

# 商南县人民政府办公室文件

商南政办发〔2024〕58号

## 商南县人民政府办公室 关于印发《商南县加快油茶产业发展实施方案》 的通知

各镇人民政府、城关街道办事处，县政府各工作部门、事业机构，  
市级驻商各单位：

《商南县加快油茶产业发展实施方案》已经县政府同意，现  
印发给你们，请认真抓好落实。

商南县人民政府办公室

2024年10月8日

办公室

（此件公开发布）

# 商南县加快油茶产业发展实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于油茶产业发展、树立大食物观等重要指示精神，按照《陕西省林业局 发改委 财政厅关于印发〈陕西省加快油茶产业发展三年行动实施方案（2023—2025年）〉的通知》（陕林财发〔2023〕88号）精神，不折不扣的完成上级确定的“十四五”油茶发展目标，结合我县实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的二十大精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以打造油茶产业重点县和建设高产高效示范基地为目标，着力扩大种植规模，加快低产林改造，促进产业延链补链强链，推动油茶产业高质量发展，为提升食用植物油供给能力、助力乡村振兴贡献力量。

## 二、目标任务

按照“政府引导激励、责任主体明确、自主自愿发展、茶园优先栽植、企业培育品牌、强化科技支撑、保障苗木供应”的总体思路，完成省市下达我县2023—2025年新增油茶种植5.8万亩、改造低产林2万亩任务。其中，2023年新建2.6万亩、改造1万亩，2024年新建1.8万亩、改造0.5万亩，2025年新建1.4万亩、改造0.5万亩。同时，结合重点区域生态保护修复、国土绿化试点示范等重点项目栽植油茶2.2万亩。到2025年底，全

县油茶种植面积达 10 万亩以上，全县油茶良种苗木供应总量达 100 万株以上；新建油茶加工厂 1 家以上，发展油茶专业合作社 20 家以上，油茶油产能达 300 吨以上，以油茶合作社为引领发展古法榨油小作坊 5-10 家，力争全县油茶产业总产值达 1 亿元以上。

### 三、重点工作

按照政府引导、市场主导的原则，以扩面提质增效为主线，创新驱动、示范带动、科学经营、强链延链，重点通过良种良艺良法，全面扩大油茶种植面积，大力推进低产林改造，建设高标准油茶生产基地，优化二、三产业布局，着力提升茶油产能。

#### （一）加快建设高标准油茶林

**1.科学扩大栽植规模。**依据国土空间规划，结合造林绿化空间评估成果，充分利用国土“三调”林地、园地、退耕地等适宜油茶生长的土地资源，因地制宜科学扩大油茶种植面积。对第一轮退耕还林地进行提质增效，选择具有良好水源涵养、水土保持功能的地块，建设示范油茶基地。强化油茶造林精细管理，油茶新增种植和低产林改造任务实行落地上图管理，按照程序做好国土和林草资源数据变更工作。

**2.推进低改提质增效。**对品种混杂、树体老化、林相残败的低产油茶林，采取嫁接良种、块状更新等改造方式。对品种配置不当、栽植密度过大的低产油茶林，采取疏伐、嫁接、劣株换种等方式改造。对管理不善形成的低产油茶林，采取修剪、综合管理等方式，改造提升油茶产能。

**3.推行复合经营模式。**推广“企业+专业合作组织+基地+农户”等产业化经营模式，强化园区承载，实现规模化、集约化经营。积极探索“油茶+”多种林下复合间作模式。主要采取在山地茶园间作的“两茶”模式；在松材线虫病采伐迹地内间作的“松茶”模式；采取补植伐株天窗及杂灌清理的林下“松茶”间作模式；在清理杂灌后栓皮栎林下的“栎茶”间作模式；在低产果园内进行更新的“低效果园”模式。

**4.结合项目扩大面积。**在重点区域生态保护修复项目、国土绿化试点示范项目、中央财政造林补助项目等重点项目建设中，优先列入油茶项目，因地制宜、科学增加油茶种植比重，不断扩大全县油茶种植面积。

**5.配套建设基础设施。**在规模成片种植基地，统筹建设作业道路、电力、库房等生产基础设施，充分利用蓄水池、山塘、水井等水源，配套灌溉或水肥一体化设施，改善油茶生产作业条件，增强抗旱稳产能力。

**（二）加快推进良种基地建设。**开展油茶种质资源普查、收集和鉴定评价，推进我县油茶种子园建设，完善油茶种质资源保存体系。建设保障性苗圃 1-2 个，推广芽苗砧嫁接和轻基质容器育苗等技术，三年以上良种嫁接苗木年供应量稳定在 100 万株以上。建立种苗质量追溯体系，组织开展监督检查和质量监测，保证良种使用率达 100%，严防劣质种苗流入市场。

### **（三）积极培育壮大经营主体**

**1.倡导适度规模经营。**支持村集体经济组织、油茶大户、专业

合作社、服务组织等规模经营主体，通过山林流转、生产托管、入股分红、联耕联种等方式，整合资源，推进油茶种植和改造标准化、规模化。坚持“责任主体明确、自主自愿发展、茶园优先规划”的原则，坚决杜绝“套取项目、敷衍应付、一栽了之”等问题。

**2.完善生产加工设施。**以油茶专业合作社、生产加工企业为主体，积极配套油茶果脱壳、筛选、烘干等设施设备，建设标准化、规模化、信息化油茶果（籽）收购储运初加工基地，实现就地就近初加工。整合现有农产品交易市场，建设油茶果（籽）交易中心，及时发布交易信息，畅通商南油茶果（籽）销售渠道。

**3.加强油茶品牌建设。**指导龙头企业、专业合作经济组织树立品牌意识，加快推进油茶绿色食品认证、有机认证及品牌质量认证，积极注册商南油茶产品商标，打造商南茶油品牌。

**4.完善利益联结机制。**推行“企业+合作社+基地+农户”、村集体经济组织联户带动等经营模式，建立完善稳定的利益联结机制和“种产储加销”一体化产销协作关系，提高油茶生产组织化水平和抗风险能力。

#### **（四）强化科技创新推广转化**

推行“百分之百良种、百分之百大苗”造林，建立健全油茶推广技术服务体系，推动普及林下种植和采集技术标准及规范，推广适应机械化、智能化作业的优良品种和栽培方式。实施科技特派员制度，鼓励林业科技人员在生产一线开设油茶科技课堂，启动油茶乡土专家培养行动，做到“县有技术专家、镇有技术骨干、村有技术能人”。

#### 四、支持政策

**（一）保障生产用地。**利用现有的茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地、退化林地等各类适宜的非耕地资源，结合国土绿化，保障扩大油茶种植、改造提升低产林任务落地；对第一轮退耕还林地进行提质增效，支持将现状为油茶林的天然林、公益林调整为商品林，油茶种植、改造生产活动涉及林木采伐的，优先保障采伐指标，扩大油茶新增种植空间。

**（二）强化资金支持。**积极争取中、省油茶产业发展补助资金、财政衔接推进乡村振兴补助资金、涉农整合资金、水利水肥一体化项目资金，聚焦良种培育、种植、改造、抚育，油茶深加工、品牌建设等薄弱环节，因地制宜发展油茶特色产业。鼓励村集体经济组织、产业大户积极谋划争取各类资金，采取入股分红、托管经营、土地租赁、务工增收等方式，不断发展壮大油茶产业，助力乡村振兴。新建和低改所需油茶苗实行政府集中采购、集中供应，苗木费以外的栽植管护费、低改费采取直补方式兑现到企业、合作社及大户，补助标准以上级下达的资金标准为准。

**（三）做好金融服务。**按照市场原则，引导社会资本和农民群众参与油茶产业发展，依法依规支持油茶种植、采摘、存储、加工和销售等全产业链发展，支持和引导金融机构加大对适度规模经营主体发展油茶的信贷担保力度，鼓励保险机构开发油茶产业保险，为油茶产业发展提供保障。

**（四）落实政策保障。**油茶基地建设要做到“四统一”（统一规划设计、统一苗木规格、统一组织施工、统一检查验收）。每

年6月底前，镇（办）指导各类经营主体完成拟建任务的审核和申报，由县林业局统一规划设计送审后，报市林业局审批；油茶苗规格为三年以上Ⅰ级良种容器壮苗，实行政府采购集中供苗；利用春、秋两季有利时机，由镇（办）统一组织监督实施、林业部门做好技术指导服务，每年底对上年度项目实施情况初验后，及时申请县级验收；由县林业局牵头组织县级验收，并将结果报县政府审定，经公示无异议后，由县林业局将补助资金按程序兑现到实施主体，并及时申报省市验收（通过县级验收合格后兑付补助资金的70%，通过省市验收合格后兑付补助资金的30%）。

**（五）健全长效机制。**把油茶产业列为全县特色产业和乡村振兴主导产业，纳入年度目标责任制考核和林业工作考核，成立工作专班，建立常态化油茶产业发展督查检查工作机制，从产业发展、产品研发、品牌管理等方面，探索完善油茶产业发展技术规范，科学指导全县油茶产业发展。

## 六、保障措施

**（一）强化组织领导。**为确保油茶产业健康发展，县政府成立油茶产业建设工作领导小组，由分管林业副县长任组长，县林业局主要负责人任副组长，县发改、财政、农业农村、自然资源、审计等部门和各镇主要负责人为成员，领导小组下设办公室，办公室设在县林业局，林业局主要负责人兼任办公室主任，负责日常统筹和组织实施等工作。

**（二）加大宣传力度。**充分利用“大喇叭、宣传车”等方式，积极宣传科学种植经营油茶的社会效益、经济效益，引导群众充分认

识油茶产业是一次种植、长期收益的朝阳产业，增强县域群众发展油茶、开发利用油茶的积极性和主动性。同时，大力普及油茶科普知识，不断转变群众管理观念和经营方式，促进群众在油茶产业发展中增收致富。

**（三）明确分工责任。**各镇（办）要认真落实计划任务，加大政策宣传，积极营造支持油茶产业发展的良好社会氛围，用好产业扶持政策，积极优化和调整农村产业布局，不断增加群众收入。县林业局要组建专业技术服务队，严把质量标准关，全过程做好产业建设指导及相关政策扶持工作。

**（四）加强监督考核。**各镇（办）要加强油茶企业项目监管，督促完善扶持项目规划申报、组织实施、检查验收等台账资料。县林业局要建立健全油茶产业发展项目资金安全责任制，建立资金兑付专账，明确各个环节责任，确保项目资金安全运行。同时，建立项目规划、组织实施、检查验收台账，加强项目实施的监督指导，定期上报工作进展情况，确保油茶产业高质量发展。

附件：商南县 2023—2025 年油茶产业发展任务计划表

## 附件

## 商南县 2023—2025 年油茶产业发展任务计划表

单位：万亩

镇办	2023-2025 年			2023 年度			2024 年度			2025 年度		
	新建	低改	生态修复工程	新建	低改	生态修复工程	新建	低改	生态修复工程	新建	低改	生态修复工程
合计	5.8	2	2.6	2.6	1	0.54	1.8	0.5	1.39	1.4	0.5	0.67
城关街道	0.9	0.2	0.58	0.6	0.1		0.15	0.05	0.41	0.15	0.05	0.17
富水镇	0.9	0.2	0.27	0.5	0.1		0.2	0.05	0.07	0.2	0.05	0.2
试马镇	0.9	0.2	0.46	0.2	0.1	0.07	0.4	0.05	0.39	0.3	0.05	
清油河镇	0.2	0.2	0.06		0.05		0.1	0.05	0.06	0.1	0.1	
过风楼镇	0.5	0.2	0.5	0.25	0.15	0.42	0.1	0.05	0.08	0.15		
青山镇	0.5	0.2	0.3	0.1	0.1		0.3	0.05		0.1	0.05	0.3
金丝峡镇	0.5	0.2	0.43	0.25	0.1	0.05	0.15	0.05	0.38	0.1	0.05	
湘河镇	0.4	0.3		0.2	0.1		0.1	0.1		0.1	0.1	
赵川镇	0.5	0.1		0.2	0.1		0.2			0.1		
十里坪镇	0.5	0.2		0.3	0.1		0.1	0.05		0.1	0.05	

