

商南县消防救援大队 文件 商南县发展改革局

商南消〔2022〕40号

关于印发《商南县“十四五”消防事业 发展规划》的通知

各镇党委、政府，城关街道党工委、办事处，县委各工作机关，
县级国家机关各部门，直属（事业）机构，各人民团体，市级驻
商各单位：

《商南县“十四五”消防事业发展规划》已经县政府同意，现
印发给你们，请认真贯彻落实。



商南县“十四五”消防事业发展规划

商南县消防救援大队

商南县发展改革局

二〇二二年五月

目 录

前 言	1
第一章 规划基础	2
第一节 消防工作“十三五”奠定的发展基础条件	2
第二节 当前消防工作存在的问题.....	5
第三节 “十四五”消防工作新机遇与挑战.....	9
第二章 总体思路	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则	12
第三节 主要目标	13
第三章 主要任务	16
第一节 深化消防法治体系建设	16
一、全面落实消防安全责任	16
二、优化消防执法营商环境	18
三、强化消防工作责任追究	19
第二节 着力防范化解重大消防安全风险.....	19
一、强化火灾风险评估和监测	19
二、加强消防安全综合监管	20
三、城市消防安全提质升级	24
四、织密乡村消防治理网络	26
第三节 提升各类灾害综合应对处置能力.....	28
一、建强应急救援力量体系	28

二、优化响应处置指挥调度体系	29
三、构建与灾害形势相适应的装备体系	29
四、创新应急救援职业化训练模式	30
第四节 加大信息科技支撑力度.....	31
一、提升消防科技工作水平	31
二、加快“智慧消防”建设	31
三、加强应急救援信息化建设	32
第五节 大力培育消防安全文化.....	33
一、扩大消防安全精准宣传覆盖面	33
二、优化消防安全宣传培训公共服务	34
第六节 夯实综合保障基础.....	36
一、加强消防人才队伍建设	36
二、加快推进消防救援队伍改革转型	36
三、加强消防职业待遇保障	37
四、增强消防救援职业荣誉	38
第四章 保障措施.....	39
第一节 加强组织领导.....	39
第二节 落实经费保障.....	39
第三节 强化建设措施.....	40
第四节 完善制度支撑	40
第五节 完善监督考评.....	40
第六节 强化工作问责	41

“十四五”期间城乡消防规划编制规划表	42
“十四五”期间城乡消防安全评估规划表	43
“十四五”期间行业消防标准化管理建设规划表	44
“十四五”期间易地搬迁安置点消防标准化管理规划表	45
“十四五”期间城区市政消火栓建设规划表	46
“十四五”期间城区消防队站建设规划表	47
“十四五”期间基层消防综合治理工作规划表	48
“十四五”期间消防文员派驻工作规划表	49
“十四五”期间乡镇消防队建设规划表	50
“十四五”期间乡镇消防水源建设规划表	51
“十四五”期间典型灾害事故专业救援队伍建设规划表	52
“十四五”期间应急救援装备建设任务规划表	53
“十四五”期间 119 指挥中心建设任务规划表	54
“十四五”期间智慧消防建设任务规划表	55
“十四五”期间队伍正规化建设任务规划表	59
“十四五”期间应急消防科普教育基地建设规划表	60
“十四五”期间消防主题公园建设规划表	61
“十四五”期间消防疗养所建设任务规划表	62
名词解释	63

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是商南迈进新发展阶段，高质量发展的重要战略机遇期；是消防体制机制改革后，全县消防工作转型升级、跨越发展的关键五年。规划好“十四五”时期消防工作发展，全面提升重大消防安全风险防范化解能力、有效增强各类灾害事故应对处置水平，对于确保全县消防安全形势持续平稳、维护社会大局稳定具有至关重要的作用。

《商南县“十四五”消防事业发展规划》依据《中华人民共和国消防法》《陕西省消防条例》等法律法规和《“十四五”国家消防工作规划》《陕西省“十四五”消防救援事业发展规划》《商洛市“十四五”消防救援事业发展规划》《商南县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《商南县贯彻实施深化消防执法改革意见任务分解表》和《商南县基层消防安全综合治理工作任务分解表》制定，主要阐明县委、县政府关于我县消防工作发展的战略意图，明确“十四五”时期消防工作的总体思路、建设任务和发展路径，是今后五年全县消防工作发展的行动纲领，是各级履行公共消防安全职责、审批消防重点项目和安排政府投资的重要依据，是为我县高质量、跨越式发展提供消防安全服务保障的重要规划。

本规划基准年为 2020 年，实施期间为 2021—2025 年。

第一章 规划基础

第一节 消防工作“十三五”奠定的发展基础条件

“十三五”时期，商南紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，全面落实预防为主、防消结合的方针，大力加强火灾预防、火灾扑救和抢险救援“三大体系”建设，火灾防控水平和灭火救援能力明显提高，火灾形势持续平稳。

——火灾总体形势基本保持平稳。“十三五”时期，全县共发生火灾 437 起、抢救被困人员 45 人、疏散被困人员 1165 人、抢救直接财产损失 544.8 万元，死亡 0 人、受伤 4 人，未发生较大以上火灾。年均发生火灾 87 起、直接财产损失 108.96 万元，全县火灾总体形势平稳可控。

——重点隐患排查整治成效明显。全县各级各部门紧紧围绕平安商南建设大局，聚焦风险防控，突出综合治理，认真履行公共消防安全职责，先后开展“冬春火灾防控工作”“夏季消防安全检查”、“高层建筑专项整治”、“三年专项整治”等专项行动 38 次，采取单位自查自改、行业集中排查、消防执法检查、部门联合惩戒等方式，累计检查社会单位 7269 家次，督促整改火灾隐患 11224 处，下发处罚决定书 321 份，临时查封 538 家次，实施“三停”单位 264 家；挂牌督办整改重大火灾隐患 19 家，81 家消防安全重点单位开展消防安全“四个能力”达标建设，消

防安全环境得到有效提高。积极创新消防安全治理模式，在敬老院等高风险场所推广安装独立式火灾探测报警器，有效提升了火灾抵御能力。

——公共消防基础设施逐步完善。结合我县城镇化建设，县政府将城区、建制镇的消防工作纳入经济社会发展规划和城乡规划范畴，全县9个乡镇100%完成消防规划与城市规划同步调整。现有市政消火栓155个，其中新（补）建市政消火栓129个，完成规划任务数。开展“打通生命通道”专项治理行动，打通封闭锁闭消防车通道59处，增设（维护）消防车通道标志标线标识标牌260处，城乡消防供水体系和消防车通道建设成效明显。

——灾害应对处置能力不断加强。针对我县典型灾害事故特点，建成1支水域专业救援分队，1支地震救援分队，全县应急救援力量体系日益完善。“十三五”时期，全县消防装备投入经费420万元，重点用于政府专职消防队伍、卫星消防站等建设，更新防护装备、抢险救援器材、灭火器材等消防器材，购置配置无人机、卫星电话等现代化救援通信装备。全县消防救援队伍出动车辆937次，营救被困人员274人，保护财产价值3.2亿元，出色完成了抗洪抢险、突发灾害、重大活动保卫等急难险重任务，为维护群众生命财产安全和社会稳定作出了突出贡献，县消防救援大队被市政府记集体二等功。

——全民消防安全意识大幅提升。深入实施“全民消防”战略，大力推进消防宣传进社区、进企业、进学校、进农村、进家庭，定期开展“119消防月”主题系列宣传活动，固化消防安全开学第一课、消防寒暑假等重点项目，居民消防安全常识知晓率大幅提升。创新消防安全宣传模式，在广播、电视、报刊、网络等新闻媒体开设专栏、专版，宣传普及消防法律法规和消防安全基础常识，曝光重大隐患，跟踪整改进度，形成了良好的社会舆论氛围。借力网络媒体矩阵实现消防宣传覆盖24万人，消防宣传阵地不断拓展。深入开展消防安全教育培训，将消防知识纳入干部培训必修课程，培训干部1000余人次，大抓行业部门和社会单位消防安全“明白人”培训，共开展重点单位和行业部门消防安全责任人培训5000余人次，对镇（办）、村“两委”开展培训700余人次，派出所专兼职民警开展消防安全培训300余人次，以消防进军训开展入校学生消防安全培训30000余人次，进一步提升社会消防管理专业化水平。

——社会消防力量持续发展壮大。“十三五”期间，全县新建1个政府专职消防队，2个卫星消防站，9个志愿消防队，专职消防队伍实力显著加强；推动社会单位、居民小区、社区、村建设微型消防站，有效解决了全县消防救援力量不足、乡镇农村消防力量空白的现实难题，初步建成了以村组干部、民警、专职队员为主要防火力量、专职消防队为主要灭火力量、微型消防站和志愿消防队为辅助防灭火力量的乡镇农村消防力量体系。

第二节 当前消防工作存在的问题

习近平总书记多次强调要坚持总体国家安全观，将新发展理念贯彻发展全过程和各领域，实现更为安全的发展。进入“十四五”时期，面对经济社会高质量发展的新格局和新旧风险交织叠加的新形势，全县消防工作机遇与挑战并存、压力与动力共生、问题和出路同在，同时，新冠肺炎疫情对全县经济运行的影响难以在短期内对冲，境外疫情输入防控面临更加严峻的风险和挑战。发展不平衡不充分问题依然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新支撑高质量发展的动能不强，生态环保、民生保障、安全生产等领域仍存在短板弱项，改革发展稳定面临较大压力。面对全县国民经济与社会发展总体目标，消防工作仍面临诸多挑战。

——统筹消防安全与高质量发展有差距。目前消防法规制度还不适应构建消防安全共建共治共享格局，还不完全配套推进消防工作改革发展要求，还不能有效解决各级各部门消防责任虚化、弱化、空转等问题。一些镇（办）政府对新发展理念认识不深刻、贯彻不到位，在城乡规划、项目建设、资金投入上片面追求经济效益，忽视了消防安全工作，没有真正把消防工作摆上位、统起来。行业主管部门落实“管行业必须管安全”要求有差距，不熟悉消防业务、不善于防控风险、查不出火灾隐患等现象普遍存在，还未形成社会消防治理共同体。有的镇（办）、社区（村）末端消防治理处于“悬空”状态，基层消防组织机构不健全，多种形

式消防队伍作用发挥不明显，消防基础设施欠账大，公共消防服务跟不上，乡村消防安全与经济社会发展形势不相适应。

——构建消防安全综合治理体系有差距。“十四五”时期，我县发展不平衡不充分问题依然突出，各类安全风险复杂性、不确定性更加明显，更需要整合各类资源实行消防安全综合治理、系统治理、源头治理、精准治理。当前，消防安全治理方式较为单一，缺乏全流程穿透式监管，督促社会单位履行消防安全管理主体责任的办法不多，消防安全信用监管体系不健全，还未充分调动火灾责任保险、消防技术服务、消防宣传培训等市场主体和专家学者、人民群众参与消防工作，尤其是消防科技信息化应用和建设水平还不高，行业数据共享不足、消防数据采集方式落后、数据分析研判系统缺乏等问题较为突出，运用数字化、信息化、智慧化手段开展消防治理的能力还有不小差距。

——城乡消防基础设施建设有差距。受城市规模不断扩大、城市中心不断转移等因素影响，消防救援站与经济社会发展不同步，布局不科学的问题还没有从根本上解决。虽然城市建成区市政消火栓已基本达到全覆盖，但部分城乡结合部还存在消防水源盲区，尤其是“城中村”、老旧小区等场所区域消防通道狭窄堵塞、市政消火栓数量不足等历史遗留问题较多，农村消防安全设防等级低，极其缺乏消防供水设施设备，导致长期存在消防安全“区域高风险的城市、总体低设防的农村”并存的现象，加之易地扶贫搬迁安置点消防基础设施建设跟进不够，消防本质安全水

平较低，因火灾致贫返贫风险仍然存在。消防物联网、大数据等新技术应用不足，智能决策能力滞后于消防救援队伍职能任务需要，应急通信装备集成化、轻便性和网络对抗性、扩展性不高，尚不能完全满足“全天候、全地域”通信保障需要。

——防范化解重点领域风险隐患有差距。随着我县经济社会的快速发展，各类工业园区、大型项目的不断落地，各类火灾荷载和风险也不断加大，尤其是一些企业年代久远，生产设备严重老化，潜在火灾风险与日俱增。全县高层建筑林立，商场市场、宾馆饭店、商业综合体数量突飞猛进，此类场所人员高度密集、产权关系复杂、业态更换频繁，动态火灾隐患较为突出。全县“城中村”、出租屋、“三合一”场所、生产经营租住村民自建房等量大面广，消防安全条件差，加之违规用火用电现象屡禁不止、电动自行车入楼入户问题时有反弹，“小火亡人”火灾风险没有完全消除。

——智慧消防建设还有差距。近年来，新一代信息技术快速发展并广泛深入应用，“数据”作为生产要素已经从投入阶段发展到产出和分配阶段。尤其是“智慧消防”建设项目逐步落地，数字化、信息化、智慧化不再仅是消防工作发展的趋势和展望，更是“十四五”时期推进消防治理体系和能力现代化的重要路径，但行业数据共享不足、数据采集方式落后、基础架构繁琐封闭等问题，制约着全县消防科技信息化建设发展，还无法有效为消防安全治理、综合应急救援、应急队伍建设提供全方位支持，未来

一段时期数字经济、平台经济所孕育的“数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享”智能经济新业态，更将为消防安全工作叠加新的前沿性难题。

——全面应对复杂灾害事故形势有差距。国家综合性消防救援队伍由应对“单一灾种”向“全灾种、大应急”的转型升级尚未完成，应急救援队伍数量、救援理念和综合能力等方面还需要进一步加强，对标应急救援“主力军、国家队”职能定位，提升“全灾种、大应急”救援能力还需进一步加强，业务理论学习、技战术研究和实战训练演练还需进一步强化，消防救援队伍“灭大火、救大灾”能力还需进一步提高。专业化训练的理念和设施还有待提升，专业化、实战化、模拟化训练的程度还不高，针对性不强，综合应急救援响应、指挥机制及应急救援预案体系、实战化战勤保障体系还有待完善。政府专职队消防员发展比较缓慢，政府专职队、企业专职队、微型消防站等力量比较薄弱，训练、联动体系有待完善。

——满足人民群众消防服务需求有差距。随着经济社会发展，平安已经成为老百姓解决温饱后的第一需求，但消防执法营商环境还存在法治意识不强、服务质量不高、执法程序不规范等问题，群众满意度亟待提升；消防宣传教育还缺乏精准度和针对性，公共消防宣传产品传播度不高，消防安全文化供给难以满足社会需要；社会大众对消防安全工作理解不足，消防安全常识和自救逃生技能掌握程度参差不齐，对日常生活、生产中的火灾风险辨识

不清，火灾逃生方式方法掌握不牢，易造成“小火亡人”事故；开放式、体验式的消防科普教育基地和培训教育场所数量不足，难以满足广大群众消防安全需求；消防安全相关的鼓励、引导、支持政策还不够完善，消防宣传教育重视程度不高，社会化关注程度偏低。进入“十四五”时期，人民群众对公正文明执法、科学高效施救的消防安全提出了更高期待、更多需求，全县消防安全工作更需要俱应形势、适应变化、回应关切。

第三节 “十四五”消防工作新机遇与挑战

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是实现习近平总书记寄望的全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，也是加快融入商洛市“一都四区”建设中展现商南担当作为的新阶段新格局的五年，更是商南消防事业改革、开启消防治理体系和能力现代化建设的第一个五年。

习近平总书记训词和系列重要论述精神为消防工作提供了科学指南和根本遵循。习近平总书记对国家综合性消防救援队伍授旗训词精神和党中央、国务院对消防救援工作的决策部署，为推进消防救援队伍改革建设发展、提质强能指明了方向，明确了防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责，省、

市、县党委、政府高度重视，更对新时期的消防工作也提出了新的要求。

“全灾种、大应急”综合救援赋予消防工作新职责。伴随商南加快建设具有商南特色现代化经济体系，全力打造“四大名城”，在统筹发展和安全理念下，社会经济发展质量的提升有利于加强火灾防范能力、公共消防设施、消防救援力量、应急救援装备等建设，同时愈发复杂的社会治理、突发公共事件将对综合应急救援工作提出更高的要求。

新一代技术革命带来消防工作新抓手。物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的迅速发展，在创新驱动发展战略下，数字经济成为发展新动能的重要力量，商南积极培育数字经济新产业，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，为消防科技的深度应用创新打下了坚实基础，将积极促进消防工作向智能化、科技化、精细化转型。

全媒体时代构筑消防文化传播新高地。随着媒介融合的不断加快及新媒体平台传播力的持续提升，社会受众获取消防安全宣传的渠道日趋通俗化和多元化，有效整合各种媒介资源、生产要素，为消防文化向企业、学校、农村、家庭、社区的延伸提供传播新动能，将有利于提升公众消防安全常识知晓率。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，特别是习近平总书记关于应急管理重要论述和重要训词精神，牢固树立总体国家安全观，将习近平总书记考察陕西重要讲话精神贯穿于我县消防工作发展始终，紧紧围绕建设更高水平的平安商南、法治商南，打造“一都四区”、建设“四大名城”，以全面推进消防治理体系和治理能力现代化为主线，以提高防范化解重大消防安全风险、有效应对处置各类灾害事故的能力为重点，以培育消防应急产业和发展消防服务行业为突破口，以加快消防救援工作数字化、信息化、智慧化建设为支撑点，建立完善消除火灾隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制和灭火救援能力，主动适应社会、经济发展的新常态和新需求，推进消防工作法制化、社会化进程，完善公共消防基础设施和消防装备，提升全民消防安全素质，构建覆盖城乡的灭火和应急救援力量体系，全面保持全县火灾形势的持续平稳，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步，为谱写好中国梦的商南篇章创造良好的消防安全环境。

第二节 基本原则

——坚持党的领导、提供保证。坚持党对消防工作的全面领导，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到消防工作各领域全过程各环节，完善上下贯通、执行有力的组织体系，形成全社会支持和参与消防改革发展的合力，为推动消防治理体系和治理能力现代化提供根本保证。

——坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持预防为主、防消结合的方针，积极顺应人民群众对公共消防安全的新期待新要求，筑牢安全防线，防范化解风险，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

——坚持深化改革、固强补弱。认真贯彻落实党中央、国务院关于消防改革各项决策部署，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的消防工作制度体系，稳固发展根基，补齐短板弱项，推动消防体制机制和执法改革不断走向深入。

——坚持依法依规、共建共享。发挥法治的引领和规范作用，完善消防法律法规和标准体系，改进和创新消防治理手段，提升基层组织消防治理水平，实行系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，实现消防治理同社会调节、人民群众自治的良性互动。

——坚持科技引领、创新发展。主动服务和全面融入“智慧城市”建设，优化整合各类科技资源，加快消防工作相关信息数据互通共享，研发应用消防救援工作数字化系统平台，为推进消防治理体系和能力现代化提供科技支撑。

第三节 主要目标

到 2025 年，进一步完善与全县经济社会发展水平基本适应的消防工作体系和水平，社会化消防工作格局基本形成，公共消防设施和消防装备建设基本达标，覆盖城乡的灭火应急救援力量体系逐步完善，公民消防安全素质普遍增强，全县防范火灾事故的能力显著增强，亡人火灾事故明显减少，较大以上火灾事故有效遏制，无重大以上火灾事故发生，应对处置各类灾害事故的能力大幅提升。

“十四五”核心指标：全县年均 10 万人火灾死亡率控制在 0.125 以下，年均 GDP 火灾损失率控制在 0.1‰以下，年均 10 万人人为因素火灾发生率控制在 0.35 以下。

“十四五”分项目标：

——消防安全责任体系进一步健全。消防法治体系更加健全，消防法律法规和制度标准逐步完备。党委政府对消防工作的组织领导更加有力，行业主管部门和行政执法监管部门依法监管更加有效，社会单位自主管理意识和能力明显增强，基层群防群治力量作用有效发挥，社会监督机制更加完善。到 2025 年，主要行业部门和重点社会单位消防安全标准化管理达标率、重大火灾隐患挂牌督办完成率、消防网格化管理达标率均达到 100%。

——火灾风险防控体系进一步优化。紧跟数字社会、数字政府建设步伐，大数据、物联网、云计算、区块链、人工智能等信

息化技术在消防领域探索应用，智慧消防建设取得明显成效，依托城市消防大数据库等实时化、智能化的消防安全风险评估与差异化精准监管初步推行，各级扁平化、可视化、智能化指挥调度体系建成应用，综合人防、物防、技防的火灾风险研判、精准治理、源头管控的火灾风险防范化解机制基本完备。

——专业化综合救援能力体系更加巩固。政府主导、部门联动、社会参与的综合应急救援体系逐步健全，指挥调度体系更趋完善，消防救援训练演练实现基地化，更加贴近实战，灭火救援装备结构有效改善，特种攻坚装备进一步优化，适应“全天候、全地域、全灾种”等特点的“高精尖”车辆器材和消防救援特种攻坚装备数量规模持续增长，消防救援力量布局更加科学，社会联动和保障体系高效顺畅，多种形式消防力量有效覆盖。

——合理化消防资源布局基本形成。城区消防专项规划与城市规划同步编制、同步实施；将农村消防安全纳入乡村振兴战略、美丽乡村建设之中，在农村饮水工程、乡村道路建设工程、农村水电建设和电网改造工程建设中同步推进。全县消防队站、消防水源、消防通信建设全面达标。老旧城区、乡镇、农村消防基础设施建设提档升级，抗御火灾能力显著提升。

——公众消防安全素质进一步提升。以普及消防安全常识和逃生自救技能为主的消防宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动全面开展，消防科普教育体验点在各镇办全面

覆盖，消防媒体矩阵作用有力凸显，社会消防宣传教育培训体系进一步完善。消防安全纳入主要行业领域职业培训内容，企业单位常态化全员消防培训制度有效建立，重点人群分级分类培训全面落实。

第三章 主要任务

第一节 深化消防法治体系建设

（一）全面落实消防安全责任

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，全面加强消防工作的组织领导，明确党委政府主要负责人为第一责任人、分管负责人为主要责任人，综合协调本行政区域内的消防工作，督促检查有关部门、下级政府落实消防工作情况，确保消防安全责任落到实处。将消防工作纳入国民经济和社会发展规划、纳入重要议事日程，纳入政务督查考核体系，将消防工作业务经费纳入本级政府财政预算，组织开展常态化火灾隐患排查整治和火灾扑救、应急救援工作，负责建设本行政区域内国家综合性消防救援队和政府专职消防队，推动消防工作发展。对消防工作职责不落实、履职不到位、甚至引发人员伤亡或有社会影响的火灾事故的，依法督办约谈、责任倒查、问责追责，涉嫌犯罪的移送司法机关处理，切实完善消防安全责任追究机制。

强化部门行业消防管理和监管责任，落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，坚持“谁主管、谁负责”，将消防安全与本部门业务工作同计划、同部署、同总结、同评比，纳入行业安全法规政策、规划计划、应急预案和日常管理、工作督办、业务检查、考核评比等内容，对

本行业、本系统、本部门的消防安全管理全面负责。公安、商务、文旅、卫生健康、应急管理、市场监管等部门按照职责分工，强化“9+N”类小场所监督管理。公安、住建、市场监管、消防救援部门依法落实消防监督管理职责，依法依规督促整改火灾隐患、处理消防违法行为。

消防救援部门依法履行综合监管职能，制定涉及消防安全的全局性、综合性政策、法规、规划和措施，对有关行业主管部门和下级政府进行消防安全工作宏观指导、督促协调、监督检查，实现综合监管和行业监管相统一。厘清消防救援部门综合监管与政府工作部门行业监管之间的关系，明确和细化负有消防安全监管责任部门的监管范围和执法责任，尽职照单免责、失职照单问责。履行《商洛市火灾事故调查处理规定》要求的职责，牵头开展一般火灾事故调查处理工作。

强化机关、团体、企业、事业等部门和单位消防安全主体责任，坚持“安全自查、隐患自除、责任自负”，在单位内部建立健全消防安全责任制，落实社会单位“三自主两公开一承诺”制度。以养老服务机构、文物古建筑、学校、医院、石油化工、危险化学品、地下经营性场所等单位、场所为重点，分类制定消防安全管理标准，打造一批行业标杆示范单位。强化连锁经营、集团企业消防安全纵向垂直管理，推行消防安全职业经理人制度，建立单位消防安全责任人、管理人职责交底宣誓等制度，探索建

立管理人积分管理机制，定期淘汰调整不合格管理人，鼓励单位聘用注册消防工程师参与消防管理，提升单位消防安全自我管理水平。

引导人民群众落实社会责任，积极参与消防工作，自愿加入群众性消防安全志愿组织，广泛参与社区火灾防控、消防宣传、灭火逃生演练等活动，形成“邻里守望、群防群治”新格局。鼓励人民群众通过“12345”政务服务便民热线、微信、微博等多种形式举报火灾隐患和线索，维护消防安全、保护消防设施、预防火灾、报告火警。

（二）优化消防执法营商环境

坚持以人民为中心的发展思想，按照深化消防执法改革和“放管服”改革要求，努力解决人民群众最关心、最现实的消防安全问题。全面清理消防执法领域于法无据的证明材料，避免单位和个人提供能够通过部门交互获取的信息。实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施，推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一办理等服务方式，积极推行公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查告知承诺制度，进一步缩短消防设计审查、竣工消防验收办结时长，多渠道多途径提高办事效率和服务水平。制定统一消防行政处罚裁量基准，建立重大行政执法决定消防救援部门集体议案制度，确保过罚相当、同案同罚。

（三）强化消防工作责任追究

健全消防安全责任追究机制，坚持事中问责与事后追责相结合，对消防安全职责履行不到位、工作推进不力的，采取上级督办、约谈领导、提起公益诉讼检察等措施督促整改；对失职渎职的，依法追究相关人员行政责任，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。完善火灾事故调查处置机制，对发生亡人火灾和有影响火灾事故的，按照《商洛市火灾事故调查处理规定》的要求开展火灾事故调查处理工作。畅通涉火刑事案件调查移送渠道，强化火灾事故原因分析、事故责任追究及整改措施落实情况评估，依法依规追究火灾事故各方责任，适时向社会公布火灾调查结果，教育引导各级党委政府、行业部门、社会单位自觉加强火灾防控工作。

第二节 着力防范化解重大消防安全风险

坚持把防范化解重大消防安全风险作为促进国家长治久安、维护社会安定有序、保证人民安居乐业的底线工程、民生工程，从创新机制、夯实基础、整合资源、专项治理等方面入手，推进消防治理体系和能力现代化，切实有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

（一）强化火灾风险评估和监测

坚持把评估监测作为健全火灾风险防范化解机制的首要措施，深入开展城乡消防安全评估，不断完善点（单位）、线（行业）、面（城市）多元耦合的城乡消防安全评估体系。完善火灾

风险信息预警发布机制，建立火灾隐患感知与监测预警网络，深度整合火灾数据、警情数据和相关区域、行业信息，实时研判和预测分析火灾风险态势，提升事故监测和风险早期识别能力。到“十四五”末，全县重点镇消防安全评估完成率达到100%，消防安全重点单位和火灾高危单位消防安全评估完成率达到100%，商业集中区、移民安置区、“三合一”场所集中区和区域性火灾隐患等重点区域消防安全评估完成率达到80%。

（二）加强消防安全综合监管

充分发挥县消防安全委员会的协调议事作用，作为县委、县政府常设的议事协调机构，要贯彻落实消防法律法规，执行上级关于消防安全工作的指示和要求，实行消防安全责任制；指导督促各镇办和县级有关部门、单位履行消防工作职责，开展消防安全督导考核；督促镇办和有关部门落实消防经费、完善消防基础设施建设、更新消防装备、建立多种形式消防队伍，建立健全社会化消防工作网格；定期分析、通报全县消防安全形势，并组织召开会议研究部署消防工作，协调解决工作中存在的具体问题，总结和推广消防工作先进经验；组织开展各项消防安全专项治理和消防安全宣传教育培训，督促各成员单位落实本系统、本行业的消防安全责任；督促指导火灾隐患整治，协调解决影响公共安全的重大火灾隐患整改的疑难问题；组织开展多种形式的消防宣传教育，普及消防安全常识，提高公民的消防安全意识；履行《商

洛市火灾事故调查处理规定》中规定的有关职责；实施年度消防工作考核，及时通报考核结果等工作职责。

县消防安全委员会办公室设在县消防救援部门，要确保实体化运行，要履行及时向县消防安全委员会报告传达上级有关消防工作的规定、指示和要求，结合实际提出贯彻意见和实施办法，经县消防安全委员会主任审核通过后具体组织实施；全面掌握消防工作动态，定期分析火灾形势，及时发布火灾预警信息，提出对策措施，辅助县消防安全委员会决策；开展消防宣传教育培训，提高公民的消防安全意识；具体实施消防工作的调研、部署、检查和目标考核等职责。建立健全“联席会议、检查考核、隐患整改、宣传培训、信息报告、联防联控、档案管理、工作奖惩”等消防安全委员会工作制度。

树立消防安全监管新理念，厘清监管范围、内容和责任边界，将执法重心从检查社会单位火灾隐患的微观管理，转变到检查行业部门和社会单位履行消防职责情况的宏观管理上，将消防安全监管职责纳入行业主管部门内设安全监管机构职责范围，全面推行行业消防安全标准化建设，不断深化重点单位消防标准化管理。加快消防安全诚信体系建设，建立以消防信用积分为基础的消防安全信用体系，制定消防安全信用备忘和信用修复机制，加大在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中参考运用，依法依规实施失信联合惩戒。

实施基层消防安全综合治理，成立镇（办）消防安全委员会，主任由党政主要负责人担任，副主任由分管负责人担任，成员为相关工作机构负责人。镇（办）消安委办可与平安建设、维稳办、“人盯人+”等机构合署办公，实体化运行，负责统筹协调火灾风险防控、消防队伍建设、灾害事故处置等工作，定期研究解决辖区消防安全突出问题。消安办主任由分管领导兼任，公安、应急、消防等下属机构负责人可兼任消安办副主任。将基层消防安全综合治理考核考评纳入年度考核范围，科学设置考核评价标准，与平安建设、安全生产等工作一并开展。按照试点先行、分步推进的原则，在“十四五”末，全县10个镇办均要完成基层消防安全综合治理工作。

推行消防文员派驻模式，由县人社局、财政局、县消防救援大队负责新招聘专职消防文员，由县消防救援大队培训合格后，按照每个镇办不少于1人的标准，向10个镇（办）逐步派驻，协助镇（办）开展消防管理工作，有效解决镇（办）一级无专职消防工作人员的难题，切实打通基层消防工作最后一公里。

强化消防安全基层治理效能，按照乡镇综合行政执法体制改革有关部署要求，委托或授权综合行政执法机构履行消防监督执法权，推动实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认。在（街道）逐步成立消防管理所（消防工作指导办公室），合理规划镇（办）消防管理所、消防安全委员会办公室、公安派出所

工作职责。将基层消防安全综合治理纳入到“人盯人+”基层综合治理工作中统筹安排，做实织密消防安全管理责任体系，组织发动基层网格员做好消防安全检查和消防宣传工作。指导村（社区）成立消防工作领导小组，由支部书记担任组长，负责统筹日常消防安全工作，加强对微型消防站、网格员队伍日常管理，制定防火安全公约，定期组织开展消防安全巡查、消防宣传教育、应急疏散演练，打造“多户联防、区域联防”的消防工作模式。建好微型消防站，配备专兼职消防员，配齐消防装备器材，健全联防联控机制，提升初期火灾扑救能力。

整合社会资源开展协同共治，培育壮大消防技术服务市场，推动消防安全行业发展，并采取政府购买服务等方式，引入社会机构和专业人员参与消防监督管理工作。健全火灾公众责任保险制度，拓展投保范围，发挥保险机构参与火灾风险评估管控和事故预防作用，利用市场机制调节火灾风险。探索建立消防技术服务机构积分管理机制，将消防技术服务机构纳入“双随机、一公开”系统开展监督抽查，促进消防技术服务质量提升。优化注册消防工程师和职业技能鉴定制度，逐步推动一类高层公共建筑、商业综合体等高风险场所聘用注册消防工程师，提升消防控制室值班人员持证上岗率，用专业人做好专业事。

深入实施消防安全专项整治，以深入推进消防安全专项整治三年行动为牵引，重点整治高层地下建筑、商业综合体、石油化

工业企业、农村、学校、医院、社会福利机构和“三合一”场所、老旧小区、易地扶贫搬迁安置点等高风险对象，以及消防车通道、电气火灾防范、电动车等领域突出问题，综合运用政府挂牌、行业督办、媒体曝光、联合惩戒等手段，推动基层组织和社会单位主动排查整治消防安全风险隐患，提升本地区本单位消防安全水平。

（三）城市消防安全提质升级

按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进城市安全发展的意见》和国务院安全生产委员会办公室印发的《国家安全生产示范城市评价与管理办法》相关要求，聚焦以安全生产为基础的城市安全发展体系建设，重点加强城市消防安全源头治理、健全城市消防风险防控机制、深化城市消防安全监督管理、提升城市消防安全保障能力。

完善城市消防安全风险管控机制，对重点人员密集、大客流场所和消防安全风险较高区域进行实时消防应急监测和管控。严把城市企业消防安全准入关口，将消防安全纳入中心城区安全生产禁止和限制类产业目录，治理整顿消防安全生产条件落后的生产经营单位，严格高危行业领域消防安全生产准入条件，严格企业建设工程消防审核验收，严格公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查行政许可，对不符合现行政策要求、达不到消防安全生产条件的企业一律不予核准设立，对消防设计、质量不过关的建设工程一律不予验收通过，对在开业前消防安全检查中发现

风险隐患的一律不予出具行政许可意见书，对采用告知承诺取得消防安全检查意见书的经核查不满足消防安全要求限期仍未改正的要坚决予以撤销行政许可并给与行政处罚，不断提升消防工作水平，减少先天性消防安全隐患。

加强城市消防供水体系和消防通道建设，结合城市防洪排涝能力建设，同步实施市政消防供水系统升级改造工程，加快城市新建道路市政管网和市政消火栓建设，全面改造无供水管网市政道路，按要求增配市政管网和市政消火栓。建立市政消火栓多方共管机制，将市政消火栓智慧化管理工作纳入“智慧水务”建设统筹推进，协力解决管网压力不足、消火栓损坏等问题，提高市政消防供水可靠性。推进城市河道、水库等天然水源消防取水平台建设，形成以城市供水管网和市政消火栓为主、天然水源为辅的城市消防供水体系。按照国家标准要求，在城市道路新建和改造中设置消防车回车场地和作业面；组织各类公共建筑以及新建住宅小区的管理使用单位，对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理；深入实施打通消防生命通道工程，推进老旧小区“一城一策、一区一策”治理，严格依法查处占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为，确保消防车通道畅通。

结合“智慧社区”建设，完善消防安全网格化管理机制，将消防工作融入社区日常工作范畴、纳入社会治安综合治理平台，组织发动社区网格员做好消防安全检查和消防宣传工作。建立社

区火灾隐患整治“吹哨人”制度，鼓励知情群众举报火灾隐患，完善受理、查处、反馈、奖励等机制。推动全县所有社区100%按标准建成微型消防站，从人员值守、装备配备、训练开展、应急处置等方面进行规范化建设，提升社区组织应对处置初期灾害事故的基本能力。

优化城市消防救援站点布局，落实《城市消防站建设标准》，按照“合理分布、多点辐射、规模适度”的原则，采取新建、改建、扩建、配建等方式，“十四五”期间，全县改建1个消防救援站和1个小型消防站，提高消防救援站覆盖密度。

（四）织密乡村消防治理网络

坚持把遏制农村亡人火灾高发态势作为消防安全工作的重中之重，将农村消防综合治理有机融入乡村振兴战略，立足不同村庄的资源禀赋、区位条件、发展现状、民族特色、文化脉络，按照城郊融合型、聚集提升型、特色保护型、搬迁撤并型、守边固边型“五个类别”，统筹推进乡村消防安全综合治理工作，坚决防止因火灾致贫返贫，全面推动乡村安全发展。

加强农村消防工作队伍建设，以农村“领头雁”培养工程为抓手，将农村消防工作作为实施农村党组织带头人整体优化提升行动的重要内容纳入年度村组干部培训课程，确保农村消防工作既有人主责主抓、更有人才储备。扎实推进乡镇政府专职消防队（小型消防站）建设，依托村委会建设农村微型消防站和志愿消

防服务队，分类配备消防灭火器材、取水设备和储水设施，定期开展消防训练、演练，确保会扑救、会疏散，懂宣传、懂装备。

补齐农村消防基础设施欠账，结合农村饮水安全巩固提升工程和乡镇自来水集中供应建设，在新建、改建、扩建和管网延伸等建设中统筹考虑消防管网建设，按标准设置室外消火栓；在无消防水源的村建设水窖、水池、水塘等人工储水设施，在河流、湖泊等天然水源临近道路位置建设可供消防车停靠的取水平台。结合“乡村振兴”道路建设，在道路硬化、村路平整、危桥改造过程中统筹建设消防车入村通道，确保道路耐压、够宽、畅通。结合农村现代能源体系建设，在新一轮农村电网升级改造和天然气管网建设中统筹考虑消防安全，全面推行“以电代柴”“以气代柴”，减少农村用电、用气、用火消防安全风险。到“十四五”末，全县60%城郊融合型乡村按标准完成供水管网和消火栓建设，100%镇建成区核心区域完成市政消火栓建设，100%有自然水源村完成取水平台建设，50%无消防水源村完成人工储水设施建设。

统筹实施农村火灾隐患治理，依托乡镇综治办、应急管理机构、消防管理所，定期联合公安派出所、民政所、市场监管所等职能部门开展消防安全检查，着力防范连片村和农村新兴产业、扶贫产业中的新问题、新风险。依托村“两委”，在火灾高发季节、农业收割季节、重大节假日和乡村宗教祭祀、庙会等民俗活动期间，组织发动专兼职消防队员、消防安全管理员、消防协管

员开展防火巡查检查工作，重点排查整治村民违规用火用电、乱堆乱放柴草杂物等易引发火灾的突出问题。在农村建立消防安全联防机制，实行邻里互助协防模式，落实“十户联防”措施，指定村民作为消防联防人员，以10户为单位定期轮值开展消防安全自检自查。

健全乡村消防安全宣传体系，广泛开展消防宣传教育，普及消防安全常识，并将消防知识纳入农业生产技术培训和农民务工技能培训内容，不断提高农民消防安全素养。定期编辑发送有针对性的消防宣传提示短信，利用农村喇叭、广播每日播放消防安全常识和火灾事故警示案例，以专栏、橱窗、板报、标语等形式提醒群众注意用火用电安全，切实提高民众消防安全意识。针对孤寡老人、病弱残障人士、留守儿童等重点人群，发动乡镇、村专兼职消防协管员进村入户进行“一对一”帮扶、“面对面”宣传。

第三节 提升各类灾害综合应对处置能力

（一）建强应急救援力量体系

瞄准“全灾种、大应急”任务需要，建精建强特种灾害专业救援队伍，着力打造“尖刀、拳头”力量。“十四五”期间，进一步加强地震救援、水域救援、道路交通救援、高层建筑火灾扑救等各类典型灾种专业队伍建设。对标“为西部立标准，为全国做示范”战略目标和“全省先进，全国一流”建设标准，充分挖掘内外部资源打造师资团队和示范示教队伍，组织开展特种灾害

救援专项技术培训，选送业务骨干赴外交流学习。建立完善与应急管理相关业务部门、重点行业系统和企业单位以及气象、水利、自然资源等部门、社会救援力量的应急联动与协调机制。坚持战斗力标准，建立健全紧贴实战的联勤联训机制，强化救援专业技术训练，加强专业队伍与社会救援力量的共训共练和应急联动协调，提高各类典型灾害应急救援联动处置效能。

（二）优化响应处置指挥调度体系

出台县级指挥中心建设规范，建设县级119指挥中心，提档升级站级通信室；推进智能接处警和智能指挥系统建设，将专职、志愿消防队伍、微型消防站和社会救援力量全面纳入统一调度体系，实现救援力量科学精准调度；进一步完善指挥体系和分级响应措施，明确政府专职消防队、微型消防站调度、指挥、保障机制。推动县政府出台《商南县火灾事故救援预案》，优化联勤联调工作模式，联合政府职能部门、民兵、武警和社会力量，强化指挥协同、会商研判和资源共享，构建快速高效的应急联动平台。出台大队本级遂行灭火救援行动工作机制，实体化运行县级灭火救援指挥部办公室。

（三）构建与灾害形势相适应的装备体系

按照“立足实战、注重质量、提高效能”的原则，科学开展救援装备建设评估论证，加强装备市场准入、采购验收、使用管理、维护保养、退役保养等全生命周期管理。实施常规装备达标

建设工程，对照《城市消防站建设标准》，实行灭火救援常规器材“退补同步”，新购装备质量性能达到新颁技术标准要求，全县所有消防救援站及小型消防站个人防护装备、灭火和抢险救援器材保持100%配备率、100%完好率。

实施特种灾害装备重点配备工程，针对“高低大化”火灾和地震、冰雹、洪涝、泥石流等自然灾害救援任务，重点加强城市主战消防车、高性能水罐消防车、举高类消防车、越野突击车、运兵运装车、抢险救援车和无人机、消防机器人等装备配备，适度配备工矿救援、卫生防疫、森林火灾等装备器材，有效提升特种灾害事故应对能力。

实施消防车辆装备提质升级工程，结合我县消防车辆装备在“十四五”进入报废换代高峰期的实际情况，实行车辆换代“一站一策、一车一计”，鼓励优先配备进口底盘、进口发动机等“高精尖”消防车。到“十四五”末，全县新购优质消防车和报废消防车总体比例达到1:3，彻底改变消防车辆“量大质弱”的现状。

（四）创新应急救援职业化训练模式

紧跟消防职业化发展方向，立足应急救援实战需要，以建设综合应急训练基地为基础，以发展应急救援培训产业、培育社会专业训练机构为补充，充分结合国家综合性消防救援队伍现有战斗力生成体系，创新我县应急救援职业化训练模式。

完善应急救援、消防职业资格认证制度和专业救援分级测评

工作，分专业、分岗位开展国家队消防员和政府专职消防员职业技能鉴定工作，推动全县政府专职消防员 100%持证上岗；根据国家相关要求，适时组织我县消防救援人员参加应急救援员职业技能鉴定。鼓励具备能力的社会救援志愿组织积极参加应急救援、消防职业技能鉴定和专业救援分级测评。

第四节 加大信息科技支撑力度

（一）提升消防科技工作水平

以公共消防安全和综合应急救援需求引领科技攻关，采用目录、清单等形式明确消防科技发展方向和消防产品市场需求，引导社会资源投向消防技术研究、消防产品研发、消防科技攻关等领域。依托我县国家综合性消防救援队伍培育一批高素质、研究型消防专业技术人才，加大对消防救援人员申报市级、县级科研项目的支持力度，促进科研成果快速转化为实践成效。

（二）加快“智慧消防”建设

在陕西省“智慧消防”建设总体架构下，制定完善消防信息资源标准规范，建设商南消防火灾防控数据库，整合历史火灾数据、消防执法数据、消防重点单位数据等消防救援部门现有资源，接入水利、电力、燃气、石化、气象、交通、住建、市场监管、文旅等行业数据，并应用温度传感器、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监测等感知设备，自动化采集汇总消防物联网相关数据，强化消防数据资源智慧赋能，推动“智慧消防”生态发展。

建设消防物联网监控应用平台，应用移动互联网、物联网、视频识别、行为监测等先进手段，推动感知设备统一接入、集中管理和数据共享利用，准确采集单位基本情况和履责信息，向行业监管部门、消防救援部门、社会单位以及网格员，配套提供工作部署、隐患推送、流程引导、态势预警和风险提醒等服务，实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理，排除人为干预因素，对不符合要求的行为和个人进行预警，推动从“线下监管”向“线上监管”转变。融合消防物联网数据与消防监督管理业务，将消防监督管理模块融入基层综治、社区治理、网格化管理、物业管理等政务信息化平台，构建网格化、社会化、信息化的基层消防管理体系。加大政府购买服务投入，将火灾高风险场所纳入“雪亮工程”及“人盯人+”监管平台，提升预警监测水平。

（三）加强应急救援信息化建设

实施智能接处警和指挥系统升级改造。运用语音识别、智能检索、定位导航等技术改造消防接处警系统，智能识别灾害类型、灾害场所、被困人员、响应等级等作战要素，通过对历史灾情的关联、学习和迭代，智能生成调度方案，一键调出力量，实现精准接报、精准调度；深化全县实战指挥系统“一张图”建设应用，逐步将各类数据资源统一汇聚至“一张图”，拓展移动作战指挥终端功能，直观展示作战力量位置、救援装备状态、战斗人员体征等感知信息，实现多维度、多角度图像融合和战场的

“透明化”；升级智能指挥系统，研发应用灾情模拟、智能调度、分析研判、风险预警、专家支撑、决策建议等算法模型，在救援作战指挥过程中有针对性地推送智能分析结果，为各类灾害事故处置指挥决策、态势分析、信息研判提供智慧化支持。

实施应急通信体系建设工程。优化应急通信装备配备结构和布局，按标准配齐卫星电话、北斗有源终端、双模单兵、音视频布控球、双光无人机、超轻型卫星便携站、语音图像自组网，以及前突通信车等关键通信装备，加强察打一体无人机、骨传导通讯器、应急通信滚塑箱等高精尖通信装备器材研发应用，与有关通信公司建立联勤响应协作机制，改进选点通信、地面中继、空中组网、反向覆盖等全新应急通信手段，有效提升“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力。

第五节 大力培育消防安全文化

坚持“消防工作，宣传系于一半”的理念，在创新宣传教育方法中培塑消防安全文化、构建人文消防环境，大力提升全社会应对消防安全风险和各类自然灾害的能力和韧性，营造人人懂安全、爱消防的良好氛围。

（一）扩大消防安全精准宣传覆盖面

认真贯彻落实习近平总书记关于消防安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭的重要指示要求，将消防安全宣传纳入普法教育、国民安全教育、城乡科普教育范畴，以增强识灾

辨灾和自防自救能力为重点，大力实施行业消防安全“明白人”培训工程、重点单位消防安全管理人素质提升工程和社区、农村消防安全宣传精准帮扶工程，持续丰富校园消防安全“第二课堂”，利用新生军训开展消防安全知识普及活动，积极营造社会关注消防、全民参与消防的良好氛围。

打造消防安全宣传新媒体矩阵，充分利用微博、微信、今日头条、抖音、美篇等互联网平台，搭建县、镇两级网络宣传矩阵，通过用户大数据和内容喜好度算法，面向特定人群精准推送消防安全常识、消防管理规范等信息，强化消防安全信息传播效能。

提升传统媒体消防宣传影响力，结合商南实际情况在电视台、广播电台、金丝峡周报等推出消防科普专题节目，在政府门户网站或主要新闻网站开设消防安全工作专栏，全方位覆盖公众消防安全信息接收渠道。

（二）优化消防安全宣传培训公共服务

落实《应急消防科普教育基地建设标准》，加强消防科普教育基地和消防志愿者队伍建设，建立火灾隐患“吹哨人”制度。推进消防文化建设，创作推出消防题材微视频、文学、书画、摄影等作品，以及消防歌舞、说唱节目、消防书籍等系列消防作品，面向社会征集、评选消防公益广告、文创作品，开展富有特色的消防科普教育活动。持续推动将消防安全教育纳入国民素质教育、普法教育、科普教育、职业培训等内容。教育、民政、文旅、卫健、宗教、文物等重点行业部门要开展经常性消防宣传教育。2023

年底前，对县级应急消防科普教育基地进行提升；依托各镇政府专职消防队（志愿消防队）建成镇级应急消防科普教育体验点，实现消防科普教育城乡全覆盖。“十四五”期间，每年培训率递增20%。结合日常监督检查对单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村居委工作人员、网格员、安保人员、重点单位人员重点培训。

推广“三站两间一队”消防宣传模式，以村为单位，以广播站、卫生站（室）、文化站“三站”为主阵地，以村委会为主推手，定期开展“消防大喇叭”、刷写消防标语等消防科普活动；以居民楼院为单位，以楼梯间、电梯间“两间”为主阵地，以居委会为主推手，播出消防公益广告和消防提示，开展消防科普宣传、组织逃生演练等群众性消防工作；组建县级消防志愿服务队，吸纳大学生、单位员工、退休职工、保安员、保洁员等充实队伍，开展消防科普宣传、扑救初期火灾、举报火灾隐患、组织逃生演练等群众性消防工作。

深化消防媒体宣传多元融合，建强用好县级消防宣传教育站，配齐配强专业人才，组建综合素质较强的应急消防宣传队伍，打造集内容生产、产品传播和账号运营为一体的“精品厨房”。实施消防全媒体传播工程，加强与各级主流媒体、网络新媒体平台合作，多渠道、多层次开展宣传报道。每年在县级电视、广播、报刊、网站分别开设不少于1个消防专题（专栏），经常性开展消防宣传教育和隐患曝光。持续发挥“商南消防”新媒体宣传矩

阵效应，推动消防宣传在内容、渠道、平台、经营、管理等方面的深度融合，进一步提升消防宣传的传播力、影响力和公信力。2025 年，全县消防常识知晓率要达到 80%以上。

第六节 夯实综合保障基础

围绕消防安全工作和应急队伍建设的关键环节，在人才保障、待遇保障等方面加大支持力度，完善保障机制、夯实保障基础、提升保障能力，为全县消防工作发展提供强有力的综合保障支撑。

（一）加强消防人才队伍建设

消防工作专业性强、技术水平要求高，县消防救援部门急需高层次人才，在政策允许的情况下，2022 年底前引进 1 名理工科或者法学类的硕士研究生，在十四五末，能实现有 3 名以上高层次人才，实现我县消防工作高质量发展。将乡镇消防队纳入大学毕业生志愿服务西部计划服务岗位，鼓励支持大学毕业生志愿者在乡镇从事消防工作。落实《乡镇消防队》标准，配齐配强各镇专职消防队、志愿消防队专职消防员。建立健全消防救援人员在职教育制度和培训机制；组织、人社部门要支持消防救援队伍加强专业人才建设，将消防救援专业人才纳入人才队伍建设总体规划，符合条件的可享受相应人才待遇。

（二）加快推进消防救援队伍改革转型

强化队伍正规化建设，加强消防救援队伍理想信念、职业使命和光荣传统教育，始终把政治建设摆在首位，牢固树立“四个

意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，纵深推进全面从严治党，推动“清廉消防”全面建设，始终做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民。坚持纪律部队建设标准，实行24小时驻勤备战，严格教育、严格训练、严格管理、严格要求，始终保持正规的执勤、训练、工作和生活秩序。

（三）加强消防职业待遇保障

认真落实中、省、市、县出台的有关消防救援人员在家属随调和落户、子女入学、交通出行、看病就医、参观游览、住房等方面优待政策，保障优先优待权益。退出国家综合性消防救援队伍的消防救援人员，享受就业培训扶持、自主创业税费优惠等优待政策。增加消防救援人员参加疗养的比例，将政府专职消防员纳入疗养范围；加快县级消防疗养基地建设，科学规划，努力争取市级、乃至省级、国家级消防疗养基地落户我县。

做好政府专职消防队员、消防文员和其他应急救援队伍的改革配套与保障落实工作，加大县、镇两级消防工作与应急救援队伍建设经费保障投入，推动建立基层组织专兼职消防工作人员工作补贴制度，探索制定企业专职消防队、社会志愿消防队参与应急救援任务补偿机制。各有关部门要按照国家有关规定，对在应急救援工作中做出突出贡献的单位、民间组织和个人要给予表彰奖励，对在执行救援任务中牺牲的人员要依法评定为烈士并给予抚恤。推动出台大学生政府专职消防队员大学学费减免机制、免费接受再教育机制，多措并举吸收和培养人才。

（四）增强消防救援职业荣誉

立足消防救援高负荷、高压、高风险职业特点，建立与职业特点相适应的我县消防救援队伍职业荣誉体系，提升职业荣誉感和吸引力。落实党委政府每年结合春节、119 消防日等重大节日和重大活动，安排走访慰问消防救援队伍和人员；举办有关重大纪念庆典活动时，邀请消防功模代表参加。将消防救援队伍纳入地方表彰奖励体系。为消防救援人员家庭颁发“消防员之家”门牌，为新入队和退出（不含辞退、开除）的消防救援人员举行迎送仪式。

第四章 保障措施

第一节 加强组织领导

切实加强组织领导，依法落实消防工作职责。要细化落实本规划提出的目标、任务和重点项目，制定年度实施计划和细则，建立完善规划实施考核机制，保障规划分步有效实施。加强与经济社会发展规划、空间规划等对接，将消防规划内容纳入区域各项规划范畴，确保消防事业发展规划顺利推进。

第二节 落实经费保障

深入贯彻落实《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》（组通字〔2019〕37号）、《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行办法》（财建〔2020〕38号）和《陕西省消防救援队伍地方消防经费管理办法》（陕财办政〔2021〕119号），切实理顺经费保障机制，确保国家综合性消防救援人员享受地方改革性补贴、奖励性补贴及其涉及的养老保险缴费、医疗保险缴费、住房公积金和相关政策明确由地方财政负担的人员福利待遇和消防救援队伍为履行消防职责、完成重大消防安全保卫任务的基本支出和项目支出由各级地方财政承担。发改、自然资源、财政、住建等部门对设施及实战急需重大项目建设实施专项保障，切实为消防

事业发展和重特大灾害事故救援提供强有力保障。要拓宽消防经费的社会供给渠道，接受社会资金和捐赠，鼓励社会公益兴办消防事业。

第三节 强化建设措施

按照集中统筹和分级保障的原则，优先保障消防站重要消防设施用地。规划消防设施预留建设用地空间，消防站的选址要符合城市规划和土地利用规划，交通条件、用地条件与用地面积等应满足现行《城市消防站建设标准》，并征求消防救援部门的意见，由市、县区规划部门审查通过。规划审查批准后，各部门按照职能分别负责公共消防设施的建设、改造和维护，由消防救援部门监督、验收和使用，相关部门大力支持配合，保证规划全面实施。住建、自然资源等部门在进行城乡规划和土地管理时，应优先预留消防设施用地，严格控制用地规模；供水、供电、电信等部门在进行基础设施建设时，必须同步建设、改造公共消防设施，并接受消防救援部门的监督、验收和使用；财政等部门应按有关要求将实施规划所需资金纳入年度财政预算。

第四节 完善制度支撑

建立规划实施的考评和监督制度，定期对规划实施情况进行考核评估，将评估结果作为评价各级各部门绩效考核和领导干部考核的重要依据。拓宽社会监督渠道，广泛吸纳社会各界对消防工作意见，动态调整规划实施方案。

第五节 完善监督考评

各相关部门自觉接受县人大及常委会对规划的监督和指导，定期汇报规划实施情况。要将规划实施进展情况纳入各部门绩效考核和领导干部考核范围，将评估结果作为考核绩效的重要依据之一。要广泛开展形式多样的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，充分发挥社会各界对消防规划实施情况的监督作用，广泛吸纳公众意见，动态调整规划实施方案。

第六节 强化工作问责

严格消防行政问责，对在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面工作不力、失职渎职的，依法追究有关责任人责任。按照事故原因未查清楚不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过的原则，严格火灾事故调查和责任追究，依法依规严肃追究单位负责人、实际控制人、上级单位主要负责人和当地政府及有关部门负责人的责任。

附件 1:

“十四五”期间城乡消防规划编制规划表

序号	名 称	类型	完成时限
1	商南县城消防专项规划（2022-2035）	编制	2023 年 2 月底前
2	富水镇镇总体规划（消防专篇）	编制	2023 年 2 月底前
3	试马镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
4	清油河镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
5	金丝峡镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
6	过风楼镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
7	赵川镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
8	湘河镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
9	十里坪镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前
10	青山镇镇总体规划（消防专篇）	修编	2025 年 12 月底前

附件 2:

“十四五”期间城乡消防安全评估规划表

序号	名 称	完成时限
1	商南县中心城区消防安全评估	2023 年 5 月底前
2	富水镇消防安全评估	2023 年 5 月底前
3	金丝峡镇消防安全评估	2023 年 5 月底前
4	赵川镇消防安全评估	2023 年 5 月底前
5	商业综合体（建筑面积大于 3000 平方米）消防安全评估	2023 年 10 月底前
6	火灾高危单位消防安全评估	2022 年 8 月底前
7	其他建制镇消防安全评估	2024 年 12 月底前
8	高层移民安置小区消防安全评估	2022 年 12 月底前

附件 3:

“十四五”期间行业消防标准化管理建设规划表

序号	行 业	消防标准化管理完成时限
1	教育：中小学校、 幼儿园	2022 年底前完成试点，2023 年底完成城区和重点镇，2025 年底前全部完成。
2	卫生：医院	2022 年底前完成试点，2023 年底完成城区，2024 年底前全部完成。
3	宗教：教堂、寺院、 道观	2022 年底前完成试点，2024 年底前全部完成。
4	文物：博物馆、 文物建筑	2022 年底前完成试点，2024 年底前全部完成。
5	民政：敬老院、 养老院、 福利机构	2022 年底前完成试点，2023 年底完成城区，2024 年底前全部完成。
6	其他行业部门	2022 年底前完成试点，“十四五”期间逐步推进。

附件 4:

“十四五”期间易地搬迁安置点消防标准化管理规划表

序号	名称	入住人口数	消防标准化管理完成时限
1	火车站移民安置区	8000 人	2022 年 7 月底前
2	幸福宜家安置区 富水镇如意安置区	2700 人/896 人	2022 年 12 月底前
3	任家沟安置区 秀水宜家安置区 教场沟安置区	570 人/1300 人 /410 人	2023 年 12 月底前
4	试马镇试马街安置区 清油河镇青云家园安置区 金丝峡镇太吉嘉园安置区 青山镇青山村安置区 过风楼镇龙山安置区 湘河镇莲花街安置区 湘河镇汪家店村安置区 湘河镇红鱼村安置区 十里坪镇十里坪村安置区 赵川镇前川村安置区	2762 人/1580 人/1359 人 /1563 人/2794 人/361 人/208 人/302 人/326 人/956 人	2024 年 12 月底前

附件 5:

“十四五”期间城区市政消火栓建设规划表

序号	年份	建设数量
1	2022 年	更换市政消火栓 56 个，新增 31 个，对富兴路、幸福路、滨河西路南段、秦楚印象南门至北门等 4 条街道铺设供水管道，确保县城 155 个消火栓完好率达到 100%。
2	2023 年	“双创”产业园新建市政消火栓 15 个
3	2024 年	新建市政消火栓 5 个
4	2025 年	新建市政消火栓 5 个，城区总数达到 180 个。

附件 6:

“十四五”期间城区消防队站建设规划表

序号	年份	建设数量
1	2022 年	完成城关消防救援站营房改造,增加中央空调、更换窗户、改造晾衣房和餐厅等方面。
2	2023 年	结合“双创”产业园建设和企业入园情况,升级工业园区小型消防站。
3	2024 年	为城关消防救援站营房增设电梯

附件 7:

“十四五”期间基层消防综合治理工作规划表

序号	镇办名称	基层消防安全综合治理 工作完成时限	备注
1	金丝峡镇 富水镇 赵川镇 城关街道 过风楼镇 试马镇	2022 年 7 月底前	依据省委办公厅 省政府办公厅 《加强基层消防 安全综合治理的 意见》和市委办 公室市政府办公 室《加强基层消 防安全综合治理 工作方案》及《商 南县基层消防综 合治理工作任务 分解表》。
2	清油河镇 十里坪镇 湘河镇 青山镇	2022 年 12 月底前	

附件 8:

“十四五”期间消防文员派驻工作规划表

序号	名称	人数	派驻时间
1	城关街道办事处	2 人	2022 年 7 月底前 2023 年 5 月底前
2	富水镇政府	1 人	2022 年 11 月底前
3	试马镇政府	1 人	2023 年 5 月底前
4	清油河镇政府	1 人	2024 年 5 月底前
5	金丝峡镇政府	1 人	2022 年 7 月底前 2023 年 5 月底前
6	过风楼镇政府	1 人	2023 年 5 月底前
7	赵川镇政府	1 人	2023 年 5 月底前
8	湘河镇政府	1 人	2024 年 5 月底前
9	十里坪镇政府	1 人	2024 年 5 月底前
10	青山镇政府	1 人	2024 年 5 月底前

附件 9:

“十四五”期间乡镇消防队建设规划表

序号	队站名称	建设时间	类 型
1	金丝峡镇政府专职消防队	2022 年 6 月底前完成营房外立面装修及局部改造	专职
2	富水镇政府专职消防队 赵川镇政府专职消防队	2022 年 9 月底前	专职
3	过风楼镇政府志愿消防队 试马镇政府志愿消防队 湘河镇政府志愿消防队	2023 年底前	志愿
4	清油河镇政府志愿消防队 十里坪镇政府志愿消防队 青山镇政府志愿消防队	2024 年底前	志愿

附件 10:

“十四五”期间乡镇消防水源建设规划表

序号	水源类型	建设任务	完成时限
1	市政消火栓	青山镇、湘河镇、十里坪镇、试马镇、清油河镇各建设不少于 2 个市政消火栓	2022 年
2	取水平台	100%有自然水源村完成取水平台建设	2025 年底前
3	人工储水设施	50%无消防水源村完成人工储水设施建设	2025 年底前

附件 11:

“十四五”期间典型灾害事故专业救援队伍建设规划表

序号	类型	建设任务
1	地震灾害专业救援队	组建 1 支 10 人的地震救援分队,1 支共 5 人地震救援前突分队。配备机动性、越野性、通过性强的国产越野底盘救援突击车 1 辆,指挥类、通信类、探测类、警戒类、破拆类、救生类、防护类、保障类器材 500 余件套。
2	道路交通事故专业救援队	购置防护类器材 120 件套、侦检类器材 5 件套、破除类器材 10 件套、救生类器材 30 件套、警戒类器材 50 件套、通信类器材 20 件套。根据现有装备结合老旧情况更新换代部分装备器材共计 50 件套。
3	水域事故专业救援队	水域救援装备购置及培训;深化水域救援专业培训;购置 120 件套水域救援装备;购置冲锋舟 1 艘;购置大功率排水泵 2 台。
4	高层建筑专业救援队	完善高层建筑灭火救援专业攻坚队车辆装备;更新换代举高喷射消防车 1 辆。

附件 12:

“十四五”期间应急救援装备建设任务规划表

序号	类型	建设任务
1	防护装备配备	防护装备完好率和适体率达到 100%，备份率持续满足《城市消防站建设标准》要求，适当提高灭火防护服、空气呼吸器、消防手套、消防灭火防护靴等常用防护装备备份比例，达到饱和式储备要求。实行消防救援人员基本防护装备定人使用制度。
2	灭火及救援基础装备配备	配齐配足常用基础装备，确保在用装备完好率达到 100%。
3	应急装备配备	1. 应急救援基础通信网络升级到 300 兆以上，完成 IPv6 网络接入，将现有设备、服务器、终端等逐步完成国产化替代。 2. 购置指挥视频终端 1 台；高清摄像机 2 台；夜视摄像机 1 台；三轴稳定器 1 台；无线话筒/有线话筒各 2 套；多旋翼无人机 2 架；图形工作站 1 台；多链路聚合路由器 1 台；笔记本电脑 2 台；宽幅打印机 1 台；打印机/传真机 1 台；卫星便携站 1 套；天通卫星电话 2 部；显示大屏 1 套；音视频矩阵 1 套；调音台 1 台。 3. 大队培养不少于 4 名无人机飞手，并取得驾驶资格证，大队至少配备 2 架无人机，做好更新换代升级，组建全县无人机侦查编组。 4. 所有 4G 图传设备升级为 5G。
4	消防车辆配备	全面淘汰超期服役车辆，结合实战需要，使全县在用消防站车辆配备品种数量和质量性能达到《城市消防站建设标准》。 车辆淘汰计划：2022 年 6 月底前淘汰水罐消防车（8 吨）1 辆，2022 年 12 月底前淘汰水罐消防车（6 吨）1 辆，2023 年 9 月底前淘汰抢险救援消防车 1 辆，2024 年 2 月底前淘汰抢险救援消防车 1 辆。 车辆配备计划：2022 年配备水罐消防车 2 辆和消防指挥车 1 辆，2023 年配备水罐消防车 1 辆和消防宣传车 1 辆，2024 年配备抢险救援消防车 1 辆。

附件 13:

“十四五”期间 119 指挥中心建设任务规划表

序号	类型	建设任务	完成时限
1	现代化消防指挥信息平台	在现有接警调度系统基础上，完善实战指挥平台和接处警智能辅助两大系统，配备移动指挥终端。	2023 年
2	消防指挥中心建设	依托城关消防救援站，建设商南县 119 指挥中心，实现道路交通、气象信息信息共享，与应急指挥中心和人盯人+指挥部互通互联。	2023 年
3	灭火救援指挥部	按照《商南县火灾事故救援预案》，实体化运行商南县灭火救援指挥部办公室。	2022 年

附件 14:

“十四五”期间智慧消防建设任务规划表

序号	系统名称	子系统	功能描述	单价 (万元)	数量	总价 (万元)	时间
1	消防指挥中心与信息配套设施	大屏显示系统	指挥大厅的显示系统采用液晶拼接显示屏,用于分屏综合显示监测预警信息,事故灾害发展态势,现场实时情况,联合会商画面等信息,供领导参考决策。液晶显示屏采用 P1.25 的 LED 小间距设备,12 m ² 。	10	12	120	2022 年至 2024 年
2		图像采集系统	指挥大厅配备 1 台高清会议摄像机用于领导席位的视频特写,也可根据需要调整点位进行拍摄。	10	1	10	
3		拼接处理系统	拼接处理器采用模块化硬件结构设计,具有断电自动恢复功能。输入输出采用模块化设计,根据系统需要可灵活配置,后期可扩展升级。	15	1	15	
4		综合布线系统	综合布线系统作为物理通讯线路基础,将承载平台的数据、语音业务,主要为语音、数据、图像信号提供高性能传输通道,能传输多媒体信号,满足用户网络对视频会议、视频融合、应急软件系统应用的需要;支持各种计算机、终端、传真机、电话、不同类型的局域网/城域网/广域网、会议电视、视频监控等信号的传输。	30	1	30	
5		装饰装修工程	室内装饰装修指挥大厅采用吸音、环保装饰材料,且满足召开远程视频会议和现场会议时视觉、语言交流效果良好,同时吸声不要过量,避免声音干涩。	60	1	60	
6		视频会议系统	视频会议终端: 在指挥大厅配置 1 套视频会议终端,满足同时召开两组视频会议的需求,视频会议终端具有丰富的音视频接口,可满足各种各样的需求,采用专用操作系统和专业芯片,符合 H.323 和 SIP 标准。 录播与电视墙: 在机房部署录播服务器用于视频会议的录播。	126	1	126	

7	智慧消防 监管平台	消防综合 管控平台	集实时烟感报警信息、巡检隐患情况于一体的综合化管理平台，以“消防一张图”为理念，方便使用，简单直观。包括：实时报警信息、报警高发部位、报警处理情况等综合功能模块。	77	1	77	2022 年至 2024 年
8		消防安全火灾 烟雾监测系统	传统烟感产品存在一定局限，功能单一，只能发出声光报警提示，通知对象单一，业主、消防管理站并不知情，不能第一时间对报警信息进行有效处理导致损失严重。建设独立无线智慧烟感可以高安全的实现对烟感的状态实时监控，将烟感的状态信息进行及时分析和处理，从而实现更有针对性、科学性的动态管理，提升智慧烟感的管理效率和服务水平。	32	1	32	
9		消防安全用电 监测系统	建设消防用电安全监测管理系统，通过终端安装的智能监测终端，实时采集并上传电气线路的剩余电流、温度、电流、电压、功率、频率、电度等安全状态参数，经云平台的综合诊断分析，及时发现漏电、过载、短路、三相不平衡、过压、接触不良、温升异常等电气火灾故障隐患。	43	1	43	
10		消防安全 电动车充电 监测系统	云智能充电系统以电瓶车安全充电为基础，基于 GPRS、Ethernet 构建互联网+物联网+人联网的模式，通过自主研发智能充电桩、主机、通讯设备、服务端和客户端应用系统，为降低电瓶车充电火灾隐患，实现安全充电的终极目标提供技术手段及相关服务。	60	1	60	
11		消防安全火灾 温度监测系统	部分场所因本身就会产生烟雾、大量水蒸气等颗粒，如装传统烟感，容易引起误报，报警事件经常发生会引起‘狼来了’的效果，安监人员易造成疏忽报警信息的情况。安装温度检测装置，可有效避免误报，减少误报事件的发生，达到准确判断火灾情况的目的。	60	1	60	

12	智慧消防 监管平台	消防安全可燃 气监测系统	点型可燃气体探测器在线可燃气体报警探头，气体报警器用于检测空气中燃气挥发气体的含量，当油气气体的浓度达到或高于预定水平时，立即发出声光报警并发送管理平台与消责责任人，防止爆炸、火灾、中毒事故。	60	1	60	2022 年至 2024 年
13		智慧消防巡检 系统	智慧消防巡检系统应用 NFC 技术，在消防重点防火部位张贴二维码（含 NFC）标签，建立身份认证标识。巡逻员使用手机端触碰巡逻标签或者通过扫一扫二维码标签即可根据巡检列表进行安全检查。“打卡”信息会传送到消防云平台上面，确保巡检体系的有效性。	94	1	94	
14		消防线下服务 管理	线下服务 1：“消防体检” 派驻维保巡查专业人员，对服务单位，实施全面的“消防体检”。对所有的消防设备设施、建筑进行检查盘摸，生成巡检报告。 线下服务 2：消防安全知识培训 提供专业消防培训师进行消防安全知识培训及应急逃生演练等工作，切实提升单位人员整体消防素质。 线下服务 3：应急逃生演习 提供专业消防培训师制定灭火应急疏散预案，开展消防演练，并按照灭火应急疏散预案，迅速组织扑救和人员疏散。	78	1	78	

15	智慧消防监测设备	烟雾报警探测器	立体报警、多方推送：探测到火情后，通过探测器本身、管理平台、手机 APP、短信、电话立体报警，并将报警、故障等信息同时推送给各级人员。 实时监控、消除隐患：智慧烟感探测器实时在线，24 小时监控烟感状态，对报警、故障、欠电等隐患实时掌控，方便使用人员及管理部门第一时间对故障问题点进行隐患消除处理，保证烟感工作状态正常有效。 超强续航、可靠节能：无线智慧烟感采用低功耗 NB-IOT 通讯模块，保障电池正常持续供电在 5 年以上。	0.08	2000	160	2022 年至 2024 年
16		用电监测装置	物联网设备安装简便，在配电房、配电箱等地方安装智慧用电监测装置，对线缆温度、电流、剩余电流、故障电弧等进行实时在线监测，大幅度减少电气火灾发生。	0.5	1000	500	
17		电动车充电监测设备	防过流、漏电、短路电气保护 灵活设置进行限流保护 安全险情预警机制 充电异常自动断电	1.03	200	206	
18		火灾温感设备	配合烟感设备进行温感设备配备	0.05	1000	50	
19		可燃气体监测设备	采用先进的进口催化燃烧式传感器，可上传 DCS、PLC 系统。探测器属隔爆型，双腔体结构设计，防爆等级为 Exd II CT6 Gb。	0.5	700	350	
20		重点单位用传设备	连接重点单位消防主机和智慧消防平台	0.95	200	190	
21		设备安装与调试	点位选择调研、设备安装、设备调试、设备维护	479	1	479	
合计（万元）						2800	

附件 15:

“十四五”期间队伍正规化建设任务规划表

序号	类型	建设任务	完成时限
1	消防救援队伍职业文化体系建设	按照营院文化、走廊文化、库室文化、操场文化建设标准进行升级改造，队站配备党团群库室和娱乐设施，提升文化建设品味，培养文化骨干队伍，打造地域特色消防文化品牌。	2023 年
2	消防救援队伍正规化建设	依托城关消防救援站，按照正规化达标创建实施意见和标准，完成 4 星级达标创建任务。	2022 年

附件 16:

“十四五”期间应急消防科普教育基地建设规划表

序号	名称	建设时间	类别
1	商南县应急消防 科普教育馆	2023 年	升级改造
2	金丝峡镇消防 科普教育体验点	2022 年	新建
3	富水镇、赵川镇消防 科普教育体验点	2022 年	新建
4	过风楼镇、试马镇、 湘河镇消防科普 教育体验点	2023 年底前	新建
5	清油河镇、十里坪镇、 青山镇消防科普 教育体验点	2024 年底前	新建

附件 17:

“十四五”期间消防主题公园建设规划表

序号	名称	建设时间
1	消防主题广场 (文化广场)	2022 年
2	消防主题公园 (鹿城公园)	2022 年
3	消防口袋公园 2 个 (天鹿山庄、锦园山水)	2023 年
4	9 个镇依托镇区建设 消防主题类广场或 口袋公园	2024 年年底

附件 18:

“十四五”期间消防疗养所建设任务规划表

序号	名称	床位数	建设时间	类型
1	市级消防疗养所 一期建设 (金丝峡政府专职队)	20 张	2022 年	改造
2	市级消防疗养所 二期建设 (现有民宿)	80 张	2023 年	合营
3	省级消防疗养所建设	200 张	2024 年	新建、合营
4	国家级消防疗养所建设	300 张	2025 年	新建、合营

附件 19:

名词解释

1. 年均十万人口火灾死亡率：是指年度内火灾死亡人数与常住人口的比值，反映火灾防控水平与人口规模的关系。

2. 年均 GDP 火灾损失率：是指年度内火灾直接财产损失与 GDP 的比值，反映火灾防控水平与经济发展水平的关系。

3.“城中村”：狭义上是指农村村落在城市化进程中，由于全部或大部分耕地被征用，农民转为居民后仍在原村落居住而演变成的居民区，亦称“都市里的村庄”；广义上是指在城市高速发展的进程中，滞后于时代发展步伐、游离于现代城市管理之外、生活水平低下的居民区。

4.“三合一”场所：是指企业员工集体宿舍与生产作业、物资存放的场所相通连的家庭作坊式企业。

5. 高层建筑：是指建筑高度大于 27m 的住宅建筑和建筑高度大于 24m 的非单层厂房、仓库和其他民用建筑。

6.“超高层建筑”：是指建筑高度超过 100m 时，不论住宅及公共建筑均为超高层建筑。

7.“小火亡人”：是指火灾中造成的经济损失小，过火面积小，受灾户数和人员相对少，但又造成人员死亡的火灾事故。

8.“放管服”：是指简政放权、放管结合、优化服务。

9.“两严两准”：是指严肃的纪律、严密的组织，准现役、准军事化。

10.“智慧消防”：是指利用物联网、互联网、云计算等技术，依托消防大数据中心构建的能够辅助消防安全、监督、预防、扑救等决策，全面提升城乡火灾预防、灭火救援应急处置能力和便民服务水平消防体系。

11.“微型消防站”：是指依托群防群治力量和单位已有的消防组织，按照“3 分钟到场”要求划定最小灭火单元，以加强初起火灾应急处置准备工作为根本，建立有人员、有器材、有战斗力的微型站。

12.“区域性火灾隐患”：是指城乡结合部、城市老街区、集生产储存居住为一体的“三合一”场所、“城中村”、“棚户区”、出租屋、连片村等存在影响公共消防安全的火灾隐患集中区域。

13.“双随机一公开”：是指随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查出结果及时向社会公开。

14.“高低大化”：是指高层建筑、地下建筑、大型综合体、石化企业。

15.“9 + N”类小场所：是指小购物场所、小餐饮场所、小住宿场所、小公共娱乐场所、小休闲健身场所、小医疗场所、小教学场所、小生产加工场所、小易燃易爆危险品销售和储存场所，以及小商务和居家服务场所、小仓储物流场所、小金融场所、其他新兴小场所。

抄送：市消防救援支队、市发改委；

县委办、县政府办、县人大办、县政协办、县人武部办。

商南县消防救援大队

2022 年 5 月 12 日印发
