月	187.9	161.1
9月	118.9	113.6
10月	76.7	62.8
11月	4.2	27.3
12月	1.8	10.8

（三）日照偏多　2019年日照时数1756.1

小时，较历年日照时数 1752.0 小时偏多 4.1 小时。时间分布是：1 月、2 月、5—6 月、8 月、10—12 月偏少，其余各月日照时数偏多。

商南县 2019 年各月日照时数与历年平均值比较

单位（h）

年份	2019 年	历年平均
1 月	83.9	136
2 月	94.5	113.9
3 月	240.1	135.8
4 月	177.2	166.7
5 月	145.6	177.2
6 月	143.3	169.1
7 月	164.4	155.9
8 月	150.9	152.9
9 月	134.8	124.7
10 月	82.1	139.1
11 月	137.4	139.3
12 月	201.9	141.4

【气候影响评价】 气候与粮食生产。2019 年气候对农业而言，属一般偏好年景。冬季降水偏少，气温偏低，气候条件对全县冬小麦分蘖及安全越冬较有利；3—4 月气温偏高，降水偏少，对冬小麦拔节、洋芋播种、油菜开花及春耕春播有一定影响。4—5 月全县气温偏低，且气温日较差大，春长明显，延缓小麦灌浆速度，为增加小麦小穗数和粒重提供较好条件。6 月份全县降水偏多，对春玉米拔节和夏玉米苗期生长有利。7—8 月降水略偏少，但时间分布均匀，伏旱偏弱，对作物正常生长影响不大，秋季降水偏多，对秋播及补充底墒有利，初冬雨水偏少，但底墒适宜，有利于各类作物越冬。总之作物生长期内没有大旱大涝，降水时段分布较均匀，有利农作物生长。气候与特种作物。全年气候条件对特种作物生长较有利，一是春季降水适宜，为特种作物早发快长提供较好水分条件；二是上半年气温偏高，热量条件较好，为春季特种作物萌芽生长提供较充足热量条件；三是夏季没有出现大范围暴雨洪涝，有利于特种作物安全生长；四是秋季降水丰沛，对秋播和特种作物安全越冬有利。总之特种作物生长期内灾害频次少、强度弱、范围小，对作物造成的损失小。气候与林业。全年气候对林业生产不太有利。春季第一场透墒雨比较迟，降水持续偏少且时空分布不均匀，气温偏高，总体气候条件对春季植树造林、苗木移栽成活及多年生林木的返青、生长都不太有利。雨水偏少，森林火险等级居高不下，森林火灾易发、多发。秋季降水偏多，对秋季飞播造林较有利，初冬降水偏少，森林火灾等级偏高，总体气候条件不利于林业可持续发展。气候与水资源。全年降水低于常年 17%，全年降水量 717.3 毫米，因没有出现大范围、持续性干旱，水分损耗较少，有利水资源的存贮。

【重大气候事件】 2019 年出现的重大灾害性气候事件主要是暴雨（2 次）、连阴雨（1 次），灾害对全县国民经济可持续发展和农业生产造成的影响偏小。（一）暴雨。6 月 5 日 10 时至 5 日 22 时，全县普降暴雨，局部出现大暴雨。降雨时段主要集中在 6 月 5 日 10 时—5 日 20 时，降雨区域覆盖全县所有镇（办），城区降雨量 68.3 毫米，最大降雨量 129.0 毫米出现在湘河镇梳洗楼村。此次强降雨时段集中，降水量大，未对交通运输及群众生活造成重大影响。8 月 3 日—4 日全县普降大到暴雨，局部大暴雨，最大雨量出现在湘河镇白浪站 207.4 毫米，测站降雨量为 115.5 毫米。主要河流、水库出现中小幅度涨水，滔河、湘河、耀岭河、丹江下游发生 2 次小洪水过程。据统计，持续降雨使全县玉米、花生等农作物受灾 26. 68 公顷。房屋存在不同程度进水、浸泡、屋后塌方等 32 户，暂无人员伤亡。基础设施受损情况：有 11 处垮方，共计 500 多方，冲毁水泥路 15 千米。（二）连阴雨。9 月 9 日至 19 日，境内出现 11 天连阴雨天气，各站点降雨量普遍在 102.2 毫米—125.1 毫米，比历年同期平均值偏多 3 成。期间平均气温偏低 0.6℃，日照时数仅为 6.5 小时。长时间的阴雨寡照天气对小麦收割和晾晒造成一定影响，易诱发棚内病虫害的滋生和蔓延，

同时也易引起大田及果园病虫草害的繁衍生长和果实脱落。

【气象服务预警能力建设】 开展汛前业务自查，完成43套区域站巡检，全面更新气象预报预警信息发布平台数据库，修订完善2019年气象灾害应急预案；学习培训常态化，提高业务人员的责任意识和能力水平，局观测网络业务质量稳居全市前列；加强气象信息员管理，举办全县气象信息员培训，通过QQ群、微信群及时向全县信息员传播气象预警信息和收集灾情信息，促进气象信息员职能作用的发挥；强化信息共享，增强部门联动，与水利局加强雨情、汛情监测信息共享，与自然资源局联合开展地质灾害风险预警，最大程度减轻气象灾害损失；完成基层防灾减灾标准化建设，实现基层气象灾害预警服务的标准化、规范化，提升气象灾害防御应对能力；认真开展预警信号检验工作，细致分析预警信号与天气实况的定量偏差原因，提高预报预警提前量和准确率；提升大喇叭在线运行率，对全县大喇叭进行摸排，对故障设备及时维护、维修，大喇叭在线率达60%以上；完成区域气象站网优化升级和多要素气象站的采购、安装等工作，全县乡镇多要素气象站覆盖率达60%以上，提高区域站传输及时率和数据可用率；革新区域站运行保障方式，与铁塔公司商南分公司签订区域站维护保障服务合同，提高区域站故障排除时效；顺利通过质量管理体系内部审核，促进气象业务管理合理化、规范化。

【公共气象服务】 建设完成金丝峡景区大气负氧离子监测站1套，为天然氧吧复验提供数据支撑；加强课题研究，积极开展陕西省科技厅科研项目申报，顺利完成气象应急科普宣传研究课题；探索天麻、食用菌气象服务需求，开展为农服务，发挥气象科技助力脱贫攻坚的能力和水平；大力发展专业气象服务，与文旅局联合申报的商南县创建中国避暑旅游城市已成功入选避暑旅游标准城市；提供中长期预报、降水预报、气候与农情等气象服务，2019年启动应急响应16次，发布各类气象信息395期，其中重要气象信息112期，预警信息120期，气象服务信息115期，森林防火信息6期，地质灾害风险预警信息5期，各类专题预报信息37期，为“春节”等重要节假日和“春运”“两会”“高考”等重大活动提供专题气象服务保障工作；领导批示40多次，面对面向县委、政府主要领导汇报雨情汛情10余次。

【人工影响天气工作】 制定年度商南人工影响天气重点工作计划、周年服务方案和应急预案，为每位炮手、火箭手购买人身意外保险；完成高炮的年检和维护保养工作，更新城关镇作业点火箭发射装置一套，为金丝峡镇作业点购置弹药存储保险柜；积极组织人影业务人员作业安全培训，参加培训20余人，全部通过人影工作考试；完成人工影响天气作业空域申请批复系统应用工作；对人工影响天气作业安全实行平台管理，及时掌握人工影响天气安全风险隐患，并推进隐患排查整改；开展庆祝新中国成立70周年秋冬季节人影安全大排查工作，对作弹药、高炮击针和火箭发控装置进行收回统一管理。2019年开展人工影响天气作业8次，发射炮弹208枚。

商南县气象局

局　　长：郭　涛
副 局 长：阮丽萍　方英洲
纪检组长：王　波

工　业

经济贸易

【经济指标完成情况】 2019年，全县完成规上工业总产值134.5亿元、同比增长10.5%；完成规上工业增加值31.81亿元、同比增长8.5%；完成非公经济增加值52.23亿元，占GDP的比重达到57.27%，超任务1.07个百分点；主要工业品产销率达92.1%；完成社会消费品零售总额20.8亿元，同比增长7.7%。主要工商经济指标保持在合理区间，呈现稳中向好、稳中趋优的态势。新增商南县恒生汽车商贸有限责任公司、商洛市双泉大润发商贸有限公司、商南县朝阳悦朗商贸有限公司、商洛市硕亿水晶有限责任公司、商南县家鲜生超市等5家限上商贸企业，完成市局下达目标任务的100%；完成出口创汇2000万元人民币，新增2家进出口备案企业（商洛市秦岭泉茗茶业有限公司、商洛市硕忆水晶有限公司），完成市局下达目标任务的100%。

【重点项目建设】 按照《商南县“领导干部包抓重点企业和工业项目”活动实施方案》《商南县重大项目建设考核管理办法》要求，下发《重大项目建设目标任务分解表》，对38户规上企业、8户拟纳规企业和26个重大工业项目，逐一落实包抓责任，强力推进项目建设，装备制造、新能源、现代材料等产业日趋壮大。霄龙药业、耐火材料等26个重点工业项目全部开工，完成投资26.81亿元，占年度投资任务的68.9%；装配式建材等5个市级重点工业项目完成投资6.13亿元，占年度投资任务的75.7%。全县金融机构向117户县域中小微企业发放贷款8.68亿元，贷款户数、金额分别比上年同期增长82.11%、82.81%。成功申报省级工业转型升级（高端装备制造）资金项目4个。争取专项奖励资金810万元，万达汽配、秦乔农林、宏昌建材等3个新纳规企业奖励资金20万元。

【312国道经济带建设】 印发《商南县312国道经济带2019年工作实施方案》，深入谋划项目42个，总投资41.03亿，年度投资8.08亿，其中基础设施建设项目13个，园区建设项目6个，重点产业类项目8个，其他（旅游、农业）项目15个；谋划过5000万的项目11个，涉及基础设施建设类项目3个，园区建设类项目3个，重点产业类项目3个，旅游项目2个。各项目实施按照时间节点稳步推进。

【溧商协作】 强力推进溧企入商、商货入溧，商洛秦岭农产旗舰店商南馆在溧水运营，智宇网络、秦林实业、沁园春茶叶、商山四皓、旭初农林等5户企业产品入驻，在“无想田园”农产品展示中心内设立商南馆，方便展示溧商两地农产品品牌文化，推出产品“一户一码”，实现两地农产品销售额约50万元。陕西众品驿站电子商务有限公司借助商南特色资源与溧水技术优势相结合，延伸产业链条，把商南县优质电商资源带入溧水，促进与当地产业的需求对接，完善异地电商产业链，促进商南县电商企业与当地产业达成合作，拓宽商南农特产品流通渠道。组织泰科泵阀、秦乔农林、智宇网络等重点工业企业赴溧水寻求相关产业领域合作，南京创捷和信汽车零部件有限公司与陕西万达汽车配件制造有限公司签订4万件汽车制动盘采购协议，签约额1200万元；将汽车减速

器壳、差速器、车桥等达成后续合作初步意向，签约额5000万元。

【生态环境整治】 开展企业错峰生产，推动福盛钒业、华源钒矿2户正常生产、豪迪钒业、天泰矿业等4户建成停产企业治污减排，对秦东水泥厂、福盛钒业实施错峰生产。落实中省市淘汰落后产能工作，对县域工业集中区、丹南矿业园区进行生态红线划定摸排，抓好环境保护工作；严格贯彻执行省市淘汰落后和过剩产能任务，按时拆除秦东水泥厂Φ4.811米JT窑生产线。积极推进企业清洁化生产。强化节能减排目标落实，督促东正化工投资1160万元，建成清洁化生产线，每年节约煤炭折合标准煤2700吨。深入全县16家钒矿企业现场进行全面细致调查，对调查中发现的矿山企业手续延期办理不到位、企业内部管理制度还不够完善等问题现场交办，对不符合环保的项目一律不予审批，对产能不达标、生产工艺落后、破坏生态环境严重的矿山企业坚决予以取缔。

【安全生产】 认真履行行业监管责任，积极与相关部门配合，狠抓工业商贸流域安全生产工作。全年开展安全生产大检查、临汛期安全生产大检查、防火控火演练等活动20余次，不断加强安全生产法、消防知识宣传，与63家工商企业签订安全生产目标责任书，夯实安全生产目标管理，建立危险化学品、民爆物品、电梯、锅炉台账，企业安全生产步入法制化管理轨道。

【产业规划】 按照商南县“一心三带五协同”规划布局，把产业聚集、要素聚集与培育特色产业相结合，与加快产业转型升级和推动园区经济高质量发展相结合，每年列支2000万元工业发展基金，规划编制《商南县“十三五”工业经济发展规划》《商南县装备制造产业园建设规划》等多个规划，制定出台《中国制造2025商南实施方案》和生物医药等六大重点产业行动计划，全面明确“传统制造产业创新化、新兴制造产业规模化、生产型制造产业服务化”三大转变目标，精心打造硅科技产业园等5个百亿园区，为全县工业经济转型升级、实现高质量发展奠定基础。

【基础设施配套建设】 按照“工业园区化、企业现代化、产业聚集化”的思路，精心打造中小企业孵化园、返乡创业科技产业园、国漆科技产业园、万达制造产业园等多个特色“园中园”，持续完善园区水、电、路、气、讯等配套基础设施，为工业经济集群、集聚和集约发展创造良好的条件。2019年，新增入园企业5户，园区企业达到92户，完成基础设施投资4118万元，新建标准化厂房8400平方米。完成工业总产值23.3亿元，工业增加值6.7亿元，分别同比增长18.1%、16.2%。

【培育主体产业】 按照“改造提升传统产业，培育壮大新型产业”的思路，不断延伸中剑实业、泰科泵阀等骨干企业产业链条，重点打造商南县众创空间孵化基地等，推动工业经济转型升级。2019年，新增市场主体377户、私营企业93户、个体工商户275户，分别同比增长12.87%、20.78%、14.11%。秦乔农林、宏昌建材等5户企业成功申报省级民营转型升级示范企业，金丝茶叶、清泉山茶业、神州实业等3户企业在陕西股权交易中心成功挂牌。

【完善机制】 建立完善重大项目和规上企业包抓机制（一个重大项目、一名县级领导、一个牵头部门、一套领导班子、一套工作方案）、政银企定期联席会议机制、企业解困定期沟通协调机制、企业解困督查督办机制、企业评议部门负责人和股室长机制，不断推进项目建设，深入推进政银企合作，持续加强企地联系，全面落实跟踪督办，持续优化营商环境，为加快工业转型升级、实现高质量发展提供有力保障。召开企业解困工作会议2次，交办困难问题56项，签约融资贷款协议1.9亿元。

【商贸项目建设】 加快商贸项目建设，结合实施陕南移民搬迁、棚户区改造、保障性住房等民生工程建设，商南县西街古城仿古商业步行

街、商南县金丝峡丹水驿仿古商业街已投入运营，双泉大润发超市、家鲜生超市、朝阳商厦家居建材市场开业运营，合和商业中心、国际景龙酒店等大型商贸企业正在招商中。商洛神州实业有限公司在深圳市宝安区新安街道大浪社区26区中洲华府10栋10001号租用了128平方米的店面，实施的陕西名优地产品牌推广项目已投入运营。组织企业参加跨境贸易活动，陕西秦乔农林生物科技、商南县佳忆德果业、商洛市硕亿水晶、商南县商水秀等11家企业赴上海参加第二届中国国际进口博览会。成功签约商南茶出口加工基地暨海外交易中心建设项目、商南县金丝峡景区高空体验综合体建设项目、商南县新型耐火材料板材生产线建设项目；上海光明集团委托本县商水秀公司代购哈萨克斯坦牛肉1000吨，合同额4000万人民币，商南县佳忆德果业首次将猕猴桃销往台湾。

商南县经济贸易局

局　长：操　健
副局长：李文涛　王　慧

****

工业集中区管理

****

【指标完成情况】　2019年，商南县工业集中区以招商引资为抓手，以项目建设为支撑，不断夯实发展基础，构筑创业平台，优化服务环境，工业集中区呈现出项目增多、建设加快、结构趋优、效益提升的良好态势。全年实现工业产值54.3亿元，同比增长0.7%；营业收入53.8亿元，上缴税金7980万元，出口创汇5500万元，带动就业5930人。新增入园企业8户，累计入园企业95户，新建标准化厂房2.4万平方米，完成固定资产投资16.2亿元。被市政府表彰为年度工业集中区建设优秀单位，并补贴资金80万元。

【基础设施】　工业大道、沐河路亮化工程投入使用；中小企业孵化园标准化厂房改造完成2栋外墙主体工程，2019年累计完成基础设施投资4800万元。

【招商争资】　积极组团参加第四届“丝博会”等大型招商推介活动，广泛宣传推介园区优质项目，吸引客商前来投资兴业。全年签约项目6个，引进资金6亿元，引进入园企业8户，入区企业累计95户。对各类招商签约项目实施“一对一”服务，由一名科级领导牵头，专门协调解决前期用地、手续办理等事宜，促使项目尽快落地实施。

【重大项目】　全年园区包抓10个重点项目建成投产虎之翼产业园等3个项目，其余7个项目有序推进。中药饮片加工项目研发楼、交易大厅竣工使用，厂区绿化亮化全部到位；耐火材料项目厂房钢架结构主体已完成，正在安装外墙板；现代科技孵化园项目已完成土地征迁，正在办理相关用地手续和前期建设规划；精密导轨项目已正式入驻孵化园，完成设备订购，正在厂房装修。

商南县县域工业集中区管理委员会

主　任：林贵斌
副主任：汪　宇（3月任职）
　　蔡满义（12月离职）

（供稿：刘林博）

****

招 商 服 务

****

【招商成效】　2019年，商南县招商局紧紧围

绕“全年引资230亿，到位资金115亿元”这一目标，突出项目谋划、宣传推介、对接考察、项目推进、服务保障五个重点，全力推进各项工作的落实。全年实现到位资金117.84亿元，完成市对县考核任务的102.47%，省际到位资金108.3亿元，占年度任务的100.28%。新谋划金丝峡温泉度假村、丹江影视基地等164个项目，开展招商活动17场次，对接北京、深圳等地企业家380余人次，先后引进茶海公园、汽车精密铸件生产线、胡草坪矾矿等44个项目落户商南。

【夯实招商基础】 聘请专业策划团队，立足商南区位优势和特色资源，精心策划丹江画廊、秦岭生物基因库、东部新城、国漆产业园等一批重大战略项目，编印《商南县2019年重点招商项目册》，征集汇编98个项目。整合发改、PPP办公室等项目单位资源，实现项目“多库合一”，全面提高招商项目的可行性和操作性。根据各部门职能和镇办优势，细化制定《2019年招商引资项目指南》，进一步明确各镇办和部门招商引资工作的方向和重心，指导全县各级各部门开展招商引资工作，全面增强招商引资的指导性和针对性。坚持执行《商南县县级领导外出招商制度》《商南县重点招商项目包抓推进制度》《商南县招商资源清单管理制度》三项制度，从领导体制、推进机制和资源保障等方面全方位夯实招商基础。完成省市下达引进外资1000万美元任务，紧扣“一带一路”建设、“稳外资、稳外贸”等重点工作，深入开展专题调研。精准对接陕西中亚商会、韩国光华州侨商会、秦商联合会等驻外商会资源，扩大茶叶、香菇、猕猴桃、智能电子装备等产品对外贸易，助力商南县企业开拓国际市场，扩大对外贸易。梳理外资引进渠道，提高服务水平，完善奖励机制，为外资注入奠定基础。

【强化招商考核】 充分发挥商南“全民招商”的传统优势，按照党群部门、政府部门、驻商单位和镇办职能实际，把全年招商引资工作任务，全面分解到10个镇办和87个责任部门。按照《考核奖惩办法》确定项目谋划、活动组织、到位资金、服务保障等5项重点内容，将目标任务细化分解到责任单位和时间节点，继续实行月报季评、半年考核，全面夯实工作责任。

【夯实招商活动】 积极参加中省市组织的丝博会等各类中省经贸洽谈活动外，紧抓大中城市的产业转移和沿海开放城市的产业转型升级，精心谋划并开展闽商商会企业家走进商南等“十大招商活动”，全年组织开展和组团参加招商活动14次。中央单位定点帮扶商南暨在京商南籍企业家助力脱贫攻坚恳谈会在北京召开，围绕“聚力脱贫攻坚·助推商南发展”主题，共商脱贫攻坚和商南发展大计，会上签订《扶贫助学协议》《脱贫助学合作协议》《智慧光电产业园建设项目协议》等6个扶贫项目协议，总投资13.2亿元；举行扶贫助学启动仪式，发放助学金。在深圳召开第三届客商大会，改变以往大规模的会议模式，实行点对点，面对面的精准对接。

【拓展招商途径】 通过印发宣传彩页、印制项目画册等传统方式宣传，并利用现代网络优势，建立驻外商会微信平台，实行微招商；加强溧商经济合作，统筹推进优势资源信息库、重点招商项目库、目标企业数据库、产业信息资料库“四库”建设，加强目标性企业“一对一”对接，实现精准招商。

【专场推介】 精心组织参加第四届丝博会，商南县在省团签约1个项目，市团签约5个项目，县上专场活动签约30个项目。共签约项目36个，总投资133.44亿元，引资122.55亿元。其中合同项目26个，引资81.14亿元；协议项目10个，引资41.4亿元，签约项目位居全市第二。组展布展凸显特色，客商邀请聚集人脉，专场活动务实高效，现场展示无缝对接，宣传报道辐射面广。商南县开展的系列招商活动在《商洛日报》、今日头条等新闻媒体上宣传报道。

商南县招商服务局

局　长：杨梦云（3 月任职）
副局长：陶兴永（12 月任职）

（供稿：王昌勇）

****

应急管理工作

****

【概述】　2019 年，全县共发生各类生产安全事故 8 起、死亡 7 人，事故起数和死亡人数较往年下降 11.2% 和 12.5%，全县安全生产形势继续保持稳定。

【“六化”体制创建】　落实已出台的隐患排查暗查暗访、挂牌督办、专家排查等制度，在重点时段组织开展督查检查和暗查暗访，邀请安全专家参与大检查和隐患整改，对发现的重大问题隐患严格按照“五落实”的要求实施挂牌督办，对相关企业负责人进行约谈，1，2 项省市县挂牌督办重大安全隐患已整改到位、按期验收销号，4 项正在按照整改措施推进整改。稳步开展主体责任具体化、日常监管标准化、应急救援科学化“三大工程”试点推广工作，坚持“试点先行、全面推进”的方针，确定千家坪钒矿、福盛钒业和东正化工作为试点企业，召开危险化学品和非煤矿山领域“双重预防机制”暨“六化”建设推进会和培训会，邀请专家就“双重预防机制”和“六化”建设进行全面的培训辅导，在 15 家重点行业企业推进日常监管标准化、主体责任具体化、应急救援科学化，全面提升企业本质安全水平。

【宣传培训】　扎实开展以防风险除隐患遏事故为主题的 6 月安全生产月活动，组织开展电视动员讲话、安全生产培训讲座、安全生产咨询日、警示教育、应急演练等重点活动。在城区户外大屏播放宣教片《履责》，更换安全文化主题广场宣传栏 36 块，悬挂宣传牌和宣传标语 12 幅。在举办安全生产咨询日，摆放展板 120 块、发放宣传资料 3000 余份、宣传纪念品 500 余份，参与群众 600 多人次、接受咨询 13 人次。对全县危化企业、矿山企业负责人和安全管理人员 78 人进行安全知识培训，在矿山、危化和工贸重点企业组织应急演练 6 场次。

【排查治理安全隐患】　成立全县“攻坚行动”领导小组，制定下发《道路交通危险化学品建设工程城市消防安全攻坚行动方案》，在全县第四次月度会议上对攻坚行动进行安排部署。各攻坚行动牵头部门成立由主要负责人任组长的攻坚行动专项领导小组，主要领导亲自督促过问专项攻坚行动，全力保障攻坚行动人员、车辆和经费，抽调得力人员开展工作，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，从上到下形成齐抓共管的工作格局。各镇（办）及重点行业领域监管部门围绕攻坚行动重点整治内容要求，抽调人员组成检查组，深入生产经营一线，开展隐患排查治理和执法检查。2019 年，共检查重点生产经营单位 753 家次、建设工程项目 18 家次，排查整改一般安全隐患 1087 处，挂牌督办重大安全隐患 14 处、已整改到位 9 处，责令停产停业 6 家次，关闭取缔 6 家次，下发责令限期整改指令书 16 份、临时查封决定书 6 份，打击严重违法违规行为 209 起，处罚罚款 41.05 万元，追究刑事责任 1 人。

【集中执法】　下发《商南县 2019 年安全生产集中执法行动方案》，对集中执法行动工作目标、工作任务、职责分工、阶段安排和工作要求进行安排部署。各行业牵头部门结合实际制定行业执法行动实施方案，突出金属与非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、城镇燃气、交通运输、建筑施工、消防、民爆、特种设备、工贸等重点行业领域，全面深入开展集中执法行动。严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、严厉追责等执法措施，集中打击、整治一批问题突出的安全生产领域非法违法、违规违

章行为。2019 年，实施执法检查企业 457 家次，发现查处违法行为 303 起，下达责令限期整改指令书 121 份，立案查处违法行为 4435 起，下达行政处罚决定书 192 份，实施经济处罚 85.5 万元，制作强制执行申请书 5 份、案件移送通知书 5 份，暂扣证照 28 个、吊销执照 5 个。

【应急演练】 及时修订完善安全事故和灾害应急处置预案，组织开展有针对性的演练，不断检验预案的实战性和可行性。联合重点行业部门，先后在县铬镁公司、金丝峡服务区、城关希望小学、金丝峡镇、县政务中心等开展矿山救护、危险化学品泄露、自然灾害、消防救援演练活动，进一步提高灾害事故的防范意识和救援能力。严格执行 24 小时领导带班和干部值班制度，加强值守和备勤，在重点时段对镇办、部门和企业值班人员安全生产、森林防火在岗值班情况进行电话抽查，落实事故灾难和自然灾害信息报告制度，确保报送渠道畅通。

【百日整治】 认真贯彻落实国省市安全生产电视电话会议精神，召开县政府常务会议和全县安全生产暨今冬明春森林防灭火电视电话会议，对安全生产百日整治继续安排部署。印发《商南县百日安全生产整治行动方案》，围绕道路交通、非煤矿山、危化烟爆、消防、建筑施工、特种设备、领域、城镇燃气等 11 个重点行业领域，深入开展安全生产百日整治行动，加大隐患排查整改力度，严格按照隐患整改责任、措施、资金、时限、应急预案“五落实”要求，共排查整改一般事故隐患 96 处、重大安全隐患 5 处。通过大检查的深入开展，一大批重点事故隐患得到排查和整改，重点领域安全生产事故“零死亡”。

【职能转变】 根据县上机构改革方案，成立商南县森林防灭火总指挥部和森林火灾预防及初期扑救指挥部，健全完善政府统一领导、应急部门牵头抓总、林业部门行业管理、其他部门分工协作的防灭火工作责任机制。落实自然灾害灾情管理制度，全面做好春季旱灾和夏季冰雹、洪涝灾害的灾情报送。高度重视受灾群众冬春生活救助，按时将救灾款物发放到位。

商南县应急管理局

局　长： 段文涛（3 月任职）
副局长： 李道军（3 月任职）
苏渊明（3 月任职）
章守斌（3 月任职）

（供稿：陈玉涛）

综合经济管理

发 展 改 革

【经济总体完成情况】 2019 年商南县完成生产总值 91.42 亿元，增长 4.2%；完成服务业增加值 36.8 亿元，同比增长 0.7%，占 GDP 比重达到 40.25%；完成固定资产投资 98.86 亿元，同比下降 -24.2%；完成城镇居民人均可支配收入 24650 元，同比增长 8.5%；万元 GDP 能耗下降 4.372%，万元二氧化碳排放量下降 3.51%。

【宏观经济】 商南县发展改革局充分发挥牵总协调作用，做好对全县经济运行和追赶超越任务落实情况的监测及研判分析，坚持月、季经济分析制度，定期向县委、县政府专题汇报。及时掌握经济发展动态，提出在发展过程中出现的问题和困难，以及解决这些问题和困难的建议与措施，为县委、县政府科学决策提供数据依据和相关对策建议，为全县经济社会的持续健康发展提供有力保障。

【项目带动】 全县 82 个县级重大建设项目在建 80 个，完成投资 117.5 亿元，占年度计划投资的 102%。28 个市级重点项目全部在建，完成投资 51.5 亿元，占年度投资 47.2 亿元的 109%。其中：年出栏 10 万头生态猪建设等 35 个项目建成试产（运营），富水现代农业长廊等 45 个项目超出或达到计划进度，全年共谋划项目 166 个，总投资达 233 亿元，为商南县经济社会发展蓄积强劲动力。2019 年共入库固定资产投资项目 95 个，总投资 63.47 亿元。全年申报各类项目资金 14 批 52 个，中省市已下达计划项目 38 个，下达资金 3.16 亿元。

【民生工程】 全年 104 个民生工程建设项目，开工建设 98 个，完成投资 27.65 亿元，占年度计划 25.13 亿元的 110%。谋划储备社会事业类项目 33 个，总投资 4.5 亿元，编制三年滚动投资计划项目 23 个，总投资 3.4 亿元。2019 年省市发改委下达商南县以工代赈项目 26 个，中省投资 1217 万元，项目全部安排在贫困村及深度贫困村，惠及群众约 3000 余人，项目的建成使用使农村基础设施更加完善，村容村貌呈现新景象。

【溧商协作工作】 制定年度溧商扶贫协作工作计划，明确年度工作任务及工作重点。溧商两地互访交流和对口帮扶常态化，40 余批次 314 余人开展互访交流。争取苏陕扶贫协作资金 5162 万元，实施项目 27 个。

【营商环境工作】 根据省营商环境考评监测体系，确定营商环境 10 大类综合评价指标，先后制定《十大行动方案》《三年行动计划（2018—2020 年）》和《年度工作要点》《考核办法》，组建简化企业开办和注销程序、简化施工许可证办理等八个办公室，综合协调、舆论宣传、统计监测、调研问效、专项督查等五个工作组，夯实工作责任，明确任务要求；建立营商环境月度例会制度，实现优化提升营商环境工作指标体系、组织机构、政策机制、保障措施的“四到位”，确保各项工作的顺利开展。扎实做好项目在线审批工作，依照线上线下同步办理的原则，做到快速高效办结。全年通过在线审批监管平台受理项目 183 个，办结项目 156 个，总投资 89.5 亿元。印发《商南县邀请企业参与

月度例会机制的通知》《商南县“八办五组”深入企业调研问效的通知》《关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实实施方案任务事项分解一览表的通知》等，各项工作稳步推进，加快营商环境优化提升步伐。建立《商南县营商环境义务监督员制度》《商南县营商环境建设工作约谈制度》《商南县构建亲清新型政商关系实施意见》《关于加强优化营商环境监督执纪实施方案》等制度机制，畅通营商环境投诉举报渠道，营造“重商、尊商、育商”的良好氛围。

【秦岭生态环保工作】 持续打好绿水、青山、蓝天、净土四大生态环境保卫战，构筑宜居恬静新田园。投资200万元完成农村饮水安全工程9处，投资1220万元完成退耕还林等林区防护工程2266.67公顷。牵头开展秦岭地区违规建筑和生态环境突出问题专项整治工作，先后排查整治乱搭乱建、乱采乱挖、乱砍乱伐、乱排乱放、乱捕乱猎等生态环境突出问题50个全部整改销号。牵头开展秦岭地区违规建筑和别墅专项整治，歪歪生态农庄、任家沟住宅小区等7处已销号；对锦园山水棚户区改造一期、任家沟住宅小区等2处采取查清建档整治方式，整治已到位；对天鹿生态养老产业采取查清建档后，依法没收用于政府公共事业。牵头编制《商南县秦岭生态环境保护规划实施方案（2018—2022年）》《秦岭生态环境保护网格化监管平台运行管理暂行办法》《商南县秦岭生态环境保护问责办法》等一系列规章制度和规划，严格落实产业负面准入清单及管控要求。成立商南县秦岭生态环境保护委员会及办公室，建立健全商南县秦岭生态环境保护网格化信息化监管平台。

【节能减碳工作】 持续加强节能减碳工作的组织协调，制定实施方案，细化任务分解，落实工作措施，全县节能工作成效明显。2019年，全县总用电量控制在3.95亿度，占市控制指标的92.94%；万元GDP能耗下降4.372%；加快循环经济、资源综合利用和节能技改项目建设进度，全县能源消费总量为28.86万吨标煤、规上工业能源消费总量18.95万吨标煤（等价值），分别占市控制指标的99.52%和99.32%。加快能源产业发展，着力推动产业结构向资源节约型转变。光伏扶贫项目全面建成，总规模达到13.83兆瓦，带动45个贫困村2208户贫困户稳步增收。

【价格认证工作】 密切监测粮食、猪肉等居民生活必需品物价走势，及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题，积极组织开展正面宣传，防止和平抑市场价格。扎实安排部署清理规范政府定价经营服务性收费工作，对国家明令取消、停征免征、降低的行政事业性收费和政府性基金项目，按规定落实到位，切实减轻企业负担。开展各类价格认定案件43宗，鉴定标的额160万余元。组织召开收费价格听证会，对城区道路停车泊位等事项收费价格进行公开听证。

商南县发展改革局

局　长： 彭春明

副局长： 吴兴群（12月离职）
董光波（2月离职）
张　虎（7月任职）
章秀琪（12月任职）
张学林（12月任职）
张　蕾（12月任职）
陈　斌（挂职）

****

审　　计

****

【审计成果】 2019年，共开展审计项目45个，查处违规行为金额146339万元，管理不规范金额91026万元，审计处理处罚应上交财政5598万元，应归还原渠道资金135512万元，核减投资额579万元，形成审计报告45篇，提出审计建议103条，被采纳审计建议92条，维护

了经济社会健康运行，为县域经济社会高质量发展起到了保驾护航的作用。县审计局被省审计厅评为审计宣传工作先进集体，被县委、县政府表彰为脱贫攻坚先进包扶单位、政务督查及建议提案办理工作先进集体，被县政府表彰为财政审计工作先进集体。

【审计项目】 全年预算执行审计 2 项：年度县财政预算执行和其他财政收支情况的审计；试马镇政府 2017—2018 年财政决算审计。财政审计 7 项：原县国土局、老干局、农工部、安监局和县检察院等 5 个单位 2017—2018 年财政收支审计，后湾村美丽乡村建设管理处财政收支审计，县棚户区改造办公室财政收支审计。经济责任审计 8 项：富水镇马家沟村党支部书记李铁高、十里坪镇碾子坪村党支部书记苏小锋、县委老干局原局长石小林、清油河镇碾子沟村支部书记周吴承、试马镇大坪村委会主任朋杨、原县委农工部部长田传宏、原县安全生产监督管理局局长段文涛、原水务局局长魏功孝等 8 名同志的任期经济责任审计报告。政府投资审计 6 项：试马镇红庙小学教学综合楼及幼儿保教楼工程项目竣工决算审计，金丝峡镇太子坪小学教学综合楼工程竣工决算审计，县鹿城小学教学综合楼建设项目竣工决算审计，县鹿城幼儿园建设项目竣工决算审计，县初级中学厕所工程项目竣工决算审计，商南县综合档案馆项目竣工决算审计。专项资金审计 8 项：清理拖欠民营企业和中小企业欠款工作情况专项审计，地方政府隐性债务风险防范化解暨整改情况专项抽查核实审计，全县医疗保险基金审计，全县人防系统进行专项审计，营商环境提升专项审计调查，2018 年中省预算内投资项目开工建设管理情况专项审计调查，2017 年以来新开工项目招标投标管理情况专项审计调查，全县就业资金和失业保险基金审计。自然资源资产审计 2 项：原县水务局主要领导干部自然资源资产离任审计，原县国土局主要领导干部自然资源资产离任审计。专项审计 7 项：对“8·02 案”涉案的县财政局、县农业农村局、县自然资源局、县扶贫局、经贸局、民政局、移民办的财政专项资金、政府投资性项目资金分配使用等情况审计。政策落实情况审计 4 项：商南县“减税降费”政策落实情况专项审计调查，政府部门和大型国有企业清理拖欠民营企业中小企业账款情况审计，扶贫资金、“一卡通”惠农补贴资金审计，2019 年度苏陕扶贫协作资金使用管理情况和扶贫项目建设运营情况审计。国企审计 1 项：县城投公司 2017—2018 年度财务收支审计。

【审计成果转化利用】 全年移交问题线索 10 条，其中涉税线索 6 条，违规违纪线索 4 条，促进廉政建设，维护经济社会健康运行；继续对国有资源开发利用和生态环境保护、生态环境资金征收管理、资源环境保护项目的建设和运营效果、资源环境管理部门的职责履行等情况实施审计，为树立生态观念、维护生态安全、优化生态环境、资源节约集约利用等方面起到了促进作用；落实审计整改督促责任，对审计发现问题建立整改台账，明确整改措施、整改责任人、整改时限，及时发放给被审计单位，实行“谁审计，谁建帐，谁督促”，确保问题整改有人负责。实行审计整改结果档案管理，组织各审计股适时实地督促检查被审计单位审计发现问题整改情况，及时催收被审计单位审计整改报告，据实归入审计档案，确保问题整改有成效。加大审计结果公开力度，将审计发现问题整改情况纳入审计公开内容，年末通过《金丝峡周报》向社会公开。建立审计整改协作联动机制，联合县委督查室、县政府督查室、县人大财经工委等单位加大审计整改监督力度，尽力发挥审计监督“全覆盖”作用。

【自身建设】 成立商南县审计信息中心，隶属县审计局管理，事业性质，司站级建制，编制 3 人，主要从事审计档案信息日常管理、计算机技术培训和审计专网日常管理维护工作。机构改革后，组建县委审计委员会，作为县委议事协调机构，县委审计委员会办公室设在审计局。领导班子配备一正三副，县发改、财政、国资委涉及职能划转审计局之后，审计局已承接县

发改、财政、国资委划转过来的职能。

商南县审计局

局　　长：张宝勋
副 局 长：沈传宸　周长明　赵　昕

（供稿：陈　芳）

****

市场和质量监督管理

****

【服务发展】　深入推进商事登记制度改革，放宽市场主体登记条件，全面施行“五证合一”“一照一码”，简化办事流程，实行“一站式”审批、全程电子化办照，为小微企业创业提供便利，推动大众创业、万众创新。制定“简化企业开办三日办结流程图”，通过信息共享、部门联动，已实现3个工作日内可办结新设立企业申请营业执照、刻制公章、开立银行账户、确认税务信息等事项，对符合条件的企业实行简易注销，降低企业退出成本，实现企业退市便利化。牵头制定《商南县新注册开办企业实行免费刻制公章服务实施方案》，通过政府购买服务的方式为企业免费刻制公章，实现企业开办“营业执照办理、税务信息确认、企业公章刻制”全程零成本，给企业提供更便利化的市场准入机制。2019年新登记各类市场主体1598户，其中私营企业366户，同比增长17.24%；个体户1182户，同比增长13.35%；新登记农民专业合作社35户。谋划发展项目4个，指导260户企业参与“万商扶万户”脱贫攻坚工作，完成招商引资任务6854.4万元。强化企业信用体系建设，全面实行“双随机、一公开”，强化事中事后监管，严格落实年度报告制度、建立经营异常名录制度，全面推进信息公示制度，完成132户企业、369户个体户及35户农民专业合作社的检查工作，并将检查结果录入系统向社会公示，抽查检查结果公示率达100%。做好商标注册申报及专利管理工作，深入企业宣传《商标法》、商标实施战略、知识产权保护工作，印发《商标注册提示书》2000份，分发给10个基层市场办和各窗口股室，深入乡镇、企业、个体工商户30场次，现场指导商标战略、商标策划、商标注册的申报工作，提示商标拥有人及时申报办理驰名著名商标工作和商标注册；对注册商标企业的商标管理、印制使用情况、企业经济效益等方面进行实地考察和调研，对企业申报商标的相关手续和资料进行实地检查和认真审核，推荐申报320件新商标注册，商标注册总量达到1182件。指导企业上报专利申请137件，其中申请发明专利86件。落实动产抵押网上申报、网上审核制度，严格执行动产抵押办理程序，把好动产抵押物登记、变更、注销三关，办理动产抵押登记20件，涉及金额19278.7万元。开展计量检定工作，检定各类计量器具1693多台件，深入10个镇办的集贸市场、7个大型购物商场、26个加油站，对电子台秤、加油机进行计量专项监督检查。

【市场监管】　开展网络市场监管工作，制定《网络生态治理专项行动实施方案》，依托网络交易监管系统，督促企业落实主体责任，对77家网站、网店进行全覆盖检查，确保亮标经营，不出现网络违法行为；开展“网剑行动”，联合县网信办、发改局、经贸局、公安局、农业农村局、供销等部门印发网剑行动方案，依据职责开展网剑行动各项工作，规范本县电子商务主体资格，严厉打击网络市场突出问题，落实电子商务经营者责任，维护本县网络市场良好秩序。认真审查广告经营单位的经营行为，严格执行广告审查制度，落实广告审查员对本单位广告实行把关制度，重点检查广场、车站和商场等人员密集场所；G40高速路商南段、G312沿线，金丝峡、富水、试马、清油河等重要集镇和工业园区；县城内显著位置的LED显示屏、霓虹灯和灯箱；公交车、出租车等交通运输工具；景区及其附属设施进行全面检查。检查电视台、广播台、报刊等，对节日期间易发、频发的各类违法促销广告；医疗、药品、

保健食品、招商投资、房地产类等重点领域的违法广告作为检查重点内容。共出动执法人员90余次，检查户外广告牌150余处，对9家户外广告主30余处违法广告下达责令改正通知书，限期清理拆除违法广告，共查处广告违法案件1件。严厉打击互联网广告违法行为，对35家企业在互联网发布的40余条违法广告下达责令改正通知书，限期删改违法广告。密切关注粮油肉蛋奶禽等生活必需用品以及生活性服务业的价格动态，加强交通运输、旅游、商贸等领域的价格监管，组织开展市场巡查和重点检查，严肃查处各类价格违法行为，及时处置价格异常波动情况，维护正常的价格秩序。加强农资市场价格监管，开展供水、供气、电力价格专项检查，采取提醒、告诫等方式，督促经营者严格遵守国家各项价格法律法规。坚持12358价格投诉举报24小时值班制度，快速处置群众诉求，解答群众价格咨询7件，受理价格投诉3件。

【消费维权】 组织3·15系列活动，强化正确的消费引导。3月15日，在县双泉大润发广场开展以“信用让消费更放心”为主题的3·15国际消费者权益保护日纪念活动，10余家单位和企业参加活动。举办“信用让消费更放心”消费维权宣传活动，设立宣传咨询台1处，接受消费咨询2000余人（次），悬挂横幅6条，展出展板17块，发放宣传材料一万余份，现场受理消费者投诉5起，解决5起，挽回经济损失0.2万元。开展消费维权知识进校园活动，向学生宣讲《消费者权益保护法》《食品安全法》的相关法律法规。及时高效受理处理消费者投诉举报，2019年共受理消费者咨询600余件，受理消费者投诉件80件，处理投诉74件，办结县非紧急救助服务中心转办事项13件，商洛市12345便民热线综合服务平台转办事项15件，受理食品药品类资询160余次，受理转办反馈食品药品投诉举报21件，全部办结反馈。开展放心消费创建宣传教育乡村行活动，在重点商业街区、经营门店、旅游景区等场所发放张贴“放心笑脸花”“放心消费创建宣传画”“致广大生产经营者的一封信”、宣传折页等，有效提升了辖区经营单位诚信经营意识和广大消费者依法维权意识。

【质量安全管理】 开展工业产品许可证获证企业日常巡查，每季度巡查一次，配合市局做好相关企业产品的抽检工作。开展重点工业产品质量安全整治，督促企业按时进行产品质量自查，撰写自查报告，切实落实好企业主体责任。开展重点产品监督检查，制定并印发《商南县重点工业产品质量安全监管目录》，开展打击治理“黑广播”“伪基站”违法行为、日用塑料品、一次性用品、特种防护用品、婴幼儿用品、儿童用品、学生用品、农资执法打假等重点产品质量安全专项检查，出动执法人员120余人次，检查各类企业、经营户132余家，下达责令改正通知书7份。开展质量整治行动，对获得省名牌产品企业，全面监督检查，落实企业质量主体责任，积极防范化解名牌产品质量安全风险隐患，强化名牌产品后续监管工作，组织8家省名牌产品企业上报企业年度自查报告和经济指标统计表，切实掌握企业发展状况；对流通领域治污减霾类煤炭、车用柴油、车用汽油、润滑油、农资等重点商品开展质量监督抽检，共抽检重点商品38批次，合格率达到87%以上。

【特种设备安全监察】 县政府与10个镇（街道办）政府和18个政府部门签订目标责任书，落实属地监管责任和主体监管责任；开展压力容器、电梯、厂车、大型游乐设施、客运索道等特种设备领域打非治违专项整治5个；安排“安全生产百日行动”等阶段性工作2次；以“防泄漏、防爆炸、防坠落、防碰撞”工作为抓手，落实特种设备安全企业责任具体化、日常监管标准化、应急救援科学化；在春节、两会、五一等重要节假日、重大活动期间，对医院、超市等公众聚集场所在用特种设备进行安全大检查。出动特种设备安全监察人员540人次，检查特种设备使用单位160家次、检查特种设备620台次，压力管道3万余米；签订各类安

全责任书46份；建立和完善特种设备档案907份；开展特种设备领域打非治违专项整治工作，先后安排电梯、锅炉、压力容器、大型游乐设施、客运索道等专项整治5个；安排安全生产大检查、汛期特种设备安全隐患排查和整治等阶段性工作2项；安排春节、两会、五一等重大节假日安全检查3项；通过“3.15消费日”、安全生产月等活动，播放陕西省电梯安全监督管理办法宣讲光盘25场次，发放宣传资料600余份；组织应急预案演练65场次，将“七进”活动落到实处；组织从业人员培训班一期，培训上岗16人；填写各类检查记录180份，发出《特种设备安全监察指令书》11份，整改隐患34处，处理投诉1起，关停隐患旅游观光车6部、锅炉16台、起重器械14台。

【执法打假和专项治理】 积极做好市场监管领域扫黑除恶专项斗争工作，召开8次大会部署落实，滚动播放宣传标语50多条，张贴4000份扫黑除恶市场监管领域宣传画册，悬挂宣传标语24幅，共开展各类市场巡查90次，出动执法人员690人次，走访市场主体1868户，未发现黑恶犯罪举报线索。开展反垄断和反不正当竞争专项执法行动，检查公用企业89户，下发行政指导意见书4份；依法查扣涉嫌销售侵犯注册商标专用权“午栏山”陈酿白酒510件，货值达10万余元。会同西凤酒厂家打假人员依法查扣假冒西凤白酒4个种类，共计388瓶，货值金额2.5万余元。开展联合整治保健市场乱象百日行动，印发宣传手册2000份、海报300份；与会议营销场所出租者签订承诺书27份，规范出租会议营销场所；检查人员密集场所58个、重点场所81个、保健类店铺249个、重点区域64个。开展百日维权专项执法行动，全面排查食品、药品、特种设备安全隐患，严密防控风险，严厉打击各类市场主体的经济违法违规行为，加大对典型案件的曝光力度，联合惩戒一批严重失信企业。开展“守护消费”行动打击侵害消费者个人信息违法行为，检查相关经营户583户，其中小贷金融2户、教育培训1户、保险77户、美容健身73户、装饰装修197户、旅游住宿189户、快递21户、电话营销23户。开展汽车消费领域专项执法行动，重点检查12家汽车企业销售记录、销售合同及经营资质、产品质量和售后服务。对企业强制购买制定车辆保险、强制装潢消费、强制收取金融服务费、虚假宣传、侵害消费者个人信息等经营行为，进行严厉查处，下发责令改正通知书3户。开展整治电信市场乱象专项执法行动，向相关经营者宣传执法行动的内容和要求，督促经营者开展自查自纠，并指导规范其经营行为。检查电信企业9户，下发责令改正通知书1份。打击传销规范直销，出动执法人员120人次，车辆20台次，检查宾馆、旅店、出租屋、个体店等42处，行政告诫5家，开展现场咨询活动2场次，现场接待群众400多人次，发放宣传资料5000份，通过县城大型超市的LED发布警示提示20条。开展“扫黄打非”工作，检查音像制品店3户、书店8户、网吧游戏厅32户，立案查处案件27件，结案27件，罚没款10.6037万元。

【食品安全】 严格落实食品药品安全党政同责，年初与各镇办及县食安委成员单位签订食品药品安全目标责任书，坚持属地管理和“谁主管谁负责”的原则，全面落实“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的责任。严防食品安全风险，县级食品监督抽检任务300批次，完成306批次，合格305批次，合格率为99.67%，其中食品“三小”（含小作坊产品）抽检任务120批次，完成125批次，不合格1批次，食用农产品抽检任务180批次，完成181批次。配合市级食品检测中心抽检餐饮与流通环节食品及农产品179批次，合格171批次，合格率95.53%。加强食品生产流通日常监管，完成全县食品生产企业风险等级评定和食品小作坊登记、风险等级评定工作。全县SC《食品生产许可证》有效期内生产企业36家，其中正常生产企业31家，停产企业5家，SC生产企业风险评定率100%，其中A级35家，B级1家，许可有效期内食品加工小作坊96户，登记率100%，风险分级率100%，信

用评定率 100%；生产企业食品安全抽考企业 32 家，抽考率 100%，合格率 100%。扎实开展非洲猪瘟专项整治工作，持续展开疫情风险防控后处理工作，有效推进了猪肉及其制品流通市场质量安全。全面规范网络订餐行为，对在商南范围内经营的网络餐饮服务第三方平台“大管家”“美团”2 家外卖网站进行专项监督检查，针对存在问题全部整改到位，并提交整改报告；网络销售的餐饮食品应当与实体店销售的餐饮食品质量安全保持一致；所使用的食品容器、餐具和包装材料无毒、清洁，对餐饮食品进行包装，避免送餐人员接触食品，确保送餐过程中食品不受污染。对 798 户餐饮服务单位进行量化分级评定，评出 A 级单位 12 户，B 级单位 285 户，C 级单位 501 户，52 户单位因不符合评定条件处于待评定状态，35 户进行整改。有序推行餐饮行业明厨亮灶工作，已有 175 家餐饮单位实行“明厨亮灶”，全面推动校园食堂“阳光智慧监管平台”建设，“明厨亮灶”率达到 100%；各镇办餐饮服务单位以及农家乐“明厨亮灶”率达到 70% 以上。结合“3·15”活动在一些重点学校举办宣传咨询，食品安全知识培训进校园；制定相关方案，对学校食堂食品安全监管工作进行专项部署，深入全县九镇一办各中小学、幼儿园及校园周边开展校食品安全监管工作，出动人员 600 余人次，检查学校 72 家次，检查校园周边餐饮、商店等 120 户次，现场发放食品安全宣传单 800 余份。持续深化农村食品安全，不断攻克农村食品“散乱差”监管顽疾，出动执法人员 854 人次，排查食品生产主体 37 个，超市、批发部 55 个，小商店 590 个，农贸市场 2 个，组织开展各类食品生产经营者培训 23 次，累计组织开展宣传活动 32 次。创新监管模式，创建阳光智慧监管平台。将全县各中小学、幼儿园学生食堂及食品生产流通餐饮企业等纳入智慧城市建设智慧食监平台，首批确定全县 150 家智慧食监平台监管对象名单，涉及学校食堂、食品生产企业、大型超市、大中型餐馆、精品景区农家乐等，其中中小学、幼儿园学校食堂 73 家，100% 全覆盖纳入阳光智慧监管平台实施对象，150 家食品生产经营户纳入阳光食品智慧监管平台，系统设备全部安装到位并投入使用。

【药品和医疗器械】 联合县医院开展“正确认识疫苗”“控制院感，合理用药”科普公益活动，制做疫苗知识讲解视频，在县城内 LED 大屏幕播放，消除公众疑虑。动员县内药品经营企业，在店外悬挂横幅或电子屏滚动播放药品安全宣传标语、印发宣传彩页、设置宣传点等形式普及用药安全知识。利用食品安全检测车张贴药品安全宣传横幅，语音播放《药品安全法》等相关内容，在县城主要街道及试马、富水、清油河镇流动宣传，营造浓厚的宣传氛围。在大润发超市广场举行“安全用药　良法善治”宣传活动，宣传活动现场展览 16 种劣药样品，并向参观群众耐心讲解如何识别假劣药品，现场共发放《药品安全法》《药品不良反应小常识》及《合理用药知识》《药品安全知识宣传》彩页等宣传资料 1500 余份，摆放宣传展板 3 块，接受群众咨询 300 余人次，销毁劣药 50 余种。开展药品和医疗机械安全领域专项整治行动，检查医疗机构 95 个，销毁虫蛀中药饮片 12 种 52 千克，下发《责令改正通知书》10 份，严厉打击非法采购中药饮片、销售假劣中药饮片的行为。开展药品经营企业执业药师在岗履职和处方药销售情况专项检查。重点检查县中医院、各镇办卫生院及其他经营性药店和医疗机构单位。开展医疗机构药品质量专项、特殊药品、疫苗治理等专项整治，对药品经营企业和使用单位的药品、医疗器械、保健品、化妆品开展检查，重点检查采购渠道是否合法、产品是否合格、贮存养护是否规范、广告宣传是否合法，出动检查人数 156 人次，检查药品经营企业 45 家，使用单位 80 家，疫苗接种门诊 11 个，监督销毁劣药 112 种，约 2000 盒。对商洛市德福堂医药有限责任公司等 35 家零售药店开展检查，发出责令改正通知书 15 份。加强无菌植入性等高风险器械监管，检查医疗机构 95 家，药品经营企业 35 家。依法依规开展药品经营许可证申办、换证，跟踪检查及信用评定工作。对德福堂药业有限公司商南十五分店等 6 家药品零售企业核发《药品经营许可证》；变更《药品经营许可证》5 家，指导商洛泰芝堂大药房

有限公司等10家医疗器械经营企业申请二类医疗器械备案、三类医疗器械经营许可的资料初审和现场检查；指导商洛市德福堂医药有限责任公司商南十五分店等5家零售企业药品经营管理规范认证申报初审工作。配合市局完成5家药品零售企业GSP认证检查，评定医疗器械经营单位A级30家、B级6家，药品经营企业守信企业6家、基本守信企业20家、失信企业2家。

商南县市场和质量监督管理局

局　　长：高　鹏
副 局 长：董志云　雷金玉　樊国安
　　李宗义　张　荣

（供稿：黄凤兰）

****

统　　计

****

【主要经济指标】　2019年，全县完成生产总值91.42亿元、增长4.2%；全社会固定资产投资增长-23.9%；完成农林牧渔业总产值25.53亿元、增长4.9%，增加值14.09亿元、增长4.8%；完成规模以上工业总产值134.5亿元、增长10.5%；完成社会消费品零售总额20.83亿元、增长7.7%；完成城镇居民人均可支配收入24650元、增长8.5%，农村居民人均可支配收入8680元、增长10.3%，非公经济增加值占GDP比重达到57.27%。

【统计数据质量】　执行“五上”企业申报条件、要求和流程，新入库企业，分管领导和专业人员实地核实，监测不达标企业及时退库处理，实现“一套表”单位动态管理、有进有出。实行数据上报动态监控制度和数据异常查巡制度。分专业、分批次开展镇办、各调查单位统计人员培训，提高业务素质；积极组织参加省市统计局举办的业务培训9期，派员赴南京市统计部门组织的法规业务培训学习1次。明确各部门在经济普查中的相关职责，把部门在经济普查工作中完成情况纳入目标管理考核。

【居民收入监测】　制定《商南县脱贫村农村居民人均可支配收入调查监测实施方案》，系统培训退出6个镇（办）22个退出村业务干部，组织采取PPS抽样调查方式，抽取调查监测户，按时完成退出6个镇（办）22个退出贫困村脱贫人口纯收入认定工作。

【统计服务】　撰写统计信息与分析150余篇，完成《2018年提要本》《2018年统计年鉴》和《商南统计》等资料收集、编纂和印发工作，为2018年全县国民经济和社会发展状况提供较为详实的统计数据资料。

【经济普查】　经济普查涉及全县10个镇（办）124个村（社区）145个普查小区，全县4400多个二、三产业法人单位产业活动单位和8000多户个体生产经营户。500余名普查员、普查指导员及普查工作人员现场登记、审核验收、汇总上报、质量抽查、数据处理和工作总结，完成第四次经济普查各项阶段性工作，程序要求和操作规范，各项普查数据质量达到国家规定的标准，客观准确，真实反映全县实际。

商南县统计局

局　　长：章海潮（3月任职）
　　郭占良（3月离职）
副 局 长：晏明堂　王建强（11月任职）
　　王传锋（3月离职）
纪检组长：田术平

商南县普查办公室

主　任：李　磊
副主任：李文华

财政·税务

财　政

【财政收支】　2019 年，全县财政总收入完成 38235 万元，其中地方财政收入完成 17524 万元，同口径分别增长 6.5% 和 8%。地方财政收入中，税收收入完成 10859 万元，税收占比达 61.97%，高于市级考核目标 4.97 个百分点，实现了财政收入量质齐升目标。全县一般预算支出完成 30.26 亿元，比上年增长 16.6%，其中民生领域支出达 26.26 亿元，占财政总支出的 86.8%。积极争取上级优惠政策、重大项目和财政资金的支持，全县各级各部门争取到位资金 25.98 亿元，有效缓解了财政资金紧张局面。

【民生保障】　在全县财政收支压力加大的情况下，不断优化支出结构，千方百计筹措资金，全力保工资、保运转、保基本民生。足额发放在职、退休和村干部等各类人员工资，单位运转得到基本保障。民生支出应保尽保，完成教育支出 40052 万元，认真落实“两免一补”政策，教育经费、营养餐补助落实到位，全县义务教育通过国检。及时发放城乡低保、五保供养、救灾救助、就业、养老等资金 32832 万元，社会保障体系更加健全。保障扶贫资金，全年县本级扶贫资金投入总规模达 6202 万元，其中专项扶贫资金 3000 万元，统筹各类涉农资金 34335 万元全部用于脱贫攻坚，为全县脱贫摘帽提供有力保障。改善人居环境，投入资金 7603 万元，支持迎宾大道、气象站片区、长新路段城市基础设施建设和美丽乡村、四好公路、花园县城、特色小镇建设，使城镇品味全面提升，人居环境显著改善。

【财源培植】　实施积极稳妥的财政政策，统筹运用财政贴息、项目前期费、工业发展等各类资金，2019 年拨付各类涉企资金 4714 万元，支持小微企业提质改造、自主创新，助推神州实业、智宇网络等实体经济转型升级、做大做强。增资扩股担保基金 3300 万元，有效缓解企业融资难、融资贵难题。新增创业担保贷款 3785 万元，促进大众创业、万众创新。多方筹措旅游发展资金 6688 万元，支持金丝峡、闯王寨、阳城驿等景区深度开发和旅游营销宣传，打造红色旅游品牌，推进全域旅游壮大。推进“四大保卫战”，拨付资金 10367 万元，支持农村环境综合整治、山水林田湖生态系统修复工程建设，筑牢全县生态屏障。

【财政改革】　坚持深化改革与加强管理协同推进，强化基础工作，规范资金管理，提高理财能力。规范预决算，推进预决算公开，将财政预决算、部门预决算、“三公经费”预决算等信息逐项公开公示，公开率达 100%，全面接受社会监督。改革国库集中收付，完善财政国库管理制度，新增国库集中支付扩面单位 32 个，进一步规范单位财务管理。提升政府采购信息化水平，推行电子化政府采购，精简采购审批程序，全年采购预算金额 5543 万元，实际采购金额 4829 万元，审减采购资金 714 万元，节支率达 13%。全面加强国有资产管理，健全国有资产监管系统，完善监管机制。改革镇办财政管理体制，恢复镇办财政所人员、机构、办公场所“三独立”，理顺小财务与大财政的关系，发

挥了基层财政监督职能作用。

【风险管控】 严格控制新增债务，将政府债务纳入预算管理，有序化解存量隐性债务。2019年支付债券利息8838万元，化解政府债务44918万元，债务率逐步降低，风险总体可控。牢固树立长期过“紧日子”思想，大力压缩一般性支出，全年“三公经费”支出同比减少0.47%，财政评审项目审减1041万元，财政资金使用效益大幅提升。加大财政监督检查，深入开展扶贫资金集中整治、扶贫项目资金“十必查、八必核”，建立资金台账，规范资金管理使用。开展惠民惠农补贴资金“一卡通”专项治理，杜绝截留、挤占和挪用补贴资金。全年及时、足额累计发放耕地保护补贴、退耕还林、农机购置补贴、生态效益补偿、困难群众救助等惠民惠农补助资金14116.13万元，确保了惠农资金发放到户、惠农政策落地见效。以预算绩效管理为抓手，对16个重点项目开展绩效评价，对绩效好的项目加大投入力度，对绩效不好的项目停止或减少预算安排，引导部门树立“花钱必有效、无效必问责”的绩效理念。2019年顺利通过国务院扶贫办和财政部第三方机构对本县财政扶贫资金绩效专项考核，获得贫困县绩效评价考核优秀等次，在国家区县排名中名列前茅。

商南县财政局

局　长： 刘　军

副局长： 田基志　周　锋

叶胜锋（12月任职）

****

税　　务

****

【税费收入】 2019年，全县共组织入库税费收入64905.13万元，其中税收收入33014万元，社保费基金收入31387万元，税费收入均实现持续增长，圆满完成全年组织收入任务。

【减税降费】 加强国家减税降费政策宣传辅导，入户辅导1077户次，政策培训10场1206人次，建立17大类47小项减免税台账和清册。组织召开落实减税降费政策暨优化营商环境外部监督座谈会，向14名人大代表和政协委员发放义务监督员聘书。严格会审减免税数据，多方协调简化退税流程，2019年落实各项税收优惠政策共减免税收8137.2万元，其中新增减免3623.87万元。

【纳税服务】 以深化税收领域“放管服”改革、优化税收营商环境为主线，贯彻落实“便民办税春风行动”各项举措，开展税收政策宣传辅导。建成24小时自助办税厅，设立4个基层分局办税服务厅，打造“电子税务局+自助办税终端+实体办税服务厅”三位一体的办税服务模式。深入1500多户企业开展“问需求、解难题、促发展”活动，联合各商业银行召开税银互动推进会，助推32户企业利用纳税信用获得融资贷款2800多万元。落实“最多跑一次”“全程网上办”以及“新办纳税人套餐”等服务举措，完善“一窗多能”“一站办结”工作举措，最大程度让纳税人少跑路。办税服务厅被授予省级“五一”巾帼标兵岗。

【税务监管】 扎实开展基础数据治理和税源普查工作，及时开展娱乐业、采矿业、交通运输业、建筑业等行业专项治理。建立增值税发票风险快速反应机制，构建矿山行业增值税管理模型。落实增值税留抵退税政策，完成1337户企业所得税汇算清缴，平稳有序实施新个人所得税法，审核5187人次六项专项附加扣除申报数据，减免个人所得税230.3万元。推进社保费和非税收入管理，建立沟通协调和双重考核机制，机关事业单位和城乡居民“两险”以及8个非税收入项目顺利划转，完成全县10.5万人的城乡居民养老保险以及21.12万人的城乡居民医疗保

险征缴任务，征缴社保费 30571 万元。

【依法治税】 深化法治税务建设，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、执法决定法制审核三项制度，加强重大执法事项法制审核，对执法行为实施全过程、全方位、立体式监控，推进规范执法、文明服务，有效防范税收执法风险。建立增值税发票风险快速反应机制，配合稽查局和公安部门开展农产品发票虚开工作核查，构建矿山行业增值税管理模型，及时采集全县 29 个涉税单位的基础数据 39 余万条。实施跨区域协查 17 户次，开展风险应对 5503 户，查补税款罚款滞纳金 1615.81 万元。积极开展扫黑除恶专项斗争，围绕日常征管、打虚打骗、打击发票违法犯罪工作，紧盯矿产资源、建筑工程、非法借贷、物业电信等行业，积极开展涉黑涉恶线索排查，将自然人虚开农副产品发票案件移送市稽查局和公安局，深入核查县众志诚工艺品公司案件，开展“五个再来一遍和三个大起底”动员部署，落实打伞破网、打财断血、行业治理等工作要求，推动扫黑除恶专项斗争纵深发展。

国家税务总局商南县税务局

局　　长： 阮　军

副 局 长： 何克停　沈　永　陈荣来
张秀荣　张家策　徐金华

纪检组长： 孙学武

交通·电力·通讯·邮政

交　通

【公路建设】 2019 年，全县交通基础设施建设累计完成投资 4.6 亿元。S202 商郧路“三改二”建成通车，完成湘水路、试过路、花白路 3 条 71.1 千米县乡公路，142 延米金丝峡镇丁家塬丹江大桥，13 条 99.4 千米生命安防工程。项目建设严格执行“六位一体”质量保证体系，坚持“七公开”制度，强化“四制”管理，明确各参建单位主体责任，工程质量合格率达 96%，单点合格率达 92% 以上，关键指标抽检合格率达 95% 以上，无工程质量、安全事故。

【公路养护】 落实习近平总书记关于建设“四好农村路”指示精神，将推动“四好农村路”高质量发展作为满足新时代人民群众对美好生活需要的重要举措，支撑服务脱贫攻坚、乡村振兴和建设现代化经济体系的客观要求，加快补短板、促发展、助增收、提服务、强管养、重示范、夯基础、保安全“八大工程”建设。2019 年，全县公路总里程 2160 千米，公路网密度 93.59 千米/百平方千米。全年列养县级公路 219.55 千米，公路技术状况指数达 76.2（市下达指数为 75.26）；乡级公路 343.88 千米，公路技术状况指数达 75.6（市下达指数为 74.28）；村级公路 1406.94 千米，公路技术状况指数达 65.08（市下达指数为 61.45），养护指数均超额完成上级下达指标，全县农村公路畅通率达 100%。完成农村公路养护工程 75.7 千米，“油返砂”整治 102.7 千米，贫困村通组路项目 99.8 千米，赵白路、寺白路、郭山路路面病害整治 7 条 64.65 千米。对施工路段、主要县、乡道危险路段、事故多发地段、易滑坡路段和高填方高挡墙路段，实施生命安防工程 120 千米，安装标识 200 余处。补栽补种女贞 3000 余株，石楠、海棠 4500 余株，种草 35200 平方米，设置绿化休闲平台 4 处。对县、乡公路投保 147.73 万元，完善灾毁防控体系，提升抗灾抢修能力。成功创建试马、富水两个“四好农村路”市级示范镇，商南县被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办命名为“四好农村路”全国示范县，荣获 2019 年全省公路行业“四好农村公路”示范创建劳动竞赛先进集体，全市农村公路“好路杯”竞赛活动先进单位。

【公路管理】 推行农村公路“路长制”管理，落实各级管护主体责任，坚持依法严管，综合整治，清理公路控制区内违法建筑物，实现路田、路宅分界，纠正占路、毁路违法行为。制作、刷新路政宣传标语 51 处，设置公路警示牌、广角镜 120 块，出动路政宣传车辆 170 台（次），散发路政、治超管理宣传单 15000 余份，清理公路堆积物 40 处 650 立方米。新增限行墩 3 处，设立固定治超检查点 1 处，检测车辆 785 辆（次），劝返超限车辆 1 辆，巡查货运车辆 4160 余台次，农村公路货运车辆超载率控制在 2% 以内，货物装载源头有效监管率达 96% 以上，路政事案发现率 95% 以上，案件的查处率和结案率均达到 100%。

【运输管理】 按照“创新管理、集约发展、提升服务、打造精品”思路，结合道路运输领域扫黑除恶专项整治，狠抓运输市场管理，强化市场监管，查处黑出租 7 辆、黑驾培 2 辆，

查处违规运营客车4辆、出租车8辆。开展客运企业信誉考核和星级服务竞赛活动，落实驾培行业《国标》，对驾校实行季考核年审查和学员结业考试，辖区三所驾校培训学员2538名，发放学员结业证书1446份。加强船舶管理，核查船舶达100%，船舶年检合格率达100%。与四级管理单位签订安全目标责任书，坚持重大节假日现场安全监督和日常巡查制度，发出《海事建议函》1份，《水上安全隐患整改通知书》5份，注销《水路运输许可证》企业1家。

【企业运营】 2019年，全县客运车79辆、货运车287辆、公交线路8条，公交车37辆、出租车63辆。当年新增通村客运车4辆、旅游客运车2辆，延续经营通村客运车1辆、旅游客运车2辆，镇（办）、村客运通车率达100%，县城20千米内公交运营率达85%以上。维修企业9家、驾校3家。完成货运量493.8万吨，货物周转量38502.1万吨千米，客运量636.96万人次，旅客周转量35712万人千米。

商南县交通运输局

局　　长：江国林
副 局 长：操龙志　柯贤刚
纪检组长：何祖福

****

农村公路养护与管理

****

【公路养护】 2019年，全县列养县公路219.55千米，公路技术状况指数达76.20，乡公路343.88千米，公路技术状况指数达75.65，村公路1406.94千米，公路技术状况指数达65.8，超计划完成市县下达的指标任务。全年养护公路4条75.719千米，完成投资655.09万元，占总建设计划100%；完善公路66条214.38千米，完成投资5588.36万元，占总建设计划100%；“油返砂”涉及8个镇49条公路，完成投资6086.07万元，占总建设计划100%。硬化黄柏沟组、许家沟及太神庙沟通组路5.7千米；完成黄柏沟组产业路，锅厂小区、黑沟及泡桐树沟“油返沙”整治2.8千米，实现通村通组通户水泥路全覆盖。在工程建设中，严把建设程序、材料进场、施工工艺、工程交验四道关口，贫困村交通道路顺利通过验收。全县农村公路列养率100%，畅通率100%。

【公路管理】 加大宣传力度，在道路悬挂宣传横幅48条，刷新路政宣传标语86处，出动路政宣传车辆452台（次），散发路政、治超管理宣传单15490余份，宣传报道5篇，发送短信、微信80000余条。设立固定治超检查点1处，检测车辆726台（次），劝返超限车辆3辆，加强定点、流动、联勤联动联合治超相结合的办法，加大治超力度。与公安部门建立路政、治超联合联勤联动长效机制，严厉打击占路、毁路行为，严控超限超载车辆上路行驶。开展路域环境综合整治，加大公路控制区内违法建筑物的管控，严厉打击在路上占路堆物、摆摊设点、打场晒粮等违法行为，清除非法公路标志牌128块，拆除违章建筑58处830平方米，违法电线杆22根，清理公路堆积物74处724立方米。将沙场、矿山和一些大型重点项目作为治理重点，对郭山路、商卢路等沿线涉路运输企业签订承诺书8份，交付保证金20万元。加强执法人员培训，规范执法行为，提高执法人员素质和执法水平。

【创建四好农村路】 全面开展国家级“四好农村路”创建工作，按照“一路一特色、一路一主题、一路一风景”的要求，融景入路，就地取材，变废为宝，利用废旧水泥板、路旁岩石等废弃材料，篆刻护路标语、安全标识、廉政警句300余处，在公路两侧植树种花、美化绿化，打造“三季有花、四季常青、车在路上行、人在画中游”的文化路、廉政路、诗意路。在道路人口聚集区，规划建设休闲绿地、休憩平台，为出行群众观光休息提供优质服务。新

建改建13处标准化道班房，改善道工生产生活条件，增强路管和养护人员的成就感、获得感。建立村道管理议事机制，落实村道安全主体责任，增强群众爱路护路意识，形成“爱路护路，人人有责”良好氛围。结合脱贫攻坚，推行贫困户领养农村公路制度，通过个人申请、村组推荐、镇办审核、县上备案的程序，鼓励有劳动能力的贫困户参与农村道路养护工作，全县农村公路养护员中贫困户占30%以上。推进公路养护专业化、机械化进程，推广应用新技术、新工艺、新材料。结合生命防护工程，升级农村道路防撞护栏、警示桩和反光标志标线，保障行车安全。加强日常巡查频率，快速消除路面病害、路面障碍、桥头跳车等行车隐患；九是通过工程实施，在道路两侧新安装防护网和隔离桩200处，设置路田分界墙50余处。商南县被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合命名并授牌为“四好农村路”全国示范县。

商南县农村公路管理局

局　长：朱深太
副局长：蔡克堂　李　勇

****

公 路 养 护

****

【公路养护】　落实《陕西省公路养护全面质量管理体系》，创建“美丽干线公路”，加强公路“四清理”“三清三无两到”工作。2019年共修补水沟45.2立方米、水沟抹面216平方米、路肩抹面88米、桥栏修复14米、人行道修复31.2平方米、修补护墩5个、修补花池452平方米、城垛式路田分界墙438平方米、补栽百米桩52根、里程碑4块、补栽便民道口桩45根、更换停车区水沟盖板21块，沿线设施刷新7686平方米，行道树防虫刷白10896棵。清理边沟1900千米，清扫隧道路面35千米，清洗隧道瓷片40千平方米。全年修补312国道路面坑槽168平方米、路面灌缝34.8千米。严格执行养护管理强制规定，对诱导标等反光设施污染随时发现随时清洗，全年共清洗沿线设施4898平方米。下发养护巡查通知单23份，小修通知单10份，清除涵洞淤泥杂物365道，清理桥梁泄水孔529个，清理伸缩缝348条。全年优良路率100%，优等路里程38千米，质量指数在90以上。一、二类桥梁所占比例达95%。琥珀山隧道病害整治工程顺利完工，增设高清监控设施9处、F情报板2处、交通信号灯2处、有线广播14套、声光报警14套、疏散标志24套、消防设备标志11套。隧道照明、应急处置、火灾报警、智能化管理水平、安全通行能力进一步提升。

【公路绿化】　2019年完成三叶草补种2.1万平方米，共清除绿化带杂草8万平方米，绿化换土种植410平方米，绿化出苗率、保存率分别到90%以上。出用洒水车抗旱保苗150台日、抗旱人员300人次，确保公路两侧的绿化美化完好。结合美丽乡村、景点提升、移民搬迁、秦楚古道开发等地方建设，创建“美丽干线公路”。全面融入商南闯王文化、茶叶文化、农耕文化和旅游文化，在路产范围内新栽植桂花、国槐、红叶李、紫薇、樱花、银杏、金叶女贞、红叶石楠、月季等各类苗木15826株，绿化带种植三叶草，一年三季，一路花香。绿化带以外由镇村对环境进行绿化美化。县政府在财政资金十分紧张的情况下，仍投入大量资金，在312国道沿线栽设镇村分界牌16个，设置垃圾箱31处，修建城垛式分隔墙1万多平方，沿线院落、平交道口、入户道路硬化5万余平方，对废品收购、煤场、汽修厂采取文化墙分隔1000余米，形成四季常青、三季有花、高低错落有致公路绿化。陕豫界停车区、茶坊服务区及停车广场正常运营，陕豫界标识工程成为商南县标志性建筑，“美丽干线公路”创建工作顺利通过陕西省公路局验收，为来年“国检”打下坚实基础。

【公路服务】 建立公路防滑、防汛、应急救援机构，完善应急预案和公路服务体系，储备汛期应急物资编制袋500条、铁丝400米、钢钎50根、八磅锤10把、铁锹40把、油锯2个、雨衣51套、雨鞋51双、安全帽51个、手电头灯各30个、签订木桩、片石、水泥、沙料供应合同2份。开展监督检查22次，日常道路保畅80余次，夜间清雪除冰保畅30余次，发放宣传材料5500余份，悬挂、刷写宣传标语6条，签订爱路护路协议18份，门前“三包”协议30份。

【公路管理】 以维护路权、保护路产、确保畅通为中心，强化路政管理和路域环境综合整治，清理路产范围内堆积物113处470立方米，清理非公路标志牌、灯箱广告28块，清理公路设施小标语、野广告51条，联合超限、运政部门开展短途运输车辆抛洒污染治理，规范车辆装载150余台。加强日常巡查，查处路政事案26起，收回路产损失赔偿费68960元。在各类报刊、网络刊登信息10篇，全年无举报、投诉，无公路“三乱”，无违法乱纪、无各类安全事故发生。

商南公路管理段

段　长：吕　盟
副段长：包诗刚　李　涛

****

电　　力

****

【指标完成情况】 2019年，全县售电量完成25922.77万千瓦时，占计划指标25300万千瓦时的102.46%，同比增长1279.12万千瓦时，增长5.19%。全年营业收入（不含税）完成13864.84万元，完成年计划13449.44万元的103.08%。利润加折旧完成1067.70万元，完成计划指标771.85万元的149.98%。综合线损率完成6.37%，比计划指标7.01%下降0.64百分点。购售价差完成147.05元/千千瓦时，比计划指标139.78元/千千瓦时上升了7.27元/千千瓦时。电费回收率100%。供电可靠率完成99.74%，比计划指标99.73%上升了0.01个百分点。综合电压合格率完成98.50%，与计划指标98.50%持平。

【电力安全管控】 强化安全责任落实、安全教育培训，开展安全生产月、春秋安检查、隐患排查治理、违章查处、安全达标创建迎检、现场安全监督等工作，执行“到岗到位、违章积分、零容忍、说清楚、安全日”五项制度，全员安全技能及公司安全生产管控水平得到切实增强。全年开展安全培训考试6次，排查治理各类安全隐患245项，安全生产形势平稳，实现安全运行769天。

【规范营销基础管理】 开展大客户走访，“一对一”跟进服务做好增供扩销，助推售电量持续提升。加强自动化系统应用，低压户表上线率保持在97.5%以上，专、公变采集成功率保持在99.5%以上。全面完成营销计划5项665万元，完成26个小区8750户“一户一表”改造任务。扎实开展春、秋季营业普查，接受集团公司秋普检查，排查整改问题50余项。持续优化营商环境，严格执行低压业扩报装“三零”服务，成功受理网上业扩报装业务637户，占总报装户数的91.13%。开展12398共性问题自查整改、漠视侵害群众利益自查整改、“百日零投诉”、“获得电力”优质服务自查等工作，下发五万余张“供电服务连心卡”。深入到户宣传“煤改电”政策，大力推广电能替代，助推县城燃煤锅炉拆除改造工作，加大居民峰谷电价及冬季采暖电价宣传执行力度。

【配网运维水平提升】 全力推进配网自动化建设工作，累计安装故障指示器93套，智能开关146台，上线率达95.4%，达到市公司95%的要求。加强通道清理、设备巡视、隐患整治，

通过严控电网故障抢修时限、严格考核兑现，提升生产指标数据。做好负荷预测分析及监测、智能开关定值调整、配变增容等迎峰度夏、度冬工作，新增配变布点 6 处，增容配变 16 台，完成 32 台漏、渗配变检修，22 余处配网电缆线路隐患排查消缺，新投运 2 条 10 千伏线路（137 五里牌线、138 园区 IV 线），完成商南变 172 市区Ⅶ线、163 市区Ⅷ线部分负荷的转移，缓解城区的供电压力。理顺 0.4 千伏电网运维管理职责及范围，加强现场安全监督，严控检修计划执行，开展配电台区低压刀闸及台区漏保专项消缺工作，确保低压线路、设备安全可靠运行。强化应急管理，开展各类应急演练，完成应急能力建设评估自评工作，按要求完成重大活动及“节假日”保电 20 余场次。

【电网基建工程】 新建与改造 10 千伏线路 50.31 千米、0.4 千伏线路 106.66 千米，智能表安装 2021 块。全年完成 83 项用户工程勘测设计、预算编制及工程实施。配合市公司、省设计公司完成十里坪 110 千伏输变工程和赵川 35 千伏变电站增容工程初步设计、可研报告等前期工作。配合市公司完成任家沟 35 千伏变电站Ⅱ期增容工程，安装主变 1 台/10 兆伏安。完成 2020 年电网投资计划的设计、预算和编制上报工作等。

商南县电力公司

经　　理： 汪　浩
支部书记： 刘娟鹏
副 经 理： 陈国鑫　李海霞　周　珊

（供稿：柳　楠　朱金昌）

****

移动通信

****

【任务完成情况】 2019 年，全县建成 4G 基站 493 个，其中 TDD 基站 317 个、FDD900 基站 149 个、FDD1800 基站 27 个；2G 基站 262 个，其中 GSM900 基站 261 个、GSM1800 基站 1 个；室分系统 14 套，建成管道 56 千米，传输线路总长 3033 千米，LTEMR 覆盖率达到 95.12%。全年新增固定宽带用户数 2.1 万户，新增专线用户数 245 条，新建基站物理站址 1 个，2G 直放站拉远换型 13 处，建设信息点 1.2 万个。客户数 11.9 万户；4G 用户数 9.06 万户，占用户总数 76.13%。完成运营收入 6123.71 万元。上缴税金 5.16 万元。

【提速降费】 推出宽带融合产品，主推不限量宽带免费套餐，结合扶贫计划，加大贫困村优惠力度；流量提速降费，取消流量漫游、流量不限量、任我看，追剧包，流量模组升级扩容。

【服务社会】 对县上片区及各镇移民搬迁点建设需要迁改的光缆、杆线及时上报审批，重点施工。对各类大型活动及时做好通信保障，确保县上重点建设及重大活动顺利进行。结合省公司“爱心 100 助学活动”组织内部员工募捐，资助 6 名应届大学生完成大学梦。开展通信扶贫，履行社会职责，投入资金 3 万元用于包扶村经济建设。积极向上级公司申请，投入 10 万元安装无线宽带设备一台，解决松树沟六个村组宽带互联网无线接入，对塔峪沟基站天线进行调整，改善松树沟组、东沟组的信号覆盖。动员公司员工捐资 15000 元，慰问贫困户 100 户。筹集 6930 元慰问赵川镇敬老院老人。开展“爱心 100”捐款活动，筹集 4000 元资助应届大学生 1 名。

【网络建设】 2019 年投入 TDD 基站换型 317 处，完成固定资产投资 3000 万元。

中国移动通信集团陕西有限公司商南分公司

总经理： 姜　波

联合通信

【任务完成情况】 2019年联合通信公司实现主营业务收入1267万元，完成年度预算目标的93.51%，同比下降2.58%，排全市第6名，其中移动业务1058万，完成年度预算90.16%，同比下降2.5%。线上移动业务214.10万，同比增幅5.7%。固网业务186万，完成年度预算101%，同比增幅6.1%。创新业务59万元，同比增幅2883.1%。新发展移动用户11463户，宽带用户1373户，新增融合渗透率77%。

【网络建设】 投资860万元开通L9004G基站9个，分别为商南县邮政局、商南三站、商南秀水建材、富水镇移动综合、商南朝阳路、商南二道河、商南县医院分室，小栗园，湘河泉垭村委会，3G转4G基站29个。完成基站搬迁4个，分别为县法院机房、县鹿城中学、县一中、小栗原。维护基站218个，光缆长度1457千米，互联网专线52条，数字电路99条，宽带接入点563处。完成商南西收费站、207微波站、过风楼管理所等PON设备8处公众市场安装调测。建设开通西街综合小区（安装OLT及相关配套设备）。赵川、青山、清油河、富水移民小区BOT，建设开通专线9条，分别为梁家湾中心小学、众创空间实业有限公司、德盛饮食有限责任公司、商南纪委、福寿老年服务中心、商界管理所、金丝峡景区大数据监控。申请建设资金30万元，为湘河镇泉垭村新建3G基站一座。

中国联合通信公司商南分公司

经　理：刘卫红

电　信

【任务完成情况】 2019年，电信公司业务收入完成3599万元，完成考核目标3433万元的104.84%。移动有效在网51403户，宽带有效在网38490户，高清电视有效在网27540户。

【网络建设】 信息扶贫基站建设，在过风楼、金丝峡、赵川、湘河、清油河等5个镇确定了信息扶贫基站合作项目，在试马纸坊、青山阳坪确定了基站项目，累计申报立项61处，正式立项51处，开通34处，在建17处，计划2020年4月全部投入使用。火车站二期、三期、西街北区住宅区、南区商业区均完成光网配线覆盖，新增光网端口3000线。水沟、十里坪、青山、黄土凸等区域补配1200线。西街地下室、商场完成室分信号补盲。火车、教场沟移民小区批量受理搬迁户入住装移机业务。智慧城市项目顺利推进，迎宾大道智慧路灯通过验收，智慧食药监、远程医疗、校园一键报警等项目签约并完成安装调试进入试运营。

【网路管理】 联合政法机关，启动平安镇村雪亮工程，受理安装500户，系统上报信息423处，联网上屏324处，实现村、派出所、镇、县公安局四级监控上屏。全县110个村清零点亮，过风楼镇柳树湾村、金丝峡镇寺湾村一期安装点达到每村35处以上。商南“党政主导、电信建设、公安监管、群众受益、社会共享”的共建模式，为全省社会治理能力现代化建设提供了先行经验。

中国电信股份有限公司商南分公司

经　理：张　超

副经理：张喜艳（4月离任）
王　宁（4月接任）
齐小军

****

广电　传媒

****

【任务完成情况】　2019年，广电和传媒公司完成财务收入935万元，占目标任务840万元的111.3%。其中大众业务收入213万元，集团业务收入722万元，集团业务视频监控业务收入336.7万元，融媒体业务收入180.3万元，应急广播收入233.6万元，其他集团业务存量收入35万元。

【传媒业务】　广电扶贫、智慧城市、公安视频监控网、县级融媒体中心、应急广播系统、综治网、信访网、远程医疗业务取得长足发展，全年有线电视在线用户6974户，新增集团户31户、发展单业务42户、全业务431户，新增集团业务专线4条，整体发展态势良好。光网覆盖清油河小区468户、过风楼龙山小区1030户，金丝峡海厦酒店75户，富水镇洋淇村210户、安装入户85户，湘河镇双庙岭村380户、安装入户270户。

【网络建设】　继续实施“广电扶贫·宽带乡村”工程，对2439户广电扶贫接入的进行续费，对已经开通的12个wifi完成续费，扶贫局确认当年贫困户有线电视费用累计148.9万元。电信普遍服务项目建设基本完成，在各行政村附近对具备开通条件的开通OTT用户，大力发展有线电视用户规模，在金福湾小区、青云小区、龙山小区大规模宣传有线电视全业务，同时与联通公司合作对具备条件的区域进行手机+电视捆绑销售模式。采用政府购买方式投资541万元融媒体项目交付使用。应急广播项目已完成县级应急广播平台建设，12个行政村的应急广播终端设备已安装调试，其他行政村及镇级应急广播平台正在紧张施工。对城区544个各类摄像头进行全面检查检修，更换补光灯、摄像头60余处，摄像头正常在线率达93%以上。自筹资金26.8万元，拆迁杆线7处14.7千米，保障县上重大项目建设，顺利完成“两会”“建国70周年国庆阅兵”“高考保障”等重大活动的信号传输。

陕西广电传媒公司
商南分公司

经　理：郭金虎
副经理：刘小军

****

邮　政

****

【任务完成情况】　2019年，商南邮政公司完成邮政总收入2432.38万元，完成计划92.86%，增幅3.4%。寄递业务完成104.7万元，完成计划105.18%，增幅44.58%，标快业务收入进度列全市第一位，快包收入增幅70.99%列全市第二位；文化传媒类完成192.47万元，完成计划102.93%，其中函件收入48.43万元，完成计划100.89%，集邮收入33.87万元，完成计划102.64%，报刊收入110.88万元，完成计划103.62%；邮储余额净增8811万元，完成年计划的88%，规模保费完成4851万元，同期增长1745万元，规模标保完成20978万元，基金有效销量145万元，国债销售378万元，在全市排名第三。重点项目微邮付全年进件2189户，交易金额4507万元，年点均进件数排全市第二。

【邮政服务】　2019年，全县新增自办邮路2条，分别是商南—赵川、商南—白玉—试马，

增加投递人员 3 名。全县 101 个行政村实现投递员打卡及外勤监控扫描全覆盖。更换机要通信监控主机 1 套，摄像头 8 个，推行邮件条码化管理，落实安检制度，对从业人员严格审查，签订保密责任书。全年现场检查支局 74 次、代办所 42 次、生产班组 22 次，走访用户 115 户，现场寄发测试函 64 件，投放开箱试卡 32 张，形成检查报告书 138 份，收寄平信条码化管理达到 100%，普遍服务网点运营质量管理考评得分 98.61 分，居全市第一名，荣获全市 2019 年度普遍服务网点运营质量管理先进单位、全市通信服务质量管理先进单位称号。

中国邮政集团有限公司商南邮政分公司

总 经 理：刘丹波
副总经理：刘玉平

城乡建设·环境保护

城乡建设

【概况】 2019年，全县完成县城建设总投资6.98亿元，完成县城基础设施及配套设施建设1.1亿元，完成集镇基础设施及配套设施建设1.616亿元，实现建筑业产值5.88亿元，城镇化率达到58.55%。

【城镇规划】 全面推进城镇建设工作，结合县情实际在广泛调查研究的基础上，按照“一心三带五协同”的总体布局，打造精美城市、精品景区、美丽乡村三大会客厅，制定并实施《商南县2019年“一心三带五协同”规划布局县城核心区工作实施方案》《商南县2019年“一心三带五协同”规划布局城镇乡村协同发展工作实施方案》。进一步加强与自然资源局的联系和沟通，及时提供原城乡规划相关情况，推动住建、自然资源部门之间的信息共享，区分轻重缓急，抓好规划的实施工作。强化对城乡规划的实施，根据机构改革要求，规划管理职能人员已划转至县自然资源局，5名规划管理执法人员转隶到县自然资源局，做到规划有人管，违规有人查。在工程管理中严格贯彻执行“一书两证”制度，坚决维护《城乡规划法》的权威性和严肃性。

【城市基础设施建设】 2019年完成县城基础设施建设投资1.1亿元，完成西街4A级古城开发项目的亮化、绿化等景观工程建设，推进运通大厦、东域世纪城二期、碧桂园·麓城首府等重点项目建设，启动农贸市场商业综合体项目、北环路提升及寺沟防洪渠建设项目和老城区更新改造项目。

【棚户区改造项目】 全年续建棚改项目5个，五里铺棚改项目占地32.53公顷，涉及925套房屋征收安置，需申请银行贷款3.7亿元。顺利推进西街项目，北区安置房和南片古城商业旅游区投入运营，富家沟棚改项目正在拆迁，鹦鹉沟棚改项目已完成三通一平，东门棚改项目占地15.73公顷，涉及1400套房屋征收安置，需申请农发行贷款4亿元。西街、塘坝、下东岗、锦园山水、香水湾、关家沟6个棚改项目全部完成，并建成回迁安置房416套，入住180套；二道河、富家沟、鹦鹉沟、金丝峡4个棚改项目正在加快实施；启动实施五里铺、赵川、东门棚改项目，完成项目前期策划申报、调查摸底、规划设计、征迁安置、方案制定等工作。

【保障性住房建设】 认真贯彻国家对农村危房改造扶贫政策，结合小城镇建设、新农村建设、陕南移民搬迁等工程建设，按照“抓点、连线、扩面、整体推进”的总体要求，综合实施农村危房改造工程。全县实施建档立卡贫困户农村危房改造项目145户255人，其中修缮加固类C级危房62户109人，新建类D级危房83户146人，已全面完工入住，完成建档立卡贫困户危房改造任务，完成全县剩余1204户非贫困户危房改造任务。针对全县17378户建档立卡贫困户开展安全住房达标核查认定工作，建成全县农户安全住房信息系统，完成“住房安全有保障”任务。

【集镇建设】 2019年完成集镇建设投资5.192亿元，大力改善镇域基础设施及配套设施建设，加快新型城镇化步伐，加快推进试马、富水2个市级重点镇，金丝峡、赵川2个国家级重点镇建设。

【建筑工程管理】 开展建设工程质量监督的提前介入与先期服务工作，全力支持全县经济社会发展服务项目，在建工程9项建筑面积25.77万平方米，竣工项目5个建筑面积7.94万平方米，创建市级文明工地2个，在日常巡查抽查工作中，抽检合格率100%。现有本地施工企业（商洛境内）6家，外地施工企业3家，建筑施工从业人数300余人，全年联合检查50余次，下发整改通知43份，停工整改6份，未发生质量责任事故。

【墙改统筹工作】 开展形式多样的墙改节能宣传活动，有效提高公众节能环保意识，节能设计标准率达100%，新建建筑节能强制性标准达98%以上，新型墙体材料推广应用率80%以上。朝阳馨苑商住小区3.7万平方米（地源热泵）、秦楚印象商住小区8万平方米（污水源热泵）分别荣获住房和城乡建设部签发的二星级绿色建筑设计标识证书并成功申报可再生能源项目。年产30万立方加气块和墙板的陕西宏昌绿色建筑材料科技有限责任公司建成投产。建筑行业统筹站收缴劳保统筹费263万元，统筹金的管理和发放规范，维护了社会稳定。

【工程招投标】 认真贯彻落实《建筑法》《招投标法》《招投标法实施条例》，以整顿规范招投标有形市场及做好工程量清单计价招标和推行网上电子招投标为重点，严格按照招标程序和监督管理职权办理招标业务，共受理公开招标工程29项，全部实现在市建设工程交易中心网上招投标，总建筑面积4.38万平方米（其它为基础设施工程），总投资约2.2亿元，公开招标率达100%。

【防震减灾】 建立健全10个镇办地震“三网一员”体系，确定分管领导负责，落实专人检测、预报，形成防震减灾工作管理体制；积极开展防震减灾宣传，向群众发放宣传手册、彩页等600余份，知识问答200多条，展示防灾宣传图板30块，发送3000余条短信，宣传有关法律法规知识，提高群众的防震减灾应急能力、防灾知识水平和避险自救能力。继续推进地震监测预报、震灾防御和紧急救援三大体系建设，持续开展各项防震减灾工作。

【人民防空工作】 开展人防建设秩序专项政治活动，建立人防工作联席会议制度和人防前置审批制度，把人防审批事项列入项目招标审查内容；按照“应建尽建”的原则审批，严把人防审批关口。对2017年以前的40个漏报漏批项目，逐一下发催办通知单、催缴通知单，全年共审批项目26个，征缴易地建设费104.51万元，人防违法项目整改工作持续推进，效果显著。先后2次参加市县人防通信指挥室外联动训练，定期保持与市人防办及各县区的沟通联系，畅通率达100%。继续强化防空警报维护管理，落实防空警报设备三级管理制度，城区警报覆盖率统控率均达到100%。在每年防震减灾日开展形式多样、内容丰富的人防宣教活动。

商南县住房和城乡建设局

局　　长：全强虎
副 局 长：蔡　军　苏春来
纪检组长：张耀成

****

城市管理

****

【项目扩容】 天然气利用项目投资1.85亿元，由商洛市天然气公司全额投资，建设CNG、LNG合建站、天然气门站及应急调峰站各一座，建设站房和办公用房及其他附属配套设施。已

经完成可研编制、评审，立项、初步设计、拆迁工作，正在进行土地招拍挂等工作。积极推进污水、垃圾建设 PPP 项目，完成可研评审及报批工作。污水处理厂二期扩容项目已完成可研和初步设计，采用 EPC 模式在县城新建一座 10T/d 的餐厨垃圾处理厂，可研已编制完成，正在初步设计。实施垃圾填埋场扩容工程，县垃圾填埋场自 2013 年运行以来，累计处理垃圾 20 余万吨，库容已超出一期设计的覆膜防渗界限。积极协调相关部门，实行公开招标，投入 224 万元对垃圾填埋场进行扩容。

【设施管护和园林绿化】 强化市政公用设施的日常巡查，及时修复道路、环卫等市政设施，投入 300 余万元，修补行道砖 5000 余平方米、路牙石 265 块；更换雨水箅子 150 余套，检查井盖 80 余套；安装树围 1000 个、防腐木椅 380 个、果皮箱 200 个；对县河、龙头凹、鹿城公园、文化广场、火车站广场亮化进行维修，在金泉路安装路灯；修补县城沥青路面病害及裂缝。抓住春季有利时机，投入 48 万元绿化县城公园裸露黄土，补植行道树 120 余棵，种植草坪 6000 余平方米，绿化苗木 50000 余株。

【违法建设查处】 县城市管理监察大队行驶违法建设的调查取证工作，因机构改革将规划职能划转县自然资源局，从 6 月起违法建设的查处工作交由县自然资源局，监察大队不再行驶该项职权，1—5 月共调查违法建设 54 起，下发《停工通知书》80 余份，《限期整改通知书》60 余份，《行政处罚决定书 47》份，案卷已移交县自然资源局。

【市容市貌整治】 围绕“治脏、治乱、治堵”工作要求，加大对占道经营、出店经营、流动售货、乱摆摊设点、乱停乱放，乱倒垃圾等“八乱一占”等违法行为的查处力度，并强化渣土车治理，堵绝抛洒、滴漏，取得了良好的效果。查处“渣土车”沿路抛洒、扬尘遗撒等、乱倒乱卸等问题 20 余起；累计扣押各类违章经营物品 100 余件，取缔占道经营摊点 80 多个，临时摊点 30 处，拆除横幅 150 余条，清除野广告 200 多处，没收各类传单 1000 余份。

【环境整治】 加强环卫运营企业的监管，完善环境卫生长效管理机制，实行环境卫生责任包干、网格化管理；严格按照环境卫生“五位一体”作业模式，做到机械化清扫，机械清扫率达到 90% 以上；精细化保洁，不放过每一个角角落落；全天候洒水，城区街道洒水每天至少 6 次；定时段清洗，主要街道每周至少清洗 1 次；地毯式吸尘，保证路面干净整洁。制定《商南县城区环卫作业托管运营考核办法》，组建考核工作领导小组，定期和不定期对环卫及扬尘治理工作进行考核，每月考核不少于 4 次，考核结果与托管运营企业当月运营费用挂钩。实现清扫保洁作业时间、作业质量、作业能力三提升。深入推进环卫市场化。迎宾大道二期、商郧路、工业大道、移民路、幸福路二期、秀水路 6 条 373829. 4 平方米道路未列入环卫市场化范围，道路无人清扫保洁，严重影响县城形象。参照 2017 年商南县城区环卫市场化费用标准对外公开招标，9 月底中标企业已接手该六条道路的环境卫生工作，至年底环境卫生水平达到县城其他道路水平。

【城市污染监管】 认真做好污水处理厂、垃圾填埋场的监管工作。制定严格的考核办法，坚持定期、不定期检查考核，考核结果与当月运营费用挂钩，确保做到规范化运营，各项指标达到省市要求，生活垃圾无害化处理率、污水处理率均达到省市要求。

【安全管理】 成立安全管理工作领导小组，层层分解责任，签订责任书，并与所辖单位、企业签订安全责任书；强化燃气行业管理工作，坚持月查季考制度，确保安全运营和用气安全，保障人民生命财产安全；督促企业加强内部管理，建立健全安全防范应急预案，并将具体措施和责任落实到人。

商南县城管局

局　长：苗青山
副局长：党　友

****

房 产 管 理

****

【住房保障管理工作】　针对保障房存在私自转租的问题，对住房保障家庭开展年度复审工作，通过媒体宣传、社会监督、入户走访等形式进行深入排查，对存在转租、转借、闲置、改变房屋用途、拖欠房租等违规行为，立即强制退出，查处转租保障房 107 户，闲置 12 户，全部清退；深入组织开展金福湾保障房小区 27 号楼配租工作，严格按照《商洛市公共租赁住房管理办法》准入管理规定，制定分配方案，确定拟分配人员名单。按照阳光操作，公开、公平、公正为原则，确保符合住房保障条件的住房困难家庭应保尽保。通过摇号，整楼已全部公开配租到位。

【房产交易管理】　持续加大房地产市场管理力度，规范管理程序，全力稳控房地产市场。实行预售价格管控，强化市场监管，积极有效化解房地产市场的矛盾和风险，有效促进城区房地产市场平稳健康发展。全年全县商品房预售许可面积为 158366 平方米，同比增长 270%。加强商品房合同网上备案管理。严格实行商品房合同网签备案管理，防止开发商对商品房进行一房多卖、一物多价；2019 年全县商品房网上备案销售套数 1348 套（住宅 945 套，商业 403 套），面积 14.3 万平方米，金额 66871.48 万元，同比分别增长 36%、25%、44%。

【物业监督管理】　加大对各物业小区监管力度，杜绝各类安全隐患发生，组织在城区范围内，对各商住小区进行安全大排查活动，对特种设备、消防等安全设施维护运行情况进行督查检查，发放特种设备安全整改通知书 30 余份，并建立问题台账，对存在问题的小区，限期整改到位，确保小区住户生命财产安全；对保障房小区开展环境卫生大排查、大整治活动，针对问题，立行立改，不留隐患。强化大气污染防治工作，针对三个小区空气排放不达标问题，强化措施，积极协调，狠抓落实，小区锅炉改造工作已按照时间节点顺利实施，切实为居民群众生产生活提供强有力的环境保障；扎实推进矛盾纠纷调处工作，全年共调处物业群众纠纷 160 余次，通过积极协调，回应群众诉求，进一步提升物业企业服务意识，规范物业管理行为。

【项目建设及招商争资】　高度重视项目建设和招商争资工作，全力推进重大项目建设，金福湾保障房小区公租房六期项目，已开工建设，完成地基搭建和地下车库建设，计划 2020 年年底项目完工交付使用；东畈配套基础设施建设项目，建设任务全部完成。围绕年初招商争资任务，抢抓机遇，稳步实施，完成到位资金 3166 万元，超额完成目标任务，完成率达 105.53%，招商引资工作取得明显成效。

商南县房产管理局

局　　长：姚从福
副 局 长：汪家海

****

住房公积金管理

****

【住房公积金管理】　按照《陕西省住房公积金提取办理指引》和《陕西省住房公积金贷款办理指引》，制定《住房公积金归集管理办法》《住房公积金贷款管理办法》《住房公积金提取

管理办法》《岗位责任制考核办法》《岗位责任制考核制度》《财务管理制度》《考勤制度》等制度9类45条，形成《住房公积金法律法规汇编》。积极探索操作与管理分离、管理与监督分离的业务办理新模式，完善岗位责任制和责任追究制，对重点部门重点岗位实行重点监控，形成较完善的内部监控体系。入驻县政务服务中心大厅后，多次荣获红旗窗口，为保障居民住房促进县域经济发展做出了积极贡献。

【住房公积金归集】 认真贯彻落实“限高保低”政策，维护社会公平，坚持“应缴尽缴，依规缓缴，按章减缴”的原则。持续加大《条例》宣传力度，结合《商洛市进城进镇务工人员个体工商业者住房公积金缴存与使用管理暂行办法》，正确引导非公（民营）企业和进城务工人员、城镇个体工商户和自由职业人员缴纳住房公积金，提高缴存存量，扩大住房公积金缴存覆盖面和受益人群。2019年全县归集住房公积金11492.5万元，完成年度计划9000万元的127.70%，新增缴存人数717人，新增人数占年计划700的102.4%。发生归集业务单位306个，涉及职工人数9109人。

【住房公积金提取】 坚持“应提尽提、防止骗提”的原则，简化提取业务流程，符合提取条件当场办理，资金及时到账。2019年全县提取住房公积金9801.8万元，有效解决了职工住房、大病就医、困难家庭孩子上学等困难，为全县职工住房保障、“去库存”工作作出贡献。

【住房公积金贷款】 坚持“应贷尽贷、防范风险”的原则，本着以人为本的服务理念，对符合贷款条件、资料齐全的贷款在10个工作日内即可发放到位。2019年全县公积金贷款发放职工达231户8441万元，占年计划4000万元的211.03%，通过扎实有效的工作，全年个贷逾期率为0.3‰以内，贷款风险在可控范围。

商洛市住房公积金管理中心商南管理部

副主任：刘双龙（主持工作）

（供稿：刘双龙　周　博）

****

生态环境保护

****

【机构概况】 因机构改革商南县环境保护局更名为商洛市生态环境局商南县分局，商洛市生态环境局商南县分局正式挂牌成立。

【生态环保工作】 严格落实《商南县2019年度青山保卫战实施方案》要求，加强秦岭生态环境保护工作，坚决打好青山保卫战。严把生态保护红线关，制定商南县《生态保护红线实施方案》，明确限制开发区、适度开发区等范围。加大造林增绿力度，全面落实封山育林、退耕禁牧措施，进一步加大天然林保护力度，持续提高全县森林覆盖率。巩固专项整治成果，按照“四个彻底”要求，组织开展秦岭生态环境突出问题整治排查“回头看”，对上年排查出的50个问题的整改工作，再次进行复查复核，坚决防止问题反弹回潮。

【大气污染防治】 开展大气污染防治，加大扬尘治理，采取减煤、控车、抑尘、治源、禁煤、增绿六大措施，加强城区建筑工地及渣土车管理，加快推进油品升级和油气治理，建立健全城区建筑施工扬尘管理机制，落实监管责任，重点加强西街棚户区改造工程及工业园区基础设施工程扬尘治理工作，实施工地洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡、遮盖七项措施100%要求等一系列措施减少扬尘污染；加大油气治理，在县城中心城区禁止燃烧烟煤、禁止燃放

烟花爆竹，强化执法，严厉查处违法燃放烟花爆竹行为，拆除燃煤锅炉 12 台，完成燃煤锅炉低氮改造 4 台，对清油河加油站、西关加油站实施油气回收治理，禁烟禁煤等工作取得明显成效；强化空气污染治理，针全县大气质量下降实际，县政府召开分析研判会，由城管局、住建局采取强硬措施加强对道路扬尘、建筑工地扬尘治理工作。2019 年空气质量优良天数达到 311 天。

【水环境治理】 继续实施《商南县丹江等流域污染防治四年行动计划（2017—2020 年）》，严格落实《商南县 2019 年度碧水保卫战实施方案》，持续加强河道治理，严厉打击乱采乱挖、乱排乱放等违法行为，确保丹江水质稳定达标。全力抓好 5 大类 6 大重点项目推进工作，项目开工率、投资率、完成率全部达到 100%。加大城区饮用水水源保护力度，投资 200 万元，防护隔离一级保护区，安装防护网 4500 米、警示标志 56 个，完成一级保护区 8 户群众搬迁和二级保护区内的环境整治。加强城市环保基础设施建设，投资 7293 万元，修建污水主管网 16.6 千米，将城市污水全部接入污水处理厂；县污水处理厂二期扩容工程已通过可研评审，待市上 PPP 项目落地及相关手续完成后动工建设。积极筹备工业聚集区污水集中处理设施建设，完成工业聚集区污水排放情况调查，污水集中处理设施方案已制定完成，待评审通过后筹备建设。丹江出境断面水质环境质量全年均达到Ⅱ类地表水环境质量标准，境内的滔河、清油河等其他河流均达到功能区标准，城镇集中饮用水源地水质 100% 达标。

【土壤污染防治】 建立土壤污染防治工作体系，分解土壤污染防治目标任务，夯实镇（办）和相关部门土壤环境管理责任，落实土壤环境保护重点措施。建立调查评估制度，明确县环境局、县国土局、县住建局、县卫计局在土地使用权回收和用途变更过程中责任。加强土壤污染重点项目建设，实施土壤污染源头治理，严格审批排放重点污染物的建设项目，防范建设用地新增污染。配合省厅委托的技术单位，完成全县 24 家重点行业企业用地信息调查，并予复核上报。加强土壤环境重点监管企业日常监督，与东正化工有限责任公司、县垃圾填埋场签订土壤污染防治责任书。加强危险废物管理，完成涉及危险废物企业年度考核自查工作。强化土壤污染治理与修复，督促东正公司加快幸福路南重金属污染土壤治理修复工程的验收评估。

【健全环保执法体系】 全面落实污染源监管随机抽查督查制度、环境行为信用评价、环境信息公开、黑名单等工作，将全县所有工业企业全部纳入制度化管理中。开展各类环保执法，对正常生产的东正公司、县水泥厂、东岗水泥厂、水沟钒矿、污水处理厂、垃圾填埋场等重点监管企业开展日常环境监管工作，重点现场检查重金属、水泥、冶炼、医疗、畜禽养殖等行业及工业园区。开展环境执法大练兵活动，将大练兵充分融合到污染源日常监管、环境执法“双随机”抽查、环保问题专项排查整治。全年出动执法人员 505 人次，检查企业 160 余家，立案 19 家，处罚 16 家，罚款 45.31 万，适用四个配套办法处理环境案件 5 件。受理“12369”环保热线投诉、微信、网络信访案件 114 起，办结率 100%，“两会”建议提案办理 2 件。县、镇办、村三级网格化监管体系建成运行，累计上报网格化巡信息 15966 次，办结率 96% 以上。

【降污节能减排】 印发《商南县 2019 年度主要污染物总量减排工作实施方案》，将减排工作责任逐一落实到部门、细化到项目，并进行督办推进。筛选上报 3 大类 23 个减排项目，加快推进在建减排项目建设进度，水污染治理项目中的陕西宏德天御农牧有限公司（十里铺西沟养猪基地）大型黑膜沼气治理工程已完成，商南县天棚养殖场的干湿分离机、粪便晾晒棚均已建成投入使用；西岗加油站、清油河加油站三次油气回收减排项目提前完成。提高县城建成区生活污水收集率，县河污水主管网的改造

工程施工程已投入使用，杜绝河水渗入，提高县生活污水处理厂进水污染物浓度严格现场检查和监督性监测。加强朝阳路砖厂等 8 家砖瓦窑拆除后管理，没有死灰复燃，拆除资料收集到位；强力推进燃煤锅炉拆改和县城建成区烟煤禁烧工作，加大燃煤设施淘汰执法检查力度，实行清洁能源等量或减量替代煤炭消耗，削减燃煤总量。根据测算，五项主要污染物完成年度削减率分别为：化学需氧量削减 4.31%、氨氮削减 4.33%、二氧化硫削减 6.19%、氮氧化物削减 5.58%，挥发性有机物排放量保持零增长，达到年度削减目标任务要求。

【环保督查整改工作】 按照“谁污染、谁治理，谁破坏、谁恢复，谁管辖、谁负责”的原则，对中省环保督察反馈问题，列出整改任务清单，逐项明确责任人、整改要求和时限，逐一制定整改措施，实行挂牌整改销号。省委第三环保督察组反馈商南县 23 个问题，通过扎实周密部署，积极推进整改，整改到位 16 项（完成市级销号 14 项），其余 7 项正在整改；交办 19 件信访问题，均已整改到位并销号。中央第二生态环境保护督察组“回头看”交办商南县环境信访举报案件 15 件全部办结。

【环境宣传教育】 印发《2019 年生态环境宣传教育工作要点》及《2019 年 6·5 世界环境日宣传方案》，安排全年环保宣传教育工作，利用广播、电视、报刊、网络等媒体，围绕生态文明建设、中省市环保督察、扫黑除恶、脱贫攻坚、四大保卫战、执法大练兵等内容开展宣传工作。先后在商洛日报、今日头条、三秦网、阳光网、省市环保网、县政府网站、商南广播电视台、微博微信同步发布各类消息 170 余条；在金丝峡周报开设环保专栏，发布生态环境类宣传报道 80 余篇；各环委会成员单位和镇办在广场、商场、车站、小区、镇村等醒目位置制作 80 余条秦岭生态保护类宣传广告；组织开展以新时代文明实践、6.5 环境日、低碳日、环保志愿者服务等内容的专题环保宣传活动 11 场次，在全县营造浓厚环保宣传氛围。

商南县环境保护局

局　长： 江文斌（12 月任职）
　　张　林（12 月离职）
副局长： 杨　斌　刘小苍（3 月离职）
　　金乐凯　关　艳（10 月任职）

贸　易

****

粮食流通

****

【目标任务完成情况】 2019 年，商南县各类经营主体收购粮食 12314 吨，销售 9339 吨，购销合计占全年任务计划数 216.53%。其中国有粮食购销企业完成粮食购销 1676.9 吨，国有粮食购销企业实现利润 1.9 万元；全县城区涉粮经营户报表上报率达 100%；实现“一符四无”和安全生产无事故；2018 年度落实粮食安全省长责任制荣获全市第一名。

【粮食安全省长责任制】 认真落实粮食安全责任制，防患于未然。2019 年对所属粮食企业进行安全检查和抽查 13 次，排除安全隐患 1 处，全县粮食系统未发生安全事故。为落实粮食安全省长责任制考核，多次召开专题会议研究相关事宜，落实中省市关于贯彻落实粮食安全行政首长责任制有关精神。在相关部门积极配合下，顺利完成县级自评打分，按要求和时间节点上报商南县落实粮食安全省长责任制考核总结及多达 3 册 48 类 1510 份（张）佐证资料，赢得了市级粮食安全省长责任制考核办公室高度肯定，实现“三连冠”。

【新增县级储备粮入库】 组织召开公司负责人会议，安排部署新增县级储备粮入库工作，各下属企业早动手早安排开展市场调研，并及时与发改局、财政局、农发行协商对接，对商南县新增县级 2000 吨储备粮入库，并通过市粮食和物资储备局、市财政局和市农发行检查验收。

【规范农户粮食储存】 加强粮油安全，县上成立由县政府分管领导任组长，县政府办、发改局、财政局、粮食局、农业农村局、人社局、市场监管局、卫健局等部门负责人为成员的规范农村农户储存粮食领导小组，领导小组下设办公室（县粮食局），负责全县规范农户粮食储存业务指导，同时派出两个工作组，分别包抓赵川镇、十里坪镇的规范农户粮食储存和“五美庭院”创建工作，采取专题培训、编写发放宣传册、对农户进行指导等方式，登门进村入户进行规范粮食储存指导，并在赵川镇店坊河村进行试点，通过给农户以奖代补发放防潮板、购置装粮袋，使试点村粮食储存和村容村貌焕然一新，并在店坊河村召开赵川镇现场会，有力的助推全县脱贫攻坚工作和美丽乡村建设。

【清查库存数量和质量】 根据商洛市政府办公室《关于开展全市政策性粮食库存数量和质量大清查工作的通知》和商洛市粮食局《关于印发 2018 年商洛市政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作实施方案的通知》文件精神，认真组织开展全县政策性粮食库存数量和质量大清查工作，通过全市联合检查组检查，认为商南县粮食库存数量准确，做到账实相符、账账相符，库存粮食质量可靠，储存品质完好，粮食轮换计划已全面完成，企业储粮安全和安全生产工作运行平稳，政策性粮食补贴和粮食库贷比一致。

商南县粮食局

局　　长：韩顺良
副 局 长：武　平

纪检组长：章秀琪

（供稿：刘　欣）

****

供销合作商业

****

【指标完成情况】　2019 年，全县完成商品购进总额 121500 万元，农副产品购进 33755 万元，商品销售总额 133576 万元，实现利润 56 万元。招商引资完成 3250 万元，争取到财政资金 43 万元。

【项目谋划和建设】　按照“政府引导、多方参与、市场化运作”原则，以合作联营、指导协办等形式，全年谋划项目 3 个，其中苏陕扶贫项目 1 个，省级“新网工程”项目 2 个，分别是陕西众品驿站电商公司苏陕扶贫项目、白龙茶业公司为农服务中心项目、秦岭泉茗公司茶叶终端网络项目。完成秦岭泉茗 200 公顷土地托管建设项目以及白龙茶业公司、秦岭泉茗茶业公司“省级新网工程”项目竣工验收工作。全省供销系统项目建设大会于 5 月份在商洛市召开，参会 200 多人现场观摩商南县秦岭泉茗、众品驿站、德功茶业公司项目建设，在大会上进行了交流和推广项目建设经验。项目建设成效显著，获得省市好评。

【开放办社】　强化与县内龙头企业合作，坚持开放办社，先后吸收参股商洛市龙潭源工贸公司、商南县白龙茶业公司、商南县源润农业发展公司、商南县源泉生态农业公司、商南县邵山茶业合作社、商南县雾龙山茶业合作社等 6 家企业。

【农产品展销】　把为农服务体系建设作为发挥供销社职能作用的重要途径，建平台、搭桥梁，努力提升为农服务水平。积极组织县内涉农龙头企业和专业合作社积极参与各类农产品展销活动。组织县内 7 家企业先后参加满洲里、商洛市等省内外农产品展销活动，参加第十三届中国西安国际茶业博览会、第四届丝博会，宣传推介县内农特产品，有效扩大商南县农产品知名度。

【供销电商】　大力发展供销电商进农村，2019 年新建镇村级电商网点 25 个，累计达到 65 个，完善物流配送体系建设，初步实现物流配送服务全面覆盖，发挥供销项目及电商网络优势资源，加大农民实用技术培训，全年培训 220 人次。发挥部门优势，强化电商扶贫和溧商扶贫合作。以苏陕协作为契机，为贫困户签署溧商协作消费扶贫项目带贫协议，溢价收购贫困户农产品，电商销售，每户每年增收 3100 元。在溧水区开设的 2 个农产品展示展销窗口开始运营，商南农产品塔坡展销窗口建成营业。开展年货大礼包及“双十一”促销活动 5 次，线上线下销售农特产品 1000 万元。

【供销系统维稳】　结合社情排查矛盾，维护供销系统稳定。在维稳、信访、安全生产等工作中，坚持稳定压倒一切的工作方针，加强防汛安全、节假日消防安全防范，强化带值带班制度，确保重要时段、敏感时期、重大节日信息畅通。与基层社和下属公司签订安全目标责任书 10 份，全年开展安全检查、抽查 4 次，填写安全检查记录 4 份。狠抓信访维稳，及时办结信访案件 1 件，接待来访登记 4 次，完善来信来访登记工作和矛盾排查调处机制，在基层社和公司信访摸底排查 1 次，实现了无不安全事故、无群访事件、无新闻媒体负面报道、无违纪违法问题的四无目标。

商南县供销合作社联合社

主　　任：韩仁水

副 主 任：潘茂礼

纪检组长：张金霞（12 月调离）

（供稿：余家厚）

****

石 油 专 卖

****

【概况】 中国石油商南销售分公司位于陕西省商南县城长新东路 214 号，县城紧邻鄂、豫、陕三省交界处，东临河南西峡县，南临湖北郧县接壤。全县国有、集体、个体加油站共 25 座，各乡镇有 10 座个体加油站，中国石油商南销售分公司下属 10 座站点分布为：乡镇加油站 3 座，国道加油站 6 座，高速路口 1 座租赁加油站，公司销售占市场份额 40% 左右，其用油方面以过往大货车及运输车队、部分当地工程为主。商南分公司编制 3 人，公司经理、支部书记各一人、综合管理岗一人，辖区内 10 座加油站分别为：城东站、西岗站、桑树站、富水站、党马站、清油河站、张家岗站、湘河站、赵川站、白玉站，其中张家岗加油站 7 月租赁改造后 8 月开始运营。

【任务完成情况】 成品油销量纯枪 17500 吨，销售成品油 10592 吨，较去年成品油销售 10742 吨，同期销售下降了 0.14%。非油任务下达任务为 580 万元，实际完成 261.2 万元，较去年同期非油完成 322.2 万元下降 23.3%。

【市场销售情况】 中石化朝阳站、中国油联加油站每周两次限时降价活动，降浮每升一元，比片区城东站、西岗站每周限时降价多了一次活动且油价低了 0.5 元每升。312 国道商南至丹凤段经常维护桥梁、隧道，禁止大货车通行，商南至河南西坪段 312 国道 1—5 月桥梁、路面检修，禁止四轴以上货车通行，对国道加油站销量造成很大影响。商南销售分公司与河南西峡交界，受西峡县西坪镇个体加油站油价影响，柴油价格差每升一元，过境柴油车辆消费严重下降。

【提升加油站形象】 抓环节管控、过程监管、现场服务、遏制客户投诉，提升加油站整体形象，严把油品数质量出入库关，严格按油品接卸规程操作，组织 4 次由质检部门对加油机校验检测，每站“双改”工程结束后，片区组织县质检部门检测该站加油机，确保加油机计量准确。开展顾客从进站停车到加油付款、开票、商品推介、离站等全过程跟踪服务，有效地遏制前期客户投诉的上升趋势，锻炼员工开口营销能力，提升加油站在客户心中的好形象。

【开拓市场】 扎实开展“抓六进、增纯枪”劳动竞赛活动，依据商洛分公司工作安排，开展“全员六进找客户、追赶超越双过半”的工作。向全体员工宣传“抓六进、增纯枪”活动内容，并成立“六进”工作小组。发动全员参与通过“进社区、进厂矿、进 4s 店、进乡村、进工地、进企事业单位”进行宣传促销优惠活动。努力寻求新客源、发展潜在客户；开拓新市场，积极寻求严峻市场下的新机遇；全力争取销量突破，达到增汽稳柴的目标。

【安全管理】 邀请县应急管理局、安全专家对各加油站员工进行安全生产知识以及“安全管理双层预防机制、六化”的讲解及培训，各站将隐患排查治理实、岗位风险一口清、加油站应对突发事件处置预案等内容作为必修课，在学习中提升自己的安全防范意识和应急处置能力，不断完善加油站事故应急处置预案的修订与演练，提高加油站的安全管理和应对突发事件的能力。各站与全体员工签订安全环保责任书；根据季节变化适时调整工作思路，制定有针对性的应急预案，开展安全预案演练及评估工作。加大隐患查出整治力度，对发电房、配电室的绝缘脚垫、绝缘手套、应急灯、挡鼠板等进行配置更换。排查加油机、油罐、管线，对查出的隐患能整改的立即做整改；需要资金投入的进行汇总整理上报；对暂时无法整改的隐患落实专人全天候实施监控。修订并完善各站的事故应急处置预案，开展两期安全知识大讲堂。组织应对自然灾害和灭火实战演练，对应急预案的可操作性进行检验，让员工的操作

技能在演练中得到锻炼和提高，消除员工应对突发事件的恐惧心理。

中国石油股份公司陕西商洛商南销售分公司

经　理：杨　勇
书　记：张　栋

（供稿：袁廷勇）

****

食盐专卖

****

【食盐专营概况】　商南县盐务局（盐业公司）担负着全县24万多人民群众的食盐供应和盐政市场监管工作。全年较好地完成上级下达的食盐销售计划任务，上缴税金12.56万元，碘盐“三率”（普及率、合格率、食用率）均达90%以上。

【食盐市场管理】　针对盐业体制改革的大形势下食盐市场的发展变化，适时调整盐政管理工作思路，结合盐业体制改革相关要求，全面加强盐业市场监管，做好食盐的购、销、调、存等工作，确保全县食盐市场的有序供应。加大市场执法监管力度，严厉打击涉盐违法行为，有效净化市场，确保人民食盐安全。继续坚持“高、大、全”的市场管理方法，积极推动盐业体制改革，做到守土有责，市场管理频率不降、力度不减，抓好日常管理。建立健全食盐安全监督长效机制，提高食盐安全监管水平。严格按照上级各部门的要求，在做好盐业体制改革过渡期相关政策宣传的同时，进一步巩固和完善食盐安全县创建成果，利用《金丝峡周报》、手机微信、商南广播电视等平台宣传盐业市场管理政策，使食盐安全县创建工作得到进一步提高和巩固。

【政策宣传】　加大盐业政策法规以及盐业体制改革的宣传力度。开展各项宣传活动，利用“3·15”、“5·15”、古会及重大节假日等活动的有利时机，通过在县城主街道悬挂横幅、标语、发放宣传资料、接受现场咨询等活动，向广大市民宣传食盐安全及盐业体制改革相关政策法规等，提高市民的食盐安全意识。全年开展各类宣传活动4场次，发放宣传资料1800余份，出动宣传车1台10余人次，接受咨询1200余人次，悬挂各类横幅4条，制作宣传展板11块。

【盐政稽查】　结合全县盐业市场的实际情况，认真分析市场形势，找准突破口，把握工作主动权。特别是对城乡结合部、旅游景点、繁华街道、及城区和周边饮食摊点、宾馆饭店、餐馆、超市、集贸市场、农村食盐销售网点等突出重点，不留死角，不留盲区，彻底消除食盐安全隐患。坚决打击查处假冒食盐、劣质盐、不合格碘盐等各类问题盐品，不断净化食盐市场环境，确保广大群众餐桌安全。全年组织盐政市场稽查120余人次，对各类宾馆饭店、餐馆、大型超市及食盐销售网点等开展不间断的巡查检查，累计查获不合格盐品3000余千克，批评教育80余人次；联合公安等部门联合执法，对市场上拒不配合执法的相关人员进行严厉打击，先后处罚教育相关责任人2人次，没收各类不合格盐品500余千克，有效打击各类制假售假、私盐贩销的行为，对不法商贩起到了震慑作用，净化商南食盐市场，确保食盐市场的安全稳定和广大群众餐桌用盐安全。

商南县盐务管理局

局　长：张秦峰
副局长：齐隆平　马春兰（女）

（供稿：宋端锋）

****

烟草专卖

****

【指标完成情况】 2019 年，全县销售卷烟 6440 箱，同比增加 426 箱，增长 7.09%；实现销售额 17965.57 万元，同比增加 1051.22 万元，增长 6.21%；销售重点品牌 5924.90 箱，同比增加 1592.84 箱，增长 36.77%；销售三类以上卷烟 6009.73 箱，同比增加 431.64 箱，增长 7.74%；销售高价位卷烟 58.88 箱，同比增加 13.82 箱，增长 30.68%；销售低焦油卷烟 680.24 箱，同比增加 107.74 箱，增长 18.82%；销售细支烟 540.33 箱，同比增加 71.53 箱，增长 15.26%；省产烟占比由去年 67.70% 下降至 64.98%，下降 2.72 个百分点。

【专卖打假】 2019 年查获各类涉烟违法案件 181 起，其中真烟案件 31 起，查扣卷烟数量 30.99 万支，案值 26.99 万元，假烟 150 起，数量 8.18 万支，案值 11.85 万元。

【品牌营销】 积极对标全市重点品牌销售进度，依托自律小组平台，扎实开展“品牌宣讲下乡送基层”活动，努力提升省产烟单箱结构，不断优化各类别品牌布局。开展“品牌宣讲下乡送基层”活动 50 余场次，开展点对点培训 100 多次。销售重点品牌占比达到 91.99%，较全市平均水平（91.65%）高 0.34 个百分点。品牌经营平均宽度由去年的 38 个上升到今年的 60 个，客户经营毛利率也由去年的不足 8% 提升到今年 10% 以上。延安（红韵）的上柜率达到 53.90%，较去年同期 25.27% 增长了 28.63 百分点。全年实现省产烟单箱均价 1.90 万元。

【市场监管】 规范卷烟经营秩序，加强市场监管工作，先后组织开展“元旦、春节”双节市场整顿行动、节后“礼品烟”回收专项整治行动、“百日寄递物流专项行动”、“夏日风暴”和县内市场真烟非法流动和县内串码整治行动共计 6 次，进一步提高市场净化率。加大与公安部门在沪陕高速商南收费站对进出省的货运、班车、私家车辆检查力度，其中 1.23 真烟非法流动案件查获卷烟 243 条，案值 4.431 万元，严厉打击违法分子的嚣张气焰。扎实开展“3.15”普法宣传，制定卷烟零售户监督管理办法，签订零售户承诺书，使经营户和消费者对烟草专卖法律法规有更加深入的了解，为商南营造良好的执法环境奠定坚实的基础。提升打假破网方法，强化案件经营意识。在打假破网工作中，加强协作，主动出击，紧盯快递线索不放松。利用快递单号，稽查人员在公安部门的配合下对嫌疑人进行询问后，在其手机上发现其销售假烟情况，案值已构成立案标准，现已掌握涉案人员 5 人，批捕 1 人、取保候审 1 人，案值初步估算达 500 余万元，涉及浙江、福建、安徽、辽宁、陕西、北京等 6 个省市。坚持依法行政，严格规范行政许可工作。组织制定《商南县烟草专卖局（公司）卷烟零售户监督管理办法》，进一步规范和加强烟草专卖零售许可证管理。严格落实国家局要求，严格审核、严肃动态管理，坚决执行“511”工作标准。全面落实“放管服”改革，对中小学周围零售户治理等情况全面监管，严管无证经营。全面排查辖区烟草专卖零售许可证，对停、歇业、转让客户进行核实登记，依法依规做好烟草专卖零售许可证的核发、延续、停歇业、注销等工作。2019 年全县食盐经营有持证户 938 户，新办 134 户，变更 7 户，延续 173 户，停业 88 户，注销 150 户。

【内部监管】 严格预警处理程序，采取多种方式对下发预警调查核实，全年内管系统共产生预警 97 条，处理率达 100%。严防卷烟大户行为，加强大户监管力度，确保卷烟经营严格规范。加大真烟流动治理力度，不定期开展真烟非法流动专项检查、真烟案件核查，严防真品卷烟非法流通。积极完善内部监管制度，建立健全内部监管体系，提升内部监管长效机制。认真落实营销平台预警监管，设立专岗，每天

对疑似代订货情况进行事先干预，对委托代订货情况做到心中有数。加强对经营大户监管。召开营销、专卖和内管人员联席会议，定期沟通，厘清职责，有效监管控制大户。加强对真烟外流的监管，及时收集市场异常信息，掌握容易外烟卷烟价格的波动情况，并通过《异常信息反馈单》的形式及时向专卖部门反馈案件线索。全年向专卖部门反馈异常信息 25 条，为控制打击县域真烟外流案件的起到促进作用。

商南县烟草专卖局

局长（经理）：刘晓明
副　局　长：乔浪超
副　经　理：张　勇

金融·保险

中国人民银行商南支行

【货币信贷】 认真执行积极稳健的货币政策，围绕全县经济发展战略规划布局及年度经济工作要点，引导金融机构加大对脱贫攻坚、文化旅游、绿色环保、科技创新等重点领域的支持。2019 年，全县各项存款余额 100.36 亿元，较年初增加 8.56 亿元，增长 9.32%；各项贷款余额 51.18 亿元，较年初增加7.33 亿元，增长16.71%，居全市第一，高于全市平均增速 4.27 个百分点。履行全县“稳增长”工作专班和融资工作专班牵头职责，加大对民营企业、小微企业支持力度。全年共向 176 家企业发放贷款 15.03 亿元，贷款企业数、金额分别较上年同期增加 68 家、5.93 亿元，同比增长 68.68%、65.16%。提升货币政策工具运用功效，落实定向降准政策，将农商银行的存款准备金率下调 3.5 个百分点，累计释放信贷资金约 2 亿元，全部用于支持县域民营企业小微企业发展；发放支小再贷款 1 亿元，用好扶贫再贷款 2 亿元，发挥了货币政策工具的调节功能。

【金融服务】 加强征信查询室标准化建设，将征信查询室迁移临街位置，为客户查询提供便利，2019 年共受理个人查询 5214 人次，企业查询 199 户次。全面取消企业开户许可工作，严格落实“两个不减、两个加强”要求（即企业开户便利度不减、风险防控力不减，优化企业账户服务要加强、账户管理要加强），全年商业银行开立企业银行账户 1018 户，资金往来不受 3 个工作日限制，加快了企业账户资金周转效率。积极落实减税降费政策，全年协助税务机关办理小微企业减税降费业务 7971 笔 92.49 万元，确保政策红利落地见效。履行经理国库职能，全年共审核办理预算收入 93452 笔 6.75 亿元，拨付库款 5248 笔 32.44 亿元，办理退库 9332 笔 385.58 万元。强化货币发行，全年共投放现金 7.89 亿元，回笼现金 6.96 亿元，残损币回收 2.98 亿元，净投放 0.93 亿元，满足了市场供应，提升了流通中人民币的整洁度。加大人民币反假工作力度，全年共收缴假币 1744 张 9.87 万元。改善和巩固县域支付环境建设，全县累计安装 ATM 机 72 台、POS 机 626 部，发展手机银行 12.68 万户、网上银行 6.47 万户，通过移动支付“商圈”建设和“聚合码”支付等举措，提升了县域移动支付服务便利化水平。

【金融稳定】 批复同意商南聚利村镇银行申请加入人民银行管理与服务体系，并在其经营中，妥善处置化解 1 起网络舆情事件，规范了金融机构依法正当竞争行为。加强信贷、统计等数据的风险监测分析，针对异常行为，适时预警提示，全县不良贷款率 4.19%，在可控范围内。加强反洗钱业务监管，重点关注大额和可疑支付交易。深入开展金融领域扫黑除恶工作，组织 19 家银行、保险机构签订《扫黑除恶工作承诺书》，加强反洗钱现场走访和扫黑除恶现场检查，配合政府对 3 家小额贷款公司开展扫黑除恶风险排查，向公安部门报送可疑线索 3 条，协助司法部门开展查扣、冻结银行账户 387 户，涉案金额 200 余万元，有效防范金融领域涉黑涉恶风险。

【金融扶贫】 管好用活 2 亿元扶贫再贷款，重

点支持 14 家带贫企业发展。各金融机构按照“因地制宜，精准扶贫”的原则，采取“公司＋基地＋贫困户”“产业大户＋贫困户”等模式，支持脱贫攻坚产业发展，年末全县脱贫攻坚产业贷款余额 6.91 亿元，较年初增加 4.72 亿元；牵头落实“5321”扶贫小额信贷政策，年末扶贫小额信贷余额 1.46 亿元，逾期 15 笔 61.44 万元，逾期率为 0.42%，控制在 0.5% 的红线以内。

中国人民银行商南支行

行　长：李物阳
副行长：金　刚　刘　哲

****

中国农业银行商南支行

****

【任务完成情况】　2019 年，全县各项存款时点余额 228541 万元，较年初少增 2429 万元。其中：储蓄存款余额为 118530 万元，较年初增加 11429 万元，同比增加 5202 万元；对公存款余额为 110011 万元，较年初少增 13858 万元，同比减少 21585 万元；各项贷款余额为 65457 万元，较年初增加 21784 万元。其中：对公贷款余额 47560 元，较年初增加 16156 万元；个人贷款余额 17897 万元，较年初增加 5628 万元；实现拨备前利润 5232 万元，拨备后利润 4713 万元，实现净利润 3535 万元；实现中间业务收入 750 万元。

【个人业务】　个人业务稳步发展，各项任务基本完成或超额完成目标计划。惠农卡发卡 2842 张，惠农卡总量达到 30798 张，在清油河镇新设三农服务代办站 1 个。新农保交易金额达到 771.3 万元，布放智能支付通 6 台，累计投放三农个人贷款 5938.32 万元。全年累计销售个人自主理财产品 20.8 亿元，留存余额 4 亿元；电子银行客户达 28745 户，新增 13381 户；个人短信通客户达 54672 户，累计新增 7962 户。主要经营指标完成序时计划，部分指标接近或超额完成全年计划，信用卡、理财、黄金、电子银行、借记卡发行、互联网金融等业务快速发展。信用卡新增客户 4592 户，全市排名第一；信用卡新增发卡 8083 张，全市排名第一；信用卡分期 3095 笔全市排名第二；信用卡分期金额 5228 万元，全市排名第二；POS 商户当年发展 156 台，累计发展 273 台，全市排名第二名。当年新开车行无忧信用卡 1854 张，全市排名第二，ETC 绑定 1894 户，共计绑定客户 4748 户，全市排名第一，个人业务稳健发展。

【对公业务】　县农行一直致力于服务政府、服务群众，重点关注县域重点项目，加大对财政、交通、人社等重点客户营销服务工作，全面实施“保抢挖”营销维护策略，积极对接财政预算单位改革，提高服务效率，提升服务水平，累计新开财政零余额预算单位账户 32 户，有力的推进了商南农行对公存款的稳步增长。新开立对公人民币结算账户 220 户，同比多开户 120 户，提升了商南农行对公业务的市场份额。

【金融扶贫】　2019 年贷款 2.3 亿元，绝大多数是投放到带贫企业和专业合作社上，认真落实总行扶贫工作巡视整改，对上年带贫企业真实性进行整改，剔除贷 1.2 亿元，带动贫困户提出 1890 户。带贫企业达到 15 户，其中专业合作社 8 户，精准扶贫贷款总量达到 3.29 亿元，较上年净增 1.77 亿元，带动贫困户新增 729 户。带贫企业沁园春、佳忆德等带动贫困户模式主要有土地流转、劳务、无偿提供苗木等方式，带贫效果明显，多次受到省市观摩。加大农户贷款投放力度，年末惠农 E 贷余额达 5005 万元，较年初净增 3098 万元。

中国农业银行商南支行

行　　长：贺　丹
副 行 长：邢　斌　曹晓勇

纪委书记：何　芳

中国农业发展银行商南支行

****

中国农业发展银行商南支行

行　长：卢　飞
副行长：姚书堂

****

【任务完成情况】　2019 年各项贷款余额 20610.23 万元，较年初减少 8208 万元，各项存款余额 16418.51 万元，较年初增加 7718.16 万元，营销政府债券 1.1 亿元；应计利息 1363.51 万元，实收利息 896.62 万元，利息收回率 65.76%，贷款累计欠息 1900.18 万元，损益类收入 900.94 万元，损益类支出 316.82 万元，账面盈余 584.12 万元，净利润 99.70 万元，实现扭亏为盈。

【信贷投放】　认真落实信贷政策，准确把握发展机遇，增加信贷投入。全年投放贷款 8 笔 10299.03 万元，完成扶贫投放任务 108.41%。向陕西省商南县金丝茶业发展有限公司投放茶类非 PSL 短期流动资金扶贫贷款 1500 万元，用于茶叶鲜叶收购及包装物支出。向陕西霄龙药业有限公司投放新兴产业扶贫非 PSL 中长期固定资产贷款 7000 万元，用于年产 5000 吨中药饮片项目。向商洛市朝阳工贸有限责任公司投放市级储备油扶贫贷款 1174.50 万元。向商南县德功茶业有限公司投放农业小企业贷款（流贷）100 万元，用于茶叶生产销售。

【风控管理】　深入推进风控管理，对重点领域、重点产品实行专项管控措施，及时化解风险隐患，守住不发生系统性风险的底线。全年收回商南县城投贷款 1.35 亿元，收回不良贷款 701.76 万元，其中陕西豪迪油脂公司不良贷款 200 万元，商南永利饲料公司不良贷款 501.76 万元。年末不良贷款余额为 7414.24 万元，占全行贷款的 19.82%。

****

商南农村商业银行

****

【任务完成情况】　2019 年各项存款余额 482666 万元，较年初净增 52760 万元，存款市场份额为 48.09%，较年初上升 1.26 个百分点；各项贷款余额 347037 万元，较年初净增 33541 万元，其中实体贷款 341094.4 万元，较年初净增 35584.43 万元，贷款市场份额为 67.81%；实现各项业务收入 35084.77 万元，上交各项税款 2815 万元；拨备覆盖率 154%，资本充足率 13.31%，核心资本充足率 12.24%，存贷比 71.9%，各项指标均高于监管要求。

【信贷业务】　围绕“乡村振兴”战略目标，做好“三农”和小微企业信贷服务，加大对群众创业、消费需求信贷支持，满足群众多元资金需求。推行名单制精准营销，梳理辖内纳税百强、重点项目、涉农龙头企业信息，建立精准营销名单 901 户，发放贷款 158 户 14643 万元。开展百户企业金融产品需求调研，细化客群、优化信贷产品，在原有两个家福贷发放网点基础上，逐步扩展到全部网点，并将乡镇公务员群体和个体工商户纳入支持范围。家福贷签约 229 户 6909 万元，用信 224 户 4055.32 万元。推广线上秦 E 贷签约 153 户 560.7 万元，用信 96 户 299.28 万元。落实省联社支持小微企业发展措施，加大对小微企业支持，发放各项贷款 354750 万元，实体贷款增加 35584.43 万元，支持陕西真好茶业有限公司、陕西商丹粮油工业有限公司、商南县博源教育投资有限公司、商南县绿源农林产品有限公司发展。

【金融扶贫】 以小额信用贷款为抓手，结合乡村振兴战略，以产业脱贫为切入点，全力打造产业脱贫基地，按照“5321”模式管理扶贫小额贷款，抓好逾期小额贷款风险化解，年底逾期率控制在0.5%以内。全行累计投放扶贫小额贷款7077笔、金额33017万元，存量扶贫小额贷款3204笔、余额13976.19万元；发放产业扶贫再贷款17户19笔，余额24553万元。

【风控管理】 年初将不良贷款清收任务分解下达到支行，层层签订清收盘活目标责任书，各支行按户逐笔分解落实到包片客户经理，建立清收盘活台账，严格考核奖惩。落实领导班子、部门经理、支行行长包抓大户清降工作制，实行月评比、季通报、年考核。风险部定期将信贷系统预跑数据导出下发各网点，及时提示风险，督导清收，依法清收。全年诉讼、执行案件255笔金额5434万元，诉讼案件162笔3071万元、执行案件93笔2363万元，执行收回33笔325万元。

陕西商南农村商业银行股份有限公司

董事长： 段保江
行　长： 张成健
监事长： 金栓俊
副行长： 杨国军（12月任职）
汪全宏（12月离职）

****

中国邮政储蓄银行商南支行

****

【任务完成情况】 2019年实现各项业务收入3424万元，投放各类贷款43911万元，个人贷款投放35591万元，企业贷款8320万元，贷款余额52273万元，贷款余额较年初累计净增8778万元。各项存款余额73149万元，当年累计净增342万元。

【信贷业务】 以信贷业务、公司业务为主要增长点，信用卡业务实现超越，个金、保险为全力赶超的发展思路，确立信贷总资产过5亿元，净增过1亿元，总资产过12亿元的发展目标，在保证这些业务量净增的基础上，力争业务收入、利润双“超额”，保持县域支行领先位次。通过阶段性开展劳动竞赛，明确阶段目标，明晰奖惩。按不同条线开展各种形式的营销管理活动。严格执行党内监督条例，重点加强对管钱管物部门监督，严格执行民主集中制，凡是涉及支行生产经营和管理等重大决策、重要人事任免等重大事项经行委会集体研究决定后执行。

中国邮政储蓄银行商南支行

行　长： 武　飞（12月离职）
冯　涛（12月任职）
副行长： 汪　涛

****

长安银行商南支行

****

【经营指标】 2019年各项存款余额30357万元，其中储蓄存款21671万元；贷款余额23654万元，较年初新增4761万元，银行卡发卡12007张，较年初新增2853张，理财余额8212万元；实现利润650万元。

【信贷业务】 扎实开展“扩户工程”，提高不同群体对长安银行“长长卡”、理财、网银等产品的认知度。积极营销重点机构客户，抢抓机遇，重点维护棚户、城投、发行等重点机构客户，积极开展多层营销。通过信贷杠杆作用，

抢占市场份额，壮大资金实力，增强发展后劲。在积极组织信贷客户存款等方面做文章，密切关注并掌握贷款客户的资金运行状况和经营情况。始终将信贷资金投放定位于县域优质企业项目，优先支持信用好、经营好、效益好的优质企业，不断优化信贷资金投放。向商洛市秦东集团、商洛市运通工贸公司、商南县沁园春茶业有限公司、商洛市神州实业有限公司等25户企业累计投放信贷资金1.69亿元，有力支持地方经济建设。严格把控风险，坚持贷款五级分类，积极践行“风险与合规”理念，对到期贷款提前一月就与客户联系还款事宜，并按季做好利息催收工作，确保信贷风险可控。

【普惠金融】 持续发展惠农业务，积极开展业务宣传，打击非法集资、电信诈骗，帮助周边村民增加金融知识，提高防范意识。同时依托试马镇、清油河镇、富水镇等惠农支付服务点举办“吃瓜节”“拳王争霸赛”活动，以主题活动为契机组织村民进行开卡，提升支行惠农服务良好形象。现已建立惠农支付服务点23家，普惠金融实力有效增强。

长安银行股份有限公司商南县支行

行　　长：刘宝成
行长助理：宋　涛

****

财 产 保 险

****

【任务完成情况】 2019年实现各项保费收入2214.57万元，完成年计划任务93.05%，受理各类理赔案件1811起，直接赔款1407.05万元，实现净利润439.79万元，上缴各项税金10.3万元，代扣代缴车船使用税136万元，完成年度招商引资任务1600万元。

【保险业务】 2019年，公司经营的险种主要有机动车辆险、企业财产险、家庭财产险、货运险、责任险、保证险、短期人身意外险、健康保险和政策性农业保险等。公司下设经理室、综合部、营销部、车商部、三农保险部、理赔分部和太吉河营销服务部、富水营销服务部、赵川营销服务部。为“三农”发展，建成10个镇级保险服务站，全年保费收入2214.57万元，其中车险保费收入1510.23万元、非车险保费收入704.34万元。政策性农业保险渐进发展，办理政策性核桃保险1150.73公顷，实收保费57.99万元；办理政策性农房保险21925户，实收保费43.83万元；办理育肥猪保险44657头，实收保费141.94万元，办理仔猪保险2112头，实收保费3.04万元。政策性业务的办理，较好的调整了公司险种结构。

【风险管控】 在承保方面坚持验标承保和逐单核保，严格执行规定费率档次和优惠系数，坚决制止套费降费、不按类别承保等做法。在理赔方面，坚持第一时间赶到第一现场，掌握第一手资料。双人查勘，交叉定损，逐级核损的办法，杜绝假错现象发生，杜绝人情赔款，挤干理赔水分。财务管理方面，推行差异化手续费配置，应收保费责任人追究制，有价凭证领用销号制。加大费用和薪酬的考核力度，把有限的费用用在展业一线上，公司内部管理不断得到提升。

中国人民保险公司财险商南县公司

经　理：方　堃

****

人 寿 保 险

****

【任务完成情况】 2019 年实现保费收入 1.1 亿元，同比增长 15.57%，其中首年保费收入 2143.63 万元，同期进度比下降 3.71%，银保保费 133.88 万元；团险短期险保费 463 万元。全年共发放各类业务单证 11.6 万份，为 43200 余名客户提供了续期保费收缴，为 6930 名客户提供了保单复效、合同变更、挂失、退保等各种保全售后服务工作。

【网点建设】 公司内设客户服务部、营销发展部、收展发展部、团体业务部（大病保险健康部、银行保险部）、个险教培部、综合部，全年在册员工共 22 人，实际在岗员工 22 人。现有服务网点 7 个，其中在城区设有一部、二部、三部，在富水、试马、金丝峡、赵川、湘河、过风楼设有营销服务部，在银行设有代点。农村合作医疗大病保险在商南县医院、商南县中医医院、商南县妇幼保健院设立一站式服务窗口。通过个险、银保、团险三大销售渠道和客户服务中心为各单位及广大人民群众提供全面、快速的保险销售和快捷的理赔服务。

【保险业务】 办理各种人寿、人身保险业务及保险费收取、保险理赔、客户服务咨询及营销员培训等业务。新增老龄险、农村小额保险、计划生育家庭意外伤害保险、扶贫险、城镇居民医疗补充保险等险种，为特殊人群提供人身健康、人身意外等保障服务；积极与各企事业、行政单位联系，为 37 家单位提供了续保服务。

【理赔业务】 2019 年共受理各类理赔案件 4122 起，结案率达 100%，累计兑现赔款 2560.01 万元。学生意外保险赔付 1210 人，赔款 130 余万元，农村小额扶贫保险赔付 580 人，赔款 80 万余元，大病保险业务累计为 3358 名贫困人员提供了保险服务，累计赔付 1963 万元。

中国人民保险公司寿险商南支公司

经　理： 蒋士成
副经理： 杨晓丽

教育·科技·文广·旅游

****

教育　体育　科技

****

【综述】 2019 年，商南县有中小学校 57 所，其中高级中学 1 所、职业高中 1 所、完全中学 1 所、初级中学 12 所（含九年制学校 5 所）、小学 42 所，教学点 67 个。幼儿园 54 所（公办 48 所，民办 6 所），68 所小学附设幼儿班；寄宿制学校 42 所，其中高中 1 所，完中 1 所，职中 1 所，初中 11 所（含 5 所九年制学校），小学 26 所。有教职工 3016 人（含民办学校 95 人，其他教育 136 人），专任教师 2603 人，其中高中 428 人，职中 147 人，初中 530 人，小学 1061 人，幼儿园 524 人（含民办 87 人）。专任教师合格率：高中 94.85%，初中 100%，小学 100%。义务教育在校学生 24407 人，其中小学 15918 人，九年制小学部 1118 人，九年制初中部 662 人，初级中学 4337 人，完中初中部 2050 人；高中 4566 人，其中完中高中部 932 人，高级中学 3634 人；在园幼儿 9008 人（其中幼儿园 8797 人，附设幼儿班 211 人）其中民办 1095 人；中等职业教育 1116 人。小学、初中入学率 100%。小学、初中辍学率为 0%。商南县教科体局全年荣获全国第六届中小学生艺术展演活动优秀组织奖，省优秀学生资助管理工作、省第八届中小学幼儿园安全知识网络竞赛优秀组织奖，市目标责任制考核优秀单位、技术交易工作先进集体、知识产权工作先进集体、提高普通高中、初中教育质量工作先进集体、全市学生资助工作先进集体，县平安创建先进集体、县信息工作先进集体等 29 项荣誉。

【教育督导】 落实国家《教育督导条例》，组织开展推进教育均衡发展现场观摩活动，推进“教育资源、办学条件、师资力量、管理资源、学习机会”等“五大”优质均衡。巩固提高省级“双高双普”县、教育强县和全国义务教育发展基本均衡县创建成果。筹划省级优质均衡现场会，重点打造观摩点 6 个（试马镇初级中学、试马镇中心小学、试马镇中心幼儿园、县第五小学、县第五幼儿园、县鹿城中学）。落实控辍保学“七长”责任制，深化督学责任区建设，加强督学队伍管理，开展陕西省中小学校责任督学挂牌督导创新县创建，学校教育教学质量、办学条件、规范办学行为和实施素质教育督导评估，完成 27 所学校教育质量提升督导评估“316 工程”、24 所幼儿园规范办园行为专项督导工作，完成 35 所幼儿园督导系统网络督评，占全县 70%。创建素质教育优秀学校（幼儿园）省级 1 所、市级 2 所、县级 3 所。

【学前教育】 加强幼儿园学区管理，制定《关于开展第二轮幼儿园结对帮扶工作的通知》，实现大学区结对帮扶幼儿园全覆盖。召开学前教育业务会，表彰大学区先进集体 6 个，基础教育先进个人 9 人。组织开展“幼小衔接”专项治理行动和科学做好入学准备学前教育宣传月、城区公办幼儿园保教质量观摩研讨等活动，培训教师 220 余人。举办首届保育员专业技能大赛，进入县级决赛 33 人，获奖 21 人，荣获省级教学能手 1 人。37 人参加商洛市首届幼儿全人发展论坛。加大民办园管理力度，开展民办园年检。完成 5 所民办园的年检，公办园、

普惠性幼儿园占比分别达89%和94.4%。规范招生入园秩序，等级提升稳步推进，完成3所二类园、9所三类园复验，县城关希望小学附属幼儿园、商南迪乐尼幼儿园创建为市级一类园。

【基础教育】 明确区域划分，按照区域招生，确保适龄儿童少年就近免试入学，杜绝违规招生、“择校热”及乱收费等行为。规范学籍变更管理，明确办理流程，取消纸质学籍证明材料，简化工作流程。组织开展适龄重度残疾儿童少年摸底和送教上门工作，成立商南县残疾人教育专家委员会，规范特殊教育送教上门工作流程和内容，进行义务教育阶段适龄重度残疾儿童少年送教上门服务。组织参加省市第34届青少年科技创新大赛评选活动，9件作品获得省级奖励，34件作品获市级奖励，69件作品获县级奖励；42名学生被评为市县级“新时代好少年”，334名学生被评为市县级三好学生和优秀学生干部；10个单位荣获省市县“德育工作先进集体”称号。

【职业教育】 积极培养学生的职业道德、职业技能、就业创业能力，加强职业教育宣传，加大校企合作，改善办学条件，争取债务化解专项资金1034万元，教育费附加50万元，市局职业教育质量提升计划专项资金150万元。组织开展省、市各项技能大赛，获得团体奖项5个，指导教师奖项5个，学生作品奖项25个。开展职业技能培训6期328人，新教师岗前培训1期98人。制定《商南县2019年高中阶段招生工作方案》，签订目标责任书，校级领导包片、中层领导包校、教师包户，召开初中毕业学生会、家长会，宣传职教招生政策，中职招生927人（其中职教中心学制部招802人，省内技校招125人），超额完成招生任务。高职招生520人，单招考生39人，本科上线13人。

【成人教育】 采取培训与实践相结合的方式，培养高素质的新型技术人才，全年完成茶叶科管培训1期72人，天麻与核桃科管培训1期51人，猕猴桃种植与科管培训2期104人，养猪养鸡培训2期126人，天麻种植与中华蜂养殖培训2期195人，天麻桔梗种植培训1期45人，共计9期593人。成人高考共有高中起点专科类20人，高中起点本科5人，专升本83人，共计108人报考。自学考试报名45人，69科次。

【教育质量】 2019年高考，商南县普通高校招生考试报名1964人，文史类528人，艺术（文）94人，理工类1258人，艺术（理）9人，体育类75人。高职分类招生录取233人，参加考试1731人。一本上线629人，上线率为36.34%，居全市第一；二本线以上1391人（不含体育、艺术），上线率为80.36%；一、二本科录取1160人（含体育、艺术类），专科录取682人，县高级中学实现“六个第一”，全市教育质量研讨会在商南召开。参加“单招”考试考生55人，本科录取7人，专科录取25人。初三年级参加考试1999人，县高级中学录取998人，鹿城中学录取200人，县职中录取801人。

【教育脱贫】 坚持把教育脱贫工作列入科教体工作的重中之重，抓好控辍保学、精准资助、教育政策宣传、办学条件改善等各项具体工作。2019年为普通高中学校发放国家助学金384.45万元，资助困难学生3570人次，中等职业中学全年发放国家助学金97.4万元，资助学生974人次；落实义务教育阶段各项资助政策，兑现寄宿生生活补助资金420.9万元，惠及低贫困学生8650人次，为符合政策的各类幼儿园核拨政府助学金153.9万元，惠及4082人次儿童；共受理生源地信用助学贷款1882人次，发放金额1429.33万元；发起商南县2019年扶贫助学捐款活动，共筹集善款405.39万元，资助新生1041人。溧商互派管理干部锻炼11人次，结成“手拉手”学校1所，溧水区支持300万元援建清油河镇中心幼儿园，溧水高级中学为商南县高级中学捐助30万元建设录播室，缪炳文捐资10万元资助贫困学生100名。与高校联系对接，配合、协助实施商南县红色旅游开发、富水镇

万亩茶园旅游观光综合体等11个规划项目；举办各类技能等培训10余期4200余人，实施“双百工程优质农产品进高校直通车”消费扶贫，落实商南农特产品进高校销售框架协议，采购、协助销售农特产品422万元。

【教育科研】 开展全县小学教学常规检查和教育教学视导工作，完成九年级和一至八年级期末教学质量检测、体音美学科教学质量抽测和初中毕业学业考试理化生实验操作考核工作。精心组织复课研讨，邀请西安五大名校专家名师执教示范课、专题讲座，全县500余名毕业年级教师受益；组织校长、副校长、教务主任开展复课管理交流研讨。组织全县教师晒课685节，推荐市级优课124节，征集教学设计作品1072篇，784篇获省级奖励；批准立项县级微型课题160个，结题121个，上报市级课题35个，立项33个，结题23个。做好教研宣传，《商南教育》出刊6期，在各类媒体发表教科研信息45篇。

【教育信息化】 加强信息化管理，发挥信息技术设备辅助教学的作用，组织全省中小学电脑制作、中小学微课与信息化教学创新大赛、全国青少年电脑设计、教育技术论文评选、中小学微电影大赛、中小学生爱国主义影评及微剧本大赛等活动，学生参与率达到81%，省、市获奖率分别达到10%和53%。建立健全教育系统网络信息安全管理体系，开展网络安全知识普及、第六届国家网络安全宣传周、网络安全宣传讲座和网络安全知识竞赛等活动，全县2136名八年级学生完成初中信息技术学业水平考试。全年录制课程1136节，遴选并“晒课”600余节，占全市“晒课”总量的50%，被市局推荐优课118节，占全市推荐总数的50%。引导教师利用“陕西教育人人通”综合服务平台资源开展日常教学教研活动，“人人通”平台登录255379人次，上传资源146067条，下载资源2904645条，平台使用率稳居全市第一、全省前列。

【师资队伍】 实施第六届中小学校长、第三届幼儿园园长选拔任用工作，配齐配好中小学、幼儿园管理干部，优化管理干部队伍建设。实施教师能力提升工程，遴选47名校园长、205名教师外出培训，培训新招录教师88人。扩大教师补充途径，新招聘特岗教师55人。加强城乡交流，61名农村教师“阳光进城”，41名教师到丹南学校支教。落实在编在岗教师乡镇工作补贴共计1115人计5130600元。开展文明校园（单位）创建活动，2所小学命名为市级文明校园，3所学校命名为县级文明校园，1所学校命名为市级文明单位，1所幼儿园命名为县城创建级文明单位，3所学校命名为乡村学校少年宫学校；1人被评为全国优秀教育工作者，2人被评为省级优秀教师，4人评为省级教学能手；7人被评为市级优秀教师，15人评为市级教学能手，1人被评为商洛市乡村教师突出贡献奖；7人被评为县级教学名师，60人评为县级教学能手，125人被县委、县政府评为优秀教育工作者、优秀教师、师德标兵，20名教师荣获省市县德育工作先进个人称号。

【后勤服务安全】 科学谋划项目，保障各项教育惠民政策资金，2019年累计争取各类资金11031.354万元。恒大小学竣工投用，清油河镇中心小学、幼儿园建成投用，完成县幼儿园扩建项目招标预审，赵川镇寇家村小学、梳洗楼小学等一批项目学校建设规划和招标，启动县高级中学北拓扩建项目；争取义务教育学校、高中建设、中职建设等各类资金7627万元，累计招商引资到位资金7291.5万元，编报县城关第三小学等2020年开工项目5个，规划总投资15000万元；县第八小学、第八幼儿园易地扶贫搬迁安置点配套教育工程及中小学幼儿园旱厕改造工程等义务教育薄弱环节改善与能力提升项目已完成前期各项准备工作。完成财务收支审计，纠正问题资金3.93万元，处理不规范资金10.4万元，增收节支资金18.7万元，提出整改问题183条，下发审计意见书127份。2019年秋季15792名义务教育学生（初中6408人、小学9384人）和4015名幼儿均按规定享

受营养改善计划，实现应享尽享。强化安全管理，为全县 74 所中小学、幼儿园派驻 188 名保安，全年印发安全文件 35 个，召开专题会议 4 次，安排专项安全检查 6 次，坚持每季度开展安全大检查活动，严格落实 24 小时领导带班教师值班制度，全面夯实安全工作责任。落实安全法治教育课与其他学科同管理、同考核，坚持安全教育和应急演练活动常态化，加大安全与应急管理培训力度，开展专项治理和“平安校园”“安全管理标准化示范校”“依法治校示范校”创建活动，及时消除校园周边安全隐患，净化校园及周边环境，教育大局平安和谐稳定。

【体育基础设施】 协调推进县体育运动中心建设，加大中小学体育场建设，投资 200 余万元，用于试马镇中心小学运动场建设。争取省农村体育健身工程项目，为赵川镇松树垭、湘河镇后坪等 16 个村配备农村体育健身器材 176 件。规划建设东兴社区多功能运动场 1 个，预计 2020 年建成使用。

【群众体育与竞技体育】 组织主办陕西省足球乙级联赛、秦豫鄂羽毛球邀请赛、第三届夏季篮球联赛暨秦豫两省全民健身篮球交流赛、晓凯杯乒乓球邀请赛、商南县煦坤杯第一届足球联赛、体彩杯商南县棋王争霸赛、商南县首届跆拳道锦标赛，组队参加“我要上全运”陕西省第五届全民健身操舞大赛，陕西省足球甲级联赛，指导跑步协会组队参加商洛国际马拉松赛；指导成立羽毛球协会、足球协会、跑步协会、跆拳道协会、棋艺协会，全县单项体育协会达到 11 个。组队参加商洛市青少年 U 系列校园足球比赛并荣获初中女子组冠军、小学混合组亚军，初中女子组代表商洛市参加陕西省总决赛获得第六名；组织举办商南县第四届中小学校园足球比赛，全县 58 支代表队 1000 余名学生参加比赛。申报国家级体育传统项目学校，两所学校入选国家级校园足球特色学校。

【科技计划】 策划实施重大科技项目，加大科技创新服务平台建设，培育高新技术企业、科技型企业和瞪羚企业。谋划推荐商洛市丰联工贸有限责任公司申报省科技厅 2019 年度引智项目等在研项目 10 个。

【科技成果及管理】 加大研究力度，促进科技进步和自主创新，推荐的硕亿水晶珠宝有限公司水晶研发生产中心、泰科阀门科技有限公司大口径制造工程技术研发中心通过市局认定；推荐秦乔农林科技有限公司油木品种漆树选育与高效利用示范站、神州实业的省级示范众创空间两家省级科技研发平台；虎之翼、福盛矾业 2 家公司被省科技厅认定为高新技术企业；秦乔农林、东正化工等 2 家企业被认定为商洛市科技型企业；重点培育秦乔农林科技有限公司为瞪羚企业，环球科技有限公司等 14 家企业成为陕西省科技型中小企业库入库企业；指导商南县秦乔农林生物科技有限公司的漆树产业开发关键技术研究与示范特色产业创新链、手显微外科技术在县级医院断指再植的应用为商洛市科技成果转化项目。完成技术市场交易额 1900 万元，超额完成任务。

【科技产业】 抓好科学实用技术培训，提高农民的科技致富能力，邀请农、林、畜、牧、茶等相关领域专家，根据不同农时季节特点，围绕生产环境、栽培技术要领、畜禽养殖、病虫害防治等环节对农民进行详细讲解。开展培训 15 场次，培训农民 1200 人，解答农民疑问 130 人次，发放《农村科技口袋书》2000 余册；建成茶园 16666．67 公顷，种植食用菌 8700 万袋，建设规范化猕猴桃基地 1133．33 公顷、核桃 17113．33 公顷、存栏生猪 33.5 万头、散养土鸡 31 万只，增加全县群众收入。

【科技扶贫】 选派科技特派员为 69 个贫困村引进新品种、示范推广新技术，提供科技服务、开展农村科技创新创业培训，把科技实用技术渗透到千家万户，增强村干部和农民的科技素质与致富能力，帮助贫困户依靠科技脱贫致富。组建技术服务团，实施“一对一”精准扶贫，联系西北农林科技大学等组建 3 个科技服务团

深入商南县开展技术服务，与陕西省集成电路与系统集中重点实验室等5家研究所签订帮扶协议，进行产业结对帮扶，发展农业科技示范户450户，培训农村实用人才1300余人，发放技术资料1200多份，培养乡土专家70人。

商南县科技和教育体育局

局　　长：聂仕成
副 局 长：周建国（3月离职）　郭自华
　　成　江（11月任职）　操龙高
纪检组长：阮荣学（12月离职）
　　章东海（12月任职）

（供稿：吴远华）

****

文化和旅游工作

****

【机构改革情况】　2019年，因全县机构改革，商南县文化和旅游局（加挂县文物和广播电视局牌子）于2月28日在县文化艺术中心挂牌成立。它是将原旅游发展委员会的职责和原文化广播影视局的文化、文物、广播电视管理等职责进行整合组建的，隶属县政府工作部门。将新闻出版管理、电影职责划入县委宣传部管理，将县文化和旅游局（县文物和广播电视局）的行政审批和政务服务职责划转由县行政审批服务局承担，保留审批标准制定和事中事后监管职责。机关行政编制7名，设局长1名，副局长3名。下属文化市场综合执法大队、旅游执法大队、县广播电视台、阳城驿文化旅游产业园管理委员会、文化馆、博物馆、图书馆、剧团、县旅游服务中心等9个单位，其中县旅游服务中心还未组建到位，9个单位均为事业单位登记管理。

【公共文化服务设施建设】　“三馆一站”常态化免费开放，推进县图书馆新馆功能区建设，启动4万册馆藏剔旧工作，按类排序上架，对2019年新购图书进行多方位的推介；在办公区域设立读者服务区，借阅人数1200人次，图书535册。县文化馆利用场馆优势，免费开放暑期少儿培训6个科目，培训少儿240人，策划举办庆祝新中国成立书画摄影展3期，免费参观群众超过1万人次。博物馆对免费开放和服务项目进行挂牌公示，做到安全、时间、服务三保证，在节假日实行全天开放，策划举办《2019新春暨建国七十周年魏传忠金石文书法展》，全年接待参观人数15035人次。

【文化阵地建设】　完成基层综合性文化服务中心建设任务，镇、办、村（社区）综合文化服务中心挂牌率达到100%，并常态化提供免费开放服务。启动县图书馆、文化馆“升级晋档”（国家二级馆）创建工作和总分馆制建设，县文化馆建成29个文化馆分馆，县图书馆建成三角池大学堂、金丝峡游客中心、王家坡民宿3家分馆，首批上架图书各300册，配置超星移动数字阅读机1台。

【文艺创作】　新创编舞台艺术剧目《戏牡丹》《婆媳之间》《菊花开了》《扫黑除恶保稳定》4个，新创作舞蹈、歌伴舞、小品、歌曲、快板、诗朗诵、小戏、情景剧等作品20个。

【群众文化活动】　积极开展群众文化活动，举办2019年网络春晚、“迎新春·话发展2019新春座谈会晚会”“迎新春闹元宵暨2019网络春晚颁奖盛典”“商南县庆祝中华人民共和国成立70周年文艺晚会”及《闯王寨传奇》等主要晚会演出22场次；举办“我的中国梦　文化进万家”巡回演出、迎新春民俗展演、“三城联创”、“辉煌70年　追梦新时代”、“我和我的祖国”、“爱我中华　爱我家乡”等大型群众文化活动76场次，参加省市展演9场次，组织文化志愿者进景区演出23场次，参加旅游宣传推介演出活动9场次。

【文化惠民活动】　持续推进送戏下乡活动，以

扶志扶智脱贫攻坚、党建引领脱贫路、三城联创、扫黑除恶、精神文化脱贫扶志扶智等为主题，编排扶志扶智脱贫攻坚、扫黑除恶专题晚会，开展文化惠民送戏进乡村 79 场次，足迹遍及 40 多个深度贫困村，观众近万人；组织志愿者深入贫困村免费开展“三区人才”培训 49 场次培训人数 3000 人次；积极开展“我们的中国梦—文化进万家”和阅读推广活动 20 多场次，送书下乡 1 千册、春联大礼包 500 份，活跃群众文化生活。

【文化旅游市场管理】 强化法律知识宣传，在 5·18 国际博物馆日、5·19 中国旅游日、6 月 8 日文化遗产日、6·15 安全咨询日和“法律六进”、知识产权宣传和扫黑除恶、禁毒、秦岭违建等专项整治活动中，广泛采取电视广播、会议培训、设立咨询台、发放宣传单等形式开展相应法律知识宣传教育，召开会议 4 次，出动宣传车 11 台（次），设立咨询点 6 次、咨询台 7 个，接受法律咨询 1100 余人次，散发宣传资料 3000 余份。强化行业领域监管，完成出版物发行单位年度核验工作，组织开展出版物市场暗访摸底工作，规范出版物市场秩序；加强节日、高中考期间等重点时段和网吧、娱乐场所等重点部位环境整治工作，营造节日和高中考期间的良好氛围；对景区、旅游饭店、旅游设施和网吧、KTV 等娱乐场所及文物保护单位等重点部位开展消防、安全排查和专项整治工作，消除安全隐患和火灾隐患；积极开展不合理低价游、零负团费、强制购物和导游领队及欺客宰客、违规经营、非法运营等扰乱市场秩序行为等专项整治行动。2019 年累计检查各类文化经营场所 320 家次，收缴违法书刊、报纸、音像制品共计 2529 件；抽查旅游团队 9 个、导游 21 人次、旅游客运班车 24 台次，处罚超范围宣传旅行社 1 家，查处旅游客运车辆违规揽客行为 7 起，关停农家乐 1 家，销毁过期商品 10 千克，收缴违规广告牌 26 个；排除旅游安全隐患 32 处，加固维修护栏 12 处，更换警示标志 23 个，修订突发事件应急预案 8 个，开展防汛、防火、防灾应急演练 5 次。扎实开展秦岭生态保护专项整治活动，全面排查景区周边 237 家农家乐和各类旅游项目及配套设施，取缔规划选址不科学农家乐 1 家，责令整改污水直排、垃圾无序倾倒农家乐 2 家，新修化粪池 1 座，新增垃圾箱 1 个，解决农家乐污水直排、餐饮油烟污染、垃圾无序倾倒等问题。在金丝峡景区、金丝峡镇开展为期 2 个月的“提品质　保品牌”专项整治活动，以规范经营行为为重点，查纠问题农家乐 17 家，收缴违规菜单 17 份，现场销毁过期食品 16 类 143 包，责令限期补全经营手续 26 家，取缔流动摊贩 43 个，规范经营行为；以旅游环境整治为重点，拆除乱搭乱建彩钢棚 3 个、遮阳网 7 个、广告 169 幅、灯箱 83 个，清运柴堆、土堆 23 车，清理金丝峡旅游环线沟渠 7 千米，净化旅游环境，提升旅游形象。联合相关部门开展各类培训 30 期 1800 人次；受理文化旅游投诉 10 件，办结 10 件，回访率、满意率 100%；对市上督办的朝阳商业广场消防安全隐患落实整改，并及时销号，无一例行政复议和民事诉讼。

【非遗保护】 开展 2019 非遗手工制作赵川花馍大赛，组织创作排演非遗节目 7 个，非遗《花棍舞》在陕西省群众文化节暨全省广场舞展演活动获得二等奖。

【物质文化遗产清查与保护】 配合县水利局在过风楼镇县河口丹江综合治理工程涉及的省级文保单位过风楼遗址文物安全保护工作，完成遗址考古勘探、文化环境质量评估，并上报市文物局审批；加强文物保护单位巡察制度，定期不定期的对省级文物保护单位（建筑）4 处、县级文物保护单位（建筑）18 处进行巡查、抽检，发现问题及时处理、整改，确保文物安全。

【文物保护与管理】 对全县文物保护工作进行实地勘察，搜集文物信息，在城关街道办五里牌村发现一通残破碑首，在十里坪镇宽坪村小川组发现一通完整石碑，对石碑进行实地勘查，要求当地群众加强保护，严禁损毁；对试马镇政府后院李家祠堂进行修缮处理。参加省文物

局举办的丝绸之路文化遗产保护利用科技创新合作论坛、文物保护修复与科技创新和新时代博物馆建设与管理以及在杨凌博物馆举办的全省文物系统文物消防员培训班培训。完成省级文保单位江西会馆主体维修和安全、防水、环境整治工程及《安技防工程立项报告》《消防工程立项报告》的编制，争取江西会馆消防工程资金45万元，文保员经费10万元。

【旅游概况】 2019年，商南县完成旅游接待998.28万人次，实现综合收入57.9亿元，同比分别增长13.54%和17.58%，旅游业已成为商南县第三产业的龙头和脱贫攻坚的重要产业。商南县先后荣获陕西省首批旅游产业发展示范县、旅游综合收入快速增长县、旅游产业发展先进县、中国天然氧吧、中国最美宜居宜业宜游旅游城市、中国全域旅游魅力指数排行榜等称号。

【旅游产业】 启动高A级景区、省级旅游特色名镇和乡村旅游示范村创建工作，完成试马省级旅游特色名镇创建资料汇编申报工作，推进金丝峡精品景区提升和青山文碧峰景区建设，县游客集散中心等项目建设稳步推进，启动丹水田园综合体项目建设，加大演艺进景区和文化旅游融合发展，《秦风楚韵·鹿城追梦》《风云闯王寨》《闯王寨传奇》等3场大型文化旅游品牌剧目实现常态化演出。商南县通过中国气象协会天然氧吧复审并入选6月、8月避暑旅游标准城市，荣登2019中国最美县域榜单；太子坪村入选全国乡村旅游重点村名单，试马镇被授予“陕西省旅游特色名镇”称号，金丝峡景区再次获评秦岭红叶最佳观赏地，县剧团赵卉喜获商洛市文化旅游宣传推广大使金奖。红色旅游开发有了新进展，推进前坡岭、红七十四师成立旧址等红色旅游景点建设，完成《商南县红色旅游规划》编制，建成赵川前坡岭英雄桥、垃圾填埋场，新修入景道路建设6.4千米，游步道2.5千米，旅游厕所2座，对原商洛地委行署旧址进行抢救性保护。推进十里坪红七十四师遗址修复，已完成旧址室内墙壁粉刷、2间新建厢房主体工程，革命纪念陈列馆室内已改造到位。2019年完成旅游项目谋划10个，开工建设旅游项目28个总投资50.21亿元，完成投资42.8亿元。金丝峡门户区景观亮化工程、过风楼丹水田园乡村振兴综合体、西街古城、赵川红色旅游、县游客集散中心等重点旅游项目建设成效显著。引进陕西旅游饭店集团投资运营金丝峡王家坡“欣·沐阳”民宿，打造商南县高端民宿特色品牌。县文旅公司积极配合做好县游客集散中心、富水·皈心田园小镇农艺苑2个项目建设，完成投资1024.4万元；承担城区停车收费和西街地下车位经营管理工作。投资2000余万元建成集旅游管理、服务、营销于一体的商南县游客中心和智慧旅游大数据中心，开展数据采集工作，建成高速和国道车辆及人数统计系统，启动铺设5个重点景区的旅游专网，重点景区重要节点实现监控、Wifi全覆盖。金丝峡景区实现线上全网对接，在各大OTA平台购票可直接扫码入园，积极投建应急指挥、应急报警、应急广播和游客导识系统。

【旅游宣传与节庆活动】 与报刊等传统媒体、网络新媒体合作，发表新闻稿件1000余篇；在主要客源地及咸阳机场、西安北客站设置大型户外或投放广告，增设西安地铁报站广告、高铁候车厅广告，利用官方文化旅游微信公众号发表宣传稿件1000余篇。举办首届丹江灯会、中国秦岭（金丝峡）国际兰花节、全国文艺书画名家商南采风、金丝峡红叶节等9次品牌节庆活动；在西安举办金丝峡景区营销推介会，对2018年组团规模居前列的省内外旅行社给予重奖。

【旅游教育培训】 制定旅游培训工作方案及计划，持续开展景区服务接待、厨艺提升、农家乐经营与管理等培训，协助旅游经营单位制定培训计划，从整体上提高全县旅游从业人员的业务素质和服务技能。金丝峡景区及星级酒店开展行业防火防汛及服务质量提升，培训累计30期1800人次。

【新闻宣传】 大力宣传县委、县政府的重大决策部署、重要节点活动、重点项目建设、重大工作成效、重要先进典型，以学习贯彻十九大精神、新时代中国特色社会主义思想、庆祝新中国成立70周年和脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环境整治、文化旅游等中心工作为重点，组织策划一系列宣传活动和宣传报道。2019年共采编广播新闻365套2550多条，电视新闻280套2200多条，其中在中央台播发新闻稿件1条、在陕西台播发新闻稿件30余条、在商洛台播发新闻稿件345条、在市广播电台播发稿件177条，电视、广播发稿稳居全市各县区前列。

【广播电视栏目】 《金丝峡周报》进行扩版，由原来的四开十版增至四开十二版，增加时政新闻信息量；持续推出《新闻广角》《放眼新商南》《红喇叭》等一批精品广播电视栏目，新开设《壮丽七十年、奋进新时代》大型系列报道、“百日攻坚进行时”、“讲政治、敢担当、改作风”、“不忘初心跟党走、牢记使命争先锋”等专栏，累计编发各类新闻稿件2400余篇，文艺作品160余篇。在全市2018年度优秀新闻作品评选中，商南县报送的12件新闻作品中有8件分获年度优秀新闻稿件一二三等奖项，报送作品参评获奖率大幅提升。策划拍摄制作《民以食为天》《醉美商南　绿色家园》《筑梦》《众剑出鞘　除黑恶》《宜人商南》《爱上商南》《不忘初心跟党走　牢记使命谋发展》和《文明开花绽放商南》等电视专题片16部。

【广播电视事业建设】 完成县融媒体中心设备信号安装和运营软件的安装调试，并于10月18日挂牌成立，成功推出信息100多条，融媒体建设和运营工作走在全市前列。注册开通爱商南App宣传平台，设置开办党建引领、脱贫攻坚、便民服务、全域旅游、资讯平台五大栏目，于12月揭牌上线运营；启动投资412万元的深度贫困县应急广播体系和广播电视数字无线覆盖二期工程建设，完成商南地方台无线覆盖工程主发射台信号升级改造和传输光揽建设调试任务并投入使用，解决了边远山区群众收听广播收看电视的难题；开展广播电视行业安全大检查和整改工作，确保广播电视安全播出。对广播电视户户通服务站管理维护服务常态化，及时解决群众维修难的问题，全年维护设备800多台次，移机260多台次。

商南县文化和旅游局

局　长： 朱　峰（3月任职）
副局长： 李远山（3月任职）
相文生（3月任职）
胡海波12月任职）

****

金丝峡景区管理

****

【景区项目建设】 2019年，金丝峡景区管委会完成金丝峡综合服务区项目招商引资13亿元，到位资金3亿元；在金丝峡旅游基础设施建设项目、旅游厕所项目、金丝峡游步道建设项目争取到专项项目资金1350万元。全年实施县级重大建设项目2个，投资规模达3.5亿元，其中金丝峡精品景区建设项目已完成总工程量的65%，完成灵官殿污水站建设、完成12处地质灾害隐患点治理。新谋划的彩虹滑道、悬崖酒店等项目也在积极招商洽谈。完成陆督门、游客中心、栗园门聚义坛3处旅游厕所建设，完成灵官殿、黑龙茶舍2处休憩廊亭建设，打造白龙峡至黑龙峡段水体景观6.5千米，仙人湖液压坝、陆督门候车亭建成投用，完成自驾车房车营地项目的选址及前场地平整。完成白龙门、一线天、金狮洞等12处6000多米安全防护设施建设，排除落石17处，打造防洪通道2000米，修缮景区栈道1500米、步道2000米，新增游客报警投诉装置10个，全面加强技防、物防、人防措施。

【宣传营销】 2019 年，先后举办金丝峡兰花节等品牌节庆活动，组织了“跟着无人机游奇峡”系列采风活动等 17 场次，联合长安大学等 10 所高校开展旅游扶贫进高校主题周活动，先后赴河南、山西等地踩线，并联络旅行社 100 多家，参加丝博会等营销活动 26 次。以线上线下为阵地，媒体宣传辐射八方。新发展今日头条、风光网视等合作伙伴，积极运用抖音、快手、火山小视频等新媒体开展宣传，打造传统媒体与自媒体、新兴媒体充分结合的宣传路径。全年发布宣传信息 459 篇，抖音金丝峡话题曝光量超过 600 万次。以节点优惠为杠杆，客流聚集掀起高峰。先后推出“认领一棵树、免票三十年”等优惠政策，撬动游客资源向景区聚集。全年团队游客较 2018 年增长 23.5%，山西、甘肃、宁夏等新市场游客增幅均超过 35%。

【旅游市场秩序治理】 着力改善旅游环境，协调土管、工商、药监部门开展联合执法 10 余次。邀请文旅局、工商局等部门进行联合执法，重点对旅游市场中出现“过期、违禁、伪劣”商品及景区环境、卫生、价格管理等进行重点监督检测。抓好安全工作，全年共召开防汛、防火等安全工作会议 11 次，制定完善《景区安全管理办法》等安全管理制度 16 种，开展安全检查 18 次，防火演练 1 次，提出整改意见 50 余条并限期进行整改。优化旅游环境，协调文旅、交通等部门开展景区旅游环境集中整治工作，出动执法车辆 40 台次、工作人员 180 人次、拆除广告牌 370 个、户外野广告 190 个、违建彩钢瓦棚 3 处，查纠问题农家乐 17 家、取缔流动摊贩 43 个。

【服务质量提升】 印发《金丝峡景区品牌提升工作方案》等文件，全面掀起抓问题整改、提服务质量的热潮。9 月份以后，管委会班子、旅游公司班子坚持每周到景区调研，现场召开提质量保品牌工作推进会议，问题整改工作扎实推进。对管理人员和从业人员进行旅游知识培训及文明教育，以平安景区创建活动为抓手，共组织各类培训 6 次，防火安全培训 3 次，培训农家乐和酒店经营人员 80 余人次，安全管理人员 30 余人次，消防安全演练 1 次，提升从业人员服务水平。将《金丝峡服务质量管理规范》等印发到全体员工，组织员工学标准、对标准，全力提升景区服务质量。聘请 2 名 A 级景区评定专家，深入景区帮助查找问题、协助整改问题。

商南县金丝峡景区管理委员会

主　　任：赵有群
副 主 任：黄朝华
　　蒋贻忠（12 月离职）
　　汪　洋（12 月任职）
纪检组长：刘　华

****

阳城驿文化旅游产业园管理

****

【规划建设】 2019 年，阳城驿文化旅游管委会加快推进景区 4A 创建及规划提升，邀请西安工程大学西川都市景观研究来景区调研，在 4A 创建的基础上进行提升规划设计；先后邀请深圳鼎彝文旅、云岭小罐茶、陕西省汽车摩托协会、西安市老龄产业协会以及多家旅行社来景区考察调研、座谈，听取各行业的意见；邀请县文化名人对闯王文化、阳城驿站文化、知青文化以及富水镇域的汉、唐文化进行全面梳理，现已完成规划初稿。完善基础设施，景区东寨沟已征土地划拨、西寨沟土地报批、泉茗土地证办理等手续。完成泉茗度假区 2A 级旅游厕所、东寨沟 3A 级旅游厕所改造提升，装修使用闯王寨景区游客中心，在泉茗度假区设旅游服务点。启用闲置多年的泉茗旅游度假区游客中心，一楼大部分已装修完毕并投入使用。

【运营管理】 强化机构内部管理，根据工作人员现状，对各股室人员进行调整，明确岗位职

责，制定目标责任书；完善管委会考核制度，建立竞争机制，调动了干部干事创业积极性。加强人员配备，申请 10 名公益性岗位，补充 1 名保洁员，缓解人员不足问题。重组下属闯王寨旅游发展有限公司，经县政府及国资委考察选出新任法人、董事长及监事会人员，实现政企分离。理顺对外经营业务，经过与投资方沟通，泉茗旅游度假区特色餐厅北茗茶苑重新开始营业。积极化解马战演艺、社会融资以及工程欠款等债务 2300 多万元。

【项目谋划】 完成阳城驿景区旅游基础设施、阳城驿景区西寨沟生态停车场、阳城驿景区创建 AAAA 级景区建设等 3 个项目的谋划；积极对接项目，多次上级部门专项对接，阳城驿景区旅游基础设施项目经省发改委认可，同意申报 2020 年中央预算内投资项目；阳城驿景区西寨沟生态停车场项目已上报省文化和旅游厅，并通过省文旅厅评审。

【安全管理】 景区管委会成立安全生产工作领导小组，明确专人负责安全生产工作，在景区内设施安全巡查员 2 名、防火护林员 2 名，每天对景区进行巡查，发现问题及时上报；防火、防汛期间做到景区 24 小时带值班，景区全年未发生安全事故。

商南县阳城驿文化旅游产业园管理委员会

主　任： 丁清玉（11 月离职）
　　张立华（12 月任职）
副主任： 石　锋（12 月任职）

医药·卫生

****

卫生健康

****

【机构改革情况】 2019 年 2 月 28 日商南县卫生健康局挂牌成立，将原县民政局管理的县老龄办和原卫生和计划生育局管理的县卫生计生监督执法大队、县妇幼保健计划生育服务中心、县疾病预防控制中心、县医院、中医医院、县计划生育协会、县流动人口计划生育管理站及 16 个基层卫生院（门诊部）等 23 个事业单位归口县卫生健康局管理，将县新型农村合作医疗经办中心归口改革后的县医疗保障局局管理，将原安监局职业病管理职能划归卫健局。5 月 30 日成立中共商南县卫生健康局直属机关委员会，召开第一次党员大会，选举产生中共商南县卫生健康局直属机关第一届委员会和纪律检查委员会，第一届委员会委员 8 人：田忠文、张易、刘新华、马宏东、王建忠、姚晓军、田勇、张成学，党委书记为田忠文。第一届纪律检查委员会委员 5 人：马宏东、李鹏、杜宏斌、耿华瑞、王惠，纪委书记为马宏东。

【健康商南建设】 2019 年，商南县卫健局履行卫健行业部门牵头抓总职责，定期组织召开部门联席会议，协商解决制约健康商南建设工作中的困难和问题，初步形成多层次、多元化健康共建共享格局。研究制定《商南县深化健康细胞示范建设实施方案》，各牵头部门与卫健局分别联合制定健康机关、健康军营、健康社区、健康村庄、健康学校、健康医院、健康企业、健康家庭创建工作实施方案，全面启动八类健康细胞创建活动，在全县确定 30% 的机关单位、学校、村庄、社区、企业和 3 家县级医院作为健康细胞示范建设点进行重点打造，新培育省级健康机关 5 个、健康社区 2 个、健康村庄 16 个、健康学校 6 所、健康医院 1 家、健康企业 5 家、健康家庭 150 家，各示范点建设取得初步成效。认真做好国卫复审迎检工作，先后召开启动会、推进会、病媒生物防治业务培训会，多次邀请省、市病媒生物防制专家进行业务培训和实地指导，扎实开展健康教育、病媒生物消杀行动和健康知识进单位、进社区、进农村、进医院、进学校、进家庭“六进”活动，发放健康教育宣传资料 78080 份，更新宣传专栏 1090 期，举办健康知识讲座 920 次，开展公众咨询活动 741 次，群众健康意识和生活环境不断改善，国家卫生县城复审通过评估验收。

【健康扶贫】 对省定 25 种贫困大病患者统一制定救治方案，统一临床路径，将符合集中救治条件的大病患者，在县医院集中进行救治，全县大病集中救治率为 97.1%。采取“1 + 1 + 1 + X”团队服务模式，抽调县镇村 396 名专业技术人员，组建 120 个签约医生团队，扎实开展贫困人口慢病签约服务，对 4 种重点慢病患者实行“一病一签”，提供健康指导、适时转诊等服务，每季度安排一次随访；对 6 种常见慢病、地方病（碘缺乏病）、大病康复期患者实行“一人一签”，提供健康管理，开具健康教育处方，每年安排一次随访，全县 4 种重点慢病、地方病服务管理率达到 100%。扎实推进疾病预防控制“八大行动”，大力宣传健康知识，倡导以“三减三健”为主题的健康生活方式，有效增强贫困人口抗病防病能力，降低因

病致贫、返贫增量。加快贫困村标准化村卫生室建设进度，2019 年计划退出的 22 个贫困村标准化卫生室已全部建成投用，完成全县 69 个贫困村和 57 个非贫困村标准化卫生室的行业验收认定。配合水利部门，协调第三方检测机构开展安全饮用水水质检测工作，累计采集安全饮水检测水样 1053 份，完成全县 126 个村（社区）的安全饮水达标认定。加强健康扶贫对口支援，通过与南京鼓楼医院、陕西省中医药大学附属医院、西北妇女儿童医院等省级三甲医院对接协作以及县级医院对口支援镇卫生院的方式，累计开展手术 486 台，培训医务人员 2848 人次，会诊 147 人次，开展新技术 13 个。

【深化医药卫生体制改革】 持续加强医联体建设，县医院与西安交大一附院、省人民医院高新分院、西安市第四医院分别建立肿瘤专科、疼痛专科、眼科专科等三个专科联盟，定期开展技术交流和业务对接，先后指导开展手术 20 余例，会诊查房 50 余人次，开展专题讲座 4 次。加强县域医共体建设，通过对口支援、基层支医等方式，完善医院帮扶制度体系，促进优质医疗资源有效向基层下沉。稳步推进分级诊疗，各医疗机构根据自身实际制定诊疗目录，严格按照诊疗目录诊疗和转诊病人，并认真落实基层首诊制、双向转诊制等制度，引导患者合理就医，全县基层首诊率达 48%，县域内就诊率达 92%。加快推进公立医院改革，完成新一轮人事薪酬分配制度改革，科学设定年度医疗费用增长控制指标，加强对县级公立医院药占比、百元医疗收入耗材、医药费用增长率、医疗服务收入占比等关键指标的督导考核，严格控制医疗费用不合理增长，县级医院医疗总费用增长率均控制在 10% 以内。认真执行国家基本药物制度，所有药品实行网上阳光采购、零差率销售，年内减轻群众药品负担 1000 多万元，群众就医获得感显著提升。建立健全现代医院管理制度，加强公立医院党的建设工作，成立县医院党委，组建党委班子，充分发挥县级公立医院党组织把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，不断推动公立医院改革发展创新。

【医疗服务能力建设】 加大投入力度，注重阵地建设，严格按照项目建设时间节点要求，加强协调，加大投入，县妇保院整体迁建项目正式启动实施，县协和医院建成投入运营。投资 300 多万元建成县中医养生康复中心，可为广大群众提供药浴、肠疗、汗蒸、盐蒸、沙疗、针灸、艾灸、推拿等保健服务。启动优质服务基层行活动，完善基础设施，各镇办卫生院建成标准化预防接种门诊，每个行政村建成一所标准化村卫生室。加快信息化建设步伐，推进“互联网 + 医疗健康”惠民服务，积极与溧水区卫健委交流对接，争取苏陕协作资金 300 万元，启动实施溧商协作县域远程医疗会诊系统建设项目。持续加强人才队伍建设，创新人才培养机制，严格选人用人，对局机关股室长进行推选调整，为系统内高职称专业技术人才建立知识分子数据库，新招录引进 33 名医学类本科生，对全县所有村医进行 2 次集中培训，并采取“走出去、请进来”的办法培养一批具有一定影响的学科带头人和专业技术骨干，加强基层专业技术力量。弘扬中医药文化，启动省级农村中医特色专科建设项目和中医药健康项目，持续开展中医中药中国行—中医药健康文化推进行动，加强基层中医药人才培训，每周五在县中医院开展中医药养生、慢性病、老年病调养等健康知识讲座；完成中医确有专长人员医师资格考核报名工作，基层中医药服务能力明显提升。

【医疗服务管理】 深入推进新一轮改善医疗服务行动计划，优化就医环境、改善服务态度、缩短就医等候时间，积极打造县级 15 分钟、镇办 15 分钟医疗圈，切实提升患者就医感受。认真落实医疗健康志愿者服务制度，累计开展健康守护志愿服务活动 33 场次，服务群众 5 万余人次。加强对重点科室、重点领域医疗质量和医院感染的监督检查，规范投诉纠纷处理。强化合理用药，完善处方点评制度，重点加强抗菌药物、辅助用药、癌症用药管理，对全县所

有医疗机构集中开展督导检查，规范诊疗行为，严格控制不合理用药。规范医疗废物处置，新购买一台医疗废物转运车，持续加大培训和督导检查力度，确保医疗废弃物的分类、收集、管理、交接及转运规范合理。组织开展打击非法行医、非法医疗美容专项整治、秦岭生态环境整治等活动，对生活饮用水、学校卫生以及职业健康进行专项监督检查，对 103 个市场主体进行“双随机”检查，及时下发监督意见书，责令立整立改到位，群众卫生安全得到保障。

【疾病预防与公共卫生】 推进传染病防控关口前移，统筹做好免疫规划，持续加强预防接种服务体系建设，在县内新增 4 个预防接种点，着力加强重点人群、重点地区全流程管理，推进结核病“三位一体”防治模式，落实艾滋病“三个全覆盖”策略，坚持冷链运转及固定接种日制度，各种疫苗及时有效接种，接种率达 95% 以上。全县共报告法定传染病 831 例，与去年同期下降 37.4%。持续巩固地方病防治成果，加大碘缺乏病等地方病患者医疗救治力度，地方病患者救治、签约随访服务、费用报销符合政策均达 100%。全县 10 种重点传染病控制在低流行水平，慢性病、地方病综合管理率达到 85% 以上。实施新一轮癌症防治专项行动，积极开展高血压、糖尿病医防融合试点和社会心理服务体系建设试点工作，全县累计管理服务高血压、糖尿病、严重精神障碍患者、碘缺乏病、结核病 5 种慢性病 36485 人，贫困人口慢病签约率达 100%。启动卫生应急规范化建设，加强卫生应急培训和演练，扎实做好应急救援物资和药品储备，突发公共卫生事件应急处置能力得到提升。加强基本公共卫生服务项目的实施与管理，研究出台《商南县 2019 年基本公共卫生项目绩效考核办法》，进一步加强基层医疗机构的责任落实、项目实施和效果评价。完成职业病管理职能划转，加强职业病防治队伍建设，抓好职业健康宣传教育和监管能力培训，实行职业病诊断、临床死因等信息全面采集和动态管理，规范职业病管理。

【重点人群管理】 稳妥实施全面两孩政策，加强人口出生动态监测及分析研判，有效控制出生人口性别比，严厉打击“两非”行为，全县新出生人口 2590 人，人口出生率 10.53‰，自增率 4.33‰，出生人口性别比为 106.8，人口发展保持均衡稳定。巩固提升省级幸福家庭示范县创建成果，广泛开展婚育新风进万家活动，扩大计生家庭关怀关爱覆盖面，审核上报国家奖励扶助对象 1394 人，独女户励扶助对象 164 人，特别扶助对象 114 人，新增城镇独生子女父母补助金 139 人，计生家庭农合疗补助 11194 户 25138 人，贫困计生家庭移民搬迁扶助 313 户 1109 人，享受中考加分 384 人，落实失独家庭一次性补助 15 万元，计生家庭和谐幸福指数全面提升。持续加强县域助产机构规范化建设，认真落实各类妇幼健康服务项目，启动实施“两癌”筛查项目，开展母婴安全管理，定期开展孕产妇、新生儿救治业务培训，组织全县助产机构开展危重孕产妇和新生儿救治技能竞赛演练活动。全县开展已婚育龄妇女健康检查 34653 人，孕前优生检测 4422 人，宫颈癌筛查 7560 人，乳腺癌筛查 1107 人；孕产妇健康管理率 97.95%，住院分娩率达 100%，0—6 岁儿童健康管理率为 95.2%，新生儿死亡率 2.21‰，无孕产妇死亡。积极应对人口老龄化，组织开展老年维权、敬老宣传、走访慰问“五老”系列活动，及时足额发放老龄补贴，加强医疗机构与养老机构之间的协作，县老年护理院医养结合服务试点建设成效显著，长新公寓养老机构投入运营。

商南县卫生健康局

局　　长： 田忠文（3 月任职）
副 局 长： 张　易（3 月任职）
　　李　霞（3 月任职）
　　刘新华（3 月任职）
　　冀显刚（3 月任职）
纪检组长： 马宏东

（供稿：李　鹏）

荣　誉

2019年县委县政府命名表彰的先进集体

一、县委工作先进集体

（一）党委办公室工作先进集体

1. “一心三带五协同”规划布局推进工作先进集体

县发改局　县经贸局　县文旅局　金丝峡镇

2. 保密工作先进集体

县委办　县政府办　县委组织部　县公安局　青山镇

3. 信息工作先进集体

县纪委监委　县科教体局　县扶贫局　富水镇　清油河镇

4. 文秘工作先进集体

县委宣传部　县财政局　县水利局　县农业农村局　湘河镇

（二）政法工作先进集体

1. 平安创建工作先进集体

县科教体局　县交警大队　湘河镇　十里坪镇

2. 维护稳定工作先进集体

县公安局　县信访局　县经贸局　清油河镇　金丝峡镇

3. 扫黑除恶工作先进集体

县纪委监委　县委组织部　县委政法委　试马镇　富水镇

4. 反邪教工作先进集体

县委宣传部　县公安局国保大队县高级中学　过风楼镇　青山镇

5. 人民群众满意政法单位

县司法局　县公安局交警大队　县森林公安局
县公安局刑事侦查大队　县公安局巡特警大队　县公安局十里坪派出所
县人民法院执行局　县人民法院东岗法庭　县人民检察院诉讼监督部
县公安局交警大队城区中队

（三）宣传思想文化工作先进集体

县委办公室	县科教体局	湘河镇
县纪委监委	县交通局	清油河镇
县委组织部	县人社局	金丝峡镇
县财政局	过风楼镇	试马镇

（四）统战工作先进集体

县公安局　　县工商联　　富水镇
县科教体局　　过风楼镇　　湘河镇
县域工业集中区管委会

（五）党管武装工作先进集体

青山镇武装部　　金丝峡镇武装部
湘河镇武装部

二、全县重大项目建设先进集体

城关街道办　　县经贸局　　县国土局
过风楼镇　　县发改局　　县交通局
青山镇　　县畜牧中心　　县扶贫局
县域工业集中区管委会

三、全县招商引资工作先进单位

一等奖：县城投公司、县招商局、城关街道办
二等奖：县域工业集中区管委会、县发改局、湘河镇
三等奖：县经贸局、县财政局、县国土局、金丝峡镇

四、全县争取资金工作先进单位

（一）争取政策性补助资金奖

一等奖：县财政局　　二等奖：县发改局　　三等奖：县扶贫局

（二）争取项目补助资金奖

一等奖：湘河镇　　二等奖：县交通局　　三等奖：县水务局

（三）争资贡献奖

一等奖：县供销社　　二等奖：县委统战部　　三等奖：县城投公司

五、全县脱贫攻坚工作先进集体

（一）脱贫攻坚先进镇（办）

金丝峡镇　　青山镇　　湘河镇

（二）脱贫攻坚先进村和社区

湘河镇后坪村　　试马镇纸房村　　清油河镇吊庄村
金丝峡镇白玉河口村　　过风楼镇柳树湾村　　赵川镇腰岭村
十里坪镇核桃坪村　　城关街道办五里铺村　　青山镇花园村
富水镇马家沟村

（三）脱贫攻坚“十办两组”及牵头先进单位

县财政局　　县林业局　　县扶贫局
县交通局　　县“党建+脱贫”办公室

（四）脱贫攻坚先进包扶单位

长安大学　县人大办　县农管局
省自然资源厅　县政府办　县旅发委
西安财经大学　县政协办　县人行
市政协办　县委政法委　县农商银行
市委宣传部　县委组织部　县城投公司
市交通局　县法院　县移动公司
市旅发委　县科教体局　县自来水公司
市民政局　县审计局　县秦东集团有限责任公司
县纪委监委　县域工业集中区管委会　县广电网络公司
县委办　县招商局

（五）溧商扶贫协作先进单位

县发改局（溧商办）　县人社局　十里坪镇

（六）脱贫攻坚优秀驻村工作队

县委宣传部驻清油河镇团坪村工作队
县委党校驻城关街道办碾盘村工作队
县总工会驻过风楼镇小栗园村工作队
县公安局驻青山镇草荐村工作队
县国土局驻湘河镇两岔河村工作队
金丝峡景区管委会驻金丝峡镇兴隆村工作队
县房管局驻十里坪镇红岩村工作队
县茶业局、档案局驻试马镇清泉村工作队
县交警大队驻赵川镇后川社区工作队
县专项资金管理中心驻富水镇马家沟村工作队

（七）脱贫攻坚优秀企业

商洛市丰联工贸有限责任公司　商南县茶叶联营公司
商南县扶贫开发有限公司　商南县煦坤实业有限公司
商南县供电分公司

（八）脱贫攻坚优秀专业合作社

商南县本胜食用菌种植专业合作社　商南县商山红食用菌专业合作社
商南县金丝峡镇兴隆村股份经济合作社　商南县优果猕猴桃专业合作社
商南县雨山茶叶专业合作社

（九）脱贫攻坚优秀扶贫互助协会

城关街道办石垭子村扶贫互助协会　金丝峡镇富裕沟村扶贫互助协会
青山镇马蹄店村扶贫互助协会　十里坪镇碾子坪村扶贫互助协会
富水镇黄土凸村扶贫互助协会

六、全县精神文明建设先进集体

（一）争取项目补助资金奖

县城管局　县公路段　县剧团　县新华书店

县第六幼儿园

（二）文明校园

县城关第六小学　　富水镇中心小学金丝峡　　镇梁家湾九年制学校

（三）文明村

试马镇纸房村　　赵川镇腰岭村　　富水镇油房岭村
试马镇大坪村　　十里坪镇李家湾村　　富水镇茶坊村
青山镇花园村　　清油河镇团坪村　　湘河镇双庙岭村
金丝峡镇白玉河口村　　过风楼镇千家坪村

七、全县发展工商经济工作先进集体

（一）先进企业

1. 功勋工业企业

陕西福盛钒业科技有限公司

2. 明星工业企业

商洛市运通集团公司　　商南中剑实业有限责任公司
陕西华源矿业有限责任公司

3. 优秀工业企业

商南钛业开发有限公司

4. 优良工业企业

商南县东正化工公司　　商南县水泥建材有限公司
商南县云母矿业有限公司　　商南县大地木业有限公司

5. 优秀商贸企业

中国化商洛商南朝阳销售分公司　　商南县豪诚物流有限责任公司
中石油商洛商南销售分公司

6. 优秀限上商贸企业

商南县正大经贸公司　　商南县新华书店有限责任公司
商南县德盛饮食公司　　商洛世纪丰源商贸有限公司
商南县金丝鹿二道河加油站

（二）电商服务扶持奖

1. 优秀电商企业

陕西众品驿站电子商务有限公司　　商南县大管家电子商务有限公司

2. 优秀电商创业者

徐　涛（优秀农产品电商零售商）　　张　恒（优秀社交电商组织者）
曹　森（优秀跨境电商创业者）

3. 优秀电商服务站点

徐家店社区电商服务点　　兴隆村电商服务点
金丝峡镇电商服务站　　寺湾村电商服务点
后湾村电商服务点

（三）企业规模提升奖

1. 新纳入规上工业企业

陕西万达汽车配件制造有限公司
陕西秦乔农林生物科技有限公司
2. 新纳入的限额以上商贸企业
商洛市德福堂大药房
商南县秦成汽车贸易有限公司
商南县宏昌绿色建筑材料科技公司
商洛市盛彩包装制品有限公司
陕西天亿源实业有限公司
商洛市雅都壹品餐饮服务公司

（四）出口创汇奖

商南县丹江农特产品开发公司
商洛市虎之翼科技有限公司

（五）技术创新奖

商南天和泥浆有限公司

（六）省级中小企业公共服务平台建设奖

商南县朝阳职业技术学校

（七）支持工业经济发展先进单位

1. 先进镇办
一等奖：城关街道办
二等奖：富水镇、过风楼镇
三等奖：十里坪镇、青山镇、清油河镇
2. 先进单位
县发改局
县统计局
县资源局
县经贸局
县招商局
县环境局
县应急局
县财政局
县税务局
县林业局
县市场监管局
县域工业集中区管委会
县政务服务中心
县农商银行

八、全县生态环境保护工作先进集体

金丝峡镇党委政府
过风楼镇党委政府
湘河镇党委政府
县环境局
县农业农村局
县公安局
县水利局
县财政局
县林业局

九、全县创建国家园林县城工作先进集体

县财政局
县住建局
县交通局
县林业局
县城管局
县广播电视台
县环境局
县供电公司
省水务集团商南县供水公司
陕西静能公司商南分公司

十、全县创建全国文明城市工作先进集体

县委办
县委宣传部
县委组织部
县财政局
县科教体局
县市场监管局
县交警大队
县城管局
试马镇
清油河镇

十一、全县2018年度目标责任考核优秀单位

（一）镇办（按照考核综合得分排序）

青山镇	金丝峡镇	十里坪镇
过风楼镇	富水镇	

（二）县直部门单位（按综合得分排序）

县委办公室	县交通局	原县旅发委
县委组织部	县扶贫局	县房管局
县纪委监委	县科教体局	原县机关事务管理局
县政协机关	县公安局	县信访局
县人大机关	县林业局	县茶业局
县委政法委	原县水务局	县疾控中心
县委宣传部	县人社局	县粮食局
县检察院	原县国土局	县税务局
县法院	县住建局	县农商银行
原县直机关工委	金丝峡景区管委会	县电力局
县总工会	县域工业集中区管委会	县气象局
县妇联	县司法局	县公路段
县财政局	县交警大队	县人行
县政府办公室	县招商局	县电信公司

十二、全县信访工作先进集体

（一）综合工作先进集体

金丝峡镇党委政府	县政府办	县法院
十里坪镇党委政府	县委政法委	县检察院
青山镇党委政府	县公安局	县信访局
县委办公室		

（二）单项工作先进集体

县纪委监委	县司法局	县人社局
县财政局	县资源局	县供销社
县科教体局	县应急局	过风楼镇党委政府
县农业农村局		

十三、全县教育工作先进集体

（一）尊师重教先进集体

1. 镇办

十里坪镇党委政府	试马镇党委政府
金丝峡镇党委政府	清油河镇党委政府

2. 县直部门

县委办　　县工商联　　县住建局
县人大办　　县发改局　　县卫健局
县政府办　　县公安局　　县市场监管局
县政协办　　县财政局

（二）教育工作先进集体

县科技和教育体育局　　县第二幼儿园
县考试管理中心　　试马镇初级中学
县教学研究室　　试马镇中心小学
县高级中学　　清油河镇初级中学
县鹿城中学　　金丝峡镇初级中学
县初级中学　　过风楼镇水沟九年制学校
县城关小学　　十里坪镇九年制学校
县城关第五小学　　十里坪镇中心幼儿园
县城关第三小学　　青山镇中心小学
县幼儿园　　湘河镇中心小学

（三）师德建设先进集体

县城关第七小学　　金丝峡镇梁家湾九年制学校
县第三幼儿园　　金丝峡镇中心小学
城关街道办事处中心小学　　过风楼镇中心小学
富水镇中心小学　　过风楼镇中心幼儿园
试马镇中心幼儿园　　赵川镇魏家台中心小学

2019 年县委县政府命名表彰的先进个人

一、县委工作先进个人

（一）党委办公室工作先进个人

1. “一心三带五协同”规划布局推进工作先进个人

王　华　县人大办主任　　何剑锋　县农业农村局干部
全强虎　县住建局局长　　王　军　县财政局干部
蒋贻忠　县金丝峡景区管委会副主任　　李　平　富水镇副镇长
李治军　县委外宣办主任

2. 保密工作先进个人

党金虎　县委办副科级干部　　林胜伟　县法院书记员
杨　旭　县检察院案件管理办公室主任　　阮　功　县财政局干部
黄　蜜　县委统战部干部　　汪　源　县考试管理中心干部
张　明　县委政法委干部（协管员）　　郭　亮　试马镇干部

3. 信息工作先进个人

许启堂　县纪委宣传部部长　　陶兴永　县招商局干部
范家理　城关街道办宣教文卫办主任　　熊啟江　县科教体局干部

李 玉 县疾控中心干部　　彭 超 县交通局干部（协管员）
黄立朋 县发改局干部　　陈 娟 过风楼镇干部

4. 文秘工作先进个人

白世忠 县政协办公室副主任　　张新荣 县政府办干部
宋丛伟 十里坪镇党政办主任　　巩瑜宁 县委机关工委干部
苏 龙 十里坪镇白鲁础九年制学校教师　　章雅翠 县民政局干部（协管员）
高一平 县人大办干部　　张怀青 县茶业局干部

（二）政法工作先进个人

1. 平安创建工作先进个人

程 斌 县政协社法委主任　　殷 玲 县人大办干部
苏晓鹏 县委政法委综合办公室主任　　范 宵 赵川镇干部
朱承锋 青山镇维稳办主任

2. 维护稳定工作先进个人

范 涛 县民政局副局长　　袁晓军 城关街道办干部
宋林宏 县委办干部　　冯 涛 过风楼镇干部
朱 楠 县政府办干部（协管员）

3. 扫黑除恶工作先进个人

王功朝 县公安局试马派出所所长　　何东辉 县公安局刑侦大队五里铺中队长
郭松伟 县法院刑事审判庭庭长　　毛玲玉 县检察院干部
张 豪 县扫黑办干部（协管员）

4. 反邪教工作先进个人

陈 林 试马镇维稳办主任　　周鹏程 十里坪镇干部
陈世文 金丝峡镇维稳办主任　　赵 芳 县司法局干部
余 涵 县委政法委干部（协管员）

5. 人民群众满意政法干警

徐立艾 县公安局出入境管理大队大队长　　马 峰 县法院执行局局长
梁怀斌 县公安局交警大队纪检组长　　徐铭雪 县法院富水法庭庭长
桂连泰 县公安局交警大队副大队长　　王 甲 县检察院干部
祁 峰 县公安局过风楼派出所所长　　王志鹏 县公安局刑事侦查大队干部
李 平 县森林公安局富水派出所所长　　李 瑞 县司法局干部

（三）优秀通讯员

陈富中 县考试管理中心主任　　殷 玲 县人大办干部
苏晓鹏 县委政法委综合办公室主任　　尚巨森 县政府办干部
许启堂 县纪委宣传部部长　　江学树 县委组织部干部
白世忠 县政协办公室副主任　　代绪刚 县委宣传部干部
何 浩 县公安局办公室主任　　吴丹南 县委外宣办干部
吴 京 县检察院副主任科员　　王美贤 “商南宣传”微信公众号编辑
胡 松 金丝峡镇党委副书记　　石宏伟 县文旅局干部
范家理 城关街道办宣教文卫办主任　　景 鑫 金丝峡景区管委会干部
黄山林 青山镇农业综合服务站站长　　杜金晖 县广播电视台记者
何宏涛 县委办干部　　叶竹虎 县广播电视台记者

崔海飞　金丝峡周报记者
李春娟　金丝峡周报记者
张　瑜　金丝峡周报记者
孔　佩　清油河镇干部
何春红　十里坪镇干部

（四）统战工作先进个人

杨梦云　县招商局局长
石小林　县退役军人局局长
刘　泉　县政协提案委副主任
张　平　县工商联副主席
田基军　城关街道党工委副书记
张国祥　试马镇党委正科级组织员
江诗海　赵川镇主任科员
张　耀　青山镇党委副书记
路善明　富水镇武装部长
周衍江　富水镇干部
明婷玉　湘河镇干部
吴小敏　试马镇百鸡村大学生工作者
张晓敏　清油河镇吊庄村大学生工作者
汪　秀　湘河镇后坪村大学生工作者

（五）党管武装好书记

王重良　十里坪镇党委书记
郑祎春　金丝峡镇党委书记
刘金海　湘河镇党政办主任
黄　蜜　县委统战部干部
李　鹏　县卫健局干部
蘧　俏　县民政局干部
高　晗　清油河镇干部
汪　鹏　过风楼镇干部
张　涛　金丝峡镇干部
王全伟　十里坪镇干部

（六）武装工作先进个人

田洪涛　城关街道办武装部长
路善明　富水镇武装部长
朱　斌　赵川镇武装部长
王　泉　过风楼镇党委书记
胡传奇　试马镇武装部长
陈　波　清油河镇武装部长

二、全县重大项目建设先进个人

杨　波　试马镇镇长
田明林　农村水电初级电气化建设办公室主任
李远山　县旅发委副主任
周建国　县科教体局党委副书记、副局长
胡晓泉　赵川镇副镇长
胡海波　金丝峡景区管委会旅游科科长
方　健　城关街道办纪工委书记
张　陈　县亚行贷款陕西山区道路安全示范项目建设管理处工程科副科长
刘　明　金丝峡镇镇长助理
鬲万益　过风楼镇干部
孔令建　富水镇干部
杨祥奎　县招商局干部
余灵霞　县域工业集中区管委会干部
田　芳　县财政局干部
刘广成　火车站移民安置区管理处干部
张　亮　县农业局干部
胡　英　县林业局干部
张晓红　县市监局干部
殷　丽　县项目办干部
蒋素琴　县住建局干部

三、全县招商引资工作先进个人

党广福　北京商南商会会长
王玉红　广东商南商会秘书长
王国明　广东商洛商会名誉会长
胡久文　威海陕西商会秘书长

孟飞航　秦商联合会办公室主任
雷　雾　商洛驻京办干部
张永亮　深圳市泰英通信工程有限公司副总经理
冯书文　西安新丝路策划有限公司副总经理
高世斌　县委办公室主任
相　林　青山镇党委书记
贺　丹　县农业银行行长
董文华　县委统战部副部长
陈　斌　县发改局副局长
张秀荣　县税务局副局长
肖　明　县政府办公室副主任
李　平　富水镇副镇长
汪宝安　县工商联干部
何春红　县委宣传部干部
王昌勇　县招商局干部
朱　炎　赵川镇干部

四、全县争取资金工作先进个人

方　勇　县档案局局长
邓　凯　县关工委办公室主任
李海永　县政协办公室主任
金凤英　县红十字会会长
吕　盟　县公路段段长
赵华锋　过风楼镇镇长
殷　玲　县委宣传部副科级干部
李　斌　县纪委监委第三监察室主任
李　勇　县农管局副局长
汤晓斌　县公安局警务保障室主任
张喜宝　县司法局办公室主任
赵荣艳　县委组织部干部
郭建华　县人大办干部
陈明龙　县政府办干部
李晓玲　县硅科技产业园干部
钟玉建　县科教体局干部
吴兴枝　县卫计局干部
周　智　县安监局干部
丁　玲　县财政局干部
董　亮　县城管局干部

五、全县脱贫攻坚工作先进个人

（一）脱贫攻坚优秀驻村第一书记

邱新华　县纪委监委驻青山镇马蹄店村第一书记
余孟涛　县人大办驻富水镇油坊岭村第一书记
潘西祥　县政府办驻江西沟村第一书记
姚文朝　县政协办驻湘河镇双庙岭村第一书记
李亚鹏　县红十字会驻城关街道办郭家村第一书记
张学林　县财政局驻赵川镇文化坪村第一书记
余　斌　县卫计局驻过风楼镇耀岭河村第一书记
张　维　县科教体局驻试马镇毛河村第一书记
石　锋　县粮食局驻十里坪镇黑沟村第一书记
张厚发　县气象局驻清油河镇涧场村第一书记

（二）脱贫攻坚优秀驻村干部（20 名）

张　岗　西安财经大学驻十里坪镇梁家坟村工作队员
杨鹏飞　西安地调中心驻十里坪镇红岩村工作队员
王志龙　县人大办驻富水镇油坊岭社区工作队员

沈永平　县委宣传部驻清油河镇团坪村工作队员
黄　蜜　县委统战部驻城关街道办曹营村工作队员
高　霞　县委老干局驻城关街道办曹营村工作队员
马湘雅　县妇联驻金丝峡镇太吉河社区工作队员
王建斌　县创文办驻城关街道办东岗村工作队员
赵筱伟　县国土局驻湘河镇两岔河村工作队员
冯凌民　县市场监管局驻试马镇百鸡村工作队员
陈　雷　县安监局驻青山镇青山社区工作队员
张良智　县统计局驻金丝峡镇白玉河口村工作队员
王华政　县水务局驻赵川镇后川村工作队员
权　震　县交通局驻赵川镇老府湾村工作队员
解蔚平　县人行驻富水镇赤地村工作队员
万　里　县机关事务局驻清油河镇碾子沟村工作队员
刘书明　县物价局驻湘河镇白浪社区工作队员
朱善宏　县畜牧中心驻过风楼镇八里坡村工作队员
杨　彬　县卫计执法大队驻过风楼镇白玉沟村工作队员
周　敏　县茶叶联营公司驻试马镇八龙村工作队员

（三）脱贫攻坚标兵

城关街道：章约利　朱正锋　徐炳胜　查显富
十里坪镇：苏训奇　石　勇
金丝峡镇：张广军　尚辉强　刘书社　汪福顺
过风楼镇：张从旺　郑　琳　沈传贵
清油河镇：黄延喜　田基忠　叶有林
青山镇：崔道青　朱海明　郭正龙
湘河镇：方　毅　蔡来喜
试马镇：江学玉　余哲成　胡斯军
富水镇：杨世军　汪声保　刘全泰　陈家宏
赵川镇：邹发成　赵银昌

（四）脱贫攻坚产业大户

田国太　金丝聚源农业科技有限公司总经理
曹成望　湘河镇后坪村养鸡大户
周玉海　清油河镇香菇种植大户
徐绍庆　十里坪镇马王沟村茶叶种植大户
汪家发　富水镇油坊岭村养猪大户
万世宏　试马镇清泉村茶叶种植大户
余兴悦　过风楼镇养羊大户
罗镰威　城关街道办捉马沟村羊肚菌种植大户
程　鹏　赵川镇文化坪村中药材种植大户
阮　涛　青山镇青山社区养猪大户

（五）脱贫攻坚先进工作者

陈　斌　县发改局副局长（溧水区挂职干部）
田传宏　县委农工部部长
汪裕锋　县委办副主任、“党建 + 脱贫”办公室主任
林　雪　县妇联主席
胡　军　县残联理事长
胡　毅　县驻村办副主任、主任科员
王　伟　团县委副书记
杨　勇　县关工委办公室副主任
王　成　县移民办副主任
沈稳国　县扶贫开发信息监测中心主任
陈　勇　县卫计局合疗办副主任
韩龙军　县农业局特产中心主任
段俊平　县林业局林特产品中心主任
潘淑琴　试马镇党委书记

王 斌 青山镇人大主席
冯 筱 湘河镇党委副书记
程继鹏 清油河镇副镇长
李 勇 赵川镇副镇长
朱 泉 富水镇人大政协办主任
李 铭 十里坪镇经济办主任
杨清亮 县水务局副科级干部
张 超 县电信公司总经理、党支部书记
孙宏斌 县纪委监委干部
祁 建 县政府办干部
薛军朋 县委宣传部干部
黄开水 县总工会干部
黄全德 县人社局干部
孔 明 县发改局干部
邢峰山 县财政局干部
陈国锋 县科教体局干部
王森戊 县住建局干部
陈慧玲 县统计局干部
刘书华 县审计局干部
段培垚 县民政局干部
田吉清 县经贸局干部
罗文广 县交通局干部
邱 广 县电力局干部
李 侠 县电视台干部
周 盼 县环治办干部
吴重文 县人行干部
吴 怡 金丝峡镇干部
徐玉堃 过风楼镇干部
吴道长 城关街道办干部
黄 勇 过风楼镇联合村党支部书记
段军安 金丝峡镇兴隆村党支部书记
廖自飞 湘河镇莲花台村党支部书记
黄开峰 赵川镇文化坪村党支部书记
姚世平 试马镇百鸡村党支部书记
周吴承 清油河镇碾子沟村党支部书记
黄发宝 十里坪镇李家湾村党支部书记
汤继涛 富水镇龙窝村委会主任
孔令武 城关街道办曹营村委会副主任
王 超 青山镇吉亭村文书

六、全县发展工商经济工作先进个人

（一）优秀厂长（经理）

何 毅 陕西福盛钒业科技有限公司董事长
李胜国 商洛市运通集团公司董事长
杨宏波 陕西华源矿业有限责任公司总经理
蔡华宪 商南中剑实业有限责任公司董事长
范为宝 商南钛业开发有限公司总经理
任战洲 商南县东正化工公司董事长
蔡逢春 中国石化商洛商南朝阳销售分公司总经理
杨 勇 中国石油商洛商南销售分公司总经理
赵顺才 商南县云母矿业有限公司总经理
吴正国 商南县水泥建材有限公司总经理
高 峰 商南县豪诚物流有限责任公司总经理
徐仁强 商南县大地木业有限公司总经理
汪裕炉 陕西泰科泵阀科技有限公司董事长
刘 珺 商洛市虎之翼科技有限公司董事长
裴元昌 商洛市丰联工贸有限责任公司董事长

（二）支持工业经济发展先进个人

章红军 县就业局副局长
李宗义 县市场监管局副局长
张家策 县税务局副局长
刘 超 县应急局总工
吴 恒 湘河镇镇长
孙天珩 过风楼镇副镇长
朋立宏 金丝峡镇副镇长
陈 波 清油河镇武装部长
范 浩 青山镇武装部长
范家理 城关街道办宣教文卫办主任
胡朝平 试马镇市场办主任
杜 涛 县发改局干部
陈爱华 县资源局干部
汤 森 县经贸局干部

黄　伟　县经贸局干部
彭　鹏　县统计局干部
陶兴永　县招商局干部
王为斌　县环境局干部
田　芳　县财政局干部
施　磊　县林业局干部
王石磊　县政务服务中心干部
朱爱娉　县域工业集中区管委会干部
徐红涛　县域工业集中区管委会干部
赵伟舟　县农商银行职工
路　涛　县邮储银行职工
李　靓　十里坪镇干部
陈颖蕊　富水镇干部
王永利　赵川镇干部

七、全县生态环境保护工作先进个人

章　翔　县资源局副局长
白书文　县公安局治安大队副大队长
李从斌　县能源中心主任
张　栋　县委办干部
程世柱　县政府办干部
张　慧　县财政局干部
朱文良　县科教体局干部
刘小龙　县水利局干部
赵国群　县林业局干部
李祖锋　县环境局干部
黄立朋　县发改局干部
万纪青　县经贸局干部
章　瑞　青山镇镇长
陈小平　富水镇镇长
李　伟　试马镇纪委书记
杨　军　湘河镇武装部部长
徐飞鹏　赵川镇公用事业服务站站长
刘　辉　清油河镇农业综合服务站站长
冀显锋　金丝峡镇干部
汪　瑶　城关街道办干部
吴　磊　过风楼镇干部
叶　鹏　十里坪镇干部

八、全县创建国家园林县城工作先进个人

李　虹　县委（县政府）督查办副主任
应兴朝　县公安局政工监督室主任
程继勇　县委文明办副主任
章　翔　县资源局副局长
吴建平　县水利局总工
吴先疑　县交警大队中队长
刘　妍　县委宣传部干部
王　雯　团县委干部
吴宏伟　县科教体局干部
周学礼　县市场监管局干部
陈丽红　县统计局干部
李锋波　县气象局干部
汪小琴　县公路段干部
赵艺翡　县创园办干部
杜　静　县金丝峡周报记者
何祥禄　县高级中学教师
聂先树　县鹿城中学教师
吴启飞　县亚行贷款陕西山区道路安全示范项目建设管理处干部
程垠崟　金福湾社区居委会主任

九、全县创建全国文明城市工作先进个人

张　毅　县政协办党支部书记
曹海涛　县人大办干部
苏　磊　团县委干部
王　佩　县妇联干部
王　芳　县公安局辅警
王荣芳　县财政局干部
阮小健　县人社局干部
余　华　县文旅局干部
白俊琪　县卫健局干部
宋　莉　县房管局干部

吴汶洁　县创文办干部
党诗红　县创文办干部
王　翔　过风楼镇正科级组织员
张　恒　城关街道办副主任
路善明　富水镇武装部长
徐飞鹏　赵川镇公用事业服务站站长
朱家润　十里坪镇宣教办主任
王　荣　湘河镇宣教办主任
杨柳青　青山镇干部
叶小瑞　金丝峡镇干部

十、全县信访工作先进个人

（一）信访工作先进个人

任宏伟　湘河镇党委书记
聂仕华　县人大办公室正科级干部
段建玉　县政协机关正科级干部
朱青炜　县公安局青山派出所所长
华　卉　县委组织部干部
石　广　县委宣传部干部
叶克忠　县第五小学党支部书记
杨　刚　县民政局干部
马　楠　县信访局干部
段芳玲　县卫健局干部
赵　瑜　清油河镇干部
李延文　县公安局驻县人民广场警务室负责人

（二）网上信访优秀业务标兵

胡庆来　试马镇干部
程　龙　富水镇维稳办主任
李　莉　县住建局干部
范泳骞　县房管局干部
马　然　县信访局干部
施　磊　县林业局干部
甘智杰　城关街道办干部
张再兵　赵川镇干部

十一、全县教育工作先进个人

（一）尊师重教先进个人

王启胜　县委编办主任
李　兴　县民政局局长
周建国　县司法局局长
邱祚龙　县人社局局长
汪振宇　县资源局局长
王景明　县水利局局长
朱　峰　县文旅局局长
张宝勋　县审计局局长
李端强　县扶贫局局长
党广辉　县交警大队大队长
陈大伟　县消防大队大队长
王　泉　过风楼镇党委书记
相　林　青山镇党委书记
任宏伟　湘河镇党委书记
严弟胜　赵川镇党委书记

（二）优秀教育工作者

康兴宏　县中小学后勤服务管理中心主任
石学忠　县高级中学副校长
万纪明　县科教体局人事股股长
王海军　县学生资助管理中心副主任
石　磊　县政府教育督导室办公室副主任
罗晓健　县电化教育中心主任
周　忠　县教学研究室工会主席、副主任
黄　毓　县鹿城中学副校长
陈文来　县职教中心高级职业中学保卫处主任
陶建民　清油河镇初级中学党支部书记
陈　涛　赵川镇初级中学副校长
陈　亮　县城关第七小学副校长
李合芳　县城关第六小学副校长
何　平　县城关希望小学附属幼儿园副园长
张　鸿　县第五幼儿园副园长

唐朝阳　县初级中学干部

（三）师德先进个人

程信国　县高级中学教师
熊国亮　县鹿城中学教师
朱晓红　县职教中心教师
杨培朝　县初级中学教师
陈守芹　县城关小学教师
吕海菊　县城关希望小学教师
白富祥　试马镇初级中学教师
汪永奎　试马镇中心小学教师
黄　倩　湘河镇白浪九年制学校教师
章　洁　赵川镇魏家台中心小学教师

十二、商南县好记者和优秀新闻工作者名单

（一）好记者

石　广　县委外宣办干部
柯　鑫　县委外宣办干部
沈子奇　县委外宣办干部
王美贤　“商南宣传”微信公众号编辑
杜金晖　县广播电视台新闻部主任
任　雯　县广播电视台通联部主任
叶竹虎　县广播电视台新闻部副主任
周晓慧　县广播电视台记者
孙　雪　县广播电视台记者
李　君　县广播电视台记者
罗　格　县广播电视台记者
李明涛　县广播电视台记者
李　阳　县广播电视台记者
胡　磊　县广播电视台记者
姚远伟　县广播电视台记者
李　侠　县广播电视台记者
崔海飞　金丝峡周报记者
张　瑜　金丝峡周报记者
刘小翠　金丝峡周报记者
黄　丽　金丝峡周报记者

（二）优秀新闻工作者

李　琳　县委办干部
殷　玲　县人大办干部
高　飞　县政府办干部
白世忠　县政协办副主任
薛军朋　县委宣传部办公室主任
吴丹南　县委网信办干部
张国祥　试马镇正科级组织员
范家理　城关街道办宣教文卫办主任
黄山林　青山镇农业综合服务站站长
周衍江　富水镇干部
明婷玉　湘河镇干部
王乾慧　金丝峡镇干部
吴振春　赵川镇干部
王全伟　十里坪镇干部
陈　娟　过风楼镇干部
孔　佩　清油河镇干部
何祖峰　县广播电视台干部
张　敏　县广播电视台干部
袁新雅　县广播电视台记者
何　昕　金丝峡周报副总编

十三、商南县第二届优秀人才

（一）商南科技英才

刘保柱　陕西省商南县茶叶联营公司经理
孟水平　商南县林业站站长
刘　珺　商洛市虎之翼科技有限公司总经理
杨继荣　商南中剑实业有限责任公司总经理
吴祯瑞　商洛市易联科技技术研发部总经理

（二）商南企业精英

汪裕炉　陕西泰科泵阀科技有限公司董事长
徐兰芳　陕西秦乔农林生物科技有限公司

总经理
陈光涛 商洛市虎之翼科技公司设计总监及总工程师

（三）商南技术能手

高 巍 商南县扶贫开发局信息中心干部
郭 渊 商南县林业局退耕办副主任
陈桂琴 商洛市益佳绒绣工艺品有限公司技术总监

（四）商南富民先锋

张 俊 商洛市丰联工贸有限责任公司总经理
田风保 商南县雨山茶叶专业合作社理事长
胡本胜 商南县本胜食用菌种植专业合作社理事长
范 毅 陕西华阳盛泰农业科技有限公司总经理
吴贤臣 商洛市秦林实业股份有限公司总经理
严 峻 商南县金丝峡镇电商服务站负责人

（五）商南文化名人

胡中华 商南诗词楹联协会会长
张德善 商南县书法家协会会长
王玉华 商南县文化馆馆长
王秦禹 商南县电视台总编

（六）商南优秀社工

汤小虎 陕西秦东律师事务所律师
段培垚 商南县城关街道办任家沟社区专职社工

（七）商南名师

田培树 商南县高级中学教师
米翠莉 商南县城关希望小学教师
明水学 商南县赵川镇初级中学教师
聂小燕 商南县职业技术教育中心教师
汪 萍 商南县初级中学教师
方亚玲 商南县鹿城中学教师
盛 艳 商南县幼儿园教师

（八）商南名医

赵 骞 商南县医院泌尿肿瘤外科主任
汤枫屏 商南县妇计中心妇科主任
陈坤福 商南县医院眼科主任
王贤龙 商南县中医医院副院长
王 宏 商南县医院神经内科主任

附　录

一、中华人民共和国70周年礼赞商南新变化

开篇语：铭记初心　砥砺奋进

——写在《壮丽七十年　奋斗新时代》大型系列报道开栏时

县委常委宣传部长　董建莉

2019年是新中国成立70华诞。为了庆祝这个伟大的节日，商南《金丝峡周报》开辟了《壮丽七十年　奋斗新时代》的大型专题栏目，全面回顾总结、展示商南人民70年来，特别是改革开放、走进新时代以来，万众一心，砥砺奋进所取得的各项成绩，更加紧密团结在以习近平为核心的党中央周围，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，集聚四个全面战略布局的强大合力，为实现中华民族伟大复兴，为建设富裕美丽幸福新商南而不忘初心、砥砺奋进。

商南是一个有文化、有历史、有故事的地方。早在7000多年前，丹江沿岸就是先民渔猎、生息繁衍之地，数十处遗址沉积着仰韶文化、龙山文化、楚文化、秦汉文化、唐宋文化，特别是明清时期移民文化，土地革命以来的红色文化等多元文化在这里汇集、交融、衍进，形成了兼具北国豪犷、南国灵秀的气韵，孕育了商南人开放包容、厚德诚信、勤劳创新的品质。在漫长的历史进程中，商南虽然有过浪花朵朵，有过昔日辉煌，但依然处于贫困状态。中华人民共和国成立开启了商南历史新纪元，走进了新时代。

回眸征程处，关山度若飞。

七十年风雨激荡，岁月如歌；

七十年日新月异，风雨兼程；

七十年万众一心，开拓创新；

七十年春花硕果，秋实喜人……

历史是一面镜子，人类总是在反思中求进步、求发展。商南原本是鄂豫陕边陲的土石山区贫困县，公元500年建县，1473年拓城。新中国成立之初，县城仅有0.24平方千米，人口不足0.3万，经过70年的开拓奋进，特别是新世纪以来，县委、县政府紧紧抓住城市这个区域政治、经济、文化、社会、生态五位一体的发展龙头，奋力追赶超越，使县城面积由0.24平方千米扩张至12平方千米，人口由不0.3万扩张到8万人，扩张28倍，城镇化率达到57.35%。

商南，地分秦楚，一脚踏三省，一鸡鸣八县。在古代，商於古道横贯东西，出秦入楚、出陕入豫，是中原来往关中的核心要道。作为陕西东南门户，312国道、沪陕高速、西合铁路穿境而过，现已融入西安、十堰、南阳、襄阳等大中城市2小时经济圈。作为丝绸之路经济带核心区不可或缺的交通枢纽，日益发挥商贸物流快捷集散的积极作用！

千百年来，以农为业的小农经济产销链被打破，现代材料、绿色食品、轻工电子、清洁

能源、装备制造等五大工业产业集群初具规模：（“茶、畜、果、菌、油”的）“5 + X”现代农业体系增势强劲，工业硅成为航天业选用产品，经济发展充满活跃，营商环境日趋完善。24.9 万商南儿女的生活不断改善，获得感、幸福感和安全感与日俱增，“商南速度”前所未有，在陕东南率先实现突破发展！

坐拥得天独厚、得水独秀的优越环境，商南牢牢把握中省市关于“一带一路”经济带建设和向西开放的多种扶持政策叠加，连接起“一带一路”和长江经济带，形成“水在城中、城在林中、人在景中”的城市意境，使商南成为：

中国最美县域；

中国最宜居宜业宜游城市；

国家卫生县城；

国家森林公园；

国家电子商务进农村综合示范县等 120 余项殊荣。

山水藏江山，生态靓名片。2018 年在“一带一路”的发展大潮中，商南茶搭乘中欧班列，远销欧洲……续写了盛唐时期商南桐油、生漆远销日本的昨日辉煌，开辟了富县富民的新篇章。

商南不是茶叶适生区，历史上从不产茶。但商南人特别爱茶、嗜茶，千百年来，一辈辈、一代代企盼不止。自上世纪 60 年代开始，一代共产党人，不忘初心，笃志富民，南茶北移，力鼎创新，百折不回，终于使从不产茶的商南成为中国茶叶之乡、中国名茶百强县。2018 年全县拥有茶园 16666. 67 公顷，年产茶叶 5600 吨，产值 9 亿元，带动全县 0.89 万户贫困户 1.4 万余人增收致富。经过半个世纪的奋斗，商南人将茶叶原产地由南向北推进了 200 多千米，他们移动了太阳，放飞了梦想。漫山遍野的茶绿，绿得清俊，绿得雅洁，宛如流动的绿色琼浆、绿色血液。

生态旅游从无到有。2001 年 9 月 7 日，又一群共产党人，踏破洪荒，走进金丝峡，从此他们万难不屈，百折不回发展生态旅游业，经过不断地在开发中保护、在保护中开发，人迹罕至的金丝峡成为国家 5A 级旅游风景区、国家地质公园、国家水利风景区等 20 多项国字号荣誉；泉茗生态观光园、任家沟生态休闲园、太子坪美丽乡村、后湾美丽乡村、丹江漂流、闯王寨、文碧峰景区、玉皇山森林公园、上苍坊森林公园各具特色，潜力巨大。2018 年全县接待游客 879.22 万人次，实现旅游综合收入 49.24 亿元。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。近年来，追赶超越中的商南在“一心三带五协同”总体规划布局引领下，围绕“一心”核心区，打造经济发展新高地；围绕国道经济带（商於古道经济带），打造产业发展新集群；围绕丹江经济带，打造全域旅游目的地；围绕滔河经济带，打造生态“绿肺”功能区。立足资源优势，按照“一心两翼带动、三条长廊贯通、美丽乡村点缀”布局，全力创建国家全域旅游示范县。

商南围绕“最美县城、最强教育、最好医疗、最特色文化”，为城镇带动乡村发展写下完美的注解。“花园县城、特色小镇、美丽乡村”“十大城建工程”全面推进，“四条大道”全线贯通，“四大片区”拔地而起，活力四射，百业兴旺，老百姓获得感、幸福感和安全感与日俱增！

昨天是今天的积淀，今天是明天的起点。先贤有言：经验是黄金，挫折是白金，担当是钻石。我们回顾昨天，就是为了今天凝聚更多的共识，更大的力量，更加坚定的信仰和毅力。知不足、勇奋起，破常规、求跨越，始终保持奋发有为、克难攻坚的良好状态，铭记初心，砥砺奋进！

七十年岁月峥嵘，弹指一挥间；

七十年物换星移，旧貌换新颜。

抚今追昔，我们每一个中国人都会心潮起伏，感慨万千。从中华人民共和国成立，到社会主义建设时期；从改革开放初的“摸着石头过河”，到今天引领世界发展潮流，我们经历了“从站起来到富起来再到强起来”的深刻历史变革。期间，有多少悲壮，有多少感动，有多少梦想，成为永恒的记忆……

没有比脚更长的路，

没有比人更高的山。

只有鼎力奋进的人生，

才有幸福出彩的人生。

我愿与大家共勉。

写在龙头昂起时

——商南县城由0.24至12平方千米的巨变

张 雅 张 雪

历史是一面镜子，人类总是在反思中求进步，求发展。城市化水平是衡量一个国家或地区经济社会发展的标尺。市场经济就是城市“化”经济、都市“化”经济，也是城市这个龙头带动的经济。

商南是山区贫困县，中华人民共和国之初，县城仅有0.24平方千米，人口不足3000人，经过70年的开拓奋进，特别是新世纪以来，经历历史的大变迁、大发展。2019年县城规模由建国之初的0.24平方千米扩展到12平方千米，人口由3000人增长到80000人，增长27倍，城镇化率达到57.35%。商南县已经通过国家园林县城创建省级初验、第六届全国文明城市提名，享有国家卫生县城、全国绿化模范县、省级文明县城、省级园林县城、省级旅游示范县等多项殊荣，并连续入选2018、2019年中国最美县域榜单。

2019年中华人民共和国成立70周年。七十年风云激荡，七十年岁月如歌。时间的长河推波逐浪地涌进，商南县城市建设日新月异，翻天覆地。一路走来，风雨兼程，一路走来，成就斐然。在县委、县政府的正确领导下，商南县一次次谱写了城镇发展的新篇章。

城市发展规划先行

商南于北魏景明元年（500）建县，明成化十三年（1477）现址拓城。千百年来，由于居住分散，交通不便，发展缓慢。中华人民共和国之初，县城面积仅有0.24平方千米；改革开放之初2平方千米；2005年5.6平方千米，人口不足3.4万人。2019年城区面积12平方千米，人口超过8万人。随着全县经济建设和城市建设的飞速发展，原有城市规划已不适应城市发展需要。为科学引导全县城乡建设协调发展，商南县委、县政府科学定位，高起点规划城市，按照“一流理念、一流团队、一流规划”的目标，先后聘请上海同济大学、陕西建设规划设计院等单位，按照“突出特色、彰显山水、注重休闲、服务旅游”和打造绿色、水韵、不夜、文化、健康“五个商南”的发展构想，编制了商南县城建设的总体规划。

率先建成全市首家城市规划展览馆。以“水韵商南、秦风楚韵”为特色，按照“白天看绿化、晚上看亮化”的思路，在规划过程中突出商南地方文化，显山露水、借景规划，勾勒优美的城市天际线，着力打造具有商南地域特点的城市特色。提出未来20年发展目标和思路，确保城市建设高点起步、超前实施。

实行改造旧城与开发新区并举，重点实施了四大工程：一是道路畅通工程。新修改造道路18条29.1千米。迎宾大道、世纪大道、北环大道、长新路改造等“四条大道”全线贯通，拉动县城面积成倍扩大。二是功能配套工程。鹿城中学、污水处理厂、垃圾填埋场建成运行，县医院迁建等重点工程的竣工投用，秀水家居建材市场、天鹿山庄生态酒店建成投用。三是住房保障工程。强力推进“四大片区”开发建设，建成商住居民小区20余个、安居工程住宅小区13个，完成保障房投资16.5亿元，建设保障房10777套。城区100余栋高层拔地而起，县城面貌焕然一新。

2016年，商南积极抢抓国家实施棚户区改造这一千载难逢的历史机遇，积极申报项目、争取资金，全面加快旧城改造步伐。突出“一个着力，五个结合”，即着力改善棚户区居民住

房条件，结合城市发展、土地整合、环境优化、功能布局、民生改善五大重点，多方筹措整合资金9.88亿元，采取县级领导分片包干、征迁方案反复论证、换届干部一线比武等有力举措，强力推进西街、锦园山水等8个棚户区改造项目。其中“投资最多、规模最大、实施最难”的西街棚户区改造项目，历时211天，全面完成1330户群众、21个企事业单位的房屋征收工作，没有一户群众上访，创造了商南“棚改模式”和“棚改速度”，回迁房等工程建设进展十分顺利。棚户区改造和保障房项目的实施，有效改善了群众居住条件，优化了城区功能布局，实现了“旧貌换新颜”的重大转变。

持续加大规划管理执行力度。建立规划、国土、城管等部门参与的规划联动执法管理机制，为10个镇办配备城镇规划管理员，严格规划管控，有效遏制了乱占滥建、重复拆迁现象发生。

2018年，商南县委确定新的发展总体目标，即以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持“生态立县、产业富县、城乡统筹、赶超发展”战略，推进“一心三带五协同”规划布局，“一心”，即以县城为中心；“三带”，即312国道经济带、丹江经济带、滔河经济带；“五协同”，即丹南丹北协同发展，城镇乡村协同发展，一二三产协同发展，物质文明、精神文明和生态文明协同发展，经济社会协同发展。实施大项目、发展大产业、做强大旅游，奋力追赶超越，决胜全面小康，推进撤县设市，在全市领先发展，在全省贫困县中率先崛起，建设“旅游之都、创业新城、灵秀商南”，努力打造富裕美丽幸福新商南。

按照“一心三带五协同”总规划中的县城核心区实施方案，商南县从科学构建城市发展格局入手，实施县城“东延南扩西改北接”战略，着重建设县城功能核心区和富水产业新区，构建县城至富水经济长廊、产业长廊、文化长廊、绿色长廊；着眼“城市景观化、管理数字化、服务市场化”，强推“三城联创”，加快把县城建设成“三产”融合发展的总部，推动实现撤县设市。

在此基础上，商南县就“县城核心区”发展，规划四个方面重点任务。以城市建设为基础，实施县城规划提升行动、县城品位提升行动、城市精细管理行动、交通保畅行动“四大行动”，推进高质量发展；以壮大城市经济为抓手，建强以县城和富水两大片区为承载地的县域工业集中区，优化工业结构，做大骨干企业，增强发展后劲；以现代服务业为突破，加快发展物流业、商贸服务业、健康养老产业，提升发展品质；以生态文明建设为统领，实施环境整治工程、“生态修复”工程、“节能减排”工程，持续优化发展环境。

截至目前，双向六车道的迎宾大道已改造完工通车，绿化亮化全部到位，将县城南部“门户区”装扮成一道靓丽的风景线；东部新城正加紧拆迁，现代物流园已完成办公楼建设；县妇幼保健院迁建、县幼儿园扩建项目已完成拆迁，城关小学北校区已建成即将投入使用。

城市建设完善功能

商南县是国家级山区贫困县，交通不便，资源匮乏，经济滞后。县城一直处于半城半村、半农半商状态。近几年来，在上级党委、政府和相关部门的关心支持下，商南县以做强县城为中心，围绕“城区最美，人居最佳，产业最强”的目标，下决心以城市功能促进城市产业，以城市产业提升城市功能，加快城市化进程，大量吸引和聚集城市经济所需要的各种要素，大量聚集人气，全力培养消费市场，培育购买力，增加城市居民收入，提高文化品位和幸福指数，走上一条以生态旅游为先导、以城市建设为龙头、以撬动民间资本为抓手、以工业经济为突破口的和谐稳定发展之路。

商南在城镇化建设进程中，文化不仅是城市实力的重要组成部分，更是一种核心力量，它发挥着强大的经济容量和社会功能，提升着城市竞争力，孕育着城市的未来。

2008年县委、县政府为提高县城品位，增加市民生活幸福指数，修建坐落于塔坡之上的鹿城公园。2011年5月竣工对外开放。2010年

7月动工修建最大、设施最完善的广场。占地七万平方米的商南文化广场于2011年5月全面竣工。广场设计，独具匠心；设施建筑，风格迥异，寓意深远，巧夺天工。《茶韵》雕塑，领北国茶乡风骚，栩栩如生。十二方浮雕，勾沉七千年文明史迹，红色革命诗篇。十二尊迎宾石柱，展示奇山秀水，生态资源，人文景观，尽显生态之旅，旅游强县风采。背景廊坊，造型独特，为商南政治、经济、文化建设成就展览馆。大型露天舞台，可资大型庆典、文化演艺；巨幅电子屏幕，可直播庆典、演艺实况，可播放电视节目。广场之内，县河之中大型音乐喷泉、空中大炮灯、数码激光灯，灯形迥异，流光溢彩。演艺开启，星月辉映，曲韵悠扬，水景造型别致，水幕电影播放，灯景、水景、诗境、画境，美轮美奂，春夏秋冬日，日月星辰时，尽情放歌商南、放飞梦想、激情飞扬。地下防空设施，可容纳数万人应急避难。步入滨河商铺，可购物、娱乐、品茶。休闲步道、亭廊楼阁、健身美体、空间广阔。绿树红花、芳草茵茵，天然氧吧，温馨宜人。

2008年以来的十年间，完成城镇建设投资30余亿元，城区世纪大道、北环大道、迎宾大道和长新路“四条大道”和幸福路、南坪路、秀水路、移民路、南新街等新改建工程建成投用，188条背街小巷拓宽改造完成，建成了育才桥、虹桥、县河大桥、凤仪桥、琥珀桥五座大桥；完成城区污水管网改造10.5千米，文化广场、鹿城公园、城市规划展览馆、污水处理厂、垃圾填埋场等工程建成投用，城市功能大幅提升；投资9000余万元的“七沟一河”综合治理完成，环文化广场绿道完成建设；安装单人石凳400个、双人石凳100个、石桌20个，建设垃圾中转站3处、垃圾收集点150个，修补破损路面2.5万平方米、人行道地面砖1.8万平方米，更新果皮箱1200余个，更换雨水井篦766个、井盖665个，新建改造二类公厕18座，城区实现了垃圾收集、污水处理托管化运营；建成了鹿城公园、滨河公园、环岛公园、金泉公园等18处公园绿地和火车站广场、水晶广场、人民广场、文化广场，完成了城区路灯节能改造，道路亮灯率100%，绿化普及率达100%，绿地率38.5%，城区绿化覆盖率41.8%，城市基础设施明显改观，城市功能日趋完善。

城市建设的快速发展，大幅提高了市民幸福生活指数。以前，大家吃过饭就没有什么事情可做，只能窝在家里看电视，现在，茶余饭后，每当夜幕降临时，都可以看见很多市民在一起跳舞、散步。同时电影院、购物商场，文化艺术中心、体育馆、图书馆等的设施设备也更加完善，市民休闲娱乐的选择更多了。

商南的昨天记载了我们蹒跚的脚步，商南的今天承载着我们美好的希望。道路宽了，楼房多了，环境美了，于城市而言，硬件升级带来的是外表的变化，于市民而言，享受着便捷的出行、有序的生活，看着这些年来商南翻天覆地的变化，自豪感油然而生。

县域经济城市带动

商南，远离都市，经济中心辐射薄弱；土地广袤，耕地不足；矿产、生物、水力资源丰富，开发利用程度不高。毗豫连楚，便于兼容并蓄，但交通不便、信息不灵；南北移民荟萃，南北文化交融，但居住分散，缺集少市，城镇经济带动力弱，小农经济观念形态阻碍着人们的竞争意识、开发动力；发展社会主义市场经济，有利于资源合理配置，加快开发利用，是脱贫致富的历史机遇，但经济发展程度较低，市场载体不完善，财政困难，受到资金约束；人才不足，技术约束；流通不畅，市场约束的县情实际。改革开放以来，历届县委、县政府的主要领导都进行艰苦的、卓有成效的实践与探索。主导产业（茶、菌、果、畜、游）的培育与成长，旅游产业的从无到有，通村通组的电网、路网、自来水网等基础设施的改善，都为农民增收、农村稳定、县域经济的发展奠定了良好的基础。但是，农业抗御自然灾害的能力，依然十分脆弱，县域经济发展缓慢，远远落后于毗邻县区。

没有生产要素的流通与富集，就没有经济

的发展。加快城镇化进程，促进农村分散的生产要素向城镇集中，是启动民间投资的切入点，是发展二、三产业的载体，是开拓农村市场的依托。

世纪之初的 2002 年，全县国民生产总值 5.83 亿元，财政收入 2956 万元，固定资产投资 2.41 亿元，农民人均纯收入 1283 元，居民可支配收入 5278 元，宏观经济的三大指标和人民生活的两项指标，在商洛位列倒数第一或第二，贫困成为摘不掉的帽子。2011 年，国民生产总值 38.82 亿元，财政收入 1.97 亿元，固定资产投资 30.99 亿元，农民人均纯收入 4678 元，城镇居民可支配收入 17327 元，分别是 2002 年的 6.66 倍，6.79 倍，12.86 倍，3.65 倍和 3.28 倍。2018 年，国民生产总值 87.9 亿元，全年完成财政总收入 3.98 亿元，固定资产投资 132.53 亿元，农民人均可支配收入 7870 元，城镇居民人均可支配收入 22720 元。分别是 2011 年的 2.5 倍、2 倍、4.2 倍、1.3 倍和 1.7 倍。

创新思路，健全机制，努力破解融资难、征地难、搬迁难、安置难和违法建设、环境保障等方面的难题，推进城市建设顺利进行。一是着力破解资金难题。大力实施全民招商，在环渤海、长三角、珠三角、西安等地广泛开展城建项目招商活动，吸引县外资金参与城镇建设；同时创新城市经营理念，采取挂牌形式出让重点地段以地聚财，采取 BT 等形式盘活土地资产，聚集城市建设所需资金，极大地缓解了发展资金难题。积极破解征迁安置难题。积极借鉴外地经验，出台《县城建设搬迁安置暂行规定》和《城镇违法房地产处理暂行办法》，推行货币补偿和产权置换安置方式，促进了市政项目建设快速发展。

城市扩张，人口增加，强力拉动三产服务业蓬勃兴起，实现了消费增长、就业增加、群众增收的目的。经济结构优化，一、二、三产之比，2007 年为26∶29∶45，2011 年为25∶40∶35，2018 年为 13.6∶52.5∶33.9，2019 年上半年为 11.1∶57.6∶32.3。

在这些数字的背后是前所未有的突破、前所未有的发展、前所未有的速度。在这个节点的背后，蕴藏的历史，不仅连接着过去与未来，也将标注成意味深长的空间。

农村人口城镇化从“富”者开始，引导先富起来的农民逐步向城镇集中。小富者向小镇集中，大富者向中心城市集中，不断向城市注入新的活力，创造新的财富，形成新的需求，这是实现城乡经济大循环，加快城市化的最佳途径。经济学家认为：财富的积累和财富的交换三个方面。工业化创造财富，是投资的乘数效应，城市化积累财富，是消费的乘数效应。近年来，金丝峡生态旅游产业的超常开发与发展，2007 年以来的县城大扩建、大增容，迎来了商南史无前例的发展速度。

进入新世纪以来，县委、县政府主要领导以全新的视角、创新的思维、拼搏的精神、超人的气魄、超前的规划，下决心将规模小、设施差的县城建设成省级园林城市、全国卫生县城，使县城真正成为县域经济的发动机、加速器；成为全县政治、经济、文化、社会发展的龙头，成为富集生产要素的洼地。

城镇开发建设有力推动了工业经济发展。2008 年全县实现工业总产值 8 亿元，比 1978 年的 691.14 万元增长 114.75 倍，2018 年实现工业总产值 121.1 亿元，比 1978 年的 691.14 万元增长 1751.66 倍。为加快工业经济发展壮大，2008 年开始兴建总面积 5.29 平方千米的商南县工业园区（分为县城片区和富水片区），一批知名企业、集团公司落户工业园内，使园区真正成为县域经济突破发展的增长极，实现园区就业人数大幅度增加，投资规模、财税贡献大幅度增长。

2010 年，商南县委、县政府围绕“城区最美、人居最佳、产业最强”的建设目标，高起点规划，加大融资力度。中共十八大以来，县委、县政府按照“老城改造出精品、新城开发树形象、集镇建设惠民生”的新思路、大格局，进行顶层设计、高端规划、精准施工，做美花园城市、做美“秦岭封面”，把西街棚改项目打造成全省棚改示范点。

2016 年商南城区面积达 10 平方千米，城区人口超过 8 万，城镇化率达到 56.15%。深入实

施“城镇带动”战略，紧紧围绕新型城镇化发展目标，按照“打造特色集镇、建设最美乡村”的思路，根据“规划引领城镇发展、市场筹措建设资金、项目带动城镇建设、管理提升城镇品位、文化彰显城镇特色”的要求精心建设小城镇，加快推进城乡一体化发展，小城镇品味明显提高，城镇化进程不断加快。

2019 年以来，在县委、县政府的正确领导下，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，实现追赶超越打好新型城镇化攻坚战，认真贯彻落实中共十九大及省市县委会议精神，按照围绕“一心三带五协同”规划布局，结合“十三五”规划中期主要任务，高起点开局、高效率推进，强势推进城建重点工程建设，以“提升老城、突破新城”为主线，推进城乡一体发展，继续做美、县城做优集镇，做靓乡村，城市功能进一步完善，城市形象进一步提升，现代城市魅力初步彰显。截至 6 月底，完成县城建设总投资 4.4 亿元，完成县城基础设施及配套设施建设 2.375 亿元，完成集镇基础设施及配套设施建设 0.4125 亿元，实现建筑业产值 1.026 亿元。完成县城基础设施建设投资 2.375 亿元，完成西街 4A 级古城开发项目的亮化、绿化等景观工程建设，推进运通大厦、东域世纪城二期、碧桂园·麓城首府等重点项目建设，启动农贸市场商业综合体项目、北环路提升及寺沟防洪渠建设项目和老城区更新改造项目。全县共续建棚改项目 5 个。五里铺棚改项目占地 32．53 公顷，涉及 925 套房屋征收安置；西街项目推进顺利，北区安置房和南片古城商业旅游区投入运营；富家沟棚改项目正在拆迁；鹦鹉沟棚改项目已完成三通一平；东门棚改项目占地 15．73 公顷，涉及 1400 套房屋征收安置，已完成项目资料申报、可研编制、管理处组建、调查摸底等前期准备工作。完成集镇建设投资 0.4125 亿元，大力改善乡镇基础设施及配套设施建设，加快新型城镇化步伐，加快推进试马、富水 2 个市级重点镇，金丝峡、赵川 2 个国家级重点镇建设，快速双创基地建设任务和农村环境综合整治活动，加大资金投入将垃圾收集车、果皮箱、垃圾收集箱等环卫设施延伸至镇村组。

按照“人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约”的要求，以加快基础设施和公共设施建设为重点，全面提升小城镇功能。加快推进试马、富水 2 个市级重点镇，金丝峡、赵川 2 个国家级重点镇建设，富水镇富园路、试马镇科技路、赵川镇滨河大道等 63 条街路改建完成，总里程 24.7 千米，农业园区、移民搬迁、棚户区改造等配套工程积极跟进，小城镇功能日趋完善，承载力明显增强；金丝峡镇依托 5A 级旅游景区和千年官渡文化，已建成太吉湖、太吉古街，完成了金丝峡游客中心和 7 个特色农庄改造提升，太吉官渡和丹水驿仓也正在紧张建设，官渡旅游特色小镇已初具雏形。

按照科学规划布局美、创业增收生活美、村容整洁环境美、乡风文明素质美的要求，2019 年启动 12 个美丽乡村示范村建设。坚持移民点打造、特色村提升、自然村迁并和空心村整治的思路，不断优化村庄布局、建筑形态和人居环境，突出抓好太子坪村、后湾村、白玉沟村和核桃坪村等示范村建设，努力创建省级乃至国家级示范点。尤其是金丝峡镇太子坪美丽乡村的精心打造，实现与金丝峡 5A 级景区、金丝峡特色古镇的完美融合。

这是沉甸甸的成绩单，更是对广大人民群众作出的庄严承诺。困难不可低估，信心不可动摇，干劲不可松懈。

商南县委、县政府以全县人民的信任和重托为动力，知不足、勇奋起；破常规、求跨越；始终保持奋发作为、干事创业的良好状态。在大招商、大引资上奋发作为；在抓大项目、培植大产业上不比存量比增量，不比过去比今天，不比基础比发展，不比条件比干劲；立志苦干三五年，造福三五代。正确的决策思路，扎实的工作作风，走出了贫困山区一条突破发展、可持续发展的道路。

抚今追昔，我们每一个中国人都会心潮起伏、感慨万端。中国人民经历了“从站起来、到富起来、再到强起来”的深刻历史变革，从中华人民共和国成立，到轰轰烈烈的社会主义建设时期；从改革初期的“摸着石头过河”，到

今天引领世界发展潮流。期间，有多少悲壮，有多少感动，有多少梦想，成为永恒的记忆，铭记在我们心中。

茶山流淌一支歌

——从无到有的商南茶

张 雪 杜 静

中国是世界茶树原生地，有文稽考5000余年。中国人爱茶树，是因为它与人类关系极为密切，它既是物质文明的珍品，又是精神文明的化身。它淡泊生活，奉献人类，吐故纳新，自我更新，顽强生产，奋发向上。商南人爱茶树，是因为商南人爱喝茶，但是商南自古不生茶，不产茶。然而，在20世纪60年代初，老红军梅光华，延安抗日军政大学毕业生宋建勋，西农毕业生张淑珍联手拉开了史无前例的南茶北移的大幕，特别是科技人员张淑珍，少年时就立下终身报效国家、报答农民的信念，近60年来初心不改，还山以绿，致富于民。将茶叶原产地由南向北推进了200多千米，使从不产茶的商南县成为中国西部最北端的新兴茶区，中国茶叶之乡。

写在荒山的序曲

1962年春节，时任县委副书记、老红军梅光华，到农林中心站（林业站）看望农技干部，他对张淑珍说：“我在安康打游击时，看到山坡上有很多茶树，群众年年采茶卖，商南能种茶吗？你要种茶树，我会全力支持你。”梅副书记的话，更加坚定了张淑珍试种茶树的念头。1962年，春寒料峭，梅光华到安康开会，用樟木箱子带回200株茶苗。茶苗栽在林业站院内，新栽的茶苗在张淑珍等人的精心呵护下，还是死去了。这一年，县政府正式成立了林业站。同年，张淑珍将10千克茶籽种在二道河苗圃里，长出了茶苗，翌年移栽到县城西岗，全部死亡，无一成活。一年的心血和希望，付诸东流。

1963年，张淑珍点种的茶籽，长出了青青的茶苗，这年秋季，她按照茶叶栽培学记载的茶叶栽培技术，将茶苗栽到县城西岗。第二年伏旱，移栽的茶苗全部死亡。1964年，淑珍又将700株茶苗再次移栽到捉马沟，年底，又全部死亡。后来，又连续移栽多次，均无一成活。1967年，她悄无声息地，在二道河苗圃里整理了二分地，点种了茶籽，翌年茶苗出土，看着绿茵茵的茶苗，她似乎看到了希望，看到了商南水土流失的荒山秃岭换上了绿装，看到了农民种茶、卖茶满面幸福的红光。而这一年，她的家经受了“文革”动乱的浩劫，家被抄了，仅有的装衣服箱子也被砸了，书籍、手稿被烧了，同事们看过之后，无不叹息地说“真让人寒心”，而张淑珍却口无怨言，心无怨恨，每天早起晚归，到苗圃与工人一起为树苗除草、松土、施肥，特别是在新出土的茶树苗圃里记录茶苗生长的温度、湿度、光照实验记录。她把这些资料看作自己生命的一部分，走到哪里背到哪里。这年春节，因在家里很不安全，她便带着资料与丈夫永才一起到河南开封过春节。时至今日，张淑珍已八十多高龄还无奈叹息，这是她到商南56年，唯一一次在外地过春节。

1970年夏，张淑珍随队到浙江绍兴参观、考察，那里有个名叫上旺村（时称“大队”），在荒山上种茶，茶叶收入占农民收入的80%。集体有了钱，给群众盖楼房，办食堂，农民生活有了保障。1970年，张淑珍在就地封育的二分地133平方米的苗圃里产茶1.9千克。她将这破天荒的1.9千克手工炒青茶分成38包，分

别送给县级领导及有关部门、茶叶经营者和嗜茶达人，请他们品尝，评价。自1967年她播下茶种，就地封育，到1.9千克手工炒青问世，用了整整4年……

1970年早春的一个上午，张淑珍从富水街沿312国道北边的山间小路，翻山越沟，走到十里铺的小分水岭上。一辆沿312国道疾驶的吉普车停在了公路边上，从车上走下来一位精神矍铄，沧桑中藏有刚毅的中年男子。他向张淑珍走来，张淑珍与此人见过一面。那是不久前的一个上午，林业站内有一块空闲地，她拔掉杂草，深翻平整后准备栽上菜苗，正好与之相遇，闲聊之中得知这位中年男子是县委书记宋建勋，一位毕业于延安抗日军政大学的读书人。因一面之缘，宋书记直接问她在干啥。她指着身后的一片荒山（即现在茶坊、茶场所在地）说："这片荒山可以开茶园、建茶场。"宋书记坚定地说："种茶是好事，我支持。"他还对张淑珍诚恳、亲切地提出三条要求：一是实事求是，种一亩是一亩，不要浮夸；二是要认真学习外地经验、技术，要办学习班，让群众学会种茶、制茶技术；三是在发展茶叶生产中，年年都要有新举措，要求实、创新、敢想敢干。这次的路边谈话，更加坚定了张淑珍"南茶北移"的信心，为了商南农民能走出贫困，她坚定不移，义无反顾地走上了一条"南茶北移"，生死与共的人生之路、拼搏之路、长征之路。

茶坊，一个以茶命名的地方。距县城大约五千米，然而千百年来，茶坊既不产茶，也不卖茶，徒有其名。1970年，对茶坊人来说，是一个重大的历史节点，经张淑珍多次实地勘察规划，这里开出了一片面积约0．067公顷的茶园。这年春寒料峭，新开的茶园里还结着霜花，淑珍与当地农民一道，将50千克茶籽点种在这片寄托希望的泥土里，几度春风轻拂，几场春雨滋润，茶苗出土了，人们欢欣鼓舞，张淑珍在这里建起了商南的第一座茶场，后来成为"知青点"，改名"知青茶场"。33．33多公顷荒山草坡全部开垦成茶园。

赵诗荣，一位茶坊茶业的拓荒人，原本是茶坊人，国家干部。时任县委书记李仲发，在"大跃进"吃食堂后感受到国民经济极度困难，农民普遍缺粮的现状，大搞粮食增收并亲自到曹营三岔河大队（村）抓粮食生产的典型，派城关公社管委会干部赵诗荣驻村，担任党支部书记，大面积毁林开荒种粮。三年间增收粮食近30万千克，成为典型，并当选陕西省劳动模范。后来，拨乱反正，批判毁林开荒，他又成了反面典型，回到茶坊，配合张淑珍的规划设计开山种茶。后落实政策，赵诗荣恢复公职安排在茶业站工作，继续负责茶坊茶叶的生产建设，并兼任茶坊茶场场长。

1978年赵书田接任茶坊茶场场长，在此后的数十年间，无论是引种试验、技术推广，还是经营管理、改革试验，都走在前面，全景式地记录着商南茶业发展的足迹。今天的茶坊，泉茗度假村拔地而起，茶叶与历史，与文化，与旅游，紧紧地连在了一起，不断地书写着"茶坊传奇"。

万众同声的合唱

1972年，全国在湖南桃江县召开茶叶种植现场会，落实毛泽东主席视察安徽省舒城县舒茶人民公社时所做的"以后在山坡上多多开辟茶园"的指示。县上组团到湖南桃江县考察学习，看到依茶致富的先进典型后，考察团的人们夜不能寐，梦想依茶致富的未来。张淑珍随团考察学习，考察结束后，张淑珍仔细思考和整理自1962年林业普查发现野生茶树以来，10年间对商南立地条件，生态环境的初步认识，借鉴湖南桃江参观学习的心得体会，特别是在直播成功，产茶1.9千克的基础上，形成近5万字的《南茶北移可行性报告》。

《报告》送到中共商南县委。宋建勋书记同张淑珍一样，认为共产党人闹革命目的，就是为了让人民富起来、国家强起来，就是让人民群众过上好日子。而在当时，"文革"动乱，两派斗争，揪斗"当权派""走资派"，特别是领导干部，稍有不慎，就有被造反派揪斗、游街、关"牛棚"的危险，怎么办？夜深人静，他看着《南茶北移可行性报告》苦苦思谋与"文

革”动乱的应对之策，经过多方协调与沟通，巧用当时毛泽东主席一条关于“抓革命，促生产”的指示，主持召开了商南县第一次茶叶生产会议。张淑珍用 10 年艰辛绘制出来的以茶致富的蓝图，终于展示在商南人民面前。

这年深冬，全县动员上万农民，腰系草绳，背着干粮，走向荒山秃岭，开挖茶田。以张淑珍为首的科技人员，走在农民队伍的前面，拔开荆棘、杂草，采取土质标本，测试土壤成分，pH 酸碱度确定宜茶地块，设计规划茶园，农民把茶田挖好后，她又亲自指导农民种茶籽，一冬忙罢，她满手都是冻裂的血口子。到了 1976 年，全县茶园面积达 1800 多公顷。

1979 年实行农业生产责任制，农田责任到户，自主经营，许多农民偷偷地毁茶种粮。农民毁茶种粮的一个原因是茶山都是新开垦的山坡，不是责任农田，没有税费上交，种粮收效快。还有一个原因是当时茶叶价格低，销路窄，种茶不如种粮。当时水沟乡的茶园几乎全部毁掉，群众把晒干的茶树当柴烧。张淑珍看在眼里，急在心里，找到县委、县政府的主要领导，申述商南茶叶发展的前景，讲述自己的忧虑和希望。县委、县政府立即做出决定：“凡种茶的地块都归集体所有。”她保住了商南茶，保住了商南人依茶致富的希望与梦想，更是保住了今天的“中国茶叶之乡”“中国西部最北端的新兴优质茶区”的根基。

然而，经营权问题解决了，“南茶北移”的技术问题又来了，大面积茶园播种出土的茶苗，两年间大面积枯萎、死亡，生长正常的仅存 40 多公顷，不到五分之一。这种状况，让张淑珍好心痛，好迷茫，而当时，茶树新生苗死亡很特别，同一座山凸，同一片洼地之中，有的死了，有的活了，当地是农民说是“插花生，插花死”，为了解决这道难题，张淑珍几经波折，找到了她的恩师，国际顶尖的有机化学专家吴仲禄教授。在与吴教授长谈请教后，组织技术人员对茶山茶园进行土壤调查，根据茶树生长嫌钙特征，决定新开茶园设计，不求规模连片，只求因地制宜，宜茶则茶，宜林则林，林茶相伴，适者生存。造就了今天林茶相伴，无病害，无污染的中国西部最北端的优质茶区。这种林茶相伴，无污染、无病害的茶园，成为当今中国茶园生态环境的金字招牌，是生态茶叶质量的可靠保障，更是南方老茶区许多茶老板到商南买茶的唯一理由。

引种成功了，茶苗长成了茶树，张淑珍突破了“南茶北移”的第一道关隘。然而，有树并不等于有茶，不等于有收益。商南茶叶上市了，市场成了决定茶业生与死的“审判长”，消费者成了“上帝”。然而初生的商南茶，制作工艺粗糙，技术单一，青草味很浓，一个还不满 10 岁的“孩子”，如何进市场、行天下、变财富，成了商南茶生死存亡的又一个关口。于是，以张淑珍为首的科技人员组成绿茶试制小组，深入全县 50 多个茶场，手把手地教农民手工采、揉、炒茶技术，为了把农民培养成茶农，每到一地，她都亲自示范操作，现场传授技艺。从 1980 年开始试制名茶。

1986 年，在位于杨凌的中国农科城的陕西省农业科技研究中心，高朋满座，来自全国各地的数十名专家、教授，研究员聚集一堂联合评审，鉴定“商南泉茗”。

“商南泉茗”以其白毫显露，滋味鲜爽，回味甘甜，栗子香型，香高持久，汤色黄绿明亮，叶底嫩绿成朵的优秀品质，获得与会专家、学者的一致好评，通过技术鉴定，列为省优产品，中国茶叶研究所党委书记兼所长陈启坤教授当场泼墨题词：茶香溢商洛，泉茗先为佳。同年，“商南泉茗”获得陕西省科技进步二等奖。

1992 年，张淑珍和她的同事们研制出的“商南泉茗”荣获全国茶叶最高奖项“陆羽杯”奖，评为中国西部名茶。

2002 年，商南“双山”牌茶叶商标，被陕西省工商行政管理部门认定为“著名商标”，为商南茶叶走向全国，走向世界拿到了通行证。

富民路上行且歌

农业是一项社会性很强的产业。

商南茶业的起步与发展初期，都是在国家计划经济条件下进行的，正如哲学家看待世间

任何事物都有两面性一样，商南在计划经济条件下种茶，也有其两面性，一方面，是大集体，大动员，形成了万人上山开茶田的气势，在荒山野岭上开垦茶园数万亩，不能不说是为“南茶北移”奠定了一定物质基础。然而，由于计划经济“吃大锅饭”，农民上山出工不出力，生产效率很低，一个劳动日只值几毛钱。茶场将茶叶卖给县供销社，县供销社再批发给各基层供销商店。那时候，有一种很怪的现象，说商南茶不好吧，它是馈赠亲友的上品，不论职位高低，贫富多寡都以能喝到一杯商南茶，收到一包商南茶视为荣幸。说商南茶好吧，它又卖不出钱，茶农、茶商无不为茶叹息。

产量、质量提高了，而市场在哪里呢？当时商南茶还完全处于“自产自销还自足”的小农经济的圈子里。按计划经济规定，茶叶营销渠道只有供销社一条路，别人经营被视为违规，造成全国性的茶叶积压，滞销。1984 年商洛地区供销社，收购的一万多千克商南茶，到该年 11 月，还一斤也没有卖出去，供销社主任对张淑珍说：“你不要发展茶叶了，发展多了卖给谁呢？全国茶叶减价 50% 到 60%，你的效益在哪里呢？”

茶叶价格低，茶农种茶见不到钱，加上农村推行土地联产承包责任制，土地纷纷到户，茶山茶园也部分到户，虽然集体茶场通过联产承包，留住了一部分茶山茶园，但是承包到户的茶山茶园，农民开始毁茶种粮，因为粮食市场放开了，当年开荒，毁茶种粮，当年就得到收益，全县茶园面积由 1976 年的 1800 多公顷骤减到 400 多公顷，1400 公顷茶山被毁掉了。农民毁掉的不仅是茶，还毁掉了山区的生态，茶树不仅可以产茶，还是土石山区保持水土的优良树种。茶树根系发达、四季常青，保土保水保肥，毁掉茶树的茶山，一经暴雨，泥石流顺坡而下，摧房、毁地、势不可挡……灾难，人为的生态灾难，让人不寒而栗。

“有了种茶人，还得有卖茶人，没有卖茶人，茶树不是跟漫山遍野的灌木、荆棘丛一样吗？春生秋衰，落叶为泥。”

1984 年，国务院下发第 75 号文件，茶叶由单渠道经营转变为多渠道经营，张淑珍找到供销社主任，买回积压在库房里上年收购的一万多千克，却一千克也没卖出去的茶叶。她把茶叶拉回来后，再经过简单的包装，亲自带着站里的职工，走街串巷卖茶，不到两个星期，全卖出去了，除上缴 600 元税金外，净赚 5000 多元。

这 5000 多元，是茶业站茶叶经营的第一桶金，同时，也是风向标、催化剂。让她悟出了“南茶北移”要成功，商南茶业要发展，要强县富民，产供销一体化是别无选择的必经必由之路。

产供销一体化，也叫产供销一条龙，龙头应当是公司，龙身是市场，龙尾是茶农。茶农种的茶，通过公司走向海洋般的大市场，她想象着，这个公司，最好是与茶场、茶农联结在一起的联营公司，把商南茶叶的产供销结成诚信经营，荣辱与共的命运共同体。

1985 年的春天来得特别早，惊蛰刚过，一场春雨便催得万物复苏，茶树发芽。经过数月的沟通、申报，商南县茶叶联营公司宣告成立了。公司联合了全县 36 家乡、村茶场，走产供销一体化，一条龙的路子，自主经营，自负盈亏。公司本着“服务于茶、让利于民、微利经营、综合开发”的原则，以茶业站技术人员为主体，成立了茶叶生产技术承包集团，实行科学规划，高标准建园，开展技术培训。通过提高复制加工中的技术含量，提高产品附加值。提高茶农种植水平，推行低产园改造，实现茶园科学化种植、科学化管理，抓好茶叶初制加工过程中的技术指导，引进推广新技术、新品种，不断开发新产品，实行生产、技术、供应、加工、销售系列全程服务。

1995 年，国家根据联产承包责任制后农业、农村发展现状和问题，强力推行农业产业化，人民日报发表题为《必由之路》的社论，陕西省政府制定了《关于在全省大力推行（农业产业化经营）》的通知时，商南茶叶联营公司已经健康有效运营了十年之久。

商南茶从 1985 年开始走上产业化经营道路。三十余年来，联营公司始终坚持“以质量

求生存，以信誉求发展，微利经营，让利于民，服务于茶”的宗旨，积极开发适销对路的新产品，使公司在激烈的市场竞争中赢得了信誉，获得了发展。公司建成1600平方米的精制加工厂和1500立方米的茶叶专用保鲜库，年精制加工能力达到50万千克，公司产品发展到五大品种、七大系列、四大品牌、20多个花色品种，各种高、中、低档包装能满足不同消费者的需求，商南泉茗茶连续14年被评为陕西省优质产品，注册的“双山”牌商标成为著名商标，商南泉茗、仙茗等高档茶成为陕西著名品牌。同时，于2002年由县茶叶联营公司发起，成立商南县茶叶协会，其宗旨是培育商南茶叶市场，优化茶叶发展环境，规范茶业秩序，严管茶叶产品质量，打造茶叶知名品牌，促进茶产业健康发展。茶叶协会拥有会员172个，其中技术研究推广机构1个、联营茶场104个、茶叶种植户1032户。

时间的脚步行进到2005年，联营公司创建20年。这一年，与商南县茶叶公司联营的茶场达120多个，全县有茶园面积9980公顷，年产茶叶130万千克，年产值达1.3亿元，仅茶叶一项，茶区年人均收入900多元，许多贫困户靠种茶脱贫致富。商南县茶叶联营公司茶叶精加工能力迅速扩大，总资产由原来50多万元增加到3387万元，崭新的综合大楼拔地而起。二十年来，公司始终坚持“以质量求生存，以信誉求发展，微利经营，让利于民，服务于茶”的经营宗旨。公司规模迅速发展，先后被评为陕西省文明示范单位、陕西省农业产业化重点龙头企业、国家科技推广先进单位。张淑珍也被授予“中国改革功勋”称号。

商南茶南茶北移的成功，党和政府坚强领导是根本保证，广大人民群众的鼎力支持和积极参入是力量的源泉，科学技术是第一生产力，没有以张淑珍为代表的科技工作者数十年如一日的克难攻坚，就没有商南茶。

绿浪万顷扬风帆

新世纪以来，县委、政府高度重视茶叶产业发展，始终把茶叶作为头号优势主导产业来抓，按照规模化建园、标准化种植、规模化发展、科学化管理、公司化经营、市场化运作的发展思路，研究制定茶叶发展规划，大力推进茶叶产业化建设，做出《关于进一步加快茶叶产业发展步伐》，制定《茶园基地建设补助办法》，并于2008年6月成立商南县茶叶产业发展局，全力加快茶产业发展的步伐。截至2018年底，全县共建茶园16666.67公顷，其中丰产茶园8000公顷，可采摘茶园12666.67公顷，无性系茶园2133.32公顷，无公害认证茶园面积7333.33公顷；年产茶叶5600吨，产值达9亿元。现有规模以上的茶叶加工企业6家，茶叶专业合作社32个，茶叶初制加工厂200余个，年加工能力达6000吨，发展茶叶大户4200多户，遍布全县10个镇126个行政村（社区）。带动茶农人均茶叶增收3500元，形成“公司+基地+农户”的产业化发展格局。各茶叶企业、合作社、茶叶大户通过土地流转、基地务工、配股分红、技术培训和收购鲜叶等方式，扶持带动全县8900户贫困户14000人增收致富，户均增收5000元。茶产业已成为全县产业脱贫的支柱产业、农民增收的重要来源。

独特的自然环境，形成商南茶“汤绿、香高、味浓、回甜”的显著特点，赢得消费者的广泛赞誉。现已研发生产出绿茶、红茶、乌龙茶、茯砖茶、工艺白茶五大类二十多种茶产品，以“商南泉茗”“商南仙茗”“秦园黄茶”“商南白茶”“商南龙井43”“金丝翠芽”为代表的绿茶和以“秦岭壹号”为代表的红茶产品多次荣获“国饮杯”“中茶杯”和省优农中心名优茶评比金奖，“双山”“秦露”“秦岭红”“秦园春”“邵山”和“商茗”等六个茶叶商标荣获陕西省著名商标。商南茶已获得国家地理标志产品认证，先后被评为国家现代农业产业技术体系茶叶示范县、中国茶叶之乡、全国名茶百强县、中国名茶之乡、中国茶业扶贫示范县和全国重点产茶县。“商南茶”品牌价值为3.04亿元。

商南茶是一幅画，画出今日好山河；
商南茶是一座碑，茶农是碑文镌刻人；
商南茶是一支歌，万众登山唱，流韵壮东风。

朝阳正在升起

——商南从无到有的旅游业

张　瑜

旅游，人称朝阳产业、希望产业。建设生态文明是一项具有伟大现实意义和深远历史意义的系统工程，生态旅游则是生态文明的重要组成部分。商南旅游从无到有，从小到大关键在于坚持生态理念，以绿色生态品牌在旅游大市场中树立独特而又亮丽的形象。因此，金丝峡景区2009年获得生态中国先进单位和生态中国第一景区的殊荣，以其独特的、具有环境鉴赏价值、教育价值、审美价值的景点、景观，使游客在感受生态美景的同时，陶冶生态文明情操，成为陕南唯一的5A级景区。

商南拥有得天独厚的旅游资源，境内金丝大峡谷以“窄、幽、秀、奇”而闻名遐迩，被誉为生态王国、峡谷之都，先后被评为国家森林公园、国家5A级旅游风景区、国家地质公园、国家水利风景区等20多项国字号荣誉；泉茗生态观光园、任家沟生态休闲园、太子坪美丽乡村、后湾美丽乡村、丹江漂流、闯王寨、文碧峰景区、玉皇山省级森林公园、上苍坊森林公园等旅游景点各具特色，开发潜力巨大。目前3A级以上旅游景区达到7个。

从零开始的起步

时光的车辙滚滚前行，十七年前的商南还是陕西东南边陲的土石山区贫困县，知名度不高，大部分商南人对“旅游”的感受还是新奇。

直至商南发现了金丝大峡谷而芳名远扬。

金丝大峡谷，原是商南县丹江以南、滔河以北极度贫困的新开岭自然保护区的一部分，因地质构造裂隙、浸蚀裂隙的双重作用，峡险潭深，关山阻隔，人类难以通过而形成了一个地质孤岛、生物孤岛，一个天谷地缝无人区。

2001年初秋时节，峡谷里走来了一群人，他们埋头苦干，拼命硬干，设法巧干，一往无前。同年，县委、县政府决定开发闯王寨景区，启动泉茗度假村和闯王寨景区建设，开创了商南旅游产业开发的历史新纪元。

2002年1月16日至20日，商南县党代会、人代会、政协会召开，时任县委书记周树红在工作报告中明确提出要把旅游作为县域经济的支柱产业来抓，金丝峡景区开发正式列入县委、县政府重要议事日程。

8月1日金丝峡景区开始试运营，票价20元，当日售票7张，收入140元，实现了商南县旅游收入零的突破。

10月1日，金丝峡在基础设施尚未完工，依然存在某种程度的行路难、食宿难的情况下迎来了金丝峡试运营的第一个黄金周。黄金周第一天，金丝峡简易停车场排出了500多米的汽车长龙，能容纳千余人的县城大小宾馆及峡口，临时接待处和农家乐旅馆家家爆满，在一周之内接待省内外游客万余人，门票及其他收入达50余万元。金丝峡曾经野鸡不下蛋、小鬼不上门的洪荒之地，瞬间成了个金娃娃。这一年之内出色完成省级森林公园和国家森林公园的申报，并迅速获得了批准。

绽放光彩的旅程

2003年至今，可以说金丝峡已闻名遐迩，几乎无人不知、无人不晓，“国家森林公园、国家地质公园、国家5A级景区……”这些殊荣无不散发着金丝峡独特的魅力。

2003年2月18日，中共商南县第十五次代表大会工作报告中提出：实施旅游大手笔，构思旅游大规划，营造旅游大环境，实现旅游大收入，举全县之力，集全民之智，聚八方之财，

以金丝峡开发为重点，加快丹江漂流、闯王寨及凤凰山森林公园开发进程，迅速把潜在的资源优势变为现实的产业优势和经济优势，把旅游业培育成全县最大的新兴产业，建成本县对外开放的热点、文化建设的亮点、经济发展新的增长点，把商南建成生态旅游名县。

商南县旅游产业迅猛崛起的奥妙，单从“大手笔、大规划、大环境”这些字面来理解，我们不难发现当时决策者们列出的时间表、画出的路线图、明确的任务单，成为引领商南经济社会发展的总体性、规划性蓝图，也承载着商南人民的希望。可以说，饱含了本县领导及参与实施人的心血和汗水，具有前瞻性，也必定能实现大收入。

这块美丽而又神秘的土地，境内森林覆盖率达到 66.6%，山水旖旎，钟灵毓秀。因而，商南县一直坚持绿色观念，以绿色品牌在旅游市场上树立独特而又靓丽的形象，打造生态旅游休闲的胜地。各个景点都是在保护中开发，在开发中保护，在设计景观、景点方面，考虑地方地理和生态环境因素，讲究整体生态系统的价值，就地取材充分挖掘生态旅游资源，在原有的生态旅游资源的基础上进行改变和设计，使得景点既能满足游客的游览需求，又能保护原始的自然环境和生物的多样性，保持了景观的生命力。

2003 年 9 月 28 日，金丝峡国家森林公园举行正式挂牌仪式。2004 年 4 月 27 日至 29 日，商南县首届旅游茶叶节隆重举行，以旅游、茶叶为载体创办的“旅游茶叶节”，首次赋予文化产业经济的内涵与功能。第二届旅游茶叶节参与人口超 6 万，几乎是商南城区常住人口的两倍，除大小宾馆、饭店、旅社、农家乐家家客满之外，许多机关、学校、居民家庭打地铺待客，还辐射到邻县丹凤和河南的西峡、淅川等地。极大地提升了金丝峡、商南茶、商南县的知名度和美誉度。10 月 6 日，县委书记周树红已经是第 100 次进入金丝峡检查指导景区的开发建设。那山山水水都融入了他的情感，随之而形成的“金丝峡精神”“金丝峡速度”“金丝峡价值”影响着一代又一代的金丝峡人。

创建 5A 尚品景区

在日益激烈的旅游市场竞争中，旅游产业若要保持对游客独特的、长期有效的吸引力，就必须顺应旅游市场的需求，高度重视游客在游览过程中所获得的旅游享受，形成较高的旅游价值。

时光在前行中流失，景区在不断改观。历届县委、县政府领导一任接着一任干，一年一步大台阶，一年一番新气象。而今，金丝峡由一个峡深水险、与世隔绝的蛮荒之地，一跃而成为国家森林公园、国家 5A 级景区、国家地质公园、生态中国先进集体，这一顶顶桂冠，都是金丝峡的开发者、建设者们以坚定的信仰和不懈的追求铸造而成的。

人常说：昨天是今天的积淀，今天是明天的起点。回首往事，虽然有不尽的艰辛、无奈，但更多的是实践的收获、创新的追求、梦想的希冀，一次又一次地圆梦，开发了从无到有、从小到大、从弱到强的生态旅游产业；建设生态文明，推广生态价值，创造了“金丝峡速度”，成就了“金丝峡价值”，改写了金丝峡历史。

金丝峡在开发建设之初，决策者们为了将商南最好的资源开发成最好的景区，不辞艰辛，几乎走遍商南的每一座山、每一条沟，在人迹罕至的深山峡谷中爬绝壁、趟溪水、啃干粮、遇猛兽，最终选择了金丝峡这片开发难度最大、投资强度最大，但也是生态价值最高的洪荒之地，作为旅游开发的突破口，为金丝峡今日的成功奠定了坚实的基础。最为可贵的是，在金丝峡的开发建设与发展过程中，创造了旅游业界、理论界认同的一种宝贵的、值得推广的精神价值，如果没有这种精神，就不会有金丝峡的今天，这种精神被人们称之为——金丝峡精神。这种精神就是人们感慨赞叹的那种知难而上、顽强拼搏的奋斗精神；那种尊重自然、高点规划、规范管理的科学精神；那种不循常理、敢为人先的创新精神；那种石树共生、刚柔相济的和谐精神。

2007 年 2 月 7 日，金丝峡被批准为陕西省地质公园；6 月 8 日，金丝峡旅游景区获得首批陕西省平安景区称号；7 月 24 日，金丝峡被授予陕西省文明森林公园称号。

2008 年 1 月 9 日，商南县等 16 个县（区）被命名为陕西省首批旅游强县（区）；10 月 26 日，沪陕高速公路全线通车，金丝峡成为西安 2 小时最佳出游目的地。西安、南阳、十堰等地游客直接通过高速公路高效快捷地进入金丝峡游玩，通车后周接待游客人数比 2007 年同期增长 30 倍；当年 10 月，金丝峡一次性通过国家旅游局组织的 4A 级景区评定验收，正奋力向更高的国家 5A 级景区冲刺。

这一年，全面开发建设阳城驿景区和闯王寨景区两个国家 4A 级精品旅游景区，并同步推进古墓沟汉墓群遗址博物馆和王家楼闯王街美丽乡村两个国家 3A 级旅游景区。这一年金丝峡共接待游客 106.6 万人次，门票收入 2587.5 万元，旅游综合收入 2.34 亿元。6 年来，金丝峡已累计接待国内外游客 330 多万人次，门票收入 1.1 亿元，带动商贸三产收入 7 亿元。

2009 年 1 月 25 日，国家旅游局正式批复金丝峡景区为国家 4A 级旅游景区；4 月 3 日，金丝峡荣获“生态中国贡献奖”，这是全省唯一一家获奖的旅游景区。

2010 年 4 月 28 日，金丝峡国家地质公园揭碑仪式在金丝峡景区举行。7 月 24 日，金丝峡景区遭受了一场特大暴雨山洪袭击，致使妩媚醉人的金丝峡满目疮痍，水、路、电、讯、视全部中断，旅游基础设施、安全设施、环保设施和标识系统 70% 以上被损毁，直接经济损失达 1.15 亿元，景区被迫宣布闭园重建。并于 8 月 24 日开园营业，用金丝峡精神创造了“金丝峡速度”。

一路前行，一路放歌，一路收获。正如《中国旅游报》曾经有一篇文章这样写到：金丝大峡谷是一张名片，她传播着峡谷之都的秀美，梦幻天堂的信息；金丝大峡谷是一个符号，她蕴含着南北文化的交融，南北风情的体验；金丝大峡谷是一个品牌，她承载着生态旅游的辉煌、生态文明的愿景、天人合一的特色。

水是生命的源泉，亦是景区的灵魂。2011 年，金丝峡建设水工程，保护水生态，弘扬水文化，完善规划，做大水文章。12 月 15 日，金丝峡正式成为国家水利风景区。

目标是方向，追求是动力。从 2012 年初，景区吹响了创建国家 AAAAA 级景区的冲锋号。9 月 19 日，中国森林公园发展 30 周年纪念大会在湖南张家界国家森林公园召开。会上，金丝峡国家森林公园荣获陕西唯一一家“全国最具影响力森林公园”称号。同年，阳城驿文化旅游产业园开始对外开放试运营，被命名为首批商洛市文化产业示范单位，被文化部中华文化旅游促进会命名为最具特色文化旅游景区。

商南旅游发展了，商南旅游火了。旅游带动的人流、物流、信息流成倍叠加，翻番增长，极大地增强了县域经济的造血功能。2012 年全县旅游综合收入占国民生产总值的 28.8%，国民生产总值、固定资产投资、财政收入与 2003 年相比分别增长了 8.6 倍、14.2 倍和 12 倍。仅仅 10 年时间，衡量经济态势的三大杠杆性数字增长率都在 8 倍以上。

2013 年，阳城驿旅游产业园被文化部旅游发展协会、中国旅游品牌协会联合评为中国最具潜力文化生态旅游品牌景区，年底被批准为国家 3A 级旅游景区。2015 年，商南把金丝峡 5A 创建定为“六件大事”之一。10 月 8 日，国家旅游局公布了金丝峡景区顺利晋升 5A 级旅游景区，标志着陕西省第 8 家 5A 级景区的诞生，也意味着陕西在发展秦岭生态旅游方面迈进了一大步，对于商南旅游业来说也有着里程碑意义。

生态明珠全域游

近年来，商南县紧紧围绕全域旅游发展思路，按照全域规划、全景建设、全业融合、全民共享的理念，突出精品景区、特色小镇、美丽乡村、智慧旅游及管理服务等重点，积极构建“精品带动、多点支撑、产业融合、行业跟进”的全域旅游发展格局，全县旅游业发展呈现出喜人态势。

商南以国家全域旅游示范县建设为抓手，快速推进太子坪等10个美丽乡村建设，持续整治旅游市场环境，强化旅游宣传营销，旅游品牌效应持续放大。

2016年，清油河镇后湾美丽乡村晋升为国家级3A景区。商南按照“一心、两翼、三带”总体布局，以创建国家全域旅游示范县为抓手，精心打造“精美县城、精品景区、美丽乡村”三大会客厅。加快推进闯王寨4A级旅游景区、鹿城公园文化广场3A级旅游景区创建工作；推进金丝峡丹江漂流、文碧峰、上苍坊、丹江画廊等生态景区建设；抢抓商於古道文化景区建设机遇，加快以阳城驿文化旅游产业园、西街古城、青云驿等为代表的文化旅游景区建设步伐，实施金丝峡5A景区+美丽乡村+文化名镇“三位一体”建设，大力实施“旅游城镇、旅游景区、旅游产业、旅游服务”四大工程。发展“全域旅游”，打造“全景商南”，助推旅游转型升级，形成了以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡共融的发展格局。

2017年，位于富水镇境内的阳城驿文化旅游产业园是陕西省商洛市规划的商於古道文化旅游产业重点建设项目之一。园区按照茶文化体验观光的需要，景区以驿站文化和茶文化为内涵，综合泉茗生态观光茶园、景区周边的梅花鹿繁育园、花卉基地、蔬菜基地、良种特种果园等生态农业为衬托，打造建设成为集旅游观光、文化体验、休闲度假、娱乐购物为一体的休闲旅游度假区。闯王寨旅游景区以闯王李自成在富水金钟山一带安营扎寨、养兵蓄锐、娶妻生子、敬天爱民的一系列历史故事和活动遗迹为载体，以大型历史文化马战实景剧《风云闯王寨》予以展现。

2018年，商南县以全域旅游创建为抓手，启动了县游客服务中心等一批旅游服务设施建设，七大农庄、官渡码头、丹水驿等项目建成试运营，西街古城基本竣工，成熟业态相继进驻。商南入选中国最美县域榜单，金丝峡跻身省级旅游度假区，中国北茶小镇晋升3A级景区，太子坪入选中国美丽休闲乡村，太吉河、二郎庙荣膺省级乡村旅游示范村。成立了鄂豫陕5A级景区旅游联盟，成功举办了旅游十大营销活动，游客接待量和旅游综合收入分别增长29.33%和32.89%。全县接待游客879.22万人次，实现综合收入49.24亿元，分别增长22.1%和25.5%；其中金丝峡景区接待游客114.93万人次，门票收入9166.4万元，分别增长45.5%和60.8%。

惠民惠县惠千秋

发展旅游的目的是让农民致富。商南县基础弱、底子薄，为克服金丝峡开发建设初期遇到的内部认识不统一、外部支持不到位、资金奇缺等困难，县委主要领导一马当先，亲自动员，真抓实干，在实践中确立“理念围绕旅游变，产业围绕旅游办，城镇围绕旅游建，各业围绕旅游干”的旅游开发总体思路。将各行各业的力量，都集中到了旅游开发上，形成聚全县之力、汇万民之智、全民办旅游的氛围。

生态旅游资源大都处在山大沟深的贫困山区，而贫困地区的旅游发展必须承担帮助贫困人群脱贫致富的社会责任，这是生态旅游景区建设无法回避的难题。如何将景区开发引伸到扶贫开发？如何处理好景区发展与关联人口的就业富裕问题？如何保障生态旅游景区获得可持续发展？

对此，商南县建设旅游新村，就地安置群众。金丝峡吸纳当地村民为旅游服务者，他们从环保工人、资源管护员、服务员到导游员，在不同岗位上发挥积极作用，展示原生态农民的风采。引导教育当地村民在景区内开办商铺门店，出售农副产品，从事商业经营和服务。在栗园寨、庙台子、陆督堂、狮子沟、前坪、太子坪等地集中连片建设融吃、住、购、娱一体化的旅游新村，为游客提供配套服务，当地群众留在家里挣钱，呆在家里就有生意。如今，驱车行驶在金丝峡镇至景区18千米柏油路上，沿线道路错落别致、灰瓦白墙、四合小院、绿树掩映的陕南民居，使游客眼前一亮，止步观赏，走进农家，品尝乡村美食。目前景区周围的众多农户或者参与景区内服务，或开办农家

乐，取得良好的经济效益。

发展特色产业促增收。商南县利用旅游所带来的大量人流，鼓励农民发展茶、畜、果、油、药等绿色生态产业，开发生态产品，延长产业链条，促进农民增收，很多家庭都形成了自己的经济实体。

改造民居，跟进景区发展，依托金丝峡国家森林公园，金丝峡镇还精心打造太子坪、王家坡、卧龙谷、御蜂园等“七大特色农庄”，先后发展农家乐经营户 132 户，打造了民宿、冷水鱼养殖、千亩茶园观光等绿色生态乡村美景。

商南县还组织农家乐从业人员进行接待、服务知识培训；聘请新潮烹饪学校开展技术培训，面对面学，一个菜一顿饭地操作；掌握地方饮食文化，提升“吃”文化，商南特色叶子凉粉、让人垂涎欲滴的腊肉等都是形成“金丝十三花”必不可少的特色美食，让“吃”深入到游客心中。通过规范、教育和培训，农家乐从业人员的服务意识、接待水平和综合素质显著提高，使游客的多元化消费需求得到满足。农民的收入水平和消费水平也大幅度提高。

建立机制，联防共建，全民参与。商南县实行“产权不变，林权共有，专业管护，合理补偿，收入分成”的办法，使 13333．33 公顷森林得到有效保护，快速生长。护林防火联建共防，共护共管，植树造林，全民参与。为了使景区外的环境与景区环境和谐共存，县上采取重奖办法，鼓励农民在自留地退耕，“四旁”进行造林，恢复植被，在河谷、路边村庄栽植竹、红叶李、黄杨等，通过立体式、彩色的、景观化造林，建成生态廊道，不仅恢复了植被，提高了森林覆盖率，也使农民的生态文明素质普遍提高。

旅游产业的发展壮大，推动了城镇建设日新月异，工业经济增势强劲，第三产业蓬勃发展，带动了茶叶、水晶、休闲食品、花生油旅游产品开发和农副产品销售，繁荣了市场，活跃了经济。景区辐射的城关、富水、试马、金丝峡、十里坪等镇办围绕旅游开办农家乐，年户均收入在万元以上，带动了人流、物流、信息流等翻倍增长，增强了县域经济的造血功能。

金丝峡创造的“景民共富，和谐发展”的模式，破解了许多生态旅游景区普遍面临的大规模游客流与有限度的生态承载力之间的矛盾、移民搬迁安置的矛盾、景区周边群众与景区资源利益之间的矛盾；将景区与群众结成责任共担、利益共享、息息相关、共荣共存、无法分割的链条，实现了景民共富、和谐发展的良性循环。

商南县依托金丝峡 5A 级景区的引领带动，将全县作为一个大景区来规划，把旅游理念延伸至全领域，加大闯王寨 4A 级景区建设力度。统筹推进金丝峡综合服务区及太吉古街、太吉官渡、太吉湖建设；加快商圣小镇、文碧峰、玉皇山、上苍坊等景点开发，推进红色旅游项目建设。按照“全领域统筹、全要素配套、全产业联动”的要求，将红色旅游景点建设和红色旅游产业发展同步推进，推动“旅游 + 文化、旅游 + 农业、旅游 + 餐饮、旅游 + 体育、旅游 + 养生、旅游 + 工业、旅游 + 商贸”等多产业融合发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，以创建国家全域旅游示范县为抓手，加强文化、农业及水利等各方面与旅游的融合，助推乡村振兴和群众增收致富。

商南县旅游业正像一轮喷薄而出的朝阳，冉冉升起；更像一幅崭新的画卷徐徐展开……

壮丽时代的绿色篇章

——商南生态立县的使命与实践纪实

李春娟

建设生态文明，是关系人民福祉，关乎民族未来的长远大计。坚持生态立县目标，全力开发生态产业，壮大生态经济，实施生态移民，有序推进农业转移人口市民化，是保护、优化生态环境的有效途径。70 年来有效治理水土流失面积 1528 平方千米，全县森林覆盖率由上世纪的 50.4% 上升到 66.6%。青山常在，绿水长流，是世世代代商南人生命之根、发展之基、幸福之源。

生态失衡灾害连年

绿色养育人类从幼年走向成年；走向成年的人类不得不寻找培育新的绿色。

商南是土石山区，沧海桑田构成山多地少，掠夺经营加剧水土流失。该县曾经是水土流失的重灾区。实践警示我们，造成水土流失的原因虽然很多，但主要有三个方面。一是地貌因素。境内地势由西北向东南倾斜，相对高差 1.84 千米，山高坡陡，地质复杂，风化严重，稳定性差，暴雨季节，极易发生泥石流灾害。二是人增地减，掠夺经营，陡坡垦植。商南居民，多是明、清时期由山西、安徽、湖广迁入的移民。尤其是清代初期，清王朝下令湖广填陕西，造成大批移民进入。移民入境后刈草结棚，依山近林而居，靠山吃山，刀耕火种，撂荒轮种。诗人王禹偁曾作畲田词记叙：“北山种了种南山，相助力耕岂有偏。鼓声烈烈酒熏熏，斫上高山入乱云。自种自收还自足，不知尧舜是吾君。”这种粗放的掠夺式的刀耕火种、撂荒轮种，一直到建国初期，深山地区的农民还在沿袭。毁林开荒，扩大了荒山秃岭面积。三是基本建设忽视水土保持，人为增加水土流失面积。中华人民共和国成立后 1950 年至 2001 年，全县人口增加了 2.28 倍，耕地减少了 35.1%，人均基本农田不足 0．033 公顷。人增地减，倒山轮种，毁林开荒，毁草垦植，陡坡扩种，使天然植被遭受破坏，加剧了水土流失。上世纪 50 年代，全县森林覆盖率高达 70%，其后 1958 年砍伐森林，大炼钢铁；1961 年至 1963 年，经济困难，群众饥荒，全县范围的毁林开荒，增种粮食；“文革”十年，林木无人管理，乱砍滥伐无度，贩卖木材，修路开矿，开山炸石，大量废土堆积山坡，侵入河道，增大推移值数量。尤其是违背自然规律的“大河一条线”“小河靠边站”“向河滩要地”“向荒山要粮”的掠夺式开发，导致河道流沙沉积，河道宣泄能力降低，1978 年至 1987 年十年间，新开岭山区泊河河床升高了 2 米。距县城东侧不足 10 千米的富水松树沟河段，每平方千米仅有 23 人，侵蚀模数年均每平方千米高达 1767 吨。1998 年 7 月 9 日、8 月 25 日，两次暴雨洪水，全县冲毁耕地 800 公顷，这 800 公顷土地、土壤全部冲走，岩基裸露，完全不能修复。试马水库以上河段的河床一次升高 1.5 米……

生态失衡，灾害连年，如何破解生态保护与突破发展的双重难题？商南人痛定思痛，在总结、反思、探索的过程中，确立“生态立县”目标，通过移民建镇，退耕还林，天然林保护，植树造林，特别是开发生态产业，壮大生态经济等战略举措，有效杜绝了千百年来形成的“北山种了种南山”的陡坡垦植和撂荒轮种的野蛮粗放的农耕习惯，遏制住了水土流失、生态失衡的趋势。2002 年至 2018 年，全县有效治理水土面积 1528 平方千米，水土流失面积减少到 25 平方千米。森林覆盖率由 50.4% 提高到

66.6%。

工程治理综合施策

建设生态文明是一项具有伟大现实意义和深远意义的系统工程，是长期艰巨的战略任务，必须大力发展生态经济，积极倡导生态文化，认真落实生态恢复和生态保护的各项措施。

农田基建工程。20 世纪 60 年代，全县大修水利，改土保水，修渠建塘，包产到户后，群众解决了吃饭问题，但是大肆垦荒导致水土流失严重。

90 年代，商南旱涝频繁成了制约农业发展的“瓶颈”。县委、县政府从灾害频发中反思生态环境对农业发展的影响。后按照“全面规划，重点防治；依靠科技，分级管理”的思路，带领全县人民修地造田，植树造林，进行小流域治理，实施“长治”“丹治”和项目治理工程，水利建设创造了一个又一个奇迹。

商南属于典型的土石山区农业小县，农田水利基本建设是全县经济工作的重中之重。建国以来，各级组织都高度重视，投入大量的人力、物力、财力，坚持不懈地兴修梯田、修库挖塘、引水灌溉，农田水利建设取得了显著成效。

1991—1996 年，全县以“双一亩”为目标，以抗灾救灾为动力，以打井扩灌兴修石坎梯田为重点，实行山、水、林、田等综合治理。1990 年 10 月，龙窝小流域被列为长江部管小流域水土保持综合治理示范点，1992 年商南县首次夺得陕西省水利振兴杯。1994 年商南被列为丹江口水库水源区水土保持首批重点防治县，试马、清泉、党马、徐家店、江西沟五条小流域被列为首批综合治理流域，并于 1994 年开始实施。

1998 年全县干部群众不惧风雪严寒，修造出千亩基本田，第七次夺得“陕西省水利振兴杯”，取得可喜成绩。1998 年长治工程二期项目启动，并在全县实施了农业综合开发工程，综合运用农业、水利、林业、科技等措施，通过实施土地治理、中低产田改造、农业产业化等项目，通过农业综合开发，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，有效增加了农民收入，推进了现代农业发展和社会主义新农村建设。

2003 年以来，商南县以土地开发整理力促农田水利建设迈出新步伐，共组织实施中、省、市、县土地开发整理工程 88 个，惠及项目区群众 5 万余人，为县域经济发展和群众脱贫致富奠定了坚实的基础。

退耕还林工程。这是党中央、国务院从中华民族生存和发展的战略高度出发，为合理利用土地资源、增加林草植被、再造秀美山川、维护国家生态安全，实现人与自然和谐共进而实施的一项重大生态工程。

近 10 年来，商南县委、县政府成立由县长任组长的领导小组，组建了正科级建制的退耕还林办公室，不折不扣地抓落实。10 年间，全县累计完成工程造林 25226.67 公顷，其中 25 度以上的坡耕地 9700 公顷，共计退耕还林 10026.67 公顷。25 度以上荒坡造林 13400 公顷，封山育林 1800 公顷，工程涉及 13 个镇 164 个行政村，1197 个村民小组，42838 户，160199 人，占全县总人口的三分之二，取得了明显的效益。一是经济稳步增长。到 2011 年底，仅退耕还林一项工程就为全县累计增收 34052.6442 万元，户均 7949 元，人均增收 2126 元。二是生态效益全面凸显。通过 9 年退耕还林工程的实施，全县 2522.67 公顷的陡坡耕地和荒山恢复了植被，林业用地净增 10026.67 公顷，森林覆盖率增加 3.7 个百分点，林草覆盖率增加 10.9 个百分点。控制水土流失面积 450 平方千米，河流经流量显著增加，多年断流的三、四级河流再度出现长流水，河流泥沙量逐年减少，丹江出现了多年未见的青山绿水。冰雹、干热风、“倒春寒”等气候灾害逐年减少，灾害范围逐渐缩小。一些很难见到的野生动物踪迹逐渐增多，林麝等不时出现，红腹金雉、锦鸡等种群数量不断加大。三是社会效益多方体现。实施退耕还林后，全县从事种植业人数明显减少，从事养殖业、加工业、商贸业、运输服务业、外出务工人员明显增多。农村劳动

力结构发生了质的变化，大部分劳动力从简单劳动和低收入的行业中脱离出来，投身到复杂的、技术难度高、收入高的行业中来，为社会创造了更大的财富。通过退耕还林工程的实施，农村贫困人口逐渐减少，农民耕作方式由传统的广种薄收、粗放经营转变为精耕细作的集约经营，单位面积的产量产值增加，农村产业结构趋于合理。农民的生态环境意识增强。

天然林保护工程。实施天然林保护是建设绿色生态屏障的有效措施，县委、县政府对此非常重视，精心组织，科学实施。其主要措施：一是全面停止天然林商品性采伐，商品材实行零指标，群众自用材纳入限额采伐管理。二是加强林木资源管护，实行国家统管与家庭自管相结合，落实管护面积 201080 公顷，聘用 243 名护林员巡山管护，责任落实到山头地块。修建工程标志碑 438 个，护林宣传牌 480 块，印发村民护林公约 6.9 万张。三是实行“地权不变，林权共有，工程造林，专业管护，收益分成”的造林机制，累计完成公益林建设 35666.67 公顷，其中人工造林 4266.67 公顷，封山育林 6800 公顷，飞播造林 24600 公顷。完成森林抚育 2000 公顷。四是加强种苗工程建设，建设保苗圃 2 个，年产优质壮苗 700 万株。五是妥善安置林业老职工，使其老有所依、老有所养。按时为职工缴纳养老、医疗、失业、工伤和生育保险，“五险”参保率和缴费率均达 100%。六是界定新增重点公益林 38666.67 公顷，累计兑现森林生态效益补偿金 846 万元。七是大力发展森林生态旅游业，形成了以金丝峡国家森林公园为主，上苍坊、玉皇山、闯王寨 3 个森林公园为补充，集旅游观光、度假娱乐、科考探险为一体的森林生态旅游格局。八是结合县城建设，大力实施城周绿化工程。几年来先后投资 400 多万元，完成天保人工造林 666.67 公顷，封山育林 280 公顷，义务植树 15 万多株，栽植各类苗木 170 余万株，使城周绿化面积达到 2046.67 公顷。在工程实施中，双山林场和三角池林场的 146 名职工主动承担起天然林保护、公益林建设和金丝峡森林公园、新开岭自然保护区建设与管护职责，肩负着全县“一江三路五河”34000 公顷森林资源管护任务，他们已成为全县造林绿化排头兵、护林防火主力军和森林扑火骨干力量。随着天保工程的有效实施，森林资源得到了休养生息，荒山秃岭纷纷披上了绿装，防风固沙、保水保肥功能逐步增强，野生动植物数量明显增加，富余职工实现了就业增收，森林旅游业蓬勃发展。目前，全县公益林面积达 169106.67 公顷，森林覆盖率由 2001 年的 50.04% 上升到现在的 66.6%，森林火灾和有害生物灾情均控制在规定范围，森林资源案件查处率达 95% 以上。林区安全稳定，人与自然和谐相处，为生态立县、旅游兴县战略实施奠定了基础。

近 10 年来，商南对生态文明、生态环境建设提出“7 个优先”方针：在作发展决策时，优先考虑环境影响；在编制发展规划时，优先编制环保规划；在调整经济结构时，优先发展生态产业；在建设公共设施时，优先安排环保设施；在增加公共财政开支时，优先增加环保开支；在新上投资项目时，优先进行环保评估；考核发展政绩时，优先考核环保指标。

扩城建镇生态移民

1992 年里约热内卢联合国环境与发展大会宣言指出：“为了实现可持续发展，使所有人都享有较高的生活素质，各国应当减少和消除不能持续的生产和消费方式，并且推行适当的人口政策。”同时，联合国 1982 大会宣言也指出：“因人类活动而退化的地区应予恢复，用于能配合其自然潜力并符合受损害居民福利的用途。”

生态移民是指为了保护或者修复某个地区特殊的生态而进行的人口迁移，它主要不是由于生产方式、产业结构变动、交通运输业的发展、新地区的开发等经济因素引起，也不是战争、宗教活动等非经济因素等所致；而是由于迁出区的人口规模远远超过区域生态环境容量和承载能力，因生态环境因素所致。

商南生态移民与扶贫移民同步实施，将保护生态与扩城建镇、脱贫致富紧密结合，将生活在恶劣环境条件下的居民搬迁到生存条件更

好的地区，一方面可以减轻人类对原本脆弱的生态环境的继续破坏，使生态系统得以恢复和重建；二是可以通过异地开发，逐步改善贫困人口的生存状态；三是减小自然保护区的人口压力，使自然景观、自然生态和生物多样性得到有效保护。

中国是从2000年开始实施生态移民的，仅西部地区约有700万农民已实现了移民。商南县通过靠镇近城兴建移民新村的方式，引领数百年居住在大大小小的山头、山沟之中“靠山吃山”的农民走出山沟，走进集镇，走进县城，把农民变成居民，不仅改变和提高了他们生存、生活质量，也日益改变商南缺集少市的困境。近10年，全县累计移民搬迁18807户66234人，地处深山之中的十里坪镇、金丝峡镇、青山镇、过风楼镇迅速崛起，传统古镇清油河、试马、富水快速扩张，成为县城的卫星镇，为商—富、商—清一体化奠定了基础，其中清油河成为陕南百强镇，富水镇成为陕西重镇，期间还有大批移民直接进城定居，成为市民，湘河镇黄洲奎村整村进城，建成东畈移民小区。

农民离开了一座座山头，一条条深沟，使退耕还林、天然林保护得以真正实施。如按近10年来出山、进镇、进城的7万余人，近2万个家庭来计算，每年要少砍伐柴薪近1亿千克。1亿千克薪炭要砍掉灌木林200公顷以上，尤其是深山区的农民，春夏砍了树，秋冬盘挖树兜，供冬天烧火取暖，使山林成为沙石裸坡、裸岩。过去也不止一次地整治乱砍滥伐，禁止毁林开荒，但屡治不止，其根本原因就是居住在山坡之中的农民要吃、要喝、要穿、要用、要生存，除了靠山吃山，别的没有出路。他们进镇了，入城了，做工了，经商了，生活过好了，自然而然远离了乱砍滥伐、乱开乱挖。

近年来，商南县抓住陕南地区移民搬迁安置工程的契机，不断加大易地扶贫搬迁项目实施力度。按照“政策扶持、政府引导、群众自愿、统一规划、分步实施、稳步推进”的原则，把移民搬迁同小城镇建设、生态环境建设、扶贫重点村建设、小流域治理、退耕还林、旅游开发等有机结合起来，加强移民户的基础设施建设和公益性事业发展，兴产业，帮民富，真正达到“搬得下、稳得住、要致富”的标准。

县上先后召开县委常委会和政府常务会，研究当前和今后十年全县移民搬迁安置工作。成立了由县政府主要领导任组长的商南县移民搬迁安置工作领导小组，下设办公室，抽调干部专门负责日常办公，为开展工作提供组织保障。召开全县移民搬迁安置工作会议，对移民搬迁安置工作进行扎实安排，将其作为年度目标责任考核的重要内容，加强督促检查，严格考核奖惩，确保工作责任落到实处。同时，研究制定各项优惠政策，最大限度地调动了群众的搬迁积极性和参与建设的热情。

按照移民搬迁“五种类型”，逐村核实情况，逐户登记造册，对全县移民搬迁安置对象开展了一次深入详细的调查摸底。按照“定点安全、规划科学、利于发展、体现特色”的原则和“三通一平、三高两避”的要求，编制了商南县《移民搬迁安置工作总体规划（2011—2020年）》和《2011年移民搬迁安置工作实施方案》，为扎实做好搬迁工作提供了详细资料。严格按照集中安置、有土安置、产业安置的“三为主”原则，筛选确定并先行启动了清油河镇清油河村河东、试马镇富民街、金丝峡镇姚楼村、富水镇三道岗村、湘河镇莲花街等移民集中安置示范点建设。

建设生态文明，是转变经济发展方式的重要成果。经济发展转变的成效，可用经济发展质量、生态环境质量和人民生活质量三大标准来检验衡量，归根到底反映生态文明建设水平高低。经济发展方式实现了根本转变，产业结构实现了转型升级，经济发展从粗放增长转变为集约增长，从主要依靠物质资源的消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变、生态农业、生态工业和现代服务业得到发展。绿色经济、循环经济、低碳经济不断壮大，必然表现为资源节约、环境友好、人与自然和谐相处。可以说，经济发展方式转变到什么程度，生态文明建设水平就会提高到什么层次。没有经济增长方式的根本转变，就不可能有真正意义上的生态文明建设成就。

商南县委、县政府围绕“生态立县”的战略目标，努力将商南建设成为人类最佳宜居地。2008 年以来，全县累计投资 3000 多万元用于城市绿化美化建设，建成了沿河两岸的绿化景观带 6 千米，新增绿化面积 130 余万平方米。实施大树进城工程，引进名贵大树，分布在县城主街道两侧，形成了春夏秋冬有景可观、赤橙黄绿交替鲜明的绿化特色，实现了整体上的流线美、气势美和结构上的层次美，体现了“一石一木皆入画，一花一草都是景”的绿化构想，打造出“水在城中，城在林中，人在景中”的城市意境。

建设生态文明是系统工程，是长期艰苦的战略任务，必须大力发展生态经济，积极倡导生态文化，认真落实生态保护各项举措，改善生态文明环境，陶冶生态文明情操，以“生态立县”为抓手，以人与自然和谐共生为目标，以环境优美的城镇为平台，打造富集生产要素的洼地，走出一条属于土石山区的突破发展、可持续发展的生态文明康庄大道。

青山常在，绿水长流，是世世代代商南人的生命之根、发展之基、幸福之源。

逆势崛起的工业

——商南工业从无到有历经脱胎换骨

李春娟

中华人民共和国成立之前，商南工业几乎是零基础，一届届县委、县政府和着时代的音符，引进技术、培育人才，立足实际，争取资金、选择项目，稳步发展工业。

从无到有的老工业

中华人民共和国成立初期，商南县自产自销火纸、皮纸、草绳、烧酒等，主要以手工业为主，生产设备简陋，产品门类稀少，产品市场占有率低。

20 世纪 50 年代，社会主义改造后组建起来的以手工业生产为主的集体所有制工业企业，开始了艰难的起步。1957 年，县办工业企业 13 家，其中国营 1 家，剩余 12 家均是私营工商业。1958 年至 1965 年，先后建起面粉加工厂、农业机械厂、副食品加工厂、云母矿加工厂等企业。1960 年 4 月，商南县综合厂仿制出 15 千瓦水泵两台，1 千瓦直流发电机 1 台，实现了商南机械制造零的突破。

1957 年 4 月，商南迎来了苏联地质专家克拉布居里克夫地质普查队，经过三个多月的勘探，揭开了商南地下矿藏的神秘面纱，初步掌握了沉睡在商南地下几千年的矿产资源分布，这第一手珍贵资料为挖掘地下宝藏、开矿办厂提供了科学依据。

1958 年 9 月，冶金部 407 地质队也进行了实地普查，进一步考证了商南矿产资源储量和分布状况。同年，中国地质部在曹营、富水松树沟建起了商洛铬矿，同时由西北冶金地质勘探公司三队负责修筑的富水松树沟简易公路顺利通车，为矿业发展提供了便利。由此，商南矿业发展开始起步。

1965 年 7 月，商南县地方国营云母矿在曹营公社金盆建成投产，1974 年石棉矿与云母矿合并。当初，白手起家的云母矿，招收工人 90 多名，男工野外开采，女工车间加工。同年 12 月中旬，云母加工厂捷报频传，产品发展到云母、石棉等 4 个类别 120 多个品种，被商洛地区授予“商洛地区先进企业”称号。

由于云母过度利用导致矿藏量锐减，1980 年底，商南县工业局将云母矿迁址城关镇富家沟口，从四川、新疆等地进购的云母原材料，按照不同的规格加工成半成品，1981 年正式投

产，产量可观。

1982 年秋，根据县委、县政府要求，企业要创新管理，打破“大锅饭”现象。矿上率先创新劳动定额管理，全员实行计件、定量计酬工资制，下不保底，上不封顶，多劳多得，大大激发了工人劳动生产积极性。打破过去吃“大锅饭”的束缚，不仅工人的平均收入高于其他企业的员工，企业也成为全县上缴税款大户。

1989 年 11 月，商南县云母加工厂新开发的猫眼位计云母，产品质量达到并超过日本进口的同类产品。该厂被国家能源部列为定点生产厂家，同时，该项目也被陕西省列为新产品开发项目，填补了陕西省同类产业的空白。

1997 年，国家实行国有企业改制重组，但是县云母矿这个国有企业没有发生质变，只是采取整体转移，以股份制的形式，推动企业更好发展。全矿 40 多名人员全部自愿入股，最低 1 股，最高 8 股，整合资源的同时，成立了理事会，设理事长、监事长和常务理事，实行民主决策、民主管理，保证了企业持续发展，年年无亏损。自 1995 年以来，连续 19 年被省政府授予“重合同守信誉企业”，连续 14 年被商南县国税局评为“诚信纳税企业”。

自此，商南采矿业从无到有，实现了零的突破，虽一波几折，但披荆斩棘、奋力前行，为县域经济发展做出了突出贡献。

商南油桐、生漆、龙须草三种资源丰富，遍布全县，被称为商南“三宝”。在工业方面，政府号召“一机带三机”，新建工业企业 9 家，油漆化工厂、工艺编织厂、机电设备厂等当时的骨干企业相继创建。自此，“三宝”被广泛运用，称为商南人的“钱袋子”。

1972 年 12 月，建厂不到两年的商南工艺编织厂，生产的龙须草地毯由天津海岸出口意大利和东南亚各国，1977 年创汇飙升到 12 万美元，创下县内企业所得外汇之最，为商洛地区增光添彩。

1973 年，商南竹器厂引进烙花筷子工艺技术，当年生产销售筷子 5 万把，受到消费者普遍欢迎，被评为省优产品。1980 年开始，冬青木筷被北京人民大会堂作为旅游产品展销，此后不久竹器厂演变为商南县油漆化工厂，生产的冬青木烙花筷子被国家轻工部、商业部、旅游局在广州举办的“迎亚运”旅游购物节上授予“天马奖”，1991 年该厂生产的奶油胶漆荣获“省优质产品”称号。

商南县非食用油——桐油加工有 1000 多年的历史，20 世纪 60 年代开始机械加工，桐油作为产业在七八十年代非常兴盛，被指定为国家币钞厂供应商厂家，令无数商南人引以为豪。20 世纪六七十年代，政府号召“广栽油桐，发家致富”，并建成商南油脂加工厂，走“种植—加工—销售”一体化模式，做强油桐产业，为商南人造福。

伴随着商南优良生漆项目的发展，精美的漆器工艺在商南县应运而生。1982 年以来，商南引进陕西省凤翔县推光漆工艺，带动、传授县内从艺人员 120 余人，成为吸引外资、换取外汇的主要漆器工业。商南木器工艺厂是推广生漆出口产品的主要厂家。

但因市场、体制、创新、科技、经营等方面的原因，商南“三宝”逐渐退出了历史舞台。当年，桐油、生漆、龙须草这三类原生态资源，在政府引导下，大面积种植，并积极投资办厂，扩大产品销售渠道，把随处可见的自然资源有效利用，为农户增收、为财政增税、为商南人增彩。

水泥，是城乡建筑行业的必需用材，20 世纪 70 年代，人们生活水平的提高，促使建筑行业迅速发展，水泥市场需求量急剧增大。1971 年前后，东岗水泥厂和县水泥厂相继建成投产。但是新建的社办东岗水泥厂，由于设备落后，加之缺乏生产管理经验，年产量仅仅在 800 吨左右，产品无标号，企业连年亏损，东岗水泥厂发展陷入困境。为改变这种不景气的状况，时任黑漆河大队支部书记的刘先印被派去任厂支部书记。面对现状，刘先印提出了独到的经营思路。他建议改革体制，更新生产设备，主张引用新工艺的改革方案得到上级与主管部门的一致认同。1990 年水泥产量由上一年的 3000 吨，增长到 7000 吨，产值首次突破百万元大关。1992 年工厂又进行大规模的扩建，新上了

一条年产 2.2 万吨的生产线。1996 年，进行技改，4.4 万吨水泥生产线投产，从此东岗水泥厂成为商南县建材重点骨干企业，在县域经济发展发挥了十分重要的角色。

一次次艰辛跋涉的历程，一行行摸索前行的步履，一个个熠熠闪耀的光环……商南的老工业，就是在这种大环境下，从无到有，由小到大，由弱到强，从而铸就了昔日的辉煌。

渐遇困惑的工业

挑战，前所未有；机遇，亦千载难逢。站在历史的风口，谁掌握高质量发展的“金钥匙”，谁把握住发展大势，谁就能踏上崛起之路。

改革开放以来，有一句近乎家喻户晓、妇孺皆知的口号叫“无工不富”。说的是工业是经济繁荣的“发动机”，是投资增长的“千斤顶”，是财政增收的“聚宝盆”。然而，长期以来，商南工业经济发展与同属贫困山区的周边县相比，严重滞后，从规模和效益上说，没有一家年产值过亿元、利税过千万的骨干企业。由于地方工业不发达，产业支撑力弱，本地资本被动流失，需求靠外向型拉动，流通畸形，就业率、税费率、财富积累率、城镇化率都很低，形成了经济的徘徊不前、恶性循环。

随着国内外经济形势的不断变化，商南县工业也面临着新的机遇和挑战，如何更好更快地促进其发展，成为各级政府和有关部门共同关注的问题。同大企业相比，商南工业在规模、管理、融资、信息、技术和人才等方面还较薄弱，在激烈的市场竞争中还处于明显的劣势，使得工业经济在发展过程中仍面临着许多困难和挑战。

企业规模偏小，管理水平落后。由于规模以下工业年产品销售收入都在 500 万元以下，而成长性较好的规模以下企业随着逐步发展扩大升为规模以上企业，故规模以下工业企业规模普遍偏小，平均水平也普遍偏低。同时，在规模以下工业企业中，“家族式管理”和“小作坊”模式较为普遍，管理和技术人员严重缺乏，企业管理水平落后、整体素质偏低；多数没有质检部门和财务管理部门，企业老板生产、管理、销售一肩挑，即无长远规划和创业蓝图，也没有品牌意识和市场发展观念，因而在激烈的市场竞争中处于明显劣势，制约了企业的发展。

产品科技含量低、产业结构矛盾突出。商南县工业虽涉及多行业，但仍以传统产业为主，产业结构矛盾较为突出，在发展中虽有所调整和改善，但与市场发展需求仍不相适应。从产业结构看，资源开发型、产品初加工型、劳动密集型、能源消耗型产业仍然占较大比重，而高技术含量和高附加值的行业比重较低。据普查数据显示，80% 的企业主要集中在非金属矿采选、农副食品加工、纺织、木材加工及木制品、化学原料及化学制品制造、非金属矿物制品、电力燃气及水的生产供应等传统产业行业；而技术含量高，附加值高的医药制造、电子及通讯等高科技行业，无论是企业个数还是主营业务收入和利润总额等占比还不到 1%。其主要原因是商南县工业大多依托本地的资源优势逐步发展起来的，大部分企业对科研投入少，产品开发更新缓慢，不能满足市的需要，影响企业创新和发展。

企业融资困难，生产规模难以扩大。由于工业受到规模、所有制和资信度低等多种因素影响，企业贷款难，融资渠道不畅。据了解，目前全县工业资金来源主要依靠企业本身资本积累，业主从银行贷款比较困难，而民间筹资则成本高、风险大，企业仅靠有限的资金维持简单的重复生产，没有过多资金实施技术改造和设备更新，影响了产品升级和结构调整及企业的发展。超过 70% 的企业感到生产资金不足，有 62.7% 的企业最希望政府给予的是资金扶持。因此，融资难仍然是制约工业经济发展的“瓶颈”。

信息欠缺，投资盲目性较大。由于工业集中在乡镇，企业缺乏灵通的信息和对国家政策撑握了解，企业主往往只从眼前利益出发，投资、生产缺乏深入研究和通盘考虑，盲目投资和低水平重复建设也较为普遍。如前几年的钒

矿问题，业主缺乏对国家政策的了解，而进行盲目投资开采；近几年的小水电开发，虽然有国家政策的鼓励，但一些业主不注重深入实地考察和研究，盲目地投资上马，致使投资收益不尽人意。从普查数据看，2008—2013 年受多方面因素影响，商南县规模以下企业停产或关闭的就达到了 47 家，占总数的 24.35%。

高耗能行业企业多，资源与环境受到影响。从能源消耗行业排名情况看，金属制品、非金属矿物制品、化学原料及化学制品制造等高耗能行业企业，占企业总数的 35.2%，对节能降耗形成一定的压力。同时，随着工业经济的不断发展，资源消耗过快、环境污染加大等问题也随即而来，如钒矿资源的过度开采引起了植被破坏，水土严重流失；部分私人小矿窑掠夺式开采，造成资源浪费和安全事故隐患等，这些问题值得引起高度重视。

企业经营管理粗放，人才缺乏。多数企业存在经营管理观念落后，缺乏应有的市场竞争意识、投入产出意识、现代管理意识和人才竞争意识，企业经营管理比较粗放，缺乏严格科学的管理机制，企业重大决策取决于董事长（总经理）个人素质，没有科学民主的决策机制，在一定程度上增加了企业发展的风险。企业普遍存在经营管理人员、市场营销人员和专业技术人员缺乏问题，根据经济普查结果显示，有中专以上学历人员占职工人数的 12%，有专业技术职称人员只占职工人数的 5%，重点企业董事长（总经理）受过国民大专教育的不足 50%，而且都没有受过专门的企业管理知识培训。

众所周知，工业是国民经济的支柱，在推进农业产业化、促进城镇化中起着重要作用，在三大产业中处于主导地位，是加快全县工业经济发展，增强县域经济整体实力，扩大就业，保障社会稳定的重要力量。为此，商南县委、县政府树立科学发展观，抢抓机遇，扩大工业，大办工业，以工业形成产业支撑力、拉动力。

承载希冀的新工业

察势者明，趋势者智。中共十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”回顾商南工业的发展轨迹，不难发现其后发赶超的奋斗足迹。

2010 年，商南县委在当年工作要点中明确提出：加大大集团、大企业的引进力度，加快企业改造重组，鼓励企业加快技术改造，引进先进设备，积极开发新产品提高附加值。继续实行领导干部包抓企业责任制等措施，全力帮助企业解决各种困难，抓好扶持企业发展的优惠政策落实，为企业创造宽松的生产环境。2009 年完成工业生产总值 19.2 亿元，规模以上工业总产值 10 亿元。2010 年上半年完成工业生产总产值 17 亿元，占年计划的 54.5%，同比增长 37.4%。

短短两年，弹指挥间，长期制约县域经济发展的关键因素——工业经济规模小、效益低的死结在松开，瓶颈在突破。

2013 年以来，县委、县政府先后出台《工业经济发展三年赶超规划》《关于加快推进镇域工业经济发展的意见》和《关于进一步加快工业经济发展的决定》等文件，坚持把工业经济作为支撑县域经济发展的重要支柱，大力实施“工业强县”战略，探索新思路，采取新举措，为全县工业经济的不断壮大发展奠定了坚实基础。

商南县坚持“将大企业做强，小企业做大，微企业做多”的发展思路，积极实施中小企业上规模工程，随着丹江农特产品开发有限公司跻身规模以上企业，县上规上工业企业数量增至 21 家。同时项目建设进展顺利，秦东集团年产 100 万吨水泥粉磨站生产线改造项目已全面建成投产，柏伦包装产业园年产 4000 万个新型包装盒项目也开始试产。2013 年上半年，全县规模以上工业累计完成总产值 22.06 亿元，同比增长 39%，占计划的 52.5%；规模工业增加值 7.48 亿元，增长 30.3%；实现主营业务收入

183169.3 万元，增长 71.45%；利税 6306.6 万元，增长 12.04%；利润 6061.9 万元，增长 81.82%。达到时间过半、任务过半的预期目标。上半年全县共有 10 户企业产值超过亿元，较上年同期增加 4 家，实现产值 17.07 亿元，占规模以上工业企业产值总量的 77.38%。其中秦东集团公司 3.03 亿元，金丝源粮油食品公司 2.09 亿元。

至此，商南工业进入平稳较快的发展。2018 年商南完成规上工业总产值 121.03 亿元，同比增长 20.6%，完成规上工业增加值 33.33 亿元，增速 14.2%；完成非公经济增加值占 GDP 的比重达到 56.11%。新增规上企业 4 家（万达汽配、秦乔农林、宏昌建材、盛彩包装），新增限上商贸企业 4 家（商洛市德福堂大药房、陕西天亿源实业有限公司家园酒店、商南县秦成汽车贸易有限责任公司、商洛市雅都壹品餐饮服务有限公司）。

重大项目建设既是反映当前经济建设的一个缩影，也是决定未来产业、引领经济发展的“风向标”。

2016 年商南举行了 42 个首批重大项目开工仪式，在项目建设推进中，持续改善条件、优化环境、加快工业经济发展，实行“五个一”的重点工业企业联系包抓制度，即一项重点工作、一名领导牵头、一个部门负责、一套实施方案、一个班子落实。

2018 年全县实施的 86 个重大建设项目，年度计划投资 117.47 亿元，累计完成投资 119.91 亿元，占年度计划投资 102.08%，下达 10 个镇办、32 个单位项目谋划任务 171 个，实际谋划项目 185 个，完成年度任务总数的 108%。2019 年全县 82 个重大建设项目，年度计划投资 115.22 亿元，82 个重大建设项目开（复）工在建 74 个占总数 90.24%，未开工项目 8 个占总数 9.76%；累计完成投资 62.68 亿元，占年度计划投资的 54.4%。商南把重大项目建设作为促投资、稳增长，调结构、惠民生的重要抓手，作为助推全县经济社会发展的重要引擎，坚持大手笔谋划，园区化建设，高效率推进，项目建设进展顺利、态势良好。

同时，商南把工业园区建设作为推动工业经济提质增效的主要途径，不断完善园区规划，加强基础设施建设，调整产业结构。同时，商南通过招商引资，并在招商理念、方向、路径、方式上进行突破，有效助推县域经济发展。通过打造创业阵地工程、加大宣传力度工程、实施规划提升工程、实施机制创新工程、服务配套工程、企业孵化工程、创业集群培育工程、品牌管理工程“八大工程”，全面激活“创业新城”。

项目兴，商南兴；项目强，商南强。项目是区域崛起的脊梁，商南发展迫切需要大项目的带动和现代产业的支撑。面临深刻变化，机遇与挑战并存。近年来，商南紧抓西部大开发等重大战略机遇，把重大项目摆在更加重要的战略位置上，从县城的实际需要出发，实施引领发展的大项目，加快调整产业结构、转变发展方式，着力打造大企业、大集团、大项目，发展优势产业，补齐产业短板，培育新兴产业，形成产业链条长、辐射能力强的新兴产业集群，真正实现商南的跨越发展和科学发展，壮大全县综合经济实力，不断提高人民群众生活水平和幸福指数。

想昨天百炼千锤，看明朝千娇百媚。近年来，全县重大项目实现大提升、大转型、大发展，项目建设的速度之变、方式之变、思维之变，更让我们感受到未来五年城市发展再攀新高的底气与信心。假以时日，商南项目建设形成的产业集群效应将充分释放，综合实力将迈上一个新台阶。

美丽不仅要依靠保护，更需依托发展。我们要像珍惜自然环境一样珍惜发展机遇，用科学的、发展的眼光来看待现实的选择，抓好重大项目建设，抓好新型工业化这个“牛鼻子”，撑起经济发展的龙骨，从而实现大步跨越、加快转变，增强商南的建设后劲和持续发展的动力。

当下商南工业正蓄势待发、澎湃热烈，而这一切，正始自于多年来商南工业历经艰辛的脱胎换骨，浴火重生。其得来，实为不易！

大交通引领大繁荣

——商南交通发展的峥嵘岁月

张　瑜

交通，历来是经济开发、社会发展的大动脉，古今中外，要发展、要繁荣，都无一例外地要发展交通。交通，是城市生存发展、内畅外联的命脉所在，被形象地称之为城市的“血脉”，道路通则城市兴，道路塞则城市衰。如今，城市已经成为人流、物流、信息流、资金流的汇聚地……尔今，商南交通四通八达、内畅外联的综合交通网日趋完善，全方位、立体化的现代交通体系正在建成。

要想富　先修路

经济发展，交通先行。商南交通最早时期因地势地貌及山河自然切割等方面的影响，交通闭塞，尤其是南北道路，崎岖难行，一个漫长的时期，靠人们肩担背驮，生产、生活方式极其落后。1936 年 7 月 15 日西界公路过境通车，使陆路交通开始了由驿道驮运向公路运输发展的质的变化。但管理不善、维修不力，导致路况极差，当时民谣说：“一去二三里，抛锚四五回，修车六七次，八九十人推。”至 1949 年行车完全中断。

新中国成立后，商南县委、县政府非常重视交通运输事业，开山劈路，越河架桥，把兴修公路作为建设社会主义的一项基础性工程来抓。一年修一条或几条公路，年年挖山不止，筑路不停。领导苦抓，干部苦帮，群众苦干，下硬茬解决交通瓶颈这一难题。尤其是“七五”期间，党和政府把交通列为经济建设的重点，国家投资，群众投工，使交通运输成为富民富县的基础工程，并取得空前的成效。

商南境内第一条公路是县城至青山街 20 千米的人力车道，1959 年又拓宽整修成能通汽车的简易公路。1960 年商郧公路商（南）湘（河）段建成通车。1969 年区区通公路；1980 年乡乡通公路。其后 10 年，交通运输被列为重点建设项目，国家投资近千万元，新修公路 40 千米，改造旧路 126 千米，接通了新庙至河南穆家垭，赵川至湖北郧西县、郧县的省际断头线；开通白玉、湘河两区的区际断头线，使公路四通八达，形成环状格局。至 1990 年底，全县公路通车里程 502. 9 千米，其中 3 级公路 199 千米，黑色路面 40 千米，永久型桥梁 1. 9 千米 74 座。丹江水路因河道淤塞断航 30 年后，也于 1986 年列入国家内河航运计划，进行疏浚，已部分通航，形成了东西连接、南北迂回的交通网络格局。20 世纪 90 年代乡村公路建设进入一个黄金期。商南县时任县长吴前进及其他的同志们，发动广大人民群众，以前所未有的慷慨、热情、毅力，不计一切地投身山区公路修筑；向上级有关部门争取物资、技术援助，形成了内外合力，推动公路建设超常发展。1990—1994 年共投资 1000 多万元，建成“8 路 3 桥 2 站”等 13 项公路交通工程，全县基本实现村村通公路。

改造提高南部、西南部干线公路：商（南）郧（湖北省郧县）路 102 千米；郭（家垭）黄（山阳黄土凸）路，郭家垭至丹凤竹林关段 57 千米三级公路。开通 3 条省际通道，一是东南方，富水经龙窝、新庙至河南省西峡县西坪镇穆家垭 31 千米四级公路；二是西南方，赵川镇至湖北郧西县八道河 12 千米四级公路；三是正北方，县城至河南卢氏界岭 22 千米四级公路。分别与河南、湖北公路联网。开通区际断头线 3 条，湘河水沟至白玉耀岭河 24 千米四级公路，白玉开河至赵川白鲁础 24 千米四级公路。还修

通石柱河至梁家坟15千米四级公路，乡村公路43条407.1千米。架设湘河丹江红鱼口大桥，赵川滔河大桥等9座大中型公路桥梁。建成赵川汽车站，县城二级汽车站。

至此，全县246个行政村中有210个通公路，村通率为85.37%。终于使闭塞千年的山区公路交通，内部迂回成网，对外四通八达。

进入21世纪，县委、县政府抢抓国家实施的“村村通”建设政策，进一步加大公路投入和建设力度。采取“国家投一点、地方筹一点、社会捐一点、群众出一点”，以工代赈“群众打底子、交通铺面子”等投融资机制，筹措募集建设资金。把农村公路建设从部门行为转变为政府行为，从行业行为转变为社会行为，受到农村群众普遍支持和拥护。同时，铁路、高速路也在快速发展。西合铁路西由清油河镇清油河村入境，途径清油河、试马、城关、富水，东至富水镇桑树村豫陕界出境，道路总长35千米。2000年5月28日，西南铁路西合段正式开工修建，2004年1月6日正式建成运营货运，2006年4月同时开通了西安至安阳、南京、上海客运专列。截至目前，商南到厦门、深圳、西安、温州、宁波、包头、广州、西宁、兰州、南宁已全部开通专列。

人生在勤，不索何获。如网的交通设施为经济发展奠定了基础，可辉煌的成就中却渗透着决策者和建设者的心血。

——高速公路从无到有。凡事勤则易，凡事多则难。沪（上海）陕（西安）高速（G40）东起河南省界的富水镇的马安石，经富水、城关、过风楼，西至金丝峡镇梁家湾，全长58千米，于2005年10月17日动工。2006年，沪陕高速建设在丹江沿岸如火如荼地进行。在丹江河谷地段，开凿了总长近15千米的隧道，架设跨河大桥包括为当地老百姓修建的便民桥、慈善桥、连心桥共92座，从此天堑变通途。2008年10月12日建成通车，路基宽33.5米（双幅），双向6车道，成为西北地区东出陕西，南通中原、江南的一条高速、安全、便捷的重要高速通道，去省城西安行车时间一下子由6至8个小时缩短到2.5个小时，使“云横秦岭家何在，雪拥蓝关马不前”化为过眼云烟。

——农村公路步伐加快。商南县委、县政府抢抓国家实施的“村村通”建设政策，进一步加大公路投入和建设力度，在广大人民群众的大力支持下，至2008年底，全县村村修通了水泥路，实现路网全覆盖，村村通了班车，率先在商洛市实现村村通水泥路目标。截至2018年底，全县公路总里程达1983.5千米，基本形成以县城为中心、以县乡公路为骨架的“四横两纵、两大迂回”的交通格局。

历经半个多世纪的苦战与努力，境内一条条连接丹南与丹北、山下与山上、深山与浅川、城市与乡村、县内与县外的沙石路、水泥路、柏油路，实现了由低等级到高等级、由量变到质变的华丽嬗变。一条条宽阔的公路，如同起舞的飘带在崇山峻岭中逶迤绵延；一辆辆轿车、机动车在田间地头穿梭，给人们带去便利、和谐和幸福。

公路通　百业兴

从人力车到汽车，从交通闭塞到大道通衢，交通运输事业的发展印证了一个时代、一座城市的发展轨迹。

新中国成立后，很快恢复西界公路运输，其后，随着公路建设的发展，汽车客货运输发展迅速。

1965年11月11日是个特殊的日子，11辆汽车浩浩荡荡开进了赵川，使封闭了几千年、被大山阻隔的丹南丹北终于连为一片。当年的组织者有意选择“11月11日”，组织“11辆汽车”参加通车典礼，其良苦用意是：“11”象征着人的两条腿，当地人有把步行称作“11号车”的说法，故此拿“11”来寓意靠肩挑背驮两条腿走路的历史结束了！

1990年全县有大型客货车283辆，小型客货车115辆，货运量1.34万吨，货运周转量243万吨千米；客运量2.59万人次，客运周转量1016万人千米。西界线日均车流量3639车次，其中：汽车624车次，拖拉机176车次，人力车83车次，自行车2756车次。80年代各

乡村及村民个人拥有各种型号的拖拉机 850 余台，载运吨位 1100 吨，农忙耕地，农闲运输。肩挑背驮的古老落后的运输方式，逐年由汽车、拖拉机、人力车运输所取代。全县基本形成汽车、拖拉机运输网络，机动车辆运输基本取代中、长途人、畜力运输。

路通财通，便捷的交通提高了特色产业的附加值，让大山深处的核桃、板栗、香菇、猕猴桃等“香饽饽”远销国内外。

随着商南农村交通基础设施的不断改善，公路沿线产业带逐步形成，加工厂、社区工厂、手工制造等一批企业在乡村落户。

——运输功能日臻完善。1991 年初境内有汽车站一家，即商洛运输公司商南客运站，负责全县长途客运业务，全年客运量达到 32.1 万人次，是当时县内唯一的客运站。1993 年有发往商州、西安、南阳等线路 5 条。1996 年又增设发往洛南、灵宝（河南省辖县）、潼关、下峪口等线路。2002 年开通由商南发往广东省澄海长途客车 1 辆，2006 年开通由丹凤经商南到北京的长途客运 1 辆，直到现在“北上广”的客车全部开通，商南群众到外地打工、旅游都非常方便，再也没有之前到大城市非得上西安或者下河南换乘，沿途颠簸、浪费时间、出行难的困扰。

——农村客运大力发展。2010 年 4 月，金丝峡旅游客运站动工建设，为一级旅游客运站，主要以旅游车辆进出服务为主，南来北往的游人到此，当地农民的农特产品、手工制品等非常畅销，带动了当地经济发展。

2000 年 8 月商南县汽车运输公司成立出租车管理公司，共有出租车 61 辆，带动了当地从业人员 61 人，他们通过熟练的驾驶技术以及热情周到的服务，为人们带去了方便、快捷的生活。2010 年全县拥有货运车辆 135 台，拥有货运企业 4 户，“走出去、带回来”拉动了商南经济的持续增长。

“十二五”期间，商南县努力打造“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”，在稳中求进、创新发展的总基调下，全县交通基础设施建设完成固定资产投资 7.16 亿元。

2018 年，商郧路“三改二”全线贯通，郭山路郭家村至过风楼段三级公路改建、花瓶子至白玉河口公路、捉马沟至红庙段公路建成通车。按照贫困户、贫困村、贫困县“577”脱贫退出标准，通沥青或水泥路的行政村比例达到 97% 的要求，县上通过积极争取项目，多方筹措资金，全力加快建设，完成 39 条 168.5 千米建制村通畅项目，56 条 186.46 千米通村公路“油返砂”整治，实现了 100% 行政村通沥青或水泥路目标。

70 年间，四通八达的公路交通网成为商南经济腾飞和社会发展的重要支撑，而且群众在公路建设中得到了很多实惠。尤其是在始终坚持民生为本的 70 年间，商南县交通运输发展拥有了更清醒、更务实的发展思路与理念。

商南交通运输局本着“修一条路，造福一方群众”的理念和思路，在公路建设中努力增加群众的现金收入。

重管理　保畅通

商南县交通管理，古代及近代的中华民国时期均无官方管理机构修桥、补路、造船。新中国成立初期，公路交通行政业务由县政府建设科兼管，1951 年成立交通科，1960 年改为交通局，随着交通建设事业的发展，机构设置和管理体系不断完善。1990 年县属管理机构有公路运输管理站、地方道路管理站、航运管理站、搬运站、运输公司 5 家；商洛地区驻县交通管理机构有：公路管理段、交通征费稽查所、商南汽车站等 3 家。管理项目有路政管理、交通管理，其中包括车辆管理、驾驶员管理、安全管理、养路费征收管理等；运输市场管理，包括市场管理和运价管理。逐步形成科学管理体系和管理手段。1991 年县交通局是县政府主管交通运输的职能部门，1998 年确定为政府工作部门，2009 年更名为商南县交通运输局。先后荣获省级管养示范县、建设管理优秀县、养护管理“好路杯”优秀县、省级“四好农村路”示范县等省市县荣誉 160 余项，连续三年荣获全市农村公路“好路杯”竞赛金杯、年度目标

责任考核优秀单位。

窥一斑而知全豹，处一隅而观全局。商南县交通管理局用力建设好公路，当好乡村振兴的“先行官”。近年来，累计投资 31.69 亿元，先后改建县乡油路 789.5 千米，建成商郧路、开白路等一批主干道，新建桥梁 42 座 4.3 千米，改造危桥 17 座 0.93 千米，新修通村水泥路 1204.3 千米，实施安防工程 742 千米，实现了村村通水泥路。特别是在无项目、无资金的情况下，克服重重困难，建成迎宾大道 7 千米，完成连续几年特大水毁道路重建，试马省级现代农业园区等一批产业路建设。与此同时，还完成了各镇办四级客运站建设，构建了覆盖县镇村三级的交通网络，全县公路通行密度和通行质量不断提升，彻底改变了昔日晴天一身灰、雨天一身泥的现象。

用智管理好公路，打造安全畅通的“新样板”。围绕打造“畅、洁、绿、美、安”的道路环境，县上成立了专门养管、质量监督机构，在镇办设立了农村公路管理站，配齐了村级公路管护员，负责辖区公路日常管理维护，建立了道班工人、客运司机、镇村干部“三位一体”路况信息平台，健全了县有路政员、镇有监管员、村有护路员的三级管理体系，确保了事事有人监管，路路有人养护。认真落实道路管理主体责任，在农村公路重点区域设置了龙门架；在新建道路两侧，安装了防护网和隔离桩，设置了路田分界墙，做到了路田分界、路宅分家、路容整齐，有效遏制了超限超载车辆上路行驶，确保道路通行安全，大大提高了农村公路的使用寿命。

用心养护好公路，勾勒农村最美的“风景线”。坚持“有路必养、养必优良，有路必管、管必到位”的原则，全面深化省市农村公路养护体制改革，理顺了农村公路养护管理体制，构建了“县乡道县管、村道镇管村养”的养护管理模式和“分级负责、以县为主、分类养护、依法管理”的养护机制。按照四季常青、三季有花的创建目标和“三园五化六统一”养护要求，坚持将建设与养护、美化与绿化同步规划建设，在公路建设过程中，养护工作提前介入，路政管理快速跟进，篆刻安全标语，谋划客运线路，打造休闲绿地。截至目前，全县打造干线化养护里程 235 千米、文明路 125 千米、示范路 936 千米，实现了养护日常化、精细化、规范化，着力打造“车在路上走、人在画中行”美丽公路，典型经验在全市推广，公路品质迅速提升。

用情运营好公路，做好经济发展的“服务员”。按照“以城带乡、城乡统筹”的思路，创新服务模式，提升保障能力。始终保持高压态势，联合公安、交警等部门组织开展客运市场专项整治，严厉打击黑出租、黑驾校违法行为，努力维护广大旅客合法权益。全市率先推行电动新能源公交车和刷卡乘车业务，完成了清油河等 5 个镇办客运公交化改造，运营率达 83.3%，建制村通客车率达 100%，城乡客运一体化发展水平达到3A 级以上。探索构架“交通＋物流”的服务模式，以农村公路为骨架，以通村班线为依托，以通村客车为载体，培育了物流服务中心 2 个，设立乡镇物流综合服务站 10 个，打通了村级物流最后一千米，初步构建了县城分拣、镇办中转、村社区配送的三级物流服务网络，实现了农产品“货畅其流”和“物尽其值”，助推群众持续增收。

古往今来，为了商南交通事业的发展，有一批又一批的志士仁人，前仆后继、披荆斩棘，鼎力开拓、忘我奉献。在交通战线上兢兢业业、勤勤恳恳忘我工作的模范干部和工人，他们中间既有以身作则、身先士卒、敢抓敢管、勇挑重担，积极带领干部群众团结奋战、共闯难关的领导干部，又有不畏艰险、吃苦耐劳、埋头苦干的一般干部和工人，他们以自身的努力，修好路、管好路、养好路，推动着公路交通运输事业的快速发展。

风正海阔，自当扬帆破浪；任重道远，更须策马扬鞭。如今，商南县交通事业突飞猛进、日新月异，条条道路像飞舞的彩带、奔腾的血脉，基本形成了“以县城为中心，以县乡公路为骨架”的“四横两纵、两大迂回”的交通格局，为县域经济社会发展提供了良好的交通保障。

走上必由之路的足迹

——商南现代农业的求是与创新

刘小翠

商南是一个农业大县，但还不是农业强县。建国以来，商南人民经历从饥饿到温饱、再向小康奋进的伟大征程。全县绝对贫困人口逐年减少，实现了历史性的跨越。据历史资料记载，1949 年全县农业总产值 403 万元，当时大部分人的生活仅维持在最低的生存水平。1957 年全县农业总产值达到 600 万元，农民人均纯收入 21.86 元。1949 年到 1978 年，城乡人民生活虽有所改善，但变化不大，1978 年全县农业总产值上升到 2926 万元，农民人均纯收入也仅为 54.97 元。

中共十一届三中全会以后，全县人民自力更生、艰苦奋斗，大力发展生产，群众收入也大幅度增加。2018 年实现农业总产值 23.95 亿元，是 1978 年的 103.9 倍、是 1949 年的 593.1 倍，全县农村居民人均可支配收入达到 7870 元，是 1978 年的 143 倍，年均增长 13.2%，是 1957 年 21.86 元的 360 倍，年均增长 10.1%，农民实现温饱有余，部分村民已实现小康。

商南决策者们深知，全县农业基础设施薄弱，产业化水平不高，农民组织化程度低，抵御市场风险能力差。要彻底改变农业发展滞后的现状，提高农民农业收入，只有靠农业产业化这只大船，以家庭经营为基础的农民才能够顺利进入市场，在市场的海洋里扬帆远航，传统农业才能早日实现向现代农业的转变。这是商南农业增效、农民增收、农村稳定的必经必由之路。

做优农业园区

商南极为重视农业园区的建设、推广，认为建设现代农业产业园区，是加快农业产业化和城乡一体化进程的重要抓手，对于推动新阶段农业专业化、规模化、标准化、企业化经营管理，促进农业由传统粗放型向现代集约型转变具有重大的战略意义。

为进一步加快推进现代农业产业园区建设，引领现代农业快速发展，促进农民持续增收，商南县委、县政府先后出台一系列文件，按照“一条流域一个产业带、一大片区一个示范点”的思路，聘请专业规划单位，编制全县农业园区建设总体规划和各镇办农业园区建设具体规划，将农业园区与旅游景区、工业园区、集镇社区统筹规划、高度融合，确保建成一个园区、打造一个样板、形成一个龙头、带动一个产业、辐射一片区域。

采取“政府建底子、企业建园子”的模式，县财政每年列支现代农业园区建设专项资金 500 万元，相关部门负责园区通路、供水、通电，镇村负责土地流转、环境保障等，企业负责建设园区、发展产业，完善利益联结机制，凝聚园区建设合力。将核心产业作为园区建设生命线，按照“特色种植过千亩、生态养殖逾万头、辐射带动超千人”的标准，在每个园区突出抓好 1 至 2 个主导产业，形成明晰的核心产业集群，确保园区建成后能形成一定的规模效益和较为完善的产业链，实现兴一方产业、美一方乡村、富一方农民。

将龙头企业作为园区建设的引擎，通过招商引资、项目支撑、基础配套等途径，吸引龙头企业入驻现代农业园区，通过园区企业辐射带动周边合作社和农户发展产业，增加群众收入。同时创新传统种养模式，积极推广新品种，引进农业新技术，定期开展技能培训，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民，

以及农业生产能手、种养能人、“土专家”等实用性人才，为园区发展提供生力军。

建立现代农业产业示范园区是机遇也是挑战，只有寻求技术创新、模式创新，不断提高生产条件和生产标准，打造产业品牌，才能从根本上解决“三农”问题。

作为省级现代农业产业示范园区的试马现代农业园区建设，是2016年商南县委、政府确定的“六件大事”之一，它涉及试马镇荆家河、试马街、观音堂、郭家垭、红庙、大坪等8个村（社区），园区总面积达6086.67公顷。园区在规划建设之初，就以“规范化、产业化、现代化、景区化、社会化”为发展定位，聘请专家围绕茶叶、休闲观光旅游等8大产业进行高标准规划，着力打造陕西乃至西部农业现代化的先行区、农业产业化的集聚区、农业科技创新的示范区、美丽乡村建设的样板区。

自园区建设以来，有20多个县直部门和8家企业共同参与建设。农民自愿将土地租给入园企业，由入园企业统一规划、施工、管理，发展茶叶、蔬菜、瓜果等产业。农民以土地参股，形成集约化、规范化经营，实现土地资源利用效益最大化。而农民则成为入园企业的员工，有的参与种植养殖，有的直接参与经营，有效解决了企业用地和农民务工难题。园区已建成茶叶基地800多公顷、设施蔬菜园14公顷、大樱桃采摘园67公顷、户太8号葡萄园20公顷，形成畜、禽、果、蔬、茶、药6大特色产业和生态养殖、生态种植、生态旅游3大产业板块，绿色文章越做越大。吸纳周边8个村（社区）的3600余名劳动力，人均年收入达到6000元以上。

现代农业园区在从无到有、从小到大、从弱到强的建设过程中，坚持在探索中创新思路、在发展中总结经验、在建设中破解难题，取得了一定成效，商南已建成现代农业园区15个。

做强农业产业

近年来，商南县坚持把农业产业化经营作为推动农业农村经济发展的一项全局性、方向性的工作，积极推进，示范引领，以市场需求为导向，大力发展特色农业，积极打造生态农业品牌，努力实现“农业发展、农民增收”的目标。围绕特色农业、生态养殖、品牌茶叶三大要素，做大基地，做精园区，做强产业，有力推动了全县农业农村经济发展。

商南县委、县政府坚持科技创新，坚持南茶北移，把茶产业作为头号主导产业来抓，坚持以市场为导向，按照科学化布局、园区化建设、机械化加工、产业化经营的发展理念，着力实施品种改良、加工技术、市场销售“三大革命”。依据市场需求和当地自然气候条件，积极引进龙井43、乌牛早、中茶系列、安吉白茶、黄茶、黄金叶等耐寒耐旱优良品种，奋力实现茶产业转型升级目标，不断提升茶产业发展的质量，倾心打造中国西部最北端的新兴优质茶区。全县建设茶园16667公顷，基本实现了“人均一亩茶”目标，年产茶叶3900吨、产值4.9亿元，带动群众从事茶叶种植和务工就业5万多人，人均增收3500元以上。

畜牧业是商南农业农村的传统产业，古往今来都是农民改善生活、发展生产的依托。然而自养、自食、自销的小农经济模式，死死地卡住了畜牧业发展的命脉。改革开放以来，商南县委、县政府按照“规模化、标准化、生态化”的思路，奋力筑牢畜禽疫情安全网，坚持科学规划布局，封闭式养殖管理，加大资金投入，优化技术服务，出台优惠政策，助推畜牧产业持续向工厂化、规模化方向发展。采取“企业+合作社+贫困户”“公司+基地+农户”的产业化经营模式，完善土地承租、劳务分红、畜禽代养等利益联结新机制，建成集种苗孵化、生态养殖、精深加工、有机肥生产、生态种植为一体的丰联农牧集团公司，引进国内领先技术，通过企业带动、合作带养、进场就业、托管带养等方式带动贫困群众就业务工、增收致富。全县已创建国家级畜禽养殖标准化示范场两个、省级畜牧业生态示范场3个、市级30多个。

按照山上茶、山下果的思路，县上将猕猴桃产业发展与茶产业发展有机结合，与“富民

强县”战略实施、特色小镇建设、国家全域旅游示范县创建等有机结合，确立并长期坚持“规模化发展，标准化建园，优质化栽植”的基本思路，已建成标准化猕猴桃示范基地1200公顷。中华猕猴桃是上天赐予商南的优质资源，但是千百年来，在深山老林之中自生自灭，当在20世纪70年代，将这一珍品引入人民生活之后，人们科学发现，科学培育，科学管理，成为商南农林产业的又一品牌。这些年来，成功引进陕西果业集团落户商南，率先成立陕南第一家果业集团县级分公司，制定5年产业发展规划，投资5亿元，建设高标准猕猴桃等水杂果产业扶贫基地2800公顷，带动发展猕猴桃6666.67公顷。同时，建成区域产销服务中心、镇级产销服务站，形成高效种植、优品分拣、仓储加工、线上线下交易于一体的果业发展新模式，真正将商南建设成为猕猴桃产业发展的核心区。目前，累计流转土地80公顷，每年兑付土地流转费用约78万元；带动贫困户就业300多户，户均年增收2600元；引导贫困群众入股70户，户均年增收380元。

食用菌生产，同样也是新中国成立之后，商南农村又一靓丽品牌。改革开放特别是新世纪以来，商南人坚持把加快食用菌产业发展作为调整农业结构、促进农业增效、农民增收致富的短、平、快产业来抓。制定出台相关扶持办法，全面推行“合作社+基地+科技+农户”“企业+基地+农户”的生产模式，实行原料采购、菌袋制作、技术标准、产品销售“四统一”，大力推进食用菌集约化、规模化、标准化生产，全面提高食用菌产品的市场竞争力。依托海鑫现代农业科技有限公司等企业，大力推行“借袋还菇”产业扶贫模式，累计为贫困户提供菌棒270万袋，培育食用菌专业合作社20个。全县食用菌种植规模不断扩大，年栽培香菇等食用菌9300万袋，实现年产值10亿元以上，从事食用菌生产及相关产业农户达1.8万户7.1万人，占全县农业总人口的36%，农民年增收达到6.6亿元，真正把小蘑菇做成了大产业。为了更好地发展农村经济，增加农民收入，商南县再次开辟新的绿色天地，大做油茶产业文章。自2010年以来，坚持“科学规划、合理布局、科技引路、龙头带动、政府主导、市场推动”的发展原则和“标准化建园，规范化栽植，科学化管理，集约化经营，产业化发展”的思路，通过建基地、上规模，抓示范、强科管，扶龙头、创品牌，历经10年，全县油茶产业发展取得显著成效，2018年全县新建油茶基地2200公顷。

与此同时，商南县顺应市场，因地制宜，缔造多种特色产业集群。累计整合统筹财政资金3000万元，采取以奖代补、先建后补、财政贴息、风险担保等方式，鼓励发展中药材、水产养殖、电子商务、仓储冷链等特色产业，补齐产业短板，拓宽增收渠道。目前，全县累计发展核桃17113公顷、板栗22460公顷、中药材2800公顷、散养土鸡31万只、中华蜂6000箱、鱼类70万尾、高山蔬菜667公顷，注册各类农产品商标14个，全面构建了区域特色的生态农产品体系，走出了一条发展生态农业、实现富民强县的绿色发展道路。

做特循环经济

2016年12月20日闭幕的中央农村工作会议提出，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。循环农业是着眼禽畜养殖污染治理，以规模化养殖区、现代农业示范园区、优势农产品基地等为重点，发展以沼气工程为纽带的“规模化畜禽养殖+沼渣沼液利用+无公害农产品种植”的“种养结合循环农业示范工程”。与施化肥相比，农业每亩减少投入200元，增产幅度在15%以上，实现了节支增收与生态保护的互利双赢。

发展生态循环农业，转变农业发展方式，走资源节约、生态保护的发展路子，直接关系到城乡居民的米袋子、菜篮子、水缸子，既有利于实现农业农村节能减排，防治农业面源污染，又有利于改善农产品品质，提升产业发展水平，满足城乡居民对农产品、生态和文化的

需求，是发展现代农业的具体实践和必然要求。

近年来，商南县加快生态农业循环经济探索，促进农村节能减排，一手抓户用沼气节能增收，一手抓养殖沼气生态环保，以沼气技术为核心的农村能源推广工作取得显著成效。2016 年全县新增建设农村户用沼气池 1.8 万余口，节柴改灶达到 100%，推广太阳能利用面积 19520 平方米。仅此三项全县每年可节约薪柴 26152.4 吨，折标准煤 15168 吨，相当于保护 4874 公顷山林，农村能源项目已成为全县新农村基础设施建设的基础性工程。

随着畜禽养殖业向集约化方向发展，养殖粪污已成为农村环境污染的主要来源。为此，县上在养殖企业建设养殖小区沼气，全县修建 100 立方米—150 立方米中型沼气 29 个，利用沼气发酵技术将畜禽粪便污物转化为甲烷，既解决了养殖场的用能问题，又消灭了病源微生物，变废为宝、净化了环境。同时县上结合丹江流域污染治理，项目建设采取项目选址精准化、合同管理法律化、项目施工标准化、资金拨付规范化、综合利用多样化“五化”措施，新建养殖小区沼气工程 8 个，无偿为 60 余户农户供气，解决一日三餐炊事用能问题。

过风楼镇柳树湾村、试马镇红庙村“鱼莲共养”基地采用立体种养模式，在莲池中套养泥鳅等成活率较高且和环境相适宜的鱼种，鱼产生的粪便，又是促进莲藕生长的有机肥，产生了良好的经济效益和生态效益。位于张家岗返乡创业园区的丰联农牧集团，是一家以肉鸡全产业链、生猪全产业链为主体的农牧产业化龙头企业。该公司探索的循环生态种养模式，为全县产业化发展提供了具有可持续性可操作性的新思路，为新型养殖产业化发展开创了一个新模板，带动和促进全县养殖业向规模化、集约化、科学化、生态化发展，以实现养殖产业的创新发展，推动产业不断提档升级。

商南成功创建市级生态养殖示范场 2 个，畜牧规模养殖场标准化生产率达到 90% 以上，新技术新模式普及率达到 80% 以上，粪污资源化利用率达到 80% 以上。

做靓休闲农业

随着生活水平的提高，人们对休闲与健康之间的关系更加重视。农村天地广阔，空气新鲜，自然环境优美，山村野趣浓厚，绿色食品多样，农事活动新奇，乡土文化丰富，是一种别具情趣的享受，具有极大的吸引力，并成为人们外出休闲旅游的理想选择。发展休闲农业，对于转变农业发展方式，促进农民就业增收，推进新农村建设，统筹城乡发展，满足城乡居民日益增长的休闲消费需求具有重要的意义。

商南县紧紧围绕“农业强、农民富、农村美”三大目标，紧抓美丽乡村建设历史机遇，充分利用山水风光、民俗文化等资源，精准提炼乡村旅游主题，着力打造一批集“绿色、休闲、体验”为一体的休闲农业示范村，规范发展农家乐、采摘园、垂钓园等休闲观光农业，开发现代农业产业附加值。

在深入调研、广泛征求意见的基础上，商南县在试马镇红庙村集中连片发展特色产业，建成以莲鱼共养为核心的红庙“荷塘月色”观光园，并依托莲鱼共养、茶叶、千亩油茶等特色产业，建设垂钓园，发展大樱桃采摘园，建成户太八号葡萄基地，发展农家乐，打造“生态观光、农业示范、度假体验”三大产品体系，建设具有浓郁乡土气息、商南文化色彩和休闲生活意境的复合型农旅协同发展园区，最终实现以农促旅，以旅兴商，以商富农，推进红庙村经济、社会和生态的历史性综合发展。利用过风楼镇白玉沟村优势地理条件建立农事体验园，在园区内发展大樱桃、杏、梅子、小西红柿等水杂果采摘园以及白菜、青菜等蔬菜采摘园，让前来旅游的游客亲自到采摘园采摘水果、蔬菜，感受自采自食果蔬的乐趣。同时发展一定面积的农事活动体验园，让游客在体验园内亲自参与种菜、种庄稼等农事活动，体验从事农业劳动的快乐。依托金丝峡镇太子坪村独特的区位优势，形成以休闲乡村为主的产业格局，重点发展王家坡、龙凤湾、卧龙谷等 6 个核心

板块，协调推进山、水、林、田、路、民居“六位一体”深度融合。县上累计投入资金5000万元，实施王家坡村落改造、农家乐集群综合提升、狮子沟旅游购物街、暗河漂流、农业观光采摘园、千亩茶叶观光园、冷水鱼养殖垂钓园、华祖山开发、三大特色农庄等九大板块项目工程建设，“陕南水韵、养生慢谷”式生态文明旅游新村已初步成型。马泉山休闲观光茶园、猕猴桃观光园等已成为全县新兴的农业旅游产品。

商南县凝聚各方力量，不断打造新的全国、省级、市级休闲农业示范村（点），创建了一个国家级美丽休闲乡村，一个省级休闲农业示范点，6个市级休闲农业示范点，不断推动休闲农业与生态旅游的有机结合，助推村域经济发展。

做大电商农业

商南县土蜜蜂、香菇、木耳、茶叶、土鸡蛋等农特产品种类多、产量大，但销售渠道单一。在“大众创业，万众创新”的时代背景下，农产品推出去，电子商务销售平台无疑是最为便捷、火热的销售模式。为解决销售难题、拓宽农民增收渠道，近年来，商南县抢抓“互联网+”的发展机遇，将电子商务作为转型升级、促进农村快速发展的重要抓手，以主导产业、优势资源为基础，优化电商生态、建设电商园区、壮大电商规模，打造了“政府强推、龙头带动、园区集聚、万众创业”的电商发展“商南模式”。

商南县建立了镇村三级电商服务体系，建成县级电商公共服务、电商运营服务、仓储物流分拣配送“三个中心”，构建了电商人才培养培训、农产品质量安全可追溯、县镇村三级电商服务及物流服务“三大体系”，创建了电商运营服务、就业创业孵化、农产品销售“三大平台”。全县基本形成了县有中心、镇有站、村有点的一体化电商发展格局。初步实现了部分村民和贫困户通过已建成的7个镇级电商服务站和55个村级电商服务点，运用电子商务销售自产产品、购买生产生活资料的目标。

电商辐射带动效用逐步凸显。县内农民专业合作社、电商企业（个体网站）以高于市场价收购农民农特产品，助推农民扩大农业产业的种植面积，带动农村富余劳动力就近就业务工，特别是让贫困户在电商产业链中实现了创业就业。截至2019年5月底，商南县已完成电商交易总额2358万元，共计带动362户增收，户均增收400元，电商培训共计1635人次，其中贫困户629人次，有力地带动了农业增收、农民致富和农村经济发展。

自商南县获批国家级电子商务进农村综合示范县以来，全县网络交易额年均增长35%，累计为贫困户网销价值达1.65亿元的农产品，为贫困户代购了价值1.05亿元的商品。80%的中小企业融入了互联网，建立了自己的网络销售平台。全县网上注册店铺1200多家，日销售额80万元左右，电商从业人员达2600余人，电子商务年交易额4.15亿元。

农民富则国力强，农业稳则天下安。商南顺应现代农业发展趋势，整合优势资源，立足本县实际，引领商南农业从传统走向现代、从小作坊到大产业、从单打独斗到抱团发展……商南正沿着工业化、产业化经营的路子，开启现代农业新征程。

建国70年，是不平凡的70年，是奋进的70年。商南农业发生了翻天覆地的变化，人们在今昔对比中有了更多的获得感和幸福感。

中国最美县域

——商南乡村即景

刘小翠

在祖国壮丽山河中部偏南地带，在秦岭、伏牛、郧西大梁三山交汇的浅山丘陵地带，沧海桑田，移天地精华于一隅，收万仞灵气在咫尺，造就了一方天地合德，四时合序，日月合明的福地：中国天然氧吧，中国最美县域——陕西省商南县。

是的，这里浅山丘陵，山环水绕，清泉、曲溪、碧潭、飞瀑，异彩纷呈；奇峰、秀石、苍山、云海，各臻其妙；良田沃野，阡陌纵横，大村小庄，依山傍水，绿树掩映，荷塘月色，岸柳成行……

山水藏江山，初心书画卷。中华人民共和国成立，人民当家做主站起来；改革开放，城乡人民富起来。特别是新世纪以来，商南县委、县政府紧紧抓住城镇发展的牛鼻子，全域旅游的金袋子，大力开发生态旅游，建设美丽乡村。任家沟、太子坪、后湾、白玉沟、荆家河、红庙、王家楼等一大批典型的美丽乡村犹如散落在秦岭深山里的一颗颗珍珠，成为了远近闻名的休闲胜地，真正让人们望得见山、看得见水、记得住乡愁。

美丽蝶变任家沟

这里，一排排景观树在河畔两岸摇曳生姿，一条条通村道路宽阔干净，一座座白墙青瓦徽派民居掩映其中，一个个各具特色的农家乐镶嵌于此，一丝丝花香果香菜香随风飘逸而来，一群群嬉闹奔跑的孩童叫声连天……徜徉在这里，仿佛走进了陶渊明笔下“采菊东篱下，悠然见南山”的世外桃源。

走进村里，一路上都有村民细数着近年来任家沟村翻天覆地的变化，满足和喜悦之情洋溢在脸上。“我们村现在可好了，路面硬化了，村子变漂亮了，农户都新修盖了房子，还办起了农家乐，钱袋子都鼓起来喽……”村民掩不住心里的高兴直说着。

过去，商南县城关街道办任家沟村虽然距县城不到 3 千米，但交通不便，信息不畅，人才奇缺，资金困难，脱贫致富步履蹒跚；村容村貌，更是破败不堪，杂草丛生，垃圾遍地，污水横流，道路泥泞……

如今，呈现在我们面前的却是另一番景象：入村，首先映入眼帘的是宏祥花卉示范园，园内育苗品种齐全，并有活灵活现的根雕及盆景，村域内路旁、河边栽植的塔柏、金丝垂柳和便民景观廊桥，宛如杨柳婆姿、流水清清、蝶飞鱼舞、美不胜收的一幅美景；靠近县河边上的水岸庄园，采用苏州园林模式建造而成，园内可垂钓、娱乐、餐饮；位于鸡公峪河旁的金丝茶楼，集茶叶种植、生产、销售为一体，辐射配套有优质茶园 135 公顷。水杂果林业基地和庭园林果品种多样化，不但满足了广大人民群众自给，还满足了广大游客的观光品尝。村干部们由衷感慨：“村庄面貌变化大呀，老百姓生活环境越来越好了，过得有滋有味，我们看在眼里，喜在心上啊!”

美丽乡村建设，造就了山青水秀、植被良好、基础设施完善、道路整洁、民风淳朴的美丽任家沟。该村村部设置有 1100 多平方米的村级活动室、图书室、党员活动室，安装了农村党员远程教育系统、户户通、有线电视、网路电视等设备，配备了各类图书、篮球场、羽毛球场、乒乓球桌案，30 多种各类健身器材也应有尽有。华灯初上，村民饭后沿路漫步，闲来无事在健身区活动一下筋骨，到广场上扭扭秧

歌，打打球，休闲广场一片欢声笑语，其乐融融。

任家沟村有两处自然生成的景物，一处叫石门，一处叫石鼓，有一句民谣口口相传：“石门对石鼓，黄金二石五。”还有千年乾坤古柏和新建的任家沟鸡窝子农林观光休闲园。以及近30年来管护良好的森林资源覆盖着全村4.5平方千米的大部分，全村的水、电、路、讯及基础设施完善。同时，任家沟村还是沪陕高速公路连接线，幸福路、创业路、秀水路、庄岗路以及通村通组入户水泥路纵横交错，交通十分便利，被誉为商南县城的后花园。

多年来，任家沟村各项荣誉接连而来：先后被命名为全省新农村建设示范村、第四届全国创建文明村镇工作先进村镇、全省乡村旅游示范村，村上的“秦露”牌金丝系列产品相继获得2008年、2009年中国西安茶叶文化博览会金奖，第八届“中茶杯”评选大赛“优质茶”，中国陕西茶叶节名优绿茶质量评比金奖，“秦露”商标获陕西省名优商标。在美丽乡村建设中成为商洛市首批美丽乡村建设达标村……

天蓝、山绿、水清、花艳、路宽、村美、民富……如诗如画的村庄，和谐多姿的新农村，这些交错纷呈的转变无不见证了任家沟美丽乡村建设化蛹成蝶，昔日藏于深闺的小村庄如今真的“美丽蝶变”了。

高端民宿太子坪

沿着商南县国家5A级景区金丝峡森林公园18千米旅游专线，在绿树青山、竹林碧潭掩映中，一排排特色民居迎面而来，竹制牌楼、镂空的仿古木窗、褐色的廊柱栏杆、高高翘起的屋脊、白墙黛瓦的院落……让人仿佛走进了古朴宁静的江南村落。尤其是沿路之上的七大特色农庄“御峰园、桃花岛、卧龙谷、龙凤湾、前家坪、王家坡、太子坪”更是让人目不暇接，心旷神怡。

太子坪村是进入金丝大峡谷路径最长的一个村域，占据专线全长的10千米。该村地理位置优越，是金丝峡景区整体空间格局的腹地支撑。近年来，商南县按照“点面结合、统筹推进，串珠成线、整体打造”的思路加速建设，力推太子坪村尽快建成国家美丽乡村。

王家坡是太子坪美丽乡村7个特色农庄中生态环境最为优美、自然资源最为丰富、打造特色最为突出的农庄，整个农庄有农户33家、民居36栋。2015年王家坡被国家住建部评为全国宜居村庄。为保留、扩大这项荣誉带来的影响力，在整个改造过程中，县上还原美丽乡村“半山错落之美，临水靠山之美，民宿特色之美”。

民宿，这两个字在人们想像中就是惬意、舒适、自由，来到王家坡便可尽情领略高端民宿的风情万种，灰瓦、泥墙、木质门窗、精致的内装修，每一院落布局都不同，让你眼前一亮。这里的民宿或立于山腰，或居于湖边，或掩藏在层层叠叠的山峦中，清晨被群山间的雾气缠绕。夜宿这里，数天上星星，听流水潺潺，枕百花芬芳，清心入梦，睡眠酣畅；早晨醒来，绵绵的阳光洒在被窝上，嗅着来自田园的草木花香，在鸡鸣鸟叫声中体验田园生活，幸福感油然而生；打开窗户，悠扬的古筝声萦绕耳畔，眺望不远处的湖面，湖水轻盈，如一面镜子、一块翡翠，恬静得没有一丝涟漪，映着天、映着云、映着山、映着房……“太美了！太美了！”来游玩的人不住地惊呼。游客在这里，不仅亲自感受农宅带来的乡情民趣，还能享受远离城市喧嚣的清静与舒适，享受云卷云舒的自由与惬意。

近年来，太子坪村按照“核心板块支撑，产业抱团带动，特色旅游彰显”的发展思路，突出“改、建、治、栽、招”五个方面的具体措施，尊重自然，统筹兼顾，整合陕南移民搬迁、整村推进、危房改造、新农村示范村建设、秦岭“美丽乡村”、小流域治理等项目资源，重点发展王家坡、龙凤湾、卧龙谷、太子坪、狮子沟、路都堂6个核心板块，协调推进山、水、林、田、路、民居“六位一体”深度融合，村容村貌焕然一新。累计投入资金5000万元，实施王家坡村落改造、农家乐集群综合提升、狮子沟旅游购物街、暗河漂流、农业观光采摘园、

千亩茶叶观光园、冷水鱼养殖垂钓园、华祖山开发、三大特色农庄等九大板块项目工程建设，“陕南水韵、养生慢谷”式生态文明旅游新村已初步成形。

太子坪村先后被命名为国家宜居村庄、省级美丽乡村，并成功创建为国家3A级景区，是商洛市成功创建的第4个中国美丽休闲乡村。在首届中国农民丰收节中被评选为“全国精品线路特色村庄”，向全国人民推介。该村打造的招牌菜肴“金丝十三花”已经成为省级著名商标。今年7月28日文化和旅游部公布第一批全国乡村旅游重点村名单，其中太子坪村榜上有名。

作为连接金丝峡镇和国家5A景区金丝大峡谷的景观廊道——太子坪村，由以农业收入为主逐步转变为以旅游综合服务等第三产业为主要收入来源，群众腰包越来越鼓，日子越来越红火。

园林悠美后湾村

如果说，秦岭最美是商洛，商南金丝峡是秦岭最璀璨耀眼的封面，那美丽乡村后湾村应该就是最绚丽秀美的扉页了。

从商南县城沿312国道，一路向西至清油河镇，再沿清腰路行驶3千米，便是古人笔下的桃花源，令人醉心的后湾村。走进后湾村，豁然开朗。映入眼帘的是山水环绕、红顶白墙、绿树相迎、湖光一色的一幅唯美画卷。

借助美丽乡村建设契机，这个曾经名不见经传的小山村，如今以其独有的魅力华丽蜕变为远近闻名的国家3A级景区。村容村貌得到明显改善，水泥路、自来水直通农户，房屋建设独具农家特色，石碾石磨随处可见，区域内革命文化遗址，以及史为《清油八景》之一的“京娘洞”和“京娘庙”、李氏祠堂、“二龙戏珠凤凰来抢”等景点保护完好。

自秦岭美丽乡村创建工作开展以来，清油河镇围绕县委、县政府的决策部署，进行科学细致的规划设计，充分利用本地优势生态资源和人文历史特色，注册成立了乡村旅游开发服务公司，规划农业产业园暨乡村游项目，让游客在美丽的山、水、田、林中体验淳朴的乡村生活。

在具体规划建设中，公司突出“生态休闲”，先后聘请专业旅游设计团队，为后湾量身打造整体提升规划方案，确定后湾主题定位为“秦岭慢谷、休闲港湾”，并将蜗牛作为主题元素融入其中。围绕慢生活，修建了3.3千米自行车绿道和青云驿站，还建起了水上乐园、湿地云桥、12组水车为核心的滨水景观游步道、花海隧道、瀑布吊桥、天然浴场等精品景观。

围绕功能全，实施基础设施改造工程，先后对257户民居进行改造，铺设村庄柏油路6千米，登山游步道3千米，安装太阳能景观灯301盏，改造水系1.3千米。新建300平方米游客咨询服务中心和2个配套生态停车场，新建旅游厕所4个、廊亭4个。特别是精心打造的“林下会客厅”，有“杨树下、花园里、绿草地”三个主题院落，十分精巧别致。启动建设了现代观光型农业园区、养殖观赏园、垂钓园、采摘园等，使游客能够更多地体验乡村田园乐趣。

产业兴，农民富。美丽乡村建设主体是村民，必须让他们全程参与、共同建设、人人收益。后湾村先后建成水产养殖基地3.5公顷，形成了水产养殖、垂钓、娱乐为一体水产养殖基地；建成白茶基地15公顷，已成为集观光、科普、采摘为一体现代观光园；建成猕猴桃、大樱桃、长寿桃、美国黑李采摘园5.4公顷，核桃基地0.53公顷，吸纳贫困户在基地务工增加收入。同时，努力提升乡村游接待水平，建成了农家乐、农家宾馆，挖掘开发了“七碟八碗”农家菜系和泥塑、石头画、手工编织等特色旅游商品，推出苞谷酒、菜籽油、土蜂蜜为核心的“后湾三宝”注册商标特色农产品，大大增强了后湾美丽乡村的发展后劲和产业内涵。

乡村因文明而美丽，美丽乡村离不开文明家园。在软件建设中，后湾村不忘抓好文明乡风培育，动员后湾300余户李氏三英后代，发扬光大忠义、勇敢、孝顺等传统文化，共同出

资重建了家规家训、村志家谱，并建起民俗文化博物馆、村史馆，作为展现传统宗祠文化和农耕文化教育基地。大力倡导和践行社会主义核心价值观，积极开展“文明新风进村入户”、农家歌舞、群众活动、广场节目“三台戏”“十星级文明户”评选等活动，全村崇德向善、见贤思齐的良好风气蔚然形成。

后湾后湾，心灵的港湾。如今的后湾，面貌日新月异，景点耀眼靓丽，产业红红火火，正在朝着文明和谐美丽幸福的新时代阔步迈进。

魅力试马是胜游

平坦的水泥路蜿蜒前进，洁白的房屋错落有致，河边垂柳婀娜多姿，健身器材、村卫生室等设施一应俱全，村民们喜笑颜开……这是试马镇开展美丽乡村建设以来，荆家河村所展出的景象。

荆家河村地处试马镇中心板块，境内交通便利，风光优美，旅游兴旺，家富人和。312 国道和西合铁路穿境而过，路、电、视、讯基本户户通，乡村旅游、茶叶、油茶、土特产开发等产业蓬勃发展，上苍坊旅游风景区水上冲浪、休闲垂钓、餐饮娱乐和荆家河农家乐等旅游服务项目各具特色。

自 2013 年荆家河村被纳入全县美丽乡村建设示范点开始，试马镇党委政府结合小城镇建设、移民搬迁、现代农业“三位一体”建设的宏伟蓝图，把美丽乡村荆家河打造成了集生态养殖带、旅游观光带、优质蔬果带等为一体的知名旅游胜地。村内的上苍坊旅游风景区以奇峰、幽谷为主，沿途森林繁茂、涧潭密布，有双驼戏水、三龟盘溪、神雕望溪、鸳鸯戏水、上苍古寨等 30 余处景观。尤其是风景门户区——上苍乐园，以水上冲浪、休闲垂钓、餐饮娱乐为特色，让游客尽情享受田园生活，荆家河村已经成为商南乃至商洛人民的旅游胜地、精神乐园。

当荆家河的美丽被越来越多的人目睹后，红庙美丽乡村又悄悄地进入了游人的视野。走进红庙，通村路阡陌交错，路两边林茂竹修，白墙灰瓦徽派民居跃入眼帘，仿古墙、文化墙都默默地演绎着这个村庄悠久的历史和文化。在莲鱼共养的垂钓观光园，墨绿滴翠的荷塘里，一朵朵亭亭玉立的荷花馨香宜人，翠绿的荷叶如同一顶顶小伞，时而碧波荡漾，时而随风起舞，如果是夏天来这里，一定可以感受到“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”的美好意境。

红庙村地形以山川、丘陵为主，地理状况是“五山三田二水”，毛河、捉马河穿村而过，奔流东下注入丹江，水力资源丰富。2015 年试马镇结合当地得天独厚的气候和水资源，通过招商引资，引进了以莲鱼共养为核心的红庙“荷塘月色”观光园，按照“生态、健康、循环、集约”的要求，将原有的 14 公顷藕田逐步改造成标准化生态健康养殖基地，配套完善渔业机械设备和水生动物防疫体系，打造成为县渔业科技生态养殖示范基地，提升了藕田的整体效益，有效增加了种植户的收益。

红庙村还修建了休闲垂钓园、北宋农耕文化体验园、千米清风长廊等旅游景点，在发展鱼莲共养特色产业的同时，充分挖掘荷塘的旅游价值，为人们提供一个休闲放松的好去处。这里既是一个景区化新农村，也是一个主题化的乡村型旅游景区。最终实现以农促旅，以旅兴商，以商富农，推进红庙村经济、社会和生态历史性发展。

随着试马镇美丽乡村创建活动的深入开展，小城镇建设面貌日新月异，移民新村耀眼亮丽，旅游产业日渐成熟，山清水秀的生态家园，和谐幸福的美丽试马，正以崭新的容貌和靓丽的姿态展现在人们眼前。

新村往事续新篇

宽阔的乡村公路穿境而过，独具特色的灰瓦白墙农家小院尽显风采，通村入户道路两旁绿树成荫，户间花坛姹紫嫣红，核桃、茶叶、猕猴桃等特色产业有序分布，村子里的休闲娱乐设施一应俱全，沿途竖立起的“闯”字彩旗迎风飘展，还有大型闯王文化马战场景剧实景演绎，生动再现李闯王当年征战沙场的雄风和

铁骨柔肠的英雄本色——诸多乡村游元素的展示，让人感受到这里生态环境的优美、自然和历史文化底蕴的厚重。

富水镇王家楼村紧紧依托闯王寨这片历史文化宝地，聘请知名设计院编制《王家楼村美丽乡村建设规划》，在商南率先启动秦岭美丽乡村建设。如今，闯王寨已建成国家 AAA 级旅游景区，由于交通便利，风景宜人，每逢周末和节假日，来这里观光旅游的人络绎不绝。

“以前，我们去镇上办事很不方便，都是泥巴路，一到下雨天，坑坑洼洼，满脚稀泥。”提起村里以前的交通状况，村民们记忆犹新。为了彻底改变村里晴天一身灰、雨天一脚泥的交通状况，王家楼村把修路作为村里的头等大事，积极对接有关部门，跑项目、找资金，拆迁征地，动员村民出工出力，督促工程进度，忙前忙后，经过努力，修通了村里通往集镇的柏油马路。

为提升村民居住环境，包抓部门帮助协调资金，村里建起了门户牌楼和农耕文化广场、休闲公园，修建游步道、自行车绿道。还改造了民居，硬化了院落，对村内街道进行整治，街道两边进行硬化，修建高标准花岗岩花园，铺设路面砖，拆除危房、圈厕，建“三位一体”小区。经过多年努力，王家楼村面貌大变样。如今，村部文化广场上休闲廊亭、娱乐设施、健身器材一应俱全，村中农家乐和商铺林立，绿树掩映下的小洋楼折射出当地百姓殷实富足的生活。

为大力发展生态经济，实现传统农业向休闲农业和观光农业转型，王家楼村力促“大农业”与“大旅游”有机融合。这里的茶园、果园、菜园就像公园一样，14 公顷茶园、20 公顷猕猴桃园、7.5 公顷金银花、67 公顷核桃集中连片，成熟季节可以让游客入园采摘，感受田园风光的魅力，增添乡村旅游的乐趣。种植的药用牡丹、梅花、樱花、大丽菊等花草，优化了乡村环境，形成自然朴素的绿色长廊，村中的“百花园”成为旅游观光的新看点。

王家楼村坚持绿色引领，引导农民打造低碳、生态、环保的人居环境，用文明新风尚点亮农民新生活。村上 80% 的农户用上了太阳能热水器，沼气使用率达 50%。该村在街道、河堤两边栽植香樟、紫薇、垂柳等常绿树木，安放垃圾箱、垃圾车，修建垃圾池和垃圾填埋场，制定村级卫生环境文明公约，在醒目的地方制作大型展板和标示牌。完善美丽乡村管理机制，聘请环卫工对村落卫生进行专门整治，做到了建管并重。经营农家乐的张大姐高兴地说：“如今村里人环保意识增强了，乱倒垃圾乱排污水的现象没有了，生活条件上去了，各农家乐比卫生比服务，确保游客吃的既可口又放心。”

时代在变迁，村庄在变化。如今的商南一村一落皆美景，绿水青山、产业兴旺、村民富裕、乡风文明的美丽乡村画卷正徐徐展开，全县百姓正享受着家园焕然一新的美丽生活。

百年树人百年梦

——走在教育强县之路上

张 雅

早在 2000 多年前的春秋时期政治家管仲有言：“一年之计，莫如数谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。”当代经济学家认为，人是生产力中最活跃的因素。政治家说：少年立则国立，少年智则国智，少年强则国强。立德树人是教育的根本任务。教育是富民之基、强国之根、圆梦之要。在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史征程中，知识是基础，文化是引领，教育是保障。

“多难兴邦”是至理名言。新中国成立之

初，百废待兴，商南县委、县政府高瞻远瞩，优先发展教育，因财力、人力、物力困难，将县立初中附设在城关小学，县长亲自兼任校长，致力教育事业发展。

1988 年是商南教育发展的重要节点。这一年，春花坐果，秋实喜人，高考升学率万人比由历年来的倒数上升为商洛 6 县 1 区第一位。更有奇者，这个第一保持了 32 年之久。2012 年商南成为陕西省第九个“双高双普”县，2014 年被国务院教育督导委员会授予国家义务教育发展基本平衡县称号，2015 年被陕西省政府命名为陕西省教育强县。

高考升学　一路辉煌

高考升学率历来是古今中外教育质量、人才成长、文化发达的重要标志。商南是土石山区贫困县，山大沟深，交通不便，远离都市，经济文化弱，教育长期处于欠发达状态。自公元 500 年建县至公元 1911 年，辛亥革命废帝制、废科举、兴学堂的 1411 年间，有文可考的进士 2 名，文武举人 22 名，真是凤毛麟角，似有若无。在抗日战争最艰难的 1941 年，县内有识之士站在民族兴亡、地方发展的高度，克服重重困难，创办了县级初中，但兵燹匪患，学无定所，走读支教，1948 年秋不得不停办，商南学子虽有求学之志，但无求学之门。

商南教育跨越式发展来之不易，得益于县委、县政府的高度重视、科学决策，得益于全县干部群众倾力支持、慷慨相助，得益于广大教育工作者在不懈拼搏中凝集起来的艰苦奋斗、开拓创新、无私奉献、勇创一流的教育精神。

1950 年人民政权刚刚建立，县人民政府立即筹建县初级中学。鉴于战后财力、人力、物力困难，县立初中附设在城关小学，县长兼任校长。首期招生 37 人，后因师资原因全部转入丹凤中学就读，但因路途遥远、完成学业的仅有 5 人。

1951 年 3 月，饱受兵燹匪患之后安居乐业的广大农民和城镇居民，渴望子女学习文化科学知识。县立初中顺应社会需求，克服重重困难，扩大招生，由原来的一个班扩大到三个年级的三个班 174 人。随着招生规模的扩大，当年秋季县中与完全小学分设。县中由商洛地区专员公署管辖，县长继续兼任校长。1956 年 3 月县中由商洛专员公署管辖移交给商南县人民政府管辖。1958 年设高中班。自 1941 年创办经过 17 年的风雨历程，终于成为一所完全高中。1961 年首届 26 名商南高中生毕业，其中三人被录取入大学专科，实现商南高考升学零的突破。1966—1976 年的 10 年，是学校刻骨铭心、痛心疾首的 10 年，也是教训深刻、昭示未来的 10 年。

1977 年恢复高考制度，被“文革”动乱耽误学业的“老三届”回校复课，参加高考。当年高考录取本科 6 人、专科 4 人。1985 年学校开展优质教学、优质服务、优美环境“三优竞赛”活动，提倡“爱校、守纪、勤奋、求实”的治学方针，后确立为《校训》。1987—1998 年，学校的各项工作进入一个稳定发展重要历史时期。1991 年获国家教委、国家绿委、团中央等单位举办的普及绿化知识竞赛集体二等奖；1993 年被省委、省政府授予文明单位。1995 年商南县第一中学更名为商南县高级中学，同年被省政府授予爱国主义教育先进单位。在这 10 年中还先后被省教委、省爱委会、省考试中心等单位授予创佳评差最佳单位、卫生先进单位、财务管理先进集体、规范化优秀考点等荣誉称号。1988 年高考本科录取 47 人、专科录取 44 人、高中中专 33 人，共计 124 人，高考升学万人比居商洛第一。

1999—2011 年，学校进入建校以来的全面发展、快速发展、突破创新的新时期。2002 年经省教育厅专家评估组评估，批准商南县高级中学晋升为陕西省重点中学，基础设施实现了历史性突破发展，校园面积达到 11 公顷，是建校初期的四倍，是 1998 年 3. 73 公顷的三倍多。投资 5000 多万元，完成 20 余项基础设施工程和 20 余项大型教学设备购置和更新。加速实现校园环境园林化、后勤服务社会化、办公室自动化、教学手段现代化的前所未有的突破发展。建成东岗街，彻底改造了学校周边环境脏乱差

环境和出路。

伴随着信息化步伐的加快，现代技术教育为学校的发展注入了新血液，增加了新活力。投资356万元，将学校教学手段现代化、办公自动化提高到一个崭新的水平。建成了“三网合一”的数字化校园网，通过网络建立了管理系统平台，网络终端覆盖全校80多个教室和40多个办公室，实现了教师在线备课、在线教学，同时具备教务会议、视频广播、VCD点播等功能，有效地提高了教学质量和管理效率。

结束“文革”动乱，恢复高考以来，学校牢固树立“德育为首，质量立校”意识，始终坚持以人为本的办学宗旨，各项工作以育人为中心，树立起勤政廉洁、开拓创新的领导形象，师德高尚、业务过硬的教师形象，文明守纪、全面发展的学生形象，设备精良、质量一流的学校形象。改革开放后的商南县高中，坚持德育为首、质量立校，在成长的历练中形成“团结奋进，文明和谐，与时俱进，质量至上”的校风，“教学相长，开拓创新”的教风和“学而不厌，自强不息”的学风。教育质量逐年提高，累计为清华、北大等高等学府输送优秀学子一万多名。新世纪以来，高考上本科线人数大幅上升，本科升学率逐年攀升。2019年高考二本以上上线1286人，高考升学万人比连续32年位居商洛第一，升学率和绝对值均创历史新高。

如今，商南县高级中学已经成为百姓满意、学子成长、社会认可的好学校、好教育，成为大秦岭山中的一颗明珠，商南对外开放的一张靓丽名片。窥一斑而知全豹，处一隅而观全局，商南高中的成长史就是商南教育界飞速发展的最好见证。

双高双普　根深叶茂

习近平总书记在党的十九大报告中指出：要优先发展教育事业，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

为彻底改变贫困县的面貌，1998年10月，商南县一举完成“基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲”的历史性任务，谱写了一曲“人民教育人民办”的壮丽凯歌。历史总是在奋斗中前行。进入新世纪，2006年实现“人民教育政府办”的历史性转变。短短十年间，商南县在全市率先完成陕西省“双高双普”县、教育强县和国家义务教育发展基本均衡县三大创建任务，创造了前所未有的教育发展条件，为教育实现自我超越奠定了坚实的物质基础。

中华人民共和国成立初期，商南县教育事业十分落后，1949年全县仅有小学47所，在校学生2964人。1978年全县有各类学校525所（教学点），专任教师1863人，在校学生50892人，其中普通中学47所（高中6所），专任教师508人，在校学生12632人。随着近年来校园布局调整，2018年全县拥有小学43所，专任教师973人，在校学生1699人，学龄儿童入学率99.5%。初级中学13所，专任教师507人，在校学生6393人。普通高中2所，专任教师433人，在校学生5378人；职业中学1所，专任教师147人，在校学生639人。70年来，教育投入不断增加，办学条件不断改善，实现了普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的历史性目标，“两基”成果继续巩固提高，“两免一补”政策得到全面落实，教育教学质量明显提高。商南高级中学建成全省标准化高中，招生规模逐年扩大，办学水平不断提升，走出了一条穷县办大教育的新路子。

党政领导优先发展教育主体责任履行到位。商南县大力实施教育强县工程，把“推进教育均衡发展、保障所有孩子接受公平教育”作为最大的民生工程。县委、县政府领导一任接着一任干，届届都有新贡献。召开专题会议，主要领导亲自谋划、亲自动员部署、亲自督导检

查、亲自协调解决教育工作中的大事难题。切实做到了教育“项目优先规划、经费优先保障、人才优先引进、用地优先审批、困难优先解决”五个优先。县委、县政府重视支持教育发展的态度之坚、力度之大，前所未有。

义务教育优质均衡发展制度基本确立。商南县适时召开教育优质均衡发展推进会，出台《商南县创建教育优质均衡发展示范县工作实施意见》《商南县贯彻〈商洛市关于优化教育发展环境提升基础教育发展水平若干意见（试行）〉的实施办法》等文件，配套制定了优化校点布局、均衡师资力量、加强基础建设、落实就学措施、提升质量管理等一系列文件，为推动县域义务教育优质均衡发展提供了政策制度保障。

城区学校建设力度大成效显著。商南县将城区学校建设纳入了城镇建设总体规划，围绕县城“东扩南移西延北改”规划布局，合理规划建设中小学校、幼儿园。近年来，城区新建、扩建了4所小学和7所幼儿园，新增义务教育学位1800个，城区形成了2高2初7小7幼办学格局，居民集中居住区基本都建设了高标准的中小学、幼儿园，有效缓解了城区上学难、大班额问题。特别是两个小区（雅都小区、东畈小区）配建的幼儿园成功移交教育部门办成公办幼儿园，成为全市的典型。

农村学校布局调整基本到位。商南县顺应城镇化趋势，按照科学规划、整合资源、合理布局、提高效益原则，统筹考虑新型城镇化、学龄人口变化等因素，大力实施学校布局调整工作，突出重点镇、重点村和辐射能力较强的中心村学校建设。每个镇基本形成1初中、1中心小学、1中心幼儿园，保留并办好了边远山区的村小和教学点，有效保障了农村适龄儿童少年就近方便上学的需求。

大学区制管理改革有了实质性进展。印发《商南县义务教育学校推行“大学区管理制”改革实施方案》，按照城乡一体、以大带小、以强扶弱，相对就近、优势互补，资源共享、同优共进的原则，将全县义务教育中小学校划分为7个大学区，初中分丹南、丹北2个学区，小学分赵川、湘河、富水、试马、金丝峡5个学区，充分发挥义务教育学校优质教育资源辐射、示范和引领作用，每月组织开展1次活动，逐步缩小了城乡、区域、校际之间差距，推动了义务教育中小学校教育质量和办学水平整体提升。

教师政策性待遇落实取得重大突破。县级财政拿出1200多万元，为全县教职工解决12%住房公积金。落实200万元教育“双百基金”，用于奖励县高中优秀学子和教师。乡村教师生活补助实现提标扩面，补助标准提升到200元—800元，实施范围扩大到了全部农村学校，全县年补助资金达938万元，1154名教师每月人均补助430元，高于全市平均水平。发放乡镇工作岗位补贴393万元，1004名教师受益。将班主任津贴纳入教育经费支出，按照小学、初中、高中每生不低于5、6、7元的标准发放，班主任津贴实现了倍增。特别值得一提的是，全县建成11幢499套教师周转房，农村教师生活、工作条件得到显著改善，有效调动了广大教师工作积极性。

创新管理机制师资队伍不断优化。商南县大力推进教育改革，创新教育管理机制，出台《中小学、幼儿园人事管理暂行办法》和农村教师进城公开竞聘、城镇校长轮岗、县镇教师交流等办法，成功实施了中小学校长第五轮和幼儿园园长第二轮三年目标任期制，激发了全县校（园）长和教师的工作热情。同时，扎实开展国培计划、全员培训、送教下乡、技能竞赛、联片教研等活动，提升了教师队伍的整体素质。近三年，全县128名优秀教师交流到农村学校任教，258名农村优秀教师通过竞聘实现“阳光进城”，300余名教师荣获省市县教学能手、学科带头人等称号。

加大教育投入办学条件不断改善。商南县在财政十分困难的情况下，坚持“财政投一些、向上争一些、社会引一些、银行贷一些”等办法，多渠道筹措资金，加大教育投入。4年累计投入5.16亿元，新建教学楼、实验楼、宿舍楼81幢8.8万平方米。化解鹿城中学历史债务3.2亿元。投入4800多万元，为中小学统一招

标采购部室仪器设备，全县中小学功能部室齐全，办学条件显著改善。

学前教育和高中教育发展水平高。商南县公办幼儿园占比达到92%，公办园占比居全市第一；城区建成公办幼儿园7所，10个镇（办）均建有中心幼儿园，村级幼儿园（学前班）实现了所有行政村全覆盖。县域两所高中分别创建为省级示范和省级标准化高中，高考质量连续多年保持全市领先水平。

职技教育　破茧成蝶

使无业者有业，使有业者乐业。是我国现代著名教育家黄炎培先生的名言。然而，在漫长的历史进程中，教育也是随着社会的形态存在而存在，发展而发展，职业教育在“学而优则仕”的氛围中不上大雅之堂，主要靠师徒授受。在过去，有工艺专长的人被称之为“匠人”，木匠、铜匠、铁匠等，各类手工匠人用他们精湛的技艺为传统生活带来便利、增加色彩，我们从这些优秀的匠人的身上可以看到一种可贵的精神品质，即“工匠精神”。

工匠精神在我国源远流长，战国时期的《庄子》便记载了游刃有余的“庖丁解牛”，庖丁是一位技艺高超的宰牛厨工，他为此不厌其烦地练习宰牛并将宰牛做到了极致，同时也对自己的手艺怀有一种绝对的自尊和自信；木匠鲁班，世世代代的行业宗师，鲁班的名字，已经成为了古代劳动人民智慧的象征；蔡伦造纸，不仅使中国的文人书写、作画更加方便，同时也由于造纸术的盛行，使中国文化传播得更远，使世界更加了解中国。桥梁工匠李春，举世闻名的赵州桥就是他最伟大的杰作，这个浓缩了中华人民智慧结晶的标志性桥梁，开创了中国桥梁建造的崭新局面，为中国桥梁技术的发展作出了巨大贡献。

“工匠精神”，就是追求极致的精神，专注、专业、一丝不苟且孜孜不倦。职业教育需要“工匠精神”。

习近平总书记在党的十九大报告中提出，“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”。

商南县委、县政府积极推进职业教育本土化，探索和创建符合商南县情、具有商南本土特征、商南地方特色的职业教育发展模式，更好地把弘扬工匠精神融入到全县职业教育改革发展进程中来。

商南县职业教育起源于1958年，商南县农业中学在办学3年后撤并。1983年在原农业中学校址创办商南县高级职业中学。2003年由县高级职业中学、教师进修学校、卫生进修学校、农机校、农广校、财校、就业培训中心等7所行业学校，联合组建成一所集职工岗位培训、农村劳动力转移培训、农村实用技术推广培训等多种职能为一体的中等职业学校。

从1983年至今，商南职教事业在生源严重不足的艰难处境中不断开拓，奋力前行，培养和造就了师德高尚、爱岗敬业、乐于奉献、开拓进取的职教教师队伍，4人获得省级教学能手称号，270余篇论文在省级以上刊物上发表，有80余人次在省级以上各类教学能力竞赛中获得一、二、三等奖；校园面积从2公顷扩大到8.3公顷，校舍从砖柱子土坯瓦房变成一座座教学、实训、公寓、餐饮大楼，校容校貌发生了翻天覆地的变化；当初，学校只有简单的物理、化学实验仪器，现在已经拥有200余台电脑、成套的汽车维修、电子电器维修、幼师教学、广告传媒等现代化中职教学仪器设备；累计培养18600余名毕业生，13500余人享受国家资助，有500余名学生从商南县高级职业中学考进本科大学，5300余名学生考入专科大学，有1100余名优秀毕业生成为行业骨干，有50多名优秀毕业生成为村镇及以上级别的干部。商南职业技术教育为社会培养了大批实用技术人才，为发展经济、促进就业、脱贫致富和社会稳定做出巨大贡献。

近年来，在商南县委、县政府的正确领导下，在上级主管部门的大力支持下，商南职教中心按照“稳定学校规模，促进内涵发展，创新办学特色”的工作思路，不断加大投入力度，全力改善办学条件，科学规范学校管理，力促

提升教学质量，不断开拓就业渠道，各项工作取得了前所未有的发展。2010 年商南职教中心成功创建为国家级重点中等职业学校，2012 年又一次成功创建为陕西省示范性中等职业学校，2013 年被省政府确定为全省 30 所重点支持建设的综合性多功能县级职教中心。

随着我国经济、社会飞速发展，工业信息化、现代化步伐的不断加快，产业结构不断调整升级，各类专业技术人才需求日益增大，未来职业教育如何发展？早在 2002 年国务院就召开全国职业教育工作会议，做出大力推进职业教育改革与发展的决定，确立大力发展职业教育的战略方针，要让职业教育真正成为我国高中等教育的半壁江山。

商南县职教中心成立之后，组织专门力量开展调研，构建“中心”运行机制，明晰“中心”办学思路，确立职教发展方向。在忍受阵痛之后，“中心”科学地编制了“十二五”发展规划，确定了发展目标。到 2015 年，建成全市职业教育龙头学校、全省职业教育名校，2020 年建成全国职业教育知名学校。人心齐、泰山移。知难而进，勇挑重担，开拓创新，突破发展，商南职教中心以惊人的速度顺利完成“七校合一”高度融合的平稳过渡和办学机制彻底转换的软着陆。使支撑商南职业教育的“多指”攥成了一个有力的“大拳头”，精彩搏击，向着预期的目标，蓄势待发，奋力前行。

与时俱进，不断创新是社会发展的灵魂，也是一个学校发展的动力源泉。五年来，商南职教中心一班人始终展示着很强的前瞻意识和创新精神。

如果说智慧是来自于人生的积累和领悟，那么创新是对事业的更深层次的探索。翻开职教发展史，德国“双元制”职教模式已得到了世界各国的认可。如何创出一条“商南模式”的“双元制”职业教育，为地方经济、社会发展提供更加实用的智力支持？创新发展才是硬道理。县职教中心一班人深知：现代企业需要既有理论又有技术的高级技能型人才，生产第一线更需要动手能力强的技术工人。

市场就是办学方向，技能就是职教品牌。贴近社会、贴近企业、贴近市场、贴近生存，培养“技能型、实用型、创新型”人才，才是职教的必由之路。

2010 年，商南职教中心重新确立“厚德立身，修技自强”的校训，确定“崇高一技之长，不唯学历凭能力”的教学教育理念，摒弃过去职中单一的文化课修炼，大胆提出“专业按照市场定，学生紧跟市场走”的办学思路，“职业岗位需要什么，我们的专业就教什么”。五年来，“中心”依据社会大趋势、市场大需求和商南县情，在专业设置和培养目标上狠下功夫，先后开设了计算机应用、电子技术应用、汽车运用与维修、茶艺旅游、金融财会、现代林业技术、工业与民用建筑、医疗护理、畜牧兽医、农村经济管理、学前教育、电子商务等 13 个适用型专业。

校企一体，产学结合，共筑职教发展平台，始终被商南职教中心视为突破发展的生命线，打造特色的着力点。职教中心的办学定位就是培养“双高型”人才，走“双元化”办学之路，让学生们就业有优势，创业有本领，升学有捷径，做人有品行。为了增强办学的吸引力，适应社会的新需求，商南职教中心先后与西安汽车科技学院、商洛职业技术学院、十堰卫生学校、商洛市智宇网络公司达成协议，签订了汽车运用与维修、学前教育、医疗护理、计算机应用专业等联合培训协议；与湖北郧阳科技学校签订了联合办学协议，开设了 BYD 新能源汽车技师班；与杭州锐捷教育集团联合办学，开设了电子商务专业。实现了职业教育集团发展、科学发展、互补共赢的目标。

为了充分拓宽职业教育办学途径，促进实习实训教育教学，发挥校企合作的优势，实现职业教育为社会、行业、企业服务的功能，培养更多高素质、高技能的应用人才，近年来，商南职教中心与时俱进，不断创新模式，变换形式，本着“优势互补、资源共享、互惠互赢、共同发展”的原则，先后与香港十和田电子厂、上海晨讯集团、西安汽车学院、南京长安马自达（公司）达成协议，建立合作关系，开办食品公司、文化传媒公司、汽车驾校等校办企业，

为学生实习、培训就业提供了更大的空间。并结合各企业的职业岗位特征、知识水平和技能等级等要求，研究制定相应的专业培训目标，课程设置、培养计划，分别从订单培养、合作办学、顶岗实习、建设实训基地、互相挂职、交流学习、教学科研及产学结合等方面加强合作，多措并举促进了职业教育的内涵发展。商南职教中心创新发展的“商南模式”使一个国家重点、省级示范性中等职业教育的引领和榜样作用日渐凸显。

在省级技能大赛中，65 人次获得省级一等奖；120 余人获得二、三等奖，连续 8 年名列全市前列。2014 年代表陕西省中职学校参加国赛零的突破。截至 2019 年 8 月，职教中心先后被评为商洛市五五普法工作先进单位、民主管理示范校、农业职业教育先进集体；3 次被评为商洛市“316 工程”督导评估四星级优秀学校，被评为省级依法治校示范校、中职学校德育工作先进集体、招生工作先进集体、省级卫生先进单位，被评为国家现代教育理论与实践示范单位，在第十届、十一届、十二届、十三届、十四届全国中职学校“文明风采”大赛中，连续五届荣获省级优秀组织奖，连续 15 年保持陕西省文明校园荣誉称号。

打破旧规，让商南职业教育创造了三秦大地具有显明特色的“商南模式”；激发活力，让商南职业教育朝着更为广阔的道路健康发展。

伟业相承，薪火永继，历史的脚步清晰凝重，教育的传承绵延不息。教育是强国之本，是民族振兴、社会进步的重要基石。商南教育事业牵引着漫长而辉煌的过去，连接着创新与精彩的现在，延伸到美丽而诗意的远方……

宏图业已绘就　明天必将更好

李春娟

商南历届县委、县政府带领广大干群同心同德、真抓实干，使商南面貌发生了翻天覆地的变化，取得了不可磨灭的贡献，为商南今后的发展奠定了坚实基础。

县委十八届九次全会提出的“一心三带五协同”规划布局，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神的生动实践，也是解决商南发展不平衡不充分、实现经济社会高质量发展的重要途径。“一心三带五协同”规划布局体现了县委、县政府进一步解放思想、凝聚力量、奋勇争先、自加压力、加快发展的决心和信心。

高标准设计

“先谋后动，动则必成”。做事要先有谋划，才可能成竹在胸，最后做成事。同理，发展须有规划，才能有条不紊，顺利进行。那么，对商南这个地方规划而言，“一心三带五协同”规划布局无疑是先导，决定着商南城市发展的品位，对加快追赶超越、建成全面小康具有十分重要的指导引领作用。

习近平总书记指出，规划科学是最大的效益。规划发展在过去是走一步看一步，现在是总体设计、顶层设计。顶层设计不同于改革开放初期的自下而上的“摸着石头过河”，而是自上而下的“系统谋划”。为了确保整体规划的专业性、科学性、指导性，由县委办牵头，住建局负责，县委农工部、县经贸、旅游、农业等相关部门配合，财政局列支专项经费，聘请高端专业规划设计团队，制定“一个总规、四个子规”，即《商南县推进“一心三带五协同”规划布局总体实施方案》和《城富一体化建设发展规划》《312 国道经济带发展规划》《丹江经济带发展规划》《滔河经济带发展规划》，同时修订完善了相关规划。

《商南县“一心三带五协同”规划布局实施意见》是县委、县政府立足于破解发展不平

衡不充分难题、推动高质量发展、实现追赶超越目标而做出的一项重大决策；是商南县委十八届九次全会提出的，旨在发挥统筹导向、刚性约束作用，加快追赶超越、全面建成小康社会，奋力建设富裕美丽幸福新商南。提出后，经深入调研、反复讨论、多方征求意见，最终制定了《实施意见》。

规划布局以建设“旅游之都”“创业新城”“灵秀商南”为定位，围绕“一心”“三带”“五协同”分别确定了任务。围绕“一心”，科学构建城市发展格局，加快推进城市基础设施建设，壮大工业经济，提升服务业质量，加强生态城市建设，打造经济发展新高地。围绕312国道经济带，串联沿线的城关、富水、试马、清油河4个镇办，按照“壮大产业、做美乡村”思路，打造产业发展新集群。围绕丹江经济带，串联沿线的金丝峡、过风楼、青山、湘河4个镇，统筹景区景点、水道、湖面码头、文化遗迹、农业园区等，打造全域旅游目的地。围绕滔河经济带，串联沿线的赵川、十里坪两个镇，挖掘红色资源，做山水文章，发展绿色产业，做精高山特产，打造生态“绿肺”功能区。围绕丹南丹北协同发展，城镇乡村协同发展，一二三产协同发展，物质文明、精神文明和生态文明协同发展，经济社会协同发展“五个协同发展”，打造科学发展的融合体系。通过实施这一规划布局，到2020年实现综合实力、新型城镇化等“五个明显提升”目标。

为保障该规划布局的实施，商南县成立推进工作领导小组和推进工作办公室以及5个专项工作组，将制定9个具体实施方案，编制4个具体规划，修订完善4个专项规划，突出规划的“龙头”地位，坚持“多规合一”，加强巡查重点项目的实施，确保“一个规划、一张蓝图”执行到底。县发改、财政、税务、住建等部门将建立项目倾斜、资源整合等机制，强化要素保障。县人大就规划布局的落实作出决议，凝聚全县合力，县政协加强民主监督。把实施情况纳入年度目标责任考核，结合“三项机制”，建立实行奖惩机制，并将强化考评结果的运用。

可以说，“一心三带五协同”规划布局饱含了商南县各位领导、顾问、规划设计团队、各镇各部门的心血和汗水，具有总体性、前瞻性、长远性、具体性等，也是商南县领导集体对未来县城经济发展的展望。

高起点规划

没有战略的引领就没有行动的力量。《规划》系统全面展示了未来商南的发展前景，一个崭新的商南呼之欲出。

“一心三带五协同”规划布局从顶层设计、生态引领、品牌魅力、整体恒动、持续发展等方面高度概括和诠释了商南未来发展的新蓝图。此次规划布局（以县城为中心，建设312国道、丹江、滔河三条经济带，实现丹南丹北、城镇乡村、一二三产、物质文明、精神文明和生态文明、经济社会五方面协同发展），对于全县加快追赶超越、全面建成小康社会、奋力建设富裕美丽幸福新商南，具有重要的现实意义。

商南把推进“一心三带五协同”规划布局作为统揽全县发展大局的重要引擎，强化组织领导，成立工作专班，制定实施方案，出台任务清单，县级领导挂帅出征，镇办部门联动发力，着力推动规划布局落实。西街古城、湘河莲花台水电站、商郧路“三改二”等一批重大项目建设快速推进，县城核心区引领作用进一步凸显，三条经济带初具雏形，“五协同”发展更加密切。

“一心”：就是以县城为中心。通过加快片区棚改，创建西街古城4A级景区，实施东部新城建设，推进“城（县城）富（富水）一体化”发展，构建“三产”融合发展总部，实现商南撤县设市。“三带”：即312国道经济带、丹江经济带、滔河经济带。根据全县自然特征和发展基础，进行产业合理布局，打造产业集聚功能区。其中312国道经济带，就是在312国道沿线4个镇办，加快新型城镇化建设，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济和园区经济，重点建设硅科技产业园、国漆科技产业园、“双创”基地，创建省级示范县域工业集中

区；提升试马省级现代农业示范园综合品位，实施城关生态农业园区、富水田园综合体、清油河流域美丽乡村建设，打造城乡一体、“三产”高度融合发展经济带。丹江经济带，就是在丹江沿线4个镇，推进丹江资源开发，建设丹江百里生态画廊，重点抓好金丝峡5A景区产业园建设和文碧峰景区、丹江莲花台水电站、莲花湖水利风景区开发建设，做好钒、石墨等矿产品全产业链开发工作，形成以生态旅游、水能、矿产为重点的“三产”整体融合发展经济带。滔河经济带，就是在滔河流域2个镇，挖掘山水资源，做好山水文章，打通金丝峡与武当山、虎啸滩等周边景区的旅游通道，打造一批特色旅游综合体，开发一批高山特产、水产养殖等绿色产品，大力发展红色旅游、生态旅游、边贸经济，建成一产、三产融合发展经济带。“五协同”：即做到丹南丹北协同发展、城镇乡村协同发展、一二三产协同发展、物质文明精神文明和生态文明协同发展、经济社会协同发展。一是在丹南丹北协同发展上，推进三大经济带同步建设，引导丹南、丹北两个区域产业优化布局、分工协作，实现全县整体发展。二是在城乡协同发展上，将试马、金丝峡、湘河、赵川作为区域中心镇，发挥辐射带动作用，促进县城和集镇、乡村协同发展。三是在一二三产协同发展上，对三条经济带产业发展进行科学规划、合理布局，调整优化产业结构，发挥区域比较优势，做特一产、做强二产、做优三产，提升“三产”融合发展实效。四是在物质文明、精神文明和生态文明协同发展上，牢固树立生产、生活、生态“三生融合”理念，有机统一社会效益、经济效益和生态效益，使全县人民满载“三个文明”硕果步入小康社会。五是在经济社会协同发展上，在集中精力抓好经济发展的同时，统筹推进民生事业，扎实做好社会事业，确保经济社会协同发展，努力让24万商南人民生活得更加幸福、更有尊严！

高标准建设

“无规划，不开发”。2019年2月23日上午，全县2019年重大项目过风楼丹水田园综合体项目集中开工，项目位于过风楼镇丹江沿线，辐射带动6个村（社区）43个村民小组，建设区域70平方千米，概算投资2.3亿元，预计2020年竣工。项目紧紧围绕全县“一心三带五协同”总体规划布局，以丹江画廊为依托，以乡村振兴战略为抓手，通过“三生三产三农”（生产、生活、生态、农业、加工业、服务业、农业、农村、农民）的有机结合与关联共生，建设柳树湾现代农业示范区、丹江亲水休闲娱乐区、白玉沟特色美食集聚区、双垣探险项目体验区、红色教育示范区、莲花湖景区西门区等“六大功能区”，建成集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村振兴综合体，着力打造丹江经济带核心区、丹江画廊样板区、丹江休闲旅游度假区、全县三产融合示范区，全力助推脱贫攻坚和乡村振兴。

年初以来，作为过风楼丹水田园乡村振兴综合体项目“六大功能区”之一的柳树湾现代农业示范区，完成建设投资8400万元，一个融现代生态农业、休闲观光、采摘体验等功能于一体的秀美村庄日渐成为商南县“丹江画廊”最有吸引力的节点。该规划串联丹江沿线的金丝峡、过风楼、青山、湘河4个镇。建成自行车游步道3千米，篱园一座，旅游公厕2个，观景台1处，凉亭4个；完成民居改造220户，新建路堤结合坝1.7千米，硬化田间产业路1.5千米，修建灌溉渠2千米、排污渠3条0.9千米；建成林荫画廊1.5千米，观赏休闲点6个，改造民宿2家，新办特色农家乐2家；新建的34公顷猕猴桃园里的猕猴桃幼苗有1米高，洋溢着勃勃生机……

商南莲花台水电站是丹江干流梯级开发项目的龙头电站，是商洛市境内目前最大的水利建设项目。电站坝址位于湘河镇莲花台村上游1千米处，枢纽建筑物由碾压混凝土重力坝、右岸坝后厂房等组成。项目建成后，水库正常蓄水水位0.294千米，总库容9537万立方米，电站装机容量220兆瓦，年平均发电量为1.1亿千瓦时，预计年销售收入可达6464万元，年上缴税金248万元。

商南围绕商於古道 4 个镇办的现代农业、特色小镇、公共服务业等，谋划了试马万亩生态茶园、富水皈心田园小镇、城关杜仲小镇、清油天麻小镇等一批战略型项目。2018 年谋划实施建设项目 36 个，其中基础设施项目 14 个、园区建设项目 4 个、重点产业项目 5 个、其他类项目 13 个。清油河集中供水项目、试马红庙至毛河乡村路等 14 个已建成投用；城关杜仲小镇、清油河水库项目、富水皈心田园小镇等 20 个项目正在实施；国道沿线镇办涉及村（社区）交通环境、人居环境、村庄环境得到全面改善。

2019 年是新中国成立 70 周年，是商南县脱贫摘帽的决胜之年，也是推进“一心三带五协同”规划布局、推动高质量发展的重要一年。让我们在市委和县委的坚强领导下，振奋精神、铆足干劲，真抓实干、开拓进取，加快推进“一心三带五协同”规划布局，奋力追赶超越，为打造富裕美丽幸福新商南而不懈奋斗！

宏图业已经绘就，商南明天必将更加美好！

结束语：时代伟业　商南记忆

——编者絮语　谭学礼

《壮丽七十年·奋进新时代》大型系列报道栏目，《金丝峡周报》已经刊发 10 期，浓墨重彩地回忆，记叙了新中国成立 70 年，特别是改革开放、走进新时代以来，商南人民在中国共产党的领导下，自力更生、艰苦奋斗、求实创新、砥砺奋进，在祖国前进、民族振兴的浪潮裹挟、推动之下，取得的前无古人、后启来者的伟大业绩——

地处祖国中纬度偏南地带，素有“大秦岭封面”之称的陕西省商南县，跟随着祖国母亲的步伐，筚路蓝缕、砥砺奋进，与时俱进地改变着 2300 平方千米土石山区深度贫困的面貌；改善着 24 万人民的文化生活，将一个又一个的不可能变成可能。南茶北移，富民强县。将茶叶适生地由南向北推进了 270 千米，使从不产茶的商南县成为中国西部最北端的新兴优质茶区，成为中国茶叶之乡，成为千千万万农民脱贫致富的摇钱树、聚宝盆。生态旅游，一枝独秀。金丝大峡谷由一个兔子不拉屎、野鸡不下蛋、人畜通不过的险山恶水，而今成为国家 5A 级生态旅游风景区、国家森林公园、国家地质公园。山水藏江山，生态靓名片。新中国成立初期城区面积仅有 0.24 平方千米，人口不足 3000；20 世纪 90 年代末，城区面积 3 平方千米，人口万余，街道呈三横一竖的“王”字型格局。新世纪以来，特别是中共十八大以来，县委、县政府抓住千载难逢的脱贫攻坚机遇，扩城建镇，移民扶贫，使城区面积扩展到 12 平方千米，人口增至 8 万，建成文化广场、人民广场、火车站广场三大广场，其中文化广场面积、设施为陕西县城广场之最。建成鹿城、滨河两个公园，使商南县成为中国最美县域、中国最宜居宜业宜游城市、国家卫生县城、国家森林公园。十年树木、百年树人。商南原本是教育资源十分贫瘠的土石山区，远远落后于毗邻县区。新中国成立后，1962 年实现高考升学零的突破；1987 年高考升学万人比创商洛全市第一，这是历史性的突破，是前无古人的突破。同时，这也是一个崭新的起点，在这个起点上连续保持 32 年的商洛第一。农业，也告别了万耕火种、掠夺经营的原始蒙昧状态，大踏步地向产业化、现代化迈进；工业经济不断壮大，交通运输四通八达；满目青山、绿水环绕，森林覆盖率高达 66.6%，成为中国天然氧吧、国家级电子商务进农村综合示范县……这一件件从无到有，一桩桩从小到大，一宗宗由不可能到可能，实实在在地推动了社会进步，改善了人民生活，美化了生态环境。历史不会忘记，人民不会忘记！没有共产党就没有新中国的伟大真理，深入人心，世代传承。

先贤有言：记忆是人类最宝贵的财富。所谓文明，就是一条物质与精神的长河，记忆断裂就意味着文明断裂。人常说“经验是黄金、教训是白金、磨难是钻石”。为了更好地记录和推介商南政治、经济、文化、社会、生态发展进步，2010 年创办《金丝峡周报》。九年来，《周报》坚持在渐进的改良中升级产品；不忘初心，《周报》始终在不渝的坚守中熔铸灵魂。九年过去，弹指一挥间。走出去和走进来的周报人，发扬踔厉、精耕细作，以工匠精神追求心目中臻于完美的品质，含英咀华、披沙拣金，力求把最优秀的篇章分享给更多的读报人。2010 年《周报》创刊伊始，商南启动金丝峡 5A 景区和全国旅游示范县两大创建。当时在旅游业界有“焦作经验”“栾川现象”。金丝峡一个名不见经传的穷山沟，“魂”在哪里，“旗”在何方？经过深入调查，深层挖掘，从生态文明、政府主导、破解难题、龙头带动、品牌力推、文化繁荣、开拓创新等七个方面，提出“金丝峡价值”，自《周报》创刊第一期就开始刊登以“生态文明，立业之本”为主题的七论金丝峡价值系列连载文章，《七论》全面、系统、理性地总结了贫困的土石山区生态旅游开发的成就与理念，在全国生态旅游业界独树一帜，具有国家命题的价值。《中国旅游报》全文转载，后由中国旅游出版社出版全国发行，成为国家生态旅游理论研究的重要著述，在全国生态旅游业界形成《金丝峡价值》的品牌。原陕西省旅游局局长董宪民在《周报》发表系列文章，推广“金丝峡价值”的示范作用。2012 年《周报》又一篇 7000 余字的有关金丝峡价值的文章在《人民日报》金融版刊发。九年间，《周报》在有关本县经济建设、社会民生、旅游文化、生态保护、作风建设等方面发表调查报告、理论研究、社会观察的长篇通讯等方面重头文章 150 余篇 60 余万字。在中、省、市党报党刊全文转载的有 30 余篇，约 15 万字，其中《新华社每日电讯》4 篇约 2 万字，新华社决策与参考 2 篇约 8000 字，《人民日报》金融版 1 篇约 7000 字，《中国旅游报》16 篇约 5 万字。这些文章的传播，对县委、县政府执政、行政提供了理论支持，为商南县生态旅游开发给予了有力推动，为广大人民群众了解、熟悉和贯彻执行县委、政府的决策决定提供了交流沟通的平台，同时也为提高商南知名度添砖加瓦。

板凳宁坐十年冷，文章不写一字空。本次开办的《壮丽七十年·奋进新时代》栏目，10 篇文章 8 万余字，纵向追溯、横向类比，条分类析、情通理顺。篇章结构上，逻辑严谨，记事简明，语言新颖；半数篇章大有报告文学的风骨，70 年时代伟业，跃然字里行间……这些文章全部出自《金丝峡周报》报人之手，她们以勤促学、以思求识，不懈追求，日进其德，月进其业，由量变到质变，君子豹变……她们都还很年轻，淡淡的墨香浸润着她们与《周报》一起成长。这个世界的希望，更多的是在人类自己的心灵和行动中。路在脚下，只管走过去，不必逗着采了花朵来保存，因为一路上的花朵自会继续开放……《周报》九年虽然都很清贫，但无是非乱耳，无利益争拗，同心协力，攻坚克难……而今，我虽以年迈多病之身退居二线，但我愿登高远望，看山高水长、人才成长；留住所思，留住所想，留住缕缕墨香，相伴日月绵长。

慎终追远，民德归厚。在栏目策划、组稿、审稿过程中，县委宣传部、县委外宣办都给予了足够支持。县委常委、宣传部长董建莉亲笔撰写《不忘初心，砥砺奋进》的开栏语，为栏目明旨定调；副部长孙传卿、县委外宣办主任李治军等同仁，认真改稿、审稿、定稿，编者、作者一并感谢。由于承担策划和责编的本文笔者，思虑粗疏、浅尝辄止，使文稿难免有这样那样的疏漏和舛错，但愿仍然不失为见证新中国新时代商南重要发展业绩思想与资料的汇集。

记住昨天，是因为昨天是今天的积淀；珍惜今天，是因为今天是明天的起点；向往明天，是因民族复兴的大厦已经被东升的曙光照亮。走上前去、争分夺秒，勇敢担当、奋力作为，商南的明天更加美好。商南的太阳每天都是新的。

（2019 年 10 月 25 日）

二、商南县文物与非物质文化遗产

（一）商南县不可移动文物

商南县共有不可移动文物 158 处，其中古遗址 49 处、古墓葬 42 处、古建筑 46 处、古石刻 16 处、革命遗址 21 处，此处只收录主要的 65 处文物古迹。

1. 古遗址

据文物普查，县境内有古遗址有 49 处，本书仅录 26 处。

梁家湾遗址　旧石器时代、新石器时代、东周。位于县城西南梁家湾中学丹江南岸二级台地上，东面为学校，南邻公路，西与范家村毗邻。遗址东西长 300 米，南北宽 200 米，面积 6 万平方米，文化层厚 0.5 米—1 米。文化层断面暴露出大量红烧土块和数座陶窑。采集有泥质红陶片、夹砂红陶片、泥质褐陶片。可辨器物有鬲、盆、罐。纹饰有细绳纹、粗绳纹、弦纹。文化内涵包括仰韶文化和春秋时期文化遗存。现为商南县文物保护单位。

晒水台遗址　新石器时代。位于赵川镇晒水台村河北岸二级台地上，北为山地，南临晒水河。遗址东西长约 300 米，南北宽约 100 米，呈北高南低状。遗址上黄土堆积层较厚，文化层堆积较少。2004 年，村民王宝成在遗址上耕地时发现磨制石斧 3 件，石斧现藏于商洛市博物馆。

黄洲奎遗址　新石器时代。位于湘河镇莲花台村黄洲奎组，西为山坡，三面环水，东段地表有沙砾覆盖，西北部黄土堆积较高。遗址分布面积 3500 平方米，文化层厚约 1 米，断崖文化层暴露明显，文化层中的包含物较少。1988 年普查中，从遗址中采集到的陶片较多，陶质有泥质灰陶，红陶和夹砂灰陶。可辨器型有鼎、钵、鬲、盆、罐等，纹饰有篮纹、绳纹。

百家岗遗址　新石器时代。位于试马镇百家岗村，清油河东岸二级台地上。台地平面呈长方形，平坦开阔。该遗址分布面积为 1500 平方米，文化层厚 0.4 米。采集有泥质红陶片，属仰韶文化遗存。

试马遗址　新石器时代。位干试马镇试马村北一级台地上，南至试马村，北邻 312 国道，东邻小山坡，西至通村路，中部为试马砖场。遗址南北长 200 米，东西宽 150 米，面积 3 万平方米。遗址北边发现较多陶片，采集有夹砂红陶，泥质灰陶片、褐陶片。陶片饰蓝纹、压印方格纹。可辨器型有罐、釜、鬲等。

胡家湾遗址　新石器时代。位于太吉河镇寺湾村胡家湾上组，丹江南岸二级台地上。遗址东西长约 80 米，南北宽约 40 米，面积 3200 平方米，文化层厚约 0.5 米—1 米。据 1988 年文物普查记载：在遗址上采集有细泥红陶钵、小口尖底瓶口粘残片，多为素面。本次在遗址断面发现多处暴露的灰坑，内含陶片、骨片遗存。遗址中采集有夹砂灰陶、泥质灰陶。陶片上饰绳纹、交错绳纹、方块绳纹、带状绳纹。可辨器物有豆、盘、鬲、罐。现为商南县文物保护单位。

金花湾遗址　新石器时代。位于湘河镇金花湾村丹江北岸二级台地上，南抵丹江与南面的湘河遗址隔江相望，东为金花湾村。遗址东西长 70 米，南北宽 300 米，面积 2.1 万平方米。文化层厚 0.6 米—1.2 米，采集到泥质红陶、夹砂灰陶片及宋金元时瓷片，纹饰有绳纹、篮纹。可辨器型有鬲、钵、罐。遗址现为商南县文物保护单位。

小栗园遗址　新石器时代。位于过风楼镇

小栗园村一组，是一处新石器时代龙山文化遗存。遗址东为小栗园村，西为耕地，南 50 米为县河，北靠山坡。遗址东西长 150 米，南北宽 50 米，文化层厚 0.7 至 1 米。在遗址的断面上仅采集到一块夹砂虹陶片。1988 年普查时曾采集到石锛 I 件，现藏于商南县博物馆。

双垣遗址　新石器时代。位于过风楼镇双垣村上垣组，丹江北岸二级台地上（俗称八亩地）。台地南高北低，面积约 1 万平方米。遗址文化层厚 1 米，曾采集到泥质红陶片和夹砂灰陶片，陶片纹饰为绳纹和弦纹，器型有钵、罐等。据分析，该遗址属新石器时代晚期遗存。遗址中还发现商周时期陶豆、鬲残片。因历年整修土地和村民的耕种活动，遗址破坏严重。第三次全国文物普查时在遗址表面亦发现陶片和红烧土，陶片为泥质红陶和夹砂灰陶，纹饰有弦纹，大部分素面。因陶片碎小，大部分器型难以辨识，可辨器型有敛口钵、直口罐、陶锉。

石人沟遗址　新石器时代、西周。位于湘河镇湘河村石人沟组丹江南岸二级台地，北临丹江，东靠山坡，西为河滩，南为村民住房。遗址东西长 20 米，南北宽 10 米，表面由南往北向丹江倾斜，由于丹江河水常年冲刷，调查未发现遗物。据《中国文物地图集·陕西分册》记载：在遗址上采集有泥质灰陶和夹砂灰、红陶片，其纹饰有篮纹、绳纹，器型有鬲、豆等，豆柄上有刻划符号，属新石器时代与西周晚期遗存。

过风楼遗址　新石器时代、西周、战国。位于过风楼镇徐家店村郭家坪组南，丹江北岸二级台地上。遗址东西长约 400 米，南北宽约 200 米，总面积约 8 万平方米。文化层厚 1 米—2 米，采集有新石器时代泥质红陶片、黑陶片，夹砂红陶片、灰陶片。可辨器型有钵、罐、鬲、盆，纹饰为绳纹、网纹、附加堆纹、锥刺纹、刻划纹。2000 年、2006 年陕西省考古研究院先后进行两次考古发掘，在遗址西北部发现西周时期村落遗址，出土一批生产工具和日用陶器，为研究早期楚文化提供了重要线索。该遗址现为陕西省文物保护单位。

枣园遗址　新石器时代、东周。位于湘河镇湘河村枣园组丹江北岸台地上。遗址沿丹江呈线状分布，面积约 3.9 万平方米。文化层厚 0.9 米。据《中国文物地图集·陕西分册》记载：1988 年普查时采集到夹砂和泥质灰、红陶片，纹饰有绳纹、篮纹，器型有鼎、罐、盆、盘，采集石器有石斧、石刀等，属新石器时代晚期遗存，还发现有东周时期的豆、罐残片。因遗址破坏严重，3 次普查只采集到少量陶片标本，有泥质红陶、夹砂褐陶陶片。

杨坪村铜器窖藏址　商代。位于青山乡杨坪村三组村民杨永民家房后，面积约 10 平方米。1993 年在窖藏址内发现商代铜鼎 1 个，同时出土的还有铜俎，铜勺等 5 件铜器，其他铜器均流失河南。收回的商代铜鼎现藏于商南县博物馆。

丹南遗址　商、周、战国。位于太吉河镇丹南村对面的丹江北岸。遗址面积约 9000 平方米，是一处商周时期及战国时期的遗存。断面暴露文化层厚 0.8 米—1.5 米，采集到夹砂红、灰陶片，为绳纹和交错绳纹，器型有罐和鬲等，还发现战国时期的灰陶方格纹、弦纹釜和罐残片。丹南遗址内涵丰富，文化延续时间长，特别是商周遗存中所具有的楚文化特征尤为重要。

河口遗址　西周、战国。位于湘河镇老湘河村，丹江与冷水河交汇的三角形台地上，西为冷水河，北为丹江。遗址南北长约 200 米，东西宽约 25 米—80 米，高出河床 3 米—4 米，文化层厚 2 米。采集有夹砂红陶片、泥质红陶片、泥质灰陶片、泥质褐陶片，纹饰有绳纹、弦纹、带状绳纹。可辨器物有鬲、豆、罐等。此遗址为丹江上游商周考古提供了重要线索，现为商南县文物保护单位。

梳洗楼遗址　西周、汉。位于湘河镇梳洗楼村上窑组丹江北岸二级台地上，是与河南交界处丹江末端分布的一处重要古遗址。遗址东西长约 150 米，南北宽约 50 米，面积 7500 平方米。西部暴露文化层，厚约 1 米—2 米。采集有泥质灰陶片、褐陶片，饰绳纹、交错绳纹、区域方格状绳纹。可辨器物为盆、罐、鬲等。梳洗楼遗址靠近中原边缘，文化内涵中显露出楚

文化性质的特征，是丹江上游地区楚文化遗存的组成部分，对于认识商洛境内楚文化的发展脉络具有重要的研究价值。

徐家店遗址　东周。位于过风楼镇徐家店村毛河西组商山公路南，丹江北岸台地上。遗址面积约7000平方米，文化层厚0.51米。由于丹江常年冲刷，遗址南端的断崖上暴露有大量陶片，据1981年3期《考古与文物》记载：原采集陶片有夹砂红、灰陶和泥质灰陶，纹饰有绳纹，器型有鬲、罐等。1958年出土周代铜剑1件，现藏于商南县博物馆。

富水遗址　汉代。位于富水镇富水街村南，黑漆河东岸二级台地上。遗址表面平坦，南北方向分布，南北长约500米，东西宽约250米。文化层厚约40厘米，在台地中心约1250平方米内分布有较为密集的陶片，周边遗存比较分散。采集物以泥制灰陶、褐陶为主，另有少量夹砂灰陶。纹饰有绳纹、网纹。可辨器型有罐、盆、板瓦、筒瓦、砖等。富水遗址是县境内最大的汉代文化遗存，最为富饶的历史名镇。汉唐以来的墓葬在周边密集分布，明清时期镇中的地主庄园林立。

董家堡遗址　汉代。位于清油河镇清油河村下街东面的二级台地上。遗址面积为3000平方米，文化层厚约0.6米—1米左右，西侧暴露出大范围文化堆积。从遗址中采集有泥质灰陶、红陶残片，饰有绳纹、弦纹。可辨器型有盆、罐等。董家堡遗址是分布在清油河流域的一处重要汉代遗存。

湘河遗址　宋、金、元。位于湘河镇湘河村河口组东100米丹江西岸二级台地上。遗址南北长150米，东西宽20米—40米，总面积约6000平方米，文化层厚0.8米—1.4米。在遗址东端发现一灰坑，高1.6米，宽0.98米，呈圆底形。遗址出土器物有大量的褐色灰烬、瓷片、兽骨。采集的器物有宋代半釉瓷片、白瓷口杯残片，元代青瓷碗底残片。在遗址南端发现砖室墓1座，为宋代墓葬。

石佛寺遗址　明代。位于商南县赵川镇黄家垭村东。遗址坐东向西，东西长150米，南北宽70米．占地面积1.05万平方米。遗址内现存石佛像3尊，石佛座1件。佛像为大理石质，均高1.14米，宽0.53米．高肉髻，身着袈裟，施佛印，结跏趺坐，雕凿工艺粗犷，具有元代遗风。佛座为六棱形，高0.24米，下刻夜叉托座及“陕西商南县扶川里施财造王氏所供成佛一尊，成化十九年”。在遗址的东面不远处，有清代墓葬一座，墓前所立墓壁（碑）上刻有“葬古佛寺东”的记述，故将该遗址命名为石佛寺遗址。所存三尊石佛像由商洛市博物馆收藏。

玉皇顶寨遗址　明代。位于赵川镇老府湾村晒水台组西面山顶上。寨址四面山势陡峭，仅有一条小道可达寨内。山寨东西长250米，南北宽40米，面积约1万平方米。寨墙以片石和条石砌垒，残高3.5米，宽1米。南北各辟一门。据说明末农民起义军曾在山寨中居住过。玉皇顶寨址面积大，保存较完整，是县境内规模较大的一座山寨遗存，在《直隶商州总志》中有详细记载。

八宝寨遗址　清代。位于太吉河镇江西沟村三岔组，其北、西、南三面临悬崖，东连山脉。寨址东西长约65米，南北宽约31米。其北侧和东侧以山脉作为天然防护屏障；南侧及两侧用毛石垒砌寨墙。寨墙厚1.1米、残高2米，中间寨门宽1.2米；寨内有用毛石砌筑的一条长16米、宽5米、深1米的长沟。寨址东侧有现代庙宇建筑2座。据《商南县志》记载，解放战争时期，八宝寨曾是豫鄂陕革命根据地游击部队栖身之地。中华民国三十五年（1946）8月中旬，在千家坪成立商南县民主政府，时任三分区司令员周光策、政委王力带领部队，在当地爱国人士傅杰三的协助下，曾以八宝寨为依托，依靠江西沟、千家坪、狮子沟等当地老百姓，与国民党军队展开武装斗争。1947年1月，地方保甲向国民党胡宗南军告密，胡宗南军队调动两千余人，于30日清早兵分两路包围八宝寨，以轻重机枪、迫击炮攻打山寨。当时敌强我弱，形势十分危急。周光策司令员率部队从八宝寨东侧高崖沟突出重围，向燕子山挺进至小富裕沟垴向东转移，才转危为安。此后，从山外归来的解放军五师干部赵克明同竹林关

区委书记张振国，太吉河区长李刚，在这一带坚持革命活动，有力地打击和牵制国民党地方武装势力。中华民国三十六年（1947），解放军主力北进，一部分伤病员不能随军转移，傅杰三将伤病员隐藏于八宝寨养护半年之久。

东岳坡寨遗址　清代。位于赵川境内石堰河村罗面沟组一道西北至东南向的山峰之巅。山势陡峭，地势险要。寨址平面呈不规则长方形，南北长约2011米，东西宽约10米—15米，面积约3000平方米。寨墙依山势而建，由块石、片石垒筑。修筑寨门三道，有南门、中门和端东门。南门高2米，宽1.2米：中门高2米，宽1米：东门高2.3米，宽1.5米。寨门遗存有房屋基址、“田”字格蓄水池等附属建筑，还有射击孔数处，防御及生活设施保存较完整。

荆家河寨遗址　清代。位于清油河镇洋桥村三组北面的九寨岩上。山寨坐落在山岭顶部三个孤立突起的山峰上，由东、中、西三个寨子组成，面积约2500平方米。山寨之间由块石砌筑的寨墙相连接，寨墙有内外两重，部分已经倒塌残损。荆家河山寨设计巧妙，工程规模宏大，是县境内著名山寨之一。

索峪河朱家寨遗址　清代。位于城南10千米处，在过风楼镇小栗园村罗家凸与党马乡索峪河村张家沟交界处的韩家沟山头。寨峰高耸，周山显低，其东是悬崖峭壁，西北是陡峻山坡，丹江支流索峪河、县河交汇于寨之东南坡下，因朱家在此建寨而得名。寨址呈长方形，东西长约150米，南北宽约60米；寨外墙高约1.2米，宽1.4米，墙依山体陡面逐层用块石和片石垒砌，形成了寨外墙体高大、寨内墙体低矮的差异；寨门顶部垮塌，两壁尚存：寨内地面南高北低，起伏较大，西侧与远处山脉之间被一条深沟隔断。据《商南文史》记载：朱家寨始建于嘉庆六年（1801），竣工于嘉庆七年（1802），历时一年。寨周长约300余米，全部用石头垒砌，依山势为长方形，寨墙高低不一。当时朱家属大户望族，又因在此发生攻寨与守寨之战而闻名。

2. 古墓葬

县境内查明有古墓葬42处，本书仅录22处。

韩愈亡女墓　在县城西4千米处的皂角铺村南山脚下。史载，唐宋八大家之一的韩愈，于唐元和十四年（819）因上表谏“迎佛骨”一事，得罪唐宪宗，被贬为潮州（今广东潮安）刺史。当时，他的四女儿拏年仅12岁，卧病在床，闻此凶信，心中忧愤，父女相对，悲不能啼。韩愈离长安，过蓝田，经商州，在此驿小憩之后，继续向东奔赴，紧接着，朝廷以罪臣眷属不可留住京城为名，逼全家迁徙。大雪封山，道路险阻，行至此驿，女儿拏病情加剧，于这年2月2日“死于穷山”，葬在驿路南边的山脚下。元和十五年（820）宪宗死后，穆宗即位大赦，韩愈被召回任国子祭酒。他在返回长安途中，行至层峰驿，目睹亡女墓，悲痛欲绝，以清酒时果为祭，写《祭拏女文》一篇和《层峰驿过亡女墓》七律一首，诗文题于驿梁之上，当地民众出于对韩公的热爱，在韩女墓旁刈茅建亭，称“韩文公亭”，春秋设祭。“文革”毁亭修地。

富水汉墓群　位于富水镇王家庄东面沙石岗。1980年在农田基本建设中，陆续发掘出大面积秦汉文化堆积，发现汉墓出土陶仓、陶水槽砖、画像砖、纪年砖以及各种几何图形拼绘的图案汉砖，还有一些陪葬制品。在这些出土物中，亭阙画像砖最富特色，砖长31厘米、宽24厘米、厚8.2厘米。画匠独出心裁以垂直单线表示阙体，而夸张地描绘出华丽的檐顶，画面二侧有高峨的双阙，阙前立有执戟武士。中有厅堂，堂上立2人，后侧有楼亭，仍以单线表示立壁，2宇顶高低参错。整个画面构图均称，笔法简洁，充分表现出富贵家宅院“华阙双邈、重门洞开”的豪华气势。这在汉代的画像砖中是比较罕见的。纪年砖有两种，一为“永元十年一月中作”，一为“国初元年作出此文”。“永元”为东汉和帝年号，“永元十年”即公元98年。“国初元年”或“建初元年”，抑或安帝永初元年，由此可推断汉墓群年代大致相当于东汉早中期。这些出土文物现收藏在文化馆内。

李蛮人兄弟墓　位于商南县清油河乡后湾

村，1981 年文物普查发现。1982 年 10 月列为县级重点文物保护单位。3 座墓坐东向西，依次是，左为李三恩，右前为李三靠，约 30 米处为长兄李三让墓。3 墓保存基本完整，墓碑在“文革”期间被破坏。据史料记载：李氏 3 兄弟曾参加过李自成的义军，为大顺政权的建立立过军功。

李自成王夫人墓　位于商南县富水区富水镇王家楼村西，1981 年文物普查时发现立档。墓冢的封土现已夷为平地，现有遗址范围，长 1000 厘米，宽 120 厘米。

五品登仕郎黄圣绸五人合葬墓　位于赵川区三官庙乡老府湾村流水沟组，1981 年文物普查时发现。墓冢座在 3 面临山的小谷中，座北向南。墓冢占地面积圆周长 2000 厘米、高 400 厘米。3 墓合葬于 1 冢，左为单葬，中为双人合葬，右为双人合葬。墓前有 3 块碑石，保存尚好。

东岗区无名冢　位于商南县东岗区公所境内。1986 年 8 月区公所施工时发现，并做了清理。墓为长方形单室墓，有拱形墓门一面，墓门高 170 厘米、宽 90. 2 厘米。墓室长 4000 厘米，宽 220 厘米，通高 200 厘米，从 130 厘米处收顶，拱高 70 厘米，墓砖形制一种，为长方形大砖，长 31 厘米，宽 15. 5 厘米，厚 6. 5 厘米。出土器物 3 件，高厚圈足碗 1 件，上饰蓝灰色半釉，釉上有山、冰裂纹。小罐 2 口，上饰橄榄色釉，釉色多不纯正。因棺木连同尸体均已腐化，无法查清墓主人性别。

何道（和尚）墓　位于商南县湘河区文化坪乡岩屋坪村中，1981 年文物普查时发现登记立档。墓葬于清朝中期，碑石已散失无存。有封土堆 1 座。周长 1100 厘米，高 160 厘米。保存完整。

王家庄古墓群　汉代。位于富水镇南坪村东，发现于 20 世纪 60 年代，当年在农田基本建设中，此处不断有墓葬被破坏，当地文物部门从群众手中收回的零散文物包括画像砖、几何纹砖、纪年砖、罐、盆等陶器。为保护富水汉墓群，将文物保护职责纳入当地文化站工作范围，加强王家庄文物保护员队伍建设。2008 年 8 月为配合陕西省考古研究院课题项目调查与研究工作，经国家文物局批准，省考古研究院和市、县博物馆联合对富水镇王家庄汉墓进行针对性考古发掘。经考古钻探，在这条山梁中段区域发现墓葬 50 余座，随后进行为期 60 天的考古发掘，发掘面积 220 余平方米，出土陶、铜、铁各类随葬器物计百余件。发掘的墓葬可以分为四种类型：竖穴石坑葬、竖穴石坑砖室墓、崖洞砖室墓和崖墓。其中，竖穴石坑砖室墓是在竖穴石坑的四壁敷以条砖，大券顶上填土起封，内有棺床，墓口前端有一短斜坡墓道。这样四种不同类型的墓葬交错在一起，对于认识和研究汉代墓葬之间相互影响与演变具有重要的考古价值。2003 年 9 月 24 日被公布为陕西省文物保护单位。

土地岭古墓群　汉代。位于富水镇富水街村北的土地岭上。墓群分布面积约 6000 平方米，是一处规模较大的汉代墓葬遗存。墓群所处的山梁呈东西走向，梁坡表面散落不少汉代墓砖残片。在 1996 年修建 312 国道时，商洛市考古队曾在这里清理汉墓 4 座。在随后的调查和局部区域的考古钻探中，证明这一区域墓葬分布密集，是继王家庄汉墓后又一处规模较大的汉代墓群。

富水崖古墓群　汉代。位于富水镇富水村王家庄东山岗上，崖墓均为单室，分两种形式：一种为崖洞砖室，一种为洞室崖墓。两种形式的崖墓墓室前面都有一段长短不一的墓道，且都是凿山为室。一种是在凿好的嗣室里面依墓室形状用长条砖敷面砌筑，采用的长条砖侧面均有模印几何纹饰，砌筑时有纹饰的一侧朝向墓室，使墓室显得非常华丽。另一种是在山体内部凿出方形墓室，不用长条砖敷面。在已经发掘的 5 座崖墓中，崖洞砖室墓中使用木棺，棺木下铺有垫木。墓室空间窄小，随葬器物以陶器为大宗，有盆、罐、水井、仓、灶、五铢铜钱、铜镜、铜带勾等。崖墓中亦使用木棺作为葬具，发现的全部为合葬墓，随葬器物与崖洞砖室基的组合类型非常接近。崖墓是一种特殊的墓葬形式，在陕西境内首次发现、发掘以及保存完整的汉代崖墓非常少。富水崖墓形制

简单、朴素，与丹江上游陡峭岩壁上形制复杂多样的崖墓有明显差异。这一发现为探索商洛以及陕西南部地区崖墓的起源与传播、演变与发展具有十分重要的考古价值。

泊河崖古墓群 清代。位于魏家台乡泊河村一距地面高约50米的崖壁上。该崖墓所在的山体坐东向西，崖壁上分布崖墓7座。在崖墓口周围散布有方形小孔，墓口因风化而呈不规则长方形，岩下紧临河流。因山势陡峭无法攀登，崖墓内部情况不详。

白浪村周随祥墓 清代。位于白浪镇白浪村四组古墓凹山上。墓占地面积约12平方米，墓冢封土尚存，墓葬已被盗掘，墓口开敞。墓口高1.2米、宽0.83米，两侧有墓联一副，内容为："面朝中华三楚地，身座长安望江南。"墓口上方雕刻"地久天长""周氏坟墓"字样。墓室两侧长条砖上，浮雕飞马，鹿、鹤等图案。墓室呈券顶、两侧及后墙均有彩绘壁画，部分剥落或被盗掘者破坏。在墓室两侧墙壁上用宽边墨线条分隔成5582厘米的边框，框内彩绘人物造像共12幅。墓室破坏较为严重。

秋木沟僧人墓 清代。位于商南县太吉河镇太子坪村秋木沟组华祖山上。墓冢封土已平。原六角石舍利塔已坍毁，仅存塔身底层石雕构件，为沙石质，呈六棱台锥形，高30厘米，上边长20厘米，下边长22厘米，其中三面浮雕跏趺坐佛，另外三面阴刻楷书，字迹模糊，其中一面刻文字：上祖金壁峰禅师/智 沧明朗禅师/慧 东洋海禅师/清无幻真禅师/净 铁山口禅师/道 宝藏文禅师/德 古心智禅师。应为僧人墓埋葬者的法号。

黄家垭古墓群 清代。位于赵川镇石堰河村黄家垭组，为黄文彬夫妇合葬墓。该墓群占地面积约20平方米，墓冢封土呈圆丘形，坐东北面西南，墓前修筑石碑楼一座，高300厘米，宽90厘米，为两柱一楼式样，庑殿顶，"山"字脊。两柱刻有行书对联一副"云对马鬃山川古；瑞绕龙堆雨露深"。横额"乔阴溪处"。柱内侧浅记人物、花卉图案。墓碑高135厘米、宽60厘米；碑正文为"黄文彬杨孺人之墓"，落款：道光三十年（1850）岁次庚戌仲秋中浣之吉。现为商南县文物保护单位。

程氏家族墓地 清代。位于湘河镇小岭观村上屋场组。据《中国文物地图集·陕西分册》记载："程氏家族墓地占地面积1500平方米，共有封土19座，多呈长方形，一般长2米—2.2米，高1米—1.2米。墓前均用卵石和片石砌墓围，6座墓前尚存石牌楼及道光年款墓碑。普查时大部分墓葬封土已平，仅存墓冢3座，墓碑3通。第一通为程庚金墓碑，墓碑高1米，宽0.5米；第二通为程母洪老孺人墓碑，高0.6米，宽0.38米；第三通为程大训墓碑，落款均为：大清同治四年乙丑桂月。墓碑均为圆首方身，首身一体，青石质地，周边饰蔓草花纹。"

赵俊贤墓 清代。位于梁家湾镇开河村中厂组北面山坡上。为家族式墓地，有墓葬3座，一字排列。墓葬占地面积约50平方米，中间为赵登臣墓，墓前立四柱三门式碑楼一座，墓碑镶嵌其中，墓碑圆首，额题"钟口（灵）毓秀"四字，碑文右侧记载墓主人的生平事迹，左边一侧刻记孝子贤孙姓名，落款为皇清光绪二十年十月吉日重立，墓冢周围用毛石垒砌。北侧为赵俊贤墓，墓主为赵登臣孝孙，墓前立火焰式碑楼，通高2米，宽1.89米，中间镶嵌墓碑，落款为：皇清光绪贰拾年冬月初一日立。墓碑两侧有墓联一副，"幸依祖业藏亲柩，永作佳城阴子孙。"横额"蒸口（尝）万古"。南侧墓葬为赵氏后人重新立碑，用红砖砌成拱形牌楼。

张家岗村余光禄墓 清代。位于城关镇石垭村凉水井组东南处。墓葬占地面积为12平方米，封土呈圆丘形，长2.5米，宽1.8米，高1.1米。墓前竖立道光十八年（1938）汉白玉质墓碑1通，圆首，下半部埋于地下，额部楷书题刻"余氏祖墓"四字：左刻有"寅山申向"字样，碑文记述"敕授文林郎原任涉县（今河北涉县）知县，历署裕州（今河南方城）知州"为墓主人的生平事迹，其余字迹不可辨。碑正中题刻"敕授修职郎例赠儒人，口口口进士祖考余公妣母"等字样，落款为皇清道光十八年岁在戊戌甲寅月。

吕振远墓 清代，位于赵川镇淤泥湾村，

吕振远墓冢前建有石碑楼1座，碑楼保存完整，嵌于楼中的墓碑主要记述墓主人身世，迁徙经过、生卒年月等内容。墓冢封土为圜丘形，前有墓碑一通，以及两柱一楼式碑楼一座。碑楼顶部雕刻双鱼、花草图案．两柱刻有对联一副“兆连祖父承光泽，秀结山河启后人”。碑楼高2.3米、宽0.8米，碑高1.1米、宽0.6米，清咸丰元年立。吕振远原籍安徽安庆府，后迁居此地。

淤泥湾村杨夫人墓　清代。位于赵川镇淤泥湾村，墓葬为杨公三位夫人合葬墓，坐东北面西南，圜丘形封土。墓冢前树立四柱三楼式样碑楼一座，碑楼两侧配置抱鼓护石，四柱正面阴刻对联两副，一副为“本支面世不易，享祀千古如新”；另一副为“一湾绿水环金带，四辟青山护夜台”。碑楼顶部呈相公帽形，浅浮雕双风朝阳图案，通高1.49米、宽2.3米。碑楼主楼为杨王氏墓，原籍江南安庆府，生于乾隆年间，殁于道光戊戌年；右侧副楼为杨何氏墓，生于乾隆十四年，殁于道光十九年；左侧副楼为杨余氏墓，生于乾隆乙卯年，殁于道光十五年。整座碑楼用材考究，做工精美，在当地已不多见。

李思信墓　清代。位于赵川镇马蹄沟村三房院组廖家口西向东，前带两柱一门式样碑楼一座。碑楼殿顶，通高2.4米、宽1.1米；石碑通高1.3米、宽0.66米，石柱正面刻有对联一副：履霜其凄露忧其，致懿则著致爱则。横额为春秋匪懈。碑首文记：党母李老儒人者国学讳思信公之原配也。中间题刻皇清恃浩党母氏李老太君之墓，落款：同治四年岁次，石碑边框刻梅瓶，蔓草等纹饰。

梁家坟村许良山墓　清代。位于十里坪镇梁家坟村疙瘩坪山坡松树林中，墓冢坐南向北，鼻形封土。墓前立有墓碑1通，青石质，圆瘦，通高1.15米、宽0.6米，题“丙山壬向”四字；碑文首题碑者悲也，悲死者不可复。正中题刻有皇清例赠登仕郎许公良山老大人之墓字样，落款为道光十一年岁次，墓主许良山，祖籍安徽，后迁居于此，曾受登仕郎，道光十一年卒。

周氏家族墓地　清代，位于十里坪镇黑沟村大屋场组。周氏家族是清中晚期至中华民国年间本地的名门望族，周氏家族墓地，占地面积约150平方米，墓冢全部为鼻形封土堆，有两座墓冢前竖立石碑文，为两柱一楼庑殿式样，楼柱正面刻有对联。墓冢中一座为周能士曹氏夫妇合葬墓。碑楼高8米、宽1米，有对联一副：圣德巍峨由并寿、芳名流播水同长，碑高1米、宽0.55米，光绪七年立。另一座为周芳永墓，墓碑高1.3米、宽0.9米，道光九年立。另有两座墓冢前面仅竖立墓碑，一座为周风阵墓，墓碑高1米、宽0.5米，道光十七年立；另一座为周继纯墓，墓碑高1米、宽0.5米，道光九年立。

3. 古建筑

县境内现存古建筑46处，本书仅录29处。

梳洗楼庙　清代。位于湘河镇梳洗楼村。该庙是明清时期入商古道上一处著名驿站建筑群，为商南八景之一。庙中原有3座单体建筑，被大火烧毁，成为1处建筑遗址。该庙占地面积960平方米，坐北向南，从南至北依次有过殿、前殿、后殿基址，均为砖木结构，面阔三间，进深一间，三架梁。庙中前殿为卷棚顶，后殿为硬山顶。现存后殿3间，木架梁，东西两面山墙及柱础、台阶等原始建筑遗存。

四条岭村施家民居　清代。位于赵川镇四条岭村中。据载，施氏原籍安徽太湖，清乾隆时迁居于此，遂累年兴建居所，至中华民国时期其民居已有中院、下院之规模。整体建筑坐东面西，为二进院四水归堂式民居建筑风格。北院规模较小，面宽3间；南院面阔四间29.5米，进深19.8米；过厅和正厅均为7架梁结构。施家民居整体保存较好，是这一带建筑格局保存较好的民居。

中厂村赵氏民居　清代。位于梁家湾镇双店村中厂组。赵氏民居建筑占地面积约560平方米，坐西南向东北，为四合院布局。民居为砖土木结构，正房5间，通面阔2米，通进深22米；硬山屋顶，九架梁结构，檐下带前廊，廊柱高4.4米，柱径0.25米；柱联为：嗣建东山郡稽天水源流远，族安西土迹绍中州世泽长。

台明深 1.7 米，台基高 1 米，前有四步台阶。正房房基高于厢房、过门。过厅 5 间，硬山屋顶，五架梁结构的台明深 1.1 米，台基高 1.15 米；在明间前后墙各开一门，门高 2.8 米、宽 2 米。正房、过厅、厢房台基均用石块垒起，青石条压边，青砖铺地，小青瓦屋面，素脊。天井地面用石块铺成，石条镶边。院内有石马槽 2 个。

小岭观村程氏祠堂　清代。位于湘河镇小岭观村上屋场组。祠堂坐北向南，砖木结构，硬山灰瓦顶，五架梁结构，檐下带前廊，通面阔 9.6 米，进深 6.3 米，廊深 1 米；在正面开一门两窗，两侧山墙顶部为封火墙建筑形式，封火墙上有松鹤、梅鹿图案装饰。隔扇门绦环板上有浮雕图案，裙板上雕刻荷花和牡丹人物图案，明柱上端雕有镂空雀替。门联为松葱翠绕凌云久，兰苑香清得露多。柱联为修身如执玉防微杜渐，积德胜遗金光前裕后。祖宗牌位联为一相壮公千世祖，二贤父子万年宗。程氏祠堂具有江淮一带民居建筑风格。

石柱河村百子堂　清代。位于十里坪镇石柱河村。百子堂始建于乾隆六十年（1795），道光十八年（1838）、咸丰九年（1859）和十一年（1861）、光绪十二年（1886）相继扩建修葺。百子堂坐北向南，占地 350 平方米，中轴线上依次有前殿，中门、后殿，两侧有东西厢房。现存有前殿 1 栋、正殿台基 1 座，厢房台基 2 座。前殿为土木结构，通进深 7.4 米，通宽 12.4 米，开间 4 米；硬山灰瓦顶，五架梁，山墙上部有彩绘。现存有道光、咸丰、光绪等年款青石碑 5 通，记重修百子堂、百子堂拜殿、戏楼等事。

水沟叶氏宗祠　清代。位于水沟乡八里坡村草凹组。祠建于道光十九年（1839），占地 420 平方米，面向东南，中轴线上依次有厅堂，两侧各有厢房五间。厅堂均为砖木结构，面阔进深各 3 间，硬山灰瓦顶，有封火墙、五架梁。墙砖模印叶氏宗祠瘦金体字样。正堂内绘壁画，檐枋上施彩绘，彩绘人物、耕牛、龙、狮、花草树木等图案；楹联为：振江左家声好守诗书为世业，听祖考遗训祗留忠厚与儿孙。厢房院落由回廊和前厅耳门连通，另存六棱石缸 1 口，修建宗祠记事碑 1 通，碑文述及叶氏由皖迁陕之经历，叶氏宗祠现为县级文物保护单位。

清泉邱氏祠堂　座落在县城西 20 千米处的清泉乡里边沟村，座西北向东南，始建时间不详，完工于清光绪三十四年（1908），砖木结构，安徽桐城地区四水归堂的庭院式建筑风格。2 个院落，2 座门楼，分别有正房 3 间，厢房 8 间，学堂 5 间，文章楼 1 座，总建筑面积 190 平方米，第 2 道门楼的大门框上刻着“贤孝创祠堂道德文章能润色，栽培垂后嗣水源木本仰先灵”的对联。民国三十三年（1944）至民国三十五年（1946），国民党将军汤恩伯司令部曾在此住近两年。现在建筑保存尚好，曾为乡敬老院居住。

江西会馆　清代。位于县城老西街。会馆始建于光绪年间。占地 900 余平方米，砖土木结构，坐北向南。二进院落布局，沿中轴线依次由门楼、前院、东西厢房、过厅、后院、正殿等建筑组成。正殿面阔 3 间 12 米，进深 8 米；五架梁，灰瓦顶，高浮雕花卉纹脊，檐枋彩绘花卉动物纹图案，明柱下有束腰石柱础，门扇透雕鹿、鹤、松柏、锦鸡、芙蓉纹。过厅 3 间，五架梁，灰瓦顶，前后带廊。门楼 3 间，拱形门，石质门框上镌刻楹联为：读圣典书作豪侠事，得道家法乃佛民慈。江西会馆是江西商人在商南贸易、议事、聚会的重要场所。中华民国四年（1915）有过维修。

文昌宫　位于商南县城关小学院内，县级重点文物保护单位。据出土“商南县庙学纪”碑刻记载，始建于明成化十三年至十七年间，后毁于兵燹。据清王如玖编撰《直隶商州总志》县治考略图，乾隆初重修，道光十二年（1832）维修，是一座九脊歇山式建筑，大殿三楹，高 30 米，宽 20 米，为二层阁楼式建筑。殿内设有登楼扶梯，可登二楼，以观全城。文昌宫具有明代建筑风格，又有清代建筑的华丽，对于研究教育史、陕西、陕南建筑史有重要价值。因年久失修而频临倒塌，2004 年秋城关小学与文化部门协商将其拆除，所拆大部分构件不知去向。

曹营关帝庙　清代。位于城关镇曹营村。关帝庙占地面积900平方米，坐西向东，中轴线上依次有戏楼、献殿、正殿。戏楼分上下两层，为硬山五脊，五架梁，墙体为砖包土墙，两山墀头下有砖雕斗拱，与献殿之间相距15米，是境内保存较好的戏楼建筑。

寺湾村北佛堂　清代。位于太吉河镇寺湾村寺湾组北。佛堂坐西向东，砖木结构，面阔3间12米，进深8米；硬山五脊，脊上饰高浮雕花卉图案，小青瓦覆面，墀头有砖雕狮子，山墙略有收分，前檐带廊，廊深1.9米；两端山墙开有对称券门通道，檐下额枋有高浮雕龙凤纹图案；梁架结构为五架梁前后带单步梁，梁架保存基本完整。在西侧山墙的墙体中，镶有2通石碑，南侧所镶石碑高0.9米、宽0.6米；北侧所镶石碑高0.9米、宽0.5米，分别记载清道光十七年、二十年立地契捐于北佛堂住持一事。正梁上墨书大清同治癸酉年黄钟月吉日穀旦维修题记，梁架、山墙及檐下彩绘有壁画，门窗及柱子油染基本保持原有建筑风格。

观音堂村观音庙　清代。位于试马镇观音堂村东中段。该观音庙占地约80平方米，坐东向西，面阔3间10米，进深两间7米，硬山五脊，五架梁，高浮雕驼峰，正梁墨书“咸丰八年口岁在仲春口中口之三口口口”题记。

江西沟村太神庙　清代。位于太吉河镇江西沟村富余沟内，东靠山坡，西、北两侧为断崖，断崖下有两棵青檀古树。太神庙整体坐东向西，砖石木结构，前后殿之间相距仅有1.2米，均面阔3间8米，进深4.1米；五架梁，驼峰两面有浮雕花卉图案，屋面现为小青瓦覆面。两座大殿前墙及山墙镶嵌石碑12通，分别为道光十四年（1834）捐资碑3通、道光二十年（1840）捐资碑4通，光绪十一年（1885）置地碑、光绪十三年（1887）捐资碑、光绪二十年（1894）功德碑、中华民国四十六年（1957）捐资修庙碑各一通，还有一通落款不详。一座小庙保存下来的石碑如此之多，足见太神庙在当地人心目中的地位。

千家坪村华严寺　清代。位于水沟乡千家坪村华严寺组。华严寺始建年代不详，道光三年（1823）重修，占地84平方米，坐北向南，砖木结构，面阔进深各3间，面阔12米，进深6.9米；歇山灰瓦顶，七架梁结构，檐下施斗拱，枋上饰浮雕花卉图案，两面山墙为原建筑墙体，用青砖垒砌，檐下木构件表面描饰彩绘。庙内存道光年重修华严寺碑一通。

马家坪村观音庙　清代。位于梁家湾镇马家坪村叶家湾组。当地村民称观音庙为娘娘庙，始建年代不详，占地约80平方米。坐西向东，砖木结构，面阔10米，进深7.5米，台基高1.55米，台明深1.3米。硬山灰瓦顶，七架梁结构，檐下饰斗拱，带前廊，内墙施彩绘壁画，天花板上饰彩绘，建筑格局有改动。庙内存有铁佛像1尊，佛像高0.37米，佛像肩部和背上有铭文，字迹不清；有石碑5通，其中4通落款分别为清嘉庆二十二年（1817）、道光二十年（1840）、光绪十六年（1890）、光绪十七年（1891），另有一通上题：名芳攸载，永垂不朽。石碑大小不一，局部残损。

吉亭村武圣宫　清代。位于青山乡吉亭村西北相公垭山下的一级台地上。武圣宫又称“五神宫”，坐东向西，砖木结构。现存正殿1间，两侧配殿各1间，左右厢房以及门楼等建筑。正殿为药王殿，面阔4.7米，进深5.5米；北侧配殿为娘娘殿，面宽4.7米，进深5米；南侧配殿为祖师殿，形制与北配殿相同。三殿墙体相连，均为硬山五脊，七架梁，正殿较配殿屋顶高出约0.6米。五圣宫中存石碑3通：依次为清道光六年（1826）碑，下有碑座，圆首，长方形，石灰石质，通高1.7米、宽0.68米，碑记武圣宫重修经过及捐资人姓名等内容；大清咸丰六年（1856）记事碑，呈长方形，青石质，高1米，碑记捐资重修武圣宫的经过；大清光绪三十年（1904）记事碑，呈长方形，青石质，高1米，碑记述重修武圣宫经过及捐资人姓名等内容。碑一、碑三现放于宫庙前，碑二现放于村民余化青家门前。

汪家店关帝庙　清代。位于白浪镇汪家店村镇小学院内。据《中国文物地图集·陕西分册》记载，汪家店关帝庙始建于明正德年间，清乾隆十九年（1754）、五十三年（1788）以

及道光八年（1828）三次重修，占地360平方米，坐北向南，由南向北依次为大门、前殿、后殿。庙已毁坏，仅存石碑9通，石柱础2个，在操场周围散存石条、石柱础以及7通石碑。

试马村李氏祠堂 清代。位于试马镇政府院内，占地约120平方米，为前厅、正厅、两侧厢房组成的四合院民居建筑形式，坐西向东，砖木结构。前后厅面阔3间10米，进深7.8米，硬山五脊，五架梁，灰瓦覆盖屋面，高浮雕莲花纹脊，檐有滴水瓦。厢房各3间，面阔10.5米，进深7.2米，硬山三脊，灰瓦覆盖屋面，高浮雕莲纹脊，檐有滴水瓦。

富水庄园 中华民国时建。位于富水镇王家庄村西侧。该庄园占地约1000平方米，坐北向南。据1988年文物普查登记，该庄园有前厅、过厅、后堂，两侧有左右厢房共35间，均为土木结构。现大部分建筑已被拆毁，仅存四合院式建筑一座，建筑为两层楼阁，二楼有回廊，四周门窗全部为木格式门窗，建筑规模宏大，在当地颇有影响。原为镇政府所在地，现镇政府已搬出，无人管理。

王家庄地主庄园 座落在商南县富水街南1千米处，占地3960平方米，有南北正屋各14间，东西厢房各7间，后有花园和鱼池，呈四合院格局。四合院背北向南，是框架式砖木建筑，前后2厅和东西厢房由20多根柱子支撑，楼上是转角走马楼，楼下走廊四周相通，前后厅各5间，硬山式顶，前厅两檐角有窑烧狮子龙头对称，2个龙头高昂，凌空欲飞。四合院内侧楼上楼下都是精雕细镂的花格大窗。四合院内侧的檐柱上雕有“渔樵耕读”，每根柱子横档上刻着“黄香暖带”“王祥卧冰”等二十四孝图。这些木雕刀法细腻、神态逼真。前厅中还挂有横匾和瓦形金字对联，横匾上书“其施元吉”；两柱雕刻着“礼乐百年呈燕翼，诗书万代振龙飞”的对联。庄园建于清代同治年间，是境内保存比较完好的一座庄园式古建筑。

华祖庙遗址 清代。位于太吉河镇太子坪村秋木沟南侧的华祖山山顶上，现存3座大殿庙址，其中北侧1座，南侧1座，两座之间相隔仅1米；另外1座大殿位于遗址东侧，距南北两座大殿约50米。遗址上现有村民3户，在村民门前或台阶上倒放石碑11通，多数为修建庙宇时所凿刻的捐资修庙碑和置地碑，依次为嘉庆十三年（1808）、嘉庆二十一年（1816）、道光二十一年（1840）、同治十二年（1873）、光绪十五年（1889）等。另有砂石质石狮子1尊，高1.06米，庙宇周围散布有舍利塔石构件。

老君山庙遗址 明代。位于商南县城西15千米，党马乡捉马沟村北。老君观建于明代，“文革”中被毁，上世纪90年代重建，主殿3间，为商南县道教协会所在地。主峰山体形如翠屏，其林木葱郁，山势险峻，且紧贴主峰东西两侧又各有一座峰柱，像是两只巨大的蜡台，从而独具特色。

黑龙洞庙址 清代。位于商南县白鲁础大竹园村木河组。黑龙洞系天然岩洞，清代在洞内建筑庙宇，原庙毁于20世纪60年代。洞内原保存有清道光至中华民国年间石碑13通，现仅存3通，记载修复庙宇和捐资人姓名。黑龙洞庙是清代以来当地老百姓聚集活动的主要场所。

峙沟观音寺 清代。位于县城北二里许的峙沟，始建于清乾隆辛丑年（1781）。观音寺庙宇由停车场、寮房、天桥、僧楼、正殿五个部分组成，占地总约1500平方米，建筑总面积600余平方米。寺庙建在80度坡的山崖上，建筑布局环山为S形，两山中架一桥廊，贯穿东西，左右联通。停车场设在寺庙脚下，从停车场顺62级台阶拾级而上，进入天桥甬道，左向转入寮房大院。顺寮房大院登20级台阶上天桥，过廊坊，进入观音寺正殿大院。大院与正殿座基全用山石水泥依山砌成，高于停车场20余米。大殿坐落在大院正后方，坐西朝东，为3间三层空虚肩歇式构造。一层为正殿，二层为空间，三层为藏经楼。大殿以仿古结构建造，飞檐重阁。雕梁画栋，木格透雕，花纹图形采用传统工笔重彩技法，飞金彩绘。殿顶均用珠红琉璃瓦铺设，中脊端坐一口甘露瓶，上插绿色杨柳枝，表示观音施甘露于人间，普渡众生。远远望去，大殿流光溢彩，鲜丽夺目。大殿正

门上端横悬匾额，“观音寺”三个斗形隶书大字，金光闪烁。苍劲有力。殿门回廊立柱刻描联一幅：“晨钟暮鼓警醒世间名利客，经声佛号唤回苦海迷路人。”门前院中置吨重花轿式化钱香炉一座，四柱飞龙，铜铃高悬，古朴典雅。殿内供奉五尊佛像，观世音菩萨高坐莲花墩，手执玉净瓶，天女、红孩儿分立两厢，韦驮、伽兰二位左右而立。观音塑像胎身为汉白玉雕塑而成，金箔贴身，庄严慈祥，光彩照人。配殿钟楼、僧房、天桥廊坊、客舍、寮房摄影，香表流通等一应俱全，房屋全部仿古建筑，彩绘而就。整个寺院依山环绕，九曲回廊，建筑严谨，造型壮观，艳丽堂皇，犹如一座仙宇琼阁。

真如寺　座落在县城东岗粮站院墙北面的小院内，始建于民国三十六年（1947）。初建时只有3间佛殿和1间灶房。佛殿内供奉着释迦佛和西方三圣全佛（即阿弥陀佛、观世音菩萨、大势玉菩萨）的画像和铜像。1960年被烧毁，铜像被没收，和尚还俗。1961年经中共商南县委同意，2名和尚又住进真如寺，但不许从事宗教活动。1981年根据中国佛教协会《城乡僧尼允许收徒》规定，原有1名和尚又收3名徒弟。1985年真如寺泥塑一座0.9米宽、1.5米高的释迦佛像。1986年10月真如寺又用化缘得来的钱物新盖3间禅房。

石佛寺　生龙寨北面山脚下，与生龙寨隔河相望。寺院背面向南，正殿内有坐在莲花台上的石佛像1尊，躯体饱满，神态安祥，雕刻细腻，头上的头饰和衣服的褶皱都清晰可见。石佛两边是姿态各异的罗汉9个。西边是猴王爷像，东边是火神爷像。土地改革中，庙房分给农户当住房，神像被移走，下落不明。

金莲寺　在县城南3.5千米的瓜山村寺沟脑东坡上，背北面南。庙宇始建于何年何月无考，据庙内石碑碑文记载，清道光八年（1828）重修。民国二十六年（1937）又被烧毁，后又由教徒释如玲主持重修。重建的金莲寺是一般平房，有3间佛堂，佛堂正中佛爷塑像背面墙上写着“大雄宝殿”四个大字。寺院有大铁钟1樽，重500余千克，上面铸着“西安府商州商南县北佛一里金莲寺”。金莲寺自民国三十年（1941）起由复修庵派人轮流主持。中华人民共和国成立之后，党马乡娘娘庙的尼姑释性良及同伴二人住在那里。每年夏历2月19和9月19是庙会。1960年神像被毁，尼姑还俗。“文化大革命”中庙被拆除为庄稼地。

复修庵　位于县城东岗教场沟口东边的坡根上，始建于民国二十五年（1936）。有庙房7间。其中佛殿3间，寮房4间，另外还有1间厨房。佛殿内的神像有释迦佛、大志文殊斯利菩萨、大衡普贤菩萨、地藏王菩萨。1960年尼姑5人还俗，庙房改为生产队仓库。上世纪90年代修复。

闯王寨　又名生龙寨，位于商南县富水镇南边黑漆河畔的金钟山上，曾经是明末农民起义领袖李自成在商洛的根据地之一，现已开发为旅游景区。李自成兵败商州军岭川后，率军东下来到商南富水关南金钟山扎下营寨。金钟山外高内低，九条山脉依次排开，形同“九龙朝圣”，进可攻，退可守，是兵家要地。李自成曾在此屯兵待时、娶妻生子，故又名生龙寨。闯王寨是商南最早开发的旅游景区，现在寨顶修建“闯王宫”一座，大殿三楹，中间有闯王塑像，宫门两侧撰有一副藏头抑尾的对联：生也豪杰，死也鬼雄，覆灭朱明在乎闯；龙非帝胄，虎非名门，均田免赋称顺。闯王寨四周设有将军营、铁匠营、点将台、摆鼓台等。西边山梁上有王娘娘墓地“西宫垭”。2003年县委、县政府开始对闯王寨的人文景观和自然风光进行规划建设，在保留原有古迹的基础上，将营寨及周围景地改建成集旅游、凭吊、休闲、娱乐、健身为一体的商洛山闯王寨风景旅游区，重点建设闯王寨议事厅、商南历史博物馆和石佛寺三大主体工程。如今闯王行宫主体已经建成，满山青竹摇翠，松柏森森，春天里杜鹃吐火蒸霞，秋天里丹桂傲然飘香，游人经常到此消闲寻古。闯王寨及其开发与建设，为研究李自成提供了一份弥足珍贵的史料，为商南发展旅游业增添了新亮点。

4. 古石刻

甬里先生隐处碑　清代。原立东岗北面的

高山上，碑高 120 厘米、厚 12 厘米。清乾隆年间，由商南知县罗文思撰文并书写，碑上雕刻有“北望双峰，角里先生隐处”一行楷书。藏于商南县博物馆。

创建商南县记碑 1997 年 8 月 14 日在县政府大院内出土。青石质，圆首，长 2.24 米，宽 1.12 米，厚 0.23 米。碑首两边刻云龙图案，中间刻创建商南县记。碑文内容为置县原因、时间、地点和经过。碑文连城郭、城池、县衙、神祠、仓储、牢狱、钟鼓楼、津梁、居民街衢等名称和方位一一俱全。由当时任教谕黄俨撰写，立碑时间明成化十七年（1481）辛丑夏浣立。“创建商南县记”六字为阴雕篆书体，四周勾勒云龙纹，构图秀美匀称。碑文为竖排阴镌楷书，锋毫韵流，遒劲郁勃，大有颜筋柳骨之风。

塞翁亭碑 位于商南县城西 10 千米处的试马 8 年制学校院内，1958 年陕西省文物普查工作队发现登记立档，1982 年 10 月列为县级重点保护文物。碑石成形于清乾隆三十八年（1773），形制为圆首，长 1.8 米，宽 0.75 米，厚 0.23 米。碑的正面书写“塞翁亭”三个大字，行书；背面碑文小正楷书写，多为建亭捐钱者姓名、数目。现保存完整。

流芳百世碑 位于商南县城东南 25 千米处的新庙乡九年制学校内。1958 年文物普查时发现登记立档。碑石成形于清代道光八年（1828），形制为圆首，高 100 厘米，上下宽 45 厘米，弧半径 20 厘米，因镶于墙内，厚度无法记数，碑上因被石灰涂抹辨别不清其内容。“流芳百世”以楷书题于碑首。现保存尚好。

示禁碑 位于商南县城东南 50 千米处的赵川区店坊河乡与湘河区魏家台乡松树垭村中，1981 年文物普查期间发现登记立档。碑石成形于清代咸丰四年（1854），形制为圆首。碑高 0.93 米、宽 0.60 米、厚 0.9 米。碑正面内容：禁赌；禁土匪；禁外来巫医等。楷书书写。碑石后面为布施款项，成形于清光绪三十四年（1908），现保存尚好。

五品登仕郎黄圣绸五人合葬墓碑 位于商南县城东南 70 千米处，赵川区三官庙乡水沟村北，1981 年文物普查时发现登记立档。碑石成形于清光绪五年（1879），形制为方条形，分左中右面块。左面，单葬墓碑，高 114 厘米，宽 51 厘米；右面合葬墓碑，高 114 厘米，宽 52 厘米；中为合葬墓，碑高 145 厘米、宽 67 厘米，楷书“五品登仕郎黄圣绸五人合葬于此”，碑周雕刻花样精美，布局协调，现保存完整。

重修大岭观碑 位于商南县城东南，湘河区双庙岭乡观上村，大岭观殿前。1981 年文物普查时发现登记立档。石碑成形于清光绪年间，形制为圆首，无底座，高 140 厘米，宽 74 厘米，弧半径 35 厘米，楷书“重修大岭观序”，碑周身深雕卷龙、虎、蔓草花纹，现保存完整。

规留万古碑 位于湘河区双庙岭乡梳洗楼村南，1981 年文物普查时发现立档。碑石成形于清代光绪十四年正月初十日，形制为圆首，通体镶于碑楼内，楷书“盖梳洗楼为秦之边境，楚豫之接壤，三省杂处，互相往来，四民交作，焉之诚伪为农者，须以农为事，为商者，须以商养生，各守本业，勿可妄为。乃有无耻之徒，匪僻之棍，渐偷禾稼，窃伐山林，或漆树而伐，稍及遍野挖根，乱割窑柴以穷山，与盗竹笋以犯禁，此数端者，严为防范，深相戒谕。设有犯者，轻则同众议罚，重则送官究惩，立此条规，以垂不朽云”。碑文以下又具 8 款，分述砍伐漆树、柴树、果树各罚款数，又举外境匪棍、外来樵夫，或送官究治，或逐出境外以及捉获有赏等项。赏罚得当，明示昭然。被列为县级文物保护单位。

墓碑 位于商南县赵川区店坊河乡石碾河村，1981 年文物普查时发现登记立档。碑石成形于清道光三十年，有盖有座、首为圆形。楷书“皇清待告赠广生，显妣考黄公母文彬揭大孺人墓”，现保存完整。

石马槽 位于赵川区三官庙乡马槽村中。1981 年文物普查时发现立档，马槽成形于宋代，长 247 厘米，槽内宽 23 厘米，长 217 厘米。槽外体雕刻有莲花、蔓草、菊花等花样。马槽通体 50 厘米处有断裂，现保存基本完整。

拴马桩 位于赵川区三官庙乡马槽村中，1981 年文物普查时发现立档。拴马桩大约成形

于宋代，高157厘米，围长66厘米。从105厘米处八棱形柱桩，105厘米处以下为四棱形方柱，方柱高19厘米，宽18厘米，有飞棱。四棱方柱以上为莲骨朵儿形柱状头，高15厘米，下宽6厘米，上宽8厘米。现保存完整。

石佛像　位于赵川区店坊河乡石堰河黄家垭村中，1981年文物普查时发现立档。现存3尊，为盘坐式，下为莲花瓣纹底坐，高115厘米，肩宽50厘米，腰宽89厘米，底座26厘米，直径90厘米。现保存完整。

石狮　位于湘河区公所门前，1981年文物普查时登记立档。石狮成像于清代光绪年间，为半卧式，分雌雄相对。有石墩，2座石狮各高135厘米、宽40厘米，雄狮右前爪踩1小狮，雌狮左前脚踩1只球，现保存完整。

六棱石鱼缸　位于白玉区耀岭河乡八里坡草洼村中，1981年文物普查时发现立档。石鱼缸成形于清代，高35厘米，外直径63厘米。鱼缸共分3节：上节15厘米，内圆44厘米，中高52厘米，厚7厘米，中直径60厘米，底坐高63厘米，直径61厘米，方平面35厘米，中平面33厘米，口平面37厘米，口沿部雕有莲花瓣纹，云头花纹等。现保存完整。

富水石佛　1984年1月在商南县富水镇王家楼村南出土，现藏于富水镇内。石佛出土计22件，分3级，为声闻罗汉造像，释迦牟尼像1尊，两旁有供奉人，为唐代石雕品。

恐龙蛋　2001年9月，县城火车站施工中，发现恐龙蛋，县博物馆闻讯后及时赶到，采集部分标本，馆内现存7连体、3连体、2连体标本3块。

5. 革命遗址类文物

刘家花屋区苏维埃政府旧址　位于清油河镇团坪村刘家湾组。1935年5月中共豫陕特委书记郑位三、豫陕游击师师长方升晋率红二十五军二五团三营八连至两岔河、沙坪一带活动。5月19日在刘家花屋成立“刘家花屋区苏维埃政府”，政府主席为姚启才、石长安，副主席为姚升亮。旧址占地面积260平方米，现存瓦房五间，仍有人居住，是县域内保存较好的革命教育基地。现为商南县文物保护单位。

商洛游击司令部旧址　位于商南县清油河镇团坪村五组姚家大院，距村委会0.5千米处。1935年6月中旬，中共豫陕特委书记郑位三、豫陕游击师师长方升晋率红二十五军二五团三营八连至两岔河、沙坪一带开展活动，从区乡农民自卫队中选拔骨干，在刘家花屋成立游击队，司令部即设于此。1987年被列为商南县文物保护单位。

七盘磨革命旧址　位于商南县清油河镇七盘磨村南侧。1935年红军第二十五军在此建立地方苏维埃政府。1947年10月7日豫鄂陕边区党委第二特委首次扩大会议在此召开，石金河、刘庚、王力等人与会，重点研究武装建立政权等工作。旧址现存坐北向南房屋3间，面阔12米，进深8米，砖木结构，灰瓦顶，局部倒塌。现为商南县文物保护单位。

中国工农红军第七十四师师部旧址　该旧址位于商南县十里坪镇碾子坪村大西沟口处，4间平房及院落，总面积380平方米，于2015年7月13日被确定为县级文物保护单位。1935年10月6日原中共属鄂陕和豫陕特委所领导的各红军游击武装，根据中共鄂豫陕特委决定在梁家坟乡碾子坪中坪大西沟口集结并召开大会，合编各路游击武装部队成立中国工农红军25军第74师，师长陈先瑞、政委李隆贵、副师长兼参谋长方升普、政治部主任曾焜，全师近700人。

商南县烈士陵园　位于商南县县城东北角。1960年修建，其后又有六次大的修缮。整个陵园占地面积1600平方米，中园和后园以栅门相隔，后园前建有“浩气亭”。陵地共安放217位烈士忠骨。现为商南县文物保护单位。

商南县文物保护单位具体情况见附表《商南县57处文物保护单位名录》

附表：商南县57处文物保护单位名录一览表

表一：商南县省级文物保护单位名录（3处）

序号	名 称	时代	类别	所在地	公布时间	范围（平方米）	内 容
1	郭家坪遗址（过风楼遗址）	新石器周	古遗址	过风楼镇徐家店村	陕西省第四批文保单位（2003年9月24日）	80000	东西长800米，南北宽100米
2	王家庄墓葬	汉	古墓葬	富水镇王家庄村	陕西省第四批文保单位（2003年9月24日）	80000	南北长800米，东西宽100米
3	江西会馆	清	古建筑	县城西街中段	陕西省第六批文物保护单位（2014年6月）	920	东、西面外延8米，北面外延10米，南面同A区

表二：商南县第一批文物保护单位名录（27处）

序号	名 称	时代	类别	所在地	公布时间	范围（平方米）	内 容
1	商南县烈士陵园	1960年	革命纪念建筑物	商南县城北	1982年9月28日	1600	由前园、中园、后园组成。后园内安寝着210位烈士忠魂
2	商洛游击司令部旧址	1946年	近现代史迹	清油河镇团坪村	1982年9月28日	370	办公室5间，警卫排住房5间
3	苏维埃政府旧址	1935年	近现代史迹	清油河镇团坪村	1982年9月28日	130	现存政府办公室3间，警卫营房3间
4	文昌阁	清代	古建筑	商南县城关小学院内	1982年9月28日	100	已毁
5	五圣宫	清代	古建筑	青山镇新庙村	1982年9月28日	48	现存正殿1间，配殿1间
6	新庙	清代	古建筑	青山镇新庙村	1982年9月28日	115	现存正殿3间，屋面破烂

续表

序号	名　称	时代	类别	所在地	公布时间	范围（平方米）	内　　容
7	药王庙	清代	古建筑	富水镇油房岭村	1982 年 9 月 28 日	360	现存过殿 3 间，正殿 3 间，局部有新修
8	叶氏宗祠	清代	古建筑	水沟镇八里坡村	1982 年 9 月 28 日	420	现存正厅 3 间，过厅 3 间，左右厢房 6 间，基本保持清代建筑风格
9	玉皇宫	清代	古建筑	湘河镇梳洗楼村	1982 年 9 月 28 日	960	2007 年被火焚（现存宫址）
10	大岭观	明清代	古建筑	湘河镇黄土坡村	1982 年 9 月 28 日	96	现存正殿 3 间，嵌有砖刻题记
11	郭家坪遗址（过风楼遗址）	新石器、周	古遗址	过风楼镇徐家店村	陕西省第四批文保单位（2003 年 9 月 24 日）	80000	东西长 500 米，南北宽 100 米
12	余家湾遗址	商、周	古遗址	过风楼镇柳树湾村	1982 年 9 月 28 日	9100	东西长 100 米，南北宽 91 米
13	胡家湾遗址	新石器东周汉	古遗址	金丝峡镇胡家湾村	1982 年 9 月 28 日	30000	东西长 300 米，南北宽 100 米
14	梁家湾遗址	旧石器商、西周东汉	古遗址	金丝峡镇梁家湾村	1982 年 9 月 28 日	75000	东西长 500 米，南北宽 150 米
15	金花湾遗址	新石器西周、宋	古遗址	湘河镇红鱼口村	1982 年 9 月 28 日	10000	东西长 150 米，南北宽 67 米
16	老湘河街遗址（河口遗址）	西周东周	古遗址	湘河镇湘河村	1982 年 9 月 28 日	1600	南北长 200 米，东西宽 80 米
17	黄洲奎遗址	新石器	古遗址	湘河镇莲花台村	1982 年 9 月 28 日	3500	南北长 100 米，东西宽 35 米
18	生龙寨遗址	明、清	古遗址	富水镇王家楼村	1982 年 9 月 28 日	1800	南北长 60 米，东西宽 30 米
19	石油槽、石油槌	明代	石刻	清油河镇清油村	1982 年 9 月 28 日	40	南北长 20 米，东西宽 20 米

续表

序号	名 称	时代	类别	所在地	公布时间	范围（平方米）	内 容
20	塞翁亭碑	清代	石刻	试马镇试马村	1982 年 9 月 28 日	20	已被毁
21	六棱石缸	清代	石刻	水沟镇八里坡村	1982 年 9 月 28 日	20	保存完好
22	拴马桩、石马槽	宋代	石刻	赵川镇淤泥湾村	1982 年 9 月 28 日	100	石马槽断为两段
23	石佛像	明	石刻	商洛博物馆	1982 年 9 月 28 日		一佛缺失首
24	石对狮	明	石刻	湘河镇人民政府门前	1982 年 9 月 28 日		保存完好
25	李孪人三兄弟墓	明代	古墓葬	清油河村后湾村	1982 年 9 月 28 日	1000	南北长 50 米，东西宽 20 米
26	李自成王夫人墓	明代	古墓葬	富水镇王家楼村	1982 年 9 月 28 日	9	南北长 3 米，东西宽 3 米
27	王家庄墓葬	汉、魏晋南北朝	古墓葬	富水镇王家庄村	陕西省第四批文保单位（2003 年 9 月 24 日）	80000	南北长 800 米，东西宽 100 米

表三：商南县第二批文物保护单位名录（26 处）

（一）古遗址（8 处）

序号	名称	时代	所在地	面积（平方米）	保护范围及建设控制地带
1	姚楼村遗址	新石器夏	金丝峡镇姚楼村	15000	北至村级水泥路，南至丹江，东至高速路涵洞，西至沪陕高速路桥。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
2	梳洗楼遗址	商、周	湘河镇梳洗楼村	2600	北至公路，南至丹江，东至小河边，西至 800 米耕地。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
3	玉皇顶寨址	明	赵川镇老府湾村	10000	北至小河，南至小山沟，东至山垭，西至山垭。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
4	东岳坡寨址	明、清	赵川镇石堰河村	3000	北至山沟，南至山腰，东至山沟，西至山沟。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
5	寨沟寨址	明、清	赵川镇范家村	165	北至山麓边，南至山垭，东至河沟，西至河沟。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。

续表

序号	名称	时代	所在地	面积（平方米）	保护范围及建设控制地带
6	荆家河寨址	明、清	清油河镇洋桥村	2500	北至山垭，南至山垭，东至山沟，西至山沟。向四周扩展30米为建筑控制地带。
7	窑上遗址	汉—元	清油河镇清油河村	18000	北至铁路，南至董家堡北小路，东至铁路，西至村民老屋场。向四周扩展30米为建筑控制地带。
8	石燕寨遗址		金丝峡镇		

（二）古建筑（10处）

序号	名称	时代	所在地	面积（平方米）	保护范围及建设控制地带
1	上土坳村火神庙	清	富水镇上土坳村	1	北至青石岗坡缘，南至台地坝根，东至青石岗坡边，西至公路边。向四周扩展30米为建筑控制地带。
2	团坪村孙家祠堂	清	清油河镇团坪村	400	北至河边，南至山墙外50米，东至山脚，西至河边。向四周扩展30米为建筑控制地带。
3	试马村李氏祠堂	民国	试马镇试马村	120	北至厢房后檐滴水，南至小山沟正厅、过厅山墙外1.5米、厢房后檐滴水，东至院墙外根，西至院墙外1.5米、南厢房山墙外三角形台地边缘，包括1棵古柏。向四周扩展30米为建筑控制地带。
4	南街村江西会馆	清	城关镇南街村	920	北至徐朝旺，南至街道，东至孟爱贤、吕和刚、徐林基、吕金志，西至李书杰、李书贤、李金明、孟明玲。向四周扩展30米为建筑控制地带。
5	水沟崖居		水沟镇北坪村	11	北至河边，南至山根。向四周扩展30米为建筑控制地带。
6	张氏民居	清	水沟镇水沟村	180	北至山墙外跟、厢房后檐滴水，南至院墙外根，东至后檐滴水，西至河边。向四周扩展30米为建筑控制地带。
7	张家岗村沐河寺	清	城关镇张家岗村	1300	北至院墙内根，南至水泥路边，东至水泥路边，西至大坝内缘。向四周扩展30米为建筑控制地带。

续表

序号	名称	时代	所在地	面积（平方米）	保护范围及建设控制地带
8	毕家湾村大神庙	清	金丝峡镇毕家湾村	70	北至，南至学校灶房后檐。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
9	曹营关帝庙	清	城关镇曹营村	885	北至山墙外根，南至村级公路，东至灶房后檐滴水外 1 米，围墙、戏楼、山墙根，西至学校后檐滴水厢房后檐滴水。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
10	寺湾村北佛堂	清	金丝峡镇寺湾村	770	北至山墙外 2 米，南至山墙外 2 米，东至前檐滴水外 8 米，西至后檐滴水外 1 米。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。

（三）古墓葬（8 处）

序号	名称	时代	所在地	面积（平方米）	保护范围及建设控制地带
1	叶氏家族墓地	清	水沟镇八里坡村	160	北至山脚，南至山脚，东至叶氏宗祠，西至山顶。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
2	马蹄沟村党氏墓群	清	赵川镇马蹄沟村	60	北至山边，南至山边，东至山脚，西至西至耕地 10 米处。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
3	黄家垭墓群	清	赵川镇石堰河村	18	北至耕地 5 米，南至山脚，东至山脚，西至耕地 10 米处。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
4	黄家坡黄氏家族墓地	清	魏家台镇魏家台村	40	北至山间小河沟，南至山沟，东至道场边，西至山脚。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
5	姬家沟墓地	明	魏家台镇松树垭村	1000	北至山顶，南至小河边，东至村民住房 20 米处，西至小路边。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
6	白浪村周随祥墓	明	白浪镇白浪村	12	北至山脚，南至小路边，东至山脚，西至山顶。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
7	秋木沟僧人墓	明、清	金丝峡镇太子坪村	10	北至小路边，南至山顶，东至 50 米，西至村民猪圈。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。
8	油坪村八组胡家墓地	清	清油河镇油坪村	50	北至山顶，南至山脚边，东至山沟边，西至山沟边。向四周扩展 30 米为建筑控制地带。

表四：商南县第三批文物保护单位名录（1 处）

序号	名　称	时代	类别	所在地	公布时间	范围（平方米）	内　　容
1	中国工农红军第七十四师师部旧址	近现代	革命遗址	十里坪碾子坪村	2015 年 7 月 13 日	380	四间警卫排及院落

（二）商南县可移动文物

商南县博物馆有藏品 387 件，主要包括青铜器、陶瓷器、铜镜、汉代画像砖以及历代石佛像五大类。本书摘录重要的 4 类 29 种。

1. 铜器

商弦纹锥足铜鼎　商代。青山乡阳坪村出土，通高 23.2 厘米，口径 20 厘米，重 16.9 千克。平沿外折，方唇，直身深腹，三锥形半实足，一足残缺，颈部饰两道弦纹，三足自下至裆有清晰合范缝，一耳处口沿部分残损。铜鼎出现于商中期，烹饪器，相当于现代的锅，后演变为权力的象征。天子为九鼎，公侯为七鼎，大夫为五鼎，士一鼎或三鼎，现藏于县博物馆。

西周兽面纹铜鼎　西周。20 世纪 80 年代中期在过风楼镇徐家店村南面丹江河中发现。铜鼎高 47.5 厘米、口径 40 厘米、重 24 千克。该铜鼎被打捞出来时缺失一足，一足为原铸，一足断裂脱离器身，鼎足中空，足腹结合部有铜水外溢痕迹。平沿、方唇、直耳，深腹下垂，颈部饰四组环绕夔纹，在两组饕餮纹合成的兽面中间凸起部分有范缝棱线，其余两组不见范缝；断残的鼎足表面上下饰相同纹饰。此鼎大气、粗犷、浑厚，与关中地区常见的西周铜鼎差异很大，所表现出来的文化特质明显分属不同的文化系统。青铜鼎的出土地与包含楚文化性质的过风楼遗址隔河相望，距离如此之近，文化类型如此相似，对于深入探讨丹江中游区域在西周时期的历史地址无疑极其重要。藏于县博物馆。

五铢龙虎镜　东汉。富水镇王家庄墓葬出土，镜直径 9.03 厘米、厚 0.4 厘米、重 0.16 千克。圆形，球形钮，钮下有圆形钮座。外区饰龙虎纹，两兽之间距两枚对称“五铢”钱纹隔开。边缘饰重环纹和两重锯齿纹。镜有断裂，经修复后完整，表面少有锈斑，淡黑色包浆中透闪玻璃光泽。藏于县博物馆。

长宜子孙镜　东汉。富水镇王家庄墓葬出土，镜直径 16.9 厘米、缘厚 0.39 厘米、重 0.325 千克。正面微鼓，黑色包浆略有锈蚀。背面宽沿大圆钮，钮周边饰有四朵柿蒂纹，柿蒂纹之间铸有隶书“长宜子孙”四字，外有一周宽平凸棱，凸棱外区饰有一周连弧纹。镜面铸造精细，黑色纯正，有少量锈斑点。藏于县博物馆。

神仙人物镜　宋代。富水镇王家庄村李家沟口出土。“尚家造”神仙人物镜直径 16.5 厘米、缘厚 0.6 厘米、重 0.59 千克。圆钮，宽沿，镜背面上部饰有枝繁叶茂的松树，下部饰有仙鹤和海浪纹。左部饰有一面乳钉大门，门前站着一位老妪。右部坐一老者，身边站立一仙童。藏于县博物馆。

天王坐像　宋代。铜质，天王头戴云纹帽，帽后有勒子；浓眉大眼，直鼻高凸，鼻尖微勾，大口略张，两耳戴 S 形大耳环，耳环下有珠形耳坠；右臂外侧饰凤，左臂外侧饰龙，胸佩链珠；左手弯曲置于左胸前，右手手心向上置于右膝上，下有莲花座。藏于县博物馆。

龙虎镜　明代。直径 11.5 厘米，缘厚 0.9 厘米，重 0.35 千克。大圆钮，钮下有圆平座，钮座置双线弦纹之间饰龙虎纹；双线弦纹至镜缘呈阶梯状，自内向外，为节齿纹、锯齿纹和

绦索纹三层纹饰，窄缘。为国家三级文物，藏于县博物馆。

铜犀牛望月 明代。铜质，卧式，牛头部向左扭，额头上饰单角，直耳，嘴闭合，下额饰胡须，右饰一齿。牛背中部饰莲花瓣形座，座上为半圆形支架，座下饰线刻褡裢，褡裢四边饰方格、棱形纹，内饰牡丹花，叶纹及圆圈形纹。四腿内侧饰草叶纹，左前腿、后腿回收至腹部。藏于县博物馆。

释迦摩尼像 明代。铜质，佛像呈螺式发髻，弯眉浓垂，双目微闭，直视前方，小口闭合，两耳略垂，方额宽大，面庞丰满，颈细长，身着长袍，外披披风，左手呈兰花指状搭于膝上，盘坐于莲花座上。现藏于县博物馆。

释迦摩尼像 明代。铜质，佛像呈螺式发髻，隆鼻直挺，双目微闭，双唇闭合，两耳略垂，方额宽大，面庞方圆；内着轻纱，腰扎飘带，外披绣花边披风，右手执一长条形法器，左手呈兰花指状，赤足盘坐。

释迦摩尼坐像 明代。铜质，佛像光头无发，两耳下垂，双目微合，面目圆润慈祥；颈戴项圈，胸戴链珠，身披袈裟，左手平伸至胸前（大拇指已残），衣袖下垂至座上，右手掌心放一圆球，右脚翻于左腿上，腿下有座。座前饰一卧虎，两边饰莲花瓣纹。现藏于县博物馆。

唐僧像 明代。铜质，该佛像头戴佛帽，佛帽前绣以五个小佛像，帽后有两条飘带；额宽大，额前有一圆珠状物，双目微闭，鼻梁高峻且挺直；双唇肥厚微合，双耳肥大下垂，面庞方圆丰满，一副慈祥和善面孔。佛像右臂弯曲，四指弯曲，食指上直；左臂微曲，曲手呈兰花指状，放于盘腿上。身内着绣花边长裙，腰系一条绦带，外披绣花边披风，袒胸露怀，双腿赤足盘坐于莲花座上。藏于县博物馆。

释迦摩尼坐像 清代。铜质，佛像螺旋式发型，宝葫芦状发髻，双耳下垂，细弯眉连接鼻梁，双目微合，小嘴圆润，稍歪；颈戴项圈，身披袈裟，右上半胸袒露。左臂水袖垂至膝上，左手平伸于右脚掌，呈兰花指状；右臂裸露，手掌向内贴于右膝。底座为半圆形，上小底宽，左前中间凹进部位饰莲花瓣纹，从左至右在第二、第三个花瓣下有腐烂的小孔和裂痕，背后底座有被重器打砸的裂痕和凹形痕迹。藏于县博物馆。

如来佛坐像 清代。铜质，佛像盘旋式发髻，眉清目秀，直鼻小口，大耳垂至颈部；右肩赤裸，左肩饰一方形肩饰，双手交于腹前，手心向上捧一长方形法器，身着袈裟，盘坐于莲花座上。莲花座上棱饰一周连珠纹，前方饰五瓣莲花瓣。藏于县博物馆。

乾隆六方宝瓶 清代。铜质，侈口，细颈横耳鼓腹，圈足，无底。通身上下分五区间，每区间用方棱分隔，上区施卷莲纹；二区施星纹；三区施菱纹，内衬云纹；四区施兽面纹，内衬云纹；五区施三角纹，内衬卷莲纹，耳施以折枝莲纹。藏于县博物馆。

麒麟铜熏炉 清代。铜质，盖上蹲一麒麟，浓眉大圆珠眼，翘鼻呲牙咧嘴，大口张开，仰首朝天；胸前饰缨纹，身饰卷云纹，整体呈昂首挺立状。藏于县博物馆。

2. **石器**

商石钺 商代。过风楼镇徐家店村郭家坪出土。该石钺长 20 厘米、宽 22.6 厘米，孔径 3 厘米，重 1.6 千克。宽首平直，自首两端向外略弧鼓收成大弧双面，首中部双面对钻一不甚规则圆孔，体薄，打磨精细，通体呈现油脂光泽。藏于县博物馆。

释迦石佛 明代。富水镇王家楼村出土。石佛通高 69 厘米，底宽 50 厘米。螺式发型，肉髻低平，面庞丰满圆润，宽额，细眉弯弧与鼻梁连接，双目微睁，双唇闭合，大耳垂肩，神情庄重。袒露右肩，趺跏坐，双手交叠，大拇指呈环状放在食指上，长方形板座。此佛像继承了唐、宋佛像雕塑工艺，线条流畅，刀法犀利，形态自然。藏于县博物馆。

风帽石罗汉 明代。富水镇王家楼村出土，通高 54 厘米，座长 35 厘米，罗汉高 39 厘米。罗汉头戴风帽，双目与鼻梁连接，宽鼻直挺，双唇闭合，大睁双目，直视前方。风帽两侧护耳、飘带掩护住双耳，方颈低垂，袒胸，宽衣长袖，袖遮双手，并向两腿侧垂下，跏趺盘坐，衣袍遮住双腿，长方形座，雕凿较精。藏于县

博物馆。

3. **陶瓷器**

金三彩牡丹蚊碟　金代。党马乡郭家村出土。碟高2.3厘米，口径11.8厘米，底径7.7厘米。敞口，圆唇，平底，施乳白釉，自唇部至碟心饰有绿斑点，碟子底部折棱处有两周凹弦纹，碟心饰一朵折枝白牡丹纹。藏于县博物馆。

金红绿彩莲鱼纹碗　金代。党马乡郭家村出土，碗高5.4厘米，口径14.4厘米，足径2.5厘米，重0.265千克。敞口，圆唇，内外壁均施乳白釉，外壁釉不及底；斜弧圆腹，圈足，胎质细密坚硬，呈灰白色。碗内自口至碗心处饰六道红釉弦纹，弦纹间对称点饰3个圆点，碗底用红釉描绘双鱼纹，鱼周围有几片绿釉莲叶纹。藏于县博物馆。

元钧紫斑釉碗　元代。碗高8.3厘米，口径20厘米，足径6.1厘米，重0.655千克。直口，圆唇，深腹收敛。高圈足，圈足稍外撇。施灰青色釉，釉层较厚，釉不及底，开有细碎裂片。足端露胎，胎质坚硬呈淡红色。藏于县博物馆。

元钧紫斑釉碗　元代。该碗高8.8厘米，口径20.3厘米，足径6.6厘米，重0.555千克。直口，圆唇，深腹收敛，高圈足　通体施灰青色釉，釉层较厚，外壁施釉不及底。足胎外露，胎质坚硬，呈灰白色，藏于县博物馆。

4. **砖瓦**

元凤元年砖　西汉。陶质，该砖长35厘米、宽14厘米、厚5.8厘米，一侧模印篆隶书“元凤元年作”，它不仅是汉砖的断代标尺，也是研究西汉时期书法艺术，篆书向隶书过渡时期难得的珍贵资料。藏于县博物馆。

建武中元年砖　东汉。陶质，砖残长20厘米、宽14.7厘米、厚6.7厘米，一侧面模印隶书“建武中元年”字样，为研究汉代书法艺术的发展变化提供了珍贵的实物资料。藏于县博物馆。

双鱼几何纹砖　东汉。陶质，砖长35厘米、宽16厘米、厚5.5厘米。一侧模印双鱼纹，三角纹和网纹图案。鱼身呈椭圆形，鳞片呈网格状。鱼目为一圆点，尾鳍以三条线段表示，线条简洁流畅。藏于县博物棺。

双雀纹砖　东汉。陶质，砖长34厘米、宽15.8厘米、厚6.5厘米，一侧窄面模印菱形纹、“五”字纹、三角纹和双雀纹。双雀纹以线段勾勒出双雀对斗的图案，又似双雀求欢之姿。藏于县博物馆。

人物纹砖　汉代。陶质，砖长35厘米、宽16厘米、厚7厘米。一侧窄面模印人物纹和“米”字形几何纹，人物体形魁梧，面容福态，着衣宽大，冠帽顶部似卷云，手持棍状物。藏于县博物馆。

阙画像砖　汉代。陶质，砖长35厘米、宽16厘米、厚7厘米。一侧窄面模印有两层或三层亭台楼阁，楼亭中有人物相对席地而坐，模印线条清晰流畅，转折分明，是迄今商洛境内唯一的发现。藏于县博物馆。

（三）商南县非物质文化遗产

非物质文化遗产是相对物质文化而言。文化是时间性质的，也是空间性质的。非物质文化遗产是以文化空间性质为主要研究和表述对象的新兴重要概念。商南历史悠久，文化积淀深厚，虽然几经战乱，客家人多，南北文化融合，丰富了地方文化内涵，非物质文化遗产更有其独特存在价值。商南地方非物质文化遗产异彩纷呈，其多样性和独特性是商洛市乃至陕西省独树一帜的一朵奇葩。主要有：商南花灯、民歌、锣鼓流水调、秧歌、花鼓、茶叶、香包、针绣、草鞋、草帽、火纸、包谷酒、中医推拿、根雕、凉粉、熬糖、角里先生隐居处传说、三马地、闯王寨传说、酒令、抓周、葬俗等。2008年县政府公布第一批非遗名录13项，市级批准非遗名录商南花灯、商南草鞋2项。2010年县政府公布第二批非遗名录28项，市级批准

非遗名录15项，其中茶叶传统工艺、闯王寨传说、传统漆雕、商南民歌、丹江针绣等5项申报省级或国家级非遗。截至2012年底，全县申报获批省级非物质文化遗产2项、市级9类15项、县级28项（详见表1、2、3）。

传统美术——榔榆根雕　商南榔榆根雕由当地特有原始树根雕磨而成。商南地处北亚热带与暖温带过度地带，独特地理位置造就着商南独特气候、植被、土壤，拥有丰富森林资源。大量青檀、黄檀、铁力木、黄杨木、山枣木等树根木质坚硬，纹理优美、光泽绚丽，均为优质根雕材质。榔榆根雕制作工序分为：选材。材料选用种类决定根雕特性，选材又分树根选用和根形选择；粗雕。用锯、斧子和砍刀将所选根形大概面貌以外剔除过程，不毁坏原有自然形状，便于操作、细雕。把粗加工好的根形进行细致加工，选用凿、铲、刀等细做工具进行深加工，磨光上色。在需要打磨根雕上用粗细砂纸进行反复摩擦至光滑，清理所有尘屑后着漆色风干至成品。创县来，商南县当地根雕艺人传承前者传统根雕技艺，刻苦钻研、独创新法，逐步形成具有商南特色的根雕技艺。

丹江针绣　商南民间手工针绣所折射文化内涵更是南北融合图案，既有南方清秀，又包含着北方粗犷线条，以丹江针绣为代表的商南手工针绣是本土民风民俗极佳反映。每当农闲时，农村劳动妇女三五成群，人手一个针线篮（或筐、或萝、或小簸箕），对盛装针线工具的选用，就可以看出针绣水平高低，针线篮有用竹制，有用藤编，有用土漆漆过，用染色染过；篮子编织工艺也是五花八门，有粗编，有细编，有相传年代久远的，有崭新的。所有篮子和穿着各色服装，各个年龄段绣女聚在一起，就是一副和谐完美的画景。丹江针绣绣品绣制过程主要有：选底，多选用手工纳制的鞋垫、鞋、肚兜，也有专门绣布，把要绣图案用细树枝沾土染色茗黄勾出图形边；挑线，把要绣图案所需的各类颜色绣线整理齐全，所用颜色比例绣线挽成线把或缠在木制线板上；绣图，在勾底形上把图案用各色针线按心里想象图形绣出来的过程，也是针绣工艺水平展现；修整，把完工绣品去毛边，修去多余线头，放在床垫底层铺展压至平展为成品。丹江针绣这一民间手工工艺反映了商南本土农家妇女对生活的热爱和审美的集中体现。“秦风楚韵”在丹江针绣作品里表现淋漓尽致。随着现代生活水平提高，家用电器进入百姓家庭，电视罩、电风扇罩、茶具罩上也被绣上莲花、牡丹、鱼、动物等象征富贵吉祥针绣图案，传统与现代结合，彰显丹江针绣这一传统手工美术的独特文化魅力。

“京娘洞”“京娘庙”与“赵匡胤千里送京娘”　传说“京娘洞”位于清油街河东半山腰中，石洞幽深莫测，四时有泉水从洞内岩缝中流出，滴水声音如鼓，常年叮咚不断。洞前建有古刹，四周苍松翠柏，古木森森，风光秀美，因京娘当年在此洞藏身而得名。有诗曰：“仙洞幽深幻无穷，甘露澧泉引叮咚；钟灵毓秀古刹奇，京娘藏身留芳名。相送迢迢千里程，坐怀不乱显血性；后登九五称太祖，万古千秋人称颂。”传说，在五代后蜀时期，赵匡胤在都城汴京大闹勾栏院后避难流落于此，救了被山大王劫持的京娘，并千里迢迢亲自护送京娘回蒲州原籍。一路上惩恶除霸，尽显英雄本色，京娘为所感动，由敬生爱，欲以终身相托，而赵匡胤则大义凛然，始终坐怀不乱。后来赵匡胤登基当了宋太祖皇帝，得知京娘已自缢身亡，嗟叹不已，遂敕封为“贞义夫人”，并命‘有司’在京娘当年藏身之洞前，修建这座“京娘庙”，在庙殿中塑京娘金身以祀之。旧时，京娘庙上香火十分旺盛，每年农历四月十五日为京娘庙古庙会，届时更是热闹非凡。千百年来，这“京娘洞”“京娘庙”与宋太祖“赵匡胤千里送京娘”故事在当地及周边地区广泛流传。

角里先生隐处—角峰传说　商南县城北20千米处有一座名叫“双尖”的山峰，海拔1621.5米，是县境内第二大高峰，如笋并峙，耸秀云霄，秀丽壮观，为商南县标志性山峰，列商南八景之首。双峰又名“角峰”，相传为秦代和汉初期，商山四皓之一的角里先生曾隐居于此而得名。角里先生姓周名术，字元道，号角里先生，别号霸上先生，是河内轵人，其故乡就在今河南汝阳，是被孔子称为“至德”姬

泰伯之后。他是秦、汉之际著名的“商山四皓”之一，因辅佐太子刘盈登基为帝，后有“策杖垂绅扶少主”美喻。角里先生隐居角峰故事在当地广为传说，史志亦多有记载。清·乾隆九年商州知州王如玖编纂的《直隶商州总志》中有“角山，汉角里先生隐处，故名。在县东北四十里，发源于终南，连乎秦岭，双峰竣耸如笋。县内官山、虎山、龙山俱发源于此，相近有四山凹”之记载。现尚存有“角里先生隐处”石碑一尊，形制为圆首，长 140 厘米，宽 45 厘米，楷书大字为“角里先生隐处”。小字序文为“北望双峰□元生秦时人姓□（周）名术字元□（道），隐城北双峰今角山□□□。”落款为“大清乾隆十三年□□月上浣商南县□（令）西蜀罗文思立”。此碑原立于县东门外真武寺，于 1958 年文物普查时发现登记立档，收藏在县文化博物馆院内（□为废缺字，括弧内为笔者考而填补）。“角峰”是商南乃至商洛地理形胜山水风光之重要景观之一。“角里先生隐处”与“四皓”历史典故传说，为当地历史文化一道耀眼光环；博学多才、精通文韬武略的四皓“可为王师，不做汉臣”而隐居商山，故称“商山四皓”。千古以来，其事迹与高风亮节被人们广为传诵、赞赏与崇尚，有着挖掘、传承、发扬与研究价值，属宝贵的非物质文化遗产。

清油河历史典故与传说　清油河位于商南县城西 20 千米处，发源于洛南花障坪莽岭，自西北入境，纳腰庄两岔河水，又经百家岗、毛河至徐家店入丹江，全长 64 千米，是县境内第二大河流。清油河在五代以前名叫柳林河，以其街外河边十里柳林而得名。五代后汉时期，宋朝开国元勋郑子明曾在此以打油卖油为生，因他打出来的油清香明亮而远近闻名，故此人们便将柳林河改名为清油河。郑子明姓郑名恩，号子明、乳名黑娃，自小父母双亡，十多岁时只身来此，以打油卖油为生。他虽脸黑似漆，却生得身材魁伟、力大无穷，性格豪爽、为人厚道，性情直率，好打抱不平。在这里扶贫济困、惩恶除霸，留下大战董龙董虎、救赵匡胤并与之结义、打瓜园与陶三春联姻等许多活生生故事，并且留下滚油岭、油篓沟、油坊岭、油坊屋场、倒挂油、泼油口、油瓶沟等诸多带“油”字地名。他当年在这里打油的石油槽和轧油石尚存完好，千余年来一直成为清油河街镇街之宝，现为县级重点保护文物。凡来清油河者，大都要好奇地去看一看和摸一摸，以祈福与祝吉。清油人亦以此而引以为荣！关于清油河历史典故与传说在当地与周边地区广为流传，《府志》《州志》和《商南县志》皆有记载，是当地历史文化的深厚积淀，属宝贵的非物质文化遗产。

“三马地”历史典故与传说　商南县城至清油河镇相距 20 千米之间，分布着三个古老街镇，这三个街镇之间恰又各相隔十华里路程，且更为有趣皆带有“马”字而著称。这便是从西向东依次为试马寨街、捉马沟街和挡马店街。这“三马地”名称由来已久，外地人来此无不觉得惊奇！当地人以“三马地”而引以为荣！五代以前试马寨名叫永安寨，捉马沟叫老君沟，而挡马店叫作五里店。因五代后蜀时期，宋太祖赵匡胤与其结拜弟兄开国元勋郑子明（恩）辗转于此，留下美丽传说，故才改成现今之地名称呼。相传五代后蜀时期，宋朝开国元勋郑恩（子明）从小在清油河以打油卖油为生，而宋太祖赵匡胤在京都汴梁大闹“勾栏院”后出逃避难来到清油河，二人相遇就插盟结义为“八拜弟兄”。一次，赵匡胤教郑恩学骑术，一路行走至双庙岭下永安寨时，赵匡胤欲亲自试骑此马，遇到街坊过喜事鸣放鞭炮，宝马受惊后挣脱缰绳，顺着大路朝东跑去，二人随即追赶。当此马跑到五里店时，恰逢迎亲抬花轿队伍，一路披红挂彩、敲锣打鼓、鸣放鞭炮，马儿被这迎亲队伍拦挡后，调头往回跑；回跑至老君山下河沟时，碰着前来追赶的郑恩和匡胤，二人随即将马捉住，兴高采烈地回到清油河。后来赵匡胤做了宋朝太祖皇帝，人们为纪念这位宋太祖在此遗事，便将赵匡胤“试马”处永安寨改名为试马寨，又将马儿被挡拦回跑处五里店改称叫作挡马店，还将赵匡胤与郑子明捉马处的老君沟改名为捉马沟。这“三马”地名沿用至今已经有千余年历史，从未更改。“三马”地名故事一直在当地和周边地区广泛流传。《西安府志州》《商州总志》及《商南县志》中

皆有“捉马沟，城西二十里，俗传宋太祖于试马寨失马在此捉马”记载。属于宝贵的非物质文化遗产。

传统技艺——商南茶叶传统手工制作技艺

商南人长期习惯生产和消费绿茶，偏爱清明前茶、雨前茶和嫩叶茶。商南原本不种茶，明代以后，水沟乡北坪村等地有零星茶树自然生长，手工茶叶制作工艺开始。通过采摘鲜叶—摊放—杀青—揉捻做形—干燥工艺制作而成茶叶，是当地群众过节招待客人必备之品。1961年西北农学院毕业生张淑珍开始引种，经不断探索，1970年引种成功，在商南浅山地区开始推广和发展茶叶。商南县属亚热带北缘区，南北交接地带，是中国最北端茶叶产地。气温回升慢，温差大，营养积累多，环境无污染，茶叶味浓，耐泡品质好，享有“不喝不知道，一喝忘不掉”美称。经商南传统手工工艺制作的茶叶“汤绿耐泡，滋味浓厚，回味甘甜，香气清高”；在中国中西部地区名茶促进会上获“陆羽杯”奖，成为陕西省十大名茶；商南县被国家林业部授予“中国茶叶之乡”称号。商南茶叶发展带动农村经济发展，也带来积极社会效益和生态效益。以生态旅游为依托，开发商南茶叶生态观光茶园，茶艺表演，茶叶传统制作工艺演示、体验为一体的生态观光茶园文化生态旅游强县。茶叶传统手工制作技艺体现手工制茶人“看茶制茶”、彰显个人制茶本领的独门工艺过程，更能全面规避茶叶缺点，从而形成其独具饮誉品质优点，是面临失传而且机械无法代替的制茶工艺。随着制茶工艺机械化程度的提高，传统手工制作工艺也逐渐被机械代替。为保护传承这一传统手工技艺，2002年成立商南茶叶协会，2012年经县政府批准，商南茶叶传统手工制作技艺被列入县第二批非物质文化遗产名录。

商南民间传统锣鼓打击乐——“流水锣鼓”

商南民间锣鼓打击乐种类很多，象“八岔子”“秧歌锣鼓”“狮子锣鼓”“花灯锣鼓”“得胜锣鼓”“川鼓”“闹台锣鼓”“隔板锣鼓”“伴奏锣鼓”以及“做斋锣鼓”和“打代诗”唱孝歌采用的“野鸡三噗通”和“十三链锤”等等，可谓五花八门。旧时，最为普遍且颇具特色的传统打击鼓乐要数“流水锣鼓”。“流水锣鼓”俗称“打流水”，多为仪仗队行进中敲打的一种鼓乐。乐器通常有大鼓、小鼓，大镲、小镲，铙、大锣、云锣、钩锣、撂锣，配以唢呐箫笙和“三炮”；素以其乐器齐全、音响强烈、花样繁多、节奏鲜明、阵势庞大，气势恢宏见长，雄壮热烈而激昂感人。旧时多为叩庙、赶会、求雨、送匾、迎亲、玩灯等仪仗队伍行进途中所采用的锣鼓打击乐。新中国成立后，各地参加庆祝大会等活动行进队伍亦采用“打流水”锣鼓。商南流水锣鼓演奏分“三段式”，每段则依次由“八岔子”“前循板”“后循板”“一二三”和“花子”等多个环节组成；其中除一、二、三段“花子”各为不同特定内容外，其余各环节皆为重复循环演奏，即：每段皆由“八岔子”开始，接着是“前循板”“后循板”，继而演奏“一二三”，最后演奏第一段“花子”。接着第二段到第三段花子演完为止。第一个轮回演完后，还可根据路程和需要继续从头轮回演奏，其中每个环节衔接处皆间以“隔板”，其“八岔子”与“循板”则可任意延长，故而显得时松时紧，时慢时快，节奏分明，高潮迭起而无穷无尽。撂锣主要是掌握节拍，将锣系套在左手中食指上，按着节拍将锣撂向空中一刹那间，右手速即用鼓槌击打锣面，然后迅速抓回手中，这样锣声干脆响亮，不带拖音而起到让大家掌握好节拍的指挥作用。当撂锣敲击五、七声后，大鼓根据节拍敲打一遍边梆来起头，接着各种乐器便一齐配合各自按鼓谱协调地敲打起来。“流水锣鼓”中以大锣和镲主轴；二者按鼓乐谱相互分工与协调配合，且互为指令。将锣连敲两下时叫作“亮锣”，为八岔子隔板或挽尾隔板的指令信号；而在循板时，则以“亮镲”为指令，循板时双镲交相分开来回擦动，当举起镲连扣两声为双隔板信号，将镲举起猛扣不动，则为单隔板指令；“打流水”中，大锣只能是严格按鼓谱来敲打，既不能多一捶，也不能少一捶。而大镲则是除占据自己鼓点外，打锣时亦可不停歇同时打，只要合拍压住韵就可以，显得灵活而不死板。大鼓则是自始至终

要依据鼓谱不停歇地擂动，尤其是小鼓，既要求“圆”得好，又要花哨动听。小镲既可配合撂锣打拍子，也可与大镲配音而起衬托作用；云锣、钩锣则多随鼓点灵活敲击；唢呐笙箫则是听大锣指令，几时大锣不亮捶，喇叭就不得停下，故此俗话说“吹喇叭就怕打锣的”。各种响器按照鼓谱相互配合协调敲打起来，显得十分和谐悦耳动听。尤其是小鼓、小镲、钩锣、云锣其声音有远传特点，故此人们在很远地方就能欣赏到“流水”之神韵。

商南花鼓戏　商南称称花鼓戏为“打花鼓子”，是由民歌演唱和花灯舞结合演化而形成的一种艺术风格与形式。内容丰富多彩，素以其小、精、闹而著称，十分擅长表现家长里短生活故事，即所谓“针线筐箩”，洋溢着浓厚的乡土气息，是当地民间最为普遍与广泛的一种喜闻乐见的群众性娱乐活动，不乏“草根味”“粗野味”“酸醋味”与“土腥味”，流传经典花鼓名剧一百多部。商南花鼓剧主要为对口走唱的艺术形式，常为一旦一丑，也有一旦二丑或多人演出，与陕北“二人台”和东北“二人转”如出一辙，只是唱腔不同而已。其内容、形式与唱腔又与安徽花鼓“黄梅戏”一脉相承，亦和湖北湖南花鼓极其相似。商南人多为安徽安庆地区和江西湖广移民后裔。商南花鼓正是其祖籍文化与当地歌、舞为之交融演化而来的艺术形式，是一种表现力丰富、生活气息、地方特色十分浓郁的地方戏曲剧种。因其语言风趣，且有许多打情骂俏内容，常被视为“淫词荡调”而屡遭禁演，民间却深受百姓喜爱与青睐。“文革”期间商南“打花鼓子”视作“四旧”而被革除，从此烟消云散成为老年人记忆中事。近几年花鼓调作为地方文化发展的一部分，开始亮相舞台，深受群众喜爱。商南花鼓是商南乡民智慧之光与艺术结晶，实属宝贵的非物质文化遗产。

传统舞蹈——商南试马花棍　打花棍起源传说很多，一种说法起源于“霸王鞭”。秦末楚汉相争时期，项羽与刘邦谁先进入函谷关平定关中，就让谁在关中称王。项羽一路所向披靡，每攻下一城池，便站在马上，挥舞马鞭，高歌劲舞，欢庆胜利。因项羽自称西楚霸王，“霸王鞭”由此得名。这种舞蹈形式由南至北流传，各地又添加新内容。旧社会穷人利用这种歌舞形式作为讨饭谋生工具，编唱些吉利话以求得人施舍，而名“打花棍”。打花棍又称“打莲湘”“花棍舞”“霸王鞭”，是北方地区民间流传极广、群众喜闻乐见的一种通俗歌舞表演形式。因表演者手持一根 3 尺长、中间开孔穿有铜钱的竹竿，上下飞舞。表演时，从头打到脚，从前打到后，边打边唱，人数不拘，唱词多据民间唱本，也可现场编唱，敲击肩、背、脚、头、臂、腰、腿，变换快慢节奏，发出清脆响声，处处充盈着飞舞之美，被称为“汉族民间舞又一瑰宝”。在商南是人们喜庆节日一项重要表演活动，以试马镇群众表演为主，所以又称“试马花棍”。打法有步行地打、双人对打、肩胸自打、四步跳打、队列变换穿插打、脚腿手臂原地打。配合花棍舞是节奏感强烈的民族歌曲，边唱民歌边舞蹈，歌词多为家乡味十足的民歌内容。所以至今花棍舞伴奏音乐仍用《八仙庆寿》《画扇面》《绣花灯》《正月里来是新春》等民歌曲调。花棍舞产生直接反映当地人民心声，表达人民意志和愿望，具有鲜明艺术特色，对研究民间历史长河中人们精神追求，是宝贵的历史资料。由于花棍演出阵容大、演员多、制作比较复杂，前期投入大，后期收入少，因此花棍演出普及存在经费困难问题。老一代演艺人员相继离去，年轻人学习热情不高，导致传承青黄不接。经申报被列入商南县第二批非物质遗产名录。

传统体育游艺活动太子秋千　“荡秋千”在商南则称做“打悠鞦”。传说“初一悠鞦荡荡，四季健康强壮。”所以，无论男女老少都要打悠鞦荡漾一番。一般从正月初一持续到正月十八，有些地方则延续数月，成为常年一种游艺娱乐活动与体育运动方式。此项活动在金丝峡镇太子坪村附近区域尤为盛行，故名：太子秋千。“悠鞦”是由支架、横梁、箍环、双绳索和踏板组成，人们站立或坐在踏板上来回荡悠。农村到处有着系悠鞦优越条件，多半是直接系在河堤边趴趴树干或粗壮斜枝上；如无合适趴

趴树干与粗壮斜枝这一先决条件，则需将横梁一头架在树杈上或固定在树干上，另一头搭上支架方可牢固。这也是“打悠秋”能普遍开展的重要原由。旧时在商南各个村庄处处可见，悠鞦种类和游艺花样繁多，属民间传统游艺娱乐活动与体育运动方式，亦为闹春形式与竞技项目。随着现代健身器材普及，这一传统游艺项目行将消失，需列为非物质文化遗产加以保护，使之能得以传承、推广、繁荣。

传统医药——中医药与推拿　商南县有中药1000多种，被称为天然药库。中医治病历史源远流长，具有深厚理论基础，疗效甚佳。中医药及推拿运用在民间广为流传，影响很大，这是该项目能在此地衍生并流传至今的社会基础，也是能得到传承主要原因。推拿是根据中医理论进行治病的传统医疗方法。民间常见推拿治疗方法多为口传亲授，针对小病小灾，推什么穴位治什么病，没有系统地上升到“穴位代药性”，用中医理论进行治疗的认识高度。穴位代药性推拿技艺传承人认为：人自身免疫力大于药物作用，婴儿是一架药柜，什么病需要哪些中药治疗，直接从婴儿身上取穴治之，即穴位推拿代药性。“推上三关代表麻黄肉桂，推下六腑取来滑石羚羊”“掌中水底捞月，便是犀角黄连”。通过推拿可补可泄、可清热解毒、消实解表，对6岁以下幼儿有特别明显疗效，有许多医药解决不了的问题，中医推拿即可解决。从陈祚振、陈永良到陈水芳三代中医人，100多年从医实践证明，这是一种既科学又有较好疗效的中医治疗方法，传承人现存有“幼科三种”即《幼科诊断与推拿代药性》书籍。

商南县第一批申报商洛市非物质文化遗产名录表（15项）

表1

编　号	遗 产 名 称	申报单位	遗 产 类 别
11	角里先生隐居处传说	商南县文化馆	民间文学
12	三马地传说	商南县文化馆	民间文学
9	丹江针绣	商南县文化馆	传统美术
10	榔榆根雕	商南县文化馆	传统美术
3	商南鼓乐流水调	商南县文化馆	传统音乐
1	商南花鼓	商南县文化馆	曲艺
3	太子秋千	商南县文化馆	传统体育、游艺与杂技
29	商南茶叶传统手工制作技艺	商南县文化馆	传统手工技艺
30	梁家坟腊肉锅巴制作技艺	商南县文化馆	传统手工技艺
31	商南熬糖制糖手工工艺	商南县文化馆	传统手工技艺
32	商南漆雕传统手工技艺	商南县文化馆	传统手工技艺
33	传统手工榨油技艺	商南县文化馆	传统手工技艺
4	商南试马花棍（霸王鞭）	商南县文化馆	传统舞蹈
1	中医药与推拿	商南县文化馆	传统医药
2	商南传统接骨术	商南县文化馆	传统医药

商南县第二批申报商洛市非物质文化遗产名录（17 项）

表 2

序　号	类　别	名　称	申 报 单 位
01	民间文学	角里先生生隐居处传说	商南县文化馆
01	民间文学	三马地传说	商南县文化馆
01	民间文学	清油河传说	商南县文化馆
01	民间文学	金娘洞传说	商南县文化馆
02	传统美术	丹江针绣	商南县文化馆
02	传统美术	榔榆根雕	商南县文化馆
03	传统音乐	商南孝歌	商南县文化馆
03	传统音乐	商南姐儿歌	商南县文化馆
03	传统音乐	商南鼓乐流水调	商南县文化馆
04	传统舞蹈	商南试马花棍（霸王鞭）	商南县文化馆
06	曲　艺	商南花鼓	商南县文化馆
07	传统体育游艺杂技	太子秋千	商南县文化馆
08	传统技艺	商南茶叶传统手工制作技艺	商南县文化馆
08	传统技艺	梁家坟腊肉锅巴制作技艺	商南县文化馆
08	传统技艺	商南漆雕传统手工技艺	商南县文化馆
09	民　俗	商南丧葬习俗（打代式）	商南县文化馆
10	传统医药	中医药与推拿	商南县文化馆

商南县县级非物质文化遗产名录表（13 项）

表 3

	遗产名称	申报单位	遗产分类
1—1	商南香包	商南县文化体育局	民间美术
2—1	商南民歌	商南县文化体育局	民间音乐
3—1	商南花灯	商南县文化体育局	民间艺术
4—2	商南试马社火	商南县文化体育局	民间艺术
5—3	商南党马高跷	商南县文化体育局	民间艺术
6—4	小孩抓周	商南县文化体育局	民　俗

续表

	遗产名称	申报单位	遗产分类
7—5	点天灯年节祈福	商南县文化体育局	民 俗
8—1	商南草鞋	商南县文化体育局	民间手工技艺
9—2	商南火纸	商南县文化体育局	民间手工技艺
10—3	商南包谷酒	商南县文化体育局	民间手工技艺
11—1	小秃打架	商南县文化体育局	民间杂技
12—1	生龙寨的故事	商南县文联	民间文学
13—2	苏娘娘的传说	商南县文联	民间文学

图书在版编目(CIP)数据

商南年鉴.2020 / 商南县党史县志研究室编. —西安:三秦出版社,2020.12
ISBN 978-7-5518-2264-0

Ⅰ. ①商… Ⅱ. ①商… Ⅲ. ①商南县-2020-年鉴
Ⅳ. ①Z524.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2020)第 196956 号

商南年鉴(2020)

商南县党史县志研究室　编

出版发行	陕西新华出版传媒集团 三秦出版社
社　　址	西安市雁塔区曲江新区登高路 1388 号
电　　话	(029)81205236
邮政编码	710061
印　　刷	商南县顺意印务有限责任公司
开　　本	787mm×1092mm　1/16 开
印　　张	18.5
插　　页	24
字　　数	500 千字
版　　次	2020 年 12 月第 1 版 2020 年 12 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5518-2264-0
定　　价	180.00 元

网　　址　http://www.sqcbs.cn